

ВЫСТУПЛЕНИЕ

Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на совместном совещании Совета палаты Совета Федерации и Президиума Российской академии наук

г. Москва 8 ноября 2018 года.

Уважаемый Александр Михайлович!
Уважаемые члены Президиума Российской Академии наук!
Уважаемые коллеги!

Я благодарна президенту Академии наук за предложение провести совместное заседание Совета палаты и Президиума Академии наук.

Встреча в таком формате проходит впервые. И это не только знак глубокого уважения со стороны законодательного органа власти к Академии наук, ее Президиуму, президенту Академии наук Александру Михайловичу Сергееву. Полагаю, такие форматы могут иметь практическое наполнение.

Совет Федерации демонстрирует готовность сотрудничать с Российской академией наук. Мы, как палата регионов, видим важность влияния Академии наук на развитие субъектов РФ. У нас есть большие возможности, которые могут быть полезны Академии наук, как например, право законодательной инициативы и другие.

Уже накоплен значительный опыт взаимодействия Совета Федерации и РАН. Члены Академии вносят значительный вклад в деятельность наших консультативных и совещательных органов. Мы благодарны вам не только за непосредственное участие в работе структур Совета Федерации, но также за важные аналитические материалы, конструктивные идеи и предложения, которые вы нам регулярно предоставляете.

Я абсолютно убеждена, что без научного обеспечения, без научной поддержки не может быть эффективной законодательной работы, не может быть эффективной стратегии развития в самых разных направлениях.

Также я хочу поблагодарить вас за участие в таких хорошо зарекомендовавших себя форматах как «время эксперта». Члены Академии наук часто выступают у нас, дают серьезную пищу для размышления. Мы, конечно же, учитываем ваши предложения в своей практической работе.

В свою очередь, Совет Федерации старается быть полезным Академии. Вы помните, что в самый сложный период реформирования Академии именно Совет Федерации выступил координатором урегулирования спорных вопросов. Нам удалось снять остроту этих проблем, и реформирование пошло дальше в более спокойном режиме.

Хочу также отметить, что летом этого года Совет Федерации в максимально короткий срок отработал изменения в закон о Российской академии наук, который был внесен Президентом России. Законом существенно расширены полномочия РАН. Академия наделена функциями по координации экспертного научного обеспечения деятельности органов

государственной власти. Академии предоставлено право направлять предложения по вопросам совершенствования законодательства, проводить по этим вопросам публичные слушания. Это означает, что Академия и ее организации должны принимать самое непосредственное участие в подготовке и общественной экспертизе проектов законов.

Коллеги, этот закон не решил все проблемы, но он урегулировал основные вопросы, подчеркнул роль и значение Академии.

Приведу еще один пример позитивного взаимодействия Совета Федерации с научным сообществом. Я имею в виду недавнее принятие закона, направленного на совершенствование процедуры закупок для научных организаций.

Проблема впервые была поднята во время моей встречи с женщинами-учеными. Это, по сути, был «крик души». Дело в том, что приходилось проводить сложные конкурсные процедуры, даже когда ученым требовались реактивы для проведения научных экспериментов. В результате терялось драгоценное время. Я дала поручение Галине Николаевне Кареловой, группе сенаторов оперативно подготовить изменения в действующее законодательство. Этот закон уже принят Федеральным Собранием, он подписан Президентом 30 октября этого года. Теперь закупки материалов и оборудования для научных организаций на сумму до четырехсот тысяч рублей можно осуществлять без конкурса у единственного поставщика.

Может быть, кому-то это покажется мелочью, но таких мелочей очень много. Поэтому мы ждем от вас предложений, что нужно изменить, отрегулировать в законодательстве, чтобы создавать более благоприятные условия для ведения научно-исследовательской и экспериментальной деятельности.

Впереди еще много направлений для совместной деятельности. В том числе, еще раз подчеркиваю, в рамках совершенствования законодательного регулирования научной деятельности.

В настоящее время продолжается работа над подготовкой проекта нового закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности в Российской Федерации». В марте этого года состоялось его обсуждение на парламентских слушаниях в Совете Федерации. Их участники были единодушны в том, что в новом законе должна быть отмечена особая роль Академии наук в планировании научной деятельности и работы научных институтов. Время для доработки законопроекта еще есть. Рассчитываем на ваше заинтересованное участие.

Предлагаю подумать о закреплении в этом документе норм, предусматривающих интеграцию современных достижений научного знания в механизмы принятия государственных решений. Уверена, что все ветви власти в обязательном порядке должны привлекать научное сообщество особенно при подготовке документов стратегического планирования, экспертизе законопроектов, отслеживании состояния и динамики законодательства по отдельным областям и сферам деятельности.

Совет Федерации особо заинтересован в повышении качества законодательных инициатив, поступающих из регионов в Совет законодателей. Ваше участие в экспертной оценке могло бы существенно улучшить качество таких законопроектов.

Также рассчитываем на вашу помощь в продвижении инициированного Советом Федерации стандарта благополучия. Целью этого инструмента является обеспечение гражданам вне зависимости от места проживания достойного уровня жизни.

В настоящее время Москва, как пилотный регион, приступила к формированию расширенной системы гарантий старшему поколению под названием московский стандарт благополучия пенсионеров. Приветствуем этот шаг. Но необходимо делать следующие шаги и внедрять стандарт благополучия для граждан всех возрастов и жителей всех регионов.

Как палата регионов мы особенно заинтересованы в научном обосновании социально-экономического развития субъектов Федерации.

Мы – федеративное государство. Избыточная централизация полномочий, финансирования разрушает основы федеративного устройства, что очень опасно. Как Совет Федерации мы постоянно на всех уровнях об этом говорим, разъясняем свою позицию.

Сегодня успешное поступательное развитие регионов во многом зависит от использования инноваций, передовых знаний и новых идей. Значимую роль могут сыграть создаваемые сейчас представительства Академии наук в субъектах Федерации. Они могли бы стать связующим звеном между Академией и ее институтами с одной стороны и региональной властью, местными вузами, наукой и бизнесом - с другой.

Одной из функций этих представительств должно быть продвижение в регионах научных разработок и прорывных технологий, включая сквозные квантовые, когнитивные, аддитивные, нано- и биотехнологии. Того, что может улучшить качество нашей экономики. Академия наук – это не «академия Садового кольца». Это академия огромного федеративного государства, а значит - и всего его потенциала. Надеюсь, что наша встреча станет импульсом для взаимодействия законодателей и ученых на региональном уровне.

Кстати, совсем скоро Совету Федерации и Российской академии наук предстоит провести обучающий семинар для руководителей законодательных органов власти субъектов Федерации. Очень рассчитываю, что региональные законодатели не только увезут с собою полезные знания, идеи и подходы, но и наладят прямые рабочие контакты с РАН. Это в свою очередь будет способствовать их работе на местах.

Один из вопросов сегодняшней повестки касается пространственного развития России. Совет Федерации активно вовлечен в процесс его формирования, мы рассматривали много вариантов, однако в стране пока нет общего понимания, что такое стратегия пространственного развития, как она должна влиять на развитие государства.

Ключевая роль здесь должна быть у Российской академии наук. У ученых уже есть конкретные наработки в этой сфере. Среди них – мегапроект по созданию пространственных транспортно-логистических коридоров «Единая Евразия». Его концепция подготовлена Российской академией наук совместно с МГУ имени М.В. Ломоносова. Ключевое значение мегапроекта состоит не только в реализации транзитного потенциала страны. Он направлен и на усиление связанности пространства и построение транспортной инфраструктурной «решетки», на основе которой будут созданы новые центры притяжения труда и капитала. Его реализация будет иметь колоссальный мультипликативный эффект, привлечет дополнительные инвестиции, позволит кардинально повысить качество жизни в регионах, создать новые современные рабочие места. Это масштабная задача, и потребуются прорывные технологические решения. Например, поезда, которые способны преодолевать сопротивление воздуха на предельных скоростях. Безусловно, это проект дискуссионный, но новые идеи всегда трудно пробивают себе дорогу. Обещаю, что Совет Федерации продолжит оказывать безусловную поддержку в продвижении этого важного проекта. Может быть, это проект не сегодняшнего дня. Но если мы не начнем реализацию крупных проектов, что называется, не откладывая в долгий ящик, мы не добьемся прорывного развития страны.

Несколько слов хотелось бы сказать о значении работы гуманитарных отделений РАН. Исследования, выполняемые институтами истории, языка и литературы обеспечивают сохранение и развитие национальной культуры, воспитание патриотизма, противодействуют фальсификации истории.

Совместными усилиями мы должны добиваться, чтобы результаты исследований гуманитарного блока РАН имели гораздо более широкий выход к массовой аудитории. К сожалению, псевдонаучной «пурги» в наших СМИ сегодня предостаточно. Думаю, что РАН для продвижения научных знаний могла бы воспользоваться медиавозможностями нашей палаты. Уже более пяти лет действует телеканал Совета Федерации «Вместе-РФ». Его аудитория насчитывает свыше 55 миллионов человек. Большим авторитетом обладает «Парламентская газета». Кроме того, Совет Федерации широко представлен в интернет-пространстве. Давайте подумаем как в рамках соглашения, которое мы подпишем, задействовать и эти возможности.

Еще один вопрос. В адрес Совета Федерации неоднократно обращались ученые по поводу проблем научно-издательской деятельности РАН. В последние годы эта система изменилась. Раньше выпуском научной периодики занимался издательский центр «Наука». Пять лет назад он был отделен от РАН. Теперь издатель научной периодики РАН определяется по результатам электронного аукциона. Причем издатель, который может меняться каждые шесть месяцев, напрямую влияет на редакторскую политику академического журнала. Учитывая, что публикации в научных журналах являются одним из главных критериев оценки деятельности ученых, предлагаю включить в проект нашего итогового документа рекомендацию Правительству о передаче в ведение Российской академии

наук полного цикла издательско-полиграфической деятельности. Мне кажется это ключевое решение. Мы в рейтингах должны ориентироваться не только на зарубежные издания.

Уважаемые коллеги!

Приближается трехсотлетний юбилей Российской академии наук. На протяжении трех веков Академия наук, наши уважаемые ученые, двигают Россию вперед, к новым победам и достижениям. Как бы не менялась ситуация в нашей стране, но Академия наук – это один из авторитетнейших брендов России, причем, брендов заслуженных.

Издан специальный Указ Президента Российской Федерации. Правительством России формируется организационный комитет. От Совета Федерации мы делегируем в состав Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова. Будем активнейшим образом работать в организационном комитете, чтобы подготовка к юбилею дала очень много Академии.

Коллеги! Сегодня мы подписываем Соглашение о сотрудничестве. Мы отдаем себе отчет, что это рамочный документ. Его не надо воспринимать как догму. Рассчитываю, что в дальнейшем мы будем обогащать его новыми формами и направлениями совместной работы. Прошу взять на контроль этот вопрос Ильяса Магомед-Саламовича Умаханова, Зинаиду Федоровну Драгункину и Виктора Дмитриевича Кривова.

В заключение хочу напомнить, что наша сегодняшняя встреча проходит в преддверии заседания Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию. На нем будет обсуждаться ход выполнения Стратегии научно-технологического развития России. Академия наук играет ключевую роль в реализации этого документа. И сегодня я хотела бы услышать, как продвигается работа, что уже удалось сделать, возникают ли какие-либо затруднения.

Сколько бы мы не произносили, как мантру, что Академия наук у нас главная, пока это не будет подкреплено практическими делами, это останется только словами.

Понятно, что процесс реформирования еще не завершен. Что-то не получилось, что-то вызывает отторжение научного сообщества. Это нормально, когда происходят такие фундаментальные изменения. Уверена, что вместе мы все это преодолеем.