



С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Комитет Совета Федерации
по федеративному устройству,
региональной политике,
местному самоуправлению
и делам Севера*

МАТЕРИАЛЫ

"круглого стола"

на тему

"Актуальные вопросы реализации федерального проекта"Инфраструктурное меню"

МОСКВА •
2025 год

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

Тел. 692-69-74

**Информационно-правовые материалы
на тему «Актуальные вопросы реализации федерального проекта
"Инфраструктурное меню"»**

Федеральный проект "Инфраструктурное меню" (далее - федеральный проект) является одним из важнейших механизмов государственной поддержки регионов по реализации экономически эффективных и социально значимых проектов в сфере строительства объектов транспортной, социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства (электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение). Он реализуется в рамках государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами". Ответственным исполнителем федерального проекта является Минстрой России, срок его реализации: 2022 - 2030 годы.

Согласно паспорту федерального проекта¹ общий объем его финансирования составляет 11 136 200 000,00 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 14 000 000,00 тыс. рублей, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 496 100 000,00 тыс. рублей, внебюджетных источников - 626 100 000,00 тыс. рублей.

Стратегией развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября

¹ www.minstroyrf.gov.ru

2022 года № 3268-р (далее - Стратегия), предусмотрен ряд мероприятий с использованием финансовых инструментов федерального проекта:

обеспечение территорий под жилищное строительство необходимой социальной, коммунальной, транспортной и иной инфраструктурой;

синхронизация мероприятий региональных программ капитального ремонта с планами модернизации коммунальной инфраструктуры; обновление объектов теплоснабжения посредством реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023 - 2027 годов с прогнозом до 2030 года;

обновление объектов водоснабжения посредством реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023 - 2027 годов с прогнозом до 2030 года;

обновление объектов водоотведения посредством реализации программы модернизации коммунальной инфраструктуры на период 2023 - 2027 годов с прогнозом до 2030 года.

С учетом этого в рамках федерального проекта действуют следующие механизмы долгосрочного льготного финансирования субъектов Российской Федерации.

1. Инфраструктурные бюджетные кредиты.

Федеральный закон от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации" предусмотрел в Бюджетном кодексе Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) положения о бюджетных кредитах, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению порядка предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации указанных кредитов, а также по утверждению порядка проведения отбора соответствующих инфраструктурных проектов. При этом Федеральное казначейство наделяется полномочиями по осуществлению государственного финансового контроля за соблюдением условий предоставления

и использования инфраструктурных бюджетных кредитов, а также контрактов (договоров, соглашений), финансируемых за счет указанных кредитов.

Федеральным законом предусматривается возможность превышения ограничений по размеру дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, направленных на реализацию инфраструктурных проектов. Минфин России вправе предоставить кредиты со сроком погашения не ранее 2036 года включительно с платой за пользование кредитами по ставке не более 3 процента годовых.

В целях реализации указанных положений Федерального закона постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1190 утверждены Правила предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Согласно указанным Правилам бюджетный кредит предоставляется для реализации инфраструктурных проектов, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189 "Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации".

В частности, указанные средства подлежат использованию по следующим направлениям:

а) проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, энергетической, коммунальной, социальной, туристской инфраструктур, объектов инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, территорий опережающего развития, инновационных научно-технологических центров, а также объектов

инфраструктуры, необходимых для создания и использования объектов недвижимости жилищного фонда;

б) приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования;

в) технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.

Основанием для предоставления бюджетного кредита является заявление высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, содержащее информацию о суммах, сроках и источниках погашения бюджетного кредита, а также перечень инфраструктурных проектов, реализация которых будет обеспечена за счет такого кредита. Бюджетный кредит предоставляется в соответствии с соглашением между Минфином России и уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации на срок не менее 15 лет с условиями его погашения ежегодно равными долями согласно графику погашения бюджетного кредита, начиная с 3-го года предоставления бюджетного кредита и возможностью его досрочного погашения.

2. Инфраструктурные облигации.

Механизм инфраструктурных облигаций используется ПАО ДОМ.РФ с 2021 года. Данный инструмент позволяет за счет выпуска ценных бумаг привлекать внебюджетные средства и направлять их на строительство и или (реконструкцию) объектов инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры в регионах.

Порядок использования инфраструктурных облигаций урегулирован постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2459 "Об утверждении Правил финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации".

В частности, указанный механизм предусматривает финансирование:

а) проектов строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, транспортной инфраструктуры (в том числе с приобретением транспортных средств общего пользования), социальной и иной инфраструктуры;

б) проектов строительства и (или) реконструкции объектов жилищного строительства, являющихся наемными домами, или указанных объектов жилищного строительства и объектов инфраструктуры, необходимых для обеспечения их эксплуатации.

В этих целях специализированное общество проектного финансирования (100 процентов акций которого принадлежит ПАО ДОМ.РФ) размещает неконвертируемые процентные (купонные) бездокументарные с централизованным учетом прав облигации, номинированные в валюте Российской Федерации, обеспеченные залогом денежных требований по договорам займа. При реализации инфраструктурных проектов могут предоставляться субсидии из федерального бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат специализированного общества по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям; государственные гарантии субъектов Российской Федерации в целях обеспечения исполнения денежных обязательств заемщиков по договорам займа со специализированным обществом.

Так, размер указанных субсидий в 2025 году составляет 16 715 000,0 тыс. рублей, в 2026 году - 13 902 000,0 тыс. рублей, в 2027 году - 10 968 000,0 тыс. рублей.

3. Списание двух третей задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Федеральный закон от 13 июля 2024 года № 177-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" закрепил правовые основания для списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам при условии целевого направления высвобождаемых средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций, включая компенсацию недополучаемых доходов, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу в рамках реализации инвестиционного проекта.

Федеральный закон от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов" (части 7 - 14 статьи 16, далее - Федеральный закон о федеральном бюджете) определяет особенности списания Правительством Российской Федерации двух третей

задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года (за исключением задолженности по инфраструктурным бюджетным кредитам, бюджетным кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам).

В частности, в 2025 - 2029 годах указанная задолженность подлежит списанию при условии целевого направления регионом высвобождаемых средств на финансирование инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах), на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования, на реализацию инфраструктурных проектов по развитию опорных населенных пунктов, на реализацию новых инвестиционных проектов, на компенсацию снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на оказание финансовой поддержки организациям, осуществляющим управление территориями с преференциальными налоговыми режимами, а также на финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При этом устанавливается требование об обязательном направлении не менее половины высвобождаемых средств на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах).

Погашение остальной одной трети задолженности по бюджетным кредитам осуществляется исходя из действующих на 1 марта 2024 года графиков погашения

задолженности в период с 2025 по 2036 год включительно. За пользование средствами федерального бюджета взимается плата в размере 0,1 процента годовых, начисляемая на остаток задолженности.

Одновременно с этим для регионов, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает значения 0,65, предусматривается возможность без соблюдения вышеуказанного требования направлять высвобождаемые средства на иные расходы инвестиционного характера в целях реализации национальных проектов, а также на расходы, связанные с проведением специальной военной операции.

Федеральный закон от 21 апреля 2025 года № 84-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 15 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году" предусмотрел возможность направления средств, высвобождаемых в результате списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам, на расходы, связанные с реализацией национальных проектов и проведением специальной военной операции, в том числе для субъектов Российской Федерации, уровень расчетной обеспеченности которых в 2024 году составлял от 0,65 до 0,85.

Кроме того, плата за пользование средствами федерального бюджета, начисляемая в 2025 - 2029 годах на две трети задолженности по бюджетным кредитам, переносится на 2030 год.

4. Казначейские инфраструктурные кредиты.

В целях реализации подпункта "е" пункта 11 перечня поручений Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 30 марта 2024 года № Пр-616 в качестве источника продления действия программы инфраструктурных бюджетных кредитов в 2025 - 2030 годах и в соответствии со статьей 93⁹ Бюджетного кодекса установлена возможность предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое

обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до пятнадцати лет в случае, если предоставление таких кредитов предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете.

Цели предоставления казначейских инфраструктурных кредитов и размеры платы за пользование ими устанавливаются федеральным законом о федеральном бюджете. Порядок предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации казначейских инфраструктурных кредитов устанавливается Правительством Российской Федерации и должен предусматривать, в том числе направления использования казначейских инфраструктурных кредитов.

Отбор (одобрение) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются казначейские инфраструктурные кредиты, изменение параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий) осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Федеральное казначейство осуществляет государственный финансовый контроль за соблюдением условий предоставления и использования казначейских инфраструктурных кредитов, условий соглашений об их предоставлении, условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения которых являются казначейские инфраструктурные кредиты, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае, если казначейский инфраструктурный кредит не погашен субъектом Российской Федерации в установленный срок, а также в случае, если не осуществлена своевременная уплата процентов за пользование казначейским инфраструктурным кредитом, взыскание задолженности по такому кредиту, включая проценты за пользование им, штрафы и пени за нарушение срока его возврата, осуществляется в порядке, установленном Минфином России:

- 1) за счет доходов от уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, подлежащих распределению в соответствующий бюджет, имеющий задолженность;
- 2) путем обращения взыскания на средства, предусмотренные для перечисления в соответствующий бюджет, имеющий задолженность.

Федеральному казначейству предоставляется право требования от имени Российской Федерации возврата (погашения) задолженности субъекта Российской Федерации по возврату казначейского инфраструктурного кредита, включая проценты за пользование им, а также штрафы и пени за нарушение срока его возврата.

В целях реализации указанных положений постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 года № 48 утверждены Правила предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата.

Согласно пункту 3 указанных Правил средства казначейского инфраструктурного кредита подлежат использованию по следующим направлениям:

а) по тем же направлениям, которые установлены для инфраструктурных бюджетных кредитов;

б) выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также технологическое присоединение таких объектов к сетям инженерно-технического обеспечения;

в) приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования, выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, энергетической, туристской инфраструктур, объектов инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, особых экономических зон, территорий опережающего развития, инновационных научно-технологических центров;

г) финансовое обеспечение инфраструктурных проектов (мероприятий), в том числе инвестиционных проектов, включенных в утвержденные Правительством Российской Федерации долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития муниципальных образований и городских агломераций субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и (или) долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации;

д) выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкция (модернизация), техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, разработка программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по результатам проведения мероприятий по энергетическому обследованию, по оснащению зданий, строений, сооружений приборами учета использованных коммунальных ресурсов - для Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона о федеральном бюджете Федеральное казначейство вправе предоставить указанные бюджетные кредиты в 2025 - 2027 годах в объеме до 250 млрд. рублей ежегодно с взиманием платы за их использование в размере 3 процентов годовых. В случае нарушения условий предоставления бюджетных кредитов, плата может быть увеличена до 6 процентов годовых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Предоставление средств Фонда национального благосостояния публично-правовой компании "Фонд развития территорий".

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2022 года № 87 утверждены Правила предоставления публично-правовой компанией "Фонд развития территорий" за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем

приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры".

Предоставление займов осуществляется на период не более 25 лет с погашением основной суммы долга начиная с 5-го года. Процентная ставка по займам составляет 3 процента годовых. Стоимость проекта (без учета стоимости работ по проектированию) должна составлять не менее 100 млн. рублей, а в отношении проектов по капитальному ремонту линейных объектов - не менее 50 млн. рублей. При этом планируемое заемное финансирование проекта за счет средств, полученных из Фонда национального благосостояния, не должно превышать 80 процентов стоимости проекта.

Совет Федерации уделяет особое внимание вопросам социально-экономического развития регионов.

В частности, в постановлении Совета Федерации от 6 марта 2024 года № 57-СФ "Об итогах и перспективах развития жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства" Правительству Российской Федерации рекомендовалось рассмотреть вопросы о продлении срока действия механизмов федерального проекта и определении источников финансового обеспечения его мероприятий.

Кроме того, Минстрою России рекомендовалось рассмотреть возможность установления критериев отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов, финансируемых с применением указанных механизмов, во взаимосвязи с документами территориального планирования.

Информационно-аналитический материал к «круглому столу» на тему «Актуальные вопросы реализации федерального проекта «Инфраструктурное меню»

1. Федеральный проект «Инфраструктурное меню»¹

Федеральный проект «Инфраструктурное меню» являлся одним из важнейших механизмов государственной поддержки регионов в части реализации инфраструктурных проектов. Он был представлен в составе Перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года² и осуществлялся в рамках государственных программ Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

Данный федеральный проект содержал набор инструментов, позволяющих направить преимущественно возвратные средства на реализацию экономически эффективных и социально-значимых проектов, а также на достижение целей социально-экономического развития регионов. Их использование предполагало привлечение внебюджетных инвестиций дополнительно к выделяемым бюджетным средствам. В федеральном проекте на момент его утверждения в 2021 году были представлены **следующие инструменты**:

- инфраструктурные бюджетные кредиты;
- инфраструктурные облигации;
- займы Фонда содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства³ за счет средств Фонда национального благосостояния (ФНБ);
- субсидирование процентной ставки на досрочное исполнение контрактов;
- реструктуризация бюджетных кредитов в 2020-2021 годах в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов;
- инфраструктурные кредиты ВЭБ.РФ на городскую инфраструктуру⁴.

В 2023 году была запущена **программа предоставления специальных казначейских кредитов (СКК)**⁵, которая стала продолжением действующей программы инфраструктурных бюджетных кредитов в рамках «Инфраструктурного меню».

В 2025 году закреплён новый вид бюджетного кредита – **казначейские инфраструктурные кредиты (далее – КИК)**⁶, которые предоставляются в рамках

¹ Паспорт федерального проекта «Инфраструктурное меню» утвержден протоколом заочного голосования членов проектного комитета по федеральному проекту «Инфраструктурное меню» от 30 декабря 2021 года № 1.

² Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р.

³ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2022 года № 2330-р вошел в состав ППК «Фонд развития территорий».

⁴ Аналитическая справка «Об инфраструктурном меню». // Сайт фонда «Институт экономики города», 2023 год.

⁵ Правила предоставления данных кредитов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 525.

⁶ Правила предоставления данных кредитов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2025 года.

нового национального проекта «Инфраструктура для жизни» и стали продолжением инфраструктурных бюджетных проектов. Первое соглашение о предоставлении КИК подписано в мае 2025 года Федеральным казначейством с Министерством финансов Саратовской области⁷.

*Благодаря инструментам инфраструктурного меню в регионах шла большая работа, направленная на повышение качества жизни россиян, а также в целом на развитие экономики. **Всего с 2022 по 2024 год по инфраструктурному меню ввели порядка 1,4 тыс. объектов, обновили свыше 8,7 тыс. единиц общественного транспорта***⁸.

Как отмечается в отчете **Счетной палаты Российской Федерации**⁹, правила предоставления регионам **СКК и КИК** сопоставимы с условиями предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов (далее – **ИБК**) (срок – 15 лет по ставке 3 % годовых). **Цели** (реализация инфраструктурных проектов и мероприятий), а также основные направления использования средств бюджетных кредитов (проектирование, строительство, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт объектов инфраструктуры, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования) **в целом схожи**.

При этом **предоставляются кредиты разными органами власти из средств, имеющих разный источник** (Минфин России за счет средств федерального бюджета и Федеральное казначейство за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета). Использование трех различных механизмов предоставления бюджетных кредитов, имеющих одинаковые условия и назначение: поддержка и стимулирование инфраструктурного развития регионов, – **увеличивает количество необходимых формальных процедур**, связанных с получением бюджетных кредитов, усложняет отчетность и контроль. Кроме того, **такой подход не способствует прозрачности бюджетного учета таких кредитов**.

Совет Федерации держит под постоянным контролем реализацию данного федерального проекта и входящих в него инструментов. По итогам состоявшегося в феврале 2024 года **«правительственного часа» с участием Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллина** Правительству Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть вопросы о продлении срока действия механизмов федерального проекта «Инфраструктурное меню» и об определении источников финансового обеспечения мероприятий этого федерального проекта¹⁰.

«Инфраструктурное меню» не вошло в состав действующего с 2025 года

⁷ Федеральное казначейство 29 мая 2025 года выдало первый казначейский инфраструктурный кредит. // Официальный сайт Федерального казначейства, 2 июня 2025 года.

⁸ По инфраструктурному меню в регионах ввели порядка 1,4 тыс. объектов. // Сайт Минстроя России, 27 декабря 2024 года.

⁹ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ изменения состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и эффективности использования бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2022–2024 годах». Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 июня 2025 года.

¹⁰ Постановление Совета Федерации от 6 марта 2024 года № 57-СФ «Об итогах и перспективах развития жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства».

национального проекта «Инфраструктура для жизни» в качестве самостоятельного федерального проекта¹¹, однако его механизмы используются в рамках других федеральных проектов данного национального проекта¹².

2. Инфраструктурные бюджетные кредиты (ИБК)

2.1. Среди инструментов «Инфраструктурного меню» наиболее масштабным по объемам финансирования и востребованным среди регионов являются ИБК. Данные кредиты предоставляются из федерального бюджета **по ставке не более 3% годовых со сроком погашения 15 лет**¹³.

Первый транш на период с 2022 по 2023 годы был установлен в размере 500 млрд рублей, но в связи с большим спросом на ИБК **Президент Российской Федерации В.В. Путин принял решение о выделении еще 500 млрд рублей с 2024 по 2025 годы**¹⁴.

Планируется, что только реализация проектов с использованием ИБК к 2040 году будет способствовать вводу 120 млн кв. м жилья, созданию свыше 490 тыс. рабочих мест, привлечению более 10 трлн внебюджетных средств, а также поступлению свыше 2 трлн рублей налоговых и неналоговых средств¹⁵.

По информации Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина, на конец 2024 года за счет средств ИБК было **реализовано более 500 объектов и мероприятий**, обновлено 950 км инженерных сетей, 1,7 тыс. единиц городского общественного транспорта. Из них в 2024 году - 186 объектов и мероприятий, 14 регионов завершили программу с опережением. К числу знаковых мероприятий, которые были завершены в 2024 году, можно отнести автомобильный обход Тольятти, реконструкцию автодороги в Пензе и строительство дороги в Воронеже.

Из социальных объектов М.Ш. Хуснуллин выделил сданный в эксплуатацию воспитательно-образовательный комплекс в Красногорске и городскую поликлинику в Екатеринбурге, капитальный ремонт водного комплекса «Аква-Сити» во Владикавказе и реконструкцию электроподстанции «Северная» в Симферополе. **«Благодаря реализации инфраструктурных проектов регионы ввели более 23 млн кв.м жилья, создали 130 тыс. рабочих мест, и только поступление налоговых и неналоговых доходов составило 136 млрд рублей»**¹⁶.

По данным Счетной палаты Российской Федерации¹⁷, **общий объем планируемого финансирования за счет ИБК по всем мероприятиям за период**

¹¹ Национальный проект «Инфраструктура для жизни». // Сайт Правительства Российской Федерации.

¹² Механизмы инфраструктурного меню включают в новый нацпроект. // ТАСС, 6 июня 2024 года.

¹³ Предоставление инфраструктурных кредитов субъектам Российской Федерации регулируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 1189.

¹⁴ Так, на Петербургском международном экономическом форуме Президент России отметил: «Спрос на них оказался гораздо выше, чем планивали. У регионов много проработанных перспективных проектов, которые нельзя откладывать». // Стенограмма выступления на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума. Официальный сайт Президента Российской Федерации, 17 июня 2022 года.

¹⁵ По «Инфраструктурному меню» регионы ввели порядка 1100 объектов. // Сайт ППК «Фонд развития территорий», 31 июля 2024 года.

¹⁶ Хуснуллин рассказал об итогах работы по инфраструктурным бюджетным кредитам.// Интерфакс, 10 февраля 2025 года.

¹⁷ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ изменения состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и эффективности использования бюджетных кредитов, предоставленных

2021–2025 годов составляет **1000,0 млрд рублей**. Первоначальными редакциями соглашений по реализации инфраструктурных проектов было предусмотрено 997,3 млрд рублей, или 99,7 % от общего объема, планируемого к предоставлению средств ИБК, по состоянию на 1 января 2025 года – 999,9 млрд рублей, или 99,9 %.

Фактически за 2021–2024 годы регионам предоставлено ИБК на сумму 678,9 млрд рублей, в том числе: в 2021 году – 3,9 млрд рублей (2 регионам), в 2022 и 2023 годах – по 250 млрд рублей ежегодно (78 и 71 региону соответственно), в 2024 году – 175 млрд рублей (74 регионам). Кассовые расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на 1 января 2025 года составили 661,3 млрд рублей. **Последующее финансирование реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) будет осуществляться за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета – КИК.**

Согласно актуальной редакции соглашений, за 4 года реализации инфраструктурных проектов за счет средств ИБК **172 мероприятия** (или 18,2 % от 945) были **исключены** и **210** (или 22,2 % от 945) – **включены**, общее количество мероприятий по состоянию на 1 января 2025 года составило 983.

По состоянию на 1 января 2025 года **всего реализовано 494 мероприятия**: в 2022 году – 73 мероприятия, в 2023 году – 209 мероприятий, в 2024 году – 212 мероприятий. Из 983 мероприятий дата завершения мероприятия была перенесена на более поздний срок по 368 мероприятиям (из них: на год – 217, на два года – 132, на три года – 17, на четыре года – 2), на более ранний срок – по 36 мероприятиям (из них: на год – 21, на два года – 10, на три года – 5).

Ранее контрольным мероприятием Счетной палаты Российской Федерации выборочно по субъектам Российской Федерации были установлены **следующие причины переноса сроков завершения мероприятий** по реализации инфраструктурных проектов:

несоблюдение подрядчиками обязательств по качеству и срокам выполнения проектно-изыскательных работ и строительно-монтажных работ;

недостаточная проработка инфраструктурных проектов, при подаче заявки (недостатки проектно-сметной документации или отсутствие на момент подачи заявки, возникновение необходимости выполнения дополнительных работ);

отсутствие должного контроля со стороны органов власти субъектов Российской Федерации.

В проверяемом периоде из 773 мероприятий (без учета добавленных и исключенных) стоимость проектов была увеличена по 277 мероприятиям (35,8 % от общего количества мероприятий) на общую сумму 215,9 млрд рублей (на 52,9 %). Уменьшение стоимости произошло по 291 мероприятию (37,6 % от общего количества мероприятий) на общую сумму 684,2 млрд рублей, при этом 521,4 млрд рублей (76 % от указанной суммы) составляет уменьшение стоимости по 3 мероприятиям г. Москвы и 1 мероприятию Московской области.

Из 83 субъектов Российской Федерации, получивших средства ИБК, **в 68 регионах не выдерживаются сроки** реализации инфраструктурных проектов

(мероприятий), в 63 регионах увеличилась стоимость проектов (мероприятий), установленные при их утверждении. Увеличение объемов финансирования инфраструктурных проектов (мероприятий, объектов инфраструктуры), реализуемых за счет ИБК, а также сроков их выполнения **несет риски недостижения экономических и социальных эффектов** от их реализации, заявленных при прохождении процедуры отбора.

По результатам контрольных мероприятий Счетной палаты выявлены **случаи отвлечения средств инфраструктурных бюджетных кредитов без осуществления должного контроля** со стороны органов государственной власти регионов и органов местного самоуправления.

Так, выплаченные в качестве авансов по расторгнутым впоследствии контрактам средства инфраструктурного кредита были отвлечены на продолжительные периоды времени: во **Владимирской области - 656,7 млн рублей** (на срок более 2 лет), в **Чувашской Республике - 183 млн рублей** (на срок более 1 года). До настоящего времени средства подрядчиками возвращены не в полном объеме. Указанное авансирование без проведения работ с последующим расторжением контракта по своей сути **может быть приравнено к беспроцентному кредитованию подрядчиков**¹⁸.

Совет Федерации ведет постоянный контроль за ходом реализации в регионах инфраструктурных проектов с использованием ИБК. Во время состоявшихся 3 октября 2022 года **парламентских слушаний на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»** Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко отметила: «Мы внимательно следим за тем, как данный инструмент применяется на местах, и фиксируем, что **в некоторых регионах были и остаются, к сожалению, затруднения с освоением этих кредитов**. Считаю, что Правительству нужно оперативно реагировать на такие ситуации, а регионам хочу напомнить, что если средства не будут освоены в срок, то, как и предусмотрено одним из условий выдачи инфраструктурных кредитов, они **могут быть перераспределены среди других субъектов**. Прошу на это особое внимание обратить»¹⁹.

По итогам проведенного в марте 2024 года Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам **«круглого стола» на тему «О ходе использования субъектами Российской Федерации инфраструктурных бюджетных и специальных казначейских кредитов и о расширении возможностей их дальнейшего использования для достижения целей национальных проектов»** его участниками предложено рассмотреть вопрос о сокращении инвестиционной поддержки субъектов Российской Федерации, не обеспечивающих достижение планируемых целевых показателей реализации инфраструктурных проектов, предусмотрев возможность сокращения и

¹⁸ Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года». Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 20 февраля 2025 года № 10К (1795)).

¹⁹ Стенограмма парламентских слушаний на тему «О параметрах проекта федерального бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», 3 октября 2022 года.

перераспределения соответствующих лимитов бюджетных кредитов по другим субъектам Российской Федерации. Кроме того, было предложено рассмотреть возможность участия в погашении ИБК бизнеса, получающего прибыль от инфраструктурных проектов, реализуемых за счет данных кредитов.

Также участниками «круглого стола» была отмечена необходимость более активного привлечения регионами ИБК для реализации инфраструктурных проектов, способствующих повышению их бюджетной устойчивости, развитию их экономического потенциала и повышению самодостаточности региональных экономик²⁰.

3. Специальные казначейские кредиты

Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» (далее Федеральный закон от 18 марта 2023 года № 56-ФЗ) предусмотрена возможность предоставления бюджетам субъектов Российской Федерации специальных казначейских кредитов (СКК) в общем объеме **до 315 млрд рублей** за счет средств на едином счете федерального бюджета.

Во исполнение Федерального закона от 18 марта 2023 года № 56-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12.1 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

В 2023 году Правительством Российской Федерации распределены **СКК в объеме 190 млрд рублей или 60,3% предусмотренного объема по следующим направлениям:**

30 млрд рублей – на финансовое обеспечение реализации планов развития городов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

25 млрд рублей – на модернизацию (строительство, реконструкцию, капитальный ремонт) объектов коммунальной инфраструктуры Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

75 млрд рублей – на основании открытого конкурса на проектирование, строительство, реконструкцию (модернизацию), капитальный ремонт объектов коммунальной (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения),

²⁰ Рекомендации «круглого стола» на тему «О ходе использования субъектами Российской Федерации инфраструктурных бюджетных и специальных казначейских кредитов и о расширении возможностей их дальнейшего использования для достижения целей национальных проектов» от 4 апреля 2024 года № 3.5 -10/584.

транспортной, социальной инфраструктур, технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения);

50 млрд рублей – на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования, в том числе по договору финансовой аренды (лизинга);

7,97 млрд рублей – на реконструкцию, модернизацию действующих котельных, работающих на угле и мазуте, при их переводе на биотопливо (в том числе пеллеты) и проектирование, строительство новых котельных, работающих на биотопливе;

2,03 млрд рублей на реализацию мероприятий в ЗАТО²¹.

По данным Счетной палаты Российской Федерации, **кассовый расход средств СКК на 1 января 2025 года составил 156,6 млрд рублей, или 82,4 %.**

В анализируемом периоде из 508 объектов инфраструктуры, строящихся с использованием СКК, дата завершения была перенесена на более поздний срок по 228 объектам, из них на 1 год по 218, на 2 года – по 10. На более ранний срок перенесено завершение по 8 объектам. Из 508 объектов инфраструктуры в 2023–2024 годах подлежали завершению 266 объектов, или 52,4 % от реализуемых объектов. При этом **на начало 2025 года реализовано 230 объектов, или 86,5 % от общего количества объектов, подлежащих завершению в 2023–2024 годах.** По состоянию на 1 января 2025 года было завершено 23 объекта со сроками планируемой реализации в 2025 году.

Из 499 мероприятий (без учета добавленных и исключенных) стоимость проектов была увеличена по 104 мероприятиям (20,8 % от общего количества мероприятий) на общую сумму 12,5 млрд рублей (на 57,3 %). Уменьшение стоимости произошло по 88 мероприятиям (17,6 % от общего количества мероприятий) на общую сумму 16,7 млрд рублей.

Увеличение объемов финансирования инфраструктурных проектов (мероприятий, объектов инфраструктуры), реализуемых за счет СКК, а также сроков их выполнения несет риски недостижения экономических и социальных эффектов от их реализации, заявленных при прохождении процедуры отбора.

В 2023 году в целом по Российской Федерации **не достигли плановых значений 56 % показателей реализации мероприятий за счет СКК** (от общего количества показателей, по которым установлены плановые значения), в 2024 году – 69 % показателей. Следует отметить, что ни в Правилах предоставления СКК, ни в соглашениях о реализации мероприятий, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются СКК, **не предусматриваются обязанности по выполнению плановых значений показателей реализации инфраструктурных проектов, а также ответственность за их недостижение**, в том числе за несоблюдение сроков выполнения мероприятий, реализуемых в рамках

²¹ Справочная информация в части инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК) и специальных казначейских кредитов (СКК), предоставленная Счетной палатой к «круглому столу» Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам на тему «О ходе использования субъектами Российской Федерации инфраструктурных бюджетных и специальных казначейских кредитов и о расширении возможностей их дальнейшего использования для достижения целей национальных проектов».

инфраструктурных проектов. Анализ использования СКК показал недостаточную результативность их использования²².

В связи с этим Счетная палата Российской Федерации рекомендовала Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность установления в соглашении о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, обязанности по выполнению плановых значений показателей реализации инфраструктурных проектов, а также **ответственности за их недостижение, в том числе за несоблюдение сроков выполнения мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов**²³.

4. Списание задолженности по бюджетным кредитам

В 2025 году был введен в действие еще один инструмент - **списание двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам**²⁴. При этом не менее половины освободившихся средств регионы должны вложить в реализацию инфраструктурных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Остальную часть можно направить на переселение граждан из аварийного жилья, обновление общественного транспорта, развитие опорных населенных пунктов, реализацию новых инвестиционных проектов и другие направления²⁵.

На первом этапе программы субъектам Российской Федерации будет списано 160 млрд рублей²⁶. Так, в июле 2025 года Правительство Российской Федерации заявило **о списании 47,3 млрд руб. для восьми регионов**, реализовавших инфраструктурные проекты, - Калмыкии, Карелии, Воронежской, Кемеровской, Кировской, Московской, Смоленской и Тверской областей. По словам Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина, списание «должно благоприятно отразиться на бюджетной системе этих территорий, на динамики их развития»²⁷.

В августе 2025 года еще **12 регионов получили возможность списания до двух третей задолженности по бюджетным кредитам на общую сумму 29 млрд рублей**. Такую меру поддержки получили республики Коми, Мордовия, Чувашия, Краснодарский край, Архангельская, Волгоградская, Ивановская, Нижегородская, Омская, Тамбовская, тульская и Ульяновская области. **В течение 2025 года уже**

²² Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации в 2022-2023 годах и истекшем периоде 2024 года». Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 20 февраля 2025 г. № 10К (1795)).

²³ Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ изменения состояния государственного долга субъектов Российской Федерации и эффективности использования бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2022–2024 годах». Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 19 июня 2025 года.

²⁴ Правила списания данной задолженности установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79.

²⁵ Правительство утвердило параметры списания задолженности регионов по бюджетным кредитам. // Сайт Правительства Российской Федерации, 6 февраля 2025 года.

²⁶ Бюджетные кредиты идут на списание. // «Коммерсант», 31 июля 2025 года

²⁷ Правительство спишет долги по бюджетным кредитам восьми регионам. // «РИА Новости», 31 июля 2025 года

приняты решения в отношении 105,6 млрд рублей долгов 36 регионам²⁸. В общей сложности объем средств, которые планируется списать в 2025–2029 годах, оценивался в 1,1 трлн рублей²⁹

В Совете Федерации контролируют процесс списания двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам и направления высвобождаемых средств на приоритетные для регионов проекты. Так, по результатам проведенного Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **совещания на тему «Вопросы направления высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам средств на модернизацию жилищно-коммунального хозяйства»** Минстрою России, Минфину России, Минэкономразвития России и ППК «Фонд развития территорий» было рекомендовано провести анализ практики субъектов Российской Федерации по вопросам подготовки документов, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам», и по его итогам **проработать вопросы о внесении соответствующих изменений в нормативные правовые акты.**

²⁸ Кабмин списал более 29 млрд рублей долга 12 регионов. // ТАСС, 8 августа 2025 года.

²⁹ Бюджетные кредиты идут на списание. // «Коммерсант», 31 июля 2025 года



АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «ИНФРАСТРУКТУРНОЕ МЕНЮ»

СОДЕРЖАНИЕ*

ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ПУБЛИКАЦИИ

Материалы заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации по вопросу «О развитии инфраструктуры для жизни» 15 апреля 2025 г.	2
Из выступления Президента Российской Федерации на пленарном заседании X Восточного экономического форума 5 сентября 2025 г.	3
Из вступительного слова Председателя Правительства Российской Федерации на заседании Правительства Российской Федерации 6 февраля 2025 г.	4
Материалы оперативного совещания Председателя Правительства Российской Федерации с вице-премьерами 10 февраля 2025 г.	4
Материалы оперативного совещания Председателя Правительства Российской Федерации с вице-премьерами 2 июня 2025 г.	6
Из вступительного слова Председателя Правительства Российской Федерации на оперативном совещании с вице-премьерами 14 июля 2025 г.	7
Из вступительного слова Председателя Правительства Российской Федерации на заседании Правительства Российской Федерации 31 июля 2025 г.	7
Из вступительного слова Председателя Правительства Российской Федерации на заседании Правительства Российской Федерации 28 августа 2025 г.	8
Правительство Российской Федерации утвердило правила отбора проектов, которые будут реализовываться с помощью казначейских инфраструктурных кредитов (29 апреля 2025 г.)	8
Правительство Российской Федерации расширило перечень крупных инфраструктурных проектов с госучастием 28 августа 2025 г.	9
Марат Хуснуллин: Более 40 социальных объектов введено в эксплуатацию благодаря инфраструктурным бюджетным кредитам (10 января 2025 г.)	10
Марат Хуснуллин: Одобрены заявки 19 регионов на казначейские инфраструктурные кредиты на сумму порядка 41 млрд рублей (21 августа 2025 г.)	10
По инфраструктурному меню в регионах ввели порядка 1,4 тыс. объектов (27 декабря 2024 г.)	11

АКТУАЛЬНЫЕ СТАТЬИ

Власова Е.Л., Романенко Н.С. К вопросу о финансовых инструментах на современном этапе	13
Ситников Д.Г. Использование современных финансовых инструментов для развития регионов с сохранением финансовой устойчивости региональных бюджетов	18
Крючкова Е. Бюджетным кредитам переопределили цель. Правительство утвердило порядок их частичного списания	22
Лежнева Л. Как федеральный центр помогает субъектам Российской Федерации	23
Левченко О.Н. Бюджетные кредиты как инструмент поддержки ликвидности бюджетов регионов	25
Егорушкова Е.В. Казначейский инфраструктурный кредит	29
Торба А. Снизилась эффективность использования средств инфраструктурных кредитов	29
Ольховая А.Ю. Ужесточить ответственность. СП предложила наказывать регионы за недостижение плановых значений показателей реализации инвестпроектов	31
Миронова И.А., Тищенко Т.И., Фролова М.П. Государственные инфраструктурные проекты как объект ситуационного управления	34

* Информационная подборка материалов подготовлена по информационно-библиографическим ресурсам Управления библиотечных фондов (Парламентской библиотеки). В соответствии с законодательством Российской Федерации в части, касающейся соблюдения авторских прав, предоставляемые публикации не предназначены для тиражирования, размещения в Интернет и распространения.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ, ПУБЛИКАЦИИ

МАТЕРИАЛЫ ЗАСЕДАНИЯ ПРЕЗИДИУМА ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСУ «О РАЗВИТИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ЖИЗНИ»*

15 апреля 2025 г.

В.В. Путин, *Президент Российской Федерации*:

(...) В нашей повестке – вопросы реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни». Речь идёт о дальнейшем развитии и обустройстве огромного пространства нашей страны, о создании современной, комфортной, безопасной и удобной среды во всех регионах и муниципалитетах, о решении жилищных проблем и создании рабочих мест, о широкой доступности транспортных и социальных услуг, качественных и безопасных дорог.

(...) Название нацпроекта «Инфраструктура для жизни» сформулировано очень точно. Все его направления напрямую затрагивают потребности, нужды, интересы людей. (...)

Давайте обсудим эти и другие вопросы, связанные с источниками финансирования. Здесь, безусловно, следует задействовать самые разные возможности для решения задач, о которых я только что сказал. (...)

М.Ш. Хуснуллин, *Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации*:

(...) С 2025 года начал работу национальный проект «Инфраструктура для жизни», который в широком смысле охватывает всю инфраструктуру, необходимую для комплексного обновления населённых пунктов и улучшения условий проживания наших граждан.

Сегодня мы хотим Вам представить ряд новых объектов, которые завершены в разных уголках нашей страны. Отмечу, что в части развития инфраструктуры ключевую роль играют финансовые инструменты поддержки.

Для поддержки развития инфраструктуры в регионах по Вашему поручению, Владимир Владимирович, Правительством с 2022 года реализуется инициатива «Инфраструктурное меню», где были собраны все финансовые инструменты поддержки. Общий объём финансирования по всем проектам составил более 1 триллиона 400 миллиардов рублей.

Инициатива оказалась очень востребованной у регионов, и сегодня мы продолжаем её реализацию в рамках нового национального проекта.

Среди таких механизмов – инфраструктурные кредиты, которые благодаря Вашей поддержке будем предоставлять до 2030 года. Использование регионами инфраструктурных кредитов позволяет комплексно обновлять населённые пункты, создавать новое жильё и рабочие места. (...)

Р.Н. Минниханов, *Глава Республики Татарстан, председатель комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Инфраструктура для жизни»*:

(...) Хотел бы сказать: хорошим инструментом являются инфраструктурные облигации «ДОМ.РФ». Для увеличения объёмов реализации проектов в регионах предлагаем довести объём лимита по инфраструктурным облигациям до 300 миллиардов рублей, изменить условия финансирования по новым проектам, увеличить субсидию до двух третьих ключевой ставки Банка России и, самое главное, установить регионам возобновляемый лимит для направления средств на новые проекты после погашения займов. (...)

М.Ш. Хуснуллин: (...) Нацпроект «Инфраструктура для жизни» стал главным вектором нашей работы на ближайшие шесть лет в целях повышения качества жизни наших граждан, комплексного обновления населённых пунктов и создания для этого необходимой инфраструктуры, в том числе в воссоединённых регионах.

(...) Для обеспечения земельных участков инфраструктурой требуются большие финансовые затраты. Предлагается также проработать вместе с Минфином и Банком России механизм привлечения средств частных инвесторов. Вообще нам для развития жилья нужны триллионы средств, поэтому тут только бюджетом мы не обойдёмся.

Нужно, по опыту международных стран, использовать различные инструменты. У нас хороший инструмент – «ДОМ.РФ». Но считаем, что надо ещё дополнительно и этот инструмент расширять, и привлекать всё-таки средства граждан. Поэтому мы просим поручение Минфину с ЦБ нам над этой темой поработать и внести предложения.

Владимир Владимирович, Вы поддержали решение о направлении [средств] Фонда национального благосостояния в виде займов на развитие коммунальной, дорожной инфраструктуры, обновление общественного транспорта. Механизм оказался крайне востребованным у регионов.

* Заседание Президиума Госсовета по вопросу развития инфраструктуры для жизни // Официальный сайт Президента Российской Федерации, 15 апреля 2025 г. - <http://kremlin.ru/events/president/news/76685> (дата обращения: 29.08.2025). – Материалы приводятся выборочно.

Предлагается его продлить и согласовать возможность реинвестировать средства ФНБ. Мы Вам уже об этом говорили: мы готовы все процентные платежи, которые есть, платить. Но для того, чтобы спланировать до 2030 года весь инфраструктурный проект, нужно поручение нам проработать с Правительством этот вопрос. (...)

В рамках нацпроекта «Инфраструктура для жизни» до 2030 года мы планируем построить более двух тысяч объектов коммунальной инфраструктуры, более 50 тысяч километров сетей построить и обновить, улучшить качество предоставления услуг не менее чем для 20 миллионов жителей. Для этого необходимо реализовать программу в объёме четыре с половиной триллиона.

На федеральном уровне до 2030 года предусмотрели три источника финансирования: программа субсидий из федерального бюджета; казначейские инфраструктурные кредиты; 50 процентов средств, высвобождаемых в результате списания бюджетных кредитов, – за что Вам огромное спасибо, это сильно поможет регионам.

Но при этом большая часть из необходимых четырёх с половиной триллионов должна быть обеспечена за счёт внебюджетных источников. Поэтому нам сейчас необходимо завершить формирование комплексных планов по модернизации коммунальной инфраструктуры, увязать все источники, включая внебюджетные. В качестве источника предусмотреть исполнение инвестиционных программ, повысить до 100 процентов собираемость.

Владимир Владимирович, у нас первые два года, когда мы в среднем по стране собираем где-то 100 процентов. Поэтому сегодня мы можем смело делать инвестиционные программы и требовать их исполнения, и сократить дебиторскую задолженность, которая измеряется тоже сотнями миллиардов. Мы считаем, что, конечно, вместе с главами эту работу надо вести, мы её на штабах уже постоянно обсуждаем. (...)

А.Г. Силуанов, Министр финансов Российской Федерации:

(...) Многие коллеги говорили про финансы, практически в каждом выступлении были предложения о дополнительных ресурсах. Хочу сказать, что вклад Российской Федерации в «Инфраструктуру для жизни», «Инфраструктурное меню» значителен, хотя на самом деле, казалось бы, полномочия региональные и даже муниципальные, но Российская Федерация только в текущем году в рамках нацпроекта тратит более одного триллиона 200 миллиардов рублей. И каждый год эта сумма возрастает на 200 миллиардов рублей. (...)

В.Л. Мутко, генеральный директор акционерного общества «ДОМ.РФ»: (...) Сегодня звучало по инфраструктуре очень много, и Марат Шакирзянович, конечно, говорил, и говорил сегодня Рустам Нургалиевич. Владимир Владимирович, проекты по инфраструктурным облигациям – в 26 регионах 52 проекта. Я Вам докладывал: у нас около восьми введены. Если бы до 300 миллиардов поднять инфраструктурные инвестиции – это то, что мы занимаем на рынке. Четыре миллиарда всего нужно на трёхлетний бюджет, четыре миллиарда всего добавить. Это не то, что мы не знаем, сколько потом. Это фиксированная сумма.

Я бы просил, конечно. У Вас есть поручение – до 300. Антон Германович до 50 нам добавил, и Вы поручали отдельный лимит на Дальневосточный регион – 100 миллиардов. Сейчас 49 заявок на 600 миллиардов. Это микрорайоны, где строим инженерные сети, дороги, социальную инфраструктуру, привлекая с рынка, занимая. Хотел бы и это тоже. (...)

ИЗ ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ X ВОСТОЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ФОРУМА*

5 сентября 2025 г.

В.В. Путин, Президент Российской Федерации: (...) на прошлом форуме поручил выделить отдельный лимит казначейских инфраструктурных кредитов на мастер-планы городов Дальнего Востока и Арктики. До 2030 года на эти цели будет направлено 100 миллиардов рублей, прежде всего на строительство и обновление инфраструктуры.

Такие проекты из регионов уже отбираются на местах и изучаются в Правительстве. Подчеркну: ресурсы на них выделяются дальневосточным регионам в дополнение к действующим инструментам так называемого инфраструктурного меню. А это средства Фонда национального благосостояния, выпуск инфраструктурных облигаций, финансирование в рамках федеральных проектов «Модернизация коммунальной инфраструктуры» и «Жилье». Все это важный вклад в развитие жилищного строительства на Дальнем Востоке, в повышение доступности жилья для семей дальневосточников. (...)

* Пленарное заседание X Восточного экономического форума // Официальный сайт Президента Российской Федерации, 5 сентября 2025 г. - <http://www.kremlin.ru/events/president/news/77927> (дата обращения: 10.09.2025). – Материалы приводятся выборочно.

ИЗ ВСТУПИТЕЛЬНОГО СЛОВА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

6 февраля 2025 г.

М.В. Мишустин, Председатель Правительства Российской Федерации: (...) Формирование современной инфраструктуры – одно из базовых условий для дальнейшего роста экономики. На это нацелены усилия федерального Правительства и руководителей на местах. Однако выполнение столь масштабной задачи требует реализации комплексных программ, для которых необходимы ресурсы.

По поручению Президента поможем российским субъектам с этим вопросом. Теперь они смогут списать две трети задолженности по бюджетным кредитам. С обязательным условием: не менее половины таких средств надо будет направить на соответствующие инфраструктурные проекты в секторе жилищно-коммунального хозяйства. Остальное – на поддержку инвестиций, закупку общественного транспорта, переселение граждан из аварийного жилья и ряд других сфер.

Кроме того, регионы с невысокой бюджетной обеспеченностью смогут использовать такие финансы для выполнения национальных проектов и на расходы, связанные с проведением специальной военной операции. А в Дальневосточном федеральном округе и Арктической зоне – на развитие мастер-планов городов.

Правила списания задолженности утверждены**. Хотел бы обратиться к руководителям субъектов Российской Федерации до 1 марта представить необходимые документы в Министерство финансов для заключения дополнительного соглашения.

Марат Шакирзянович (*обращаясь к М.Хуснуллину*), просьба держать эту тему на личном контроле. (...)

МАТЕРИАЛЫ ОПЕРАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРАМИ***

10 февраля 2025 г.

М.В. Мишустин, Председатель Правительства Российской Федерации: (...) По поручению Президента мы запускаем новый инструмент – казначейские инфраструктурные кредиты. Соответствующие правила их предоставления утверждены****.

Средства будут выдаваться по льготной ставке – 3% годовых на 15 лет. Эти финансы позволят спроектировать и создать объекты жилищно-коммунального хозяйства, приобрести городской транспорт, провести технологическое присоединение к инженерным сетям и сделать многое другое. Одобрять такие проекты будет президиум Правительственной комиссии по региональному развитию.

Марат Шакирзянович (*обращаясь к М.Хуснуллину*), Вы этим занимаетесь. Расскажите подробнее о новом механизме, его особенностях и задачах, которые он поможет решить.

М.Ш. Хуснуллин, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации:

(...) В рамках Послания Федеральному Собранию, а также по итогам расширенного заседания комиссий Госсовета по направлениям социально-экономического развития Владимир Владимирович Путин поручил продлить механизм бюджетных кредитов до 2030 года в объеме 250 млрд. Это очень востребованный механизм, регионы его просят, и он показал свою эффективность.

Также поручено обеспечить списание не менее двух третей задолженности регионов по бюджетным кредитам. Это около триллиона рублей. При условии направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций.

Хочу отметить, что работа по этим поручениям ведется активно.

* Заседание Правительства // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 6 февраля 2025 г. - <http://government.ru/news/54152/> (дата обращения: 29.08.2025). – Материалы приводятся выборочно.

** Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 «Об утверждении Правил списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам» // Официальный интернет-портал правовой информации, 6 февраля 2025 г. - <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202502060027> (дата обращения: 29.08.2025)

*** Оперативное совещание с вице-премьерами // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 10 февраля 2025 г. – <http://government.ru/news/54186/#r48-2025> (дата обращения: 29.08.2025). – Материалы приводятся выборочно.

**** Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2025 № 48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата» // Официальный интернет-портал правовой информации, 11 февраля 2025 - <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202502110031> (дата обращения: 29.08.2025)

На прошлой неделе были приняты правила списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам и направления высвобожденных средств на поддержку инвестиций.

Как Вы отметили, в рамках поручения осуществляем переход к предоставлению новых казначейских инфраструктурных кредитов. Они будут использоваться для реализации нового масштабного национального проекта «Инфраструктура для жизни», а также для реализации ранее одобренных инфраструктурных проектов. Кредиты могут быть направлены на реализацию проектов по модернизации ЖКХ (не менее 50%), на поддержку инвестиционных проектов, в частности, в сфере туризма, на поддержку инфраструктуры особых экономических зон, территорий опережающего развития, а также на приобретение городского транспорта, на мастер-планы городов Дальневосточного федерального округа и опорных населенных пунктов Арктической зоны.

Правила предоставления кредитов утверждены. В ближайшее время подготовим и утвердим правила отбора новых проектов. В рамках Правительственной комиссии по региональному развитию обсудили с губернаторами подходы по распределению объемов кредитов регионам, готовность к их выдаче.

Казначейские инфраструктурные кредиты станут продолжением инфраструктурных бюджетных кредитов – самого капиталоемкого инструмента инициативы социально-экономического развития «Инфраструктурное меню».

Общий объем таких кредитов на старте составлял 1 трлн рублей. На сегодняшнюю дату мы выбрали 679 млрд, остальные кредиты будут предоставляться уже по новому механизму.

Условия предоставления казначейских инфраструктурных кредитов такие же. Но с учетом принятия норм бюджетного законодательства будут усилены требования к регионам. Так, правилами предоставления предусмотрено повышение процентной ставки с 3 до 6% за нарушение графика реализации проектов и недостижение показателей.

Коротко остановлюсь на результатах работы по инфраструктурным бюджетным кредитам.

На конец 2024 года накопительным итогом принято работ на сумму 530 млрд рублей. За счет этих средств было завершено более 500 объектов и мероприятий, обновили 950 км инженерных сетей, 1700 единиц городского общественного транспорта.

Из них в 2024 году – 186 объектов и мероприятий, 14 объектов регионы завершили с опережением.

Среди реализованных в прошлом году есть по-настоящему крупные, знаковые проекты. Это обход города Тольятти, который был открыт с участием главы государства. Реконструкция автомобильной дороги в Пензе, строительство дороги в Воронеже.

Также среди проектов – ряд социальных объектов. Это воспитательно-образовательный комплекс в Красногорске в рамках развития жилищного строительства. Построена большая городская поликлиника в Екатеринбурге. Проведен капитальный ремонт аквакомплекса во Владикавказе. Проведена реконструкция подстанции «Северная», которая необходима для развития Симферополя.

Особенно важно, что проводимая работа имеет комплексный эффект.

Во-первых, создаются комфортные условия для проживания, работы и отдыха наших граждан, а во-вторых, реализация проектов благотворно влияет на экономику регионов.

Благодаря реализации инфраструктурных проектов регионы ввели более 23 млн кв. м жилья, создали 130 тыс. рабочих мест. И только поступление налоговых и неналоговых доходов составило 136 млрд рублей.

Инфраструктурные кредиты показали свою востребованность, регионы по достоинству оценили удобство и гибкость данного инструмента. Учитывая потребность в развитии инфраструктуры, Владимиром Владимировичем Путиным было принято решение о выделении дополнительных лимитов кредитных средств.

Нам еще отдельно предоставили 190 млрд рублей в виде казначейских кредитов, на которые в основном был закуплен общественный транспорт. За 2024 год мы совместно с Минпромторгом поставили более 8 тыс. единиц общественного транспорта. Это был настоящий прорыв в обновлении общественного транспорта. Сегодня уже 92% автобусов находятся на маршрутах.

Ключевой задачей всех инструментов регионального развития является улучшение качества жизни россиян.

Обратная связь с гражданами показывает, что они видят эту работу, регионами она очень востребована, поэтому мы будем ее продолжать.

В завершение хочу поблагодарить за все принятые решения Президента нашей страны и Вас, Михаил Владимирович, за постоянное внимание и поддержку. Всех членов Правительства, министерства и ведомства, руководителей регионов.

Надеюсь, что благодаря нашей совместной работе мы достигнем всех поставленных целей. (...)

См. также:

Правительство утвердило механизм выдачи казначейских инфраструктурных кредитов до 2030 года // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 10 февраля 2025 г. - <http://government.ru/docs/54171/> (дата обращения: 10.09.2025)

МАТЕРИАЛЫ ОПЕРАТИВНОГО СОВЕЩАНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРАМИ*

2 июня 2025 г.

М.В. Мишустин, Председатель Правительства Российской Федерации:

(...) для Правительства забота о подрастающем поколении – один из ключевых приоритетов. Мы формируем условия для их благополучия, чтобы они могли учиться, заниматься творчеством, отдыхать в современной среде. Много делается для создания и модернизации так называемой инфраструктуры детства.

По всей стране идет строительство и реконструкция общеобразовательных учреждений – школ, детских садов. Развиваются и детские лагеря. Благоустраиваем общественные пространства – это и парки, и скверы, и набережные, чтобы родители с детьми могли с комфортом, в полной безопасности там погулять, пообщаться.

Марат Шакирзянович (*обращаясь к М.Хуснуллину*), расскажите, как идет работа по модернизации объектов для ребят.

М.Ш. Хуснуллин, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации:

(...) Сегодня проводится комплексная работа по созданию и модернизации инфраструктуры, ориентированной на потребности детей и их семей. Особое внимание уделяется строительству новых детских садов и школ, а также реконструкции уже существующих образовательных учреждений. Преображаются детские лагеря отдыха, создаются и обновляются общественные пространства, которые специально адаптированы для семей с детьми.

Остановлюсь на масштабной модернизации системы детского отдыха и оздоровления, которая проводится в нашей стране. В этом году мы празднуем столетие «Артека». К этой дате будет построено два спальных корпуса на тысячу мест, также будут благоустроены набережные лагерей «Кипарисный» и «Солнечный».

До конца 2025 года планируется завершить центр инновационных образовательных технологий на 1,2 тысячи учащихся с универсальным залом, амфитеатром и мастерскими. Всего в «Артеке» будет реконструировано 16 объектов.

Также в Евпатории завершается строительство пансионата на 150 детей. Аналогичный центр будет возведен в текущем году в Новосибирской области.

Все эти крупные проекты осуществляются с применением современных технологий и под контролем «Единого заказчика в сфере строительства». Это позволяет обеспечить высокое качество объектов и ускорить их ввод в эксплуатацию. Хочу поблагодарить Дмитрия Николаевича Чернышенко за масштабную совместную работу в этом направлении.

Также совместно с Татьяной Алексеевной Голиковой, Минпросвещения, Минстроем и регионами активно работаем по строительству и капитальному ремонту детских образовательных учреждений. В текущем году уже введены 12 новых школ на 12 тыс. мест. Также в ближайшие два года введем 65 детских садов, которые рассчитаны на 14 тыс. мест.

В части капитального ремонта с 2025 по 2030 год будет отремонтировано более 8 тыс. школ, 2 тыс. детских садов и порядка 1,5 тыс. зданий колледжей.

Отдельно остановлюсь на восстановлении детских садов и школ на территории воссоединенных регионов. По детским садам нарастающим итогом с 2022 года на сегодняшний день отремонтирован 681 объект. Еще 233 сада будут отремонтированы в текущем году. Также нарастающим итогом с 2022 года на сегодняшний день отремонтировано 858 школ, еще 457 школ будет отремонтировано до конца года. И мы выполняем поручение Президента: во всех школах будет горячее питание.

Это важнейшая работа, которая способствует максимально эффективной интеграции Донецкой, Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в российское образовательное пространство.

(...) Реализация проектов инфраструктуры детства также осуществляется с помощью механизмов бюджетных кредитов. По проекту «Инфраструктурное меню» у нас около 60 различных школ, садилов построено и строится в различных регионах страны – в Брянской, Курской, Липецкой, Московской, Рязанской, Ярославской, Волгоградской областях. Строится в Белгородской, Владимирской, Вологодской областях, Карелии, Крыму, Северной Осетии, Чувашии, Якутии, Хабаровском крае.

Кроме того, реализуются проекты еще и с использованием инфраструктурных облигаций. (...)

* Оперативное совещание с вице-премьерами // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 2 июня 2025 г. - <http://government.ru/news/55206/> (дата обращения: 29.08.2025). – Материалы приводятся выборочно.

ИЗ ВСТУПИТЕЛЬНОГО СЛОВА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОПЕРАТИВНОМ СОВЕЩАНИИ С ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРАМИ*

14 июля 2025 г.

М.В. Мишустин, Председатель Правительства Российской Федерации: (...)

Правительство использует различные инструменты для поддержки субъектов Российской Федерации, в том числе списание задолженности по бюджетным кредитам.

По поручению Президента в феврале были приняты новые правила на этот счет. По ним можно списать на две трети такой долг, если высвобождаемые ресурсы пойдут на инвестиции и инфраструктурные проекты. Представители Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны также смогут направить финансы на выполнение мастер-планов своих городов в соответствии с поручением главы государства. А регионы с низкой бюджетной обеспеченностью – на реализацию национальных проектов и мероприятия, которые связаны с проведением специальной военной операции.

Сегодня спишем такие займы 25 российским субъектам почти на 43 млрд рублей**.

Средства, которые останутся в регионе, помогут ускорить решение важных задач для наших граждан, что, без сомнения, положительно скажется на динамике как региональной, так и федеральной экономики и, конечно, на социальной сфере.(...)

ИЗ ВСТУПИТЕЛЬНОГО СЛОВА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

31 июля 2025 г.

М.В. Мишустин, Председатель Правительства Российской Федерации:

(...) Правительство продолжает стимулировать развитие экономики в российских субъектах. Для этого снижаем финансовую нагрузку, прежде всего – тем, кто активно привлекает инвестиции и строит инфраструктуру. Для них по поручению Президента предусмотрели возможность списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам. В феврале были приняты соответствующие правила.

Сегодня еще для восьми регионов спишем такие займы в объеме свыше 47,27 млрд рублей****. Это республики Калмыкия и Карелия, а также Воронежская, Кировская, Кемеровская, Московская, Смоленская и Тверская области. Ими ранее направлялись средства на реализацию национальных проектов, совершенствование жилищно-коммунального хозяйства, переселение граждан из аварийного жилья, поддержку промышленности и другие цели.

Такое решение по долгам должно благоприятно отразиться на бюджетной системе этих территорий, на динамике их развития, что будет способствовать выполнению многих задач, включая и социальные вопросы. (...)

См. также:

Правительство списало задолженность по бюджетным кредитам еще 12 регионам, реализовавшим инфраструктурные проекты // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 8 августа 2025 г. - <http://government.ru/news/55868/> (дата обращения: 29.08.2025)

* Оперативное совещание с вице-премьерами // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 14 июля 2025 г. - <http://government.ru/news/55634/#r1853> (дата обращения: 29.08.2025). – Материалы приводятся выборочно.

** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.07.2025 № 1853-п // Официальный интернет-портал правовой информации, 14.07.2025 – <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202507140024?ysclid=mf2fgjexxy623650711> (дата обращения: 29.08.2025).

*** Заседание Правительства // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 31 июля 2025 г. – <http://government.ru/news/55807/> (дата обращения: 29.08.2025). – Материалы приводятся выборочно.

**** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.07.2025 № 1968-п // Официальный интернет-портал правовой информации, 31 июля 2025 - <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202507310101> (дата обращения: 29.08.2025)

ИЗ ВСТУПИТЕЛЬНОГО СЛОВА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ЗАСЕДАНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

28 августа 2025 г.

М.В. Мишустин, Председатель Правительства Российской Федерации: (...) Поддержка регионов – это наш приоритет. И по поручению Президента действует специальный механизм, который, напомню, позволяет списывать две трети задолженности по бюджетным кредитам тем территориям, которые занимались модернизацией инфраструктуры и финансировали ряд других важных задач.

Примем такие меры в отношении займов еще девяти субъектов на общую сумму около 25,5 млрд рублей**. Это Астраханская, Костромская, Пензенская, Саратовская, Томская области, республики Башкортостан, Удмуртия, Ингушетия и Хакасия.

Ранее ими направлялись средства на реализацию национальных проектов, развитие опорных населенных пунктов, замену лифтового оборудования в многоквартирных домах, а также на совершенствование жилищно-коммунального хозяйства, обновление городского транспорта, переселение граждан из аварийного жилья. Такое решение позволит облегчить долговую нагрузку на бюджетную систему этих регионов и, конечно, положительно скажется на улучшении качества жизни людей в этих регионах. (...)

См. также:

Беседа Михаила Мишустина с главой Республики Северная Осетия - Алания Сергеем Меняйло // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 5 мая 2025 г. - <http://government.ru/news/54947/> (дата обращения: 29.08.2025)

Беседа Михаила Мишустина с губернатором Нижегородской области Глебом Никитиным // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 2 июня 2025 г. - <http://government.ru/news/55223/> (дата обращения: 29.08.2025)

Беседа Михаила Мишустина с губернатором Амурской области Василием Орловым // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 21 июля 2025 г. - <http://government.ru/news/55710/> (дата обращения: 29.08.2025)

Встреча Михаила Мишустина с губернатором Алтайского края Виктором Томенко // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 26 июля 2025 г. - <http://government.ru/news/55758/> (дата обращения: 29.08.2025)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УТВЕРДИЛО ПРАВИЛА ОТБОРА ПРОЕКТОВ, КОТОРЫЕ БУДУТ РЕАЛИЗОВЫВАТЬСЯ С ПОМОЩЬЮ КАЗНАЧЕЙСКИХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ КРЕДИТОВ***

29 апреля 2025 г.

Правительство продолжает совершенствовать механизм выдачи инфраструктурных кредитов, за счет которых в регионах идет модернизация жилищно-коммунального хозяйства, а также создание объектов транспортной, инженерной, энергетической, туристической и иной инфраструктуры. Ранее такие кредиты финансировались напрямую из бюджета, теперь они будут выдаваться за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета. Порядок отбора проектов для предоставления таких займов утвержден подписанным постановлением****.

Согласно документу, отбор для предоставления казначейских инфраструктурных кредитов будет осуществляться по четырем направлениям: проекты в сфере ЖКХ, мероприятия мастер-планов городов

* Заседание Правительства // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 28 августа 2025 г. - <http://government.ru/news/56051/#r2259r-2025> (дата обращения: 29.08.2025). – Материалы приводятся выборочно.

** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 августа 2025 года № 2259-р // Официальный интернет-портал правовой информации, 28 августа 2025 г. - <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202508280040> (дата обращения: 29.08.2025)

*** Правительство утвердило правила отбора проектов, которые будут реализовываться с помощью казначейских инфраструктурных кредитов // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 29 апреля 2025 г. - <http://government.ru/news/54897/> (дата обращения: 29.08.2025)

**** Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2025 № 566 «Об утверждении Правил отбора (одобрения) инфраструктурных проектов (мероприятий), источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, и изменения параметров (характеристик) отобранных (одобренных) инфраструктурных проектов (мероприятий)»// Официальный интернет-портал правовой информации, 29 апреля 2025 г. - <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202504290013> (дата обращения: 29.08.2025)

Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны России, проекты, отобранные в рамках конкурса, а также проекты, реализуемые по поручениям Президента или Председателя Правительства.

Поданные регионами заявки на отбор проектов будут проходить первичную проверку в публично-правовой компании «Фонд развития территорий», а затем направляться в Минфин, Минэкономразвития, Минвостокразвития и Минстрой для подготовки заключений. Итоговое решение о предоставлении кредита будет приниматься президиумом Правительственной комиссии по региональному развитию.

Общий объем казначейских инфраструктурных кредитов, которые планируется предоставить регионам в 2025–2030 годах, составляет 1 трлн рублей. Обеспечить работу этого механизма Правительству поручил Президент по итогам Послания Федеральному Собранию в 2024 году.

В связи с введением в Бюджетный кодекс новой статьи, регуливающей предоставление казначейских кредитов, кабмин в феврале 2025 года утвердил правила выдачи казначейских кредитов, согласно которым субъекты смогут получить их на 15 лет под 3% годовых.

Использование данного механизма позволит реализовать мероприятия нового национального проекта «Инфраструктура для жизни».

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РАСШИРИЛО ПЕРЕЧЕНЬ КРУПНЫХ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ С ГОСУЧАСТИЕМ**

28 августа 2025 г.

Перечень проектов, финансируемых в рамках государственных программ, а также из Фонда национального благосостояния (ФНБ), дополнен 29 новыми позициями. Распоряжение** об этом подписано.

Речь идет о проектах, которые уже реализуются в сфере здравоохранения, ядерной медицины, науки, культуры, транспорта и энергетики.

Так, в перечень включено строительство медицинского блока для создания клинического центра ионной углеродной терапии в городе Протвино Московской области, создание экспериментально-стендового комплекса космических плазменных двигателей и технологий на базе Курчатовского института в Москве, строительство научно-исследовательских судов.

Также в обновленном списке – проекты, связанные с развитием инфраструктуры аэропортов в Краснодаре и Южно-Сахалинске, реконструкцией аэропортовых комплексов в Сочи, Благовещенске, Балакове (Саратовская область).

Большинство позиций посвящено строительству мостов и дорог. В их числе – строительство моста через реку Туманную в Приморском крае, строительство и реконструкция участков автомобильных дорог М-1 «Беларусь», М-2 «Крым», М-3 «Украина», М-4 «Дон».

Кроме того, перечень дополнен позицией, предусматривающей комплексную реконструкцию и реставрацию Камерной сцены имени Б.А.Покровского Большого театра России.

Проекты, представленные в перечне, подлежат особому контролю со стороны государственных органов. Такой мониторинг позволяет исключить коррупционные нарушения и повысить эффективность расходования бюджетных средств и средств ФНБ.

Подписанным документом внесены изменения в распоряжение Правительства 18 марта 2016 года № 449-р.

* * Правительство расширило перечень крупных инфраструктурных проектов с госучастием // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 28 августа 2025 г. - <http://government.ru/docs/56048/> (дата обращения: 29.08.2025)

** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.08.2025 № 2334-р // Официальный интернет-портал правовой информации, 28 августа 2025 г. - <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202508280056> (дата обращения: 29.08.2025)

МАРАТ ХУСНУЛЛИН: БОЛЕЕ 40 СОЦИАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ ВВЕДЕНО В ЭКСПЛУАТАЦИЮ БЛАГОДАРЯ ИНФРАСТРУКТУРНЫМ БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ*

10 января 2025 г.

С 2022 года с привлечением средств инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК) ведется работа по обновлению инфраструктуры регионов, в том числе по строительству социальных объектов. В эксплуатацию ввели уже более 40 таких учреждений, сообщил Заместитель Председателя Правительства Марат Хуснуллин.

«Благодаря использованию ИБК в регионах в том числе появляются новые современные учреждения, необходимые для лечения, обучения и занятий спортом. Нарастающим итогом с 2022 года, когда был запущен этот механизм финансовой поддержки, в 14 регионах ввели уже 43 объекта, в том числе 8 школ, 25 детсадов, 8 больниц и поликлиник, один спортивный объект. По предварительным данным, только в прошлом году было введено 13 объектов, включая четыре поликлиники, четыре школы и три детских сада. Новые учреждения помогают снизить нагрузку на действующие и отвечают современным требованиям комфорта», – сказал Марат Хуснуллин.

Всего на строительство и оснащение социальной инфраструктуры было выделено порядка 47 млрд рублей ИБК в 30 регионах России. Данная работа продолжается.

«Программа инфраструктурных бюджетных кредитов, оператором которой выступает Фонд развития территорий, зарекомендовала себя как эффективный инструмент по созданию социально значимых объектов. В 2024 году работы завершили в семи регионах страны – Владимирской, Липецкой, Московской, Новосибирской, Свердловской областях, республиках Крым и Саха (Якутия)», – отметил генеральный директор ППК «Фонд развития территорий» Ильшат Шагиахметов.

Механизм инфраструктурных бюджетных кредитов является частью социально-экономической инициативы Правительства «Инфраструктурное меню». Куратором программы выступает Минстрой, оператором – Фонд развития территорий.

МАРАТ ХУСНУЛЛИН: ОДОБРЕНЫ ЗАЯВКИ 19 РЕГИОНОВ НА КАЗНАЧЕЙСКИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ КРЕДИТЫ НА СУММУ ПОРЯДКА 41 МЛРД РУБЛЕЙ**

21 августа 2025 г.

Заместитель Председателя Правительства Марат Хуснуллин провел заседание президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию, в ходе которого одобрено предоставление казначейских инфраструктурных кредитов (КИК) на реализацию инфраструктурных проектов 19 регионов.

«Мы сделали еще один шаг в реализации программы казначейских инфраструктурных кредитов – только что одобрили новое распределение средств для регионов. Это проекты модернизации ЖКХ, а также работа по комплексному развитию Дальнего Востока и Арктики. В сумме порядка 41 млрд рублей, которые пойдут на улучшение качества жизни людей в 19 регионах. Работы предстоит много, задачи стоят масштабные, и терять темпы работ нельзя. От оперативности региональных команд теперь зависит, как быстро люди увидят конкретные результаты этой работы», – подчеркнул Марат Хуснуллин.

Таким образом, на сегодняшний день заявки на новые проекты за счет КИК одобрены для 39 регионов на общую сумму 146 млрд рублей.

Вице-премьер также отметил высокую вовлеченность всех регионов страны в заявочную кампанию, подчеркнув, что одобренные проекты создадут задел для социально-экономического роста территорий. В ходе заседания штаба главы регионов доложили о запланированных проектах.

В частности, Карачаево-Черкесская Республика получит 986,61 млн рублей на строительство теплосетей в Черкесске и модернизацию системы теплоснабжения в Усть-Джегуте; Республика Мордовия – 741,41 млн рублей на капитальный ремонт сетей водоснабжения; Удмуртская Республика – 1,23 млрд рублей на реконструкцию теплосетей и модернизацию водоводов; Республика Хакасия – 1,11 млрд рублей на реконструкцию очистных сооружений; Липецкая область – 957,03 млн рублей на строительство канализационного коллектора и расширение системы водоснабжения.

Также одобрены проекты Камчатского края на 3,2 млрд рублей, включающие реконструкцию очистных сооружений и создание площадки для креативных индустрий, предусмотренные мастер-планами; Красноярского края – на 5,98 млрд рублей (реконструкция теплоэлектроцентрали); Пермского

* Марат Хуснуллин: Более 40 социальных объектов введено в эксплуатацию благодаря инфраструктурным бюджетным кредитам // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 10 января 2025 г. - <http://government.ru/news/53935/> (дата обращения: 29.08.2025)

** Марат Хуснуллин: Одобрены заявки 19 регионов на казначейские инфраструктурные кредиты на сумму порядка 41 млрд рублей // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 21 августа 2025 г. - <http://government.ru/news/56001/> (дата обращения: 29.08.2025).

края – на 2,14 млрд рублей (модернизация котельных и теплосетей, строительство и реконструкция водопроводов).

Астраханской области одобрена заявка на сумму 817,4 млн рублей на капремонт сетей водоснабжения и водоотведения; Калининградской области – на 4,19 млрд рублей на капремонт теплосетей и реконструкцию очистных сооружений; Чукотскому автономному округу – на 1,4 млрд рублей на реконструкцию инженерных сетей, а также мероприятия в рамках мастер-планов по строительству очистных сооружений, комплекса по обращению с отходами, расширению производственных мощностей; Кемеровской области – на сумму 5,32 млрд рублей на строительство самотечного коллектора.

Воронежской области в том числе одобрено финансирование на строительство очистных сооружений на 2,46 млрд рублей; Новосибирской области – на строительство канализационных коллекторов на 3,1 млрд рублей; Саратовской области – на модернизацию объектов водоснабжения и канализации на сумму 2,05 млрд рублей; Томской области – на капремонт теплосетей и систем водоснабжения на 889,79 млн рублей; Ярославской области – на капремонт теплосетей в Рыбинске на 1,02 млрд рублей; Мурманской области – на проект подготовки систем теплоснабжения к подключению на сумму 562,5 млн рублей; Ханты-Мансийскому автономному округу – на проекты реконструкции инженерной инфраструктуры, капремонт и реконструкцию систем водоотведения и теплоснабжения, строительство котельной на сумму 2,69 млрд рублей.

Куратором программы казначейских инфраструктурных кредитов выступает Минстрой, оператором – Фонд развития территорий, обеспечивающий мониторинг реализации проектов в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни».

«Казначейские инфраструктурные кредиты запущены по решению Президента в продолжение востребованной в регионах программы инфраструктурных бюджетных кредитов. Субъекты получают возможность на выгодных условиях – под 3% годовых сроком на 15 лет – реализовать нужные для людей проекты в сферах коммунальной, социальной и дорожно-транспортной инфраструктуры. С 2022 года за счет средств ИБК и специальных казначейских кредитов в 87 регионах России завершено более 720 объектов и мероприятий. Среди них – объекты ЖКХ, социальные учреждения, дороги и поставки общественного транспорта. Благодаря новым одобренным по линии КИК проектам работа по созданию комфортных условий для россиян продолжается», – сказал генеральный директор Фонда развития территорий Василий Купызин.

Кроме того, на заседании штаба было одобрено распределение субсидий регионам на развитие дорог регионального, межмуниципального и местного значения на 2026–2028 годы в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть». Это решение направлено на достижение показателей национального проекта «Инфраструктура для жизни», включая увеличение доли дорожной сети в нормативном состоянии и повышение удовлетворенности людей качеством дорог.

Также участники штаба рассмотрели ход реализации госпрограмм и федеральных проектов в регионах. По словам Марата Хуснуллина, наилучшие показатели отмечены в Саратовской области, Пермском крае, Республике Татарстан, Пензенской области, Чеченской Республике и Республике Бурятия.

См. также:

Марат Хуснуллин: По инфраструктурному меню регионы ввели порядка 1,1 тыс. объектов // Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 31 июля 2024 г. - <http://government.ru/news/52280/> (дата обращения: 10.09.2025)

ПО ИНФРАСТРУКТУРНОМУ МЕНЮ В РЕГИОНАХ ВВЕЛИ ПОРЯДКА 1,4 ТЫС. ОБЪЕКТОВ*

27 декабря 2024 г.

В регионах продолжается работа в рамках инфраструктурного меню – стратегической инициативы Правительства по социально-экономическому развитию страны. В него включены инфраструктурные бюджетные и специальные казначейские кредиты, льготные займы из средств Фонда национального благосостояния, инфраструктурные облигации «ДОМ.РФ», поддержка проектов со стороны «ВЭБ.РФ».

«Благодаря инструментам инфраструктурного меню в регионах идет большая работа, направленная на повышение качества жизни россиян, а также в целом на развитие экономики. В регионах строят школы, поликлиники, объекты ЖКХ, дороги и мосты, обновляется общественный транспорт. Всего с 2022 года по инфраструктурному меню ввели порядка 1,4 тыс. объектов, обновили свыше 8,7 тыс. единиц общественного транспорта. Программа будет развиваться и дальше, ее

* По инфраструктурному меню в регионах ввели порядка 1,4 тыс. объектов // Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, 27 декабря 2024 г. - <https://minstroyrf.gov.ru/press/po-infrastruktornomu-menyu-v-regionakh-vveli-poryadka-1-4-tys-obektov/> (дата обращения: 29.08.2025)

механизмы войдут в новый национальный проект «Инфраструктура для жизни», – сказал Заместитель Председателя Правительства РФ Марат Хуснуллин.

По словам первого замминистра строительства и ЖКХ РФ Александра Ломакина, общий объем финансирования по инструментам инфраструктурного меню составляет свыше 2,3 трлн рублей, из них 1 трлн рублей выделен на механизм инфраструктурных бюджетных кредитов.

«В частности, инфраструктурные проекты с участием ИБК и СКК уже поспособствовали вводу почти 25 млн кв. м жилья, созданию более 130 тыс. рабочих мест, а также привлекли в экономику почти 2,6 трлн рублей внебюджетных средств», – сказал Александр Ломакин.

Федеральным оператором программ ИБК, СКК, а также модернизации коммунальной инфраструктуры с привлечением льготных займов за счет средств Фонда национального благосостояния выступает публично-правовая компания «Фонд развития территорий». С использованием ИБК и СКК с 2022 года уже ввели в эксплуатацию более 400 объектов. Среди них школы, детсады, поликлиники, дороги и мосты, коммунальная, туристическая инфраструктура, а также инфраструктура промышленных парков и особых экономических зон. Кроме того, в регионы страны поставили более 7,7 тыс. единиц различных видов общественного транспорта. За этот же период по программе с участием средств ФНБ ввели в эксплуатацию 948 объектов – это более 1,1 тыс. км инженерных сетей и 208 объектов производственного назначения, что улучшило качество коммунальных услуг почти для 13 миллионов россиян.

Механизм инфраструктурных облигаций реализует «ДОМ.РФ». Всего в портфеле сейчас 53 проекта в 26 регионах. На сегодня в эксплуатацию введено 16 объектов в рамках 8 проектов. В частности, в этом году реализован первый социальный проект – строительство детского сада в Курске. Также завершён первый дорожный проект, по которому открыт обход Тольятти с мостом через Волгу. В рамках первого транспортного проекта завершена поставка 92 троллейбусов в городе Чебоксары.

В рамках инфраструктурного меню при поддержке «ВЭБ.РФ» с 2022 года ввели в эксплуатацию 32 объекта. Это 22 школы, в которые пошли учиться 16 тысяч детей, пассажирские терминалы в 4 аэропортах, морской порт. Также построены и введены в эксплуатацию 3 солнечные электростанции и модернизированы две ТЭЦ. По этому механизму инфраструктурного развития идет работа и по дорожному строительству, на сегодня введено 113,2 км. Кроме того, в регионы поставлено 915 единиц транспорта – трамваи, троллейбусы, автобусы, поезда, изотермические вагоны-термосы.

К ВОПРОСУ О ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТАХ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ*

Е.Л. Власова, кандидат педагогических наук, доцент

(Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации)

Н.С. Романенко, старший преподаватель

(Восточно-Сибирский филиал Российского государственного университета правосудия им. В.М. Лебедева)

Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами предусматривает предоставление финансовой поддержки субъектам РФ из федерального бюджета. В настоящее время практически все 89 субъектов РФ получают финансовую поддержку. В наиболее общем виде финансовая поддержка рассматривается как объем средств, переданных из федерального бюджета в региональный [2, с. 59].

Выделяют четыре основных метода финансовой поддержки регионов: безвозмездная помощь региональным бюджетам (дотации, субсидии, субвенции), перераспределение долговой нагрузки, распределение налоговых доходов, целевое финансирование¹.

Финансовая поддержка регионов в условиях высокой территориальной дифференциации² позволяет решать ряд целей и задач, связанных в первую очередь с поддержанием социально-экономической стабильности в регионе и выполнением всех обязанностей региональных органов власти перед населением.

Однако бюджеты большинства регионов испытывают устойчивую зависимость от средств, поступающих в рамках финансовой поддержки, и, как результат, лишаются стимулов к самостоятельному развитию. Кроме того, бюджетные кредиты также являются формой финансовой поддержки регионов (ст. 6, п. 2, п. 3 ст. 93.3 БК РФ). Такая финансовая помощь предоставляется субъектам РФ на срок до пяти лет на условиях возмездности и возвратности, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законами о бюджете (ст. 6, п. 2 ст. 93.2 БК РФ). В то же время, эта форма имеет множество недостатков, главным из которых является значительное увеличение государственного долга российских регионов по причине накопления бюджетных кредитов и других видов долговых обязательств, что, в конечном итоге, отрицательно сказывается не только на финансовой устойчивости бюджетов территорий, но и на ограничении инвестиционных возможностей³, замедлении регионального развития.

Рассмотрение проблем финансовой поддержки регионов давно являются предметом внимания со стороны федеральных властей, исходя из понимания того, что уровень удовлетворенности жизнью граждан Российской Федерации во многом зависит от развитости инфраструктуры в регионах их проживания, что напрямую влияет на показатели социально-экономического развития отдельных субъектов и всей России в целом.

В рамках решения данной задачи была разработана государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 (далее – Государственная программа № 445)⁴.

Сроки реализации Государственной программы № 445 установлены в два этапа: 2013-2021 г. и 2022-2030 г., в рамках которых должны быть реализованы четыре подпрограммы:

1. «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации».

2. «Использование инструментов долговой политики в целях устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации».

3. «Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по повышению уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

4. «Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий». Паспортом Государственной программы № 445 предусмотрена подпрограмма 2, отдельным пунктом 2.1 в которой выделен Федеральный проект «Инфраструктурное меню»⁵ (куратор Хуснуллин М.Ш.).

* Власова Е.Л. К вопросу о финансовых инструментах на современном этапе / Е.Л. Власова, Н.С. Романенко // Право и государство: теория и практика. - 2025. - № 4. – С. 207-211

«Инфраструктурное меню» – это социально-экономическая программа развития регионов за счет предоставления государством льготного финансирования, которое включает набор финансовых инструментов⁶, в том числе, инфраструктурные бюджетные кредиты, специальные казначейские кредиты, казначейские инфраструктурные кредиты⁷, льготные займы из средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) и инфраструктурные облигации.

Цель «Инфраструктурного меню» – дать импульс масштабному строительству социально значимых объектов в регионах, таких как жилье, школы, детские сады, спортивные центры, коммунальные сети, дороги, а также создать условия для комплексного развития территорий роста экономики и улучшения уровня жизни в стране⁸.

Инфраструктурные бюджетные кредиты – один из семи ключевых инструментов федерального проекта «Инфраструктурное меню» (п. 17 из 42 стратегических инициатив Правительства РФ), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года №2816-р⁹.

Параметры таких кредитов: длительный срок (не менее 15 лет), низкая ставка (не более 3% годовых), объем до 500 млрд рублей, которые должны быть выделены регионам до 2023 года включительно¹⁰, направленность на создание новых рабочих мест, рост благополучия российских семей. В приоритете: автомобильные дороги, обходы городов, обновление систем ЖКХ и общественного транспорта, комплексное развитие территорий и создание объектов туристической индустрии.

В Послании Федеральному Собранию 21 апреля 2021 года Президент РФ В.В.Путин говорил об инвестиционных бюджетных кредитах, как о принципиально новом инструменте развития регионов¹¹.

Собственно, ИБК¹² – это антикризисная мера поддержки субъектов РФ, которая позволит последним заменить коммерческие кредиты на бюджетные, что, в свою очередь, приведет к существенному снижению долговой нагрузки регионов.

Экономический эффект от реализации ИБК для регионов сложно переоценить. Во-первых, снижается процентная ставка, выплачиваемая по кредитам, что высвобождает значительные средства в региональных бюджетах. Эти средства могут быть направлены на финансирование социально значимых проектов, развитие инфраструктуры, поддержку малого и среднего бизнеса, а также на другие приоритетные направления развития региона. Во-вторых, уменьшается зависимость регионов от конъюнктуры финансового рынка, поскольку условия бюджетных кредитов, как правило, более стабильны и предсказуемы, чем условия коммерческих займов. В-третьих, снижается риск дефолта региона по своим обязательствам, что повышает инвестиционную привлекательность региона и улучшает его кредитный рейтинг.

Однако, ИБК – это не просто перекредитование. Это инструмент, который призван стимулировать регионы к повышению эффективности управления своими финансами. Предоставление бюджетных кредитов сопровождается определенными условиями и требованиями.

Основными критериями предоставления инфраструктурных кредитов являются следующие условия: 1) объем привлеченных внебюджетных средств должен быть не менее объема бюджетного кредита; 2) объем будущих дополнительных налоговых доходов не должен быть меньше расходов на обслуживание и возврат кредита в течение 15 лет; 3) должно быть создано определенное число новых рабочих мест на каждый 1 млн руб. кредита; 4) отношение дополнительных доходов к объему расходов на обслуживание и возврат кредита; 5) оценка градостроительного потенциала территории¹³.

При распределении ИБК должен соблюдаться принцип: чем меньше долгов у региона, тем больше он сможет получить инфраструктурных кредитов. При этом, Правительство РФ определило для всех регионов их кредитные лимиты с учетом бюджетных и социально-экономических характеристик региона, таких как уровень долговой нагрузки, численность населения и стоимость фиксированного набора товаров и услуг.

Например, государственный долг Иркутской области по состоянию на 1 января 2023 года составил 19,2 млрд рублей (9,0% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений), что является одним из минимальных показателей среди субъектов РФ (13-е место) и среди субъектов Сибирского Федерального округа (2-е место). Структура долга представлена бюджетными кредитами из федерального бюджета (100%)¹⁴. В соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов РФ, проведенной Минфином России с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 БК РФ, в 2023 году Иркутская область была отнесена к регионам с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков. С 2022 по 2024 год Иркутская область получила почти 12 млрд бюджетных кредитов из федерального бюджета на реализацию пяти инфраструктурных проектов¹⁵.

По данным на 1 января 2025 года, государственный долг Иркутской области составляет 35,6 млрд рублей. Он представлен бюджетными (76,7%) и банковскими кредитами (23,3%)¹⁶.

В настоящее время ИБК распределены между 83 субъектами РФ на реализацию 961 объекта (мероприятия). Согласно информации Счетной палаты Российской Федерации нарастающим итогом реализация инфраструктурных проектов с привлечением ИБК позволила ввести 252 объекта инженерно-коммунальной, дорожной, социальной инфраструктуры и инфраструктуры особых экономических зон

(ОЭЗ), завершено 18 мероприятий по проектированию и 1 мероприятие по закупке оборудования, закуплено 1 437 единиц транспорта [1, с. 170].

На 2025 год запланировано предоставление ИБК субъектам Российской Федерации в размере 321,1 млрд рублей. Всего объем финансового обеспечения, предусмотренного на ИБК в 2021-2025 годах, составит 1 трлн. рублей.

В постановлении Правительства от 31 марта 2023 года № 525 указано, что российские регионы смогут получить специальные казначейские кредиты за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения.

Кредитные средства предоставляются на цели финансового обеспечения реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ. Например, на проектирование, строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, на закупку новых автобусов, троллейбусов и трамваев и другие цели.

В 2023 году на программу специальных казначейских кредитов Правительством РФ было выделено 190 млрд руб.

К преимуществам СКК относят:

1) финансовую стабильность и долгосрочное планирование. Так, одним из основных преимуществ СКК является их вклад в укрепление финансовой стабильности регионов. Предоставляя средства на льготных условиях, СКК позволяют субъектам РФ и муниципалитетам реализовывать масштабные проекты. Это, в свою очередь, снижает долговую нагрузку и высвобождает ресурсы для решения других насущных проблем.

2) СКК, в отличие от нецелевых бюджетных кредитов, строго ориентированы на финансирование конкретных, приоритетных направлений развития. Как правило, это проекты, имеющие важное социально-экономическое значение для региона или муниципалитета. Это могут быть проекты в сфере жилищного строительства, модернизации коммунальной инфраструктуры, развития транспортной сети, поддержки малого и среднего бизнеса, а также реализации национальных проектов.

3) Предоставление СКК оказывает мультипликативный эффект на экономику региона. Инвестиции в инфраструктуру, например, не только улучшают качество жизни населения, но и создают новые рабочие места, стимулируют развитие смежных отраслей и привлекают частные инвестиции. Поддержка малого и среднего бизнеса способствует увеличению занятости и расширению налоговой базы.

4) Льготные условия предоставления СКК, как правило, предусматривают более низкие процентные ставки и более длительные сроки погашения. Это позволяет существенно снизить финансовую нагрузку на региональные бюджеты и высвободить ресурсы для финансирования других социально значимых программ. К недостаткам СКК следует отнести возможность взыскания средств СКК при использовании не по целевому назначению¹⁷.

Таким образом, специальные казначейские кредиты и инфраструктурные бюджетные кредиты – это отдельные виды кредитов.

СКК, как правило, выдаются субъектам Российской Федерации на краткосрочной основе для покрытия дефицита, возникающего в процессе исполнения региональных бюджетов. Их основная цель – обеспечить бесперебойное финансирование текущих обязательств регионов.

В отличие от СКК, ИБК предназначены для финансирования более масштабных и долгосрочных проектов, направленных на развитие инфраструктуры регионов. К таким проектам могут относиться строительство и реконструкция дорог, мостов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальных учреждений и других объектов, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития территорий. ИБК, как правило, предоставляются на более длительный срок и на более льготных условиях, чем СКК. Это обусловлено тем, что инфраструктурные проекты требуют значительных капиталовложений и имеют более длительный срок окупаемости.

Важно отметить, что оба вида кредитов – и специальные казначейские, и инфраструктурные бюджетные – предоставляются на возвратной основе и подлежат обязательному погашению в установленные сроки. Неисполнение обязательств по погашению кредитов может привести к применению финансовых санкций в отношении региональных властей.

СКК являются продолжением программы ИБК и входят в состав социально-экономической инициативы Правительства «Инфраструктурное меню». При этом, к недостаткам ИБК по данным Счетной палаты РФ стоит отнести отсутствие в соглашениях о реализации инфраструктурных проектов плановых значений показателей¹⁸, что создает риски отсутствия должного контроля за ходом реализации проектов в субъектах РФ. Недостатком СКК является то, что срок реализации мероприятий по инфраструктурному проекту с привлечением средств СКК должен составлять не более двух лет¹⁹, в то время как срок строительства объектов с ИБК не ограничен временными рамками.

Новацией 2025 года явились казначейские инфраструктурные кредиты, которые были утверждены Постановлением Правительства РФ от 25 января 2025 года № 48 «Об утверждении Правил

предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата». КИК выдается регионам России на срок до 15 лет под 3% годовых, с возможностью повышения ставки в случае переноса сроков сдачи объектов.

Цель КИК – реализация инфраструктурных проектов в российских регионах до 2030 года за счет временно свободных средств федерального бюджета. В приоритетном порядке кредиты будут предоставляться на проекты в сфере жилищно-коммунального хозяйства, закупку общественного транспорта, создание объектов транспортной, инженерной, энергетической и туристической инфраструктуры, объектов инфраструктуры промышленных парков и промышленных технопарков, особых экономических зон, территорий опережающего развития, инновационных научно-технологических центров и другие цели.

Средства КИК могут быть направлены на модернизацию ЖКХ (не менее 50%), поддержку инвестиционных проектов в сфере туризма, приобретение городского транспорта, мастер-планы городов Дальневосточного федерального округа и опорных населенных пунктов Арктической зоны.

КИК это продолжение ИБК. Условия предоставления казначейских инфраструктурных кредитов сохраняются, об этом говорит статья 93.9. «Казначейские инфраструктурные кредиты» Бюджетного кодекса Российской Федерации. Однако, в случае если регион, который получил такой заем, будет нарушать графики строительства, ставка инфраструктурного кредита будет повышена с изначальных 3% до 6%. Эта мера вводится как стимул к усилению контроля со стороны регионов за реализацией проектов. При этом, основной долг они начнут выплачивать только с третьего года пользования средствами²⁰.

К преимуществам казначейских инфраструктурных кредитов следует отнести наличие льготной ставки 3% годовых на 15 лет; возможности направить средства на модернизацию ЖКХ (не менее 50%), поддержку инвестиционных проектов в сфере туризма, особых экономических зон, территорий опережающего развития, приобретение городского транспорта, мастер-планы городов.

К недостаткам казначейских инфраструктурных кредитов относят повышение ставки с 3 до 6% за нарушение графика реализации проектов и недостижение показателей. В случае не погашения кредита в установленный срок или несвоевременной уплаты процентов за пользование кредитом, Федеральное казначейство может взыскать задолженность за счет доходов от уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей (ст.ст.93.9, 306.5 БК РФ).

Таким образом, преимущества казначейских инфраструктурных кредитов заключаются в том, что они позволяют регионам проектировать и создавать объекты ЖКХ, совершенствовать городской транспорт и реализовывать другие инфраструктурные проекты, а недостатки – в том, что за нарушение условий выдачи кредита ставка может повыситься.

Предполагается, что увеличение инвестиционной составляющей в расходах региональных бюджетов за счет финансовых инструментов позволит улучшить качество жизни населения на соответствующей территории, добиться устойчивости в социально-экономическом развитии. Вместе с тем необходимо указать и на проблемные моменты в данной сфере. Во-первых, финансовые инструменты (ИБК, СКК, КИК) представляют собой продукт определенного стечения обстоятельств – профицит федерального бюджета при сохраняющемся тренде на повышение цен на углеводороды. Есть опасения, что данные инструменты более направлены на ситуативное перераспределение профицита федерального бюджета на региональный уровень, чем на долгосрочное повышение устойчивости региональных (и муниципальных) финансов. Во-вторых, механизм регионального развития через получение федерального финансирования региональных инфраструктурных проектов, отобранных федеральными органами исполнительной власти, при обязательном осуществлении Федеральным казначейством РФ казначейского сопровождения, вызывает вопросы относительно соблюдения принципа бюджетного федерализма, то есть учета интересов не только Федерации, но и составляющих ее субъектов [3, с. 10].

В заключение хотелось бы отметить, что ИБК, СКК, КИК, получение и использование которых тесно увязано с социально-экономическим развитием регионов, инструмент, безусловно, полезный, но весьма неоднозначный. С одной стороны, стоит приветствовать замену дотационного финансирования на финансирование, обусловленное успешностью в создании и реализации проектов, способствующих повышению качества жизни на определенной территории. С другой стороны, жесткость выстраиваемой финансовой вертикали, с централизацией полномочий на федеральном уровне, может стать препятствием в достижении заявленных целей повышения самостоятельности и финансовой устойчивости регионов.

¹ Понятие финансовой поддержки не тождественно понятию финансовой помощи и шире последнего. Финансовая помощь субъектам РФ – это денежные отношения, возникающие между органами власти в условиях существующей системы разграничения налоговых, расходных полномочий и методов бюджетного регулирования по поводу передачи части средств вышестоящего бюджета нижестоящему в связи с ограниченностью налоговой базы последнего.

² Термин «территориальная дифференциация» может иметь несколько значений: в географии – пространственное разнообразие географических объектов и явлений, проявляющееся в их чередовании, сочетаемости и наличии разнообразных отношений между ними; в экономике – мера межрегиональных различий общих уровней экономического развития и уровня жизни в регионах страны и субъектах федерации; в языке – возникновение территориальных разновидностей языка в результате ряда факторов.

³ На 1 апреля 2021г. общий уровень долга субъектов составил 2,4 трлн рублей. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rbc.ru/opinions/finances/28/06/2023/649abf629a794735e08c> (дата обращения: 12.02.2025).

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами». [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/106672/> (дата обращения: 12.02.2025).

⁵ Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года (Федеральный проект «Инфраструктурное меню») утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 года № 2816-р «42 инициативы»

⁶ Финансовые параметры федерального проекта «Инфраструктурное меню» содержит: инфраструктурные бюджетные кредиты; инфраструктурные облигации; предоставление средств Фонда национального благосостояния государственной корпорации-Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; субсидирование процентной ставки по кредитам, выданным на досрочное исполнение контрактов; реструктуризация бюджетных кредитов 2020-2021 гг. в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов; поддержка проектов по строительству, реализации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны государственной корпорации развития «ВЭБ. РФ»; программа модернизации коммунальной инфраструктуры в период 2023-2027 гг. с прогнозом до 2030 г.

⁷ Постановление Правительства РФ от 25 января 2025 года №48 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, а также их использования и возврата». [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/> (дата обращения: 12.02.2025).

⁸ Инициатива «Инфраструктурное меню» Правительства ускоряет развитие регионов России: строятся дороги, детские сады и ЖКХ. [Электронный ресурс]. URL: <https://gavk.ru/news/iniiciativa-infrastruktturnoe-menyu-pravitelstva-uskoryaet-razvitie-regionov-rossii-stroyatsya-dorogi-detskie-sady-i-zhkh> (дата обращения: 12.02.2025).

⁹ Правительство запускает программу специальных казначейских кредитов на реализацию инфраструктурных проектов. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/48359/> (дата обращения: 12.02.2025).

¹⁰ Продление программы инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК) до 2030 года предусмотрено поручением Президента, данным в рамках послания Федеральному собранию 29 февраля 2024 года. В нем глава государства поручил продлить программу и возвращаемые регионами средства заново направлять на выдачу ИБК, а портфель с 2025 года наращивать на 250 млрд руб. в год.

¹¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 21.04.2021 // Парламентская газета. 2021. № 15.

¹² Статья 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

¹³ Постановление Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 и № 1190; Федеральный закон от 28.06.2021 № 228-ФЗ (изменения в ст. 93.3 БК РФ).

¹⁴ Распоряжение Правительства Иркутской области от 19 октября 2023 года № 700-рп «Об основных направлениях государственной долговой политики Иркутской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/406915143> (дата обращения: 12.02.2025).

¹⁵ Привлеченные средства позволили: провести проектирование тепловой магистрали от ТЭЦ-10 в Ангарске до котельной северного промышленного узла Иркутска; спроектировать реконструкцию канализационных очистных сооружений левого берега Иркутска по комплексному развитию территории поселка Малая Еланка; запланировать строительство тепловых сетей, реконструкцию канализационного трубопровода и напорных трубопроводов в предместье Рабочем в Иркутске; в Ангарске провести прокладку магистральной теплосети; в Усть-Куте построить котельную на биотопливе в районе поселка РЭБ, а также провести работы на комплексных очистных сооружениях; в Тайшетском районе построить школу на 1275 мест в микрорайоне «Миниполис».

¹⁶ Официальный сайт Правительства Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL: <https://irkobl.ru/sites/minfin/main/news/4044184/> (дата обращения: 12.02.2025).

¹⁷ Статья 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

¹⁸ Чтобы устранить этот недостаток, Минстрой России заключил дополнительные соглашения с 83 субъектами РФ к соглашениям о реализации инфраструктурных проектов, которые предусматривают утверждение ежегодных значений плановых целевых показателей на 15 лет с разбивкой по каждому году периода реализации проекта. Также с февраля 2023 года плановые значения социально-экономических показателей инфраструктурных проектов в регионах начали включать в соглашения об их реализации.

¹⁹ Срок реализации мероприятий по инфраструктурному проекту с привлечением средств специальных казначейских кредитов должен составлять не более двух лет. Это установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2023 года №525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12.1 Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

²⁰ Правительство запускает программу специальных казначейских кредитов на реализацию инфраструктурных проектов. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/48359/> (дата обращения: 12.02.2025).

Список литературы:

1. Бычков А.А. Инфраструктурные бюджетные кредиты: вопросы совершенствования механизмов контроля / А.А. Бычков // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2024. № 10-2. С. 164-172. DOI: 10.17513/vaael.3792 EDN: LIMYUC
2. Морковкин Д.Е. Финансовая поддержка регионов как инструмент выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации / Д.Е. Морковкин, П.В. Строев, А.И. Шапошников // Финансы: теория и практика. 2019. № 23(4). С. 57-68. DOI: 10.26794/2587-5671-2019-23-4-57-68 EDN: IDIUN
3. Морозов А.Е. Инфраструктурные бюджетные кредиты как инструмент социально-экономического развития субъектов РФ / А.Е. Морозов // Актуальная проблема. 2021. С. 9-14. EDN: NSLREJ

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ФИНАНСОВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ С СОХРАНЕНИЕМ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ*

*Д.Г. Ситников, заместитель Председателя Правительства Алтайского края,
министр финансов Алтайского края*

Реализуемый на федеральном уровне комплекс мероприятий по поддержке инфраструктурного развития регионов постоянно совершенствуется.

В условиях динамичного экономического развития и необходимости модернизации инфраструктуры регионов России ключевую роль играет государственная поддержка. Одним из инструментов этой поддержки стал механизм «инфраструктурного меню» - комплексная программа, направленная на финансирование стратегически важных инфраструктурных проектов.

Механизм «инфраструктурного меню» - это инициатива Правительства Российской Федерации, направленная на обеспечение субъектов Российской Федерации доступными финансовыми инструментами для реализации инфраструктурных проектов.

Инструменты «инфраструктурного меню» включают:

- инфраструктурные бюджетные кредиты, казначейские инфраструктурные кредиты;
- специальные казначейские кредиты;
- реструктуризацию бюджетных кредитов в целях инфраструктурной поддержки реализации новых инвестиционных проектов;
- программу модернизации систем коммунальной инфраструктуры;
- займы публично-правовой компании «Фонд развития территорий» за счет средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) на коммунальную инфраструктуру.

Алтайский край, как и другие регионы, активно пользуется механизмами «инфраструктурного меню», что позволяет получить долгосрочное финансирование на льготных условиях (под 3% годовых, что значительно ниже значения текущей ключевой ставки Банка России), направить на реализацию крупных инфраструктурных проектов большой объем средств, привлекать внебюджетные инвестиции, обеспечивать поступление дополнительных доходов в бюджет, создавать новые рабочие места и улучшать другие показатели.

Наличие инструментов поддержки позволяет обеспечить инфраструктурное развитие региона, инвестируя финансовые ресурсы уже сейчас и возвращая денежные средства на льготных условиях в течение 15 лет. Без федеральной поддержки не все субъекты Российской Федерации имеют возможность направлять такой большой объем средств на развитие инфраструктуры.

Долговые обязательства Алтайского края растут, но мы обеспечиваем их исполнение в полном объеме за счет дополнительных поступлений от реализации инвестиционных проектов. Расходы консолидированного бюджета Алтайского края по итогам 2024 г. составили 213,0 млрд руб., с ростом к 2023 г. на 9%. При этом доходы консолидированного бюджета Алтайского края по итогам 2024 г. достигли 210,9 млрд руб., с ростом к 2023 г. на 10%. За 5 лет показатели доходов и расходов консолидированного бюджета Алтайского края выросли почти в 1,7 раза.

Мы обеспечиваем достаточно серьезный рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Алтайского края. По итогам 2024 г. объем поступлений составил 149,9 млрд руб., с ростом к 2023 г. на 20%, а за 5 лет этот показатель вырос в 2 раза. По темпу роста налоговых и неналоговых доходов Алтайский край занял 4-е место среди субъектов Сибирского федерального округа (СФО) (средний рост по СФО - 106%) и 31-е место в Российской Федерации (средний рост по России - 115%). По основным видам доходов сложилась положительная динамика. По налогу на прибыль организаций в 2024 г. объем поступлений составил 31,5 млрд руб., темп роста - 105% от поступлений 2023 г. Положительная динамика по налогу на прибыль к уровню 2023 г. сложилась в 38 субъектах РФ, в том числе и в Алтайском крае.

Привлечение кредитов на льготных условиях снижает нагрузку на бюджет по обслуживанию долговых обязательств, обеспечивает долговую устойчивость и является механизмом сбалансированности, стимулирующим инвестиционную составляющую региона. Кредитный портфель Алтайского края по состоянию на 01.07.2025 составил 14,2 млрд руб. и в полном объеме состоит из бюджетных кредитов из федерального бюджета (по ставкам 0,1 и 3% годовых). При текущей ключевой ставке Банка России регион не привлекает коммерческие заимствования.

В Алтайском крае проводится сбалансированная долговая политика. Правительством Российской Федерации одобрено выделение бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов Алтайскому краю на сумму 12 313 млн руб. под 3% годовых на 15 лет. Реализация инфраструктурных проектов осуществляется в 2022-2025 гг. (рис. 1).

* Ситников Д.Г. Использование современных финансовых инструментов для развития регионов с сохранением финансовой устойчивости региональных бюджетов / Д.Г. Ситников // Финансы. - 2025. - № 8. - С. 3-8

НАИМЕНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ	СРОК РЕАЛИЗАЦИИ	СУММА, МЛН РУБ.
 Бюджетные кредиты на реализацию инфраструктурных проектов	2022–2025 гг.	12 313
 Специальный казначейский кредит	2023–2024 гг.	1 982
 Новые инвестиционные проекты	2022–2024 гг.	669
 Модернизация коммунальной инфраструктуры за счет средств федерального бюджета	2023–2024 гг.	Всего – 2 098,3 ППК «ФРТ» – 1 604,1
 Средства ФНБ	2022–2023 гг.	2 475,5

Рис. 1. Участие Алтайского края в отдельных программах по развитию инфраструктуры («инфраструктурное меню»)

В 2022 г Алтайскому краю из федерального бюджета предоставлено 3 528 млн руб., в 2023 г. - 4 164 млн руб. и в 2024 г. - 3 725 млн руб.

Завершение мероприятий по реализации инфраструктурных проектов за счет средств привлеченных кредитов планируется в 2025 г. в рамках нового механизма - казначейских инфраструктурных кредитов. В 2025 г. на цели завершения мероприятий планируется привлечь 895,1 млн руб.

Средства направлены на реализацию 11 инфраструктурных проектов в сфере промышленности и сельского хозяйства, туризма и жилищного строительства. В рамках инфраструктурных проектов созданы объекты транспортной и инженерной инфраструктуры (строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог и мостов, сети электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, техническое присоединение энергопринимающих устройств).

Всего до 2038 г. планируется привлечь дополнительные частные инвестиции в размере 42,6 млрд руб., дополнительное поступление налоговых и неналоговых доходов составит 19,6 млрд руб. Кроме того, планируется создать дополнительно 4 730 рабочих мест и обеспечить ввод жилья в объеме 486 тыс. м².

В результате реализации инфраструктурных проектов за счет средств инфраструктурных бюджетных кредитов в 2022-2024 гг. в консолидированный бюджет региона поступило налоговых и неналоговых доходов на сумму 2 436,8 млн руб., объем внебюджетных инвестиций составил 37 499,7 млн руб., создано 2 301 рабочее место, дополнительно введено 262 тыс. м² жилья.

Наиболее крупные объекты, которые уже реализованы на текущий момент:

- в рамках реализации инфраструктурных проектов по развитию обеспечивающей туристической инфраструктуры завершена реконструкция двух из трех участков дороги Алтайское Ая - Бирюзовая Катунь протяженностью 20 км и стоимостью 2,1 млрд руб.;

- в рамках проекта по строительству многоквартирных жилых домов в г. Барнауле завершена реконструкция путепровода в городе по проспекту Ленина через железнодорожные пути стоимостью 2,0 млрд руб.;

- в рамках инфраструктурных проектов по строительству крупного животноводческого комплекса в Заринском районе в с. Яново, а также строительству маслозавода мощностью 2 500 т перерабатываемого сырья в месяц в г. Заринске (развитие промышленных площадок ООО «Холод») завершены работы по капитальному ремонту объектов дорожной инфраструктуры, в том числе автомобильного моста через р. Чумыш, общей стоимостью 1,3 млрд руб.

В 2025 г. продолжены и будут завершены мероприятия по реконструкции автомобильной дороги с трехуровневой транспортной развязкой в г. Барнауле общей стоимостью 3,4 млрд руб., по реконструкции сетей водоснабжения, водоотведения в целях реализации инфраструктурного проекта «Строительство комплекса сооружений текстильной отделочной фабрики на территории АО БМК «Меланжист Алтай» (г. Барнаул) общей стоимостью 1,6 млрд руб., по реконструкции следующего участка дороги Алтайское - Ая - Бирюзовая Катунь стоимостью 1,5 млрд руб. Также Алтайским краем в 2023 г. привлечены специальные казначейские кредиты на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3% годовых в объеме 1 982 млн руб. Средства бюджетных кредитов

направлены на модернизацию коммунальной инфраструктуры, реконструкцию сетей водоснабжения и водоотведения на конкурсной основе, строительство и реконструкцию котельных и приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования: в 2023-2024 гг. приобретено и передано муниципальным образованиям 65 автобусов на стоимость 800 млн руб.

Правительством Российской Федерации в 2020 г. была продлена проведенная в 2017 г. реструктуризация по обязательствам Алтайского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.

Условиями реструктуризации было предусмотрено освобождение от погашения части основного долга в 2020-2024 гг. и предоставление рассрочки платежей по погашению реструктурированной задолженности до 2029 г. Задолженность по бюджетным кредитам в объеме 1 148,5 млн руб. с 2020-2024 гг. была реструктуризирована на 2025-2029 гг., в результате чего высвобождаемые средства были направлены в 2020-2022 гг. на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции в сумме 479,6 млн руб. и инвестиции в сумме 668,9 млн руб., из них в сфере туристской деятельности - 564 млн руб., что составляет 85% от общего объема инвестиций.

В рамках данного механизма за счет налоговых поступлений за период 2022-2023 гг. задолженность Алтайского края перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам списана в размере 6,5 млн руб.

В рамках региональной программы «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Алтайского края на 2023-2027 годы» на реализацию мероприятий по капитальному ремонту и реконструкции объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения на территории муниципальных образований за период 2023-2024 гг. выделены средства в общем размере 2 098,3 млн руб., в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» - 1 604,1 млн руб., за счет средств краевого бюджета - 483,2 млн руб.

Условием предоставления финансовой помощи из федерального бюджета является обеспечение 20% внебюджетных источников финансирования мероприятий, а при отсутствии такой возможности - обеспечение данной доли средствами регионального бюджета, что и было реализовано в Алтайском крае.

Кроме того, в 2025-2030 гг. планируется предоставление субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры в рамках федерального проекта «Модернизация коммунальной инфраструктуры» национального проекта «Инфраструктура для жизни». В 2025 г. на указанные цели за счет средств федерального бюджета предусмотрено выделение 607,0 млн руб., за счет средств краевого бюджета - 6,1 млн руб., в 2026 г. - 675,7 и 6,8 млн руб. соответственно, в 2027 г. - 895,7 и 9,0 млн руб. соответственно.

Следующий инструмент - это модернизация объектов коммунальной инфраструктуры за счет заемных средств ФНБ.

Условия кредита таковы: предоставление займов осуществляется на период до 25 лет с погашением основной суммы долга начиная с 5-го года; процентная ставка по займам составляет 3% годовых. Общая сумма займов, которые могут быть предоставлены ФНБ на реализацию проектов на территории одного субъекта Российской Федерации, определяется президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

Договор займа заключается между юридическим лицом, реализующим мероприятие, и публично-правовой компанией «Фонд развития территории» (средства привлекаются заемщиком, минуя бюджет региона). Условиями заключенных трехсторонних соглашений о привлечении займа предусмотрена ответственность субъекта Российской Федерации за неисполнение заемщиком своих обязательств, без предоставления государственной гарантии субъекта Российской Федерации.

На 2022-2023 гг. Алтайскому краю одобрено семь проектов (58 мероприятий) с привлечением средств ФНБ общей стоимостью работ в 3 283,4 млн руб., в том числе средства ФНБ 2 475,5 млн руб. На текущую дату по 54 мероприятиям (из 58) работы выполнены в полном объеме, по четырем мероприятиям работы продолжаются, выборка средств ФНБ составляет 2 444,2 млн руб.

С 2025 г. запущены новые механизмы поддержки регионов:

- новый вид инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставляемых Федеральным казначейством в рамках осуществления операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (казначейский инфраструктурный кредит), предусмотренный Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в ред. от 24.06.2025);

- участие в обновленной программе модернизации коммунальной инфраструктуры в виде предоставления финансовой помощи в форме субсидии из федерального бюджета;

- осуществление нового этапа переселения граждан из жилья, признанного аварийным после 01.01.2017, в рамках реализуемого с 01.01.2025 национального проекта «Инфраструктура для жизни».

В 2025 г. предполагается дальнейшее участие Алтайского края в привлечении казначейских инфраструктурных кредитов. Средства казначейского инфраструктурного кредита могут быть

использованы по следующим направлениям: выполнение инженерных изысканий; проектирование, строительство, реконструкция объектов инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства; приобретение подвижного состава городского транспорта общего пользования; строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов транспортной, инженерной, энергетической, туристской инфраструктур, объектов инфраструктуры промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков, особых экономических зон и по другим направлениям.

Алтайским краем в июле 2025 г. поданы заявки на привлечение казначейских инфраструктурных кредитов в рамках базовых лимитов в объеме 2,2 млрд руб. и в рамках конкурсного отбора в объеме 2,4 млрд руб. на 2025-2027 гг. Мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2017, с 2019 по 2024 г. в Алтайском крае осуществлялись в ходе реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» с участием средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий». В результате реализации указанных мероприятий в Алтайском крае расселено 6,6 тыс. человек из 101,2 тыс. м² аварийного жилья.

Объем средств, направленных в целях реализации указанного регионального проекта, составил 5,7 млрд руб., в том числе за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» - 4,2 млрд руб., за счет бюджета Алтайского края расходы - 1,5 млрд руб.

В настоящее время начата реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 2017 г., в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни» на период до 2030 г.

В Алтайском крае с 01.01.2017 по 01.01.2024 в результате физического износа признаны аварийными 133 тыс. м² жилья, на расселение которого ориентировочно требуется в текущих ценах более 14,0 млрд руб. Также средства, привлекаемые субъектом в рамках инфраструктурных бюджетных кредитов и специальных казначейских кредитов, являются современным инструментом поддержки органов местного самоуправления. Большинство проектов реализуется на территории муниципальных образований, при этом обслуживание и выплата государственного долга обеспечиваются за счет средств краевого бюджета (без учета средств муниципальных образований).

Еще одним существенным и важным инструментом поддержки регионов стало списание $\frac{2}{3}$ задолженности по бюджетным кредитам, за исключением задолженности по инфраструктурным бюджетным кредитам, специальным казначейским кредитам и кредитам на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Списание осуществляется согласно поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам его Послания Федеральному Собранию в феврале 2024 г. В 2025 г. Алтайскому краю распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.06.2025 № 1538-р списано $\frac{2}{3}$ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета. Объем задолженности по бюджетным кредитам, списанной Алтайскому краю, составил 1,133 млрд руб., что позволило облегчить кредитный портфель Алтайского края, при этом объем государственного долга Алтайского края на 01.07.2025 составил 14,2 млрд руб., где 13,7 млрд руб. составляют бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и специальные казначейские кредиты.

Высвобождаемые средства направлены на расходы, связанные с проведением специальной военной операции, - меры социальной поддержки населения.

Государственная поддержка инфраструктурных проектов через механизм «инфраструктурного меню» является стратегическим инструментом развития регионов России. Инструменты «инфраструктурного меню» формируют важный механизм, который дает возможность регионам направлять средства на реализацию экономически эффективных и социально значимых проектов в регионах, обеспечивая устойчивое развитие и улучшение качества жизни граждан. Для субъектов Российской Федерации с невысоким уровнем бюджетной обеспеченности инструменты «инфраструктурного меню» (привлечение частных инвестиций, долгосрочные кредиты, государственные субсидии и др.) являются одним из ключевых драйверов роста и развития региональной экономики.

БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ ПЕРЕОПРЕДЕЛИЛИ ЦЕЛЬ* **Правительство утвердило порядок их частичного списания**

Е. Крючкова

Белый дом определил параметры списания регионам 1,1 трлн руб. бюджетных кредитов, предоставленных им ранее федеральным центром. Эта сумма может быть «прощена» им в 2025–2029 годах лишь при условии целевого использования высвобождающихся средств: половину субъектам РФ предписано направить на ЖКХ, половину — на целый ряд значимых для государства направлений, включая реализацию новых инвестиционных проектов.

Правительство утвердило правила списания регионам части предоставленных им бюджетных кредитов. Речь идет о «прощении с условиями» двух третей долга, сформировавшегося на 1 марта 2024 года, — по оценкам Минфина, объем высвобожденных средств составит в 2025–2029 годах 1,1 трлн руб. Под списание не подпадут целевые инфраструктурные бюджетные кредиты, которые в последнее время в основном получают регионы, а также займы на пополнение остатка средств на едином счете бюджета.

По данным Минфина, общий объем госдолга регионов на 1 января 2025 года составлял 3,15 трлн руб. и на бюджетные кредиты центра приходилось 78% этой общей суммы — 2,46 трлн руб.

Согласно принятому правительством постановлению, часть долга, не подлежащая списанию, должна погашаться в 2025–2030 годах, а остальное переносится на 2030–2039 годы, но может быть списано при условии целевого использования высвобожденных средств (в противном случае деньги придется вернуть). Половина суммы должна быть направлена на проекты в сфере ЖКХ. Вторую половину регионы смогут направить на расселение аварийного жилья, компенсацию своих расходов по инвестиционному налоговому вычету, на докапитализацию региональных фондов развития промышленности, обновление общественного транспорта, развитие опорных населенных пунктов, а также на новые инвестпроекты стоимостью от 50 млн руб. (в частности, в таких сферах, как сельское хозяйство, рыбоводство, туризм, логистика, обрабатывающие производства).

Для регионов с низким уровнем бюджетной обеспеченности (по оценкам Минфина, речь о 31 субъекте РФ) предусмотрено право направить средства на нацпроекты, а также на расходы, связанные с военной операцией РФ на Украине. Дальневосточные и арктические регионы, где утверждены мастер-планы развития городов, смогут направить высвобожденные средства на их реализацию.

Как отмечают в Минфине, для повышения финансовой дисциплины регионов предусмотрен ряд ограничений.

Так, субъектам необходимо взять на себя обязательства по ограничению дефицита бюджетов на уровне не более 10% собственных доходов, а также задолженности по рыночным заимствованиям (не более 25%). Также определено, что регионы могут привлекать коммерческие кредиты по ставке не выше ключевой (сейчас 21%), увеличенной на 3,5 процентного пункта.

Как регионы замещают облигации банковскими кредитами

По мнению замдиректора группы суверенных и региональных рейтингов АКРА Ильи Цыпкина, принятый механизм станет достаточно существенной мерой поддержки — у многих регионов подходит срок погашения бюджетных кредитов, выданных в первую очередь в 2022 году для частичного рефинансирования коммерческой задолженности. В некоторых регионах, по словам Ильи Цыпкина, совокупный объем предполагаемых к погашению бюджетных кредитов всех видов мог в этом году превышать 10% запланированного объема налоговых и неналоговых доходов, что «довольно много».

Директор центра пространственного анализа и региональной диагностики ИПЭИ Президентской академии Дмитрий Землянский добавляет, что мера становится одной из ключевых при формировании региональных бюджетов развития. По его словам, при формировании правил учтены недоработки прошлых периодов — порядок списания упрощен, список направлений реализации проектов расширен. Впрочем, говорит Дмитрий Землянский, «есть и нюансы». Это, в частности, требование направить половину средств на ЖКХ, в результате чего реальная поддержка инвестиционной активности на местах будет меньшей.

* Крючкова Е. Бюджетным кредитам переопределили цель. Правительство утвердило порядок их частичного списания / Е. Крючкова // Сетевое издание «Коммерсантъ», 7 февраля 2025 г. - <https://www.kommersant.ru/doc/7480814> (дата обращения: 29.08.2025)

Л. Лежнева

Минфин РФ заключил соглашения с тремя первыми регионами о списании задолженности по бюджетным кредитам на 15,6 млрд рублей, сообщается на сайте ведомства. Речь идет об Алтайском и Ставропольском краях, а также о Республике Адыгея. Какие еще регионы нуждаются в поддержке и какие виды помощи субъектам наиболее эффективны, разбирались «Известия».

Дотации и списания

На сегодняшний день наблюдается устойчивый рост налоговых и неналоговых доходов регионов, сообщили «Известиям» в пресс-службе Минфина. В 2021 году +26% к 2020 году, в 2024 году +15% к 2023 году, при этом объем трансфертов региональным бюджетам с 2020 года остается стабильным (на уровне 3,9-3,7 млрд рублей в 2020-2024 годах). Среди мер финансовой поддержки регионов можно выделить — распределение межбюджетных трансфертов в том числе дотации на выравнивание и списание задолженности по бюджетным кредитам.

Инструмент списания 2/3 задолженности по бюджетным кредитам не имеет прямого отношения к дотационности регионов, пояснил «Известиям» директор научно-исследовательского центра пространственного анализа и региональной диагностики Института прикладных экономических исследований (ИПЭИ) Президентской академии Дмитрий Землянский.

— Дотации на выравнивание распределяются в соответствии с уровнем расчетной бюджетной обеспеченности и являются межбюджетным трансфертом (прямым предоставлением средств из федерального бюджета бюджету региона), — пояснил эксперт. — Списание задолженности — инструмент принципиально иной. Субъекты федерации обязуются потратить средства из собственных доходов бюджета на реализацию определенных проектов (перечень согласовывается федеральным правительством).

Требования к проектам также определены правительством, добавил эксперт. Для регионов с более высоким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности обязательно должны быть новые инвестиционные или инфраструктурные проекты, налоговые расходы (налоговые льготы). Регионы с более низкой расчетной бюджетной обеспеченностью могут потратить средства как на новые проекты, так и просто на реализацию национальных проектов.

— Кроме того, важно, чтобы не менее половины средств были направлены на проекты в сфере ЖКХ, — сообщил Дмитрий Землянский. После того как средства будут потрачены, регионам на аналогичную сумму будет списана задолженность. Речь идет именно о списании задолженности по ранее выданным бюджетным кредитам, об определенных лимитах для каждого субъекта Российской Федерации.

Особенно нуждаются в федеральной господдержке территории с ограниченной налоговой базой, высокой социальной нагрузкой или необходимостью реализации инфраструктурных проектов, сказал «Известиям» президент Торгово-промышленной палаты (ТПП) РФ Сергей Катырин. Списание долгов по бюджетным кредитам — мера своевременная, позволяющая регионам высвободить ресурсы для развития.

— Однако важнее устойчивые источники дохода. Наиболее эффективными формами поддержки могут быть стимулирующие трансферты, инфраструктурные бюджетные кредиты и участие регионов в программах государственно-частного партнерства (ГЧП). Это создает условия для привлечения частных инвестиций и роста налоговых поступлений.

Экономика регионов

Более двух третей субъектов Федерации ежегодно формируют бюджеты с существенной долей трансфертов, а совокупный региональный долг превышает три триллиона рублей, уточнил в беседе с «Известиями» заместитель заведующего кафедрой экономической политики и экономических измерений ГУУ Артем Савостицкий. Для части субъектов — прежде всего это республики Северного Кавказа, регионы Крайнего Севера и Дальнего Востока — федеральная поддержка обеспечивает свыше половины доходной базы, что указывает на хроническую недостаточность собственных поступлений.

— Кроме Адыгеи, Алтайского и Ставропольского краев в острой ситуации находятся Дагестан, Чечня, Ингушетия, Тыва и Калмыкия, а также Чукотский и Ненецкий автономные округа, на Дальнем

* Лежнева Л. Прости-прощай: трем российским регионам списали долги. Как федеральный центр помогает субъектам федерации / Л. Лежнева // Сетевое издание IZ.RU, 4 июля 2025 г. - <https://iz.ru/1914799/lubov-lezneva/prosti-prosai-trem-rossiiskim-regionam-spisali-dolgi> (дата обращения: 29.08.2025). – Материалы приводятся выборочно.

Востоке это Камчатский край и Магаданская область, — сообщил он. — В центральной части России уязвимыми являются Ивановская, Тамбовская области и Мордовия, где трансферты обеспечивают более 25% доходов. Общая черта этих регионов — это ограниченный налоговый потенциал, слабая инвестиционная база и высокий удельный вес социальных обязательств.

Проблемы не новы, но обострились в последнее время из-за высокой ключевой ставки и вытекающих отсюда сложностей: привлечения новых займов и их обслуживания, сказал «Известиям» доцент кафедры экономики НИТУ МИСИС Рафаэль Абдулов. Не привлекать займы невозможно, так как нужно финансировать государственные программы. В поддержке сейчас нуждаются регионы, которые страдают от санкций, например Кемеровская область, столкнувшаяся с падением экспорта угля.

Однако в целом ситуация с региональными бюджетами в 2025 году устойчивая, считает Дмитрий Землянский. Она в целом даже лучше тех ожиданий, которые были по итогам 2024 года. Ведь в прошлом году на волне дефицита кадров и зарплатной гонки быстро росли поступления НДФЛ, но одновременно более чем в половине субъектов наблюдалась просадка поступлений налога на прибыль организаций.

— В 2025 года рост поступлений НДФЛ продолжается, хоть и замедлился. А динамика поступлений налога на прибыль выровнялась. Поэтому для регионов с лучшей бюджетной ситуацией динамика устойчивая благодаря стабильности поступлений собственных доходов. Для регионов, более зависимых от федеральной помощи (таких около 20), значимой становится логика распределения средств из федерального бюджета, — заметил он.

Объем прямой государственной поддержки развития регионов в виде межбюджетных трансфертов, по его словам, сейчас сокращается. Поэтому особую значимость приобретают дополнительные инструменты, в том числе меры регулирования долговой нагрузки, такие как списание задолженности по бюджетным кредитам, казначейские инфраструктурные кредиты, инвестиционные бюджетные кредиты, инфраструктурные облигации и др. Для регионов с меньшим уровнем бюджетной обеспеченности такие инструменты становятся основой формирования «бюджетов развития».

— В дополнительной финансовой поддержке нуждаются большинство субъектов Российской Федерации. Это не значит, что все регионы являются дотационными. Но даже территории с благоприятной бюджетной ситуацией, высоким объемом налоговых и неналоговых доходов нуждаются в средствах для долгосрочного финансирования крупных проектов, — пояснил он.

Долговые инструменты, по его мнению, оказываются наиболее эффективными именно для более благополучных территорий. В особенности это важно в условиях высокой ключевой ставки, когда даже самым развитым субъектам сложно и нецелесообразно привлекать в больших объемах коммерческие кредиты. Регионы с небольшим уровнем налоговых и неналоговых доходов, худшими условиями в большей степени ориентируются на межбюджетные трансферты.

Системная поддержка

Поддержка регионов должна быть многокомпонентной, считает Сергей Катырин. Важнейшим направлением остается стимулирование деловой активности на местах, особенно через развитие малого и среднего бизнеса. Здесь, по его мнению, эффективно себя показали такие меры, как программа льготного кредитования, зонтичные поручительства, лизинг, гарантии региональных гарантийных организаций и микрозаймы.

— В 2025 году акценты смещены на поддержку эффективных компаний в приоритетных отраслях — промышленности, ИТ, гостиничном бизнесе и общественном питании. Кроме того, реализуются программы «выращивания» поставщиков, офсетные договоры, строительство технопарков, развитие экспортного направления. Активно работают центры «Мой бизнес» — сегодня их 400 по всей стране, — отметил он.

Именно комплексная и гибкая поддержка позволяет, по его словам, говорить не только о выравнивании региональных дисбалансов, но и о долгосрочном развитии субъектов. (...)

БЮДЖЕТНЫЕ КРЕДИТЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ПОДДЕРЖКИ ЛИКВИДНОСТИ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ*

О.Н. Левченко, начальник отдела кассового обслуживания исполнения бюджетов
УФК по Иркутской области

Кредит и кассовые разрывы

С переходом на единый налоговый платеж с 1 января 2023 года в отдельных субъектах РФ периодически можно наблюдать снижение ликвидности единых счетов региональных бюджетов.

Доходная часть бюджетов пополняется главным образом к концу месяца, начиная с 28-го числа, когда наступает срок уплаты единого налогового платежа.

На этот же период приходятся и сроки исполнения обязательств публично-правовых образований социального характера, в том числе по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, перечисления налогов и иных обязательных платежей. Кроме того, в случаях переплаты налогов, в том числе при ликвидации налогоплательщиков, налоговые органы осуществляют возврат средств из бюджета, что сокращает поступление доходов и создает риски кассовых разрывов.

Для своевременного исполнения обязательств финансовые органы субъектов РФ активно привлекают остатки средств с казначейских счетов, открытых для проведения операций:

- со средствами бюджетных и автономных учреждений;
- со средствами во временном распоряжении казенных учреждений;
- со средствами участников казначейского сопровождения, а также остатков средств со счета территориального фонда медицинского страхования.

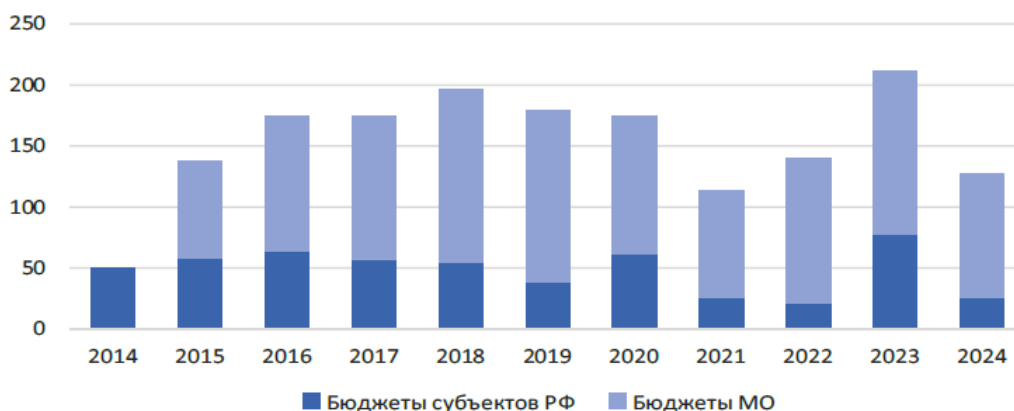
Но бюджетный кредит на пополнение остатка средств на едином счете регионального и местных бюджетов, безусловно, вызывает наибольший запрос. Он позволяет субъектам и муниципальным образованиям не допускать возникновения кассовых разрывов.

Также, учитывая льготную процентную ставку (0,1%), реализация данного механизма дает возможность сократить уровень долговой нагрузки на региональные и местные бюджеты в части замещения дорогостоящих коммерческих кредитов на выгодные бюджетные кредиты Федерального казначейства.

Так, в 2023 году ликвидность счетов региональных бюджетов была обеспечена целевой выдачей кредитов на пополнение остатка средств для обеспечения исполнения распоряжений налоговых органов по возвратам ранее перечисленных налогоплательщиками платежей по единому налоговому платежу. Указанные кредиты были предоставлены 23 субъектам РФ и 45 муниципальным образованиям на общую сумму 144,9 миллиарда рублей. Эта бюджетная акция положительно сказалась на состоянии бюджетов, обеспечив достаточный объем средств и для возвратов, и для текущих выплат.

Интерес заемщиков к получению бюджетного кредита зависит от состояния региональных финансов. Если в 2022 году около четверти субъектов страны обратились в органы Казначейства России для получения кредитов, то в 2023 году этот показатель составил уже 92% (рисунок 1).

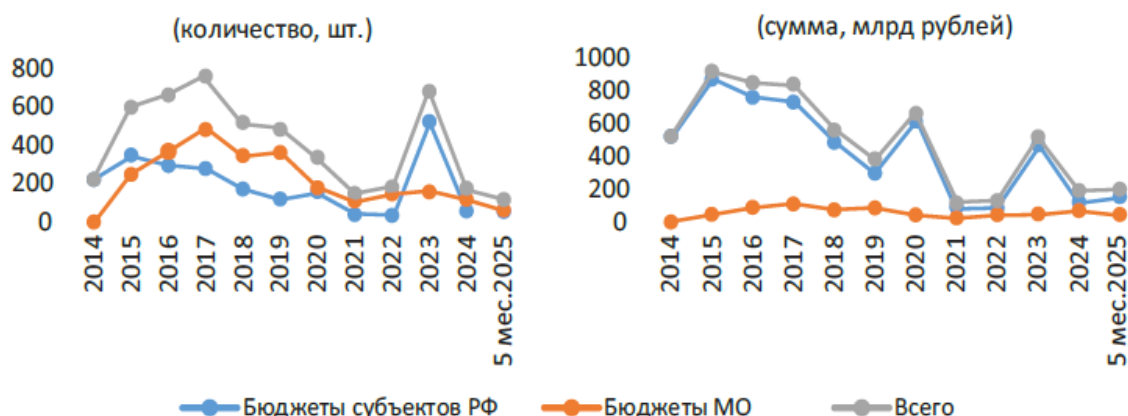
Рисунок 1. Динамика количества заемщиков, обратившихся за предоставлением бюджетных кредитов в период 2014–2024 гг.



* Левченко О.Н. Бюджетные кредиты как инструмент поддержки ликвидности бюджетов регионов / О.Н. Левченко // Бюджет. – 2025. - № 7. – С. 46-49

За весь период практики предоставления бюджетных кредитов, начиная с 2014 года, Казначейство России предоставило бюджетам субъектов РФ 2304 кредита на общую сумму 5,19 триллиона рублей (рисунок 2).

Рисунок 2. Динамика предоставления бюджетных кредитов



Опыт Иркутской области

Иркутская область регулярно использует эту форму финансовой поддержки для покрытия кассовых разрывов бюджета региона. Всего Управление Федерального казначейства по Иркутской области (далее — Управление) за эти годы предоставило региону 34 кредита на сумму 175,3 миллиарда рублей. С 2015 года бюджетный кредит на пополнение остатка средств могут получить и муниципальные образования. Изначально это были пилотные муниципалитеты, которые определяли по предложению субъекта РФ.

Начиная с 2019 года для предоставления кредитов в отношении муниципальных образований применяют разработанные Федеральным казначейством и согласованные Министерством финансов РФ критерии.

В соответствии с ними и определяют заемщиков, которым может быть предоставлен кредит. Так, на получение краткосрочных кредитов могут претендовать только те муниципальные образования, решения о бюджете которых соответствуют положениям статей 92.1, 106 и 107 Бюджетного кодекса в части установления объема дефицита местного бюджета, предельного объема заимствований и верхнего предела муниципального внутреннего долга. Кроме того, заемщики не должны допускать невозврат кредита и неуплату процентов. При этом дотационность муниципалитетов не может превышать пяти процентов, а уровень долговой устойчивости должен соответствовать высокому или среднему уровню.

Бюджетный кредит муниципальным образованиям может быть предоставлен по согласованию с правительством региона в пределах лимита, установленного субъекту РФ. Муниципальные образования Иркутской области активно используют механизм бюджетных кредитов.

За весь период в Управление поступило 65 обращений заемщиков по вопросу заключения договора о предоставлении кредита 14 местным бюджетам Иркутской области. Из общего числа заемщиков местного уровня сформировался топ-3 муниципалитетов, которым на основании ежегодно заключаемых договоров предоставлено 40 кредитов (67% от общего количества кредитов, предоставленных муниципалитетам) на сумму 8,8 миллиарда рублей (97% от общей суммы). Это город Иркутск, Ангарский городской округ и город Братск.

Благодаря применению низкой ставки по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств, установленной бюджетным законодательством, муниципалитеты достигают значительной экономии бюджетных средств по платежам за пользование кредитом по сравнению с заемными средствами кредитных организаций.

По расчетам Управления за весь период предоставления бюджетных кредитов бюджету региона и муниципальным образованиям Иркутской области региону удалось сэкономить значительный объем бюджетных средств. Общая сумма экономии, рассчитанная на основании разницы между ключевой ставкой, устанавливаемой Банком России, и ставкой по бюджетному кредиту, составила 4,9 миллиарда рублей, в том числе средства регионального бюджета — 4,6 миллиарда рублей (таблица).

Таблица. Экономия бюджетных средств Иркутской области за период с 2014 по 2025 г., млн руб.

Наименование	Всего	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Общая сумма экономии	4943,0	28,4	465,6	441,7	77,6	92,7	26,9	276,7	335,2	17,6	104,7	1420,5	1655,4
Бюджет субъекта РФ	4589,8	28,4	463,4	427,2	71,4	62,1	—	265,6	321,0	—	77,0	1244,7	1629,0
Местные бюджеты	353,2	—	2,2	14,5	6,2	30,6	26,9	11,1	14,2	17,6	27,7	175,8	26,4

Развитие финансового механизма

В 2023 году был значительно расширен перечень предоставляемых субъектам России кредитов. Наряду с целевой выдачей бюджетных кредитов для обеспечения исполнения распоряжений налоговых органов в целях возврата ранее перечисленных налогоплательщиками средств по единому налоговому платежу Казначейство России во исполнение послания Президента РФ обеспечило предоставление кредита нового вида — на опережающее финансирование.

Это кредит, предоставляемый в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета были предоставлены межбюджетные трансферты:

- для строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта объектов государственной собственности и объектов транспортной (дорожной) инфраструктуры субъектов РФ (муниципальной собственности);

- для приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов РФ (муниципальную собственность) при условии возврата таких кредитов не позднее 30 апреля 2024 года.

Благодаря указанным кредитам 75 регионам страны удалось опережающим порядком осуществить финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта 532 региональных объектов.

В Иркутской области за счет средств данного кредита проведен капитальный ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения общей протяженностью 6,5 километра на сумму 498,3 миллиона рублей.

Также в 2023 году Федеральным казначейством обеспечено предоставление нового вида кредита на оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов РФ — специального казначейского кредита (СКК). Его предоставляют на срок до 15 лет взиманием платы за пользование им по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения для финансирования конкретных программ, отобранных президиумом Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ.

Иркутской областью средства СКК в объеме 899,1 миллиона рублей направлены на софинансирование программы «Приобретение подвижного состава (автобусов) в целях обеспечения регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам на территории Иркутской области».

Для нужд муниципальных образований региона было приобретено 109 автобусов, что повысило удобство пассажирских перевозок и улучшило городское и пригородное сообщение.

Важнейшим видом бюджетных кредитов, предоставляемых субъектам РФ, стали бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (ИБК). Данный вид кредита предоставляют бюджету субъекта на цели финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, отобранных в соответствии с постановлением правительства от 14 июля 2021 года № 1189 под 3% годовых на срок не менее 15 лет.

Рисунок 3. Бюджетные кредиты, предоставленные Иркутской области за период с 2014 по 2025 г., млн руб.



Объем финансовых ресурсов, полученных Иркутской областью за 2022–2024 годы в виде ИБК, составил 10,6 миллиарда рублей. Эти средства позволяют реализовать инфраструктурные проекты по

комплексному развитию трех территорий региона: поселка Малая Еланка Иркутского района, предместья Рабочее города Иркутска и города Усть-Кута. На этом этапе комплекс мероприятий включает в себя:

- проведение работ по проектированию тепловой магистрали «Город Ангарск — северный промышленный узел города Иркутска»;
- реконструкцию очистных сооружений левого и правого берега Ангары;
- подключение тепловых сетей и постройку центрального теплового пункта для переключения нагрузки потребителей в отдельных районах города Иркутска и другие.

В городе Усть-Куте идет строительство котельной на биотопливе и комплексных очистных сооружений, а в жилом микрорайоне «Миниполис» Тайшетского района — общеобразовательной школы на 1275 мест с бассейном.

Новации 2025 года

С этого года изменились правила предоставления бюджетных кредитов на развитие инфраструктуры регионов.

Появился новый вид кредитов — казначейский инфраструктурный кредит (КИК). Его предоставляет Федеральное казначейство также под 3% годовых на срок до 15 лет с дополнительным условием — удвоение ставки в случае, если власти регионов не смогут достичь заявленных ими показателей или не уложатся в сроки реализации проектов. Таким образом, возможность получения дешевых кредитов теперь сопровождается усилением ответственности регионов за эффективность их использования.

Новацией 2025 года является и выделение для регионов по поручению Председателя Правительства РФ отдельного лимита на предоставление бюджетного кредита на пополнение остатка средств на осуществление северного завоза. Для 14 субъектов страны, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям с ограниченным сроком завоза грузов, установлен лимит в общем объеме 10 миллиардов рублей. В Иркутской области к территориям северного завоза относятся четыре муниципальных района, а также отдельные населенные пункты еще шести районов, которым доставляют грузы с продовольствием, нефтепродуктами и другими жизненно важными товарами. Минфином России для реализации северного завоза в Иркутской области лимит на 2025 год установлен в размере 65 миллионов рублей, что не в полной мере удовлетворяет нужды региона. Так, по расчетам Министерства жилищной политики и энергетики Иркутской области потребность в обеспечении оплаты обязательств по предоставлению субсидий ресурсоснабжающим организациям составляет около 1 миллиарда рублей.

Опыт работы по предоставлению кредитов, накопленный Управлением, позволил принять участие в пилотном проекте Федерального казначейства по совершенствованию процесса предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатка средств. Основные задачи пилотного проекта:

- правовое регулирование досрочного частичного возврата, пролонгации кредита;
- обеспечение заключения договора и дополнительных соглашений территориальными органами Федерального казначейства с заемщиками в ГИИС «Электронный бюджет»;
- внесение предложений по доработке прикладного программного обеспечения.

Управление выработало предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, устанавливающие порядок заключения договора и организации работы органов Федерального казначейства при предоставлении кредита. Работа была проведена при участии Министерства финансов Иркутской области.

Сегодня значительный бумажный документооборот не отвечает современным тенденциям цифровизации сектора государственного управления. Внедрение электронного документооборота и в части выдачи бюджетного кредита повышает прозрачность и эффективность этой процедуры, позволяет заемщикам оперативно получать краткосрочные кредиты, своевременно снимая риски кассовых разрывов, исключает ошибки при оформлении документов и снижает трудозатраты. Поэтому в ноябре 2024 года Управлением было организовано подключение к подсистеме «Бюджетное планирование» ГИИС «Электронный бюджет» уполномоченных лиц Управления, Министерства финансов региона, администраций муниципальных образований — Иркутска, Братска, Саянска и Слюдянского муниципального района.

Следует отметить, что апробация заключения договоров в электронном виде осуществлена Федеральным казначейством при выдаче СКК и КИК.

Теперь на очереди — другая масштабная работа: заключение в электронном виде договоров на предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджетов.

КАЗНАЧЕЙСКИЙ ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ КРЕДИТ*

Е.В. Егорушкова, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по г. Москве

Законом о федеральном бюджете на 2025 год предусмотрен новый вид бюджетного кредита.

В этом году Федеральное казначейство вправе предоставить бюджетам субъектов РФ бюджетный кредит на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета — казначейский инфраструктурный кредит (далее — Кредит). Он заменит инфраструктурный бюджетный кредит, предоставляемый ранее Минфином России, и специальный казначейский кредит, выдаваемый Казначейством России.

Целью казначейского кредита является финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Он может быть предоставлен на срок до 15 лет с условием его погашения ежегодно, начиная с третьего года предоставления. Правила предоставления Кредита утверждены постановлением Правительства РФ от 25 января 2025 года № 48.

Для его получения уполномоченный исполнительный орган субъекта РФ заключает соглашение с Федеральным казначейством. Правительство определило условия, которые должен принять субъект, а именно:

- направление средств Кредита на реализацию одобренных (отобранных) инфраструктурных проектов и их реализация в соответствии с графиком;
- достижение значений показателей реализации проектов;
- обеспечение на начало года остатка средств на едином казначейском счете субъекта в объеме, превышающем неиспользованный остаток Кредита.

Важной особенностью является размер платы за пользование казначейским инфраструктурным кредитом. Ставка ежегодно устанавливается законом о федеральном бюджете, в 2025 году она составляет 3% годовых. Однако ее размер может быть увеличен до 6% в случае недостижения значений показателей реализации проекта или несоблюдения графика реализации. Проценты доначисляет Федеральное казначейство на основании информации, получаемой от Минстроя России.

Казначейство России в силу положений Бюджетного кодекса осуществляет государственный финансовый контроль за соблюдением условий предоставления и использования Кредита.

Кроме того, Правительство РФ доверило ведомству осуществлять:

- санкционирование операций, связанных с реализацией инфраструктурных проектов;
- казначейское сопровождение средств, источником которых является Кредит;
- оценку выполнения субъектом РФ отдельных условий и обязательств предоставления казначейского инфраструктурного кредита.

СНИЗИЛАСЬ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ КРЕДИТОВ*

А. Торба

Предварительные результаты реализации в 2024 году инфраструктурных проектов с использованием отдельных инструментов федерального проекта «Инфраструктурное меню» рассматривались на совещании, которое провел на днях председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Андрей Шевченко. На совещании обсуждались проблемы, связанные с применением инфраструктурных бюджетных кредитов (ИБК), предоставляемых регионам на проектирование, строительство и ремонт объектов инфраструктуры, возведение промышленных зданий и технопарков. Также был рассмотрен ход реализации в регионах инфраструктурных проектов с использованием бюджетных и специальных казначейских кредитов, заемного финансирования из Фонда национального благосостояния (ФНБ) и через программу модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Неосвоенные миллиарды

Выступивший с докладом первый заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Александр Ломакин подчеркнул, что инструмент «Инфраструктурное меню», одной из основных составляющих которого являются ИБК, оказался востребованным в регионах. В прошлом году план по кассовому освоению был выполнен практически на 100% — освоено почти 250 млрд рублей, введено более 230 объектов. В этом году наметилась иная тенденция: план по

* Егорушкова Е.В. Казначейский инфраструктурный кредит / Е.В. Егорушкова // Бюджет. – 2025. – № 4. – С. 4

* Торба А. В зоне риска. Снизилась эффективность использования средств инфраструктурных кредитов / А. Торба // Строительная газета. – 2024. – 6 декабря. – № 46. – С. 8

кассовому освоению уменьшился до 175 млрд рублей, некоторые регионы подают заявки на сдвигку срока ввода объектов на 2025 год. В 2024 году в лучшем случае удастся сдать в эксплуатацию порядка 150 объектов.

По словам замминистра, до сих пор не закончили контрактацию, то есть не заключили договор с проектировщиками, Ставропольский край на сумму почти 1,5 млрд рублей и Мурманская область на 1,1 млрд рублей. На многомиллионные суммы не завершили контрактацию Ивановская, Владимирская, Свердловская, Тамбовская, Орловская и Амурская области, Забайкальский и Приморский края.

Не лучше в ряде регионов и ситуация с освоением выделенных средств. Особенно большое отставание в Краснодарском крае, где остаток по кассе составил свыше 4,8 млрд рублей. «Это 54% от лимита года. Если за 11 месяцев мы выполнили 50%, как остальные 50% выполнить за оставшиеся 25 дней?» — задал вопрос Александр Ломакин. В Ставропольском крае остаток по кассе сейчас почти 3,5 млрд рублей — 88% от утвержденного лимита. Свыше 3 млрд рублей не освоено в Нижегородской области, больше 2 млрд рублей — в Дагестане, Башкортостане и Челябинской области, более 1 млрд рублей — в Ростовской, Оренбургской и Кемеровской областях. Наибольшую тревогу у замминистра вызывает отставание с вводом объектов. «Для нас касса — это важно, но самое главное — ввести в эксплуатацию те объекты, на которые мы даем федеральные деньги. Это объекты социальной, инженерной, транспортной инфраструктур.

То есть все то, что нужно регионам для социально-экономического развития, для ввода жилья, предприятий, что дает рабочие места, повышает налоговые поступления», — подчеркнул замминистра. Наибольшие риски с вводом объектов в эксплуатацию в этом году в Приморском и Забайкальском краях, Ярославской, Владимирской, Тамбовской, Орловской и Белгородской областях, Ханты-Мансийском автономном округе, Якутии.

Лучше, чем с ИБК, складывается в этом году ситуация с использованием специальных казначейских кредитов, однако и здесь имеются проблемы с контрактацией, в том числе в Приморском крае на сумму 2 млрд рублей и в Хабаровском крае на 1 млрд рублей. По освоению в рамках специальных казначейских кредитов наибольшее отставание в Дагестане — на 11,5 млрд рублей, Приморском и Хабаровском краях — на 4,5 и 4 млрд рублей соответственно.

Подводя итог, Александр Ломакин отметил объективные причины отставания. «Большой объем работы был сделан в прошлом году. В этом году планировали 250, получилось 175 млрд рублей лимитов. Пришлось вносить изменения в проектно-сметную документацию, где-то «бить» на этапы, где-то применять еще какие-то решения, повторно проходить экспертизу. Но тем не менее в эти три недели надо сконцентрироваться на кассовом освоении и на вводе объектов», — призвал замминистра представителей законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Работа над ошибками

Принявший участие в совещании по ВКС заместитель министра экономического развития РФ Дмитрий Вахруков назвал первопричинами имеющихся проблем недостаточно грамотные планирование и организацию проектной деятельности в регионах. Он сообщил, что за 9 месяцев года в Минэкономразвития поступило 214 заявок по корректировке проектов по ИБК и 100 заявок в рамках казначейских кредитов. Среди регионов, которые корректировали одни и те же проекты более трех раз за год, замминистра назвал Якутию, Коми, Ростовскую и Мурманскую области, Еврейскую автономную область. «Так управлять, коллеги, невозможно. Это постоянное отсутствие качественного планирования», — констатировал он.

Замглавы Минэкономразвития считает, что каждому региону нужно детально проанализировать причины недостижения показателей, системно внедрять меры по повышению эффективности управления проектами. «Было в этом году много случаев, когда регионы заявляли о срыве подрядчиками, инвесторами своих обязательств. Понимаем, что причины могут быть разные, но все-таки в большинстве случаев видим, что самим регионам есть над чем поработать по механизмам контроля», — заявил Дмитрий Вахруков.

Судя по докладам представителей регионов, работа над ошибками уже идет. Подводя итог их выступлениям, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Сергей Рябухин предложил перенести службу заказчика с уровня муниципалитетов на централизованный региональный уровень. «Это и дисциплинирует, и с организационной точки зрения будет правильно», — заявил сенатор.

Андрей Шевченко полностью поддержал предложение своего коллеги и в заключение отметил, что инфраструктурное меню — очень хороший инструмент, дающий регионам возможность реализовывать свои планы. В то же время, необходимо повышать эффективность его использования, с тем чтобы исключить ситуацию, когда проекты в течение года несколько раз пересматриваются.

Андрей Шевченко, председатель Комитета СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера: Нам необходимо оказать содействие в решении возникающих у регионов проблем, связанных с применением отдельных механизмов инфраструктурного меню.

УЖЕСТОЧИТЬ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ*

СП предложила наказывать регионы за недостижение плановых значений показателей реализации инвестпроектов

А.Ю. Ольховая

Счетная палата обратилась в Правительство РФ с предложением в срок до 1 октября 2025 года подготовить предложения о внесении изменений в Правила № 1190**. Федеральные аудиторы хотят установить в соглашениях с регионами о реализации инфраструктурных проектов, финансирующихся за счет бюджетных кредитов, обязанность выполнять плановые значения показателей реализации, а также установить ответственность за их недостижение. К выводу о необходимости такой меры СП пришла, проведя проверку целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в субъектах РФ.

Для решения поставленной в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 21 апреля 2021 года задачи поддержки регионов правительство начало предоставлять различные бюджетные кредиты на развитие инфраструктуры. Речь идет о бюджетных кредитах на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, специальных казначейских кредитах и бюджетных кредитах в целях опережающего финансового обеспечения. Именно их использование в Тюменской, Омской, Владимирской, Рязанской и Воронежской областях, Чувашской Республике и Ханты-Мансийском автономном округе и решила изучить Счетная палата. Аудиторская проверка охватила 2022, 2023 и частично 2024 год.

Долговая нагрузка

Объем государственного долга за рассматриваемые 2,5 года вырос во всех регионах, являющихся объектами контрольного мероприятия. В Тюменской области он увеличился в девять раз, во Владимирской области — в 3,8 раза, в Чувашской Республике — в два раза, в Воронежской области — на 64,9%, в ХМАО — на 48,5%, в Омской области — на 37,8%, в Рязанской области — на 14,9%. Однако это увеличение произошло за счет бюджетных кредитов, коммерческие заимствования, напротив, сошли на нет.

Аудиторы отметили, что расходы на обслуживание государственного долга в регионах, ранее имевших задолженность по рыночным заимствованиям (Рязанская и Омская области, ХМАО), снизились, а в остальных — кратно увеличились. По мнению СП, это обусловлено привлечением значительного объема бюджетных кредитов на развитие инфраструктуры, имеющих повышенную в сравнении с иными бюджетными кредитами процентную ставку.

Показатель долговой нагрузки в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличился в большинстве рассматриваемых регионов, что не соответствует стратегическому ориентиру снижения долговой нагрузки. При этом динамика долговой нагрузки проверенных регионов позволила им сохранять высокий уровень долговой устойчивости. В 2022–2024 годах большинство из рассматриваемых регионов были отнесены Минфином России к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, за исключением Рязанской области (в 2022 году — средний уровень) и Омской области (средний уровень — весь период). На основании показателей законов о региональных бюджетах в 2025–2026 годах шесть регионов сохранят уровень 2024 года, при этом Омская область со среднего уровня, который она сохранит в 2025 году, в 2026 году может подняться до высокого.

Сложности реализации

Суммарно за 2,5 года на долю средств федерального бюджета в общем объеме денег, направленных на развитие инфраструктуры проверенных СП РФ регионов, пришлось 32,2% (таблица).

Таблица. Информация об общем объеме средств, предоставленных из федерального бюджета проверенным регионам в 2022–2023 гг. и I полугодии 2024 г. на развитие инфраструктуры, млн руб.

Наименование показателя	2022	2023	I полугодие 2024	Итого
Безвозмездные поступления	52 531,5	55 257,6	17 104,2	124 893,3
Инфраструктурные бюджетные кредиты	16 894,0	18 870,0	3685,3	39 449,3
Специальные казначейские кредиты	0,0	10 478,7	0,0	10 478,7
Кредиты на опережающее развитие	0,0	6740,9	0,0	6740,9
Всего	69 425,5	91 347,3	20 789,4	181 562,3

* Ольховая А.Ю. Ужесточить ответственность. СП предложила наказывать регионы за недостижение плановых значений показателей реализации инвестпроектов / А.Ю. Ольховая // Бюджет. – 2025. – № 6. – С. 46-48

** Правила предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190.

Суммы значительные, однако, как это часто бывает, с реализацией финансируемых проектов возникло много сложностей.

В первую очередь аудиторы отметили повсеместное увеличение стоимости инфраструктурных проектов (ИП). Помимо таких обычных причин, как проведение дополнительных работ и уточнение их фактических объемов, Счетная палата нашла и более интересные примеры. Например, во Владимирской области на момент подачи заявки на получение ИБК проектно-сметная документация находилась в стадии разработки, отсутствовали заключения госэкспертизы. Из-за этого первоначальная стоимость проекта оказалась заниженной. После разработки ПСД и подтверждения сметной стоимости объекта цена инфраструктурного проекта, реализуемого в целях обеспечения связанного с ним ИП «Комплексное развитие поселка Доброград», выросла почти в половину — на 1,3 миллиарда рублей. Стоимость ИП «Строительство источников теплоснабжения и тепловых сетей в зоне перспективной многоэтажной застройки в городе Александрове Владимирской области» — на 37%, или 383,1 миллиона рублей.

В ХМАО для ИП «Очистные сооружения канализационных сточных вод города Сургута производительностью 150 000 кубических метров в сутки» первоначально планировалось использовать средства инфраструктурного кредита в объеме 444,2 миллиона рублей. Но ПСД к нему была сделана еще в 2019 году. В связи с невозможностью поставки на территорию России из недружественных стран обозначенного в документации оборудования исполнение обязательств подрядчика по контракту с сохранением действующей цены стало невозможным. После проведения государственной экспертизы была определена новая стоимость объекта, которая увеличилась в части средств ИБК до 1,8 миллиарда рублей. Аналогичная проблема возникла у инвестпроекта «Строительство котельной в поселке Солнечный муниципального образования Сургутский район». В разработанных в 2017 году первоначальных проектных решениях было заложено оборудование для блочно-модульной котельной из недружественных стран, что повлекло необходимость его замены на аналоги.

В результате стоимость проекта в части средств ИБК увеличилась с 147,6 миллиона до 432,9 миллиона рублей.

Аудиторы не обошли стороной и тот факт, что в составе детализированных перечней имели место многочисленные изменения: исключения и дополнения состава мероприятий проектов с соответствующим перераспределением средств между другими мероприятиями.

Так, в Чувашской Республике первоначальная стоимость инфраструктурного проекта, необходимого для реализации связанного с ним ИП «Комплексная застройка жилого района IX микрорайона Западного жилого района города Новочебоксарск Чувашской Республики», составила 72,5 миллиона рублей. После исключения мероприятия, перераспределения его объемов внутри проекта, а также дополнения новыми мероприятиями стоимость проекта увеличилась в 2,4 раза. Кроме того, в Рязанской области увеличение стоимости четырех инфраструктурных проектов произошло в связи с тем, что в 2022 году проводимые аукционы и конкурсы не состоялись: на участие в закупке не было подано ни одной заявки. Регион произвел перерасчет сметной стоимости объекта, повторно прошел государственную экспертизу. Все это повлияло и на сроки завершения строительства.

Увеличение сроков

Сроки реализации большинства мероприятий неоднократно корректировались в сторону увеличения: от 33% их количества в Тюменской области до 94% в ХМАО. В целом в проверенных СП регионах сроки реализации около 60% от общего количества мероприятий были увеличены, при этом у 18% сроки реализации увеличены более чем на один год. Впрочем, и это не мешает регионам не укладываться в сроки.

Так, в ХМАО у мероприятий «Сети теплоснабжения “Научно-технологического центра в городе Сургуте” / 3,189 км» и «Сети водоотведения “Научно-технологического центра в городе Сургуте” / 11,168 км» срок исполнения после внесения изменений в муниципальные контракты был определен на 27–28 декабря 2024 года (ранее это был январь 2024 года). Тем не менее по состоянию на середину 2024 года стадия готовности составляла 5 и 7% соответственно.

По мнению auditors, увеличение стоимости мероприятий и смещение сроков их реализации может приводить к недостижению ожидаемых от инфраструктурных проектов экономических и социальных эффектов, заявленных при прохождении процедуры их отбора.

СП выявила случаи, когда средства инфраструктурных бюджетных кредитов, в целом выделяемые для реализации масштабных и при этом ограниченных по времени проектов, отвлекались на продолжительные периоды. Так, в Чувашской Республике есть инфраструктурный проект для обеспечения реализации связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексная застройка ЖК “Дубрава Парк” города Чебоксары».

В рамках мероприятий ИП казенное учреждение «Республиканская служба единого заказчика» 20 августа 2022 года заключило три государственных контракта на выполнение работ жизненного цикла с АО «СЗ “ИКЧР”» как с единственным подрядчиком. Договоры предусматривали выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства на общую сумму 274,8 миллиона рублей со сроком окончания работ не позднее 20 ноября 2023 года.

Заказчику в период с 31 августа по 9 декабря 2022 года в качестве аванса были перечислены значительные средства. Однако на протяжении 10 месяцев работы по двум контрактам, аванс по которым составил в общей сложности 108,4 миллиона рублей, так и не стартовали. 20 июня 2023 года договоры были расторгнуты по соглашению сторон, а авансы возвращены в полном объеме, однако средства инфраструктурного кредита были отвлечены на длительный срок.

Со схожими примерами аудиторы столкнулись и во Владимирской области. По их мнению, подобное авансирование без проведения работ с последующим расторжением контракта по своей сути может быть приравнено к беспроцентному кредитованию подрядчиков. При этом для региона эти ресурсы являются платными — процентная ставка по инфраструктурным бюджетным кредитам составляет 3% годовых. Для Чувашской Республики процентные платежи за период отвлечения средств составили расчетно около 8 миллионов рублей, а для Владимирской области — около 36 миллионов рублей. Кажется, что все эти примеры говорят о нарушениях, однако все не так просто.

Достижение показателей

Значения ключевых показателей Реализации инфраструктурных проектов установлены для каждого региона в соглашениях, заключенных Минстроем России с региональным правительством. Для проектов, реализуемых за счет средств ИБК, установлены плановые значения по четырем ключевым показателям:

- 1) общий объем ввода жилья за период реализации инфраструктурных проектов или инвестиционных проектов, для обеспечения которых реализуется инфраструктурный проект;
- 2) поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет субъекта РФ от реализации инфраструктурных проектов или инвестиционных проектов, для обеспечения которых реализуется инфраструктурный проект, в том числе в рамках комплексного развития территорий;
- 3) количество рабочих мест, созданных в связи с реализацией инфраструктурных проектов или инвестиционных проектов, для обеспечения реализации которых реализуется инфраструктурный проект, в том числе в рамках комплексного развития территорий;
- 4) объем средств внебюджетных источников финансирования инфраструктурных проектов или инвестиционных проектов, для обеспечения реализации которых реализуется инфраструктурный проект, в том числе в рамках комплексного развития территорий.

Анализ отчетных данных за 2022–2023 годы, проведенный СП РФ, показал, что в целом из показателей всех инфраструктурных проектов, реализуемых в проверяемых регионах, 14% не достигнуты. При этом в четырех субъектах РФ — Воронежской, Рязанской и Тюменской областях, а также ХМАО — достигнуты все показатели, а в остальных трех регионах в целом доля показателей со значениями ниже плановых составляет 30%. Наибольшая доля недостигнутых показателей в Омской области — 38%, во Владимирской области и Чувашской Республике — 32 и 25% соответственно.

Наиболее часто не достигало планового фактическое значение показателя «Общий объем ввода жилья» — у 20% всех инфраструктурных проектов. По показателю, характеризующему поступления налоговых и неналоговых доходов, недостижение плановых значений отмечено у 13% проектов, по показателям созданных в связи с реализацией инфраструктурных проектов рабочих мест и объема средств внебюджетных источников финансирования инфраструктурных проектов — по 11% всех инфраструктурных проектов.

При этом аудиторы отмечают главное: ни Правила № 1190, ни соглашения о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты, не предусматривают обязанности по выполнению плановых значений показателей реализации инфраструктурных проектов, а также ответственности за их недостижение, в том числе за несоблюдение сроков выполнения мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов.

Устранение этой недоработки и увеличение ответственности регионов за реализацию ИП должно положительно сказаться на развитии инструментов государственного инфраструктурного кредитования.

См. также:

Отчет о результатах параллельного контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации в 2022–2023 годах и истекшем периоде 2024 года» // Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации, 22 мая 2025 г. — https://ach.gov.ru/upload/iblock/79e/7z2b7k0vf2uw6knnngtmi9t7axrst68kv/Otchet-PKM-Ispolzovanie_IBK.pdf

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ КАК ОБЪЕКТ СИТУАЦИОННОГО УПРАВЛЕНИЯ*

И.А. Миронова, главный специалист, кандидат экономических наук

Т.И. Тищенко, старший научный сотрудник, кандидат экономических наук

М.П. Фролова, старший научный сотрудник, кандидат экономических наук

(Федеральный исследовательский центр «Информатика и управление» Российской академии наук)

Введение

В 2024 году завершилась реализация национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Комплексный план модернизации инфраструктуры». В настоящее время разрабатываются в органах власти и готовятся к реализации, начиная с 2025 года, два новых национальных проекта, имеющих отношение к транспортной инфраструктуре: «Инфраструктура для жизни» и «Эффективная транспортная система» [1, 2].

Национальный проект «Инфраструктура для жизни» включает, среди прочих, шесть федеральных проектов развития транспорта:

- «Развитие федеральной сети (самый крупный федеральный проект)»;
- «Региональная и местная дорожная сеть»;
- «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;
- «Безопасность дорожного движения»;
- «Развитие общественного транспорта»;
- «Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального транспортного узла».

В рамках национального проекта «Эффективная транспортная система» предполагается реализовать девять федеральных проектов:

- «Развитие высокоскоростных железнодорожных магистралей»;
- «Развитие Большого Северного морского пути»;
- «Развитие опорной сети железных дорог»;
- «Развитие опорной сети морских портов»;
- «Развитие опорной сети внутренних водных путей»;
- «Развитие опорной сети аэродромов»;
- «Развитие пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;
- «Цифровая трансформация транспортной отрасли»;
- «Развитие кадрового потенциала транспортной отрасли».

Объем финансирования национальных проектов «Эффективная транспортная система» и «Инфраструктура для жизни» (в сфере транспорта) в 2025–2030 годах предварительно оценивается в 14 трлн рублей. В рамках нацпроекта «Эффективная транспортная система» предполагается потратить 7,2 трлн рублей, из которых только 0,6 трлн рублей будут привлечены из федерального бюджета, остальное – из внебюджетных источников. Финансовое обеспечение транспортной части нацпроекта «Инфраструктура для жизни» предварительно составит 6,8 трлн рублей, из которых порядка 5 трлн рублей будут выделены из федерального бюджета [1]. Таким образом, из общего объема планируемых расходов на государственное финансирование приходится 40% (5,6 трлн руб.).

В конце 2024 года сообщалось, что Министерство транспорта РФ завершило работу над национальным проектом «Эффективная транспортная система», на реализацию которого до 2030 года будет суммарно предусмотрено около 1 трлн рублей, в том числе в проекте федерального бюджета на 2025–2027 годы зарезервировано на эти цели более 500 млрд рублей [2].

Для сравнения: в 2019–2024 годах на развитие транспортной инфраструктуры планировалось 11,1 трлн руб., из которых 7,6 трлн руб. (69%) – из бюджета [3].

С учетом увеличения стоимости строительства и эксплуатации инфраструктурных объектов на фоне растущей инфляции в предварительном варианте новых национальных проектов развития транспортной инфраструктуры наблюдается существенное снижение бюджетного финансирования.

В настоящее время идет подробная разработка перечисленных федеральных проектов, которая по логике вещей должна закончиться перечнем конкретных эффективных с общественной точки зрения инвестиционных проектов.

Проблема оценки эффективности проектов с государственным участием, или государственных инвестиционных проектов¹, имеет две стороны. Первая – это формирование собственно набора инвестиционных проектов, в рамках национальных, федеральных проектов или программ развития, решающих актуальные государственные задачи. Вторая – это проблема ранжирования совокупности

* Миронова И.А. Государственные инфраструктурные проекты как объект ситуационного управления / И.А. Миронова, Т.И. Тищенко, М.П. Фролова // Труды Института системного анализа Российской академии наук. - 2025. - Т.75 № 2. – С. 13–21

сформированных проектов с точки зрения целесообразности и эффективности государственного финансирования в той или иной форме (прямое финансирование, льготное кредитование, предоставление государственной гарантии и т.д.).

«Неторопливость» и «основательность» процедуры формирования и отбора проектов развития транспортной инфраструктуры вызывает недоумение и не соответствует требованиям текущего момента, которые связаны с изменившимися геополитическими и экономическими условиями развития страны. С точки зрения влияния на транспортную инфраструктуру определяющую роль в ближайшем будущем будут играть санкции со стороны недружественных стран, высокие темпы инфляции, изменения географии товаропотоков, дефицит трудовых ресурсов, высокая стоимость инвестиций, постоянно растущая потребность разных сфер материального производства в бюджетном финансировании и дефицит бюджетных ресурсов. Проведение эффективной государственной экономической политики, выделение комплекса первоочередных задач и хозяйственных мероприятий и их приоритетное финансирование – это уже не просто требование законов экономики, а способ предотвращения серьезных последствий влияния новых внешнеэкономических и геополитических условий на экономику страны.

На текущем этапе важна тактическая составляющая в виде совокупности постоянно генерируемых, финансируемых и реализуемых проектов, решающих актуальные краткосрочные и среднесрочные задачи. Это означает переход к ситуационному управлению государственным инвестированием в инфраструктуру в условиях неустойчивости и стохастичности экономических процессов в стране и мире.

Ситуационное управление – понятие широкое и применимое как к техническим системам, так и социально-экономическим. Согласно экономическим словарям, данным термином обозначается оперативное управление, осуществляемое в дополнение к стратегическому, перспективному и заключающееся в принятии управленческих решений по мере возникновения проблем в соответствии со складывающейся ситуацией².

Как следует из приведенного определения, ситуационное управление – это не альтернатива, а дополнение к стратегическому управлению и планированию с целью нивелировать существенные для текущего момента риски «размыться» и без того относительно небольшие выделяемые государственные средства по крупномасштабным, плохо проработанным инвестиционным проектам с отдачей через десятилетия (причем только в случае, если прогнозы в потребностях соответствующих транспортных услуг окажутся верными). В качестве таких проектов имеются в виду, например, проект развития Северного морского пути, проекты развития международных транспортных коридоров на территории Российской Федерации и некоторых дружественных стран, проекты создания высокоскоростных магистралей, потребность в которых требует серьезного научного обоснования. А между тем, по предварительным данным, самым крупным по объемам бюджетного финансирования федеральным проектом в 2025-2026 годах будет «Развитие Большого Северного морского пути», в который из бюджета направят порядка 119 млрд руб. [4].

В этой связи представляется возможным внести некоторые дополнения в системную методологию оценки эффективности инвестиционных проектов, разработанную коллективом авторов в составе П.Л. Виленского, В.Н. Лившица, С.А.Смоляка [5] и внедренную в правовое поле в виде Методических рекомендаций по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденных Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, ГК РФ по строительству, архитектуре и жилищной политике в 2000 году [6].

1. Критерии эффективности государственного инвестирования в транспортную инфраструктуру

В научном сообществе принято считать, что крупные инфраструктурные проекты - развитие региональной транспортной сети, создание логистического хаба, строительство высокоскоростной магистрали и т.п. – в случае их реализации сами по себе способствуют росту потребности в инфраструктурных услугах за счет экономического развития региона влияния, уровень которого измеряется величиной так называемого агломерационного эффекта, равной приросту валового регионального продукта. В условиях дефицита и высокой стоимости инвестиций рассматривать инфраструктурные проекты в качестве возможного «генератора» будущей потребности в транспортных услугах нецелесообразно.

Набор «тактических» задач следует формировать исходя из перечня выявленных на текущем этапе или прогнозируемых в краткосрочном и среднесрочном периодах «узких мест» в развитии отраслевой инфраструктуры, оказывающих очевидное отрицательное влияние на экономику страны. При этом важно обеспечить всесторонний учет сетевого характера инфраструктурных систем, взаимосвязанность сетевых элементов и наличие значительных синергических эффектов.

Государство как субъект инвестиционной деятельности должно опираться в принятии решений на оценки общественной эффективности инвестиционных проектов. Методика расчета общественной эффективности основана на максимизации эффекта (разность результатов и затрат) проекта за принятый

расчетный период с учетом неравнозначности затрат и результатов во времени, инфляции. Величина денежных притоков и оттоков проекта при расчете общественной эффективности опирается на так называемые специальные экономические цены и не включает перетоки средств среди субъектов экономической деятельности внутри страны. В денежных потоках проекта отражаются последствия его реализации в других отраслях, социальной, экологической сферах [6].

Классический подход к оценке общественной эффективности инвестиционного проекта исходит из равнозначности всех учитываемых в расчетах эффектов, как внутренних (для участников проекта), так и внешних. Однако с точки зрения точности измерения соответствующих затрат и результатов эти величины существенно различаются. Внутренние потоки допускают точное стоимостное измерение, а внешние – нет. Они практически всегда устанавливаются, а затем оцениваются в денежном выражении экспертно.

Использование критерия общественной эффективности при государственном финансировании может привести к фатальным ошибкам при выборе направлений инвестирования, поскольку величина критерия в той или иной степени зависит от количества учитываемых внешних эффектов и их значений. В свою очередь сами внешние эффекты – понятие во многом субъективное. К примеру, проект можно теоретически превратить в «эффективный» за счет упомянутого выше агломерационного эффекта – роста валового внутреннего продукта в результате создания транспортной инфраструктуры в регионах прохождения трассы. Или, напротив, понизить эффективность проекта, включив в расчет потери от загрязнения окружающей среды в связи с увеличением транспортного потока или стоимость изъятых сельскохозяйственных земель, рассчитанных по утраченной прибыли сельского хозяйства и т.д. Как специалисты в сфере оценки внешних эффектов от развития и функционирования транспорта смеем утверждать, что при желании можно обосновать эффективность практически любого крупномасштабного проекта, хотя классики теории эффективности инвестиционных проектов считают иначе [7, 8].

Если главная опасность учета внешних эффектов – это отсутствие объективности и зависимость от мнений экспертов, то по поводу эффектов внутренних – разницы доходов и расходов самих участников проекта – ситуация несколько иная.

Транспортная инфраструктура – это, по сути своей, общественное благо. Ориентироваться при ее создании на рост доходов участников проекта (на стадии реализации – разработчиков, проектировщиков, строителей, на стадии эксплуатации – юридических лиц, использующих инфраструктурный объект для оказания услуг) – неправильно и нелогично, тем более, что доходы пользователей напрямую зависят от тарифов, устанавливаемых, как правило, под контролем государства.

Общий вывод следующий: в качестве критерия оценки эффективности государственных инфраструктурных проектов в рамках ситуационного управления предлагается минимум затрат на производство заданного объема инфраструктурных услуг с использованием современных технологий, материалов, механизмов создания инфраструктурного объекта и его последующего функционирования. Внешние эффекты и доходы участников проекта из расчета исключаются.

Важно подчеркнуть, что объект финансирования в данном контексте – это конкретный сформированный инвестиционный проект, а не «перечень намерений». В соответствии с ст. 1 Федерального закона от 25.02.1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее также Закон № 39-ФЗ), инвестиционный проект – это обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план).

При расчете величины критерия необходимо обращать особое внимание на существенную нестационарность текущего состояния экономики России и мира в целом, которая характеризуется резкими и плохо предсказуемыми изменениями макроэкономических показателей и параметров и обуславливает ситуацию неопределенности, высокие и переменные, плохо прогнозируемые риски инвестирования.

Конкретная сумма затрат государственных средств по каждому проекту развития инфраструктуры должна рассчитываться по следующим правилам:

- постатейный расчет расходов, оценка на основе данных о цене аналогичных проектов в данном случае недопустима;
- расчет полной стоимости создания и эксплуатации инфраструктурного объекта в течение его срока службы (или за установленный расчетный период);
- максимально возможное применение в расчетах действующих стандартов и нормативов, установленных на федеральном уровне;
- объективная оценка стоимости разработки IT-продуктов, присутствующих в составе практически любого инвестиционного проекта в связи с активно протекающими процессами цифровой трансформации экономики;

- приведение всех составляющих капитальных и текущих затрат к текущему моменту времени с помощью коэффициента дисконтирования;
- корректировка каждой составляющей затрат с учетом прогнозируемого уровня инфляции именно для данной статьи расходов;
- учет неопределенности и рисков проекта на основании формирования нескольких вариантов денежного потока для разных сценариев изменениями макроэкономических показателей и параметров (мировые цены на основные энергоносители, ввод и отмена санкций, вторичных санкций и их влияние на экономику, уровень и динамика инфляционных процессов, ключевая ставка Центробанка РФ и т.д.);
- проверка устойчивости проекта применительно к конкретным рискам конкретного проекта, связанных с климатическими, географическими, геологическими, геополитическими и прочими факторами;
- проверка устойчивости всех проектов применительно к риску дефицита кадров.

Предлагается следующая процедура выделения средств для государственного финансирования инфраструктуры.

Этап 1. Формулировка конкретных задач краткосрочного и среднесрочного характера на основании экспертных опросов авторитетных отраслевых экспертов – специалистов ведущих научно-исследовательских организаций, занимающихся проблемами транспорта, Министерства транспорта, ОАО «РЖД», представителей региональных органов исполнительной власти, экспертов из крупных транспортных, логистических компаний, представителей частного бизнеса, владеющего портовой инфраструктурой, аэропортами и т.д.

Вопросы для экспертов должны быть сформулированы максимально четко и просто. Например, вопрос 1: «Назовите проблему в сфере перевозок грузов и/или пассажиров, которая возникла (или может возникнуть в краткосрочной или среднесрочной перспективе) из-за недостаточного развития транспортной инфраструктуры (с указанием конкретного региона)».

Вопрос 2: «Оцените дефицит пропускной способности объекта инфраструктуры в рамках названной Вами проблемы в тонно-км, пассажиро-км, тоннах (в случае объекта транспортно-логистической инфраструктуры, порта), пассажирах (в случае аэропорта, вокзала, порта)».

В обозримой перспективе основная информация о проблемах транспортной инфраструктуры может быть получена из базы данных Национальной цифровой транспортно-логистической платформы (НЦТЛП)³ и государственной информационной системы «Транспортно-экономический баланс РФ» (ГИС «ТЭБ»)⁴, создаваемых в рамках федерального проекта «Цифровая трансформация транспортной отрасли». В дальнейшем на базе цифровизации транспорта будет внедрена автономная система принятия решений о развитии транспортной инфраструктуры [9] на основании данных транспортно-экономического баланса⁵.

Этап 2. Обобщение данных анкетного опроса экспертов. Составление списка актуальных проектов развития транспортной инфраструктуры на краткосрочный и среднесрочный период с учетом финансовых лимитов соответствующего федерального проекта (программы).

Этап 3. Разработка проектов развития инфраструктуры, планируемых к государственному финансированию.

Этап 4. Поиск частного инвестора для реализации проекта. В случае, если хозяйствующий субъект, заинтересованный в проекте отсутствует, переход к следующему этапу.

Этот этап необходим, поскольку имеют место варианты заинтересованности бизнеса в инфраструктурных проектах. Первая в стране частная железная дорога строится в Хабаровском крае от Эльгинского угольного месторождения в Якутии до порта Эльга на берегу Охотского моря. Эльгинское месторождение коксующегося угля считается крупнейшим в России и одним из самых крупных в мире. Основные покупатели в ближайшие годы – страны Азиатско-Тихоокеанского региона и Индия. Расстояния от месторождения до крупных портов – более 2 тыс. км, а до выхода к Охотскому морю – порядка 500 км. Эти обстоятельства заставили бизнес рискнуть и построить частную железную дорогу. Оправдан ли риск, покажет время.

Этап 5. Экспертная оценка затрат, рассчитанных разработчиками проекта с точки зрения следования приведенным выше правилам или нормативным документам, утвержденным на федеральном уровне (если таковые будут утверждены).

В качестве примеров формулировки проблемы (задачи) можно привести следующие:

- «Из-за недостатка пропускной способности железнодорожных подходов к порту «N», представленных однопутными неэлектрифицированными путями, нет возможности доставлять вовремя грузы в порт; примерный дефицит пропускной способности – 10 млн т»;
- «Пропускная способность инфраструктуры автомобильного пограничного перехода «N» в муниципальном округе «M» на российско-китайской границе составляет 20 грузовых и 20 пассажирских автомобилей в сутки, что в 10 меньше реальной потребности на текущий момент»;
- «Для обеспечения перевалки экспортных грузов требуется создание многофункционального грузового района в морском порту «N» и т.п.

Для реализации предлагаемой схемы отбора проектов необходимо создание единой организационной управленческой структуры, например, это может быть Фонд развития транспортной инфраструктуры по аналогии с Фондом развития промышленности. В настоящее время существует большое количество ведомств, комиссий, рабочих групп, федеральных, еще больше региональных, которые занимаются вопросами развития транспортной инфраструктуры, дублируют друг друга. Фактически проекты планируются и реализуются по автономным планам. Тот факт, что они позиционируются как решаемые в рамках нацпроектов, федеральных проектов или многочисленных региональных программ в данном случае ничего не меняет. Для текущей экономической ситуации это неправильно и экономически необоснованно. Не говоря уже о том, сколько сил и средств тратится на экономические обоснования разных проектов, включая крупномасштабные. Расчеты социально-экономической эффективности выполняются большими коллективами, и сами по себе существенно увеличивают стоимость проектов.

Предлагается ставить конкретную актуальную с точки зрения потребности в транспортных услугах задачу, которую можно решить в ближайшие 1-5 лет, разрабатывать проект на базе самых современных технологий строительства и функционирования объектов инфраструктуры, считать затраты на него с учетом рисков и приступать к реализации в кратчайшие сроки.

2. Существующая нормативная практика оценки эффективности инфраструктурных проектов, финансируемых за счет бюджетных средств

Согласно ст. 14 Закона № 39-ФЗ, инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального, региональных или местных бюджетов, подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов.

Постановлением Правительства РФ от 15.03.2023 г. № 399⁶ Постановление Правительства РФ от 15.03.2023 № 399 (ред. от 30.05.2024) «О случаях и порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, приостановлении действия постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008г. № 590 и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, а также признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». установлены Правила проведения проверки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на инвестиционные проекты, сметная стоимость которых превышает 3 млрд руб.

Правила основаны на проверке соответствия инвестиционного проекта целям и задачам федерального проекта или федеральной (региональной) программы, в рамках которой реализуется проект. Оценка эффективности осуществляется по методике, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.02.2024 г. № 108⁷ (далее также – Методика) и базируется на мнениях экспертов, которые присваивают проекту баллы по двум критериям: «обоснованность потребности в создаваемых мощностях» и «влияние реализации инвестиционного проекта на достижение показателей структурных элементов государственной программы, федерального или ведомственного проекта».

Итоговая оценка эффективности инвестиционного проекта определяется в процентах как средневзвешенная сумма оценок эффективности по указанным выше критериям с весовыми коэффициентами 0,6 и 0,4, соответственно. Инвестиционный проект признается эффективным в случае, если значение итоговой оценки составляет 60% и более; низкоэффективным – менее 60%.

Не прибегая далее к описанию всей Методики, остановимся, в качестве примера, на алгоритме оценки критерия обоснованности потребности в создаваемых мощностях для объектов транспортной инфраструктуры и двух его подкритериев: «наличие потребителей услуг, создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта» и «отсутствие в достаточном объеме замещающих услуг, оказываемых иными организациями».

Методикой определены правила оценки подкритериев в баллах. Например, для подкритерия «наличие потребителей услуг, создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта» правила следующие:

- 1 балл – если проектная мощность создаваемого объекта будет использоваться в полном объеме (с учетом реализации других проектов программы, федерального, национального проектов) (условие 1), не установлены зоны с особыми условиями использования территорий, препятствующие осуществлению строительства, и территория строительства обеспечена инженерной инфраструктурой (условие 2);

- 0,8 балла – если условие 1 выполняется, а условие 2 не выполняется;

- 0,6 балла – если будет использоваться не менее 75% проектной мощности, условие 2 выполняется;

– 0,4 балла – если будет использоваться не менее 75% проектной мощности, условие 2 не выполняется;

– 0 баллов – если будет использоваться менее 75% проектной мощности, а также если реализация инвестиционного проекта возможна без привлечения средств федерального бюджета.

По объектам транспортной инфраструктуры (за исключением трубопроводного транспорта) итоговый балл по подкритерию «наличие потребителей услуг, создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта» корректируется в зависимости от уровня экономической эффективности. Он равен отношению прироста валового внутреннего продукта Российской Федерации (ВВП) на эксплуатационной стадии реализации инфраструктурного проекта к сумме стоимостей всех видов продукции, используемой на инвестиционной стадии, и рассчитывается по правилам, установленным «Методикой оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2024 г. №774⁸.

Критерий «влияние реализации инвестиционного проекта на достижение показателей государственной программы, федерального или ведомственного проекта» также оценивается в баллах и зависит от того, на сколько процентов выполняется целевой показатель в результате реализации проекта.

Подход к оценке инвестиционных проектов с помощью балльных оценок не имеет отношения к эффективности в научном определении этого термина. Балльные оценки лишены субъективности только на первый взгляд, поскольку, если даже принять тот факт, что данные по объемам производства услуг по проекту и их доле в целевых показателях, заложенных в федеральный проект или программу, точны, все остальные обстоятельства, которые должен принимать во внимание эксперт при присвоении балла, он просто объективно не в состоянии оценить. Например, лицо, дающее оценку проекту в баллах, должно иметь четкое представление о росте объема оказываемых услуг не только по оцениваемому, но и по всем остальным проектам федерального проекта или госпрограммы. Кроме всего прочего, это означает, что существует полный набор таких проектов.

Следует признать, тем не менее, что элементы теории эффективности присутствуют в рассматриваемых документах в виде корректировки баллов по транспортным проектам исходя из уровня экономической эффективности проекта. Не вдаваясь в методику расчета данного удельного показателя эффективности, следует отметить, что корректировка балльной оценки связывается со сравнением данного показателя с некой величиной среднего значения уровня экономической эффективности в соответствующей группе проектов, схожих между собой по своим параметрам и назначению. Что это за величина и как ее рассчитать в Правилах не объясняется.

В отличие от рассмотренных выше Правил Методика оценки социально-экономических эффектов транспортных проектов, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, утвержденная Постановлением № 774, реализует основные принципы и подходы классической теории эффективности инвестиционных транспортных проектов, включая подробную классификацию и алгоритмы расчета внешних эффектов, которые в течение многих лет находятся в кругу научных интересов авторов статьи [10-12].

Для расчета социально-экономической эффективности проекта по данной Методике необходимо большое количество данных, значительная часть из которых – прогнозные или оценочные (экспертные оценки). Например, показатель *«увеличение численности населения агломерации за счет включения в ее состав n-го населенного пункта как результат реализации инфраструктурного проекта, а также реализации градостроительного потенциала со строительством новых жилых микрорайонов в году t»* и подобные ему являются примером полной неопределенности и самого широкого диапазона возможных оценок, от которых может в значительной степени зависеть величина критерия. В этой связи в качестве замечания к Методике следует указать отсутствие учета рисков и неопределенности.

Независимо от научной обоснованности и достоинств Методики следует тем не менее подчеркнуть, что с точки зрения отбора проектов для государственного финансирования на текущем этапе экономического развития она не актуальна.

Таким образом, в качестве вывода о существующей нормативной правовой практике оценки эффективности инфраструктурных проектов, финансируемых за счет бюджетных средств, можно сказать следующее. Документы для оценки существуют, учитывают специфику транспорта, но во многом основаны на субъективных оценках, плохо применимы к реальной экономической практике, процессам формирования, разработки, оценки и выбора актуальных инфраструктурных проектов.

Заключение

На фоне возможного сокращения финансирования развития транспортной инфраструктуры из всех источников, связанного с высокой ключевой ставкой, дорожающими инвестициями и дефицитом бюджетных средств, предлагается в части выделения средств из бюджета перейти к политике

ситуационного реагирования на возникающие дисбалансы, которую авторы рассматривают как дополнение к долгосрочной экономической политике в области государственного финансирования отраслевых инфраструктур.

Природа инфраструктурных проектов, с одной стороны, и текущая экономическая ситуация в стране, с другой, требуют нового подхода к оценке эффективности государственного финансирования и выводят на первый план не вопрос «Высока ли эффективность построения «египетской пирамиды», а вопрос «Нужно ли нам строить египетскую пирамиду».

¹ Государственный инвестиционный проект - инвестиционный проект, капитальные вложения в который осуществляются полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. (Стандарт внешнего государственного аудита (контроля) СГА 304 «Аудит государственных и международных инвестиционных проектов» (утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, от 23.12.2016 г. N 8ПК).

² Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М., 1999. 479 с.; Кураков Л.П., Кураков В.Л., Кураков А.Л. Экономика и право: словарь-справочник. М.: Вуз и школа, 2004; Борисов А.Б. Большой экономический словарь. М.: Книжный мир, 2003. 895 с..

³ <https://transport.gov.ru/node/420> (дата обращения 05.02.2025)

⁴ <https://nacmt.ru/analitics/transport-balance> (дата обращения 20.01.2025).

⁵ <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=151162> (дата обращения 01.02.2025).

⁷ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.02.2024 г. №108 «Об утверждении методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, формы заключения об эффективности инвестиционного проекта, предусматривающего строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение объектов капитального строительства, приобретение объектов недвижимого имущества, финансовое обеспечение которых полностью или частично осуществляется из федерального бюджета, и порядка ведения реестра указанных инвестиционных проектов, получивших заключение об эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 06.06.2024 г. №774 « О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 г. №1512».

Литература

Старовойт: финансирование нацпроектов в сфере транспорта оценивается в 14 трлн рублей // <https://tass.ru/ekonomika/20988877> (дата обращения 02.02.2025).

Минтранс завершил работу над нацпроектом «Эффективная транспортная система» // <https://portnews.ru/news/370565/> (дата обращения 05.02.2025).

Предварительный бюджет нового транспортного нацпроекта оценили в 10 трлн. Сколько средств направят на дороги и аэропорты до 2030 года // <https://www.rbc.ru/business/18/04/2024/661ff5149a79476a2b4e6403> (дата обращения 10.02.2025).

Новые нацпроекты и бюджет: сколько направят на инфраструктуру в ближайшие три года? // <https://sherpagroup.ru/analytics/dase9ib> (дата обращения 05.02.2025).

Виленский П.Л., Лившиц В.Н., Смоляк С.А. Оценка эффективности инвестиционных проектов. Теория и практика. 5-е изд. М.: ПолиПринтСервис, 2015. 1300 с.

Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (Вторая редакция). Министерство экономики РФ, Министерство финансов РФ, ГК РФ по строительству, архитектуре и жилищной политике. М.: Экономика. 2000. 422 с.

Лившиц В.Н. Системный анализ рыночного реформирования нестационарной экономики России: 1992-2013. М.: ЛЕНАНД. 2013. 640 с.

Виленский П.Л., Лившиц В.Н. Эффективность инвестиционных проектов. М.: Аудит и финансовый анализ. 2000. № 3. С. 97-138.

В России будет проведен эксперимент по созданию национальной цифровой транспортно-логистической платформы. // <https://mintrans.gov.ru/press-center/news/11335/> (дата обращения 09.02.2025).

Миронова И.А., Тищенко Т.И., Фролова М.П. Внешние эффекты от реализации общественно значимых проектов развития транспортной инфраструктуры // Труды ИСА РАН. 2021. Т. 71. Вып. 2. С. 80-91.

Лившиц В.Н., Миронова И.А., Швецов А.Н. Оценка эффективности инвестиционных проектов в различных условиях // Экономика в промышленности. 2019. Т. 12. №1. С. 29-43.

Миронова И.А. Оценка внешних эффектов в расчетах общественной эффективности крупных инвестиционных проектов строительства и реконструкции участков железной дороги // Аудит и финансовый анализ, 2013. № 4. С. 200- 217.