

**Информация по вопросам,
планируемым к обсуждению в ходе интернет-конференции на тему
"Актуальные вопросы опережающего социально-экономического развития
Дальневосточного макрорегиона"**

1. Основные направления совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока

1.1. Снижение миграционного оттока населения

Миграционная убыль населения остается ключевым фактором, сдерживающим ускоренное развитие Дальнего Востока. Требуется системный подход к формированию условий жизни на Дальнем Востоке, в том числе за счет прямых компенсаций из федерального бюджета отдельных преференций дальневосточникам.

В этих условиях Правительству Российской Федерации необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации, предусматривающих:

- компенсацию работодателям за счет федерального бюджета расходов, связанных с:

- выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок за стаж;

- оплатой проезда к месту отдыха и обратно для специалистов и их семей;

- установление для молодых людей, проживающих не менее пяти лет в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплаты процентной надбавки за стаж к заработной плате с первого дня работы;

- субсидирование внутрирегиональных авиаперевозок для молодежи, связывающих региональные центры с районами и поселениями, расположенными в труднодоступных и отдаленных местностях;

- возможность прохождения альтернативной воинской службы выпускниками образовательных учреждений, не имеющими права на освобождение или отсрочку от призыва на военную службу и поступившими на работу в соответствии с полученной специальностью (квалификацией) на предприятия оборонно-промышленного комплекса макрорегиона, деятельность которых связана с производством и ремонтом образцов вооружения, военной и специальной техники;

- создание условий для улучшения жилищных условий, в том числе в части строительства жилья, для медицинских работников и граждан, проживающих в сельской местности.

1.2. Совершенствование межбюджетных отношений

1.2.1. В настоящее время на территории регионов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, осуществляют деятельность значительное количество индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных за границами федерального округа. Действующий порядок уплаты налогов индивидуальными предпринимателями приводит к недопоступлению налогов в бюджеты дальневосточных регионов и, как следствие, приводит к разбалансировке бюджетов.

В соответствии со статьей 226 Налогового кодекса Российской Федерации индивидуальные предприниматели – плательщики единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД) и патентной системы налогообложения уплачивают налог на дохо-

ды физических лиц (далее – НДФЛ) с доходов наемных работников по месту фактического осуществления деятельности.

При этом НДФЛ с доходов наемных работников индивидуальными предпринимателями, применяющими общую или упрощенную системы налогообложения (далее – УСН), уплачивается по месту жительства предпринимателя, независимо от места фактического осуществления деятельности.

В соответствии с действующим законодательством уплата УСН осуществляется по месту жительства предпринимателя. При этом уплата ЕНВД производится по месту ведения деятельности.

Актуальность вышеуказанной проблемы возрастает в связи с отменой с 01 января 2021 г. системы налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности. Переход индивидуальных предпринимателей на общую систему налогообложения или УСН приведет к перераспределению доходов между муниципальными образованиями, субъектами Российской Федерации и возникновению выпадающих доходов по отдельным муниципалитетам и регионам.

В целях обоснованного поступления налоговых доходов в региональном разрезе Правительству Российской Федерации необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части:

- осуществления уплаты индивидуальными предпринимателями – налоговыми агентами НДФЛ с доходов наемных работников по месту осуществления деятельности независимо от системы налогообложения, применяемой индивидуальным предпринимателем;

- осуществления уплаты индивидуальными предпринимателями налога, взимаемого в связи с применением УСН, по месту фактического ведения деятельности.

1.2.2. Налоговая база по большинству налогов (в том числе налог на прибыль, налог на прибыль при разделе продукции, акцизы, налоги на добычу полезных ископаемых, единый сельскохозяйственный налог и другие) распределена между субъектами Российской Федерации неравномерно.

Перераспределения между всеми субъектами Российской Федерации поступлений по отдельным налогам, налоговая база по которым расположена только в отдельных регионах (акцизы на нефтепродукты и крепкий алкоголь, обсуждается вопрос перераспределения акцизов на пиво и средние дистилляты) приводит к сокращению доходов данных регионов и снижает заинтересованность субъектов Российской Федерации по развитию и расширению экономической и налоговой базы регионов. По указанным налогам территория возникновения налоговой базы однозначна – это место производства соответствующего подакцизного товара.

При этом налог на прибыль организаций (один из крупнейших доходных источников регионов) на 60 % уплачивается вертикально-интегрированными компаниями (компаниями, имеющими филиальную сеть), в связи с чем определить регион формирования налогооблагаемой прибыли не представляется возможным.

Учитывая изложенное, необходимо рекомендовать Правительству Российской Федерации внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части распределения налога на прибыль между регионами с учетом повышающего коэф-

фициента на опережающее развитие для субъектов Дальневосточного федерального округа.

1.2.3. В связи с принятием Федерального закона от 30 июля 2019 г. № 255-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" с 2020 года у организаций возникает право на получение налогового вычета по акцизам на средние дистилляты за приобретенный и потребленный мазут для производства тепла и электроэнергии. Ежегодный объем выпадающих доходов Хабаровского края (далее также – край) по акцизам на средние дистилляты оценивается в объеме 641 млн. рублей.

Кроме этого, с 01 января 2020 г. Федеральным законом от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" изменен порядок зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от уплаты штрафов. Суммы штрафов с 01 января 2020 г. подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100 %, если постановления о наложении штрафов вынесены судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных органов исполнительной власти (за исключением отдельных видов правонарушений). Выпадающие доходы консолидированного бюджета края в 2020 году оцениваются в объеме 181,6 млн. рублей.

В целях компенсации выпадающих доходов бюджеты субъектов Российской Федерации с 01 января 2020 г. дополнительно переданы:

- 5 % платы за негативное воздействие на окружающую среду (норматив увеличен с 55 до 60 %, дополнительные доходы консолидированного бюджета края оцениваются в объеме 5,9 млн. рублей);

- 50 % акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию, подлежащие распределению в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете (дополнительные доходы оцениваются в объеме 27,1 млн. рублей).

В связи с изменением федерального бюджетного законодательства в части изменения порядка зачисления штрафных санкций некомпенсируемые выпадающие доходы местных бюджетов края в 2020 году составят 154,0 млн. рублей.

Учитывая изложенное, считаем необходимым рекомендовать Правительству Российской Федерации предусмотреть компенсацию из федерального бюджета в полном объеме выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, в связи с изменением федерального налогового и бюджетного законодательства в части возникновения права на получение налогового вычета по акцизам на средние дистилляты за приобретенный и потребленный мазут для производства тепла и электроэнергии и изменения порядка зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от уплаты штрафов.

1.3. Инфраструктурное развитие

1.3.1. Согласно Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация в границах поселений (округов) тепло-, водоснабжения и водоотведения относится к вопросам муниципальной власти.

Объекты коммунальной инфраструктуры края в указанных сферах находятся в муниципальной собственности за исключением имущества, передаваемого в государственную собственность края на период реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований, в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Состояние коммунальных систем края характеризуется высоким износом и длительными (более 30 лет) сроками эксплуатации. Большинство муниципальных образований Хабаровского края являются малозаселенными, территориально удаленными и относятся к районам Крайнего Севера, приравненным к ним территориям, что также отрицательно сказывается на нагрузках, испытываемых коммунальными сетями.

По оценкам муниципалитетов, для приведения объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения края в нормативное состояние требуется более 150 млрд. рублей.

В условиях дотационности муниципальных бюджетов края реализовать столь затратные мероприятия по модернизации коммунального хозяйства края возможно с привлечением внебюджетных источников финансирования, в том числе средств частных инвесторов.

На сегодняшний день государственно-частное (муниципально-частное) партнерство в отрасли жилищно-коммунального хозяйства развивается в направлении концессионных соглашений.

Вместе с тем, концессия, в силу закрепления определенных гарантий инвестора, влечет обоснованный рост тарифа в первые годы реализации мероприятий, и, как следствие, рост платы граждан за коммунальные услуги.

В соответствии с налоговым законодательством концессионер (инвестор) является плательщиком налога на добавленную стоимость (далее – НДС), составляющим в настоящее время 20 %.

Одним из механизмов стимулирования института концессии в коммунальном хозяйстве может стать освобождение концессионеров от уплаты НДС.

Кроме того, согласно требованиям Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении", Федерального закона от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" передача прав владения, пользования объектами тепло-, водоснабжения и водоотведения, эксплуатируемыми более пяти лет или дата ввода в эксплуатацию которых не может быть определена, осуществляется только по концессионным соглашениям.

Данное требование и законодательно закрепленные сроки проведения конкурса на право заключения концессионных соглашений (от 100 рабочих дней) на практике значительно осложняют фактическую эксплуатацию объектов коммунальной инфраструктуры на законных основаниях в период передачи таких объектов из муниципальной в краевую государственную собственность для последующей реализации инвестиционных проектов концессионерами.

Кроме этого, для районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий, малонаселенных и территориально разрозненных поселений поиск инвесторов, заинтересованных во вложении средств в проекты модернизации коммунальных систем муниципалитетов с длительным отопительным периодом, низкой плотностью населения в отсутствие развитого транспортного сообщения между отдаленными населенными пунктами, растягивается на годы, что также не отвечает требованиям законодательства.

Учитывая изложенное, Правительству Российской Федерации необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части:

- закрепления возможности передачи прав владения и пользования объектами тепло-, водоснабжения и водоотведения, эксплуатируемыми более пяти лет или дата ввода в эксплуатацию которых не может быть определена, в указанный "переходный" период не только по концессионным соглашениям;
- закрепления в качестве права, но не обязанности, требования о передаче объектов коммунальной инфраструктуры в концессию в отношении районов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий.

1.3.2. В условиях отсутствия источников финансирования инженерной и транспортной инфраструктуры для комплексной застройки территории Дальневосточного федерального округа Правительству Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос внесения изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства в части дополнения целей предоставления субсидии – на возмещение затрат на создание объектов инженерной и транспортной инфраструктуры на территории комплексной застройки жильем.

1.3.3. Значительный рост в 2019 году цен (тарифов) для потребителей Николаевского муниципального района края вызван изменениями законодательства, а именно признанием постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2018 г. № 1496 "О вопросах присоединения западного и центрального районов электроэнергетической системы республика Саха (Якутия) к единой энергетической системе России, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" утратившим силу абзаца седьмого пункта 78 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178, позволяющего устанавливать цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) с учетом стоимости электрической энергии, производимой станциями розничного рынка.

Стоимость электрической энергии для потребителей Николаевского муниципального района края с 01 июля 2019 г. увеличилась в два раза. Решением ФАС России от 10 июля 2019 г. № 939/19 установленные тарифы отменены.

Однако отмена тарифных решений и установление с 01 августа 2019 г. новых тарифов на электрическую энергию не решило проблему, так как новые тарифы установлены ниже экономически обоснованного уровня для Николаевской ТЭЦ. В результате у АО "ДГК" за второе полугодие 2019 г. и первое полугодие 2020 г. возникнут выпадающие доходы в сумме более 500,0 млн. рублей. Для компенсации их убытков с 01

июля 2020 г. тарифы на электрическую энергию для потребителей Николаевского района края возрастут в 3 раза.

В целях сдерживания роста тарифов, создания условий для опережающего социально-экономического развития необходимо внесение следующих изменений в федеральное законодательство:

1) дополнить статью 24 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" абзацами:

"устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, в неценовых зонах оптового рынка";

"устанавливает цены (тарифы) или предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами в субъектах Российской Федерации, отнесенных к неценовым зонам оптового рынка";

2) дополнить пункт 3 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 абзацами:

"предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, в неценовых зонах оптового рынка";

"предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами в субъектах Российской Федерации, отнесенных к неценовым зонам оптового рынка;

3) пункт 3 Правил доведения на территориях Дальневосточного федерального округа тарифов на электрическую энергию до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней тарифов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 895, разделить на два подпункта. Годовой размер средств, учитываемых при определении надбавки к цене на мощность определять отдельно, в неценовой зоне оптового рынка и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами в субъектах Российской Федерации, отнесенных к неценовым зонам оптового рынка.

1.4. Развитие предпринимательства и поддержка преференциальных режимов

1.4.1. Повышенные издержки производства на Дальнем Востоке (высокие издержки на заработную плату, дальневосточные и северные надбавки), компенсация за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно ("северные льготы"),

затратность на транспортные перемещения (удаленность края от основных поставщиков сырья, материалов, комплектующих) не позволяют формировать конкурентные цены на продукцию.

Учитывая изложенное необходимо внести изменения:

- в Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в части установления преимущества для субъектов малого и среднего предпринимательства Дальневосточного федерального округа при участии в закупках в отношении предлагаемой цены контракта в размере 15 % (по аналогии со статьями 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ);

- в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части установления преимущества для субъектов малого и среднего предпринимательства Дальневосточного федерального округа при участии в закупках крупнейших заказчиков в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере 15 %.

1.4.2. На территории Дальнего Востока реализуются и планируются к осуществлению масштабные инфраструктурные и промышленные инвестиционные проекты, активное участие в которых дальневосточных предприятий позволит придать дополнительный весомый импульс в развитии экономики региона, создании новых производств.

Правительством края совместно с Минвостокразвития России ведется работа по обеспечению участия промышленных и строительных предприятий в реализации второго этапа развития Восточного полигона ОАО "РЖД".

Опыт края в работе с крупными проектами показывает недостаточный уровень конкурентоспособности местной продукции в связи с относительно малыми мощностями предприятий, повышенными издержками производства, длительными сроками и сложностью прохождения процедуры сертификации продукции, аккредитации в качестве поставщика при отсутствии гарантии востребованности продукции.

Требуется принятие мер по стимулированию участия дальневосточных предприятий в качестве поставщиков и подрядчиков при реализации крупных инвестиционных проектов, осуществляемых компаниями с государственным участием, в связи с чем необходимо рекомендовать Правительству Российской Федерации внести изменения в Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части квотирования для предприятий Дальневосточного федерального округа объемов продукции, работ, услуг, требующихся при осуществлении масштабных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа, реализуемых государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия государства превышает 50 %.

1.4.3. Субъекты малого и среднего предпринимательства, работающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях вынуждены нести высокие расходы на фонд оплаты труда – "северные льготы" (дальневосточные и северные надбавки), в связи с чем необходимо рекомендовать Правительству Российской Фе-

дерации внести изменения в Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" в части:

- установления предельного размера компенсаций расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно на одного человека, выраженный в МРОТ. При этом предусмотреть право субъекта Российской Федерации увеличить сумму компенсации на своей территории и право работодателя увеличить размер компенсации за счет своих средств;

- установления возможности компенсации расходов на переезд из северных районов к новому месту жительства только гражданам, являющимся получателями "северной" пенсий, отработавших у работодателя не менее 5 лет;

- закрепления финансирования из бюджета ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, дополнительного выходного дня для одного из родителей, имеющих ребенка в возрасте до 16 лет, сокращенной рабочей недели для женщин. Или данный вопрос должен стать предметом трудового соглашения сторон;

- пересмотра методики начисления заработной платы в отношении выплаты районного коэффициента и процентных надбавок к заработной плате субъектами малого и среднего предпринимательства, а именно проработать механизмы компенсации из федерального бюджета затрат работодателей всех форм собственности на выплату районного коэффициента и процентных надбавок; установить пониженный размер НДФЛ для граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям; исключить из налогообложения НДФЛ суммы начислений "северной" надбавки и районного коэффициента.

1.4.4. Приказом Минвостокразвития России от 02 апреля 2015 г. № 42 "Об утверждении формы заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, примерной формы бизнес-плана, критериев и методики оценки заявки и бизнес-плана" (далее – Приказ) установлены недостаточные требования, предъявляемые к потенциальным резидентам территории опережающего социально-экономического развития (далее также – ТОСЭР) в части подтверждения финансовой состоятельности.

В результате с 2016 года по причине финансовой несостоятельности АО "Корпорация развития Дальнего Востока" (далее – АО "КРДВ") расторгнуто 15 соглашений с резидентами ТОСЭР (объем заявленных инвестиций – 64 541,1 млн. руб., 3 096 рабочих мест).

Необходимо рекомендовать Минвостокразвитию России установить критерий о подтверждении 20 – 25 % объема частных инвестиций от капитальных затрат инвестиционного проекта, что является одним из условий кредитования банками.

1.4.5. АО "КРДВ" при присвоении статуса резидента ТОСЭР не учитывает позицию субъекта Российской Федерации. При этом отсутствует возможность расторжения соглашения о ведении деятельности с резидентом ТОСЭР из-за нарушения резидентом существенных условий соглашения в течение 12 месяцев с даты подписания соглашения.

Необходимо рекомендовать Минвостокразвитию России совместно с АО "КРДВ" внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2014 г.

№ 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" в части:

- установления требования по учету позиции субъекта Российской Федерации при присвоении КРДВ инвестору статуса резидента ТОСЭР;
- установления возможности расторжения соглашения о ведении деятельности с резидентом ТОСЭР из-за нарушения резидентом существенных условий соглашения в течение 12 месяцев с даты подписания соглашения.

1.4.6. Длительные регламентные сроки перевода земельных участков из одной категории в другую ведут к удорожанию проектов резидентов режима "Свободный порт Владивосток" (далее также – СПВ) и переносу сроков их реализации (земли лесного фонда Ванинского и Советско-Гаванского муниципальных районов края составляют более 91 и 80 % земельного фонда соответственно), в связи с чем необходимо рекомендовать Правительству Российской Федерации принять упрощенный порядок перевода земельных участков из одной категории в другую для реализации инвестиционных проектов в режиме СПВ.

1.4.7. Перечень критериев отбора резидентов СПВ, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1123 "Об утверждении критериев отбора резидентов свободного порта Владивосток" недостаточен.

Необходимо рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с АО "КРДВ" внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 г. № 1123 "Об утверждении критериев отбора резидентов свободного порта Владивосток" в части установления критерия о подтверждении 20 – 25 % объема частных инвестиций от капитальных затрат инвестиционного проекта, а также реконструкции/модернизации действующих предприятий.

1.4.8. Отсутствие типовой формы соглашения об осуществлении деятельности на территории СПВ, единой методики оценки эффективности режима СПВ, включая перечень утвержденных показателей не позволяет провести сравнительный анализ функционирования режима СПВ в субъектах Дальневосточного федерального округа, на территории которых действует режим СПВ.

Необходимо рекомендовать Минвостокразвитию России совместно с АО "КРДВ" разработать и утвердить типовую форму соглашения об осуществлении деятельности на территории СПВ, единой методики оценки эффективности режима СПВ, включая перечень утвержденных показателей.

1.5. Развитие реального сектора экономики

1.5.1. С целью повышения конкурентоспособности промышленных предприятий Дальнего Востока Правительству Российской Федерации необходимо рассмотреть вопрос снижения (или субсидирования) тарифов на железнодорожные перевозки для производителей высоко- и среднетехнологичной продукции края для промышленных предприятий, осуществляющих поставки продукции категории "несырьевой неэнергетический экспорт".

1.5.2. На большей части лесного фонда края (более 80 % территории) лесоустройство проведено более 15 лет назад и до настоящего времени не обновлялось по причине отсутствия финансирования из федерального бюджета.

Отсутствие достоверных показателей и данных о фактическом состоянии лесных ресурсов, в том числе переданных в аренду, отражается на качестве планирования производственной деятельности отраслевых предприятий, в том числе реализующих приоритетные инвестиционные проекты.

Учитывая изложенное, необходимо рекомендовать Правительству Российской Федерации внести изменения в Методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений при согласовании ее с регионами. Основной акцент сделать на определение субвенций для субъектов Дальневосточного федерального округа на основе нормативных затрат, предусмотрев механизм защиты субъектами Российской Федерации планируемых расходов в Рослесхозе.

1.5.3. В связи с резким увеличением экспортных пошлин (до 40 % за 1 куб. м в 2019 году, 60 % в 2020 году и 80 % в 2021 году) возникают риски банкротства и ухода из отрасли предприятий малого и среднего бизнеса, ориентированных только на заготовку и экспорт круглого леса (может привести к снижению результативности работы отрасли и увеличению социальной напряженности в лесных поселках края).

Необходимо рекомендовать Правительству Российской Федерации обнулить пошлины на экспорт балансовой древесины из лиственницы даурской, пихты белокорой и ели аянской, невозможных к переработке на современных мощностях (ежегодная заготовка около 700 тыс. куб. м) до момента ввода в эксплуатацию на территории Дальневосточного федерального округа производства, способного перерабатывать низкосортную древесину.

1.5.4. Доля затрат на перевозку лесных грузов в себестоимости производства и реализации лесопроductии предприятий достигает 40 %, в связи с чем необходимо рассмотрение вопроса включения продукции деревообработки (шпон, сухой пиломатериал, шпон, щеп), производимой на дальневосточных предприятиях, в перечень высокотехнологичной продукции для получения субсидий из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496 "О государственной поддержке российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции".

Кроме этого, необходимо рекомендовать Правительству Российской Федерации внести изменения в Федеральный закон от 08 ноября 2007 г. № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части включения положений, снимающее ограничения движения по автомобильным дорогам тяжеловесных транспортных средств в зимний период времени на территории регионов Дальневосточного федерального округа.

1.5.5. В условиях низкого уровня внутреннего потребления древесины из-за недостаточно развитого деревянного домостроения, производства тепла и электроэнергии из древесины Правительству Российской Федерации необходимо:

- разработать механизм погашения затрат на строительство деревянных домов в Дальневосточном федеральном округе для отдельных категорий граждан. Преду-

смотреть механизм возврата (компенсацию) гражданам НДС, включенного в стоимость пиломатериалов, приобретенных у краевых производителей для строительства жилья и надворных построек;

- предусмотреть стимулирование малоэтажного деревянного домостроения с целью расширения внутреннего рынка потребления продукции переработки и изделий из древесины.

1.5.6. Принимая во внимание сложные природно-климатические условия ведения сельского хозяйства в регионе, закредитованность предприятий и инвесторов, недостаточность собственных средств для реализации проектов, важность сокращения сроков выхода предприятий на проектную мощность:

- Правительству Российской Федерации необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2018 г. № 1413 "Об утверждении правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса" в части включения в перечень направлений оказания государственной поддержки из средств федерального бюджета для субъектов Дальневосточного федерального округа компенсацию части затрат на создание и модернизацию свиноводческих комплексов, бройлерных производств, тепличных комплексов, оптово-распределительных центров;

- Министерству сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в приказ от 24 января 2017 г. № 24 "Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов" в части включения в перечень направлений предоставления государственной поддержки для субъектов Дальневосточного федерального округа инвестиционных кредитов на создание и модернизацию свиноводческих комплексов (ферм), бройлерных производств.

1.5.7. Годовая потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей Хабаровского края в зернофураже составляет около 150 тыс. тонн. При этом ежегодный уровень производства зерновых в крае не превышает 20 тыс. тонн. Размер пашни на землях всех категорий в крае составляет 98,5 тыс. гектаров, что не позволит закрыть общую потребность в зерновых культурах.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 апреля 2019 г. № 406 "Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна" (с учетом вносимых изменений) возмещение затрат предусмотрено на перевозку зерна со станций, расположенных в границах Красноярского и Алтайского краев, Оренбургской, Курганской, Новосибирской, Омской, Кемеровской, Тюменской областей.

Введение льгот на перевозку зерновых грузов со станций, расположенных в границах субъектов Дальневосточного федерального округа, позволит производителям животноводческой продукции Хабаровского края сократить расходы и сроки ввоза зернофуража из соседних регионов.

Целесообразность введения льготных тарифов обусловлена необходимостью выравнивания базовых условий производителей животноводческой продукции Дальневосточного федерального округа и регионов страны с развитым сельским хозяйством. Поставки в край зернофуража по льготным железнодорожным тарифам позволят повысить рентабельность предприятий края, снизить себестоимость производимой продукции.

Учитывая изложенное, необходимо рекомендовать Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 06 апреля 2019 г. № 406 "Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу "Российские железные дороги" на возмещение потерь в доходах, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку зерна" в части включения станций, расположенных в границах субъектов Дальневосточного федерального округа в перечень станций, на отправлении с которых зерновых грузов предусмотрено возмещение затрат.

1.5.8. Для развития фармацевтической отрасли и обеспечения населения региона доступными лекарственными препаратами рекомендовать Правительству Российской Федерации проработать вопрос освобождения фармацевтических предприятий Дальнего Востока от оплаты за операцию присвоения кодов маркировки лекарственным препаратам и разработки механизма субсидирования из федерального бюджета выпадающих доходов оператора системы цифровой маркировки.

2. Модернизация социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, социальную защиту, культуру, физическую культуру и спорт, жилищный сектор

Основные мероприятия, направленные на модернизацию инфраструктуры отраслей социальной сферы в Хабаровском крае, реализуются в рамках национальных проектов, Плана социального развития центров экономического роста Хабаровского края, Долгосрочного плана социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре.

В 2019 году в рамках национального проекта "Здравоохранение":

- дооснащены / переоснащены медицинским оборудованием Региональный сосудистый центр на базе Краевой клинической больницы № 2 и первичное сосудистое отделение на базе Краевой клинической больницы № 1 в г. Хабаровске;

- дооснащены/переоснащены медицинским оборудованием Краевой клинический центр онкологии в г. Хабаровске и Онкологический диспансер в г. Комсомольске-на-Амуре;

- в восьми детских поликлиниках/детских поликлинических отделениях (шесть детских поликлиник в г. Хабаровске: № 1, № 3, 4 отделения ДГКБ № 9; детская поликлиника № 7 г. Комсомольска-на-Амуре; поликлиника рп. Охотск) обновлено медицинское оборудование, проведены капитальные ремонты и созданы комфортные условия пребывания для детей и их родителей;

- открыты первичное сосудистое отделение в г. Комсомольске-на-Амуре и Центр амбулаторной онкологической помощи (на базе Краевого центра онкологии).

В рамках национальных проектов "Образование" и "Демография" (региональный проект "Содействие занятости женщин"):

- в 24 сельских школах открыты Центры цифрового и гуманитарного профилей ("Точки роста") (Амурский, Аяно-Майский, Бикинский, Ванинский, Верхнебуреинский, Вяземский, Нанайский, Ульчский, Советско-Гаванский, Солнечный, Комсомольский, им. Лазо, Николаевский, им. П. Осипенко, Тугу-ро-Чумиканский, Хабаровский муниципальные районы края);

- обновлена материально-техническая база для занятий физкультурой и спортом в восьми сельских школах (с. Пивань, с. Датта, п. Сулук, с. Тейсин, с. Маго, с. Санболи, с. Малышево, с. Монгохто);

- открыт центр цифрового образования детей "IT-куб";

- обновлено оборудование для внедрения Цифровой образовательной среды в 14 образовательных учреждениях;

- завершено строительство четырех детских садов – один в пос. Дормидонтова Вяземского района и три детских сада в г. Хабаровске (суммарно на 725 мест);

В рамках национального проекта "Культура":

- созданы три модельные библиотеки (с. Черная Речка Хабаровского района, в пос. Чегдомын Верхнебуреинского района, пос. Березовый Солнечного района);

- выполнены капитальные ремонты восьми сельских домов культуры (п. Молодежный, с. Пивань, п. Снежный, с. Уктур, с. Красное, п. Горный, с. Средний Ургал, с. Аланап);

- построен административно-культурный центр в п. Сита района им. Лазо и выполнена реконструкция культурно-досугового центра в с. Ильинка Хабаровского района;

- оснащены музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами три детские музыкальные школы и "Хабаровский краевой колледж искусств", 28 детских школ искусств края оснащены пианино отечественного производства "Михаил Глинка";

- оснащены кинооборудованием Кинотеатр "Молодость" в г. Амурске и Кинодосуговый центр "Октябрь" в г. Бикин;

- поставлены 9 передвижных multifunctionальных культурных центров (автоклубов) в учреждения культуры Комсомольского, Верхнебуреинского, Вяземского, Ванинского, Солнечного, Николаевского и Охотского муниципальных районов края.

В рамках национального проекта "Демография" (региональный проект "Спорт – норма жизни"):

- поставлены 12 комплектов спортивного оборудования для площадок ГТО, создания ФОКОТ, искусственных полей для футбола и хоккея (г. Хабаровск, г. Советская Гавань, Амурский, Бикинский, Ванинский, Верхнебуреинский, Николаевский, Комсомольский, Солнечный муниципальные районы);

- завершено строительство четырех объектов спорта – стадиона МОУ СОШ № 1 в рп. Переяславка, стадиона для спортивных игр по ул. Воровского в г. Хабаровске, стадиона "Село Некрасовка", спортивного комплекса "Авангард" г. Хабаровске, 2-ая очередь.

В целях обеспечения качественного и доступного социального обслуживания граждан пожилого возраста в рамках национального проекта "Демография" (региональный проект "Старшее поколение") закуплены 12 автомобилей для доставки лиц

старшего возраста, проживающих в сельской местности, в медицинские организации и организации работы мобильных социальных бригад (Хабаровский, Амурский, Солнечный, Вяземский, Ульчский, Бикинский, Комсомольский, Советско-Гаванский, Николаевский, Нанайский, Верхнебуреинский, им. Лазо муниципальные районы края).

Кроме того, подключено 163 социально значимых объекта к сети "Интернет", включая подключение 18 ФАПов, 80 государственных (муниципальных) образовательных организаций.

В рамках Плана социального развития центров экономического роста Хабаровского края и Долгосрочного плана социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре в 2019 году введены в эксплуатацию:

- инженерная школа в г. Комсомольске;
- станция скорой медицинской помощи г. Комсомольска-на-Амуре;
- плавательный Бассейн в рп. Чегдомын.

Продолжаются строительно-монтажные работы на:

- Региональный центр развития спорта в г. Комсомольске-на-Амуре (3 и 4 этапы);
- Краевой дворец единоборств "Самбо" в г. Хабаровске;
- Противотуберкулезный диспансер г. Хабаровск;
- Лечебный корпус центральной районной больницы г. Николаевска-на-Амуре;
- Межрайонный онкологический диспансер г. Комсомольска-на-Амуре.

Одной из наиболее острых проблем состояния социальной инфраструктуры края является высокая степень износа медицинского оборудования, зданий учреждений первичной медико-санитарной помощи, включая ФАПы и врачебные амбулатории в муниципальных районах края, санитарного транспорта.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения от 20 февраля 2019 г № Пр-1755 Правительством края разработан проект Программы края "Модернизация первичного звена здравоохранения Хабаровского края", предполагающе строительство (реконструкцию) объектов первичного звена, капитальный ремонт, оснащение медицинским оборудованием медицинских организаций первичного звена, оснащение автотранспортными средствами и т.д.

Предварительная финансовая потребность на реализацию региональной программы за счет всех источников финансирования на 2020 – 2024 гг. составляет 28 968,3 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 26 071,5 млн. рублей (90 %).

3. Реализация государственной политики в сфере транспорта, электро- и теплоэнергетики, энергоснабжения, возобновляемых источников энергии, тарифов.

3.1. О реализации государственной политики в сфере транспорта

Основные мероприятия по обеспечению транспортной доступности для населения, формированию транспортной инфраструктуры для удовлетворения потребностей в перевозках осуществляются в рамках реализации государственной программы края "Развитие транспортной системы Хабаровского края", утвержденной

постановлением Правительства края от 05 мая 2012 г. № 146-пр (далее – госпрограмма).

3.1.1. Для сохранения и развития авиационных перевозок на федеральном и краевом уровнях оказывается государственная поддержка воздушному транспорту в форме субсидирования перевозок с целью повышения их доступности, строительства и реконструкции объектов аэропортовой инфраструктуры, реализации мероприятий по обновлению парка воздушных судов.

С июля 2019 г. реализован пилотный проект по предоставлению льготного проезда гражданам, проживающим в Охотском муниципальном районе края. С начала реализации проекта по 31 декабря 2019 г. продано 2 854 билета по тарифу 4 500 рублей (для детей от 2 до 12 лет – 3 000 рублей). Сумма субсидии составила 22 млн. рублей.

Постановлением Правительства края от 31 декабря 2019 г. № 598-пр "О предоставлении льготного проезда гражданам, постоянно проживающим в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, не имеющих круглогодичного наземного регулярного пассажирского транспортного сообщения с г. Хабаровском" введен льготный проезд на территории Аяно-Майского, имени Полины Осипенко, Николаевского, Охотского, Тугуро-Чумиканского, Ульчского муниципальных районов края.

В крае реализуется программа сезонных льготных авиаперевозок граждан молодого, пожилого возраста, инвалидов и их сопровождающих по специальным тарифам в 2 раза ниже установленных тарифов. За 2019 год перевезено 3,5 тыс. пассажиров на сумму субсидии 18,6 млн. рублей.

На магистральных линиях за счет средств федерального бюджета реализуется программа льготных авиаперевозок граждан молодого и пожилого возраста между Дальним Востоком и европейской частью страны. Перевозки осуществляются из Хабаровска в Москву, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск, Красноярск, Иркутск, Якутск, Анадырь, Магадан, Владивосток, Южно-Сахалинск, Петропавловск-Камчатский.

На межрегиональных линиях осуществляются субсидируемые перевозки из Хабаровска в Оху, Нерюнгри, Улан-Удэ, из Комсомольска-на-Амуре в Южно-Сахалинск.

За 2019 год воздушным транспортом перевезено 97,4 тыс. пассажиров, или 130,7 % к уровню 2018 года; пассажирооборот составил 88,2 млн. пассажирокилометров, или 130 % к уровню 2018 года.

В рамках госпрограммы субсидируются лизинговые платежи за воздушное судно Л-410, выполняющее регулярные перевозки по краю (49,9 млн. рублей).

Обновляется инфраструктура воздушного транспорта. В 2019 году завершено строительство служебно-пассажирского здания пропускной способностью 20 пассажиров в час в аэропорту Чумикан за счет средств краевого бюджета в размере 233,9 млн. рублей, введен в эксплуатацию новый пассажирский терминал внутренних авиалиний международного аэропорта Хабаровск (Новый) пропускной способностью 1 200 пассажиров в час.

Требуют решения проблемы транспортной инфраструктуры: в аэропортах Охотск, Аян и Херпучи взлетно-посадочные полосы не соответствуют эксплуатаци-

онным нормам. Здания и сооружения имеют значительный физический износ, оборудование устарело, в пос. Херпучи отсутствует склад ГСМ. Это не позволяет должным образом обеспечивать авиаперевозки и транспортную доступность населения. При этом воздушный транспорт для жителей данных населенных пунктов не имеет альтернативы.

Для улучшения существующей ситуации необходимо финансирование за счет средств федерального бюджета мероприятий по реконструкции аэропортов Охотск, Аян, Херпучи в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы".

Кроме того, в целях обеспечения сбалансированного развития аэропорта Хабаровск (Новый) необходимо предусмотреть реализацию второго этапа проекта "Реконструкция аэропортового комплекса "Новый" (г. Хабаровск)" в государственной программе Российской Федерации "Развитие транспортной системы" начиная с 2021 года с объемом финансирования в размере 6,1 млрд. рублей.

Документы, обосновывающие целесообразность включения второй очереди реконструкции аэродромного комплекса "Новый" (г. Хабаровск) в федеральный проект "Развитие транспортной системы" в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года направлены в Министерство транспорта Российской Федерации и Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация).

Одним из проблемных вопросов в обеспечении и развитии пассажирских авиаперевозок является недостаточное субсидирование из краевого бюджета.

В качестве дополнительного источника финансирования социально значимых пассажирских авиаперевозок могло бы стать субсидирование внутрирегиональных рейсов из федерального бюджета путем предоставления регионам межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение доступности местных воздушных перевозок для населения. Проект постановления Правительства Российской Федерации по данному вопросу согласован Правительством края в августе 2019 года.

Считаем целесообразным ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации по вопросу субсидирования внутрирегиональных рейсов из федерального бюджета путем предоставления регионам межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение доступности местных воздушных перевозок для населения.

3.1.2. Одной из проблем развития транспортной инфраструктуры является дефицит провозных и пропускных способностей на участке Ванино – Советская Гавань в количестве 25 – 35 млн. тонн к 2025 году.

ОАО "РЖД" сформирован проект второго этапа по развитию железнодорожной инфраструктуры Восточного полигона на период с 2018 по 2023 годы.

Однако мероприятия, необходимые для освоения перспективного грузопотока по железной дороге в данном направлении на уровне 100 – 110 млн. тонн, не включены в программу развития инфраструктуры Восточного полигона железных дорог для обеспечения перспективного грузопотока к 2025 году.

Необходимо совместное решение Правительства Российской Федерации, Минтранса России и ОАО "РЖД" о включении в инвестиционную программу II этапа развития инфраструктуры Восточного полигона железных дорог мероприя-

тий по строительству второго моста через р. Амур у г. Комсомольска-на-Амуре, второго Кузнецовского тоннеля и развития железнодорожной инфраструктуры на участке Ванино – Советская Гавань, а также недопущения переноса сроков реализации проекта развития Восточного полигона.

3.1.3. В рамках национального проекта "Безопасные и качественные дороги" в крае утверждены региональные проекты:

- Дорожная сеть;
- Общесистемные меры развития дорожного хозяйства.

Проекты включают комплекс мероприятий по объектам дорожной инфраструктуры Хабаровской и Комсомольской агломераций, а также по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения.

По региональному проекту "Дорожная сеть" объем финансирования на 2019 год составил 2 649 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составили 1 216 млн. рублей, краевого – 1 224 млн. рублей, местного – 209 млн. рублей.

В том числе на Хабаровскую агломерацию – 1 592 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 680,00 млн. рублей, краевого – 704 млн. рублей, местного – 208 млн. рублей; Комсомольскую агломерацию – 500 млн. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 450 млн. рублей, краевого – 49,5 млн. рублей, местного – 0,5 млн. рублей.

Для ремонта участков дорожной сети регионального или межмуниципального значения Хабаровского края в 2019 году предусмотрено 557 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 86 млн. рублей, краевого – 471 млн. рублей.

В 2019 году приведены в нормативное состояние 111 объектов дорожного хозяйства. В Хабаровском муниципальном районе края введены в эксплуатацию 24 объекта, в городе Хабаровске – 48 объектов, в городе Комсомольск-на-Амуре – 22 объекта, дороги регионального и межмуниципального значения – 17 объектов.

В целях реализаций мероприятий по повышению безопасности дорожного движения в 2019 году установлено 607 дорожных знаков, 60 светофоров, 1 340 м барьерного ограждения, 3680 м пешеходных ограждений. Кроме того, обустроено 4 520 м освещения, установлено 22 камеры фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения, нанесено 11 080 кв. м дорожной разметки, отремонтировано 8 720 м тротуаров.

Развитие автодорожного комплекса в крае осуществляется за счет средств федерального и краевого бюджетов.

В 2019 году передана в федеральную собственность автомобильная дорога Хабаровск – Лидога – Ванино с подъездом к г. Комсомольску-на-Амуре протяженностью 665 км.

Продолжена работа по реконструкции улично-дорожной сети г. Комсомольска-на-Амуре в рамках плана социального развития центров экономического роста Хабаровского края. Завершена реконструкция объекта "Ул. Ладо от Северного шоссе до ул. Водонасосной. Реконструкция" Этап 1 "Участок от перекрестка ул. Ладо с Северным шоссе до начала моста через р. Силинка" протяженностью 1,5 км.

Начато строительство автомобильных дорог для обеспечения транспортной инфраструктурой компактно расположенных земельных участков в рамках программы "Дальневосточный гектар".

Возобновлена реконструкция автомобильной дороги Комсомольск-на-Амуре – Березовый – Амгунь – Могды – Чегдомын, приостановленная с 2015 года. Начата реконструкция мостовых переходов через р. Герби протяженностью 2,9 км (км 162 – км 165) и р. Аякит протяженностью 6,2 км (км 200 – км 206).

В крае требуется развитие опорной сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения, имеющей незавершенный характер и не обеспечивающей круглогодичного автотранспортного сообщения наиболее развитых в экономическом отношении южных и центральных районов края с его северной частью (Аяно-Майский, Охотский и Тугуро-Чумиканский, Верхнебуреинский муниципальные районы края).

Для формирования опорной дорожной сети края требуется построить 580 км автодорог, необходимый объем финансирования составляет 40,3 млрд. рублей.

3.1.4. В рамках реализации поручений Правительства Российской Федерации реализуются мероприятия по переводу автотранспортных средств на газомоторное топливо. Разработана "дорожная карта" (план мероприятий) строительства в Хабаровском крае газозаправочной инфраструктуры для развития автомобильного транспорта, работающего на газомоторном топливе, согласно которой в г. Хабаровске в 2021 году ООО "Газпром газомоторное топливо" планируется завершить строительство стационарной автомобильной газонаполнительной компрессорной станции. Проводится работа с частными инвесторами по строительству многопливной автомобильной газозаправочной станции по ул. Карла Маркса в г. Хабаровске. В настоящее время парк газомоторных автобусов в крае составляет 134 единицы.

3.2. О реализации государственной политики в сфере электро и теплоэнергетики, энергосбережения, возобновляемых источников энергии"

Энергосистема Хабаровского края (далее – энергосистема края) является крупнейшим производителем энергии на Дальнем Востоке, на ее долю приходится более 20 % вырабатываемой электрической и около 30 % тепловой энергии.

Структуру энергетики края составляют генерирующие мощности, электросетевое и теплосетевое хозяйство, а также организации по оперативно-диспетчерскому управлению энергетическими объектами и сбыту энергии.

Потребности экономики и населения края в электрической и тепловой энергии в полном объеме обеспечиваются тепловыми электростанциями АО "ДГК", перетоками электроэнергии из объединенной энергосистемы Востока (далее – ОЭС Востока), а также локальными энергоисточниками.

Энергосистема края производит 96 % электрической энергии и 68 % тепловой энергии от всей потребности в крае.

Централизованным электроснабжением охвачены населенные пункты, в которых проживает около 95 % населения края. Только населенные пункты, расположенные в отдаленных северных районах и имеющие незначительные объемы электропотребления, обеспечиваются электроэнергией от автономных дизельных и газопоршневых электростанций.

Установленная мощность генерирующего оборудования энергосистемы составляет: для выработки электрической энергии – 2 231,3 МВт, для выработки тепла – 7 091,7 Гкал/ч.

В состав филиала "Хабаровская генерация" АО "ДГК" входят семь структурных подразделений, расположенных на территории Хабаровского края: Хабаровская ТЭЦ-1, Хабаровская ТЭЦ-3, Комсомольская ТЭЦ-2, Комсомольская ТЭЦ-3, Амурская ТЭЦ-1, Майская ГРЭС, Николаевская ТЭЦ.

Системообразующие электрические сети на территории края напряжением 500 - 220 кВ (общей протяженностью 3,6 тыс. км) находятся в управлении филиала "Магистральные электрические сети Востока" ПАО "ФСК ЕЭС".

Распределительные электрические сети напряжением 110 - 35 кВ (общей протяженностью 7,3 тыс. км) находятся в управлении филиала "Хабаровские электрические сети" АО "Дальневосточная распределительная сетевая компания" (далее – АО "ДРСК").

Протяженность магистральных трубопроводов тепловых сетей филиала "Хабаровская теплосетевая компания" АО "ДГК" (в однотрубном исчислении) составляет 820 км.

Развитие энергетики связано с задачами выхода энергетического комплекса на опережающие темпы развития, которые станут основой обеспечения роста экономики края.

В 2020 году ПАО "РусГидро" планируется завершить работы по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань и схемы выдачи ее тепловой мощности. Завершено строительство схемы выдачи электрической мощности ТЭЦ в г. Советская Гавань.

В целях замещения устаревшего и низкоэффективного генерирующего оборудования Хабаровской ТЭЦ-1 планируется строительство новой Хабаровской ТЭЦ-4. По результатам рассмотрения обращений Правительства Хабаровского края в Правительство Российской Федерации и Минэнерго России проект "Строительство Хабаровской ТЭЦ-4" включен в разработанную Минэнерго России "Программу строительства и модернизации теплоэлектростанций до 2035 года". Завершить проектные работы по всем объектам планируется в 2020 году. Финансирование будет проводиться по договорам предоставления мощности (ДПМ), предусматривающим возврат инвестиций через платежи потребителей.

Филиалом ПАО "ФСК ЕЭС "МЭС Востока" для повышения надежности электроснабжения прочих потребителей Ванинского и Советско-Гаванского муниципальных районов края в 2019 году завершено строительство второй цепи ВЛ 220 кВ "Комсомольская – Ванино" с установкой второго трансформатора на ПС 220 кВ "Ванино". Завершается замена и реконструкция оборудования на 5-ти трансформаторных подстанциях 220 кВ (Левобережная, Высокогорная, Березовая, Гидролизная, Старт).

В рамках инвестиционной программы АО "ДРСК" "Хабаровские электрические сети" введено в эксплуатацию 101,85 км линий электропередачи и 17,06 МВА новых трансформаторных мощностей.

Завершается строительство электросетевых объектов напряжением 220/110/35 кВ в Ванино – Советско-Гаванском энергорайоне, что позволит в 2020 году обеспечить возможность подключения к электрическим сетям энергопринимающие

устройства новых потребителей с общей присоединяемой мощностью более 150 МВт.

В 2020 году планируется приступить к строительно-монтажным работам на объектах энергетической инфраструктуры ТЭСЭР "Николаевск". Начнутся строительно-монтажные работы по реконструкции трансформаторных подстанций 35/6 кВ "СДВ" с переводом на напряжение 110 кВ, 35/10 кВ "Тишкино" и захода существующей линии электропередачи 35 кВ "Тишкино-Монгохто" на трансформаторную подстанцию 220 кВ "Ванино".

В рамках инвестиционной программы АО "ДГК" продолжится техперевооружение Хабаровской ТЭЦ-3 с переводом на сжигание природного газа пиковой котельной, строительство золоотвала Амурской ТЭЦ ёмкостью 3189 тыс. м³, расширение автоматической котельной в п. Некрасовка, строительство жилого комплекса площадью 7101 м² для работников Совгаванской ТЭЦ, реконструкция тепловых сетей в гг. Хабаровске, Комсомольске-на-Амуре, Амурске и др.

В 2020 году планируется завершить работы по строительству центральных тепловых пунктов для передачи тепловой мощности от магистральной теплосети ТЭЦ в г. Советская Гавань.

В комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р, по краю включены следующие мероприятия:

1) строительство ВЛ 220 кВ "Комсомольская-Селихино-Ванино" для обеспечения надежного электроснабжения потребителей Ванинского района и г. Советская Гавань (объект введен в эксплуатацию в мае 2019 года);

2) строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, для замещения мощностей Майской ГРЭС и обеспечения централизованного теплоснабжения потребителей г. Советская Гавань (завершение работ планируется во 2 квартале 2020 года);

3) строительство магистрального газопровода "Сахалин-Хабаровск-Владивосток" (второй пусковой комплекс, протяженность 369 км). ПАО "Газпром" ведутся строительно-монтажные работы, плановый срок завершения работ – 2021 год.

Основными проблемами энергетической системы края являются:

- возрастающий уровень износа основного энергетического оборудования ТЭЦ края, магистральных тепловых и распределительных электрических сетей, недостаточное финансирование ремонтных программ;

- не решен вопрос компенсации АО "ДГК" выпадающих доходов, связанных с ростом цены закупки природного газа у участников консорциума "Сахалин-1" за 2016 – 2017 годы;

- тарифы, утверждаемые ФАС России на электрическую энергию (мощность) в неценовых зонах оптового рынка для генерирующих объектов АО "ДГК", и тарифы на тепловую энергию, теплоноситель, утверждаемые комитетом по ценам и тарифам Хабаровского края, не позволяют компенсировать затраты АО "ДГК" на выработку тепловой и электрической энергии Николаевской ТЭЦ;

- рост дебиторской задолженности филиала ПАО "Дальневосточная энергетическая компания" "Хабаровскэнергосбыт" от продажи электрической энергии (мощности)

предприятиям жилищно-коммунального хозяйства, а также банкротство таких предприятий.

По состоянию на 01 января 2020 г. (по оперативным данным) задолженность за электрическую и тепловую энергию потребителей края составляет 7 901,9 млн. рублей, в том числе: за электрическую энергию – 2 674,7 млн. рублей, за тепловую энергию – 5 227,2 млн. рублей.

В общей сумме задолженности неплатежи населения составляют 61,7 % или 4 874,5 млн. рублей, в том числе: за электрическую энергию – 607,8 млн. рублей, за тепловую энергию – 4 266,7 млн. рублей.

3.3. Возобновляемые источники энергии

В крае установлено более 1 000 ветроэнергетических установок. Используются ВИЭ для индивидуального потребления на локальных объектах с незначительным объемом электропотребления (лесозаготовительных, охотничьих и фермерских хозяйствах, метео- и телекоммуникационных станциях, геологических партиях).

В целях исследования ветроэнергетического ресурса выполнено районирование территории края по ветровому потенциалу и определены перспективные зоны для использования ветроэнергетики. В первую очередь это узкая прибрежная полоса Охотского и Японского морей, и дельта реки Амур. Континентальная зона территории края не является перспективной для строительства ветрогенераторных установок.

На ряде объектов смонтированы и действуют гелиоэнергетические установки. Компанией АО "Полиметалл УК" в Охотском муниципальном районе края введена в эксплуатацию энергетическая установка на базе солнечных модулей общей мощностью 1 МВт.

Результаты эксплуатации показывают, что применение возобновляемых источников энергии для электроснабжения изолированных потребителей края экономически не всегда оправдано, из-за высокой стоимости и сложности эксплуатации в суровых природно-климатических условиях региона.

3.4. Энергосбережение

Государственная политика в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности в крае осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и государственной программой края "Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае", утвержденной постановлением Правительства края от 17 апреля 2012 г. № 119-пр.

По оперативной информации, в 2019 году на реализацию мероприятий государственной программы направлено 2 681,1 млн. рублей, в том числе средства краевого бюджета – 145,3 млн. рублей, бюджетов муниципальных образований – 10,8 млн. рублей, внебюджетные средства – 2 525,0 млн. рублей.

В рамках программы:

- в бюджетных организациях края выполнены мероприятия по повышению тепловой защиты зданий и сооружений, по модернизации систем электро- и водоснабжения, наружного и внутреннего освещения;
- в рамках инвестиционных программ субъектами электроэнергетики продол-

жено строительство энергетических и электросетевых объектов;

- завершено поэтапное строительство распределительных газопроводов для газификации частных домовладений в пос. Эльбан (1 пусковой комплекс первого этапа), в г. Вяземский (2 и 3 участки 1 пускового комплекса), в с. Казакевичево Хабаровского муниципального района края;

- осуществлен пуск газа в с. Виноградовка Хабаровского муниципального района края, построенные газопроводы обеспечат возможность подключения 390 жилых домов;

- по мероприятию "Создание электросетевой инфраструктуры на территориях компактно расположенных земельных участков в рамках программы "Дальневосточный гектар", реализуемому с привлечением средств федерального бюджета в рамках Плана социального развития центров экономического роста Хабаровского края, утвержденного распоряжением Правительства края от 25 июня 2018 № 362-рп заключено соглашение с администрацией муниципального района имени Лазо на предоставление в 2019 – 2020 годах субсидии из краевого бюджета для создания электросетевой инфраструктуры на земельных участках, выданных в районе с. Кругликово; проведена частичная оплата договоров в объеме 50,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 25,0 млн. рублей; ОАО "РЖД" в 2019 году закончены проектно-изыскательские работы, планируемый срок окончания строительства

2020 год;

- в рамках реализации Долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре выполнена реконструкция 2,7 км. магистральных трубопроводов, начато строительство ПНС "Таежная".

В 2019 году на объектах бюджетной сферы края заключено 12 энергосервисных контрактов. Реализация данных контрактов позволит ежегодно снижать затраты на оплату тепловой энергии в размере пяти миллионов рублей.

В рамках программы газификации, финансируемой за счет средств специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке природного газа по газораспределительным сетям, муниципальных ведомственных программ, а также за счет платы за подключение (технологическое присоединение) в 2019 году:

- в пос. Менделеево завершено строительство газопроводов высокого и низкого давления (3 км), установлен газораспределительный пункт (ГРП), со сжиженного на природный газ переведено 12 многоквартирных жилых домов (902 квартиры);

- в Южном округе г. Хабаровска построены газопроводы протяженностью 3 км, выполнен монтаж ГРП, которые позволили осуществить перевод со сжиженного на природный 21 многоквартирных жилых домов (2029 квартир);

- в пос. Индустриальный Южного округа г. Хабаровска (ул. Нагорная) построен газопровод протяженностью 610 м и осуществлен пуск газа для подключения 17 частных домовладений;

- в микрорайоне "Пятая площадка" г. Хабаровска завершено строительство распределительных газопроводов (1 очередь строительства, в границах ул. Халтурина, Гастелло, Сунгарийская) для газификации частных домовладений (189 домов);

- в п. Ягодный Комсомольского муниципального района края завершено строительство распределительного газопровода (0,6 км) для обеспечения газом 25 инди-

видуальных домов (45 квартир).

3.5. Тарифная политика

Из 19 муниципальных образований края 13 расположены в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, 7 – имеют ограничение сроков завоза грузов, где доставка топливно-энергетических ресурсов и материалов возможна только в навигационный период в рамках северного завоза, что значительно увеличивает цену топлива. Численность населения, проживающего на территориях, не имеющих связи с ЕЭС, составляет более 450 тыс. человек.

На территориях, не имеющих связи с ЕЭС, осуществляют регулируемые виды деятельности 46 организаций (электроснабжение потребителей электроэнергией, производимой дизельными электростанциями).

Темпы роста тарифов на электроэнергию на территориях, не имеющих связи с ЕЭС, значительно превышают темпы роста доходов населения, что в совокупности приводит к социальной напряженности и оттоку населения из края в другие регионы России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 895 утверждены Правила доведения на территориях Дальневосточного федерального округа тарифов на электрическую энергию до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней тарифов (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил годовой размер средств, учитываемых при определении надбавки к цене на мощность, определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях формирования предложений для Правительства Российской Федерации в целом по субъекту Российской Федерации.

Отдельно для территорий, не имеющих связи с ЕЭС на территории края, годовой размер средств не определяется.

В связи с тем, что установленные базовые уровни тарифов превышают плановый средний тариф, рассчитанный в целом по краю, Хабаровский край в 2017, 2018 и 2019 годах не вошел в перечень субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа, получающих безвозмездные целевые взносы на выравнивание тарифов на электрическую энергию.

Считаем, что в целях снижения тарифов на электрическую энергию на территориях, не имеющих связи с ЕЭС необходимо внести изменения в пункт 3 Правил определения и применения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка – производителями электрической энергии (мощности), в целях достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 895, в части применения раздельного определения годового размера средств, учитываемых при определении надбавки к цене на мощность:

- в неценовой зоне оптового рынка;

- на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами в субъектах Российской Федерации, отнесенных к нецено-

вым зонам оптового рынка.

4. Особенности организации и финансирования мероприятий национальных проектов на территории дальневосточных субъектов Российской Федерации

В Хабаровском крае по 11 направлениям (национальным проектам) Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 (далее – Указ № 204) утверждено 52 региональных проекта с периодом реализации до 2024 года.

В целях снижения нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации в части финансирования мероприятий, направленных на реализацию национальных проектов, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2019 г. № 2468-р (далее – распоряжение № 2468-р) утверждены предельные уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникших при реализации региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав соответствующего национального проекта, определенного Указом № 204. Предельный уровень софинансирования расходных обязательств, направленный на реализацию национальных проектов, для Хабаровского края составляет 97 %.

Вместе с тем, в отношении расходных обязательств в рамках национальных проектов, реализация которых осуществлялась до начала реализации соответствующих национальных проектов, действуют предельные уровни софинансирования, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 1553-р. В данном случае для Хабаровского края установлен предельный уровень софинансирования на 2020 – 2021 годы составляет 84 %, на 2022 год – 80 %.

С учетом изложенного, требуется рассмотреть на федеральном уровне возможность определения единого предельного уровня софинансирования расходных обязательств в рамках национальных проектов, вне зависимости от начала реализации данных мероприятий, на уровне, определенном распоряжением № 2468-р (97 %).

Органами исполнительной власти края проведена работа по анализу нормативных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в целях финансового обеспечения достижения результатов национальных проектов в части учета социально-экономических, географических, природно-климатических и иных особенностей конкретных территорий.

Предложения Правительства края подготовлены и направлены в адрес федеральных органов исполнительной власти. Вместе с тем по состоянию на 31 декабря 2019 г. направленные предложения не учтены (сводная информация по данному вопросу прилагается).

5. Реализация приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточных субъектов Российской Федерации, проблемы создания и функционирования специальных преференциальных режимов – территорий опережающего социально-экономического развития, свободного порта Владивосток.

В 2019 году Хабаровский край занял 39 место в Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности регионов.

Основной объем инвестиций в крае преимущественно обеспечивается реализацией следующих инвестиционных проектов:

- строительство и реконструкция инфраструктуры в морском порту Ванино, в бухте Мучке (АО "ВаниноТрансУголь");
- модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской магистралей с развитием пропускных и провозных способностей (Восточный полигон) (ОАО "РЖД");
- развитие угледобычи и углеобогащения АО "Ургалуголь", рп. Чегдомын Верхнебуреинского муниципального района, АО "СУЭК";
- создание Дальневосточного центра глубокой переработки древесины в г. Амурске, ОАО "Дальлеспром";
- строительство ВЛ 220 кВ "Комсомольская - Ванино" с заходами на ПС 220 кВ "Селихино" и установкой второго АТ на ПС 220 кВ "Ванино", филиал ПАО "ФСК ЕЭС" – МЭС Востока;
- строительство второй очереди Амурского гидрометаллургического комбината в г. Амурске (ООО "Амурский гидрометаллургический комбинат");
- строительство горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении "Полянка" в Николаевском районе (ООО "НГК Ресурс");
- строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань (ПАО "РусГидро");
- строительство комплекса глубокой переработки нефти на Комсомольском нефтеперерабатывающем заводе (комплекс гидрокрекинга) (ООО "РН-Комсомольский нефтеперерабатывающий завод" (ПАО "НК" Роснефть");
- строительство горно-обогатительного комбината на месторождении "Малмыж" в Нанайском муниципальном районе Хабаровского края, АО "Русская медная компания" (ООО "Амур Минералс").

Правительством края в рамках реализации преференциальных режимов в 2019 году продолжена работа по развитию ТОСЭР И СПВ на территории края.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 628 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Комсомольск", постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2015 г. № 630 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Хабаровск", постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 464 "О создании территории опережающего социально-экономического развития "Николаевск" в Хабаровском крае созданы ТОСЭР "Комсомольск", "Хабаровск", "Николаевск", включающие 21 площадку площадью 557 тыс. га.

В 2019 году постановлением Правительства Российской Федерации от 07 февраля 2019 г. № 90 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 464" в ТОСЭР "Николаевск" создана площадка "Охотск". На данной площадке запланировано восстановление завода по судоремонту и судостроению с общим объемом инвестиций 225 млн. рублей, созданием 71 рабочего места.

На создание обеспечивающей инфраструктуры ТОСЭР "Хабаровск", "Комсомольск" и "Николаевск" предусмотрена государственная поддержка в размере 8,9

млрд. рублей, из них 6,1 млрд. рублей из федерального бюджета и 2,8 млрд. рублей из консолидированного бюджета края.

За период 2015 – 2019 годы освоено 5,59 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 3,63 млрд. рублей и из консолидированного бюджета края – 1,96 млрд. рублей.

За период действия режима ТОСЭР заключено 68 соглашений, в том числе 16 в 2019 году. Общий объем заявленных инвестиций – 61,2 млрд. рублей, из них инвестировано 24,8 млрд. рублей, в том числе 9,5 млрд. рублей за 2019 год. Планируется к созданию 6 767 новых рабочих мест, из них фактически создано 2 612 рабочих мест, в том числе за 2019 год – 606. Уплачено налогов в сумме 1881,44 млн. рублей, в том числе за 2019 год – 919,74 млн. рублей.

С 2016 года на территории Ванинского муниципального района края и с 2018 года на территории Советско-Гаванского муниципального района края действует режим СПВ.

По состоянию на 31 декабря 2019 г. статус резидента СПВ присвоен 20 компаниям, из них 15 по Ванинскому муниципальному району и 5 по Советско-Гаванскому муниципальному району (в 2019 г. – 6 компаниям). Общий объем заявленных инвестиций – 101,4 млрд. рублей, из них инвестировано 32,4 млрд. рублей, в том числе в 2019 г. – 15,3 млрд. рублей.

Резидентами СПВ заявлено к созданию 3 190 рабочих мест, из них создано 779 рабочих мест, из них в 2019 году – 552 рабочих места. Уплачено налогов в сумме 235,7 млн. рублей, в том числе за 2019 год – 149,8 млн. рублей.

Инвестиционные проекты якорных резидентов СПВ – крупных стивидорных компаний в морском порту Ванино, представленных ГК "Колмар" и АО "Тувинская энергетическая промышленная корпорация" с общим объемом инвестиций 90,9 млрд. рублей (88,9 % всех инвестиции в СПВ) находятся в стадии проектирования и строительно-монтажных работ.

На территории Советско-Гаванского муниципального района края резидентом СПВ – ООО "Компания Ремсталь" планируется создание транспортно-перегрузочного комплекса по перевалке сжиженных углеводородных газов с общим объемом заявленных инвестиций 7,6 млрд. рублей.

Отличительной особенностью режима СПВ в крае является высокая инвестиционная емкость проектов – в среднем на один проект приходится 4,9 млрд. рублей.

Проблемные вопросы, требующие решения:

1) дефицит трудовых ресурсов необходимой квалификации. Для решения проблемы ведется создание системы информирования работодателей о наличии трудовых ресурсов по принципу "одного окна". Реализация данного мероприятия проходит с участием предпринимательского и экспертного сообщества края;

2) длительная процедура перевода земель лесного фонда в иные категории для реализации инвестиционных проектов в режиме ТОСЭР и СПВ (Минвостокразвития России разработан проект федерального закона по наделению Минвостокразвития России функциями принятия решения о смене категории земельных участков на основании разработанной документации по планировке территории);

3) наличие на территории края запретной зоны военного лесничества Минобороны России.

Правительством края ведется работа с Минобороны России по изменению границ запретной зоны военного объекта – Хабаровское лесничество Минобороны России на территории Ванинского и Советско-Гаванского муниципальных районов края.

Согласно Федеральному закону от 03 апреля 2018 г. № 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" определен новый порядок установления, изменения запретных зон. По информации Минобороны России проект положения о запретных зонах объектов обороны проходит процедуру согласования в федеральных органах исполнительной власти;

4) инфраструктурные ограничения на территории СПВ края.

Отдельные мероприятия по развитию магистральной инфраструктуры Ванино – Советско-Гаванского транспортно-промышленного узла включены в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Для снятия инфраструктурных ограничений продолжена работа по включению мероприятий в федеральные стратегические документы и инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций;

5) не реализован механизм возмещения НДС по заявительному принципу, Минвостокразвития России не разработаны необходимые нормативные правовые акты, не ясны перспективы их разработки и принятия.

Правительством края направлены обращения в Минвостокразвития России (08 мая 2018 г. № 12.3.27-11521 и 13 июня 2018 г. № 12.3.27-14836) с предложениями о необходимости определения единых подходов при введении налоговых льгот для резидентов СПВ путем корректировки федерального налогового законодательства или разработки соответствующих методических рекомендаций с учетом бюджетной обеспеченности субъектов Дальневосточного федерального округа.

6. Реализация программы по предоставлению гражданам земельных участков в безвозмездное пользование ("дальневосточный гектар")

По состоянию на 23 января 2020 г. на территории края зарегистрировано 9 828 договоров безвозмездного пользования земельными участками в рамках Федерального закона от 01 мая 2016 г. № 119-ФЗ "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ).

6.1. Текущая ситуация

Край находится на II месте среди регионов Дальневосточного федерального округа по количеству заключенных договоров безвозмездного пользования (на I месте – Приморский край более 16000).

В рамках Федерального закона № 119-ФЗ на территорию края по состоянию 23 января 2020 г. принято в работу 12 584 заявления на предоставление земельных участков, соответствующее требованиям Федерального закона № 119-ФЗ. Сдано на

кадастровый учет 9 заявлений, подготовлено 10 374 договора безвозмездного пользования. С начала 2019 года зарегистрировано 976 договоров.

По количеству зарегистрированных договоров в крае лидируют южные муниципальные районы края: имени Лазо (1853 договора) и Бикинский (1107 договоров), а также Советско-Гаванский (975 договоров).

6.2. Использование земельных участков

Из 9 828 зарегистрированных договоров безвозмездного пользования 76 % граждан определились с видами разрешенного использования.

Определившиеся заявители выбирают следующие виды разрешенного использования:

- 47 % – виды, предусматривающие строительство индивидуального жилого дома;
- 12 % – ведение садоводства и огородничества;
- 14 % – сельскохозяйственное использование;
- 6 % – отдых, рекреация;
- 5 % – иные виды предпринимательства;
- 6 % – иные виды использования.

6.3. Декларационная кампания проекта "Дальневосточный гектар"

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 119-ФЗ в срок не позднее трех месяцев после истечения 3 лет со дня заключения договора безвозмездного пользования земельным участком гражданин предоставляет в уполномоченный орган декларацию об использовании этого земельного участка.

По состоянию на 23 января 2020 г. подано 242 декларации об использовании земельного участка. В 2020 году должно быть подано более 6000 деклараций, в 2022 году – 875 деклараций.

Уполномоченными органами края по предоставлению в безвозмездное пользование земельных участков гражданам на постоянной основе проводится информационная кампания с разъяснениями о необходимости подачи деклараций (размещение в эфире ТВ- и радиоканалов, а также иных электронных СМИ, осуществляются выезды в населенные пункты края для проведения информационных встреч с жителями).

В отношении 8 землепользователей, не предоставивших декларации в установленные сроки, Росреестром планируется проведение внеплановых проверок.

6.4. Территории "нельзя"

Для предоставления земельных участков в рамках проекта "Дальневосточный гектар" открыто 32,15 млн. га, что составляет 40,8 % от территории края.

Зоны "нельзя" включают территорию г. Хабаровска и 20-ти километровую зону вокруг него, г. Комсомольска-на-Амуре, территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, земельные участки из состава земель лесного фонда, на которых расположены защитные леса, территории общего пользования, особо охраняемые природные территории, а также иные земельные участки, предусмотренные нормами Федерального закона № 119-ФЗ.

Основную площадь территорий "нельзя" составляют:

- территории традиционного природопользования (16148,62 тыс. га);

- защитные леса и особо защитные участки леса (14 074,83 тыс. га);
- особо охраняемые природные территории (8 891,46 тыс. га).

6.5. Приоритетные территории компактного размещения земельных участков, образование новых населенных пунктов

На территории края определены 14 приоритетных территорий компактного размещения земельных участков, предоставленных гражданам в безвозмездное пользование.

В План социального развития центров экономического роста Хабаровского края, утвержденный распоряжением Правительства края от 25 июня 2018 г. № 362-рп, включены мероприятия по созданию объектов транспортной и энергетической инфраструктуры в местах компактно расположенных земельных участков (Кругликово, Свечиное, Елабуга, Краснознаменка) с объемом финансирования за счет средств бюджетов федерального и консолидированного краевого 638,00 млн. руб. в пропорции 50/50.

6.5. Меры поддержки

В 2017 – 2019 годах на территории края оказана поддержка 241 гражданину на общую сумму 425,7 млн. руб. (в 2017 году – 65 гражданам в размере 123,5 млн. руб., в 2018 году – 88 гражданам в размере 139,7 млн. руб., в 2019 году – 88 гражданам на сумму 162,3 млн. руб.).

Наиболее востребованы участниками программы "Дальневосточный гектар" меры государственной поддержки в целях сельскохозяйственного использования.

Кроме того, за 2017 – 2019 годы в соответствии с Законом края от 142 ноября 2007 г. № 159 "О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Хабаровского края" участники программы "Дальневосточный гектар" заключили 100 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в объеме 7,69 тыс. м³, в том числе 66 договоров для индивидуального жилищного строительства, включая надворные постройки в общем объеме 7,08 тыс. м³.

В 2019 году пользователи "Дальневосточных гектаров" заключили 67 договоров в общем объеме 4,52 тыс. м³, в том числе 45 договоров для индивидуального жилищного строительства, включая надворные постройки в общем объеме 4,37 тыс. м³.

По итогам встречи Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутнева Ю.П. с гражданами – получателями "Дальневосточного гектара", состоявшейся 01 февраля 2018 г., для заключения договоров купли-продажи древесины для собственных нужд с гражданами, получившими земельные участки в районе Кругликовского сельского поселения, подобраны насаждения на территориях Хорского и Сукпайского лесничеств. Для Кругликовского сельского поселения отведено 6,75 тыс. м³ древесины.

В соответствии с информацией, предоставленной руководителями лесничеств, возможный объем отвода лесосек с древесиной, пригодной для строительства индивидуальных жилых домов на земельных участках, предоставленных гражданам в рамках Федерального закона № 119-ФЗ, составляет 160,1 тыс. куб. м.

Учитывая граждан, заключивших договоры купли-продажи лесных насажде-

ний для собственных нужд, мерами поддержки за 2017 – 2019 годы воспользовались 226 граждан.

6.7. Вопросы, возникающие в реализации Федерального закона № 119-ФЗ и предложения по их решению

В целях совершенствования положений Федерального закона № 119-ФЗ предлагается внести следующие дополнения (изменения):

6.7.1. Установить возможность выбора видов разрешенного использования земельных участков, предусматривающих строительство индивидуальных жилых домов, не более 20 км от границ ближайшего населенного пункта и распространением на данную территорию действия градостроительного регламента такого населенного пункта, установленного для территориальной зоны застройки индивидуальными жилыми домами.

Данное предложение направлено на:

- организацию рационального использования земель в границах предоставленных земельных участков, а также обеспечение безопасных и комфортных условий проживания населения, в том числе доступность медицинских, образовательных и культурных учреждений, а также органов правопорядка и пожарной охраны;
- соблюдение градостроительного законодательства.

В соответствии с частью 8.1. статьи 8 Федерального закона № 119-ФЗ для земельных участков, расположенных на межселенных территориях, вид разрешенного использования которых предусматривает жилищное строительство в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о принадлежности к категории земель населенных пунктов.

Однако эти участки не включены в границы определенных территориальных зон и в силу части 6 статьи 36 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) градостроительные регламенты для них не установлены.

Строительство объекта индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС) осуществляется по установленному ГрК РФ уведомительному принципу.

От граждан, являющихся пользователями "Дальневосточного гектара" на межселенной территории, поступает информация о направлении в их адрес от уполномоченных органов края уведомлений о недопустимости размещения объектов ИЖС на основании пункта 1 части 10 статьи 51.1 ГрК РФ в связи с тем, что градостроительные регламенты для таких территорий отсутствуют и невозможно сопоставить параметры объекта ИЖС с установленными предельным параметрам разрешенного строительства для данной территории.

Указанные обстоятельства приводят к тому, что при получении уведомления о недопустимости размещения объекта ИЖС граждане не могут приступить к освоению предоставленного им в безвозмездное пользование для ИЖС земельного участка в соответствии с выбранным видом использования.

Объекты ИЖС не имеющие уведомления о соответствии их требованиям градостроительного законодательства, считаются самовольными постройками и подлежат сносу в соответствии с главой 6.4 ГрК РФ.

6.7.2. Дополнить правом уполномоченного органа аннулировать заявления, если по истечении 30 дней со дня выдачи или направления гражданину проекта договора безвозмездного пользования в уполномоченный орган не поступил подпи-

санный гражданином проект договора безвозмездного пользования земельным участком.

По состоянию на 09 января 2020 г. в крае зарегистрировано 9 795 договоров безвозмездного пользования земельными участками. По 496 заявлениям подготовлены и направлены гражданам для подписания договоры безвозмездного пользования земельными участками. При этом 474 проектов договоров гражданами не подписаны и не возвращены в уполномоченный орган в срок, установленный частью 10 статьи 5 Федерального закона № 119-ФЗ.

Указанное бездействие заявителей препятствует завершению процедуры принятия уполномоченными органами края положительного решения в отношении земельных участков, поставленных на кадастровый учет в рамках Федерального закона № 119-ФЗ. При этом порядок действий уполномоченных органов в данной ситуации, а также последствия нарушения гражданином 30-дневного срока для возврата подписанного им проекта договора безвозмездного пользования земельным участком Федеральным законом № 119-ФЗ не регламентированы.

6.7.3. Предоставить гражданину права на односторонний отказ от договора безвозмездного пользования земельным участком и однократного сохранения права на получение иного земельного участка в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ.

Целью данной поправки является создание условий для граждан, желающих построить индивидуальный жилой дом или осуществлять иной вид деятельности.

Основная часть земельных участков предоставлена в зимний период с конца 2016 года по начало 2017 года. Наличие снежного покрова не позволяло гражданам выехать на местность и оценить качественные характеристики выбранных земельных участков.

В результате многие граждане так и не приступили к освоению земельных участков по причине экономической нецелесообразности проведения тех или иных мероприятий для осуществления желаемого вида деятельности.

Кроме того, существует аналогичная проблема с предоставленными земельными участками в границах населенных пунктов и зонах с особыми условиями использования территорий, где строительство капитальных объектов запрещено.

В связи с тем, что в каждом муниципальном образовании установлены правила землепользования и застройки, граждане не вправе использовать земельные участки в соответствии с выбранными видами разрешенного использования, в том числе для целей индивидуального жилищного строительства, в случае, если такие выбранные виды разрешенного использования не предусмотрены в такой территориальной зоне, применительно к которой утвержден градостроительный регламент.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07 декабря 2019 г. № 1609 получатели земельных участков по программе "Дальневосточный гектар" без возрастных ограничений могут взять ипотечный кредит для строительства индивидуального жилого дома под беспрецедентно низкую процентную ставку 2 % годовых.

По имеющейся информации, в крае еще не выдан ни один такой кредит пользователям "Дальневосточного гектара".

Условия, которые выдвигают кредитные организации для получения кредита под индивидуальное жилищное строительство, не позволяют получателям "Дальневосточного гектара" воспользоваться этим правом.

7. Реализация региональных программ по охране окружающей среды и экологических программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в Дальневосточном федеральном округе, а также наиболее острые экологические проблемы в дальневосточных регионах и перспективы их решения

7.1. О реализации региональной программы в 2019 году

Постановлением Правительства края от 25 октября 2011 г. № 353-пр (в редакции постановления Правительства края от 22 марта 2019 г. № 101-пр) утверждена государственная программа края "Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае" (далее – Программа), предусматривающая реализацию комплекса мер по охране окружающей среды в крае, в том числе по безопасному обращению с отходами производства и потребления, развитию краевой системы наблюдения за состоянием окружающей среды, сохранению биологического разнообразия, повышению системности и массовости экологического просвещения населения на период до 2024 года.

В рамках Программы ООО "Торэкс-Хабаровск" переработано 50,9 тыс. тонн металлургического шлака в шлаковый щебень и песок, обезврежено АО "ННК-Хабаровский НПЗ" 12,038 тыс. тонн нефтесодержащих отходов, ОАО "Дальлес-пром" введен в эксплуатацию участок утилизации отходов деревообработки.

В рамках мероприятий по ликвидации накопленного вреда прошлых лет ведется доработка проектно-сметной документации "Демонтаж здания хлорного цеха, бывшего ОАО "Амурскбумпром" и рекультивации территории в промышленной зоне г. Амурска".

Обеспечена разработка радиационно-гигиенического паспорта территории края за 2018 год.

В рамках функционирования краевой системы наблюдения за состоянием окружающей среды организован мониторинг рыбы р. Амур по химическим, микробиологическим и гельминтологическим показателям. Образцы рыбы в р. Амур в районе г. Хабаровска, Николаевском муниципальном районе края, Комсомольском муниципальном районе края, в районе устья р. Биджан (ЕАО). По результатам исследования все исследованные образцы рыбы соответствовали нормативам качества.

В целях оценки микробного загрязнения воды р. Амур в сентябре и октябре 2019 г. выполнены исследования проб воды, отобранных с участка протоки Амурской и реки Амур в районе города Хабаровска, по микробиологическим показателям (общие колиформные бактерии, термотолерантные бактерии, колифаги). В результате исследования было выявлено несоответствие 53,33 % проб нормативным требованиям по содержанию термотолерантных бактерий, 6,67 % проб – по содержанию общих колиформных бактерий. Колифаги в воде не обнаружены.

Проведены масштабные краевые экологические мероприятия: экологический фотоконкурс, праздник "День тигра", детский экологический фестиваль "Эколята – Молодые защитники Природы", экологические семинары для инициативных граждан в Ванинском и Советско-Гаванском муниципальных районах края в рамках раз-

вития системы общественного экологического контроля с участием представителей природоохранных структур.

В рамках проектов Ассоциации региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРАССВА) реализованы международные экологические проекты по изучению биологического разнообразия литоральной зоны морского побережья, моллюсков, исследованию найденного на берегах водных объектов мусора и выявлению причин его возникновения, обеспечено участие детей края в международной выставке экологических плакатов школьников "Охрана окружающей среды: экология глазами детей" в префектуре Тояма (Япония).

Проведен международный экологический симпозиум "Вода – это жизнь!", в котором приняли участие 100 школьников из России (Хабаровский и Приморский края, Томская область), Китайской Народной Республики, Республики Корея, Японии.

Хабаровскому краевому отделению общероссийской общественной организации "Всероссийское общество охраны природы" выделен грант в сумме 193,4 тыс. рублей на реализацию в 2020 году проекта "Создание системы сбора и утилизации отработанных элементов питания "Охота за батарейками".

Издана новая редакция Красной книги Хабаровского края (1 раз в 10 лет), 2 номера журнала экологической направленности "Просторы Приамурья" и Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Хабаровского края за 2018 год.

Предприятиями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории края, также реализуются экологические программы, направленные на снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты, переработку и обезвреживание отходов.

АО "Ургалуголь" введен в эксплуатацию объект "Очистные сооружения карьерных и сточных вод участка открытых горных работ разреза "Правобережный", что позволит снизить концентрации загрязняющих веществ сбрасываемыми сточными производственными водами в водные объекты.

АО "ННК-Хабаровский НПЗ":

- в рамках мероприятий по реконструкции очистных сооружений начаты работы по монтажу водоотводных лотков для сбора стоков с территории завода, что позволит снизить нагрузку на действующие очистные сооружения и увеличить эффективность их работы.

- приобретена мобильная лаборатория экологического контроля "Алмаз-01", предназначенная для регулярного отбора проб воздуха и проведения замеров концентраций загрязняющих веществ в контрольных точках санитарно-защитной зоны завода.

ООО "РН-Комсомольский НПЗ" выполнены проектно-изыскательские и землеустроительные работы по строительству объектов:

- "Биологическая очистка стоков", что обеспечит доведение качества сбрасываемых сточных вод до показателей качества соответствующих ПДК водоемов рыбохозяйственного назначения;

- "Секция блока обратного водоснабжения", что обеспечит сокращение использования артезианской воды, при обеспечении бесперебойного водоснабжения оборотной и технической водой новых производственных объектов;

- "Закрытый коллектор ручья "Клюквенный", что позволит исключить возможные риски негативных последствий антропогенного воздействия на данный природный водный объект с соблюдением требований водного кодекса.

Ведутся строительно-монтажные работы объекта "Факел комплекса гидрокрекинга", что обеспечит утилизацию газов нефтепереработки комплекса гидрокрекинга.

В п. Маго Николаевского муниципального района края введена в работу новая модульная котельная мощностью 3,0 Гкал/час. Стоимость строительства новой котельной составила 33 млн. руб. Котельная оснащена экономичным оборудованием с приборами КиП и автоматики, а также системой мокрого ШЗУ, позволяющей минимизировать выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду.

С целью снижения неблагоприятной нагрузки на воздушную среду структурными подразделениями филиала "Хабаровская генерация" АО "ДГК" проведены следующие работы:

- техническое перевооружение Хабаровской ТЭЦ-3 с переводом на сжигание природного газа пиковой котельной;

- строительство золоотвала Амурской ТЭЦ-1, емкостью 3189 тыс. м³, что обеспечит организацию безопасного размещения золошлаковых отходов.

В крае осуществлялась подготовка к переводу на централизованное электроснабжение внутрипоселковых сетей с. Оремиф с закрытием дизельной электростанции. Для этого приобретено две трансформаторные подстанции высокого напряжения. Их установка и перевод на централизованное электроснабжение будет реализован до 2022 года по завершению строительства ВЛ-35 кВ в рамках ТОСЭР "Николаевск".

В крае разработана и планомерно реализуется программа газификации Хабаровского края. По состоянию на 01 ноября 2019 г. газифицировано 32 населенных пункта, переведено на природный газ более 105 тысяч квартир в многоквартирном жилом фонде. Уровень газификации природным газом населения края составил 17,9 %, в том числе в городах и поселках городского типа – 20,4 %, в сельской местности – 2,4 %.

7.2. О наиболее острых экологических проблемах Хабаровского края и перспективах их решения

7.2.1. Невыполнение международных обязательств по осуществлению совместного российско-китайского мониторинга качества вод трансграничных водных объектов (Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о рациональном использовании и охране трансграничных вод от 29 января 2008 г.)

С 2006 года Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России) совместно с Министерством охраны окружающей среды Китайской Народной Республики организован совместный российско-китайский мониторинг трансграничных вод. Благодаря мониторингу удалось выявить приоритетные загрязнители р. Амур, организовать контроль за недопущением

нием сбросов загрязняющих веществ, которые случались преимущественно с китайской стороны.

Однако в течение пяти последних лет выполнение российско-китайских договоренностей срывается российской стороной ввиду отсутствия финансирования из федерального бюджета.

Из запланированных ежегодно четырех этапов мониторинга качества трансграничных вод Минприроды России в 2015 году организовано проведение двух этапов, в 2016 и 2017 годах – по одному этапу (в период зимней межени), мониторинг донных отложений не выполнялся. В 2018 – 2019 годах в связи с межведомственной несогласованностью между Минприроды России, Росводресурсами и Росгидрометом мониторинг не проводился.

Полученные результаты не позволяют оценить качество воды р. Амур и эффективность совместных действий России и Китая по соблюдению требований природоохранного законодательства.

Невыполнение запланированных мероприятий вызывает непонимание китайских партнеров, показывает отсутствие заинтересованности российской стороны в дальнейших действиях по улучшению качества вод р. Амур.

Ежегодно Совместная координационная комиссия по вопросам совместного российско-китайского мониторинга качества вод трансграничных водных объектов утверждает Программу совместных мероприятий на очередной год.

В целях недопущения невыполнения международных обязательств Минприроды России необходимо обеспечить проведение мониторинга трансграничных вод р. Амур в полном объеме в согласованные с китайской стороной сроки.

7.2.2. Отсутствие гигиенических нормативов по запаху

Правительством края совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения проведена большая работа по расширению системы мониторинга качества атмосферного воздуха в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре в связи с поступлением многочисленных жалоб населения на резкий неприятный запах от АО "ННК-Хабаровский НПЗ" и ООО "РН – Комсомольский НПЗ".

В настоящее время наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха проводятся как на стационарных станциях Росгидромета, так и на ведомственных станциях в зонах влияния выбросов Хабаровского и Комсомольского нефтеперерабатывающих заводов. Лабораторная база АО "ННК-Хабаровский нефтеперерабатывающий завод" и ООО "РН – Комсомольский НПЗ" позволяет осуществлять инструментальный контроль загрязняющих веществ в атмосферном воздухе по основным показателям. Оперативный мониторинг окружающей среды осуществляется передвижными мобильными комплексами, работающим в круглосуточном режиме.

Несмотря на то, что за весь период наблюдений в контрольных точках на границах санитарно-защитных зон и жилой застройки превышения ПДК практически не фиксируются, жалобы населения на неприятный запах продолжают периодически поступать.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения гг. Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре, Федеральной службе по

надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека необходимо установить гигиенические нормативы по запаху для предприятий нефтеперерабатывающего комплекса. Соответствующие международно-признанные и принятые во многих странах методики и нормативы есть.

7.2.3. Загрязнение атмосферного воздуха и морской акватории в п. Ванино и г. Советская Гавань

В результате деятельности стивидорных компаний по перевалке сыпучих грузов открытым способом актуальной для края является проблема загрязнения угольной пылью атмосферного воздуха и морской акватории в рабочем поселке Ванино и городе Советская Гавань.

В целях решения проблемы загрязнения угольной пылью атмосферного воздуха и морской акватории в рабочем поселке Ванино Правительством края, представителями надзорных органов и АО "Порт Ванино" реализуется план мероприятий по обеспечению безопасного и социально-ответственного функционирования и развития порта Ванино, утвержденный Губернатором края 03 марта 2017 г. Создана и функционирует межведомственная рабочая группа. В результате принимаемых мер пыление навалочных грузов на производственных участках порта сократилось, что привело к улучшению экологической ситуации в рабочем поселке.

В целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду и обеспечения безопасной жизнедеятельности населения перегрузочного комплекса ООО "Компания Ремсталь", расположенного в г. Советская Гавань в бухте Эгге, Правительством края утвержден План мероприятий (дорожная карта). Принято решение о включении в компетенцию МРГ вопросов обеспечения функционирования и развития порта Советская Гавань.

ООО "Компания Ремсталь" реализуется утвержденный генеральным директором план мероприятий по предупреждению загрязнения окружающей среды на перегрузочном комплексе.

Министерством природных ресурсов края совместно с комитетом Правительства края по гражданской защите и Краевым центром экологического мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций организованы регулярные наблюдения за состоянием качества атмосферного воздуха рп. Ванино и г. Советская Гавань.

Информация о случаях превышения ПДК взвешенных веществ в портах Ванино и Советская Гавань направляется в Тихоокеанское морское управление Росприроднадзора и Управление Роспотребнадзора по Хабаровскому краю для принятия мер по компетенции.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в п. Ванино и г. Советская Гавань необходимо на законодательном уровне запретить создание новых мощностей по перевалке сыпучих грузов открытым способом.

АО "Порт Ванино" и ООО "Компания Ремсталь" относятся к объектам II категорию объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

В связи с ростом социальной напряженности населения п. Ванино и г. Советская Гавань считаем необходимым присвоить вышеуказанным предприяти-

ям I категорию объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – I категория).

В соответствии со статьей 67 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" объекты I категории обязаны иметь систему автоматического контроля, обеспечивающую автоматические измерения и учет показателей выбросов загрязняющих веществ загрязняющих веществ в атмосферный воздух, фиксацию и передачу информации о показателях выбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Указанные данные мониторинга позволят оперативно принимать меры, направленные на снижение пыления, в случае изменения условий погрузки.

7.2.4. Сдерживание создания локальных сетей экологического мониторинга необходимость получения лицензий

В крае мониторинг качества компонентов окружающей среды ведется на постах наблюдения государственной наблюдательной сети, расположенных в крупных городах, по утвержденному перечню показателей. Действующая сеть не учитывает специфики параметров выбросов и расположения хозяйствующих субъектов – крупных загрязнителей. Развитие региональной сети экологического мониторинга затруднено в связи с дефицитом краевого бюджета.

При этом создание локальных сетей экологического мониторинга и использование полученных данных о качестве компонентов окружающей среды сдерживается необходимостью получения лицензий в соответствии с требованиями Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Трудности обусловлены отсутствием специалистов в сфере гидрометеорологии с необходимым уровнем подготовки и квалификации в отдаленных населенных пунктах Хабаровского края с небольшим количеством жителей, наличие которых в штате предприятия необходимо для получения лицензии.

Вместе с тем, создаваемые предприятиями локальные системы мониторинга оборудованы автоматизированными постами наблюдения, участие человека при их эксплуатации сведено к минимуму.

В целях обеспечения населения актуальной и достоверной информацией о качестве атмосферного воздуха, пополнения банков данных Росгидромета необходимо внести изменения в Положение о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1216, предусматривающие получение лицензий на работы по определению уровня загрязнения атмосферного воздуха, подготовку и предоставление потребителям аналитической информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении предприятиями, эксплуатирующими автоматизированные посты наблюдения, без наличия в штате специалистов в сфере гидрометеорологии с опытом работы не менее 3 лет. Предложение о внесении указанных изменений министерством природных ресурсов края направлены в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и не поддержаны Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

7.2.5. Ликвидация объектов накопленного экологического вреда государственных предприятий и несанкционированных свалок

В настоящее время остро стоит проблема обезвреживания отходов, образовавшихся в результате деятельности бывших государственных предприятий и оказавшихся бесхозными по причине банкротства этих предприятий, либо их приватизации, в результате которой объекты размещения отходов не учтены в перечне приватизируемого имущества, а также ликвидации несанкционированных свалок, эксплуатирующихся с советских времен.

Наряду с негативным воздействием на здоровье человека и окружающую среду, указанные объекты создают комплекс социально-экономических проблем (снижение привлекательности жилья и производственных площадей, находящихся в зоне влияния данных территорий). Ряд объектов накопленного вреда окружающей среды на территории края включена в состав государственной казны Российской Федерации.

Государственной программой Российской Федерации "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326, предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта "Чистая страна", входящего в состав национального проекта "Экология". Условием предоставления указанной субсидии является наличие утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

В то же время первоначальные обследования объектов накопленного вреда окружающей среды в целях их оценки, проведение изысканий, разработка проектно-сметной документации требуют значительных финансовых затрат, которые отсутствуют в бюджетах субъектов Российской Федерации.

При этом регионы Дальнего Востока имеет специфику – это экстремальные природно-климатические условия, очаговый характер освоения территорий, удаленность от основных промышленных центров и высокая ресурсоемкостью хозяйственной деятельности, что значительно увеличивает стоимость и усложняет работы по проектированию и ликвидации объектов.

В связи с этим необходимо предусмотреть возможность предоставления для субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, вышеуказанной субсидии в том числе на разработку проектно-сметной документации по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде.