

## **Информация Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

### **Об актуальных вопросах создания комфортных условий для проживания граждан в малых городах и на сельских территориях в контексте пространственного развития Российской Федерации**

(информационно-правовой материал)

В Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года № 207-р (далее – Стратегия), сформулированы основные проблемы пространственного развития Российской Федерации, среди которых указаны, в частности, такие, как:

существенные внутрирегиональные различия по уровню социально-экономического развития, в том числе отставание уровня жизни значительной части населения сельских территорий от уровня жизни жителей городов;

низкий уровень комфортности городской среды в большинстве городов, в том числе в большинстве крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций;

низкий уровень предпринимательской активности в большинстве малых и средних городов, на сельских территориях за пределами крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций.

Приоритетами пространственного развития Российской Федерации до 2025 года являются:

опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала;

развитие перспективных центров экономического роста с увеличением их количества и максимальным рассредоточением по территории Российской Федерации;

социальное обустройство территорий с низкой плотностью населения с недостаточным собственным потенциалом экономического роста.

Для обеспечения сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и снижения внутрирегиональных социально-экономических различий в Стратегии предлагается, в частности:

повысить устойчивость системы расселения за счет социально-экономического развития сельских территорий, учитывая плотность населения, различный характер освоения и использования таких территорий, природные условия, удаленность от крупных городов, путем:

улучшения условий жизни жителей сельских населенных пунктов, в том числе путем обеспечения устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда, повышения уровня благоустройства сельских населенных пунктов, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, газо-, энергоснабжением;

содействия развитию малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий, обеспечивающих население и предпринимателей различными видами услуг (отраслей социальной сферы, сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования, информационно-консультационных услуг, услуг в области хранения и переработки местного сельскохозяйственного сырья и других услуг);

повышения транспортной доступности сельских территорий до ближайших межмуниципальных обслуживающих центров за счет развития и

приведения в нормативное состояние сети региональных и местных дорог, стимулирования развития общественного транспорта.

Как указано в Стратегии, приведение в нормативное состояние сети региональных и местных дорог повысит транспортную доступность малых и средних городов, сельских территорий, что будет способствовать в том числе возрастанию экономической связанности указанных городов и территорий с центрами экономического роста.

Согласно Стратегии реализация мер по социально-экономическому развитию территорий, повышение доступности услуг отраслей социальной сферы, в том числе за счет развития современных способов оказания услуг, улучшения транспортной доступности и положительных изменений в территориальной организации оказания услуг социальной сферы, а также повышение связанности центров экономического роста с малыми и средними городами, сельскими территориями, расположенными за пределами крупных городских агломераций и крупнейших городских агломераций, будут способствовать сохранению и развитию человеческого капитала.

В результате формирования новых центров экономического роста субъектов Российской Федерации к 2025 году будут обеспечены условия для расширения географии экономического роста, что позволит изыскать дополнительные ресурсы для социально-экономического развития геостратегических территорий Российской Федерации, а также малых и средних городов, сельских территорий.

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национального проекта «Жилье и городская среда», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24

декабря 2018 года № 16), в том числе в целях выявления конкурентных преимуществ городов и ограничений, препятствующих их развитию, актуальных проблем, перспективных направлений развития городов, определения уровня качества городской среды городов путем расчета и присвоения им индекса качества городской среды, а также для определения уровня качества городской среды городов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, путем расчета интегрированного индекса, основанного на индексах городов, присвоенных городам, находящимся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, Правительством Российской Федерации была утверждена Методика формирования индекса качества городской среды (распоряжение от 23 марта 2019 года № 510-р).

Согласно Методике формирования индекса качества городской среды значения индексов субъектов Российской Федерации учитываются при определении размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, реализуемых в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Городская среда характеризуется совокупностью природных, архитектурно-планировочных, экологических и других факторов, формирующих среду жизнедеятельности города на определенной территории и определяющих комфортность проживания на этой территории. Индекс города представляет собой цифровое значение (в баллах) состояния городской среды, полученное в результате комплексной оценки количественных и поддающихся измерению индикаторов, характеризующих уровень комфорта проживания на соответствующей территории (далее - индикаторы). На основе совокупности значений индикаторов определяются следующие уровни качества городской среды:

благоприятная городская среда – состояние городской среды, при котором количество набранных баллов составляет более 50 процентов максимально возможного количества баллов индекса города;

неблагоприятная городская среда – состояние городской среды, при котором количество набранных баллов составляет менее 50 процентов максимально возможного количества баллов индекса города.

Целями формирования индекса города и индекса субъекта Российской Федерации являются:

определение текущего состояния городской среды, в том числе конкурентных преимуществ города и ограничений, препятствующих его развитию, актуальных проблем и перспективных направлений развития;

формирование системы мониторинга процессов в сфере развития городской среды с использованием набора индикаторов, направленной на обеспечение обоснованности принимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти решений в сфере развития городской среды, в том числе на поддержку и вовлечение в принятие этих решений граждан;

подготовка ежегодного перечня субъектов Российской Федерации на основе итоговых значений индексов субъектов Российской Федерации;

обеспечение возможности сопоставления условий жизни населения в различных городах и субъектах Российской Федерации;

повышение открытости для граждан и общественности результатов работы органов власти в сфере развития городской среды и создание основы для оценки эффективности их работы в этой сфере, в том числе в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

стимулирование граждан и представителей бизнеса к их вовлечению в реализацию мероприятий по благоустройству городов.

Индекс города и индекс субъекта Российской Федерации формируются исходя из следующих основных подходов:

значения индикаторов рассчитываются ежегодно на основе данных за предшествующий период по состоянию на 1 января года расчета значений индикаторов;

информация, используемая для расчета индикаторов, является актуальной, постоянно обновляемой, достоверной и верифицируемой;

свободный доступ к информации об индексах городов и индексах субъектов Российской Федерации имеет неопределенный круг лиц;

оценка индикаторов осуществляется на основе комплексного анализа, позволяющего получить наиболее полное представление о всех наиболее значимых составляющих городской среды;

используются только рассчитываемые индикаторы, исключая субъективный характер оценки и обеспечивающие их достоверность и объективность.

Для расчета индикаторов используются данные, содержащиеся в следующих государственных информационных системах, а также в открытых источниках:

государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства;

официальная статистическая информация;

информация из открытых источников (поисково-информационные картографические службы, позволяющие осуществлять поиск отдельных объектов или компаний в соответствии с их геолокационной привязкой, а также социальные сети, данные дистанционного зондирования земли и информационный портал «Реформа ЖКХ»).

Информация, необходимая для формирования индексов городов и индексов субъектов Российской Федерации, по запросу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие сбор и хранение такой информации, предоставляется в виде ответа на запрос, в

котором содержится или к которому прилагается запрашиваемая информация либо в котором содержится мотивированный отказ в предоставлении запрашиваемых данных. Если запрашиваемые данные относятся к информации ограниченного доступа, в ответе на запрос указываются вид, наименование, номер и дата принятия акта, в соответствии с которым доступ к этой информации ограничен. Если часть запрашиваемых данных относится к данным ограниченного доступа, а остальные данные являются общедоступными, государственный орган предоставляет запрашиваемые данные, за исключением информации ограниченного доступа. Получение информации осуществляется также с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. На основании итоговых значений индексов городов и индексов субъектов Российской Федерации Минстроем России формируются перечни городов и перечни субъектов Российской Федерации, которые рассматриваются проектным комитетом по национальному проекту и публикуются на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

В целях создания условий для обеспечения стабильного повышения качества и уровня жизни сельского населения Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение от 2 февраля 2015 года № 151-р), которая направлена на сохранение социального и экономического потенциала сельских территорий и обеспечение выполнения ими общенациональных функций – производственной, демографической, трудоресурсной, пространственно-коммуникационной, сохранение историко-культурных основ идентичности народов страны, поддержание социального контроля и освоенности сельских территорий.

Достижение целей и задач Стратегии определяется достижением к 2030 году следующих основных целевых показателей:

стабилизация численности сельского населения на уровне 35 млн. человек;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни сельского населения до 75,6 года;

уменьшение миграционного оттока сельского населения до 74,1 тыс. человек;

обеспечение среднегодового темпа прироста производства продукции сельского хозяйства в размере 5,5 процента;

увеличение доли крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей в производстве продукции сельского хозяйства до 20 процентов;

обеспечение среднегодового темпа прироста выручки от продажи товаров, продукции, работ и услуг сельскохозяйственных потребительских кооперативов в размере 12 процентов;

повышение уровня занятости сельского населения до 65,5 процента;

рост отношения заработной платы в сельском хозяйстве к среднему значению по экономике страны до 80 процентов;

увеличение соотношения среднедушевых располагаемых ресурсов сельских и городских домохозяйств до 90 процентов;

увеличение общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя в сельских населенных пунктах, до 33 кв. метров;

увеличение удельного веса общей площади жилых помещений в сельских населенных пунктах, оборудованных всеми видами благоустройства, до 45 процентов;

расширение сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности на 1,7 тыс. единиц;

увеличение удельного веса общеобразовательных организаций в сельской местности, имеющих водопровод, центральное отопление и канализацию, до 95 процентов;

снижение удельного веса зданий (помещений) учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, находящихся в неудовлетворительном состоянии, до 20 процентов;

повышение доли сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 37,3 процента;

повышение доли сельских домашних хозяйств, имеющих доступ к сети «Интернет» с домашнего компьютера, до 85 процентов;

увеличение удельного веса сельских населенных пунктов, имеющих связь по дорогам с твердым покрытием с сетью автомобильных дорог, до 80 процентов;

увеличение обеспеченности ветеринарных лечебниц, участков и пунктов, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии, стационарными помещениями до 98 процентов.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Правительству Российской Федерации при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды поручено исходить из того, что в 2024 году необходимо обеспечить создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов.

В соответствии с Паспортом федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (утв. протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 года № 3) основным механизмом прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды является рейтинговое голосование граждан в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, в

том числе городах, в ходе которого жители определяют, какие объекты необходимо будет благоустроить в первоочередном порядке и включать в государственные (муниципальные) программы формирования современной городской среды, и которое станет постоянной ежегодной процедурой. Порядок проведения рейтингового голосования должен устанавливаться субъектами Российской Федерации. Граждане получают право участвовать в рейтинговом голосовании с 14 лет. Продолжится внедрение Целевой модели вовлечения граждан в принятие решений вопросов развития городской среды.

К числу основных мероприятий при решении вопросов развития городской среды относятся: рейтинговое голосование, обсуждение конкретных проектов создания комфортной городской среды, в том числе в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, государственных (муниципальных) программ формирования современной городской среды, дизайн-проектов по конкретным территориям, использование цифровых технологий (мобильные приложения, онлайн порталы для голосования («Активный гражданин», «Добродел» и т.п.). Измерение количества людей, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, будет осуществляться на основании отчетной информации, предоставляемой муниципальными образованиями, субъектами Российской Федерации, в том числе размещаемой в модуле "Формирование комфортной городской среды" государственной информационной системы ЖКХ.

По состоянию на 1 ноября 2018 года в Российской Федерации насчитывалось 1114 городов. По результатам подсчета индекса в отношении 300 населенных пунктов было оценено 275 городов, из которых больше половины из максимально возможного количества баллов, что может характеризовать городскую среду как «благоприятную», набрали 59 городов

(21,4%), 216 городов (78,6%) набрали меньше половины из максимально возможного количества баллов. В случае реализации мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Формирование комфортной городской среды», к 2021 году прогнозируемое количество городов с благоприятной городской средой составит 445 (40%), к 2024 году - 667 (60%).

В соответствии с Планом деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период с 2019 по 2024 год (утв. Минстроем России 05.03.2020 N 3-П/01) достижение целевых показателей представлено следующим образом:

Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов						
Наименование показателя	Дата достижения целевого показателя					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды, от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территориях которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %	9	12	15	20	25	30
Прирост среднего индекса качества городской среды по отношению к 2018 году, %	2	5	10	15	20	30

Федеральным проектом «Социальная активность» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года № 16) предусмотрено создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства). Вовлечение волонтеров в мероприятия по созданию комфортной городской среды (проведение совместных волонтерских акций на стадии реализации проекта благоустройства) позволит решить, в том числе одну из задач Национального проекта «Жилье

и городская среда» – создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличения доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды.

Федеральным проектом «Творческие люди» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года № 16) предусмотрен ряд мероприятий, которые могут быть синхронизированы с мероприятиями по созданию комфортной городской среды. К числу таких мероприятий можно отнести обеспечение поддержки добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации. Федеральным проектом «Цифровая культура» предусмотрено такое мероприятие, которое может быть синхронизировано с мероприятиями по созданию комфортной городской среды, как создание виртуальных концертных залов (500 ед.) (синхронизация в части благоустройства территории и создания инфраструктуры вокруг обозначенных объектов с учетом требований законодательства Российской Федерации).

Реализация национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», то есть построение системной и последовательной модели социально-экономического развития Российской Федерации, тесно связано с реализацией инфраструктурных проектов в субъектах Российской Федерации.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением инвестиций на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений, урегулированы Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

В соответствии со статьёй 15 данного Федерального закона организации, реализующей инвестиционный проект, может быть предоставлена в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации, мера государственной поддержки, предусматривающая возмещение затрат за счет средств федерального бюджета и (или) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а именно:

1) на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности;

2) на уплату процентов по кредитам и займам, купонного дохода по облигационным займам, привлеченным для создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности.

Предельный срок, в течение которого возмещаются такие затраты составляет:

- 1) 5 лет - для обеспечивающей инфраструктуры;
- 2) 10 лет - для сопутствующей инфраструктуры.

Если организация, реализующая проект, при осуществлении инвестиционного проекта в течение всего срока его реализации заключила договоры с субъектами малого или среднего предпринимательства на определённую Федеральным законом сумму предельный срок, в течение которого возмещаются затраты, составляет:

- 1) 6 лет - для обеспечивающей инфраструктуры;

2) 11 лет - для сопутствующей инфраструктуры.

Средства из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение затрат предоставляются при соблюдении следующих условий:

1) все имущественные права, возникшие в рамках реализации инвестиционного проекта и подлежавшие регистрации, зарегистрированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе в применимых случаях права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, а также все объекты недвижимого имущества, если инвестиционным проектом предполагается создание недвижимого имущества, введены в эксплуатацию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) у организации, реализующей проект, отсутствует задолженность по уплате обязательных указанных в Федеральном законе платежей;

3) соблюдение нормативов возмещения затрат (предельного объема расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение затрат, осуществленных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции объекта инфраструктуры);

4) проведена проверка отсутствия в инвестиционных программах регулируемых организаций и (или) в применимых случаях в программах перспективного развития отдельных отраслей экономики проектов по созданию (строительству), модернизации и (или) реконструкции объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта;

5) проведена оценка вариантов финансового обеспечения затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в том числе на реконструкцию

объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, по результатам которой принято решение о предоставлении меры государственной поддержки.

Предоставление средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение затрат осуществляется соответственно Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации с последующей передачей сопутствующей инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность или собственность регулируемой организации, за исключением случаев, если сопутствующая инфраструктура поступает в собственность организации, реализующей проект, и при этом такая организация принимает в установленном порядке обязательства по финансовому обеспечению затрат на обслуживание, содержание, эксплуатацию (с возможностью ликвидации) объектов сопутствующей инфраструктуры, создаваемой в рамках реализации инвестиционного проекта, а также за исключением случаев, если реконструкции подлежали объекты сопутствующей инфраструктуры, находящиеся в государственной (муниципальной) собственности.

При принятии решения о возмещении затрат должны быть определены источники финансового обеспечения затрат публично-правового образования на обслуживание, содержание, эксплуатацию (с возможностью ликвидации) объектов обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, создаваемых в рамках реализации инвестиционного проекта и передаваемых в государственную (муниципальную) собственность или в собственность регулируемой организации.

В соглашении (договоре) о предоставлении средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции объектов сопутствующей инфраструктуры, должно быть определено лицо, в собственность которого поступает объект сопутствующей

инфраструктуры. На передачу указанного объекта в собственность регулируемой организации или муниципального образования требуется согласие такой организации или такого муниципального образования.

Допускается предоставление указанных мер государственной поддержки в отношении объектов инфраструктуры, включенных в инвестиционные программы регулируемых организаций, финансовое обеспечение которых осуществляется полностью за счет средств организации, реализующей проект.

В случаях и порядке, которые определены Правительством Российской Федерации, организации, реализующей проект, могут быть предоставлены меры государственной поддержки в целях обеспечения минимальной доходности инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Организации, реализующей проект, заключившей соглашение о защите и поощрении капиталовложений, могут быть предоставлены иные меры поддержки (в том числе меры государственной поддержки). При этом объем мер государственной поддержки, за исключением объема указанных мер государственной поддержки не должен превышать объем капитальных вложений, направляемых на реализацию нового инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

Во исполнение Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» принято Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 года № 1599 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур,

необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат».

Данным Постановлением Правительства Российской Федерации установлены правила определения объема возмещения затрат, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии.

Субсидии предоставляются организациям, реализующим проекты, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству экономического развития Российской Федерации федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных и доведенных в установленном порядке до Министерства как получателя средств федерального бюджета на соответствующие цели.

Для сбора, систематизации и проверки документов, представляемых организацией, реализующей проект, Министерство экономического развития Российской Федерации вправе привлекать организацию, указанную в Постановлении Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1577 «Об утверждении Правил заключения, изменения, прекращения действия соглашений о защите и поощрении капиталовложений, ведения реестра соглашений о защите и поощрении капиталовложений».

Получателями субсидий являются организации, реализующие проект, ранее заключившие федеральное соглашение о защите и поощрении капиталовложений.

В целях получения субсидии организации, реализующие проект, обязаны осуществлять отдельный учет сумм налогов и иных обязательных платежей, подлежащих уплате при исполнении соглашений о защите и поощрении капиталовложений в связи с реализацией проекта и при осуществлении иной хозяйственной деятельности, за исключением случаев, установленных статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации.

Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной Приказом Министерством финансов Российской Федерации от 31 октября 2016 № 199н, которое может содержать дополнительные условия.

Министерство экономического развития Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, являющиеся стороной федерального соглашения о защите и поощрении капиталовложений, устанавливают в нем порядок взаимодействия при обмене информацией при предоставлении субсидии в соответствии со статьей 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Основанием отнесения объектов инфраструктуры к обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуре, необходимой для реализации проекта, является цель использования и эксплуатации соответствующих объектов инфраструктуры.

К обеспечивающей инфраструктуре относятся объекты инфраструктуры, целью использования и эксплуатации которых является исключительно обеспечение функционирования объекта проекта, обеспечение нового производства товаров (работ, услуг), обеспечение увеличения объемов существующего производства товаров (работ, услуг) и (или) предотвращения (минимизации) негативного влияния на окружающую среду (в зависимости от цели проекта).

К сопутствующей инфраструктуре относятся объекты инфраструктуры, целью использования и эксплуатации которых является не только вышеуказанная цель, но и использование объекта инфраструктуры в иных целях, в том числе возможность эксплуатации (использования) объекта инфраструктуры неограниченным кругом лиц с учетом свободной мощности (в отношении объектов железнодорожного транспорта к такой инфраструктуре относятся объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования).

В субъектах Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты, направленные на реализацию положений Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Например, Законом Томской области от 15 сентября 2020 года № 115-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Томской области, установленных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» установлено, что к полномочиям Законодательной Думы Томской области относятся:

1) принятие законов Томской области, регулирующих отношения в сфере защиты и поощрения капиталовложений на территории Томской области, в соответствии с федеральным законодательством;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Томской области, регулирующих отношения в сфере защиты и поощрения капиталовложений на территории Томской области;

3) осуществление иных полномочий в сфере защиты и поощрения капиталовложений на территории Томской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области.

В соответствии с названным Законом Томской области к полномочиям Администрации Томской области относятся:

1) утверждение порядка заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых не является Российская Федерация, в том числе порядка проведения конкурсного отбора в рамках публичной проектной инициативы с учетом требований статьи 8 Федерального закона "О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации", изменения и прекращения действия таких соглашений, особенности раскрытия информации о бенефициарных владельцах организации, реализующей проект, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

2) утверждение порядка осуществления мониторинга этапов реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, в соответствии с общими требованиями к его осуществлению, установленными Правительством Российской Федерации;

3) определение исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного на осуществление мониторинга этапов реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключены соглашения о защите и поощрении капиталовложений, в соответствии с общими требованиями к его осуществлению, установленными Правительством Российской Федерации;

4) определение исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного на подписание от имени Томской области в установленных Федеральным законом «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» случаях и порядке соглашений о защите и поощрении капиталовложений и дополнительных соглашений к ним, а также на принятие решений о расторжении соглашений о защите и поощрении капиталовложений и об урегулировании вытекающих из них споров;

5) утверждение формы декларации о реализации инвестиционного проекта при формировании публичной проектной инициативы исполнительным органом государственной власти Томской области;

6) утверждение порядка определения объема возмещения затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации;

7) определение исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного на рассмотрение заявления и прилагаемых к нему документов, представленных в порядке частной проектной инициативы в соответствии со статьей 7 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», о заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений, если реализация инвестиционного проекта предполагается на территории Томской области;

8) определение исполнительного органа государственной власти Томской области, уполномоченного на формирование отчетов о реализации этапов инвестиционного проекта, предусмотренного соглашением о защите и поощрении капиталовложений, и направление их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в сроки, предусмотренные частью 18 статьи 10 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

9) осуществление иных полномочий в сфере защиты и поощрения капиталовложений на территории Томской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области.

К полномочиям исполнительных органов государственной власти Томской области, определяемых Губернатором Томской области, относятся:

1) принятие решения о размещении декларации о реализации инвестиционного проекта на официальном сайте государственной информационной системы «Капиталовложения» и проведение оценки соотношения предполагаемых выгод и затрат, в том числе дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

2) определение организации, реализующей проект, на конкурсной основе в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 8 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации»;

3) проведение оценки, предусмотренной частью 7 статьи 15 Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», в случае, если в рамках реализации соглашений о защите и поощрении капиталовложений рассматривается возможность предоставления меры государственной поддержки в виде возмещения затрат за счет средств областного бюджета;

4) осуществление иных полномочий в сфере защиты и поощрения капиталовложений на территории Томской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Томской области.

На муниципальном уровне также издаются нормативные правовые акты в развитие положений Федерального закона «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации».

Например, Постановлением администрации Моршанского района Тамбовской области от 1 сентября 2020 года № 572 утверждён Порядок и условия заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны Моршанского района Тамбовской области.

В соответствии с указанным документом соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключается не позднее 1 января 2030 года.

Соглашение о защите и поощрении капиталовложений должно, в частности, содержать:

1) описание инвестиционного проекта, в том числе характеристики товаров, работ, услуг или результатов интеллектуальной деятельности, производимых, выполняемых, оказываемых или создаваемых в результате реализации инвестиционного проекта, сведения об их предполагаемом объеме, технологические и экологические требования к ним;

2) указание на этапы реализации инвестиционного проекта;

3) сведения о предельно допустимых отклонениях от параметров реализации инвестиционного проекта;

4) срок применения стабилизационной оговорки;

5) условия связанных договоров, в том числе сроки предоставления и объемы субсидий, бюджетных инвестиций;

6) указание на обязанность Моршанского района осуществлять выплаты за счет средств бюджета Моршанского района Российской Федерации в пользу организации, реализующей проект, в объеме, не превышающем размера обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в бюджет Моршанского района, являющихся стороной соглашения о защите и поощрении капиталовложений, в связи с реализацией инвестиционного проекта (за исключением случая, если Российская Федерация приняла на себя обязанность возместить организации, реализующей проект, убытки), а именно налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, транспортного налога, налога на добавленную стоимость (за вычетом налога, возмещенного организации, реализующей проект), ввозных таможенных пошлин, акцизов на автомобили легковые и мотоциклы;

7) порядок представления организацией, реализующей проект, информации об этапах реализации инвестиционного проекта;

8) порядок разрешения споров между сторонами соглашения о защите и поощрении капиталовложений;

Решение о заключении соглашения от имени Моршанского района принимается главой Моршанского района в форме распоряжения администрации района.

Соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключается с организацией, реализующей проект, при условии, что такое соглашение предусматривает реализацию нового инвестиционного проекта в одной из сфер российской экономики, за исключением определённых сфер и видов деятельности (игорный бизнес, производство табачных изделий, алкогольной продукции, жидкого топлива, добыча сырой нефти и природного газа, оптовая, розничная торговля и т.п.).

Правовое управление  
Аппарата Совета Федерации

Исполнители:

отдел конституционного и международного права:

Ю.В.Андрюкин (691-76-84), К.В.Мазаева (697-44-40), Е.И.Россоха (697-94-70);

отдел гражданского права: М.А.Обычная (697-86-63);

отдел мониторинга законодательных инициатив и систематизации законодательства: О.В.Бокарева (697-84-96)