

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

31 марта 2026 г. № 3.6-09/1266@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании
Комитета Совета Федерации
по экономической политике
31 марта 2026 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

"круглого стола" на тему "Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях реализации национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика"

3 марта 2026 года

ул. Б. Дмитровка, д.26, Москва

Комитет Совета Федерации по экономической политике в соответствии с пунктом 5.72 Плана мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2026 года провел заседание "круглого стола" на тему "Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях реализации национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика".

Цель проведения "круглого стола" - мониторинг реализации мероприятий по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в актуальной экономической ситуации, определение направлений его дальнейшего развития и государственной поддержки.

В работе "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, институтов развития, экспертного сообщества, общественных организаций и бизнеса.

В ходе "круглого стола" выступили сенаторы Российской Федерации В.К. Кравченко, А.Н. Епишин и Т.Д. Нагуманов, заместитель директора

Департамента малого и среднего предпринимательства и налогового стимулирования Министерства экономического развития Российской Федерации Н.Е. Шаманская, руководитель Дирекции организации правовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" А.М. Шестоперов, генеральный директор ООО "ЭЛКОМ+" Е.В. Тепляков, директор Департамента развития предпринимательства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Д.А. Дыбов, заместитель губернатора Томской области по экономике, инвестиционной политике и имущественным отношениям В.В. Потемкин, и.о. директора Департамента стратегического развития и корпоративной политики Министерства промышленности и торговли Российской Федерации С.С. Клейменов, руководитель группы компаний "Полюс" М.А. Ратько, заместитель руководителя Экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Н.В. Рябова, руководитель центра экспертизы Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России" И.Н. Ефременков, председатель Комиссии по геологии и недропользованию, член Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России" Ю.В. Райхольд и другие.

В ходе "круглого стола" обсуждалась текущая ситуация в сфере МСП и особенности реализации Федерального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

Участниками "круглого стола" были выделены основные проблемы, с которыми сталкиваются субъекты МСП в процессе получения мер государственной поддержки, в том числе, малые технологичные компании и компании-экспортеры.

Отмечались сложности, связанные с необходимостью финансового обеспечения реализации законодательной инициативы по увеличению лимита микрозаймов для бизнеса с 5 до 15 миллионов рублей.

В связи с развитием цифровизации всех сфер деятельности был отмечен рост административной нагрузки на бизнес, обусловленный необходимостью работы в различных государственных информационных системах, содержащих дублирующие сведения, но администрируемых разными операторами (включая контрольно-надзорные органы). Это требует от субъектов предпринимательской деятельности дополнительных финансовых и трудовых затрат на приобретение необходимого оборудования и программного обеспечения, наем и обучение персонала, а также влечет риски привлечения к административной (не редки случаи, и уголовной) ответственности в случае ненадлежащего исполнения "цифровых" предписаний.

Участники "круглого стола" обратили внимание на проблему, связанную с несвоевременной оплатой заказчиками, включая государственные компании и компании с государственным участием, обязательств перед поставщиками, подрядчиками и исполнителями по заключенным договорам, прежде всего, осуществляемым в соответствии с Федеральными законами от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Участники "круглого стола" обсудили проблему возникновения налоговых обязательств до получения оплаты. В соответствии со статьей 271 Налогового кодекса Российской Федерации в части уплаты налога на прибыль доход признается на дату подписания акта приемки, и в соответствии со статьей 167 НК РФ в части уплаты НДС момент определения налоговой базы — наиболее ранняя из дат (дата отгрузки или дата подписания акта). Таким образом, налоговые обязательства возникают независимо от фактического поступления денежных средств, что приводит к следующим негативным экономическим последствиям: формирование кассовых разрывов у предприятий; привлечение кредитных средств для уплаты налогов и исполнения обязательств; рост долговой нагрузки; снижение инвестиционной активности; увеличение количества банкротств предприятий; снижение устойчивости промышленного сектора; фактическое бесплатное кредитование государственных компаний за счет частного бизнеса.

Была отмечена проблема судебной защиты в части отсутствия обеспечения оперативного восстановления нарушенных прав, когда поставщики вынуждены обращаться в арбитражные суды в случае неисполнения обязательств, вместе с тем: рассмотрение дел занимает от 6 месяцев до нескольких лет; исполнение судебных актов может дополнительно затягиваться; бизнес несет судебные расходы и финансовые потери, также расходы на судебную защиту.

Участники "круглого стола", обсудив вышеизложенное, **рекомендуют Правительству Российской Федерации** следующее.

1. Внести следующие изменения в Федеральный закон № 223-ФЗ:

- установить максимальный срок приемки товаров, работ, услуг — не более 10 рабочих дней;

- установить единый предельный срок оплаты по договорам не более 7 рабочих дней с даты подписания актов приемки с участием: государственных компаний; компаний с государственным участием; субъектов естественных монополий;

- установить единый обязательный предельный срок оплаты поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг по договорам, заключенным заказчиками, включая государственные компании и компании с государственным участием, не превышающий 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке, с распространением указанного требования на всех поставщиков, подрядчиков и исполнителей, независимо от их статуса субъекта малого и среднего предпринимательства и размера бизнеса. В настоящее время требование 7 рабочих дней распространяется только на субъекты малого и среднего предпринимательства.

2. Внести следующие изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.

2.1. Предусмотреть, что налоговые обязательства по налогу на прибыль и по НДС возникают не ранее даты фактического поступления денежных средств на расчетный счет поставщика по договорам с государственными компаниями.

2.2. Рассмотреть возможность уменьшения в соответствии с пунктом 3 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации суммы налога (авансового платежа) по налогу на прибыль организации, подлежащего зачислению в федеральный

бюджет, исключив при этом обязательность применения соответствующего регионального инвестиционного налогового вычета.

Ввиду дефицита бюджета не все регионы могут обеспечить возможность применения налогоплательщиками инвестиционного налогового вычета в отношении расходов, связанных с увеличением стоимости основных средств.

Это позволит оказать поддержку предприятиям еще на этапе инвестиционной фазы и (или) начале эксплуатационной фазы реализации инвестиционного проекта, когда инвестор вынужден нести значительные финансовые затраты (например, в начале запуска производства, когда компания осуществляет строительство производственных площадей и закупку необходимого оборудования).

2.3. В целях поддержки субъектов МСП, осуществляющих несколько видов экономической деятельности по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, внести изменение в Налоговый кодекс Российской Федерации, восстанавливающее возможность МСП применять единый пониженный тариф страховых взносов в случае одновременного осуществления нескольких видов приоритетных видов деятельности.

3. Ввести обязанность уплаты повышенных процентов за просрочку оплаты по аналогии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации в повышенном размере для заказчиков с государственным участием.

4. В целях снижения административной нагрузки на бизнес в связи с необходимостью работы в различных государственных информационных системах:

4.1. Организовать проведение мониторинга действующих государственных информационных систем и автоматизированных систем контроля на предмет дублирования собираемых ими сведений от субъектов предпринимательской деятельности и возможности исключения такого дублирования, посредством интеграции, межсистемного автоматизированного обмена данными.

4.2. Рассмотреть возможность организации "единого окна" для однократного введения субъектом предпринимательской деятельности необходимых сведений,

которые в дальнейшем автоматически будут направляться в федеральные государственные информационные системы и системы контроля.

4.3. Предусмотреть введение частичной компенсации затрат (налогового вычета) как меры поддержки для субъектов предпринимательской деятельности, впервые осуществляющих подключение к государственной информационной системе или к системам контроля.

5. В целях снижения административной нагрузки на бизнес в области государственного (муниципального) контроля (надзора).

5.1. Расширить практику применения статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей возможность замены штрафа на предупреждение, на все проводимые проверки субъектов предпринимательской деятельности (включая правоохранительные органы).

5.2. Расширить положительную практику применения статьи 90.2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", предусматривающей возможность заключения соглашения с контрольным (надзорным) органом о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований (Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2025 № 829).

5.3. Предусмотреть проведение профилактического визита (обязательного либо инициативного) перед проведением проверочного контрольного (надзорного) мероприятия по всем основаниям.

6. В целях поддержки компаний-экспортеров.

6.1. В целях кредитной поддержки компаний-экспортеров путем корректировки направленности меры поддержки: включить в фокус поддержки не только наличие у экспортера прямых экспортных контрактов, но и непосредственно производство экспортноориентированных продуктов или услуг.

Предложить Российскому экспортному центру осуществлять кредитование без условия наличия прямого экспортного контракта у заемщика-компании

производителя продукта/услуги, но с условием последующего подтверждения заемщиком поступления денежных средств от внешнеэкономической деятельности, фактически являющимися экспортной выручкой.

6.2. В связи с планируемой Министерством промышленности и торговли Российской Федерации реорганизацией системы поддержки экспорта, путем выделения центров поддержки экспорта (далее – ЦПЭ) в отдельные юридические лица рассмотреть возможность интеграции региональных ЦПЭ в структуру региональных фондов развития промышленности. Это позволит не только сократить расходы регионального бюджета, но и создать полноценный производственно - экспортный конвейер: от промышленной кооперации внутри страны до выхода на зарубежные рынки.

7. Рассмотреть возможность возврата доходов консолидированного бюджета Томской области, зачисляемых в федеральный бюджет, через докапитализацию региональных институтов поддержки предпринимательства (микрофинансовые организации).

Такое предложение обусловлено необходимостью финансового обеспечения реализации законодательной инициативы по увеличению лимита микрозаймов для бизнеса с 5 до 15 миллионов рублей (Федеральный закон от 29 декабря 2025 года № 545-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"), а также повышенной потребностью предпринимателей в льготных заемных средствах. В условиях высокой ключевой ставки ЦБ РФ вырос спрос на займы микрокредитных организаций. Так, за 2025 года государственными микрокредитными организациями Томской области предоставлено 307 займов на сумму более 356 млн. руб. Дополнительная потребность оценивается в 50 млн. руб.

8. В области обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В целях устранения ограничений и затруднений в реализации прав предпринимателей на привлечение уполномоченного по защите прав предпринимателей в качестве участника процесса (защитника) по административным делам и уголовным делам (в части избрании меры пресечения) наделить

регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей соответствующими полномочиями, внося изменения в АПК РФ, УПК РФ.

Министерству экономического развития Российской Федерации:

рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в части сокращения срока, в течение которого изменяется категория субъекта МСП;

в целях расширения поддержки малых технологических компаний (МТК) посредством смягчения требований при льготном кредитовании при принятии решения о продолжении действия программы поддержки исключить требование о росте выручки в 10%, выдвигаемое к заемщикам-МТК.

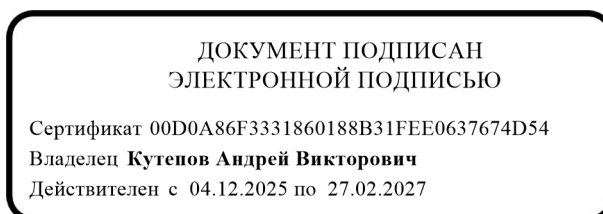
Рассмотреть возможность уменьшения в 2026 году планового значения (1,39 млрд. руб.) результата по мероприятию "Субъектами малого и среднего предпринимательства обеспечено привлечение финансирования за счет поручительств (независимых гарантий) фондов содействия кредитованию (гарантийных фондов, фондов поручительств)" в рамках регионального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (Томская область)" национального проекта "Эффективная и конкурентная экономика". Предложение обусловлено высоким риском недостижения результата, в связи с сохраняющейся тенденцией снижения финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства со стороны кредитных организаций, сокращением инвестиций и замедлением роста компаний из-за неопределенности внутренних и внешних условий. Кроме того, следует отметить, что несмотря на снижение ключевой ставки ЦБ РФ с 21% до 15,5%, реальные ставки коммерческих банков по кредитам в 2025 года сохраняются на достаточно высоком уровне - за период с 01.11.2025 по 31.12.2025 размер процентных ставок по сделкам с участием ООО "Гарантийный фонд Томской области" составлял от 21,00% до 24,46% годовых. Такая тенденция оказывает влияние и на структуру инвестиций, в которых преобладают собственные средства организаций.

Так, согласно сведениям об инвестициях по Томской области, формируемым Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Томской области, доля привлеченных средств в 2023 году составила 29,0%, в 2024 – 27,6%, за 9 месяцев 2025 года всего 17,5 %.

(В целях исключения риска неисполнения мероприятия в Министерство экономического развития Российской Федерации направлены ходатайства о рассмотрении возможности уменьшения его планового значения (письма от 06.06.2025 исх. № 20-07-0908, от 24.09.2025 исх. № ВП-20-07-0677), на которые получен ответ, что на федеральном уровне плановое совокупное значение результата уже достигнуто и снижение показателя не планируется).

Комитету Совета Федерации по экономической политике внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О территориях опережающего развития в Российской Федерации" (в части передачи полномочий по установлению и изменению границ территорий опережающего развития).

Председатель комитета



А.В. Кутепов

Корнева Марина Николаевна,
8(495)697-60-70