

Рассмотрев Ваше письмо от 28.12.2018 г. № 3.2-27/3793, представляем запрашиваемую информацию.

1. О реализованных в муниципальных образованиях субъекта РФ проектах самообложения граждан, их количественных и финансовых характеристиках, экономическом и социальном эффектах.

Самообложение граждан является одним из возможных путей решения проблемы дефицита муниципального бюджета, который предусмотрен в действующем законодательстве. Порядок установления разовых платежей в порядке самообложения на территории местного самоуправления определяется Федеральным законом № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Специфика данной формы реализации местного самоуправления заключается в том, что средства самообложения отличаются от всех видов добровольных пожертвований. Нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации предусматривают, что добровольные пожертвования наравне со средствами самообложения граждан в соответствии с решением о бюджете могут быть увязаны с определёнными расходами бюджета.

Анализ муниципальной нормативно-правовой базы показывает, что в большинстве городов и районов Республики Башкортостан приняты муниципальные правовые акты, регулирующие порядок самообложения граждан в формате решений представительных органов местного самоуправления.

Вместе с тем, более чем десятилетний опыт муниципального строительства в Республике Башкортостан выявил определённые сложности при реализации данного направления работы в управленческой практике.

В Республике массового внедрения самообложения в практику местного самоуправления пока не происходит. Встречаются только единичные случаи. Так, в 2015 году были проведены референдумы по введению самообложения в двух муниципальных районах республики. В последующие годы такие практики в регионе неизвестны.

Анализ показывает, что основной причиной сложившейся ситуации является несоответствие процедурных правил, устанавливаемых действующим законодательством в сложившейся системе социально-экономических отношений внутри муниципалитетов.

Самообложение граждан предусматривает обязательное проведение муниципального референдума о добровольном взимании денежных средств с населения на конкретные цели. Стоимость проведения такого референдума зачастую превосходит размер собираемой суммы на муниципальные нужды.

Закон устанавливает норму о равном размере платежей. Несмотря на возможность предоставления льготы для определенных категорий граждан, такой механизм представляется излишне жестким.

Муниципалитеты республики предпочитают добровольный сбор денежных средств на целевые нужды в рамках Проекта поддержки местных инициатив.

На основе анализа существующих практик целесообразно предложить следующие рекомендации:

1. Установить возможность более гибкого расходования остатков денежных средств, с целью их использования в случае полного выполнения основной задачи для решения иных важных проблем поселения.

2. Предусмотреть систему ступенчатой шкалы самообложения граждан в зависимости от уровня материального достатка.

3. Изучить возможность государственного софинансирования, установив определённый увеличивающий мультипликатор в отношении собранных населением денежных средств.

2) О практиках инициативного (партисипаторного) бюджетирования в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, об основных сферах, в которых реализуются такие проекты, их правовой основе, количественных и финансовых характеристиках указанных проектов, социальном эффекте механизмов инициативного бюджетирования.

В Республике Башкортостан активно реализуется Программа поддержки местных инициатив (далее - ППМИ).

Учитывая значимость вопроса активного вовлечения населения нашей республики для решения социально-экономических проблем, ППМИ рассматривается как один из важных инструментов реализации стратегии социально-экономического развития республики.

Илишевский район активный участник проектов инициативного бюджетирования.

Так, например, за весь период реализации ППМИ на территории Республики Башкортостан, одним из активных участников данной программы является муниципальный район Илишевский район Республики Башкортостан.

За 2016-2018 годы на территории Илишевского района проведено 132 схода граждан, анкетированием охвачено 48 000 человек, размещено более 360 информационных сообщений и видеороликов в социальных сетях. Учащимися представлены 198 рисунков, сделаны более 140 макетов будущих проектов ППМИ. Всего за 3 года реализовано 66 проектов на общую сумму 95 млн. рублей. Из них средства республиканского бюджета составили 61 млн. рублей или 64,7% от всей суммы. Выделено из местного бюджет 15 млн. рублей - 15,9%, вклад населения составил 10 млн. рублей , т.е. 10.4%, вклад спонсоров 9 млн. рублей или 9% от всей суммы. Также необходимо отметить, что в рамках ППМИ за 3 года выполнены работы со стороны населения и спонсоров в виде трудового участия на общую сумму 13 млн. рублей.

За 2016 год реализовано 22 проекта на общую сумму 29 млн. рублей, из них: 19 млн. рублей - средства республиканского бюджета, 4700 тыс. рублей - местный бюджет, 3900 тыс. рублей - средства населения, 2200 тыс. рублей спонсорский взнос. На эти средства проведен ремонт 8 сельских домов культуры, загравируются дороги в 7 сельских поселениях, отремонтированы системы водоснабжения в 4 сельских поселениях, приобретено 2 единицы техники - тракторов МТЗ 82, отремонтировано ограждение кладбища в Итеевском сельском поселении.

За 2017 год реализовано также 22 проекта на общую сумму уже 31 млн. рублей, что на 2 млн. рублей больше, чем в 2016 году. Из них: 21 млн. рублей республиканского бюджета, 3800 тыс. рублей - местный бюджет, 3 млн. рублей средства населения, 3 млн. рублей - спонсорский взнос. В 2017 году в виду

изменения условий конкурса сумма софинансирования со стороны населения уменьшилась (снизился процент софинансирования с 20% до 15%), а сумма софинансирования со стороны спонсоров увеличился (с 10% до 15%). На эти средства отремонтированы системы водоснабжения в 7 сельских поселениях, проведен ремонт 4 сельских домов культуры, заглавированы дороги и благоустроена территория в 4 сельских поселениях, отремонтировано 3 школы, приобретено 2 единицы техники - тракторов МТЗ 82, полностью отремонтировано 1 здание пожарного депо, и заменено ограждение кладбища сельского поселения Яркеевский сельсовет.

За 2018 год реализовано 22 проекта на общую сумму 34 млн. рублей, что на 3400 тыс. рублей больше, чем в 2017 году. Из них: 21 млн. рублей средства республиканского бюджета, 6600 тыс. рублей - местный бюджет (сумма софинансирования в 2 раза превышает необходимую сумму), 3200 тыс. рублей средства населения, 3200 тыс. рублей спонсорский взнос. На эти средства проведен ремонт в 7 школах и 3 сельских домах культуры, заглавированы дороги и отремонтированы дорожные переезды в 5 сельских поселениях, отремонтированы системы водоснабжения в 3 сельских поселениях, приобретено 3 единицы техники - тракторов МТЗ 82, приобретен 1 игровой комплекс - аттракцион - паровоз для Парка отдыха и культуры районного центра.

В 2018 году Академией наук Республики Башкортостан был запущен пилотный проект - Наше село, где Илишевский район также принимал участие среди 6 муниципальных районов республики. В рамках данной программы были обновлены и отремонтированы системы водоснабжения в 6 сельских поселениях на общую сумму 690 тыс. рублей.

3) О проектах муниципально-частного партнерства, а также об иных, в том числе уникальных, практиках финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части.

На сегодняшний день Республика Башкортостан осуществляет поиск оптимальной модели организации муниципально-частного партнёрства, так как потенциал данной формы работы используется не в полной мере. Важность

данного направления муниципального строительства хорошо осознаётся экспертами, что актуализирует необходимость изучения успешных практик её реализации на территории региона.

Сегодня муниципально-частное партнёрство уже фактически оформлено рамочными документами. Так, в 2017 году было заключено только одно соглашение о муниципально-частном партнерстве, тогда как в 2016 году их было заключено 5. При этом объем инвестиций по заключенным соглашениям о муниципально-частном партнерстве 2017 году составил 11 310 тыс. руб., тогда как в 2016 - 89 800 тыс. руб.

Сократилось и количество заключенных концессионных соглашений: если в 2016 году их было 11, то в 2017 – только 8. Количество видов муниципальной поддержки бизнеса, осуществляемой на территории муниципальных образований, напротив, возрастало год от года. Их насчитывалось в 2015 году 101 вид, в 2016 - 107, в 2017- 166.

Объем денежных средств, выделяемых муниципальным образованиям в рамках поддержки бизнеса, в 2015 году составлял 59206,2 тыс. руб, в 2016 – сократился до 58070,57 тыс. руб, а в 2017 году, в силу целого ряда факторов, существенно увеличился - 129051,6 тыс. руб.

В рамках осуществления муниципальной политики по развитию МПЧ, муниципалитеты получают широкую консультационную поддержку от органов государственной власти республики.

В 2016 году Министерством экономического развития Республики Башкортостан оказывалась поддержка по приведению муниципальной нормативной правовой базы в сфере муниципально-частного партнерства в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обеспечено взаимодействие в части предоставления заключений на проекты МЧП (концессионные соглашения).

Осуществляется работа по привлечению банковских структур и потенциальных инвесторов к реализации проектов, планируемых в муниципальных образованиях Республики Башкортостан.

Анализ опыта внедрения принципов МЧП в муниципальную управленческую практику показывает, что сложившаяся ситуация вызвана несколькими системными причинами:

- недоступность кредитных ресурсов;
- высокие налоги на фонд оплаты труда;
- высокая кадастровая стоимость земельных участков и недвижимого имущества;
- низкая прибыльность и высокие риски капиталовложений в муниципальные объекты.

В связи с этим, на муниципальном уровне представляется эффективным реализация следующего пакета предложений:

- риски «вхождения в проект» должны быть четко определены, распределены между бизнесом и муниципальным образованием;
- репрофилирование существующих объектов недвижимости, а также производств исходя из рыночной конъюнктуры;
- развитие нормативно-правовой базы, а также инструментов практического взаимодействия с инвестором, учитывающих возможные схемы реализации проекта. Подбор объектов, а также оптимальных схем реализации проектов через призму разработки соответствующих договоров;
- превентивный поиск потенциальных инвесторов по объектам, планируемым к реализации в рамках ГЧП/МЧП, во избежание ситуации подготовки полного пакета конкурсной документации/«упаковки» проекта/и проведения конкурсной процедур с фактическим отсутствием победителя/либо малым количеством заявителей.
- необходимо создание единого электронного Банка данных об успешных практиках МЧП/ГЧП.