

РЕШЕНИЕ
Совета по вопросам агропромышленного комплекса
и природопользования при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

г. Москва, Совет Федерации

2 июля 2019 года

Р Е Ш Е Н И Е

Заслушав и обсудив выступления участников заседания Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему «Экспортный потенциал агропромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы развития», Совет отмечает следующее.

Россия обладает огромным агропроизводственным потенциалом. Конкурентным преимуществом отечественного агропромышленного производства (далее – АПК) на мировом рынке является широкое климатическое разнообразие, позволяющее выращивать большой спектр продовольственных культур, логистическая доступность ключевых продовольственных рынков, наличие возможности производства органической продукции.

Особое место в государственной политике по наращиванию российского несырьевого экспорта отводится АПК. В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставлена задача создания в АПК высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, увеличения объемов экспорта (в стоимостном выражении) продукции АПК до 45 млрд долларов в год.

В 2018 году наблюдалось увеличение объемов экспортных поставок из Российской Федерации сельскохозяйственного сырья и продовольствия. В стоимостном выражении экспорт продукции АПК составил 25,7 млрд долларов, что на 19,1 процента больше, чем в 2017 году (21,6 млрд долларов). А его доля в общем объеме российского экспорта составила 5,7 процентов.

Согласно прогнозам Минсельхоза России, через шесть лет поставки зерна из России должны возрасти до 11 млрд долларов. При этом зерновые останутся ключевым экспортным товаром. Экспорт масложировой продукции и продукции пищевой и перерабатывающей

промышленности должен составить по 8,6 млрд долларов. Рыба и морепродукты займут третью позицию с объемом 8,5 млрд долларов.

Несмотря на очевидные успехи в развитии экспорта продукции отечественного АПК, вывозятся в основном продукты с невысокой добавленной стоимостью.

Факторами, сдерживающими увеличение объемов экспорта аграрной продукции и изменения его структуры в пользу продуктов с высокой добавленной стоимостью, являются:

недостаточность объемов производства, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью;

низкая конкурентоспособность части производимой продукции;

неразвитость экспортной товаропроводящей инфраструктуры, нехватка мощностей для хранения сельхозпродукции, мультитоварных оптовораспределительных центров, специализированного подвижного состава, высокая нагрузка на инфраструктуру в периоды пиковых объемов экспорта;

несовершенство системы ветеринарной и фитосанитарной сертификации продукции АПК;

недостаточно эффективная система продвижения российской продукции на внешние рынки;

недостаточный уровень технологического и технического оснащения АПК;

установленные рядом государств торговые барьеры в виде завышенных ввозных таможенных пошлин;

нехватка квалифицированных кадров по ведению внешнеэкономической деятельности в АПК, владеющих знаниями в сфере регулирования многосторонней торговли.

Одним из элементов в структуре национального проекта «Международная кооперация и экспорт» является федеральный проект «Экспорт продукции АПК» (далее – Проект), который разработан и реализуется Министерством сельского хозяйства Российской Федерации¹. Объем его финансового обеспечения составит 406 млрд рублей в расчете на 6 лет. Проект определил четыре задачи. Во-первых, это создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью, путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих

¹ Паспорт федерального проекта «Экспорт продукции АПК» утвержден протоколом заседания проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 14 декабря 2018 года № 5.

мероприятий; во-вторых - создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры; в-третьих - устранение торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки; в-четвертых - создание системы продвижения и позиционирования продукции АПК.

Реализация Проекта связана с определенными рисками, что может воспрепятствовать достижению целевых показателей объема экспорта – снижение урожайности сельскохозяйственных культур под влиянием неблагоприятных природных факторов; неблагополучная эпизоотическая ситуация; прекращение поставок импортной техники и оборудования, семян, племенного материала, удобрений, вакцин; недостижение договоренностей по доступу продукции АПК на рынки в ходе двусторонних переговоров; ужесточение ветеринарных, санитарных, технологических и прочих требований в продукции АПК со стороны зарубежных стран; нехватка торговых мощностей; недобросовестная конкуренция стран-импортеров с нелегальным использованием брендов.

Члены Совета полагают, что ключевым является обеспечение симметричных режимов для стран, ввозящих аграрную продукцию российского производства и одновременно экспортирующих в нашу страну такую продукцию. В этих целях для открытия новых рынков для продукции АПК Правительству Российской Федерации необходимо применять более жесткий и прагматичный подход, основанный на принципах взаимности и защите национальных интересов в переговорном процессе по доступу российской продукции на внешние рынки.

Исходя из вышеизложенного, Совет **решил рекомендовать:**

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие проектов федеральных законов, направленных на создание благоприятных условий для производства сельскохозяйственной продукции, отвечающей требованиям мировых аграрных рынков:

«О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства» в части совершенствования регулирования поддержки экспортной деятельности»;

№ 714894-7 «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»;

№ 661684-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» в части регулирования обращения лекарственных средств для ветеринарного применения»;

№ 226612-7 «О развитии виноградарства и виноделия в Российской Федерации»;

№ 19842-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (об установлении налоговой ставки 10 процентов по налогу на добавленную стоимость в отношении плодовых, ягодных культур и виноградников).

2. Правительству Российской Федерации:

ускорить внесение в Государственную Думу проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»;

разработать дополнительные меры, направленные на развитие биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией, в том числе поставляемой на экспорт;

разработать механизмы по обеспечению правовой защиты на внешних рынках продукции отечественного АПК, включая продукцию защищенных наименований по месту происхождения товара и предусмотреть возможность компенсации российским компаниям-производителям части затрат, понесенных ими на регистрацию и правовую защиту торговых брендов на внешних рынках;

рассмотреть вопрос о наделении Россельхознадзора полномочиями по оформлению сертификатов здоровья на экспортируемую продукцию АПК;

принять дополнительные меры по увеличению мощностей по перевалке и перевозке сельскохозяйственной и пищевой продукции в портах, в том числе Азово-Причерноморского бассейна, Балтики, Дальнего Востока;

в рамках торговых переговоров Российской Федерации с зарубежными странами-партнерами активизировать работу, направленную на снижение ввозных таможенных пошлин, тарифов и устранение торговых барьеров в целях создания наиболее благоприятных условий для экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции, включая масложировую продукцию, мясо и субпродукты

птицы, свинины, говядины, продукцию их переработки;

в целях достижения баланса между экспортом продовольствия и потребностями внутреннего рынка ускорить разработку новой редакции Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, предусмотрев корректировку пороговых значений самообеспеченности и расширение их перечня за счет включения индикаторов по плодово-ягодной продукции и семенам отдельных видов сельскохозяйственных культур, а также обеспечить совершенствование методологии оценки результатов реализации Доктрины;

разработать и принять дополнительные меры, направленные на сохранение и широкое использование российских генетических ресурсов в растениеводстве и животноводстве и на снижение зависимости отечественного АПК от импорта семенного, посадочного и племенного материалов, в том числе предусмотреть создание федерального фонда элитного семенного материала, а также развитие сети селекционных питомниководческих центров на базе научных учреждений, расположенных в основных зонах сельскохозяйственного производства;

предусмотреть включение в принятые и разрабатываемые в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы подпрограммы в сфере селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур индикаторов, определяющих долю семян российской селекции в высевах года окончания указанной программы.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

ускорить внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;

в целях повышения конкурентоспособности отечественных экспортеров рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в части введения понятия «экспортное объединение» и обеспечения возможности реализации отечественной сельскохозяйственной продукции на мировых рынках по ценам ниже, чем на внутреннем рынке;

рассмотреть вопрос о разработке нормативного правового акта,

регламентирующего порядок осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью российского зерна, в том числе предназначенного на экспорт;

в целях обеспечения единства требований, предъявляемых к сельскохозяйственным товаропроизводителям при предоставлении субсидий в субъектах Российской Федерации, подготовить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, устанавливающие право Правительства Российской Федерации определять условия предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям по тем направлениям государственной поддержки сельского хозяйства, по которым предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;

разработать и принять меры по стимулированию внедрения в сельскохозяйственное производство инновационных, научно обоснованных методик и технологий в сельском хозяйстве;

привести проект Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года в соответствие положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;

совместно с отраслевыми объединениями проработать вопрос возможности введения специальных защитных антидемпинговых и компенсационных мер в отношении ввозимой в Российскую Федерацию мукомольно-крупяной продукции;

рассмотреть вопрос о повышении конкурентоспособности рыбной и иной продукции, произведенной из водных биоресурсов, и продукции аквакультуры путем разработки и внедрения национальной системы экологической сертификации;

ускорить принятие нормативного правового акта, регламентирующего систему идентификации животных, соответствующего рекомендациям Международного эпизоотического бюро и требованиям экспортных рынков, что позволит дать гарантии прослеживаемости продукции АПК;

в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности

продолжить внедрение системы электронной ветеринарной сертификации «Меркурий» для отслеживания пути перемещения сельскохозяйственного сырья по территории Российской Федерации;

разработать и принять требования по хранению и транспортировке органической продукции, предназначенной на экспорт, в соответствии с требованиями базовых органических стандартов;

4. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Российской Федерации при участии АО «Российский экспортный центр» проработать вопрос возобновления действия механизма субсидирования экспортных кредитов, предоставляемых для поддержки экспорта продукции АПК, в том числе подакцизной алкогольной продукции, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 года № 620, установив финансирование данного механизма из части средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Проекта.

5. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации:

усилить координацию в части продвижения отечественной продукции АПК через систему торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах;

в целях оперативного устранения торговых барьеров и продвижения продукции на внешние рынки принять меры для налаживания более эффективной координации взаимодействия сотрудников Минсельхоза России, торговых представительств Российской Федерации, атташе по сельскому хозяйству в зарубежных странах с экспортерами.

6. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации подготовить предложения для образовательных организаций высшего образования и научных организаций по разработке совместных образовательных программ в сфере сельскохозяйственных наук, с включением направлений, связанных с организацией экспорта отечественного продовольствия

и продвижения продукции российского АПК на внешние рынки.

7. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации проработать вопрос создания достаточного количества опорных лабораторий, имеющих необходимые ресурсы по подтверждению соответствия продукции для экспортных рынков.

8. Министерству транспорта Российской Федерации:

принять дополнительные меры, направленные на недопущение сезонного дефицита вагонов-зерновозов, повышение пропускной способности железной дороги путем маршрутизации поездов и исключения простоев подвижного состава, вызванных задержками выгрузки зерна на морских терминалах;

разработать и принять меры по развитию мультимодальных перевозок, предусмотрев расширение практики использования рефрижераторных контейнеров и оборудование специализированных площадок по складированию и обслуживанию контейнеров.

9. Федеральной службе по аккредитации ускорить проработку вопроса создания системы аккредитации и сертификации в области органического производства.

10. Федеральной антимонопольной службе совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, отраслевыми союзами и ассоциациями проработать вопрос возможности применения практики формирования экспортных объединений и кооперативов для организации экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции.

11. АО «Российский экспортный центр» организовать на платформе информационной системы «Реестр экспортеров» учет информации о регионе происхождения экспортируемой продукции.

12. Исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

разработать и принять региональные программы стимулирования экспорта сельскохозяйственной и пищевой продукции;

обеспечить информирование производителей продукции АПК о действующих мерах государственной поддержки экспорта и о возможностях, предоставляемых российскими финансово-кредитными организациями по консультированию в части продвижения продукции на внешние рынки и организации экспортных поставок;

в целях расширения возможностей для экспорта продукции

животного происхождения принять дополнительные меры, направленные на обеспечение эпизоотического благополучия.

13. Направить настоящее решение членам Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральную антимонопольную службу, Федеральную службу по аккредитации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, АО «Российский экспортный центр».

Председатель Совета
по вопросам агропромышленного
комплекса и природопользования
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
первый заместитель
Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В. ФЕДОРОВ