

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

3 июня 2025 г. № 3.6-09/2270@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
3 июня 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

**«круглого стола» на тему «Модернизация сельских отделений почтовой связи:
вызовы и пути решения»**

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 21 апреля 2025 года «круглый стол» на тему «Модернизация сельских отделений почтовой связи: вызовы и пути решения».

Отделения почтовой связи в сельской местности являются не просто пунктами доставки корреспонденции, а социально значимыми объектами, обеспечивающими доступ к государственным услугам, предоставляющими финансовые услуги населению, осуществляющими логистику товаров первой необходимости.

К системным проблемам АО «Почта России» уже не первый год относятся «хроническое» недофинансирование, изношенная материально-техническая база, острый дефицит кадров и низкий уровень заработной платы сотрудников в региональных отделениях. Так, уровень износа объектов в сельской местности составляет более 70%, средняя заработная плата – 27 тыс. рублей. На уровне минимального размера оплаты труда зарплату получают 38 тыс. сотрудников.

Очевидно, что без дополнительного финансирования АО «Почта России» со стороны государства и мер поддержки от органов власти субъектов Российской Федерации справиться со сложившейся ситуацией затруднительно.

Темпы приведения сельских почтовых отделений в надлежащее состояние недостаточны. Серьезные опасения вызывает динамика модернизации: в 2023 году было обновлено 1282 отделения, в 2024 году уже 773 отделения, а в 2025 году на эти цели по распоряжению Правительства Российской Федерации выделено 500 млн рублей (из запрошенных 9,8 млрд рублей), что позволит модернизировать только 105 объектов. При таком темпе выполнение задач по приведению в нормативное

состояние 17 тысяч отделений к 2030 году становится недостижимым. В настоящее время прорабатывается возможность выделения дополнительных средств из федерального бюджета в объеме около 30 млрд рублей до 2030 года из расчета по 5 млрд рублей в год.

Для исправления ситуации необходимо комплексное межведомственное взаимодействие с привлечением средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и АО «Почта России». Участники «круглого стола» полагают, что примером такого взаимодействия может стать увеличение федерального финансирования в рамках национальных проектов, учитывая социальную значимость почтовой инфраструктуры, субсидирование процентных ставок по кредитам для модернизации отделений, совместное финансирование с регионами, например, через механизм софинансирования капитального ремонта зданий.

Одним из вариантов улучшения финансового состояния АО «Почта России» может стать добровольное и взаимовыгодное взаимодействие общества с маркетплейсами. Более того, по мнению участников «круглого стола», АО «Почта России», обладая развитой инфраструктурой, может получить большую экономическую выгоду, развитие и реализовать социальную функцию в случае создания собственного маркетплейса.

Из неналоговых мер поддержки отмечены льготы по аренде муниципальных помещений для почтовых отделений, компенсация затрат на подключение к высокоскоростному Интернету в рамках программы устранения цифрового неравенства, введение сельских надбавок для почтовых работников. Кроме этого, возможно рассмотреть оптимизацию программ переподготовки и привлечения молодежи, например, через целевое обучение, а также внедрение модульных отделений и контейнерные решения для малых населенных пунктов, развитие логистических хабов для снижения затрат на доставку.

При проведении модернизации сельских почтовых отделений необходимо учитывать риски формального подхода. Так, в ряде обновленных отделений почтовой связи были организованы зоны самообслуживания, но популярностью они не пользуются. Важно проводить мониторинг удовлетворенности клиентов и востребованности услуг, прежде чем масштабировать такие решения.

В декабре 2024 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко был утвержден план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития АО «Почта России». В соответствии с ним для учета мнения граждан Минцифры России проводит на портале государственных услуг голосование по вопросу ремонта почтовых отделений в регионах. Для голосования доступны более 23 тыс. отделений почтовой связи, расположенных в

сельской и труднодоступных местностях. С учетом голосования, мер поддержки со стороны субъектов Федерации и объемов оказываемых услуг АО «Почта России» актуализирует план приоритетного проведения капитального ремонта отделений почтовой связи, который будет согласован с Минсельхозом России и Минэкономразвития России.

В рамках реализуемой Минсельхозом России государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий», направленной на создание комфортных условий в сельской местности, осуществляется в том числе и строительство multifunctional центров, в которых могут размещаться отделения АО «Почта России».

Потенциально возможная сумма поддержки от регионов оценивается в 1,2 млрд рублей и включает в себя налог на имущество, транспортный налог, земельный налог. 47 регионов уже предоставили общие налоговые и неналоговые льготы, а договоренности закрепляются соответствующими соглашениями (к настоящему времени подписано 27 таких документов, подписание со всеми субъектами Федерации планируется до конца 2026 года).

Важным фактором при предоставлении мер поддержки со стороны субъектов Федерации является наличие соответствующей мотивации. В собственности региональных властей находится каждое третье сельское отделение почтовой связи, поэтому регионы должны мотивироваться подключаться к ремонту отделений почтовой связи, находящихся в региональной и муниципальной собственности.

Еще одним непростым вопросом является технологическое присоединение возводимых (а иногда и реконструируемых) конструкций к электросетям, при работе с частными энергетическими компаниями.

Поступило предложение рассмотреть расширение программы: не только устанавливать быстровозводимые конструкции и ремонтировать существующие объекты, а также рассмотреть возможность приобретать: передвижные отделения почтовой связи, что позволило бы обеспечить услугами связи те населенные пункты, где нет помещений и/или существует проблема с кадрами; оборудование для предоставления государственных (муниципальных) и социальных услуг и сервисов в сфере здравоохранения и социальной защиты населения, что позволило бы восполнить дефицит социальной инфраструктуры в сельской местности.

Из регионов поступает запрос на проведение работы не только по отделениям в населенных пунктах, но и по магистральным сортировочным центрам, которые также нуждаются в модернизации, и такая модернизация, как ожидается, позволила бы увеличить количество услуг, которые оказывает АО «Почта России».

В связи с вышеизложенным участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

проработать совместно с Министерством финансов Российской Федерации вопрос о выделении дополнительных средств федерального бюджета в объеме порядка 30 млрд рублей до 2030 года (из расчета порядка 5 млрд рублей в год) на цели реализации программы обновления и модернизации отделений почтовой связи, находящихся в сельской и труднодоступных местностях в целом до 2030 года;

рассмотреть совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и АО «Почта России» вопрос о создании (развитии) на основе действующей инфраструктуры собственного маркетплейса АО «Почта России»;

рассмотреть совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти возможность:

- установления особого упрощенного порядка проведения государственной экспертизы в рамках проведения модернизации сельских отделений почтовой связи;
- применения льготного порядка расчета, подключения и увеличения мощности электроснабжения объектов из программы ремонтов отделений почтовой связи, предусмотрев недопущение модернизации оборудования, не принадлежащего АО Почта России, за счет выделяемых средств федерального бюджета.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

определить перечень объектов, которые могут быть использованы и переданы в аренду по льготной цене или на безвозмездной основе для размещения отделений АО «Почта России» в соответствии с рекомендациями Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31 марта 2025 года;

рассмотреть возможность проведения работ за счет средств регионального бюджета по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в использовании АО «Почта России»;

рассмотреть возможность участия в ремонте почтовых отделений, находящихся в региональной, муниципальной собственности.

АО «Почта России»:

предоставить в Комитет Совета Федерации по экономической политике список субъектов Российской Федерации, с органами исполнительной власти которых заключены/готовятся к заключению/не заключены соглашения о совместной работе;

актуализировать план приоритетного проведения капитального ремонта отделений почтовой связи расположенных в сельской, труднодоступных местностях по итогу выполнения пункта 2 плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития АО «Почта России»;

провести анализ требований к функциональным зонам отделений почтовой связи для исключения малоэффективных и излишних, а также повышения эффективности использования торговых и производственных площадей;

провести анализ неработающих и работающих сельских отделений почтовой связи (которые работают 1-2 раза в неделю), для повышения рентабельности рассмотреть переход на передвижные отделения почтовой связи, а также иные возможности повышения рентабельности.

Комитету Совета Федерации по экономической политике проработать вопрос о создании рабочей группы с участием представителей Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и АО «Почта России» для выработки оптимизации механизмов финансирования и стимулирования модернизации сельских отделений почтовой связи.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**
Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов