



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 30 (686)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Ямало-Ненецкого автономного округа»

(к Дням Ямало-Ненецкого автономного округа
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации, которые проходят 21–22 ноября 2017 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа.

Вестник открывает статья Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа Д.Н. Кобылкина «Ямал сегодня — сила и мощь Российской Арктики», в которой представлены достижения социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа. В статье Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа С.М. Ямкина «Законотворческий процесс: Ямальская практика» рассматриваются приоритетные направления законодательной деятельности Законодательного Собрания автономного округа.

В статьях аналитического вестника дана оценка состояния основных отраслей экономики, межрегионального и международного партнёрства, рассматриваются вопросы реализации инвестиционной, социальной и бюджетной политики. Представлены направления поддержки коренных малочисленных народов Севера, их традиционных отраслей хозяйствования, культуры и традиций. Особое внимание уделено проблемам защиты и охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности Ямало-Ненецкого автономного округа.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, представителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

СОДЕРЖАНИЕ

Д.Н. Кобылкин , Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Ямал сегодня — сила и мощь Российской Арктики</i>	4
С.М. Ямкин , Председатель Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Законотворческий процесс: Ямальская практика</i>	7
И.Б. Соколова , вице-губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Реализация региональной политики по защите прав и интересов коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе</i>	11
Д.А. Артюхов , заместитель Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Об основных аспектах социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа</i>	16
А.В. Мажаров , заместитель Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, директор департамента международных и внешнеэкономических связей Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Международное и межрегиональное партнерство для Арктики крайне важно</i>	21
Н.В. Фиголь , заместитель Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, руководитель аппарата Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа <i>Технологии и информационное общество формируют граждан нового типа</i>	27
В.Н. Казарин , первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, председатель Комитета по экономической политике, бюджету и финансам <i>Законодательное обеспечение и реализация инвестиционной политики в Ямало-Ненецком автономном округе</i>	30
С.Н. Харючи , заместитель Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, председатель Комитета по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям <i>О законодательном обеспечении общественного контроля в Ямало-Ненецком автономном округе</i>	36

- Е.Г. Зленко**, заместитель Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, председатель Комитета по социальной политике и жилищно-коммунальному хозяйству
Система социальной поддержки семей с детьми в Ямало-Ненецком автономном округе 41
- Д.Г. Жаромских**, председатель Комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по промышленности, природопользованию и экологии
Промышленное развитие и экологическая безопасность Ямало-Ненецкого автономного округа 47
- М.Ш. Абдрахманов**, председатель Комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера
Традиционные отрасли хозяйствования коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе — под пристальным вниманием парламентариев 54

ЯМАЛ СЕГОДНЯ — СИЛА И МОЩЬ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ¹

Д.Н. Кобылкин,
Губернатор Ямало-Ненецкого
автономного округа

Вклад Ямала в экономику

Регион даёт тепло и свет не только россиянам, но и является поставщиком газа в десятки стран.

Наши инвестиционные проекты входят в число самых перспективных в мире. Объём вложений в них до 2025 года оценивается более чем в 100 млрд. долларов США.

На Ямале работают 60 энергетических компаний, крупнейшие из них: «Газпром», «Роснефть», «Лукойл», «Новатэк», «ГазпромНефть», «Транснефть», в том числе иностранные: французская «Total», китайская «CNPC», Фонд «Шёлковый путь», немецкая «Винтерсхалл».



Ключевые проекты ТЭК

В регионе реализуются крупные промышленные объекты топливно-энергетического комплекса. Введён в эксплуатацию нефтеналивной терминал «Ворота Арктики». Введены в строй магистральные нефтегазопроводы «Заполярье — Пурпе», «Бованенково — Ухта — 2», наполняющий «Северный поток». Легендарный Бованенковский промысел выходит на плановые мощности. Введена в строй первая очередь самого северного континентального месторождения России. К стратегическим относится проект «Ямал СПГ», который уже объединил интересы нескольких стран.

Ещё пять лет назад в пос. Сабетте не было ничего кроме вечной мерзлоты. Сегодня здесь — сплав передовых технологий и человеческого потенциала. На полуострове Гыдан на берегу Карского моря заложен ещё один проект «Арктик — СПГ 2». По нашим прогнозам, после запуска арктических заводов по сжижению газа Ямал станет центром производства сжиженного природного газа с объёмом 80 млн. т в год.

¹ Из Доклада Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа на VII международной встрече государств-членов Арктического совета, стран-наблюдателей в Арктическом совете и зарубежной научной общественности, 30 августа 2017 года, пос. Сабетта.

Инфраструктурные проекты

Уникальное географическое расположение делает округ новым логистическим хабом с активным освоением Северного морского пути.

Основой является транспортный проект «Энергия Арктики» — строительство железнодорожной магистрали «Северный широтный ход», участка «Бованенково — Сабетта» и развитие морского порта.

Созданный транспортный коридор даст возможность вывоза грузов из новых, пока труднодоступных, месторождений, откроет Северный морской путь для продукции российских предприятий. Выиграют как экспортеры, так и импортеры.

В этой связи договоренности глав Российской Федерации и Китая о развитии проекта «Один пояс, один путь» в связке с Северным морским путём откроют совершенно новые горизонты для многих стран мира.

Развитие коренных малочисленных народов Севера

Масштабное освоение северного края не нарушило самобытного уклада жизни коренных жителей. Численность исторически местного населения за последние 10 лет выросла на 11% и составляет 42 тыс. человек! Это 20% всех коренных малочисленных народов Севера Российской Федерации. Причём 14 тыс. тундровиков ведут традиционный кочевой образ жизни, выпасая самое большое в мире стадо северных оленей.

Наш региональный опыт с каждым годом вызывает всё больший интерес у мирового сообщества. Ямал является полноправным участником сессий и рабочих групп Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов мира.

Ямальская система социальных гарантий для местного населения признана одной из самых «крепких» в мире. Широкую известность приобрел образовательный проект «Кочевая школа». Региональное законодательство постоянно совершенствуется. Совместно с тундровиками принят закон о рыбоводстве, разрабатывается программа об оленеводстве, создаётся Стратегия развития коренных малочисленных народов Севера до 2022 года.

Событие лета 2016 года в Ямальском районе — вспышка сибирской язвы, произошедшая впервые за 75 лет, — показало, что все готовы встать на защиту жизни и здоровья народа Российской Арктики. Благодаря слаженным действиям федеральных, региональных, муниципальных структур, компаний ТЭК, общественных национальных ассоциаций, мы смогли в кратчайшие сроки справиться с угрозой.

Уникальный опыт спасательной операции в арктических условиях стал основой Международной научной конференции, которая прошла в г. Салехарде в конце 2016 года.

Научные центры Ямала

Комплексная национальная безопасность и, прежде всего, экологическая для нас — приоритет. Сегодня проводятся полномасштабные исследовательские экспедиции с участием российских и международных команд. Создана и развивается сеть круглогодичных стационаров для мониторинга состояния окружающей среды и здоровья населения. Полностью автономный пункт развёрнут в самой северной точке региона — на о. Белый.

В этом сезоне у нас работают учёные из Германии, Израиля, Франции. В отдельных исследованиях задействованы эксперты из Великобритании, Бельгии, Канады и Голландии. Ямальские специалисты участвуют в полевых работах за рубежом, в частности, в Норвегии.

В рамках международной научной программы ПИКС, учреждённой Россией, Китаем и Европой, при поддержке «Ямал СПГ» в округе создаётся международная исследовательская станция.

Результаты исследований

Особое внимание мы уделяем развитию региональной системы сейсмического мониторинга, контроля выбросов парниковых газов. Ведутся наблюдения за птицами, внесенными в Красную книгу, и вместе с Всемирным фондом дикой природы — за самой малоизученной Карской популяцией белых медведей.

Исследования вблизи порта Сабетта выявили восполнение некоторых видов млекопитающих и птиц. Это объективный показатель эффективной природоохранной политики предприятий, работающих на Ямале. Подчеркну, что все научные изыскания активно поддерживают нефтегазовые компании.

Рыбоводный завод в Арктике

Восполнению водных биоресурсов способствует единственный в Арктике «Собский рыбноводный завод» в пос. Харп. В этом году он выпустит свыше 23 млн. молоди мальков ценных видов сиговых рыб. Проектная мощность — 140 млн. мальков в год. Уникальный проект позволил объединить усилия компаний ТЭК по компенсационной работе.

«Кухня планеты»

Арктику называют климатической «кухней планеты». Ямал открыт для созидательного диалога по самым разным вопросам. Уверен, наше сотрудничество с мировой экспертной общественностью откроет новые возможности для доброго взаимовыгодного диалога в интересах укрепления мира, безопасности и благополучия наших стран.

ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС: ЯМАЛЬСКАЯ ПРАКТИКА

**С.М. Ямкин, Председатель
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного
округа**

Для представительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа 2017 год является особенным. Во-первых, 85 лет назад в г. Салехарде (Обдорске) работал особо значимый и судьбоносный для ямальской истории Первый съезд Советов Ямальского (Ненецкого) национального округа, в соответствии с решениями которого была введена принципиально новая система управления и функционирования территории, заложены основы деятельности представительной и исполнительной власти региона. Во-вторых, 20 лет назад в муниципальных образованиях автономного округа состоялись первые заседания местных представительных органов. В настоящее время интересы избирателей в Ямало-Ненецком автономном округе представляют более 600 депутатов в представительных органах 55 муниципальных образований и 22 депутата в региональном парламенте.



В сентябре 2015 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа шестого созыва, в результате которых в окружной парламент пришли работать депутаты, обладающие активностью и твёрдой гражданской позицией, профессионализмом и опытом. Они способны отстаивать права и интересы своих избирателей, развивать все сферы жизнедеятельности муниципалитетов и региона в целом, работать на повышение качества жизни ямальцев. Из 22 депутатов окружного парламента 11 избраны по одномандатным избирательным округам, 11 — по единому избирательному округу. Из 22 депутатов 13 осуществляют деятельность на профессиональной постоянной основе.

В соответствии с приоритетными направлениями деятельности в Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа шестого созыва работают 5 профильных комитетов:

по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям;

по экономической политике, бюджету и финансам;

по промышленности, природопользованию и экологии;
по социальной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;
по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера.

По числу представленных политических партий образовано четыре депутатских объединения (фракции): «Единая Россия», ЛДПР, «КПРФ», Справедливая Россия.

Процесс законотворческой деятельности, неразрывно связанный с работой депутатов в избирательных округах с гражданами, с органами государственной власти, экспертами и общественностью, сопровождается публичным обсуждением инициатив, дискуссиями, компромиссами и выработкой своевременных решений. Законотворчество — процесс коллективный, поэтому очень важно обеспечить слаженное конструктивное взаимодействие законодательной и исполнительной власти региона, органов местного самоуправления, всех участников правотворчества.

Уже более 10 лет по вопросам совершенствования нормотворческого процесса и законодательства автономного округа работает совещательный орган — Координационный совет представительных органов муниципальных образований в автономном округе и Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. В ходе заседаний Координационного совета по предложениям местных депутатов проводятся обсуждения наиболее актуальных вопросов социально-экономического развития муниципальных образований.

В целях активизации работы представительных органов муниципальных образований по реализации права законодательной инициативы в окружном парламенте запланировано проведение в декабре 2017 года в г. Салехарде форума депутатов представительных органов местного самоуправления в автономном округе.

Введённая депутатами предыдущих созывов практика проведения выездных мероприятий окружного парламента в городах и районах автономного округа развивается, совершенствуется и доказала свою эффективность. На муниципальных площадках проводятся выездные заседания комитетов Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, депутатские слушания, круглые столы и другие мероприятия. В процессе обсуждения актуальных для автономного округа вопросов принимают участие представители органов государственной власти автономного округа, муниципальных образований, общественности, экспертного сообщества. В 2016–2017 годах рассмотрены и прошли обсуждение важные для

округа законопроекты: об оленеводстве; о промышленной политике; об аквакультуре (рыбоводстве), рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов; о предоставлении многодетным семьям в собственность земельного участка для индивидуального жилищного строительства в Тюменской области; о мерах государственной поддержки граждан, чьи денежные средства привлечены для долевого строительства (создания) многоквартирных домов на территории автономного округа и чьи права нарушены.

Ямальские депутаты всегда открыты и внимательны к предложениям и инициативам, поступающим от жителей округа. Результатом активного диалога с гражданами и общественными организациями является тщательный анализ и последующая корректировка окружного законодательства. Так, уже в течение ряда лет с учётом гражданских инициатив вносятся изменения в окружные законы об образовании, о социальной поддержке и социальном обслуживании детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С июня 2017 года в Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа и исполнительные органы государственной власти округа поступило более 500 предложений от жителей региона, советов представителей коренных малочисленных народов Севера при главах районов, общин коренных малочисленных народов Севера и общественных организаций в Народную программу коренных малочисленных народов Севера — 2022. Предложения охватывают весь спектр жизнедеятельности коренного населения: вопросы экономического развития, образования, здравоохранения, этнокультурного развития, жилья, защиты прав и законных интересов, экологии и защиты исконной среды обитания, а также социального обслуживания. В результате конструктивного взаимодействия депутатов с Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа, органами местного самоуправления формируются выверенные документы регионального стратегического планирования.

Укрепление межпарламентских связей с целью обмена опытом законотворческой деятельности — важное направление в работе ямальских законодателей. С 1994 года актуальные для трёх соседних регионов вопросы выносятся на совместные заседания Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, что позволяет оперативно обмениваться мнениями по вопросам социально-экономического развития территорий и внедрять наиболее успешные законотворческие практики.

В 2017 году исполнилось 10 лет со дня подписания Соглашения о сотрудничестве законодательных (представительных) органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. В этот период парламенты северных территорий России — участники Соглашения активно обменивались опытом законотворческой деятельности. Законодательное Собрание Ямало-Ненецкого автономного округа выступило инициатором прошедшего в октябре 2017 года в г. Салехарде совещания руководителей законодательных органов государственной власти северных территорий Российской Федерации по вопросам регионального опыта реализации и развития экологического законодательства в условиях Крайнего Севера. Анализ опыта и наработок коллег законодательных собраний северных регионов позволил наметить новые направления совершенствования и развития экологического и природоохранного законодательства.

Приоритетным направлением межпарламентского сотрудничества является взаимодействие с палатами Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии с заключенным в сентябре 2009 года Соглашением между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа о взаимодействии в федеральном законодательном процессе происходит обмен опытом законотворческой деятельности, проводятся совместные мероприятия. На основе рекомендаций Совета Федерации в течение десяти лет мы готовим ежегодный доклад о состоянии законодательства в Ямало-Ненецком автономном округе, который представляет собой научно-аналитический обзор основных стратегических ориентиров правового развития автономного округа.

Результатом проведенного мониторинга законодательства является выявление проблем и перспектив развития законотворческого процесса, обеспечивающего создание правовых условий для оптимального управления процессами экономического и социального развития в регионе. Публичный характер доклада позволяет всем участникам общественных отношений оценить результативность деятельности окружного парламента и других субъектов права законодательной инициативы.

Впереди у нас, ямальских депутатов шестого созыва, много системной работы по дальнейшему совершенствованию окружной законодательной базы в соответствии с тенденциями развития федерального законодательства и с учётом результатов правоприменительной практики. Главная наша задача — обеспечить дальнейшее успешное социально-экономическое развитие автономного округа и благополучие его жителей.

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

**И.Б. Соколова, вице-губернатор
Ямало-Ненецкого автономного
округа**

Ямал — это не только крупнейшая сырьевая база, которая обеспечивает значительную часть потребностей мировой экономики в газе, цветных металлах и нефти, но и исконная территория жизни коренных малочисленных народов Севера. Численность коренного населения в автономном округе составляет почти 42 тыс. человек, это 8% всего населения Ямала и почти 16% общего числа коренных народов России. Наш регион входит в пятерку регионов-лидеров по рождаемости в сельской местности в основном за счёт коренных народов. За последние десять лет естественный прирост коренных северян составил почти 12% — свыше 4 тыс. человек.



Свыше 36,6% коренного населения автономного округа ведут традиционный образ жизни. Основными видами их деятельности являются оленеводство, рыболовство, охота, сбор дикоросов и традиционные промыслы. На сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера и защиту их исконной среды обитания на Ямале ориентированы 14 государственных программ. Сформирована региональная законодательная база: действует более 40 законов, более 300 подзаконных нормативных правовых актов. Направления самые разные — развитие доступной и эффективной медицины, образование, предоставление жилья, поддержка агропромышленного комплекса и др.

В прошлом году мы приняли ряд важных решений: законы «Об оленеводстве» и «О рыболовстве», при главах муниципальных образований созданы советы уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера. Все новые законы, как и ключевые индустриальные проекты, у нас проходят процедуру публичных слушаний с участием представителей тундрового населения.

Хочу отметить, что мы стремимся к сохранению баланса интересов тундрового населения и промышленных компаний. В соглашениях с предприятиями ТЭК очень строго регламентированы все требования

по соблюдению экологических норм. Мы заинтересованы в их выполнении. Нам важно, чтобы территории, которые «оставляет после себя» ТЭК, были пригодными для осуществления традиционного образа жизни и традиционных форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера. Например, промышленный гигант — Бованенковское месторождение — останавливает работу, когда начинается период гнездования птиц, нереста рыб или идёт каслание оленей.

Позиции жителей Арктики «продвигаются» и на федеральном уровне. Благодаря поддержке Совета Федерации в октябре 2017 года одобрен закон, согласно которому представители коренных малочисленных народов Севера, ведущие кочевой образ жизни, могут стать приёмными родителями. Это позволяет решить вопрос устройства детей-сирот из числа коренных малочисленных народов Севера в семьи, близкие им по культуре и укладу жизни, причём не только в нашем регионе, но и в других субъектах России, где есть население, ведущее традиционный образ жизни.

Наша инициатива о едином стандарте документального подтверждения принадлежности граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам Севера также нашла поддержку на федеральном уровне. Внедрённая на Ямале «Единая информационная система по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных народов» признана эффективной и одобрена Федеральным агентством по делам национальностей Российской Федерации.

У нас действует комплексная система поддержки лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера. Она направлена как на повышение их материального обеспечения, так и на создание условий для развития традиционных форм хозяйствования. В частности, разработан стандарт минимальной материальной обеспеченности лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в автономном округе. В него вошли необходимые для кочевников вещи — чум и комплектующие к нему, печи, брезент, сукно, рыболовные сети, медицинские аптечки и многое другое. Кочующее население ежемесячно получает социальную выплату за счёт бюджета автономного округа. На эти цели ежегодно выделяется более 330 млн. рублей. Кроме того, применяются меры поддержки для граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, относящихся к льготным категориям. Действует программа по обеспечению жителей тундры средствами связи: за счёт бюджета автономного округа приобретаются спутниковые телефоны

и пакеты услуг связи. Только за последние четыре года закуплено около 730 таких комплектов на общую сумму свыше 94 млн. рублей.

В Ямале сохраняется государственная поддержка оленеводства как одного из важнейших условий благополучия коренных жителей. Организациям агропромышленного комплекса, задействованным в сфере оленеводства, включая общины коренных малочисленных народов Севера, предоставляются меры государственной поддержки в виде субсидий и грантов. Ежегодно на эти цели выделяется свыше 1,5 млрд. рублей.

На Ямале действуют 6 крупных убойных комплексов, которые проводят забой и переработку мяса оленей. Начато строительство убойно-холодильного комплекса в с. Гыда Тазовского района.

Ежегодная заготовка оленины составляет 2,5 тыс. т, потенциал роста — до 4 тыс. т. В регионе действует 55 факторий. На основе убойных комплексов и факторий создаётся сеть заготовительных пунктов, оснащённых современным морозильным оборудованием. Продукция оленеводства представлена в розничной торговой сети как внутри региона, так и за его пределами. Стоит отметить, что Ямал на протяжении последних 8 лет является единственным регионом России, экспортирующим продукцию оленеводства в страны Европейского Союза. Мы ориентируемся на оптимальное развитие оленеводства и делаем ставки на глубокую переработку, технические и технологические инновации. У нас разработаны предложения по рационализации оленеводства, в частности, по организации поголовной идентификации животных, по переработке пантов и эндокринно-ферментного сырья. На территории автономного округа они уже реализуются и могут быть полезны всем оленеводческим регионам нашей страны.

Особое внимание на Ямале уделяется вопросам сохранения культуры коренных малочисленных народов Севера. На национальных языках северных народов издаются словари и учебники, проводятся межрегиональные олимпиады по краеведению и родным языкам среди школьников и студентов.

В целях реализации прав коренных малочисленных народов Севера на сохранение культурной самобытности в автономном округе приняты программы развития школ-интернатов на 2013–2020 годы с максимальным учётом социокультурных особенностей раскрытия талантов и способностей детей, проживающих с родителями в тундре. Итогом реализации программ станет преобразование школ-интернатов в своеобразные центры этнокультурного образования, охватывающие все территории традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

В муниципальных образованиях автономного округа созданы условия для формирования образовательной среды, соответствующей традициям, укладу жизни, культуре коренных малочисленных народов Севера. Дошкольное образование в местах кочевий на Ямале организовано через группы кратковременного пребывания детей, группы выходного дня, консультационные группы, мобильные сезонные площадки. Практически во всех школах-интернатах, где обучаются дети кочевников, имеются чумы, оборудованные имуществом, необходимым для кочевой жизни в условиях тундры. Открыто 5 пришкольных этнопарков с дополнительным оборудованием. Это позволяет детям во время учёбы постоянно находиться в контакте с элементами традиционного быта и получать навыки ведения хозяйства коренных народов Севера.

В автономном округе успешно реализуется региональный проект «Кочевая школа», направленный на повышение доступности и качества образования детей из числа коренных малочисленных народов Севера.

Выделяются средства на оплату первого высшего образования по заочной форме для молодежи коренных малочисленных народов Севера в высших учебных заведениях страны. Каждый год это около 180 молодых людей. Округ обеспечивает оплату дополнительных социальных стипендий студентам из малообеспеченных семей коренных малочисленных народов Севера и возмещает расходы по проживанию. Эту помощь получают около 40–60 человек ежегодно.

Представители автономного округа входят в состав молодёжного совета Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Осуществляется поддержка фольклорной деятельности. Организованы творческие конкурсы для авторов, пишущих на родных языках. Два года назад учреждена премия «Мастер фольклорного жанра». Она присваивается лучшим носителям фольклора народов ханты, ненцы и селькупы.

Хочу подчеркнуть, что на Ямале налажена эффективная система коммуникации и получения обратной связи с представителями коренных малочисленных народов Севера. Она обеспечивается с помощью общественных организаций, представляющих их интересы. У нас действуют около 10 общественных организаций коренных малочисленных народов Севера. К примеру, представители региональной организации «Ямал — потомкам!», имеющей 13 структурных подразделений во всех муниципальных образованиях автономного округа, входят в составы советов представителей коренных малочисленных народов Севера при главах муниципальных

образований. Старейшины участвуют в заседаниях координационного совета при Губернаторе Ямало-Ненецкого автономного округа. Лидеры молодёжного крыла организации иницируют проекты, ориентированные на подрастающее поколение коренных ямальцев.

В 2017 году мы начали общественное обсуждение «Народной программы коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе». Уже поступило свыше 500 предложений от жителей автономного округа, советов представителей коренных малочисленных народов Севера при главах районов, общин, общественных организаций, органов государственной и муниципальной власти. Большая часть предложений касается строительства современных центров по переработке продукции оленеводства и рыбодобычи, развития системы заготовительных пунктов, введения налоговых преференций для субъектов предпринимательства. Все идеи будут рассмотрены членами рабочей группы. В случае их одобрения мы сформируем механизмы их реализации. Завершить работу над «Народной программой коренных малочисленных народов Севера» планируется до декабря 2017 года. Механизм общественного обсуждения позволяет увидеть широкий спектр актуальных вопросов и определить наиболее перспективные направления развития региональной политики в сфере сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов.

Ямал — древняя и удивительная земля коренных малочисленных народов Севера — хантов, ненцев, селькупов, которые чтут заветы предков, живут и работают в гармонии с природой. Наша задача — сохранить самобытную культуру коренных народов Севера и их многовековые традиции для следующих поколений ямальцев, поскольку они являются общенациональным достоянием России. Именно этот принцип лежит в основе региональной политики по защите прав и интересов коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе.

ОБ ОСНОВНЫХ АСПЕКТАХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Д.А. Артюхов, *заместитель
Губернатора Ямало-Ненецкого
автономного округа*

В структуре экономики автономного округа преобладает промышленное производство (69,9%) — добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, обеспечение электрической энергией, газом и паром, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений.

Промышленность — основа экономики автономного округа. В январе–июне 2017 года промышленное производство выросло на 14,5%.

В промышленности наибольший удельный вес (81,2% от общего объёма производства) занимает добыча полезных ископаемых, на обрабатывающие производства приходится 16,2%, на обеспечение электрической энергией, газом и паром — 2,2%, на водоснабжение; водоотведение, организацию сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений — 0,4%.

Добыча полезных ископаемых

Первое полугодие 2017 года ознаменовалось важными событиями в топливно-энергетической отрасли автономного округа. В январе текущего года на Бованенковском месторождении состоялся ввод в эксплуатацию новых добычных мощностей и магистрального газопровода «Бованенково — Ухта — 2». Проектная производительность трубопровода на полное развитие составляет 57,5 млрд. куб. м газа в год. Суммарная проектная производительность двух газопроводов — «Бованенково — Ухта» и «Бованенково — Ухта — 2» — 115 млрд. куб. м в год.

Также запущены в работу 2 дожимные компрессорные станции, которые являются важными элементами технологической цепочки подготовки газа к транспортировке. Эти объекты позволили вывести Бованенковское месторождение на новый уровень добычи — производительность увеличена с 218 млн. куб. м до 264 млн. куб. м в сутки.



В среднесрочной перспективе планируется завершить строительство третьего добычного промысла на Бованенковском месторождении. В результате месторождение будет выведено на проектный уровень добычи и станет одним из самых мощных в России.

В 2017 году добычу газа осуществляли 35 предприятий на 94 месторождениях, суммарная добыча в первом полугодии 2017 года составила 275,2 млрд. куб. м (114,2% к I полугодью 2016 года).

Добычу газового конденсата производили 22 предприятия на 37 месторождениях, суммарная добыча составила 14,5 млн. т или 113,2% к январю–июню 2016 года.

Объём добычи нефти к I полугодью 2016 года увеличился на 32,6% и составил 15,8 млн. т. Добычу осуществляло 21 предприятие на 66 месторождениях. Существенное увеличение добычи нефти обеспечено за счёт ввода в 2016 году в промышленное освоение Ярудейского, Новопортовского, Восточно-Мессояхского нефтегазоконденсатных месторождений.

Инвестиции

В первом полугодии 2017 года общий объём инвестиций в основной капитал по сравнению с аналогичным периодом 2016 года в сопоставимом виде увеличился на 5,3%.

Основной вклад в прирост инвестиций обеспечил топливно-энергетический комплекс (увеличение на 14,2%), финансовые вложения которого ориентированы на реализацию приоритетных инвестпроектов, в том числе проекта «Ямал СПГ», направленного на разработку и освоение запасов Южно-Тамбейского месторождения, а также строительство завода по производству сжиженного природного газа.

В целях привлечения инвестиций правительство автономного округа осуществляет целенаправленную деятельность по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности. Так организациям, чьи инвестиционные проекты включены в перечень приоритетных, оказывается государственная поддержка в форме предоставления права на применение пониженных ставок по налогу на имущество организаций и налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в окружной бюджет. В настоящее время в автономном округе 20 организациями реализуются 30 приоритетных инвестиционных проектов на общую сумму более 2,8 трлн. рублей.

Как и в предыдущие годы, основным источником капитальных вложений предприятий остаются привлеченные финансовые средства. По отношению к январю–июню 2016 года источники внешнего финансирования увеличились в 1,4 раза, составив 76% в общем объёме инвестиций в основной капитал (январь–июнь 2016 года — 68%).

При этом основным видом внешнего финансирования стали банковские займы (48,6% всех привлеченных средств), которые по отношению к I полугодю 2016 года возросли в 3,5 раза с 60,0 млрд. рублей до 208,2 млрд. рублей.

По отношению к январю–июню 2016 года в 2 раза увеличилось финансирование инвестпроектов за счёт бюджетных средств — до 8,3 млрд. рублей (в январе–июне 2016 года — 4,3 млрд. рублей). Из них 61% составили средства федерального бюджета — 5,1 млрд. рублей (увеличение в 4,4 раза), окружного бюджета — 2,2 млрд. рублей (увеличение на 15,0%), местных бюджетов — 1,0 млрд. рублей (увеличение в 2,2 раза).

Основная доля капитальных вложений (86,1%) по видам основных фондов направлена на строительство зданий (кроме жилых) и сооружений; 7,6% — на приобретение машин, оборудования, транспортных средств, инвентаря; 6,0% — затраты на программное обеспечение баз данных, научные исследования и разработки, создание и приобретение изобретений, промышленных образцов, разведку недр и оценку запасов полезных ископаемых.

Транспорт

Транспортное обслуживание населения на территории автономного округа осуществляется автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом (пригородное и межмуниципальное сообщение).

На водных магистралях округа работают около 90 организаций водного транспорта, расположенных как на территории региона, так и за его пределами. Межрегиональные пассажирские перевозки водным транспортом по специальным тарифам в январе–июне 2017 года выполнялись по социально значимым маршрутам:

- Березово — Салехард — Мужы — Салехард — Березово;
- Омск — Тобольск — Ханты-Мансийск — Салехард — Ханты-Мансийск — Тобольск — Омск.

В связи с поздним прохождением ледохода, навигация в отчётном году началась на 14 дней позже, что привело к снижению количества выполненных рейсов по отношению к первому полугодю 2016 года, а также к уменьшению на 34% количества перевезенных пассажиров на переправе Салехард — Лабытнанги.

Прием и отправку пассажиров, почты и грузов по межмуниципальным и межрегиональным направлениям ведут 8 аэропортов.

Перевозку пассажиров, груза, багажа и почты на территории автономного округа и за его пределы выполняют более

10 авиаперевозчиков. В целях обеспечения доступности транспортных услуг воздушного транспорта населению автономного округа правительством автономного округа осуществляется субсидирование пассажирских перевозок по межмуниципальным и межрегиональным маршрутам.

Деятельность железнодорожного транспорта представлена подразделениями Северной железной дороги (Сосногорский регион обслуживания), Свердловской железной дороги (Сургутский регион обслуживания) и ОАО «Ямальская железнодорожная компания».

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения за отчетный период выросла незначительно (на 1,4%) и составила около 2,5 тыс. км.

В автономном округе работают 9 муниципальных автотранспортных предприятий, осуществляющих пассажирские перевозки, самые крупные из которых расположены в городах Ноябрьск, Новый Уренгой, Надым, Салехард, Лабытнанги, Губкинский, Муравленко. Организовано более 80 регулярных автобусных маршрутов, в том числе и по регулируемым тарифам, и установлено 4 регулярных межмуниципальных автобусных маршрута. Для автомобильного транспорта в целом характерно увеличение пассажирооборота.

На сегодняшний день на Ямале одним из наиболее крупных транспортных проектов является строительство автомобильной дороги Надым–Салехард, со сроком реализации: 2007–2022 годы (по первой стадии строительства). Проект также включён в перечень приоритетных инвестиционных проектов в Уральском федеральном округе.

Также в регионе реализуется крупнейший проект «Северный широтный ход», который призван интегрировать транспортную систему России в логистическую инфраструктуру Арктической зоны (железнодорожная линия «Обская — Салехард — Надым — Пангоды — Новый Уренгой — Коротчаево»).

Занятость

Ситуация на рынке труда автономного округа характеризуется как стабильная. Уровень общей безработицы (рассчитанный по методологии Международной организации труда) в автономном округе в среднем за II квартал 2017 года составил 3,5%, что ниже показателя по Уральскому федеральному округу (5,7%) и по Российской Федерации в целом (5,2%).

Демография

На 1 июля 2017 года численность населения автономного округа по отношению к соответствующей дате 2016 года увеличилась на 0,5%. В округе сохраняется положительный естественный прирост населения, что позволяет ему входить в немногочисленную группу регионов России с постоянным положительным естественным приростом населения.

По данным службы ЗАГС по Ямало-Ненецкому автономному округу, среди всех родившихся с начала 2017 года 33,7% составляют первые дети, 38,2% — вторые, 18,9% — третьи, 9,2% — четвертые и последующие. Удельный вес вторых и последующих детей составляет 66,3%. По сравнению с январем–июнем 2016 годом наблюдается увеличение в числе рождений третьих детей на 4,2%.

В округе происходят достаточно интенсивные миграционные процессы. Наиболее высокая миграция наблюдается среди лиц трудоспособного возраста (72% от общего числа мигрантов).

МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО ДЛЯ АРКТИКИ КРАЙНЕ ВАЖНО

А.В. Мажаров, заместитель
Губернатора Ямало-Ненецкого
автономного округа, директор
департамента международных
и внешнеэкономических связей
Ямало-Ненецкого автономного
округа

Деятельность департамента международных и внешнеэкономических связей арктического региона осуществляется в целях всестороннего и эффективного обеспечения интересов автономного округа на международном и межрегиональном уровнях, создания благоприятных внешних условий для долгосрочного и устойчивого развития.

Активность Ямала на международной арене определяется инициативами, направленными на установление внешнеэкономических связей с зарубежными партнёрами, реализацию государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом. Особую нишу занимают проекты в сфере науки, культуры и образования. Большое внимание уделяется содействию устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера и продвижению продукции агропромышленного комплекса региона.

Ямало-Ненецкий автономный округ поддерживает деловые отношения с торговыми партнерами из 48 стран мира, основными из которых являются Китай, Бельгия, Нидерланды, Индонезия, Италия и Дания. Внешнеэкономическая деятельность автономного округа за последние 3 года динамично развивается, что обусловлено увеличением объёмов товаров, поступающих в морской порт Сабетта.

Ямал занимает особое место среди регионов Арктической зоны России. Об этом свидетельствуют цифры, отражающие положительную динамику внешнеторговой деятельности Ямало-Ненецкого автономного округа. За I полугодие 2017 года внешнеторговый оборот увеличился в 1,9 раза по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 2 млрд. 766,2 млн. долларов США. Экспорт составил



864,5 млн. долларов США, импортные поставки — 1 млрд. 901,7 млн. долларов США.

Частью единой политики, проводимой регионом в целях содействия устойчивому росту экономики региона, является участие округа в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. В рамках программы в регион привлекаются квалифицированные специалисты, в которых испытывает потребность экономика округа. Им оказывается содействие в переселении, получении гражданства Российской Федерации и адаптации в местное сообщество.

Главным механизмом выстраивания взаимовыгодных отношений с другими регионами являются заключённые межрегиональные соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. В настоящее время в регионе действует 32 соглашения с 29 субъектами Российской Федерации.

Наиболее активными сферами сотрудничества на протяжении десятилетия в рамках соглашений остаются спорт, культура, образование, охрана окружающей среды, туризм, а также научные разработки.

В соответствии с подписанными межрегиональными соглашениями на Ямал осуществляются поставки товаров, востребованных на внутреннем рынке. Документами межрегионального взаимодействия предусматривается оказание технической помощи при строительстве социальных объектов на территории автономного округа, реализация совместных инвестиционных проектов. Южные регионы страны предоставляют помощь и содействие в организации отдыха трудового населения и молодёжи автономного округа.

Одной из стратегических линий округа в выстраивании экономических связей с субъектами Российской Федерации является реализация на региональном уровне государственного курса на импортозамещение. Ежегодно на территории Ямало-Ненецкого автономного округа проводятся выставки-ярмарки товаропроизводителей из регионов с высоким сельскохозяйственным потенциалом — Тюменской и Курганской областей, Ставропольского края.

Значительным ресурсом развития межрегионального сотрудничества выступают представительства Ямало-Ненецкого автономного округа в субъектах Российской Федерации. Их целенаправленная и системная работа направлена на укрепление связей с бизнес-партнёрами, взаимодействие с землячествами, оказание помощи ямальским студентам

и пенсионерам, осуществление военно-шефских связей с воинскими частями и соединениями Вооруженных Сил Российской Федерации.

Успешно в округе реализуется государственная политика в отношении российского казачества. Значимым результатом совместной деятельности всех заинтересованных структур в автономном округе стало увеличение численности казаков более чем на 22%. Ямал стал первым субъектом Федерации, в котором процесс по внесению казачьих обществ в государственный реестр России является упорядоченным. Проводится работа по развитию казачьего кадетского образования. За последние 3 года количество обучающихся в казачьих кадетских классах увеличилось почти в 2 раза.

Характер международной деятельности нашего арктического региона сформирован под воздействием общих мировых тенденций согласно внутренним запросам в развитии и получении требуемого зарубежного опыта.

География международного сотрудничества Ямала на сегодняшний день охватывает 79 стран. Доверительные отношения с зарубежными странами формируются через распространение актуальной и объективной информации о Ямало-Ненецком автономном округе как регионе, где бережно сохраняются богатые исторические традиции и признаётся равное достоинство культур всех населяющих его народов. С этой целью организуются ознакомительные визиты в автономный округ руководителей и сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений, аккредитованных в Российской Федерации.

В последние годы значительный интерес у мирового сообщества вызвал региональный опыт поддержки представителей коренных малочисленных народов Крайнего Севера. Представители Ямала участвуют в сессиях Постфорума ООН в г. Нью-Йорке (США), представляя свои достижения в области устойчивого развития арктической зоны страны. В конце апреля 2017 года округ принял участие в 16-й сессии Постфорума ООН по вопросам коренных народов Севера и в 10-й сессии Экспертного механизма по правам коренных народов, учреждённого при Совете ООН по правам человека, в г. Женеве (Швейцария).

В 2017 году был проведён форум коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в г. Салехарде. На форуме состоялись выборы президента Ассоциации, которым стал Григорий Петрович Ледков, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ямало-Ненецкого автономного округа. Кроме того, представители Ямало-Ненецкого автономного округа принимали участие в VI Всемирном

конгрессе оленеводов в г. Йоккмокк (Швеция), в рамках которого заместитель Председателя Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа Сергей Николаевич Харючи был избран президентом Ассоциации «Оленеводы мира».

Для популяризации духовного и культурного наследия, а также воспитания подрастающего поколения в духе уважения к своим традициям в округе осуществляется всесторонняя поддержка проектов с участием представителей коренных народов Ямала. Так, в Днях родственных народов, проводимых в Венгрии, Эстонии, Финляндии, принимают участие жители Ямало-Ненецкого автономного округа.

Ямало-Ненецкий автономный округ состоит в 3 международных организациях, деятельность которых направлена на социально-экономическое развитие Арктики, это — Северный Форум, Университет Арктики и Международный комитет Арктических Зимних игр. Ямал сегодня — единственная территория, представляющая интересы государства на Арктических Зимних играх. Значимыми международными мероприятиями текущего года, способствующими укреплению связей международных организаций, являются заседание группы Арктического совета по устойчивому развитию Арктики в г. Коцебу (США), саммит губернаторов Северного Форума в г. Архангельске (Россия), заседание организационного комитета Арктических Зимних игр 2018 года в городах Хей Ривер и Форт Смит (Северо-Западные территории, Канада).

Большой резонанс получило проведение VII Международной встречи государств-членов и стран наблюдателей Арктического совета, представителей зарубежного научного сообщества в пос. Сабетте. К диалогу было приглашено более 100 участников из Дании, Индии, Исландии, Италии, Канады, Китая, Норвегии, Республики Корея, России, Сингапура, США, Финляндии, Франции, Швеции и Японии. Зарубежный пул участников данного мероприятия включал представителей дипломатического корпуса указанных стран, научной общественности и крупных предприятий. Возглавил встречу секретарь Совета Безопасности Российской Федерации Николай Платонович Патрушев.

Для полноценного вхождения Ямала в международное арктическое сообщество было подписано Соглашение о сотрудничестве с Университетом Арктики (Финляндия). Членами Университета Арктики от автономного округа являются Ямальский полярный агроэкономический техникум, Ямальский многопрофильный колледж и окружное государственное учреждение «Научный центр изучения Арктики». В текущем году в рамках Соглашения представитель автономного округа принял участие в заседании Ассоциации сотрудничества ВЕВО,

а студенты из Финляндии проходят на Ямале стажировку по специальности «резьба по кости и дереву».

На фоне глобальной активизации исследований в области изучения экосистем Арктики по результатам 2015, 2016 и 2017 годов сфера науки заняла лидирующие позиции в международной деятельности региона.

Учёные Ямала входят в состав международных экспедиций и исследовательских проектов «РАЙЗИС» (RISES), «ХУМАНОР» (HUMANOR), «ПЛОТ» (PLOT), внося весомый вклад в результаты работы международных научно-исследовательских конференций, форумов и семинаров, проводимых на территории Российской Федерации и за рубежом. Ямал является уникальной площадкой для проведения комплексных научных исследований, в том числе на базе научно-исследовательских стационаров, которые были созданы по инициативе региона. Сегодня в круглогодичном режиме действуют 5 стационаров в самых отдалённых точках региона.

Стратегическим проектом, получившим признание международного научного сообщества, является комплексный долгосрочный проект по изучению и сохранению исторической, экологической и экономической значимости о. Белый. Острову уделяется особое внимание правительством округа. За 5 лет силами волонтеров на острове собрано около 1 200 т металлолома, очищено около 50 га земли, установлен научно-исследовательский стационар. Волонтерские организации, доказавшие свою эффективность, участвуют и при организации экологической экспедиции по очистке острова Вилькицкого, получившей старт в 2017 году.

Результативным направлением является участие региона в проведении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом. За годы работы в данной сфере было проведено более 100 мероприятий, установлены контакты с представителями более 40 стран мира. Результаты данной работы в 2017 году были представлены на Всемирном молодёжном форуме российских соотечественников в г. Софии.

Основу сотрудничества с зарубежным Русским миром составляют долгосрочные проекты. Некоторые из них являются брендами Ямало-Ненецкого автономного округа и получили самые высокие оценки со стороны федеральных органов власти и соотечественников, проживающих за рубежом.

Международный форум-фестиваль молодёжи «Мы за мир во всём мире!» за 9 лет стал известной и востребованной площадкой продвижения идей Русского мира. За прошедшие годы в проекте

приняли участие около 300 соотечественников из 40 стран ближнего и дальнего зарубежья.

Свою результативность в 2017 году вновь доказали проекты, направленные на сохранение памяти о боевом братстве народов, такие, как «Наша история — наша Победа!», «Знамя Победы: Ямал — соотечественникам!» и фестиваль патриотической песни «Дорогами поколений».

Плодотворное сотрудничество сложилось с немецким интеграционным центром «Признание. Доверие. Перспектива» г. Дюссельдорфа. Совместными достижениями международного партнёрства стали около 20 мероприятий, проведённых на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и Германии. Основами партнёрства являются установление деловых связей между представителями обеих сторон, организация социальной работы с населением, профориентация молодёжи, реализация межшкольных обменов, организация стажировок для специалистов дошкольного образования. Знаковые события текущего года — подписание соглашений о сотрудничестве между немецким билингвальным детским садом «Ёлочка» и ямальским детским садом «Кристаллик», с Фондом поддержки международного детского центра «Артек». Цель соглашений — осуществление двустороннего взаимодействия для сохранения и защиты самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, а также проведение мероприятий, привлекающих внимание общественности к проблемам освоения и развития Арктики. Всего в рамках установленного сотрудничества автономному округу было выделено 485 путёвок в международный детский центр «Артек» для организации летнего отдыха детей. При этом 100 путёвок были распределены в партнёрские организации соотечественников, проживающих за рубежом.

Данная инициатива Ямало-Ненецкого автономного округа, наряду с другими мероприятиями по реализации регионом государственной политики в отношении соотечественников за рубежом, получила высокую оценку руководства Министерства иностранных дел Российской Федерации.

За годы эффективной работы Ямал доказал, что является надёжным партнером. Мы ценим российских и иностранных инвесторов и со своей стороны создаём долгосрочные максимально комфортные условия для реализации международных и межрегиональных проектов.

ТЕХНОЛОГИИ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЩЕСТВО ФОРМИРУЮТ ГРАЖДАН НОВОГО ТИПА

Н.В. Фиголь, *заместитель
Губернатора Ямало-Ненецкого
автономного округа,
руководитель аппарата
Губернатора Ямало-Ненецкого
автономного округа*

Широкомасштабное внедрение информационных технологий и расширение каналов высокоскоростной связи, степень проникновения Интернета в отдалённые населённые пункты являются катализатором развития информационного обмена, распространения электронных сервисов и появления новых форм коммуникаций власти, населения и бизнеса.



Электронное правительство и цифровая экономика — это новая ступень государственного управления и развития бизнеса.

В системе государственного и муниципального управления Ямало-Ненецкого автономного округа реализуются проекты внедрения автоматизированных информационных систем в сфере межведомственного электронного документооборота, управления материально-техническими, финансовыми и кадровыми ресурсами. Важно, что идёт интеграция государственных информационных систем между собой в рамках оказания электронных государственных и муниципальных услуг.

Значимость геополитических интересов к Арктике обуславливает необходимость функционирования современной защищённой информационно-телекоммуникационной инфраструктуры как технологического каркаса, на котором строится современная система государственного управления.

На Ямале ведётся постоянная работа в городах по расширению сетей широкополосного доступа, развитию оптоволоконных сетей. В небольших поселениях мы модернизируем спутниковую связь и поддерживаем деятельность операторов, действующих в труднодоступных малонаселённых пунктах.

Кочующее население обеспечивается средствами подвижной спутниковой радиосвязи. Региональная система спутникового

мониторинга позволяет оперативно реагировать на тревожный сигнал, поступивший с телефона, и определить координаты абонента. Только в 2016 году зафиксировано около 200 сигналов срабатывания «тревожной кнопки».

По инфраструктуре информационно-коммуникационных технологий по итогам 2016 года Ямал занял 5-е место в рейтинге Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, 3-е — по их использованию населением.

Значительного развития удалось добиться и в сфере геоинформационных сервисов. Единая картографическая система региона обеспечивает доступность социально значимой информации о состоянии зимних автодорог, лесных пожаров, карты животного и растительного мира и других. Система насчитывает 60 интерактивных карт, более 100 картографических слоёв и признана победителем 2 всероссийских конкурсов. Новый импульс в развитии получили открытые данные автономного округа — по итогам первого полугодия 2017 года Ямал занимает 6-е место среди субъектов Российской Федерации.

Современная информационная система государственного управления предполагает более последовательный, простой и индивидуализированный подход в предоставлении услуг и информации для населения и бизнеса. Сегодня Ямал занимает 8-е место среди регионов в рейтинге по уровню информационного общества и 3-е — по доле граждан, зарегистрированных в единой системе идентификации и аутентификации, которая составила более 72%. Сфера электронных государственных услуг доступна в регионе не только для физических, но и для юридических лиц. Переведены в электронный вид услуги лицензирования в сферах здравоохранения, образования, природно-ресурсного регулирования и строительства.

Существенно повышается уровень информатизации деятельности по совершенствованию региональной нормативной правовой базы. Для проведения сравнительного анализа федерального и регионального законодательства, оптимизации процедуры контроля, совершенствования правотворческой работы протестирована и планируется к внедрению информационная система «Аналитик регионального законодательства».

Система электронного документооборота с федеральными структурами и внутри региона уже стала традиционной, сегодня активно расширяется использование усиленной квалифицированной электронной подписи и ведётся работа с другими регионами по переходу в режим «электронного диалога».

Об интенсивной информатизации в округе свидетельствуют показатели сферы обращений граждан. Почти четверть всех обращений

составляют именно электронные. Сегодня обращения граждан всё чаще выступают инструментом изучения социального настроения и совершенствования регулирования общественных отношений. Мы проводим их качественный анализ, выявляем наиболее острые вопросы, «держим руку на пульсе».

В сфере записи актов гражданского состояния создаётся собственная электронная база, которая станет основой регионального компонента Регистра населения Российской Федерации. На сегодняшний день в электронный вид переведено 89% имеющихся актов, а это почти 770 тыс. документов.

Фонд пользования архивных документов в электронном виде — инновационный компонент отрасли. Он обеспечивает сохранность физически устаревших документов. С 2013 года оцифровано 30 тыс. документов.

При столь меняющейся системе функционирования государственного управления первостепенной задачей становится опережающее развитие организации государственной и муниципальной службы. В регионе утверждена Концепция кадровой политики государственной гражданской службы, в рамках проектного управления будут реализованы мероприятия, направленные на повышение открытости органов власти, профессиональное развитие служащих, рост качества оценки деятельности и мотивации сотрудников государственных структур. Особое внимание уделяется автоматизации процессного управления, которая позволяет сократить непродуктивные трудозатраты и высвободить ресурсы для аналитической и творческой деятельности.

Информационные технологии и информационное общество формируют граждан нового типа. Информатизация и цифровизация государственного и муниципального управления призваны обеспечить улучшение качества жизни людей и развитие предпринимательской деятельности, способствовать внедрению гражданских инициатив, повысить эффективность органов власти и местного самоуправления.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

В.Н. Казарин, *первый
заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного
округа, председатель Комитета
по экономической политике,
бюджету и финансам*

Несмотря на сохранение значительного влияния на социально-экономическое развитие России, экономика Ямало-Ненецкого автономного округа в кризисный период, как и в большинстве регионов Российской Федерации независимо от уровня их социально-экономического развития и собираемости доходной базы, характеризуется замедлением темпов экономического роста, снижением предпринимательской активности.

В этих условиях остаётся актуальной реализация политики, ориентированной на формирование благоприятного инвестиционного климата.



Высоких объёмов инвестиций в основной капитал на Ямале удаётся достигать вопреки ряду объективных сложностей, связанных с особенностями региона: экстремальный климат, удаленность от центров производства и рынков сбыта, сложная транспортная схема, высокая стоимость рабочей силы. Поэтому в автономном округе реализуется ряд мер, направленных на минимизацию этих факторов: развивается производственная (в том числе транспортная) и социальная инфраструктура, реализуются меры, направленные на снижение себестоимости выпускаемой продукции, товаров, услуг.

Так, по предварительным итогам 2017 года Ямал традиционно входит в тройку лидеров Российской Федерации по многим показателям. В частности, по объёму инвестиций в основной капитал Ямал — один из 2 регионов в стране, превысивших объём в 1 трлн. рублей. Прогнозы до 2020 года — превысить 1,5 трлн. рублей.

Динамика роста инвестиционной активности на фоне улучшения общего инвестиционного климата и повышения предпринимательской уверенности обеспечивается за счёт того, что в регионе используют

преимущества: высокую платежеспособность внутреннего спроса; высокую бюджетную обеспеченность, определяющую возможность активного участия региона в инвестиционных процессах. Геополитическое расположение региона вблизи Северного морского пути «работает» на вовлечение инвестиций в уникальные ресурсы региональной экономики: углеводородные месторождения; месторождения твёрдых полезных ископаемых; рыбоводство; оленеводство; лесные ресурсы; потенциал развития спортивного, этнографического, исторического и экстремального туризма.

В целом сложившиеся условия социально-экономического развития автономного округа можно охарактеризовать как благоприятные. Они могут послужить толчком для роста экономики региона.

Доходы консолидированного бюджета автономного округа на протяжении последних пяти лет в целом имеют тенденцию к росту. Общий объём доходов консолидированного бюджета автономного округа в 2016 году составил 155,2 млрд. рублей. При этом важно, что рост доходов обеспечивается за счёт собственных доходных источников.

В структуре доходов консолидированного бюджета автономного округа за 2015–2016 годы на собственные доходы приходится 97% всех поступлений, из которых около 90% — налоговые доходы (в 2012–2014 годах эти показатели составляли 85% и 78% соответственно). Таким образом, расходные обязательства автономного округа в настоящее время практически полностью осуществляются за счёт собственных доходных источников.

В автономном округе на протяжении ряда лет продолжается практика государственной поддержки инвестиционной деятельности, которая предусматривает меры государственной поддержки от льготирования по налогам до прямой финансовой помощи, а действующая в автономном округе законодательная база позволяет реализовывать все поставленные задачи.

Величина «налоговых расходов», то есть выпадающих доходов окружного бюджета, возникающих в результате применения налогоплательщиками налоговых льгот и пониженных налоговых ставок по региональным налогам и налогу на прибыль организаций, предоставленных в соответствии с законодательством автономного округа, имеет тенденцию к увеличению.

Так, в 2012 году налоговые расходы окружного бюджета составляли 6 млрд. 778,9 млн. рублей, в 2015 году — 11 млрд. 58,3 млн. рублей, в 2016 году — 13 млрд. 893,4 млн. рублей, что обусловлено, в первую очередь, вводом в эксплуатацию крупных инвестиционных проектов,

реализуемых при государственной поддержке автономного округа, и, как следствие, ростом налоговых льгот, применяемых реализующими эти проекты организациями.

Такие законы автономного округа в сфере налогового законодательства, как Закон автономного округа «О налоге на имущество организаций» и Закон автономного округа «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков», имеют ключевое значение для инвесторов.

Также реальной помощью для инвесторов являются государственные гарантии, предоставление которых регламентировано Законом автономного округа «О порядке предоставления государственных гарантий Ямало-Ненецкого автономного округа».

Около 700 организаций пользуются различными налоговыми льготами на Ямале. Это около 43 млрд. рублей за 5 лет, в том числе сумма льгот инвесторам составляет около 20 млрд. рублей.

Базовым законом автономного округа в сфере инвестиционной деятельности является Закон автономного округа «Об инвестициях», который действует с 1998 года и постоянно актуализируется в связи с меняющимся правовым пространством и законодательством Российской Федерации.

В рамках реализации данного закона в регионе сформирован и утверждён законом автономного округа перечень организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории автономного округа (далее — Перечень).

По состоянию на 1 января 2017 года в Перечень включено 20 организаций, реализующих (реализовавших) 30 проектов на общую сумму более 2,8 трлн. рублей.

Включенные в Перечень организации имеют право на применение пониженных ставок по налогу на прибыль организаций (в размере от 13,5% до 15,5% в зависимости от категории инвестиционного проекта) и налогу на имущество организаций (в размере 1,1%). При этом в 2016 году для создания максимально комфортных условий в целях развития в регионе производств с высокой степенью переработки была значительно (до 10%) снижена ставка налога на прибыль организаций для участников региональных инвестиционных проектов.

С 2008 года организациями, включенными в Перечень, на реализацию инвестиционных проектов направлено около 935 млрд. рублей, создано (сохранено) около 6 тыс. новых рабочих мест.

В автономном округе приняты исчерпывающие меры по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного

климата в автономном округе (далее — Стандарт). В автономном округе утверждён «Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». В 2016 году за сопровождением обратилось 39 субъектов предпринимательской деятельности. Общая стоимость проектов составила более 2 млрд. рублей. Инвестиционные проекты, в отношении которых принято решение о целесообразности сопровождения, включаются в реестр инвестиционных проектов. В настоящее время реестр содержит 23 проекта.

Внедрение Стандарта позволило упростить административные процедуры на местах и создать более комфортную среду для открытия своего дела или расширения уже существующих производств.

Применение таких инструментов, как заключение концессионных соглашений, выпуск государственных ценных бумаг, а также комплексная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, включая финансовую, имущественную и иные формы помощи, позволяет обеспечивать устойчивую положительную динамику изменений инвестиций в основной капитал на территории автономного округа.

Большую актуальность сегодня приобретает поиск и реализация новых инструментов стимулирования инвестиционной деятельности для создания объектов социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры, в том числе через государственно-частное партнерство. Законодательные инициативы в сфере государственно-частного партнерства реализованы на территории автономного округа. Практическое применение механизмов государственно-частного партнерства в автономном округе в инвестиционных проектах осуществляется с 2014 года.

Скорректированы положения Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе», предусматривающие расширение перечня оснований, по которым земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, будут предоставляться инвесторам без торгов.

Принят Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе», в рамках реализации которого действуют положения о создании и работе на территории автономного округа технологических и индустриальных парков.

С 2010 года в Ямало-Ненецком автономном округе действует Государственное автономное учреждение «Окружной технологический парк «Ямал», созданное в целях поиска и внедрения новых перспективных технологий, инновационных проектов для развития

автономного округа, оказания помощи предприятиям в приобретении необходимых им новых технологий и практическом освоении этих технологий в конкретном производстве.

Резиденты технопарка на бесплатной основе в рамках услуги бизнес-инкубирования получают оснащенные офисные помещения.

Создание в автономном округе индустриальных и технологических парков (далее — технопарки) предусматривалось в рамках реализации проекта «Создание сети индустриальных и технологических парков в городах Ямало-Ненецкого автономного округа». Изначально предусматривалось создание технопарков на территории всех городов автономного округа до 2020 года. В рамках проекта технопарки изначально создаются в виде инновационно-технологических центров, так как на момент создания они не имеют всех необходимых признаков индустриального или технологического парка и приобретают их только в процессе дальнейшего развития. Деятельность создаваемых технопарков направлена на территориальную интеграцию коммерческих и некоммерческих организаций науки, образования, финансовых институтов, предприятий, предпринимателей и их взаимодействие между собой и с органами государственной власти и местного самоуправления, концентрацию научно-технологического потенциала и создание благоприятной, инновационной бизнес-среды для поддержки новых эффективных, инновационных бизнесов. Клиентами технопарков в перспективе станут более 80 малых и средних компаний, работающих в области энергетики, строительства, биотехнологий, информационно-коммуникационных технологий, медицинских технологий, технологий для лесной и пищевой промышленности и других направлениях.

В дальнейшем понятие «промышленный парк регионального значения» было закреплено в Законе автономного округа «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе».

В 2012 году в городах Губкинский и Новый Уренгой были созданы 2 инновационно-технологических центра (технопарка) — ИТЦ «Старт» и ИТЦ «Технопарк Ямал».

При безусловном исполнении своей миссии как лидера по добыче углеводородного сырья автономный округ обладает значительным потенциалом для развития новых направлений экономической специализации. Диверсификация и модернизация экономики автономного округа может быть обеспечена развитием новых сфер экономической деятельности, таких, как энергетика, нефтегазохимия, горнорудная промышленность, транспорт, связь. Поэтому для нас важен опыт наших соседей, и такие совместные встречи и обсуждения

актуальных вопросов дают возможность находить нестандартные решения, применимые для наших территорий.

В 2018–2020 годах в автономном округе предполагается более позитивная динамика роста инвестиционной активности на фоне улучшения общего инвестиционного климата округа и повышения предпринимательской уверенности. В данных условиях ожидается укрепление интересов компаний в реализации крупнейших инвестиционных проектов на территории автономного округа. Объём инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах 2018–2020 годов прирастет к 2016 году на 1,5–5,6%. В текущих ценах объём инвестиций в основной капитал организаций в 2018 году достигнет 1 трлн. 307,6 млрд. рублей, в 2020 году — 1 трлн. 540,6 млрд. рублей.

Основную долю инвестиций будут представлять инвестиционные вложения в реализуемые на территории округа проекты развития топливно-энергетического комплекса (около 89% общего объёма инвестиций).

В настоящее время в автономном округе реализуются 30 приоритетных инвестиционных проектов на сумму более 2,8 трлн. рублей, которые и в среднесрочной перспективе будут обеспечивать приток инвестиций в автономный округ, крупнейшие из которых:

проект «Ямал СПГ», включающий в себя разработку и освоение запасов Южно-Тамбейского месторождения, строительство завода по производству сжиженного природного газа;

«Арктик СПГ-2», предусматривающий строительство завода по сжижению природного газа на ресурсной базе Салмановского месторождения;

проект «Северный широтный ход»;

строительство автомобильной дороги Сургут — Салехард, участок Надым — Салехард.

Наша задача на данном этапе — посредством дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере найти и реализовать новые инструменты стимулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности.

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

С.Н. Харючи, *заместитель
Председателя Законодательного
Собрания Ямало-Ненецкого
автономного округа,
председатель Комитета по
государственному устройству,
местному самоуправлению
и общественным отношениям*

Процесс формирования правовых основ российской государственности уходит корнями в далекую историю. Одной из его основных составляющих, безусловно, является законодательное закрепление механизмов участия населения в управлении государством.

В ходе исторических перемен геополитической конфигурации мира и системы государственного устройства нашей страны менялась роль и степень участия народа в принятии решений и контроля их исполнения. Совершенствование этого механизма, направленное на расширение охвата населения, вовлечённого в процесс обсуждения проблем и принятия решений, контроля и корректировки результатов, достигло значительных результатов.



Общественный контроль, являясь действенным правовым механизмом, предоставляет возможность гражданам оказывать воздействие на деятельность органов государственной власти, учреждений и организаций с целью обеспечения законности и эффективности их деятельности. Таким образом, общественный контроль занимает особое место в системе форм непосредственной реализации народом своей власти, что положительно влияет на развитие государственности в стране.

В Ямало-Ненецком автономном округе, как и России в целом, особое внимание уделяется законодательному закреплению механизмов общественного контроля.

В развитие федерального законодательства в Ямало-Ненецком автономном округе принят закон автономного округа от 21 декабря 2015 года № 139-ЗАО «Об общественном контроле в Ямало-Ненецком

автономном округе», который регулирует вопросы осуществления общественного контроля в нашем округе, отнесённые к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Законодательно закреплён статус субъектов общественного контроля в автономном округе, таких, как Общественная палата автономного округа, общественный совет при Законодательном Собрании Ямало-Ненецкого автономного округа, общественные советы при исполнительных органах государственной власти автономного округа, общественные палаты (советы) муниципальных образований.

Также предусмотрено, что для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные инспекции и группы общественного контроля, которые формируются в составе от 5 до 15 человек на основании решения субъектов общественного контроля, в случае, если в их адрес поступила соответствующая инициатива.

Порядок формирования и персональный состав, требования, предъявляемые к членам общественной инспекции и группы общественного контроля, а также регламенты контрольных мероприятий определяются субъектами общественного контроля, принявшими решение об их формировании и деятельности.

Общественный контроль осуществляется в порядке, определяемом федеральным законодательством, в таких формах, как общественная проверка, общественная экспертиза, общественные обсуждения и прочие. При этом определены сроки принятия решения о проведении контрольных мероприятий, сроки доведения в письменной форме информации о контрольных мероприятиях, месте их проведения и определения результатов до сведения руководителей органов и организаций в автономном округе.

Также определено, что срок проведения общественной проверки не должен превышать 30 календарных дней, а срок проведения общественной экспертизы не может превышать 120 дней, если иное не установлено федеральными законами.

По результатам контрольных мероприятий в зависимости от формы их проведения организатор подготавливает итоговый документ в виде акта общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протокола общественного обсуждения, которые направляются в соответствующие органы или организации, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, а также размещаются в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, подлежат обязательному рассмотрению органами и организациями, в отношении которых осуществлялся

общественный контроль. Предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, подлежат обязательному учёту органами и организациями, в отношении которых проводился общественный контроль, при осуществлении их деятельности в случаях, если в них содержатся указания на нарушение органом и организацией прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов некоммерческих организаций, на факты коррупции, а также предложения по повышению качества оказываемых государственных услуг и открытости деятельности.

Учитывая тот факт, что общественный контроль — это принципиальный курс, выбранный на открытость власти, на взаимодействие общества и государственных институтов, становится вполне понятным статус и значимость общественных формирований различного уровня как ключевых звеньев общественного воздействия в каждом субъекте Российской Федерации.

Причина выбора именно общественных палат, как платформ общественного контроля заложена в самом порядке формирования общественных палат.

Так, на территории автономного округа правовым основанием деятельности Общественной палаты автономного округа является принятый в новой редакции Закон автономного округа от 25 ноября 2016 года № 89-ЗАО «Об Общественной палате Ямало-Ненецкого автономного округа».

Закон меняет подходы к формированию Общественной палаты. Если раньше представители гражданского общества и общественных организаций могли входить в данный орган по своей инициативе, предложению Губернатора автономного округа или Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа, то сейчас правом выдвижения кандидатов обладают лишь общественные организации. То есть каждый её член теперь будет представлять конкретную некоммерческую организацию. Принятый закон также увеличивает численный состав до тридцати членов. Одна треть будет утверждаться Губернатором автономного округа по представлению зарегистрированных в автономном округе структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, вторая — Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа по представлению региональных некоммерческих организаций. Затем утвержденные две трети членов Общественной палаты определяют остальной состав из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями.

Такой порядок формирования, при котором членами Общественной палаты автономного округа становятся члены общественных объединений всех уровней (местные, региональные, общероссийские), позволит расширить диалоговую площадку и усилить консолидирующую основу гражданского общества.

В целях реализации одной из основных составляющих деятельности Общественной палаты автономного округа — общественного контроля, проводятся различные мероприятия. Медицина, ЖКХ, образование, СМИ, экология — общественный контроль не мог обойти стороной сферы, актуальные для жителей автономного округа. Качество продуктов питания в розничной торговле, коммунальных услуг, а также тарифы и в целом надёжность работы предприятий ЖКХ, организация питания в образовательных учреждениях — вот далеко не полный перечень объектов общественного контроля.

Например, одним из общественно значимых аспектов общественного контроля в автономном округе стал проведенный мониторинг условий жизни ямальских пенсионеров. Было обращено внимание на аспекты их жизнедеятельности: социально-бытовые, медицинского, торгового обслуживания и лекарственного обеспечения. В мониторинге участвовали представители городских и районных советов ветеранов, специалисты органов социальной защиты населения, центров социального обслуживания граждан пожилого возраста. Мониторинг способствовал совершенствованию подходов к предоставлению социальной поддержки отдельным категориям пенсионеров.

Также были проведены исследования эффективности деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти автономного округа как субъектов общественного контроля. На сегодняшний день на территории автономного округа они сформированы во всех исполнительных органах государственной власти автономного округа. В ходе мониторинга определено, что представительство общественных и некоммерческих организаций в них составляет от 30 до 60%. Среди функций общественных советов преобладают разработка региональных программ и проектов, участие в мероприятиях антикоррупционного характера и обсуждение проектов нормативных правовых актов. Общественному контролю со стороны общественных советов подвергаются мероприятия в сфере закупок. Органами государственной власти автономного округа разработан порядок обязательного

общественного обсуждения целесообразности госзаказов. В ряде муниципальных образований такие порядки уже введены.

Анализ материалов правоприменительной практики, экспертных мнений показывает, что результаты осуществления общественного контроля обладают особым значением. Для повышения доверия граждан к органам власти важно, чтобы люди видели, что органы государственной власти прислушиваются к их мнению. Поэтому в автономном округе всё чаще стали использоваться общественные обсуждения нормативных правовых актов на официальных сайтах органов государственной власти автономного округа. По этой причине довольно популярными становятся и так называемые «нулевые» чтения, проводимые органами государственной власти автономного округа с представителями общественности по законопроектам, имеющим большой резонанс.

Таким образом, система общественного контроля в автономном округе совершенствуется, расширяется круг направлений её деятельности. Основным фактором, служащим соблюдению баланса и взаимной ответственности в отношениях общества и государства для становления социальной справедливости, обеспечивающим не только гарантирование государством прав и интересов человека, но и их приоритетное значение в деятельности государственных органов, безусловно, является участие населения в управлении государством.

Ведь в конечном итоге, обеспечивая участие общественности в осуществлении контроля за деятельностью власти на всех уровнях, вовлекая население в процесс управления и принятия управленческих решений, государство стремиться обеспечить истинное народовластие. Принятие решений с учётом мнения населения — такова главная задача, которой стараются следовать органы власти автономного округа.

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ

Е.Г. Зленко, заместитель
Председателя Законодательного
Собрания Ямало-Ненецкого
автономного округа,
председатель Комитета по
социальной политике
и жилищно-коммунальному
хозяйству

В Ямало-Ненецком автономном округе (далее — автономный округ) сформирована значительная законодательная база, предусматривающая меры поддержки семей с детьми.

В 2017 году в рамках принятых законодательством автономного округа обязательств расходы окружного бюджета на социальную политику составили 18 млрд. 965,02 млн. рублей (14% от общего объёма расходов окружного бюджета), из них на охрану семьи и детства — 1 млрд. 680 млн. рублей (8,8% от общих расходов окружного бюджета на социальную политику). За последние 5 лет расходы окружного бюджета увеличились: на социальную политику — на 44% (2012 год — 13 млрд. 143,4 млн. рублей), на охрану семьи и детства — почти в 2,5 раза (2012 год — 673,6 млн. рублей).



Система мер социальной поддержки в автономном округе охватывает различные сферы жизнедеятельности семей с детьми, создавая им наиболее благоприятные условия, и постоянно совершенствуется, что способствует ежегодному положительному приросту населения. Так, в 2016 году коэффициент естественного прироста составил 10,5% (УФО — 1,6%, Россия — 0,5%), коэффициент рождаемости — 15,9% (УФО — 14,1%, Россия — 12,7%).

В автономном округе во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» определено понятие «многодетная семья», отличительной особенностью которого является учёт в составе такой семьи детей, обучающихся по очной форме и не достигших возраста 23 лет.

Так, под многодетной семьей понимается семья, имеющая в своём составе трёх и более детей (родных, приемных, подопечных) в возрасте до 18 лет, детей (родных, приёмных, подопечных) в возрасте до 23 лет, осваивающих образовательные программы основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета или программы магистратуры по очной форме обучения в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и не вступивших в брак.

Численность многодетных семей в автономном округе на 1 января 2017 года составила 10 508 семей (рост за последние 5 лет на 77%), на 1 января 2012 года — 5 928 семей. В 2016 году доля рождений третьих и последующих детей от общего числа рождений составляет 25,4% (в 2009 году доля рождений данных детей составляла 16%, в 2012 году — 20%). Доля многодетных семей в общей численности семей с детьми составляет 12,3%.

Увеличению числа рождений третьих и последующих детей в значительной степени способствуют экономические и иные меры стимулирования рождаемости.

Принят Закон автономного округа от 1 июля 2011 года № 73-ЗАО «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе», согласно которому за счёт средств окружного бюджета при рождении третьего или последующих детей однократно предоставляется материнский (семейный) капитал в размере 350 тыс. рублей.

Средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на улучшение жилищных условий, а также на получение медицинской помощи членами семьи (родители и (или) дети) в организациях здравоохранения или других организациях, оказывающих медицинскую помощь, расположенных на территории Российской Федерации и за её пределами. Только за 2015–2016 годы материнский (семейный) капитал получили 3 341 человек на общую сумму 600,3 млн. рублей.

Кроме того, при рождении второго ребёнка предоставляется единовременное пособие в размере 5 тыс. рублей, третьего и последующих детей — 15 тыс. рублей. При одновременном рождении двух детей устанавливается дополнительно единовременное пособие в размере 10 тыс. рублей на семью, при одновременном рождении трёх

и более детей — в размере 15 тыс. рублей на семью.² В 2016 году единовременное пособие получили 4 169 семей на сумму 40,6 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» с 1 января 2013 года малоимущим семьям при рождении третьего ребёнка или последующих детей предоставляется ежемесячная денежная выплата до достижения ребёнком возраста трёх лет в размере величины прожиточного минимума на детей в автономном округе³.

В целях общественного признания заслуг многодетных матерей в воспитании детей с 2008 года в автономном округе учреждена медаль «Материнская слава Ямала»⁴. Размер единовременной денежной выплаты при награждении медалью составляет 250 тыс. рублей.

Многодетным матерям, родившим (усыновившим) и (или) достойно воспитавшим (воспитывающим) пять и более детей, ко Дню матери предоставляется материальная помощь в размере 1 тыс. рублей на каждого ребенка.⁵

Законодательством автономного округа обеспечен комплексный подход к предоставлению компенсаций, пособий и государственной социальной помощи.

Так, многодетным семьям независимо от дохода предоставляются компенсация расходов по оплате за коммунальные услуги в размере 30% и единовременное пособие на обучающегося в общеобразовательной организации к 1 сентября в размере 3 354,9 рубля.⁶

С целью дополнительной поддержки малоимущих многодетных семей предоставляется ежемесячное пособие, размер которого зависит от количества детей (от трёх до четырёх детей — 887,58 рубля, от пяти до семи детей — 1 775,16 рубля, от восьми и более детей — 2 662,75 рубля).

² Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 ноября 2006 года № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе».

³ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 декабря 2012 года № 1076-П «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей».

⁴ Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 22 ноября 2010 года № 235-ПГ «Об утверждении Положения о медали «Материнская слава Ямала».

⁵ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 октября 2006 года № 55-ЗАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе».

⁶ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 ноября 2006 года № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе».

Малоимущим семьям, имеющим детей, из числа многодетных и одиноких родителей предоставлено право на возмещение расходов в размере 50% стоимости проезда по территории Российской Федерации один раз в календарный год. Студентам и учащимся из малоимущих семей предусмотрено возмещение стоимости проезда по территории Российской Федерации и стоимости проезда на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования.

Кроме того, малоимущим семьям в целях стимулирования действий по преодолению трудной жизненной ситуации предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта и натуральная помощь в виде топлива, продуктов питания, предметов первой необходимости, одежды, обуви⁷.

Особое внимание в автономном округе уделяется социальной поддержке семей, имеющих детей-инвалидов. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным на федеральном уровне, таким семьям законодательством автономного округа предусмотрена компенсация по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 50%, абонентная выплата, возмещение расходов по оплате проезда к месту проведения медико-социальной экспертизы и к месту лечения детей-инвалидов, а также ежемесячная компенсационная выплата одному из неработающих трудоспособных родителей (усыновителей, опекунов, попечителей), осуществляющих уход за ребёнком-инвалидом, в размере минимальной заработной платы, предусмотренной региональным соглашением о минимальной заработной плате в автономном округе (с 1 июля 2017 года — 16 299 рублей).⁸

Также семьям, имеющим ребёнка-инвалида, предоставляется ежегодная материальная помощь ко Дню инвалида в размере 1 тыс. рублей, региональная социальная доплата к пенсии⁹ и ежемесячное пособие на ребёнка¹⁰.

С целью обеспечения профилактики отказов от детей-инвалидов и стимулирования семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа детей-инвалидов, проживающих на территории автономного округа, с 2014 года

⁷ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 октября 2006 года № 55-ЗАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе».

⁸ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 3 ноября 2006 года № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе».

⁹ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 октября 2006 года № 55-ЗАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе».

¹⁰ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 9 ноября 2004 года № 74-ЗАО «О пособии на ребёнка».

предусмотрена выдача реабилитационного сертификата для ребёнка-инвалида при соблюдении определенных условий¹¹.

Средства реабилитационного сертификата в сумме 500 тыс. рублей могут быть направлены на оплату услуг по медицинской реабилитации в виде восстановительной терапии и (или) реконструктивной хирургии, полученных ребёнком-инвалидом в организациях, расположенных на территории Российской Федерации и за её пределами, в полном объёме либо по частям.

В целях охраны здоровья определены правовые основы организации отдыха и оздоровления многодетных семей. Так, многодетным семьям, проживающим в автономном округе, за счёт средств окружного бюджета возмещаются расходы по оплате отдыха и оздоровления. Предельная стоимость отдыха и оздоровления определяется исходя из предельной стоимости санаторно-курортной путёвки в сутки на каждого члена многодетной семьи (за исключением детей в возрасте до трёх лет) и составляет 1 400 рублей в сутки¹².

В целях обеспечения улучшения жилищных условий молодые многодетные семьи, имеющие пять и более детей, получают социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья за счёт средств окружного бюджета в размере 100% от расчётной стоимости жилья, молодые семьи, имеющие трёх или четырёх детей, один и более из которых является усыновлённым (удочерённым) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — в размере 50% расчётной стоимости, иные молодые семьи, имеющие детей, — 30% расчётной стоимости, молодые семьи, не имеющие детей, — 25% расчётной стоимости¹³.

В соответствии с п. 6 ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации определены условия и порядок предоставления, постановки на учёт и снятия с учёта граждан, нуждающихся в предоставлении земельного участка в собственность бесплатно¹⁴.

¹¹ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 20 марта 2014 года № 199-П «Об утверждении Порядка выдачи реабилитационного сертификата для ребенка-инвалида».

¹² Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 января 2014 года № 33-П «Об организации отдыха и оздоровления многодетных семей, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

¹³ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 декабря 2010 года № 535-П «Об утверждении Порядка предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым семьям в Ямало-Ненецком автономном округе».

¹⁴ Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 19 июня 2009 года № 39-ЗАО «О регулировании отдельных земельных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе».

Учитывая особенности территории автономного округа и значительный рост числа многодетных семей за последние несколько лет, органами государственной власти автономного округа постоянно совершенствуются нормы законодательства в данной сфере в поисках наиболее эффективных путей.

Так, законодательно урегулирован вопрос предоставления земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства в Тюменской области гражданам, имеющим трёх и более детей, поставленным на учёт в автономном округе. Также граждане, имеющие трёх и более детей, принятые на учёт в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно и состоящие на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вправе получить взамен земельного участка социальную выплату.

Таким образом, сформированная в автономном округе система социальной поддержки семей с детьми гарантирует поддержание уровня жизни таких семей, что позволяет говорить об их эффективности и достаточности.

ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Д.Г. Жаромских, *председатель Комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по промышленности, природопользованию и экологии*

Вопросы развития промышленности, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, которые между собой органично связаны, являются первостепенными задачами в деятельности органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа.

Правовую основу законодательства автономного округа в сфере промышленности и экологической безопасности образует совокупность законов и подзаконных нормативных правовых актов автономного округа.

В сфере промышленного развития автономного округа ключевым является Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе».

В области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности сформировано законодательство автономного округа, включающее ряд законов: «Об охране окружающей среды в Ямало-Ненецком автономном округе», «О регулировании лесных отношений на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», «Об особо охраняемых природных территориях Ямало-Ненецкого автономного округа», «О регулировании отдельных отношений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа», «О регулировании отдельных водных отношений в Ямало-Ненецком автономном округе».

В автономном округе наибольший удельный вес (65,1% от всего оборота организаций) приходится на промышленное производство, представленное добычей полезных ископаемых, обрабатывающими производствами, а также производством электроэнергии, газа и воды.

Одной из целей промышленной политики в автономном округе является формирование экологически безопасной высокотехнологичной



и конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей развитие экономического потенциала автономного округа.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сфере создания и модернизации промышленного производства в автономном округе по инициативе Комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по промышленности, природопользованию и экологии (далее — Комитет) принят и действует Закон автономного округа «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе».

К безусловным правовым новациям в правовом регулировании правоотношений, возникающих между субъектами промышленной деятельности, относится специальный инвестиционный контракт. Специальный инвестиционный контракт заключается от имени автономного округа Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа. Исходя из определения специального инвестиционного контракта, экономический эффект его заключается в создании добавочного продукта, новых рабочих мест на территории автономного округа, налоговых поступлений в окружную бюджет от новых инвесторов. Кроме того, в специальном инвестиционном контракте устанавливаются для инвестора меры стимулирующего характера, в том числе предоставление налоговых льгот.

Законом установлен перечень приоритетных направлений промышленной политики в автономном округе. Особо выделено такое новаторское, нетрадиционное для отраслей экономики автономного округа направление, как развитие лесопромышленного комплекса путём внедрения новых технологий, расширения глубокой переработки древесины, производства продукции деревообработки. Имеющийся потенциал в регионе достаточно высок. Территория автономного округа обладает значительными ресурсами деловой древесины. Лесопереработка и организация производства деревянных каркасно-панельных домов является принципиально новым проектом для Ямала. С целью возрождения лесопромышленного комплекса автономного округа было создано предприятие «Ямальский лесопромышленный комплекс». Предприятие входит в группу компаний, работающих на территории Пуровского и Красноселькупского районов. Оно является современным инновационным проектом, использующим высокотехнологичное автоматизированное производство. Главное направление деятельности предприятия — развитие сферы жилищного строительства из материалов и комплектующих собственного производства.

Депутатами, Правительством Ямало-Ненецкого автономного округа уделяется большое внимание развитию лесной отрасли. По итогам выездного заседания в г. Тарко-Сале был предложен и утверждён комплекс мер по развитию лесоперерабатывающей отрасли, который сейчас успешно реализуется.

Следует отметить, что в рамках государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие лесного хозяйства» на 2014–2020 годы в 2016–2017 годах в целях обеспечения охраны и защиты лесов проведено противопожарное обустройство лесов, выполнено устройство минерализованных полос (326,25 км) и уход за ними (568,4 км), а также лесопатологическое обследование лесных участков на площади 10 000 га.

Своевременное принятие указанных мер позволило не допустить человеческих жертв, угрозы перехода лесных пожаров в населённые пункты и объекты экономики, а также минимизировать потери, связанные с действием чрезвычайной ситуации в лесах в пожароопасный период 2016–2017 годов.

Кроме того, выполнены мероприятия по сохранению и восстановлению лесов автономного округа, в том числе лесовосстановление на площади 1 000 га.

Важной задачей для органов государственной власти автономного округа является обеспечение в нашем добывающем регионе эффективной переработки сырья. В последние годы благодаря совместной деятельности Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа и Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа на территории автономного округа созданы комфортные условия для работы предприятий нефтегазоперерабатывающей отрасли.

В Ямало-Ненецком автономном округе работают:

- 2 предприятия, перерабатывающие газовый конденсат (филиал завода по подготовке конденсата к транспорту ООО «Газпром переработка» и ООО «НОВАТЭК-Пуровский ЗПК»). Суммарная проектная мощность по сырью — 23,5 млн. т;

- 3 предприятия, перерабатывающие попутный нефтяной газ («Губкинский ГПЗ», «Муравленковский ГПЗ» и «Вынгапуровский ГПЗ» — филиалы ОАО «СибурТюменьГаз»). Суммарная проектная мощность по сырью — около 7 млрд. куб. м;

- предприятие, перерабатывающее нефть (ООО «Пурнефтепереработка»). Проектная мощность установки — 270 тыс. т.

В рамках реализации масштабного проекта «Ямал-СПГ», предусматривающего строительство завода по производству

сжиженного природного газа, предполагается ввести в эксплуатацию первую линию завода в 2017 году, вторую — в 2018 году, третью — в 2019 году.

Одним из направлений развития промышленной политики является решение транспортной логистической проблемы. Будущее развитие Ямала и российской Арктики связывается со строительством Северного широтного хода.

В 2015 году была проведена большая работа по формированию проекта государственно-частного партнерства, предусматривающего строительство новой железнодорожной линии Бованенково — Сабетта.

Ещё одним из направлений промышленной политики является стимулирование развития отрасли обращения с отходами.

В настоящее время в автономном округе развивается система обращения с отходами производства и потребления, осуществляется поддержка производства в сфере обращения с отходами. Пример тому — открытие таких предприятий в Пуровском, Надымском районах, в городах Ноябрьске, Новом Уренгое и в других муниципальных образованиях.

Внесёнными в апреле 2017 года изменениями в Закон автономного округа «О промышленной политике в Ямало-Ненецком автономном округе» в качестве отдельного приоритетного направления промышленной политики в автономном округе включено развитие промышленности в сфере обращения с отходами производства и потребления. Это позволит предприятиям, реализующим указанное направление, использовать весь спектр мер поддержки, установленных законом автономного округа и другими нормативными правовыми актами. Нормы закона направлены на обеспечение правовых условий экономического стимулирования деятельности по использованию отходов производства и потребления в качестве дополнительных источников сырья, на сокращение количества отходов, предназначенных для захоронения.

Работа по совершенствованию законодательства в области промышленности постоянно совершенствуется. В сентябре 2017 года был принят Закон автономного округа «О внесении изменений в некоторые законы Ямало-Ненецкого автономного округа в целях развития инвестиционной и предпринимательской деятельности в Ямало-Ненецком автономном округе». Данным законом предполагается стимулировать создание промышленных парков регионального значения, реализацию новых масштабных инвестиционных проектов.

Интенсивное промышленное развитие автономного округа ставит перед органами государственной власти задачу обеспечения повышенного внимания к сохранению хрупкой арктической природы.

Экологическая обстановка в целом по автономному округу остаётся удовлетворительной и не претерпевает значимых изменений на протяжении последних 5 лет.

В округе сформирована территориальная система наблюдений за состоянием окружающей среды, включающая 15 фоновых мониторинговых полигонов, охватывающих все природные зоны автономного округа, а также локальный экологический мониторинг, осуществляемый недропользователями в границах лицензионных участков. В результате данные с мониторинговых полигонов и информация недропользователей поступают в единую информационную аналитическую систему.

Такой подход к формированию региональной мониторинговой сети позволил не только оценить экологическую ситуацию на всей территории округа, но и минимизировать затраты на её формирование.

Информация о состоянии окружающей среды, её изменениях, полученная при осуществлении регионального мониторинга, используется для разработки прогнозов социально-экономического развития, программ в области экологического развития и мероприятий в области охраны окружающей среды не только органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления, но и предприятиями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории округа.

В рамках реализации государственной программы автономного округа «Охрана окружающей среды на 2014–2020 годы» осуществляется развитие и модернизация системы государственного мониторинга водных объектов, восстановление и экологическая реабилитация водных объектов, определение границ зон с особыми условиями использования территорий и подготовка сведений о них для внесения в государственный кадастр недвижимости. В составе указанных направлений реализуется комплекс мероприятий, направленных на охрану и восстановление водных объектов автономного округа, а также предупреждение негативного воздействия вод.

На постоянной основе осуществляется мониторинг состояния, численности и распределения охотничьих и краснокнижных видов животных, водных экосистем.

Ради сохранения объектов животного мира и среды их обитания в весенний период 2016–2017 годов создавались зоны покоя водоплавающих птиц, занесённых в Красную книгу автономного округа,

в ключевых местах миграционных остановок на территории Двубья, побережья Байдарацкой губы и болотных многоозерий бассейна реки Пур.

Завершена работа по созданию на территории Шурышкарского района государственного природного заказника регионального значения «Сынско-Войкарский», целью которого является охрана основных нерестовых рек Полярного и Приполярного Урала, сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов. Заказник состоит из 2 участков: «Пятиречьянский» площадью 101 405 га и «Евригортский» площадью 190 644 га.

В 2017 году завершены работы по преобразованию 3 государственных природных заказников федерального значения в государственные природные заказники регионального значения. Постановлениями Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа приняты положения о государственных природных заказниках «Куноватский», «Нижне-Обский», «Надымский». Восстановлена охрана данных территорий.

Таким образом, в настоящее время на территории автономного округа функционируют 14 особо охраняемых природных территорий общей площадью более 8 млн. га.

Обеспечение защиты окружающей природной среды и оздоровление экологии на территории автономного округа осуществляется посредством ликвидации последствий уже нанесённого экологического ущерба и принятия мер по недопущению загрязнения окружающей природной среды в дальнейшем.

Продолжаются работы по ликвидации объектов накопленного экологического ущерба. С 2013 по 2015 год в округе ликвидировано 7 объектов накопленного экологического ущерба, начаты работы на 8 объектах. Организовано 10 экологических экспедиций на остров Белый, сотрудники центра освоения Арктики и волонтеры собрали более 1 200 т металлолома. Кроме того, летом 2017 года завершился первый этап очистки острова Вилькицкого. Было собрано 5 т металла. Помимо экологической уборки участники экспедиции проводили научные исследования.

В результате проведенных акций и субботников (всероссийские экологические субботники «Зеленая Весна – 2017» и «Зеленая Россия», акции «Чистый берег», «Вода России», «Спасибо за чистую тундру!» и др.) выполнена очистка территории общей площадью около 11 тыс. га, собрано более 3,6 тыс. куб. м отходов. Расчищены от мусора прибрежные территории рек Пяку-Пур, Пур, Малая Хадырь-Яха, Полуй, Лонг-Юган, Ерь-Яха, Ныда, Собь и берега озера Ханто. В данных мероприятиях приняли участие около 65 тыс. жителей автономного

округа. В рамках мероприятий по озеленению населённых пунктов автономного округа, восстановлению лесной растительности посажено более 2 тыс. саженцев деревьев. В мероприятиях, направленных на развитие экологической культуры, просвещение и формирование бережного отношения к окружающей среде у подрастающего поколения, приняли участие 22 тыс. человек.

В мероприятиях Года экологии принимают участие предприятия топливно-энергетического комплекса, работающие на территории автономного округа.

Для обеспечения требований природоохранного законодательства в текущем году завершено строительство полигона производственных отходов на Ярудейском лицензионном участке, планируется ввод в эксплуатацию новых очистных сооружений.

Для компенсации ущерба водным биологическим ресурсам осуществлён выпуск молоди водных биологических ресурсов в водные объекты Обь-Иртышского бассейна. Проведены работы по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, по облагораживанию и уборке береговой полосы и водоохранной зоны Обской губы Карского моря, ликвидированы 144 старые геологоразведочные скважины.

Значительным вкладом в охрану окружающей среды и развитие нефтегазовой отрасли послужат программы утилизации и переработки попутного нефтяного и низконапорного газов, а также расширения и модернизации газотранспортной инфраструктуры. Программы утилизации и переработки попутного нефтяного и низконапорного газов должны стать важнейшим направлением экологической политики в развитии нефтегазовой отрасли округа.

Для решения задачи по доведению уровня утилизации и использования попутного нефтяного газа до 95% осуществляются мероприятия по повышению качества подготовки попутного нефтяного газа к транспортировке, строительству газотурбинных и газопоршневых электростанций для получения электроэнергии, строительству установок для закачки попутного нефтяного газа в нефтеносные горизонты для повышения нефтеотдачи.

Таким образом, в автономном округе сформирована и реализуется экологически ориентированная промышленная политика. Огромная совместная работа предприятий, органов власти, местного самоуправления, общественников призвана обеспечить экономическую мощь нашей страны и сохранить прекрасную северную природу для будущих поколений.

ТРАДИЦИОННЫЕ ОТРАСЛИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ — ПОД ПРИСТАЛЬНЫМ ВНИМАНИЕМ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

М.Ш. Абдрахманов,
*председатель Комитета
Законодательного Собрания
Ямало-Ненецкого автономного
округа по развитию
агропромышленного комплекса
и делам коренных малочисленных
народов Севера*

Ямало-Ненецкий автономный округ — территория исторического проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера: ненцев, ханты, селькупов, из них свыше 18 тыс. ведут кочевой или полукочевой образ жизни. Более 80% коренного населения Ямала занято в традиционных отраслях хозяйственной деятельности — оленеводстве, рыбодобыче и охотопромысле. Агропромышленный комплекс арктического региона представлен сельскохозяйственными, рыбодобывающими предприятиями, национальными общинами коренных малочисленных народов Севера, он почти на четверть обеспечивает население автономного округа собственным продовольствием.



Отрасль оленеводства на Ямале — это 5 высокотехнологичных перерабатывающих комплексов, 21 сельскохозяйственное предприятие, 28 общин коренных малочисленных народов Севера и около 3 000 личных хозяйств оленеводов. На Ямале выпасается самое большое в мире стадо домашних северных оленей — более 730 тыс. голов. Это наш бренд, и мы обязаны его сохранить. В 2016 году после всенародного обсуждения был принят Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «Об оленеводстве в Ямало-Ненецком автономном округе». Обсуждение данного закона проходило во всех сельских муниципальных образованиях во время проведения праздника «День оленевода», при проведении мероприятий, заседаний, совещаний, круглых столов. Закон об оленеводстве имеет концептуальный характер,

он закладывает основу развития оленеводства на несколько десятилетий вперед и направлен на обеспечение государственных и социальных гарантий субъектам оленеводческой деятельности (компенсации, выплаты, социальная поддержка, иные формы), что будет способствовать сохранению и устойчивому развитию оленеводства, повышению уровня жизни коренных малочисленных народов Севера. Он также направлен на обеспечение гарантий для оленеводов-участников при осуществлении традиционной хозяйственной деятельности, что особенно важно для автономного округа, где одинаково эффективно развиваются совместные и частные формы хозяйствования. На основании закона постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа утверждена «Дорожная карта по рациональному использованию оленьих пастбищ и обеспечению благополучной эпизоотической обстановки в Ямало-Ненецком автономном округе». Работа над проектом «дорожной карты» также проводилась путём всенародного обсуждения, взаимодействия окружного парламента и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и населения автономного округа.

Планом мероприятий «дорожной карты» предусмотрены:

- ресурсная оценка земель сельскохозяйственного назначения, в том числе изучение современного и перспективного ресурсного использования пастбищ с учетом их оленеёмкости (оценка оленьих пастбищ);
- разработка научно обоснованных норм содержания оленей субъектами оленеводства;
- разработка инвестиционных проектов в сфере переработки продукции оленеводства.

Информация о ходе реализации «дорожной карты», о состоянии дел в сфере оленеводства регулярно рассматривается на заседаниях Комитета Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа по развитию агропромышленного комплекса и делам коренных малочисленных народов Севера.

В контексте реализации мероприятий «дорожной карты» особое внимание уделяется вакцинации северных оленей. В 2017 году на территории автономного округа вакцинация северных оленей против сибирской язвы проводилась службой ветеринарии Ямало-Ненецкого автономного округа с участием оленеводов с июня по октябрь. Для их доставки использовался воздушный, наземный и водный транспорт. Всего привито 542 тыс. голов. По прогнозу, охват вакцинацией

в 2017 году превысит 80%, что является достаточным, чтобы защитить округ от вспышек опасной болезни в 2018 году.

Следует отметить, что планом мероприятий по рациональному использованию оленьих пастбищ и обеспечению благополучной эпизоотической обстановки в Ямало-Ненецком автономном округе также предусмотрены профилактические и запретительные меры. На территории автономного округа запрещена перевозка всеми видами транспорта мяса, мясных и других продуктов убоя северных оленей, полученных вне убойных пунктов, не подвергнутых ветеринарно-санитарной экспертизе, и без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением продуктов убоя для собственного потребления. Кроме того, запрещена реализация продукции животного происхождения вне мест, специально установленных для торговли, вне стационарных объектов торговли, не подвергнутых ветеринарно-санитарной экспертизе, и без ветеринарных сопроводительных документов.

Особое внимание уделяется контролю за перевозками животноводческих грузов. С 1 февраля 2017 года вступили в силу новые требования к перемещению животных, продукции и сырья животного происхождения. На территории Российской Федерации и в автономном округе, в частности, внедряется автоматизированная система электронной ветеринарной сертификации животноводческих грузов. В 2017 году в автономном округе в электронном виде оформлено 95% ветеринарных сопроводительных документов. Службой ветеринарии автономного округа ведётся широкая информационная работа с предприятиями по внедрению системы электронной ветеринарной сертификации животноводческих грузов.

На постоянном контроле комитета и другая отрасль традиционного вида хозяйственной деятельности — рыболовство, вопросы традиционного рыболовства и рыболовства промышленного, поскольку в промышленном рыболовстве занято более 2,5 тыс. представителей коренного населения автономного округа. Так, в апреле 2016 года комитет провёл выездное заседание в с. Аксарка Приуральского района на тему «Актуальные проблемы Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере рыболовства». На данном мероприятии были рассмотрены основные проблемы как в целом по рыболовству, так и проблемы в сфере традиционного рыболовства, приняты соответствующие рекомендации и предложения. Отмечено, что одной из основных проблем рыболовства является устойчивая тенденция снижения ценной промысловой ихтиофауны — осетровых и сиговых рыб. Причины снижения численности ценных промысловых видов рыб — чрезмерно

высокая интенсивность промысла, браконьерство, сокращение нерестилищ. Сибирский осётр уже внесён в Красную книгу Ямало-Ненецкого автономного округа и Красную книгу Российской Федерации. Представители науки неоднократно ставили вопрос о внесении обского муксуна в Красную книгу Российской Федерации. По оценкам специалистов Института экологии и животных УрО РАН, за 35 лет численность муксуна в реке Оби снизилась примерно в 5 раз. Для спасения популяции приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации вылов муксуна и нельмы в Ямало-Ненецком автономном округе запрещён и может производиться только в научно-исследовательских целях, а также для разведения рыбы.

В феврале 2017 года был принят Закон Ямало-Ненецкого автономного округа «О рыболовстве, аквакультуре (рыбоводстве) и сохранении водных биологических ресурсов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа». Основной идеей закона стало определение направления дальнейшего развития рыболовства и рыбоводства в округе для решения накопившихся в отрасли проблем с учётом особенностей арктического региона при обязательном обеспечении прав лиц, ведущих традиционный образ жизни.

Для этого установлены формы государственной поддержки и государственного регулирования отношений в области рыболовства, аквакультуры (рыбоводства) и сохранения водных биоресурсов в автономном округе.

Крайне важен акцент, сделанный в законе, на совершенствование механизмов управления отраслью. В законе заложен принцип рационального использования водных биологических ресурсов и освоения водных объектов, основанный на результатах научных исследований. В соответствии с окружным законом лицам из числа коренных малочисленных народов Севера в автономном округе предоставлено право осуществлять традиционное рыболовство свободно и бесплатно на всех водных объектах рыбохозяйственного значения на территории автономного округа.

Для предотвращения снижения запасов сиговых рыб в автономном округе реализуется ряд инвестиционных проектов по их разведению, товарному выращиванию и переработке. Так, в п. Харп Приуральского района начал работать Собский рыбоводный завод. В 2016 году состоялось 3 первых выпуска молоди муксуна. В реку Обь выпущено уже около 2,5 млн. мальков. В год завод будет производить 100 млн. мальков, в том числе 60 млн. мальков пеляди и по 20 млн. мальков муксуна и чира, 2,5 т осетровой икры и 25 т товарных осетровых.

Инвестиции в проект составляют 1,4 млрд. рублей, завод строится благодаря совместному финансированию Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа и компании «Новатэк». Рыбоводный завод на берегу горной реки Собь — самый крупный в России, построенный в районе Арктики. Завод предназначен для восстановления популяции ценных видов рыб в Нижне-Обском бассейне. Также в г. Салехарде реализован проект фермы по товарному выращиванию осетра по замкнутому циклу водоснабжения мощностью 20 т товарной рыбы в год, ведутся эксперименты по рыборазведению в Пуровском районе, запланированы предварительные исследования по разведению товарной рыбы в озёрах Шурышкарского и Тазовского районов Ямала.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Ямало-Ненецкого автономного округа»
(к Дням Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 30 (686)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника размещена в сети
Инtranет Совета Федерации в разделе «Информационные материалы»
и в сети Интернет (www.council.gov.ru)
в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов ссылка на настоящее
издание обязательна