

С Т Е Н О Г Р А М М А

парламентских слушаний на тему "Новые подходы к привлечению инвестиций в регионы в рамках решения задач пространственного развития"

20 октября 2022 года

А.А. ШЕВЧЕНКО

Уважаемые коллеги! Я хочу всех поприветствовать на наших парламентских слушаниях.

Тема, которую мы сегодня обсуждаем, крайне актуальна, особенно в условиях серьезных вызовов, стоящих перед нашей страной, в том числе и по адаптации всех отраслей экономики к санкционному давлению.

Важное значение приобретает реализация Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года для обеспечения устойчивого и сбалансированного развития государства, сокращения различий в уровне жизни людей, ускорения темпов экономического и технологического роста.

Для решения этих задач действуют несколько инструментов развития территорий, в том числе особые экономические зоны, территории опережающего развития, свободная экономическая зона в Крыму и Севастополе, свободный порт Владивосток. Кроме того, активно развиваются технопарки, индустриальные парки и промышленные кластеры.

Наряду с созданием новых механизмов развития территорий важно совершенствовать существующие, тем более есть опыт их применения, они доказали свою востребованность. Так, на Дальнем

Востоке резидентами ТОР вложено почти 2 трлн рублей инвестиций, создано 59 тысяч рабочих мест. Участники особых экономических зон инвестировали 778 млрд рублей и создали 56 тысяч рабочих мест. Успехи действительно впечатляют. Но есть и проблемные вопросы, требующие решения.

Анализ, проведенный Счетной палатой, показал, что очень трудно оценить реальный вклад ТОР, особых экономических зон и других инструментов развития конкретных городов и районов. К тому же цели создания "льготных" территорий не всегда скоординированы с национальными целями развития России. Полагаю, необходимо проработать методики оценки эффективности действующих льготных режимов. При этом очень важно учитывать не только экономический, но и социальный эффект. Нужно понять, как введение льготного режима меняет жизнь людей на конкретной территории.

Одна из задач пространственного развития страны – это сокращение различий в социально-экономическом положении регионов. Поэтому зоны с льготными режимами хозяйствования должны создаваться прежде всего там, где есть отставание, где ведение бизнеса объективно затруднено.

Яркий пример таких территорий – моногорода. Их экономика во многом зависит от деятельности градообразующих предприятий, что создает повышенные риски социальной нестабильности.

С 2019 года действует мораторий на создание новых ТОР в моногородах. Полагаю, в текущих условиях нужно рассмотреть вопрос о снятии этого моратория. Создание ТОР будет способствовать укреплению экономики моногородов.

Кроме того, срок действия ТОР в моногородах – всего 10 лет, что существенно меньше периодов действия иных льготных режимов.

Например, для ТОР на Дальнем Востоке – 49 лет. Опрос регионов, проведенный нашим комитетом, показал, что 10 лет недостаточно, для того чтобы бизнес прочно закрепился на территории. Предлагаю проработать вопрос об увеличении срока действия ТОР в моногородах как минимум до 20 лет.

Еще один перспективный инструмент – промышленные кластеры. В настоящее время ведется разработка обновленных параметров их деятельности. Здесь тоже нужно создать более благоприятные условия для регионов с низким уровнем социально-экономического развития, геостратегических территорий моногородов.

Все инструменты развития предусматривают схожие механизмы поддержки инвесторов. Различия заключаются в размерах и сроках предоставления льгот. При этом бизнесу и регионам зачастую не понятно, чем обусловлены эти различия. Поэтому в новых условиях назрела необходимость проработать вопрос единого подхода к применению льготных режимов ведения бизнеса на особых территориях.

Возможно, следует упростить и унифицировать процедуры создания таких территорий и правила взаимодействия с инвесторами. Считаю, что бюрократические барьеры должны быть минимальными. Минэкономразвития и Минпромторгу нужно проработать вопрос об упрощении процедур и разработке рекомендаций для инвесторов.

Следующее, что хотел бы отметить, – это единый подход к предоставлению налоговых льгот. Объем льгот для резидентов может быть различным в зависимости от специфики территории. Главное – чтобы эти различия были объективно обоснованными, понятными и стабильными. Так, для ТОР в моногородах льготы по страховым взносам предоставляются только инвесторам, заявившимся в первые

три года существования территории, а для дальневосточных ТОР такого ограничения нет. Нужно обратить внимание на распространение льгот по страховым взносам на всех резидентов ТОР в моногородах. Если возможность распространения таких льгот отсутствует, необходимо разработать альтернативные меры поддержки. Это могут быть субсидии на частичное возмещение уплаченных страховых взносов.

Ключевым для всех инструментом развития территорий является вопрос создания инфраструктуры. Зачастую региональных и частных средств недостаточно, требуется оказание поддержки за счет средств федерального бюджета. Отдельные меры такой поддержки уже предоставляются. Так, предусмотрена субсидия на развитие инфраструктуры промышленных парков и технопарков в регионах с низким уровнем социально-экономического развития. Но в поддержке нуждаются и иные регионы. Предлагаю проработать вопрос о разумном расширении перечня получателей субсидий и в первую очередь за счет геостратегических территорий.

Полагаю, следует рассмотреть вопрос о субсидировании развития инфраструктуры ТОР в моногородах и особых экономических зонах по аналогии с мерами, которые действуют сейчас на Дальнем Востоке. Альтернативным вариантом господдержки могут быть программы льготного кредитования управляющих компаний технопарков и особых экономических зон. Сейчас такой механизм успешно работает для промышленных предприятий.

Отмечу, что территории с особым статусом являются лишь дополнением к усилиям регионов по созданию благоприятной бизнес-среды. Поэтому эффективность работы по привлечению

инвестиций в субъектах Федерации прежде всего зависит от них самих.

В правительстве разработана система поддержки новых инвестпроектов, основанная на региональном инвестиционном стандарте. Элементы этого инструмента реализуются в 45 регионах, но только 12 из них подтвердили внедрение системы в целом. Регионы, внедрившие стандарт, смогут получить дотации в целях частичной компенсации выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета. На эти цели в бюджете на текущую трехлетку ежегодно предусмотрено 5 млрд рублей. К сожалению, правительством до сих пор не утверждена методика распределения дотаций. Считаю, что это нам нужно сделать в кратчайшие сроки, чтобы регионы вовремя получили средства.

Рассчитываю, что по итогам сегодняшнего обсуждения будут выработаны конкретные рекомендации. Проект итогового документа у вас имеется. Прошу вносить конкретные предложения. Благодарю за внимание.

Уважаемые коллеги, я хотел решить вопрос сейчас с вами по выступлениям. Давайте мы определимся сегодня по регламенту. Я предлагаю основным докладчикам установить регламент по 10 минут (это заместитель министра экономического развития Дмитрий Сергеевич и представитель Счетной палаты), всем остальным – пять минут. Договорились, коллеги? Принимается, коллеги. Спасибо.

Пожалуйста, Вахруков Дмитрий Сергеевич, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации.

Пожалуйста, Дмитрий Сергеевич, Вам слово.

Д.С. ВАХРУКОВ

Еще раз всем добрый день, уважаемые коллеги! Министерство экономического развития традиционно очень много времени уделяет

в своей работе и выделяет ресурсов на развитие регионов. Мы администрируем несколько программ. Я остановлюсь на основных и расскажу о том, каким образом эти программы сегодня развиваются, какие результаты дают, что мы предлагаем с точки зрения оптимизации этих программ.

Но я хотел бы начать с того, что тема, заявленная сегодня, – новые подходы к привлечению инвестиций. Безусловно, в текущей ситуации нам нужны новые подходы, но должны ли эти подходы заключаться в разработке каких-то новых механизмов? Нам кажется, что нет, потому что времени на разработку и запуск новых механизмов на самом деле просто нет. Нам кажется, что нужно максимально пользоваться той инфраструктурой поддержки, которая уже создана, донастраивать ее, безусловно, под вызовы текущего времени, давать больше возможностей и полномочий регионам, для того чтобы на местах наши коллеги могли реализовывать ту политику, которую они считают правильной, естественно, под четким и понятным контролем и стратегическим управлением федерального центра.

Если позволите, я начну с института особых экономических зон. Он функционирует уже 17 лет в нашей стране, и за это время было создано 45 площадок в 38 регионах. Недавно, буквально вчера (я думаю, что это будет новость сегодняшняя), мы зарегистрировали тысячного резидента особой экономической зоны. В экономику резидентами уже инвестировано 780 млрд рублей, создано порядка 56 тысяч рабочих мест.

Объем налоговых, страховых платежей, уплаченных в бюджет, составил 284 млрд рублей. При этом объем вложений в инфраструктуру особых экономических зон (то есть те самые бюджетные инвестиции) – 150 миллиардов. Особые экономические

зоны себя уже окупили. На территориях особых экономических зон построено 1500 объектов инфраструктуры как раз с использованием ресурсов федерального бюджета.

В 2016 году мы полномочие по управлению особыми экономическими зонами передали в регионы. Мне кажется, это был важнейший шаг. С 2016 года создана почти половина всех особых экономических зон по инициативам уже регионов. Это значит, что популярность инструмента подтверждена просчитанными, осознанными решениями, которые принимаются уже на региональном уровне.

Важно, что особые экономические зоны — это не лотерея (выстрелит или не выстрелит), это хорошо проработанный, подготовленный проект с отведенными участками, с планами по развитию инфраструктуры, с конкретными резидентами, подписанными документами еще на этапе создания, а не уже когда мы создали и кого-то ждем. То есть мы знаем на этапе принятия решения о создании особой экономической зоны, каких результатов эти особые экономические зоны будут достигать.

Еще что хотелось бы отметить? Что из 45 особых экономических зон 15 были созданы в последние два года, то есть в два кризисных года. Это подтверждает тезис о том, что механизм востребованный.

Более того, за первое полугодие этого года к нам пришли 77 новых резидентов. Это практически столько же, сколько в прошлом году, несмотря на то что ситуация в этом году несколько хуже.

Еще одна новость (наверное, не для всех это будет новостью, но тем не менее). На прошлой неделе на заседании рабочей группы под руководством Юрия Петровича Трутнева мы одобрили создание

еще трех особых экономических зон – в Кемеровской, Волгоградской областях и в Чувашской Республике. Суммарный объем инвестиций, который уже заявлен и подтвержден резидентами на заседании этой рабочей группы, – порядка 200 млрд рублей. То есть у нас уже в ближайшее время будет 48 экономических зон. И в активной работе (тоже надеемся в этом году утвердить) создание особых экономических зон во Владимирской области и в Нягани Ханты-Мансийского автономного округа. Таким образом, по итогам года мы приблизимся к полусотне, точнее – их будет ровно 50.

Мы каждый год проводим оценку эффективности функционирования особых экономических зон, исходя из уровня достижения плановых показателей, которые были установлены на старте.

За 2021 год (у нас годовая оценка) эффективность всех особых экономических зон составила 96,5 процента, то есть практически все обязательства, принятые на себя как инвесторами, так и регионами при создании особых экономических зон, были выполнены. При этом особые экономические зоны технико-внедренческого типа, промышленно-производственного типа показывают эффективность 100 и более процентов.

Я бы выделил, наверное, наиболее эффективные особые экономические зоны, если вы позволите. Мне кажется важным подсвечивать такие примеры. Собственно, среди зон технико-внедренческого типа это "Иннополис", "Дубна", "Санкт-Петербург", "Технополис Москва" (это 100-процентное достижение плановых показателей). Среди зон туристско-рекреационного типа это "Завидово", "Бирюзовая Катунь". Среди зон производственного типа это всем известная "Алабуга" (Республика Татарстан), "Липецк".

И вообще, у нас за все время проведения нашей оценки функционирования ОЭЗ из всех зон признавались неэффективными... ну, скажем, недостаточно эффективными (неэффективными никакие не признавались) восемь особых экономических зон.

У нас есть альтернативный рейтинг, который ведет независимая ассоциация технопарков и особых экономических зон в рамках "Бизнес-навигатора". Это тот рейтинг, на который мы никак не можем повлиять своей оценкой, мы можем повлиять только достижением результатов. По итогам этого рейтинга, в общем, наша оценка, которую проводит министерство, тоже была подтверждена: лидеры те же, победители те же – "Алабуга", "Липецк", "Ульяновск", "Технополис Москва".

Повторю: ОЭЗ (особые экономические зоны) остаются одним из приоритетных направлений нашей работы и привлечения инвестиций в регионы. Мы будем и дальше поддерживать регионы в формировании заявок и в их инициативах по созданию особых экономических зон. И отмечу, что эта работа всегда ведется в плотном контакте и показывает свою эффективность.

Ну и под реалии времени, собственно, нам тоже необходимо адаптировать нашу политику и работу особых экономических зон, чтобы они имели больший вес в проектах по импортозамещению. В этой связи я отмечу, что сейчас на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект, который принят в первом чтении, которым изначально мы планировали снять административные барьеры, ускорить получение статуса резидента, сократив срок с нынешних 40 до 15 дней, уменьшить, на наш взгляд, количество ненужных документов.

Сейчас поправками ко второму чтению мы предлагаем следующее.

Первое – поддержать кооперацию бизнеса. Мы вводим в закон об особых экономических зонах новую сущность – договор о совместном производстве продукции. Таким образом мы упрощаем доступ в особые экономические зоны для производств, которые ориентированы на поставки действующим резидентам, прежде всего для импортозамещающих производств. Для них мы предлагаем сократить с 15 до пяти дней срок прихода в особые экономические зоны. Сейчас инвестиционные решения надо принимать быстро, и мы здесь не должны быть для этого барьером. Для поставщика потребуется просто паспорт и подтвердить, что есть такое соглашение с действующим резидентом.

Второе – для поставщиков, которые находятся вне территории особой экономической зоны. Мы предлагаем снизить на них налоговую нагрузку в части НДС, чтобы они не уплачивали НДС с проданной в особую экономическую зону импортозамещающей продукции и воспользовались процедурой свободной таможенной зоны – так, как сейчас ею пользуются поставщики импортной продукции. По сути, мы замещаем импорт на тех же условиях, на которых импорт приходит к нам сейчас, то есть на условиях свободной таможенной зоны.

Следующее – предлагаем упростить доступ резидентов особых экономических зон к мерам отраслевой поддержки. У нас действительно масса горизонтальных мер, которые действуют по отраслям. Мы считаем, что резиденты особых экономических зон – это проверенные для государства контрагенты, которые находятся под пристальным контролем, поэтому будем максимально сокращать количество требований и по документам, и по подтверждению

инвестиций, и так далее, чтобы доступ к горизонтальным мерам поддержки был упрощен.

И последнее (то, что сейчас обсуждается) – будем предлагать перевод резидентов особых экономических зон на систему налогового мониторинга, расширим эксперимент (отрабатываем это сейчас с налоговой), чтобы тоже снизить административную нагрузку на наших резидентов в части налоговой отчетности.

Это те инициативы, которые, мы надеемся, до конца года Совет Федерации увидит в виде законопроекта, принятого закона. И надеемся здесь на вашу поддержку.

Теперь о ТОСЭР в моногородах. Вы знаете, что режим территорий опережающего социально-экономического развития создавался для улучшения положения на рынке труда, в моногородах прежде всего. И отмечаю, что на сегодняшний день ситуация в моногородах, которых у нас 321, в части безработицы в целом стабильная. Мы подготовились к сегодняшним слушаниям с Минтрудом, поэтому могу сказать, что у нас уровень регистрируемой безработицы в моногородах соответствует среднероссийскому – около 1 процента, именно по регистрируемой безработице. Более чем в половине моногородов безработица ниже. Отмечу, что Минтруд такой мониторинг ведет на постоянной основе.

Но что здесь важно отметить? Мы понимаем, что структурные изменения в экономике, очевидно, по-разному повлияют на динамику развития моногородов (где-то выше, где-то ниже). И мы должны быть точно готовы к тому, что в определенных местах у нас будут проблемные точки. Прежде всего мы должны быть к этому готовы.

И на этот общий вызов мы совместно с коллегами из Совета Федерации (в общем, даже, я бы сказал, по инициативе Совета

Федерации) в правительстве подготовили соответствующий ответ в виде уже вышедшего летом постановления правительства, в соответствии с которым на территориях опережающего развития, то есть в моногородах, где созданы территории опережающего развития, где будет Минтрудом зафиксирован рост безработицы или будут подтвержденные факты от предприятий о предполагаемом сокращении, мы продлим период, в рамках которого резиденты могут прийти и получить льготы по социальным взносам, до 1 января 2025 года. Такое постановление с такими критериями принято, и это на сегодня способ реагирования на возможное возникновение кризисных ситуаций в моногородах.

Второе — что касается срока действия территорий опережающего развития в моногородах. Проинформирую вас о том, что этим же постановлением, о котором я сказал, летом срок существования ТОСЭР в моногородах был продлен с 10 до 12 лет, на два года. Это тоже входило в пакет наших договоренностей с Советом Федерации, всё как договаривались.

И параллельно с этим Советом Федерации был разработан законопроект (и правительство его поддержало) о внесении изменений в Налоговый кодекс, в рамках которых срок предоставления льготы по соцвзносам тоже продлевается с 10 до 12 лет. Положительный отзыв мы направили примерно полтора месяца назад. Я знаю, что эти изменения готовятся в рамках поправок ко второму чтению. К сожалению, точно не помню сейчас номер законопроекта, но такие изменения в ближайшее время тоже будут внесены.

Теперь что касается установления единых подходов к преференциальным режимам, почему у нас действительно такая пестрая картинка. У нас 12 преференциальных режимов, включая

особые экономические зоны в Магаданской, Калининградской областях, свободную экономическую зону в Крыму. И там действительно разный набор сроков действия льгот, разный набор сроков их применения, как в ТОСЭР (я привел пример). В общем, льготы-то все примерно одни и те же, набор их один и тот же.

Две причины есть, почему у нас такая пестрая картина.

Первая: режимы создавались для разных целей. У нас есть очевидно, ярко выраженные режимы поддержки геостратегических территорий – это в Арктической зоне, ТОРы на Дальнем Востоке, это особые экономические зоны в Магаданской и Калининградской областях, свободная экономическая зона в Крыму и ТОСЭРы в моногородах. Это поддержка конкретных территорий, для того чтобы обеспечить их ускоренное развитие.

И у нас есть режим особых экономических зон – режим для развития импортозамещающих производств, создания высокотехнологичных рабочих мест, который, на мой взгляд, должен быть реализован максимально, с максимальным охватом по регионам. То есть мы должны в подавляющем большинстве регионов иметь режим, который бы выравнивал возможности для регионов развивать на своих территориях промышленное производство. Безусловно, все находятся в разных стартовых условиях. Безусловно, у кого-то больше перспектив, у кого-то меньше перспектив. Ровно для этого в стратегии пространственного развития определены региональные специализации, которые, я уверен, подлежат, конечно, корректировке с учетом изменившихся условий, но тем не менее на эти специализации надо настраивать регионы при создании преференциальных режимов.

Поэтому, на мой взгляд, можно разделить эти две группы преференциальных режимов и с учетом этого разделения, конечно

же, унифицировать правила как доступа к этим режимам, так и объема... даже не объема, а набора налоговых преференций. Что касается конкретных значений, сколько мы даем преференций кому, — в этом все равно должна быть определенная дифференциация, потому что (Вы правильно отметили) себестоимость, стоимость инвестиций на Дальнем Востоке, например, очень сильно отличаются от Центральной России, и давать одинаковый набор льгот... Мы должны выравнивать условия, а не выравнивать льготы, выравнивать условия хозяйствования, а не выравнивать соответственно набор льгот.

Последнее буквально (если еще минуту дадите). Я бы хотел сказать, что помимо создания зон мы за последние два года дали регионам много инструментов для поддержки инфраструктурного развития зон. Это и программа инфраструктурных бюджетных кредитов, средства в рамках которой также могут быть направлены на развитие инфраструктуры особых экономических зон, ну и программа реструктуризации бюджетных кредитов с дальнейшим списанием в зависимости от поступающих налогов от реализации новых проектов. То есть по ней тоже средства могут направляться на развитие инфраструктуры как особых экономических зон, так и территорий опережающего социально-экономического развития. И фактически это происходит — многие регионы выбирают приоритетом этих программ как раз преференциальный режим. Спасибо за внимание.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Дмитрий Сергеевич.

Коллеги, давайте договоримся: сначала выступают все, а потом уже будем задавать вопросы.

Спасибо Вам большое, Дмитрий Сергеевич.

Хочу предоставить слово заместителю Министра промышленности и торговли Российской Федерации Иванову Михаилу Игоревичу.

Михаил Игоревич, добрый день! Вы нас слышите?

М.И. ИВАНОВ

Да, Андрей Анатольевич. Добрый день!

А.А. ШЕВЧЕНКО

Пожалуйста, Вам слово, Михаил Игоревич.

М.И. ИВАНОВ

Спасибо большое.

Уважаемые коллеги! Министерство промышленности и торговли в контексте пространственного развития применяет различные инструменты привлечения инвестиций в региональную промышленность. Так, субсидирование из федерального бюджета региональных программ развития промышленности позволяет докапитализировать региональные фонды развития промышленности (а таких уже сегодня создано по стране 83), а также дает возможность промышленным предприятиям возместить расходы, связанные с подключением к коммунальной инфраструктуре, покупкой нового оборудования и оплатой первого взноса по договору лизинга российского оборудования. В этом году правительство существенно увеличило объем софинансирования по этому направлению с 1 млрд рублей до 3,7 млрд рублей, и со следующего года мы будем выделять на это направление 3,3 млрд рублей ежегодно.

В результате реализации мероприятий региональных программ развития промышленности в 2021 году объем внебюджетных инвестиций предприятий в основной капитал составил почти 20 млрд рублей, было создано более 3,5 тысячи рабочих мест, а

товаров было отгружено на сумму свыше 230 млрд рублей. Таким образом, эти механизмы работают в соотношении – 1 бюджетный рубль на 20 дополнительных рублей частных инвестиций в рассматриваемый сектор.

В рамках индивидуальных программ социально-экономического развития Минпромторг также софинансирует мероприятия Курганской области, Алтайского края, Республики Марий Эл и Республики Мордовия по докапитализации региональных фондов развития промышленности. У нас в этом году объем такой поддержки составил более 1,4 млрд рублей, в 2023 году планируем выделить почти 1 млрд рублей.

Важная часть проводимых нами мероприятий – это развитие региональной и промышленной инфраструктуры. Всего на территории Российской Федерации действует 204 и создается 112 индустриальных парков, а также действует 75 и создается 21 промышленный технопарк. Объем внебюджетных инвестиций резидентов индустриальных парков и промышленных технопарков только в 2021 году составил 187 млрд рублей.

На федеральном уровне реализуется комплекс мер государственной поддержки индустриальных парков и промышленных технопарков, в том числе для решения проблемы неравномерной обеспеченности территорий промышленной инфраструктурой.

В прошлом году были доработаны и согласованы с профильными органами власти единые требования к индустриальным паркам и промышленным технопаркам. Подтвердив соответствие требованиям, парк может претендовать на весь спектр существующих мер поддержки, включая региональные льготы и преференции.

Отмечу, что в требованиях также нормативно закреплены отраслевые подвиды парков — это экопромышленные парки, экотехнопарки, которые мы ввели в 2022 году, а также агропромышленные парки и агробiotехнопарки, которые действуют у нас с 2021 года.

За прошлый год мерами поддержки федерального уровня воспользовались более 30 парков. Набор инструментов был расширен, в частности разработан механизм субсидирования затрат частных инвесторов на создание инфраструктуры парков за счет возврата федеральной части уплаченных налогов резидентам. Он действует только на территориях с низким уровнем социально-экономического развития, геостратегических территориях, а также в моногородах и предусматривает возмещение затрат в течение 15 лет.

Более того, в рамках аналогичного механизма компенсации затрат регионов на создание парков с 2021 года вдвое снижены требования к целевым показателям проектов парков, реализуемых на геостратегических территориях. Это как раз направлено на выравнивание диспропорций в распределении парков между субъектами. Кстати, на 2022–2025 годы общий объем субсидий, запланированный по постановлению № 1119, составляет почти 59 млрд рублей.

Чтобы решить проблемы сокращения темпов создания парков в условиях внешнего санкционного давления, в правительство внесены предложения по корректировке указанных механизмов. Они включают увеличение норматива возмещения затрат для парков в два раза, а также увеличение доли возмещения затрат на создание частных парков с 50 до 75 процентов.

Для содействия развитию электронной промышленности в регионах министерством разработан новый специализированный

отраслевой механизм поддержки промышленных технопарков в сфере электронной промышленности (это постановление правительства № 1659). Субсидии из бюджета до 900 млн рублей предоставляются регионам на софинансирование затрат на проектирование, строительство и оснащение промышленного технопарка необходимым оборудованием.

Первый отбор мы проводим сейчас, и он продлится до 13 ноября. На трехлетку у нас примерно по тем ковенантам, которые предусмотрены этим механизмом, мы ожидаем дополнительные поступления внебюджетных инвестиций от этого механизма в размере не менее 2,5 млрд рублей.

Еще одна мера поддержки, направленная на обеспечение промышленных предприятий производственными площадями, — это так называемая промышленная ипотека. Она предусматривает кредиты промышленным предприятиям на покупку производственной недвижимости в размере до 500 млн рублей в течение срока до семи лет по ставкам 3 процента годовых для технологических компаний и 5 процентов годовых для других категорий заемщиков. На реализацию промышленной ипотеки в этом году заложено 100 млн рублей. Около 300 млн рублей пока в базе у нас ежегодно заложено на период с 2023 по 2025 год.

Надо сказать, что до конца ноября мы проводим первый отбор заявок. На текущий момент у нас получены предварительные заявки от 12 банков, включающие кредиты на приобретение производственных помещений от почти 600 заемщиков из 48 регионов. Совокупный кредитный портфель составляет 76 млрд рублей, а общий объем внебюджетных инвестиций — порядка 110 миллиардов. Собственно, по итогам отбора мы будем работать

над уточнением потребностей в субсидиях на период предстоящей трехлетки.

Кроме того, Минпромторг оказывает поддержку реализации проектов участников промышленных кластеров. Эту работу мы ведем с 2016 года. В федеральный реестр сегодня включено 48 промышленных кластеров. Находящиеся в реестре предприятия – участники кластеров могут компенсировать часть затрат, связанных с разработкой и постановкой на производство нового вида материалов или компонентной базы, приобретаемых другими участниками кластера для производства конечной продукции в рамках постановления правительства № 41.

С 2016 года мы поддержали уже 16 проектов по разработке и производству импортозамещающей продукции. Общий объем выделенных субсидий составил 3,3 млрд рублей. Таким образом, совокупный объем бюджетных инвестиций в рамках данных проектов, по нашим подсчетам, составил более 12,5 млрд рублей.

Таким образом, коллеги, мы расширяем линейку различных механизмов региональной промышленной политики, которые стимулируют привлечение инвестиций в регионы нашей страны. Спасибо большое за внимание.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Михаил Игоревич.

Я хочу предоставить слово Труновой Наталье Александровне, аудитору Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Вам слово.

Н.А. ТРУНОВА

Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемый Вячеслав Степанович, уважаемые участники наших сегодняшних слушаний! Спасибо большое за приглашение.

Сначала я должна отметить, что ситуация действительно непростая, но она непростая со времен COVID. И в 2019–2021 годах у нас на инвестиционный процесс влияли факторы, связанные с пандемией, сейчас – новые условия. И за этот период отрицательная среднегодовая динамика инвестиций в основной капитал более чем на 10 процентов отмечалась в семи субъектах Российской Федерации – в Республике Крым, Тамбовской, Тверской, Калининградской, Новгородской, Тюменской областях и Ненецком автономном округе.

Вместе с тем распределение инвестиций в целом осталось прежним. За этот период 52 процента инвестиций в основной капитал были сконцентрированы в семи регионах-лидерах, которые всегда у всех на слуху, – Москве, Санкт-Петербурге, Республике Татарстан, Московской области, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах. Всего, согласно прогнозу Минэкономразвития, на трехлетку снижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал по отношению к 2021 году ожидается в 53 регионах. При этом тенденция с отрицательной среднегодовой динамикой инвестиций до 2025 года прогнозируется в Республике Ингушетия, Республике Саха (Якутия), Чечне, а также Амурской и Астраханской областях.

На современном этапе вызовы и угрозы ставят дополнительные задачи перед инструментами господдержки привлечения инвестиций в регионы, прежде всего в части повышения их эффективности, а также системной оценки рисков и ресурсных ограничений. И здесь мы согласны, конечно же, с коллегами из Министерства экономического развития и Минпромторга: очень многие инструменты есть, нужно действительно повышать их эффективность, делать процедуры более

быстрыми, гибкими, с учетом реалий. И Счетная палата неоднократно тоже на это указывала.

Также у нас есть ряд новелл, которые предполагают и достаточно большие бюджетные инвестиции. Дмитрий Сергеевич сказал, что у нас действует механизм инфраструктурных бюджетных кредитов с прошлого года, хотя в прошлом году была совсем небольшая сумма. В этом году у нас запланировано 250 млрд рублей. Но должна сказать, что пока у нас достаточно низкий процент освоения – 45 процентов на 1 октября. Будем надеяться, что к концу года, конечно, он будет выше. И здесь, к сожалению, мы не разделяем оптимизма, что многие регионы направляют эти средства на создание инфраструктуры для производств. В основном, конечно, это или общегородская инфраструктура, или жилищное строительство, что, конечно же, в будущем (не во время стройки, а в будущем) генерит далеко не только доходы, а скорее расходную часть наших с вами бюджетов.

Для экономических возможностей и ускорения роста правительством за счет бюджетных средств также реализуются меры по повышению эффективности использования экономического и социального потенциалов регионов с низким уровнем экономического развития. Напомню, таких регионов 10, и по ним утверждены до 2024 года индивидуальные программы, в которые предполагается вложить 51 млрд рублей. Но основные задачи как раз там – это создание условий для привлечения инвестиций, поддержка МСП, снятие инфраструктурных ограничений и реализация инфраструктурных проектов.

Есть инструменты, реализуемые за счет частных инвестиций, как раз в рамках всех наших преференциальных режимов, которых, как уже сказали, достаточно много. И для структурирования всей

совокупности мер поддержки применяются региональные инвестстандарты, внедрение элементов которых сейчас активно осуществляется субъектами Федерации, в том числе таких, как инвестиционные карты, которые по состоянию на начало сентября приняты в 33 субъектах Российской Федерации. Это также позволяет инвесторам ускорить принятие решений о реализации проектов, оптимально размещать новые объекты в регионе, учитывать доступность инфраструктуры, логистику и действующие преференциальные режимы.

Отмечу некоторые наши рекомендации в отношении действующих преференциальных режимов, которые мы давали в рамках наших мероприятий.

Первое. Одним из механизмов обеспечения экономического роста является создание индустриальных парков, технопарков, о которых представитель Минпромторга сказал, объединяющих потенциал прикладной науки, образования, бизнеса и производства на основе кооперационных связей. В настоящее время создано 437 таких парков. В 2020 году мы провели контрольное мероприятие по аудиту эффективности мер господдержки данных объектов и установили, что единых требований у нас, к сожалению, нет как к самим паркам, так и к резидентам. И, соответственно, сейчас уже правительством данная рекомендация была выполнена. Также уже приняты меры, направленные на своевременное внесение в информационную систему полной и достоверной информации. Также размещена информация об оказании каждому парку поддержки, источником которой являются средства федерального бюджета.

В нормативную базу внесены изменения, предусматривающие возмещение из федерального бюджета расходов, связанных со

строительством, реконструкцией или модернизацией объектов парков, принадлежащих частным компаниям, осуществленных только в форме бюджетных инвестиций с оформлением права государства на эквивалентную часть уставного капитала компании.

Внесены изменения в нормативно-правовые акты, четко разграничивающие правовой статус предусмотренных законодательством трех форм территориального развития промышленности, направленные на урегулирование ситуации одновременного отнесения таких территорий к паркам и к особым экономическим зонам.

Выполнение ряда рекомендаций находится еще на контроле в Счетной палате. Частично выполнены рекомендации по определению ФОИВ, ответственного за осуществление координации мер господдержки создания и развития парков, а также проведению мониторинга и оценке их эффективности. И пока не внедрена система оценки эффективности работы парков, предусматривающая критерии для оценки вклада в экономику с учетом корреляции таких критериев с показателями документов стратегического планирования, а также национальных проектов, касающихся вопросов развития промышленности. Это первое.

Второе. В 2022 году Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам анализа механизма установления и функционирования преференциальных режимов как инструмента социально-экономического развития и внешнеэкономической политики. В рамках мероприятия проанализировано функционирование 160 преференциальных режимов. Результаты проведенного анализа с учетом ограниченного объема статистической информации пока не позволяют подтвердить наличие статистически значимого влияния на создание и

функционирование преференциальных режимов на показатели социально-экономического развития на федеральном уровне.

По итогам мероприятия на рассмотрении в правительстве находятся приоритетные рекомендации по разработке методики оценки эффективности работы преференциальных режимов свободного порта Владивосток и ТОР в моногородах, оптимизации деятельности управляющих компаний в преференциальных режимах и установлению для их руководства системы ключевых показателей эффективности.

И третье мероприятие, результаты которого мы буквально на этой неделе рассматривали на заседании подкомиссии по финансовым рынкам, — это мероприятие, посвященное оценке влияния деятельности институтов развития Дальнего Востока и функционирования территорий опережающего развития и свободного порта Владивосток на достижение целей ускоренного развития ДФО. Здесь я могу очень кратко сказать, что Министерством по развитию Дальнего Востока и Арктики и корпорацией развития разработана "дорожная карта", она утверждена. Мы также с коллегами активно работаем во взаимосвязи (большое спасибо). Мы можем сказать, что в принципе все наши рекомендации вошли в эту "дорожную карту", связанные прежде всего с разделением тех территорий опережающего развития, которые есть, и учетом экономической специализации регионов в дальнейшем планировании ТОР.

Коллеги разрабатывают сейчас требования к планам перспективного развития и будут формировать новые планы перспективного развития, поскольку ряд этих планов не обновлялся с 2014–2015 годов, когда ТОР были созданы. И, как мы понимаем, это уже совершенно другая ситуация.

Вот те ключевые моменты, на которых мы акцентировали внимание в своих мероприятиях. Не буду больше занимать время. Спасибо большое за внимание. Я прошу прощения, вынуждена вас покинуть.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Наталья Александровна, спасибо Вам большое за совместную работу. Мы действительно в последнее время со Счетной палатой плотно работаем по подготовке всех мероприятий. У нас есть аналитика и очень хороший анализ того, что происходит именно по этим темам. Поэтому, Наталья Александровна, спасибо Вам большое за сотрудничество.

Уважаемые коллеги, продолжаем работу. Хочу предоставить слово Волкову Павлу Михайловичу, статс-секретарю – заместителю Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Пожалуйста, Павел Михайлович.

П.М. ВОЛКОВ

Добрый день, уважаемые коллеги, уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемый Вячеслав Степанович! Площадка Совета Федерации традиционно очень важная, на ней обсуждаются актуальные темы. И, в общем-то, для нас это является таким стартом, что называется, новеллой дальнейших действий по совершенствованию нашей работы и деятельности. Спасибо вам за это. И считаю, что важно продолжать эту практику.

В начале хочу поддержать тезис Дмитрия Сергеевича о том, что все-таки нам, наверное, унифицировать режимы не очень нужно, а надо их все-таки совершенствовать и не искать в этом залог такого успеха по одной простой причине – мы это не ощущали от бизнеса ни разу. Сколько раз мы проводили опрос – и у нас основной тезис

от них никогда не звучал, что их слишком много и очень сложно в них разобраться. Как правило, во всех режимах написано, что если один применяется, другой не применяется. И, действительно, правильно здесь звучал тезис о том, что они созданы для специальных условий и для профилирования соответствующей территории, они могут только дополнять друг друга. Это то, что я хотел сказать в начале.

Также могу сказать, что вчера президент подписал перечень поручений по итогам Восточного экономического форума, и в нем есть два важных поручения.

Во-первых, президент поручил дополнить наш режим соответствующими изменениями, которые бы дали возможность эффективно выстраивать взаимодействие на приграничных территориях с дружественными странами, создавать там конкурентные режимы для импортозамещения и других важных производств.

И второе — о том, что нужно закрепить в нашем законодательстве (то, с чем мы всегда выступали), что территории Дальнего Востока и Арктики — это особые территории, где, собственно говоря, должны быть наиболее конкурентные условия всегда. И сама наша история говорит об этом: президент в 2013 году провозглашает соответствующую политику и признает у нас опережающее развитие Дальнего Востока национальным приоритетом на весь XXI век, чуть ранее было создано наше министерство, за короткое время сформировали нормативно-правовую базу. В нашем министерстве функция привлечения инвестиций является базовой или как бы основой, ДНК нашего министерства.

Министерство с 2014 по 2022 год благодаря и Совету Федерации сформировало современную правовую базу, которая направлена как раз на привлечение инвестиций. Все базовые законы, которых у нас три, даже сейчас четыре, могу сказать, помогают нам развивать Дальний Восток и Арктику. Называть их не буду. Из нового — это так называемый режим Курильских островов. О нем тоже два слова потом скажу.

Также могу сказать о статистике. У вас всегда готовятся прекрасные аналитические материалы к любым парламентским слушаниям, поэтому, честно говоря, специально произносить цифры, сколько у нас там стало резидентов, сколько их будет, нет необходимости. Ну, может быть, еще Николай Олегович, генеральный директор компании, это уточнит, оставлю это ему. Но могу сказать о том, что нам бы хотелось больше (это исходя из того, что у нас есть) и накопленных инвестиций, и всего остального.

Из того, что хотел бы на этой площадке сказать. Все-таки действующие меры с учетом нашей сегодняшней ситуации, внутренних, внешних предпосылок очень актуальны. Основной вопрос, конечно, который возникает, — это оценка достаточности и эффективности предлагаемых мер в условиях изменения делового и внешнеполитического ландшафта. Напомню, что основная цель принятых мер — это привлечение российских и иностранных инвестиций, создание новых экспортно ориентированных производств. Основная цель была — создание и территорий опережающего развития, и свободного порта Владивосток. И она таковой остается.

Безусловно, благодаря уже принятым мерам Дальний Восток во многом выравнял условия, стал более конкурентным по отношению к остальным, более развитым регионам России. Но надо

признать, что экономического чуда пока не случилось, мы, в общем-то, к нему не подошли. Во многом виной тому особые условия осуществления экономической и предпринимательской деятельности. Они (здесь и коллеги говорили) связаны с природными, климатическими и географическими факторами, которые на нашем Дальнем Востоке намного хуже, и это требует, конечно, выравнивания.

Старт инвестиционного проекта, по нашим оценкам, как правило, дороже в два и более раз, чем в других развитых регионах страны. Когда инвестор приходит на Дальний Восток, как правило, он фиксирует дефицит трудовых ресурсов, дефицит или полное отсутствие высококвалифицированных кадров и их отток, а также необходимость более высокой оплаты труда. Это тоже большая проблема, поскольку мы с вами знаем о том, что есть соответствующие гарантирующие надбавки, которые делают труд на Дальнем Востоке дороже для инвестора. И это неконкурентное условие. С чем-то они могут квазибороться общими методами, но с чем-то нельзя — с отпуском и со всеми остальными социальными выплатами, вопрос о которых так или иначе предстоит нам решать.

К этому можно добавить еще и слабость внутреннего рынка сбыта производимой ими продукции, товаров и услуг, дорогую логистику, высокие тарифы и другие экономические и социальные факторы, которые этому инвестору предстоит учитывать или чем-то замещать, обосновывая свои капитальные вложения именно на Дальнем Востоке или в Арктике. И здесь, конечно, наши преференциальные режимы являются для них де-факто палочкой-выручалочкой и в части начала такой деятельности и, собственно говоря, надежды на то, что цели, ими поставленные, реализуются.

Теперь с точки зрения того, что необходимо.

Во-первых, необходимо правильно отнестись к сегодняшней ситуации, соотнести принимаемые меры с действующими внешними и внутренними обстоятельствами и целеполаганием. Конечно же, самое основное и важное — это то, что нельзя отменять принятое. Их сохранение (я говорю обо всех мерах поддержки, которые действуют сегодня) по крайней мере сохранит статус-кво и позволит хоть как-то стимулировать инвестиции, частные инвестиции.

Во-вторых, нужно усилить роль государства в экономике, но не через традиционную административную функцию или прямое участие в капитале, как это иногда понимается, а через прямое финансирование инфраструктуры для бизнеса. Другими словами, нужно будет строить дороги, энергетические сети, коммуникации, все необходимое, что нужно для бизнеса.

Я говорю на примере Дальнего Востока, где отсутствует фактически современная промышленная инфраструктура. Там нет даже так называемого гаражного малого предпринимательства. Его там вести невозможно, поскольку его не хватает для начала дела. Делать это можно и нужно полностью за государственный счет путем создания современных производственных и индустриальных парков, строительства... Нам не хватает портов, как ни странно. Сколько мы говорим, но тем не менее логистические проблемы у нас возникают из года в год. И бремя создания этих объектов, конечно, должен нести не бизнес.

И что важно на протяжении всего этого? Делать это можно путем создания... Двумя словами, что называется, и в короткое время не выразишь (более точно скажет...). Ну, вот надо уйти от той экономики, которая у нас долгое время бытовала, — экономики, когда мы боялись, каждый шаг свой сверяли, осторожной, пугливой экономики, экономики спроса (спрос рождает предложение, и мы

двигаемся за ним), скажу так. Для Дальнего Востока это не вариант развития. Если мы не будем тратить деньги, то есть не создадим экономику предложения, не создадим соответствующие условия, для того чтобы туда приходил бизнес, то ситуация у нас будет оставаться... в лучшем случае она будет эволюционировать в соответствии с общими тенденциями, в худшем случае она будет оставаться такой или даже ухудшаться.

Вот что хотелось бы обсудить на наших сегодняшних слушаниях и над чем, в общем-то, стоит задуматься. Я доклад окончил. Спасибо.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Павел Михайлович.

Коллеги, продолжаем. Предоставляю слово Буториной Оксане Юрьевне, директору Департамента проектного финансирования и инвестиционной политики Министерства финансов Российской Федерации.

Оксана Юрьевна, добрый день! Вам слово.

Напоминаю, коллеги, о регламенте. Я очень интеллигентный человек, прерывать не могу, но все-таки напоминаю о регламенте. Спасибо.

О.Ю. БУТОРИНА

Уважаемый Андрей Анатольевич, уважаемые коллеги! Инвесторы, которые реализуют инвестпроекты, активно пользуются различными преференциями, в том числе налоговыми, а Министерство финансов является активным участником реализации этих механизмов. При этом необходимо отметить, что в последнее время остро стоит вопрос повышения в том числе бюджетной эффективности данных механизмов с учетом отраслевой и

региональной специфики, над чем мы с коллегами из Минэкономразвития России и Минвостокразвития работаем.

При этом хочу отметить, что с учетом объема выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы, которые возникают при предоставлении налоговых и прочих преференций, мы проводим на текущий момент анализ налоговых льгот. По оценкам Минфина России, в настоящее время на территории Российской Федерации применяется порядка 35 инвестиционных налоговых льгот и видов преференциальных налоговых режимов. За последние пять лет, с 2017 по 2021 год (это период, за который мы проводили такой анализ), величина выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с действием инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов увеличилась с 800 млрд рублей в 2017 году до 2 триллионов в 2021 году, что составляет порядка 26 процентов от ожидаемой величины общих налоговых расходов бюджета.

Принимая во внимание важное значение указанных механизмов для достижения целей налоговой политики, в текущем году Минфином России совместно с ФНС России запущена автоматизированная система, которая позволяет по ИНН, по финансовой отчетности резидентов-инвесторов осуществлять анализ эффективности применения тех или иных налоговых инструментов. Анализ, который мы провели, охватывает такие режимы, как ТОСЭР в ДФО, в моногородах, РИП, ОЭЗ, режим свободного порта Владивосток, СПИК и прочее. Как я уже отмечала, данный анализ базируется на сравнении финансово-экономических показателей, в том числе выручки инвесторов, то есть конкретного юридического лица, а также оценке его инвестиционной активности через объем капитальных вложений на 1 рубль выпадающих доходов государства.

Соответственно, мы также можем анализировать такие показатели, как создание рабочих мест и инвестиции юридического лица в НИОКР, так как наши инвесторы предоставляют системе данные и они публикуются.

Если коротко, то по результатам анализа можно сказать, что все преференциальные режимы, которые действуют на текущий момент в Российской Федерации, требуют той или иной донастройки, в том числе с учетом изменившихся условий ведения бизнеса. Особо хочется обратить внимание на то, что на текущий момент при действующей нормативной базе существуют некие системные недостатки преференциальных режимов, например, такой как возможность переноса уже действующих производств инвесторов в зоны, где действуют преференциальные режимы. Указано, что это не совсем соответствует целям по развитию новых производств, и таким образом у нас настроена текущая нормативная база.

Также выявлено, что свыше 50 процентов заявленных инвесторами капитальных вложений приходится на крупные инвестпроекты – с инвестициями свыше 100 млрд рублей, которые в том числе применяют по горизонтальной матрице тех или иных мер государственной поддержки еще дополнительные льготы.

Также отмечается высокая доля выручки резидентов-налогоплательщиков, у которых применение предусмотренных режимов налоговых льгот формирует сверхдоходность. При этом в совокупности с низким уровнем ответственности некоторых ключевых инвесторов по реализации проектов государство фактически возводит инфраструктуру, которая инвесторами зачастую не востребуется.

И в части всех этих рисков, проблемных вопросов ответственными кураторами в лице Минэкономразвития России,

Минвостокразвития проводится работа по совершенствованию механизмов и повышению качества в том числе инвестпроектов и инвесторов, в том числе, как говорил Дмитрий Сергеевич, путем разработки единой методики оценки эффективности функционирования преференциальных режимов.

Дополнительно отмечу, что Министерством финансов в основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов включены стимулирующие налоговые и финансовые меры, которые в том числе включают в себя предоставление мер налоговой поддержки во взаимосвязке с инвестиционной активностью налогоплательщиков. То есть мы будем наблюдать за той инвестиционной активностью, которая формируется с учетом текущей ситуации в субъектах Российской Федерации, и подходить к предоставлению налоговых преференций с учетом отраслевой специфики и бюджетной эффективности.

Также мы предусмотрели возможность установления налоговых льгот по налогу на прибыль организаций и страховым взносам для инвесторов, которые разрабатывают и производят высокотехнологичную продукцию. В том числе мы будем принимать меры, которые будут стимулировать фактически увеличение объема капитальных вложений в отрасли экономики.

Хочется еще отметить дополнительно, что мы с коллегами в ближайшее время закончим разработку ведомственного проекта по автоматизации процесса подачи заявки резидентами на возможность вхождения в тот или иной преференциальный режим.

На текущий момент у нас разработано техническое задание. Мы планируем в ближайшее время обсудить техническое задание и карту ведомственного проекта с Минэкономразвития и с

Минвостокразвития и полагаем, что при их посильной поддержке нам, как Минфину России, в том числе в целях мониторинга бюджетной эффективности данных режимов удастся запустить еще и автоматизированную систему по отработке, отбору инвестиционных проектов, которые заявляются инвесторами.

У меня все. Спасибо большое.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Оксана Юрьевна.

Коллеги, еще раз напоминаю: регламент – до пяти минут.

Слово предоставляется члену Комитета Совета Федерации по экономической политике Кравченко Владимиру Казимировичу.

Владимир Казимирович, пожалуйста. Вам слово.

В.К. КРАВЧЕНКО

Уважаемые коллеги! Поддержка территорий с особыми, преференциальными условиями для ведения бизнеса является драйвером развития целого ряда регионов, в том числе и Томской области, которую я представляю.

Несколько специфических вопросов, на которые хотелось бы обратить внимание (и пожелание, чтобы они нашли отражение в наших рекомендациях), по ТОР и ОЭЗ.

В части ТОР самое важное – продление периода, в течение которого резиденты ТОР получают право применять пониженные тарифы страховых взносов в совокупном размере 7,6 процента. Мы предлагали и предлагаем сейчас внести изменения в постановление правительства № 1346. Изменения должны касаться продления до 31 декабря 2024 года периода, в течение которого плательщики страховых взносов приобретают статус резидента ТОР, получают право на применение пониженных тарифов страховых взносов. В действующей редакции постановление ограничивает резидента в

этом праве, так как одним из критериев оценки установлен объем добычи угля в регионе расположения ТОР – более 100 млн тонн в течение года, предшествующего году проведения оценки (вы помните, дискуссия у нас была на площадке Совета Федерации), то есть это только одна из территорий – Кузбасс.

Мы же предлагаем дополнить критерии, указав в постановлении следующие параметры – что правом на льготу могут воспользоваться и резиденты ТОР, которые созданы в ЗАТО, в которых расположены учреждения Госкорпорации "Росатом", акционерные общества госкорпорации и дочерние общества, а также подведомственные предприятия, по роду деятельности которых созданы ЗАТО.

Также предлагаем внести изменения в федеральный закон № 473. Действующие нормы закона не позволяют передавать управляющей компании ТОР движимое имущество и объекты незавершенного строительства. Только имущественный комплекс Сибирского химического комбината, планируемый к передаче в управление УК ТОР, составляет не менее 850 единиц. И по другим территориям опережающего развития ситуация схожа.

Добавим, что проект федерального закона, устраняющий эту правовую коллизию, уже разработан, внесен в Госдуму и получил положительное заключение Минэкономразвития. В настоящий момент он находится на рассмотрении правительства.

Андрей Анатольевич, я думаю, что это надо отразить еще в наших рекомендациях, чтобы ускорить его рассмотрение и принятие.

Есть проблемы и с передачей в собственность УК ТОР отдельных видов инженерных сетей, водо-, теплоснабжения, водоотведения.

На данный момент существует прямой запрет на передачу без торгов и концессий, соглашений таких инженерных сетей из муниципальной собственности в частную. На примере опять же АО "СХК" – 60 единиц не можем передать. При этом, по нашей информации, Минэкономразвития не планирует выступать с законодательной инициативой, хотя "Атом-ТОР" в ноябре 2021 года вносила в адрес Минэкономразвития такие предложения, и мы со своей стороны, с площадки Совета Федерации. Необходимо вносить изменения в соответствующие федеральные законы – о теплоснабжении, а также о водоснабжении и водоотведении.

Еще один момент, связанный с передачей движимого и недвижимого имущества УК ТОР, – установление возможности передачи без уплаты НДС. И в этом случае нужны поправки в Налоговый кодекс. Такие предложения направлены в адрес Минэкономразвития и находятся на внутриведомственном согласовании.

Просим также ускорить данный процесс с учетом того, что Дмитрий Сергеевич находится у нас здесь, в зале.

Второй вид преференциальных льгот – ОЭЗ. Так, в Томской области ОЭЗ показала себя действенным инструментом развития высокотехнологичных производств путем создания инфраструктуры и благоприятных условий. Вместе с тем на резидентов возросла налоговая нагрузка, происходит отток резидентов. Одна из причин – сокращение ранее установленных на федеральном уровне льгот и преференций. Три наши попытки внести проект закона, его рассмотреть и принять не увенчались успехом, несмотря на то что авторами закона был 21 сенатор.

Следующий момент. При передаче полномочий по управлению ОЭЗ с федерального на региональный уровень средства

на создание объектов особой зоны передаются в недостаточном объеме. Пример: строятся инжиниринговый центр и экспоцентр, их готовность 8 и 10 процентов соответственно. Причина – недостаток переданных средств.

В этой связи предлагаем: установить для резидентов нулевую ставку по налогу на прибыль организаций, подлежащему к зачислению в федеральный бюджет, установить эту льготу в течение 10 налоговых периодов, начиная с периода, когда получена первая прибыль; установить пониженные тарифы страховых взносов для всех компаний – резидентов ОЭЗ ТВТ в размере 7,6 процента сроком на 10 лет (напомню, что проект этого закона вносился); создать механизм компенсации затрат регионам на создание новых объектов инфраструктуры из федерального бюджета.

Андрей Анатольевич, и последнее. Тема наших слушаний – "Новые подходы к привлечению инвестиций в регионы в рамках решения задач пространственного развития". Специализация регионов определена. Площадки создавались в регионах как раз под специализацию, и, безусловно, возникает вопрос последовательности действий правительства. То есть если льготы устанавливаются и резиденты регистрируются под них, то возникает вопрос, почему для ТОР всего три года, ограничено. Естественно, мониторинг показывает, что сразу же идет остановка. За три года у нас было 323 резидента, за последний год – один (это в ТОР). В особой экономической зоне наблюдается отток резидентов, сократилось количество с 70 до 40. Основная причина – опять же лишение льгот по страховым взносам и по налогу на прибыль.

В конечном счете это приводит (допустим, на примере Томской области) к уровню капитальных вложений ниже общероссийского, закрепит бюджет, коммерческим

кредитам, выпадающим доходам. И в конечном счете мы с вами видим, что на территории Российской Федерации регионов-доноров не становится больше, хотя инвестиции (это тема, которая обозначена) должны не только создавать условия для развития, увеличения бюджетных расходов, капитальных вложений в социальную сферу, чем мы сейчас занимаемся, но и, соответственно, оказывать содействие в развитии крупных проектов. Спасибо.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Владимир Казимирович. Как всегда, очень конкретно.

Но самое главное – все вопросы, которые выносит Владимир Казимирович, всегда проработанные, это точно мы знаем. Поэтому в нашем решении, которое мы сейчас будем готовить, мы максимально всё это учтем. Тем более мы с вами это обсуждали неоднократно. И, действительно, это в обсуждении было, и два комитета собирались, и эти вопросы действительно сегодня очень важные, для каждого региона они важные. То есть не понятно, где мы больше теряем, а где выигрываем. Это очень важно, особенно в новых условиях, когда мы говорим о развитии любого производства, любого абсолютно.

Спасибо, Владимир Казимирович.

Слово предоставляется Лесиковой Веронике Юрьевне, министру экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области.

Вероника Юрьевна, добрый день!

В.Ю. ЛЕСИКОВА

Андрей Анатольевич, добрый день! Предполагала выступление со слайдами, но предлагаю в условиях ограниченного времени отказаться от демонстрации слайдов. Буду коротко выступать.

Уважаемые коллеги! Действие специального правового режима особой экономической зоны закреплено федеральным законом № 16-ФЗ на территории нашей области, и он действует до 2045 года.

Статус резидента смогут получить юридические лица, которые зарегистрированы на всей территории нашей области и применяют общую систему налогообложения. И, для того чтобы получить этот статус, они должны запланировать и осуществить инвестиции в форме капитальных вложений в течение трех инвестиционных лет. Минимальный порог по размеру инвестиций для проектов ИТ и в сфере научных исследований – это 1 млн рублей, для компаний медицинской отрасли – 10 млн рублей, туризма, рыболовства, рыбоводства, сельского хозяйства – 50 млн рублей, ну а остальные резиденты должны подтверждать инвестиции в размере 150 млн рублей.

Резиденты особой экономической зоны имеют налоговые преференции по налогу на прибыль. Они освобождены от его уплаты в течение первых шести лет реализации проекта и с седьмого по двенадцатый год реализации проекта уплачивают 50 процентов от установленной ставки налога. Кроме того, по налогу на имущество есть преференции, по земельному налогу. И, собственно, есть особая преференция на территории региона в отношении земельных участков, которые предоставляются для реализации проектов.

В 2018 году произошла перезагрузка федерального закона № 16-ФЗ и самым существенным изменением стала норма о том, что организации, которые получили статус резидента особой экономической зоны в Калининградской области, в течение 10 лет могут применять пониженные тарифы страховых взносов при условии создания ими новых рабочих мест. Общий тариф страховых взносов в этом случае составляет 7,6 процента.

Я хочу обратить ваше внимание на то, что с момента введения этой нормы у нас существенно изменилось количество резидентов особой экономической зоны. Если за 12 лет до введения этой нормы всего было включено 200 резидентов в реестр резидентов особой экономической зоны, то за четыре года после введения этой нормы также 200 проектов стали реализовываться в рамках режима особой экономической зоны. На сегодняшний день у нас зарегистрировано в реестре резидентов ОЭЗ 279 действующих инвестпроектов, которые заявили объем инвестиций 182 млрд рублей в течение трех лет и которые планируют создать более 52,5 тысячи новых рабочих мест. Для нас это очень значимо, это существенные цифры для нашего региона.

Серьезным подспорьем эти преимущества особой экономической зоны стали для предприятий Калининградской области, но санкционные ограничения, в том числе связанные с транспортной доступностью, стали вызовом для экономики Калининградской области и для резидентов нашей экономической зоны.

По итогам восьми месяцев текущего года индекс промышленного производства в области в обработке снизился на 19,5 процента. Реализация инвестиционных проектов на территории региона осложнена не только необходимостью поиска новых поставщиков и рынков сбыта, но и элементарно сложностями с доставкой оборудования и строительных материалов на территорию области.

Сегодня в зоне риска находятся резиденты, которые реализуют 36 инвестиционных проектов с общим заявленным объемом инвестиций 12 млрд рублей. И эти предприятия заявили штатную

численность сотрудников по итогам реализации новых инвестпроектов в количестве 9 тысяч единиц.

С учетом этого правительством Калининградской области совместно с Минэкономразвития России подготовлен законопроект, который предусматривает увеличение срока осуществления капвложений с трех до шести лет для резидентов, которые были включены в реестр резидентов особой экономической зоны с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации, и мы очень надеемся, что в ближайшее время он будет внесен в Государственную Думу.

Очень просим поддержать инициативу правительства Калининградской области. Для нас в сегодняшних условиях это становится жизненно необходимым.

И еще один вопрос, который хочу обозначить и который озвучил в своем выступлении Дмитрий Сергеевич Вахруков. На наш взгляд, условия ведения бизнеса в Калининградской области не должны уступать условиям, которые действуют на других геостратегических территориях, в части действия преференциальных режимов.

Так, например, в настоящее время в Государственной Думе находится на рассмотрении законопроект о заявительном порядке применения пониженных тарифов страховых взносов для резидентов преференциальных режимов Дальнего Востока. Законопроектом предлагается внести изменение в пункт 10.1 статьи 427 Налогового кодекса, согласно которому пониженные тарифы страховых взносов применяются в течение 12 лет со дня получения ими статуса резидента. Калининградская область в применении такой регуляторной нормы для резидентов также очень заинтересована.

Позвольте поблагодарить за поддержку Калининградской области, за участие в судьбе нашего региона. Надеемся на то, что наши инициативы и в дальнейшем найдут отражение в документах федерального уровня.

Спасибо за внимание. Выступление окончено.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Вероника Юрьевна, безусловно, мы будем поддерживать и Ваши предложения. Зная сегодняшнее состояние и логистику, действительно Калининградская область сегодня, что очень важно, обращает внимание на то, о чем Вы сказали.

Хочу предоставить слово Климанову Олегу Владимировичу, главе закрытого административно-территориального образования город Заречный Пензенской области.

Олег Владимирович, добрый день! Пожалуйста, Вам слово. У Вас целых пять минут.

О.В. КЛИМАНОВ

Добрый день, уважаемые коллеги! Прежде всего, хочу выразить благодарность Вам, Андрей Анатольевич, всем членам комитета за то внимание, которое вы уделяете проблемам ЗАТО. Ежегодно вопросы развития поддержки ЗАТО рассматриваются на заседаниях комитета. И целый ряд вопросов уже нашел свое решение, но остается еще немало нерешенных проблем. И сейчас, в существующих реалиях, когда ЗАТО выходят на первый план обеспечения безопасности страны, укрепления ее обороноспособности, эти вопросы требуют скорейшего решения.

Сегодня я хочу поделиться опытом применения инструментов развития и функционирования территории опережающего развития "Заречный" Пензенской области.

Наш город, как и другие города системы ЗАТО, создавался для выполнения важнейших государственных задач по обеспечению обороноспособности страны, и это обусловило необходимость придания Заречному особого статуса как с точки зрения обеспечения мер безопасности, так и в целях высокоэффективного функционирования.

На градообразующем предприятии — производственном объединении "Старт" были сконцентрированы передовые технологии, высококвалифицированный персонал. Социальная сфера города на высоком уровне исторически обеспечена объектами образования, культуры, спорта. Сегодня в городе большое внимание уделяется развитию городской среды, сохраняются и приумножаются достижения прежних поколений, но остаются проблемы, обусловленные старением объектов социальной и коммунальной сфер. Они, конечно, решаются посредством реализации на территории города национальных, региональных проектов, но не так быстро и не в той мере, в которой это требуется сейчас.

А ключевой проблемой на сегодня, способной в ближайшем будущем отрицательно повлиять на социально-экономическое развитие города, является дефицит рабочих мест. Численность трудоспособного населения значительно, примерно на 8 тысяч человек, превышает количество имеющихся рабочих мест в организациях и на предприятиях города. Территориальная близость областного центра позволяет решать данную проблему путем трудоустройства жителей города в областном центре.

Сегодня сложилась устойчивая маятниковая миграция, когда утром 8 тысяч человек едут в областной центр на работу, а вечером возвращаются. И всему этому еще дополнительно, конечно, способствует высокий уровень оплаты труда в областном центре. Он

несколько выше, чем у нас в ЗАТО. И вот наша задача – сделать так, чтобы наши жители, которые трудятся в областном центре, нашли себе место работы в городе. И именно на решение этой проблемы изначально нацелена наша работа по развитию в городе ТОР и развитию ее инфраструктуры.

Мы надеемся, что созданная в 2018 году наша территория опережающего развития станет основным драйвером экономического развития города. Благодаря ТОР будет решена важнейшая задача – увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, в том числе и в наш, городской, за счет расширения налоговой базы.

Однако для совершенствования экономического прорыва городу необходимы высококвалифицированные специалисты – не только те, которые есть у нас, на территории, но и те, которые, мы считаем, должны приехать извне. И, понимая это, мы отдаем себе отчет, что людям такой квалификации помимо интересной, хорошей, оплачиваемой работы нужна еще и комфортная среда для жизни.

Развитие городской среды в ближайшей перспективе мы связываем с внедрением сервисно-инфраструктурного подхода, направленного на создание в городе принципиально новых сервисов, позволяющих удовлетворить самые разнообразные запросы наших жителей, сравнимые с сервисами крупных городов.

Отмечу несколько практик, которые мы реализовали в рамках развития ТОР "Заречный", использование которых возможно в других ТОР.

Первая – это предоставление резидентам ТОР субсидии на возмещение затрат по созданию объектов инфраструктуры. В 2021 году трем резидентам, которые вложились в инфраструктуру, мы

предоставили субсидию, то есть возместили их затраты на сумму больше 5 млн рублей.

Вторая — это принятие нормативно-правовых актов, предоставляющих дополнительные льготы.

Объекты недвижимости на территории мы передаем управляющей компании в аренду за символическую плату — 1 рубль за объект в год. А при расчете арендной платы за земельные участки, которые мы сдаем в аренду управляющей компании, мы применяем понижающий коэффициент — 0,001 от расчетного показателя согласно общему положению. И когда управляющая компания передает земельные участки в аренду уже резидентам, она также применяет понижающий коэффициент, который равен 0,4.

По итогам проделанной работы на текущий момент у нас 12 резидентов ТОР, которыми по состоянию на 1 июля текущего года проинвестировано уже больше 400 млн рублей и создано больше 100 постоянных рабочих мест. И это притом что из 12 хозяйствующих субъектов сейчас функционируют два. Еще два приступят к деятельности буквально в октябре — ноябре. И на очереди все остальные. Поэтому мы считаем, что это только начало. Это, как говорится, еще не те цели, не те задачи, к которым мы стремились.

Не буду останавливаться на трехлетнем периоде по страховым взносам, о котором Владимир Казимирович говорил, он все достаточно хорошо отметил.

Подвожу итог (поскольку есть лимит времени). В целях поддержки экономики в сложных условиях мы предлагаем: продлить до 2030 года период, в течение которого плательщики страховых взносов получают право на применение пониженных тарифов по страховым взносам; упростить порядок принятия решения об

изменении границ ТОР (такая необходимость есть), сократить сроки рассмотрения таких заявок; проработать вопрос о появлении у федеральных институтов развития социальных, финансовых продуктов для ТОР (может быть, по аналогии с моногородами); проработать вопрос законодательного закрепления механизма сервисно-инфраструктурного подхода к развитию ЗАТО (этим сейчас у нас занимается Агентство стратегических инициатив совместно с Госкорпорацией "Росатом") и проработать вопрос усиления кооперации между основными предприятиями оборонно-промышленного комплекса и малыми производственными предприятиями в условиях роста объемов, масштабирования производства продукции в рамках исполнения государственного оборонного заказа. Спасибо за внимание. У меня все.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Олег Владимирович.

Слово предоставляется Руслану Ринатовичу Шагалееву, мэру города Иннополиса.

Добрый день, Руслан Ринатович! Пожалуйста, Вам слово.

Р.Р. ШАГАЛЕЕВ

Доброго дня, коллеги! Доброго дня, Андрей Анатольевич! Спасибо большое за возможность рассказать о городе Иннополисе и одноименной особой экономической зоне.

У меня просьба: поставьте, пожалуйста, презентацию. Спасибо. Следующий, второй слайд.

Город Иннополис и одноименная особая экономическая зона в этом году отпраздновали семь лет. На территории города проживает порядка 7 тысяч человек. 70 процентов жителей города – из-за пределов Республики Татарстан, из них 6 процентов жителей – из ближнего и дальнего зарубежья. Средняя заработная плата в

городе – порядка 100 тыс. рублей. Если брать только компании – резидентов особой экономической зоны, то размер заработной платы составляет порядка 200 тыс. рублей в месяц.

Следующий слайд, пожалуйста.

В городе Иннополисе есть три основные составляющие – это особая экономическая зона технико-внедренческого типа "Иннополис", это первый в России IT-вуз – Университет Иннополис, являющийся интеллектуальным ядром города, и это городская среда, комфортная жилая социальная инфраструктура, которая объединяет две вышеназванные сущности в единое целое и создает синергетический эффект.

Следующий слайд, пожалуйста.

Говоря об особой экономической зоне, не могу не упомянуть также и Университет Иннополис, который находится на территории города. Это первый в России IT-вуз, как я уже говорил, более 1 тысячи обучающихся у нас уже. Заявок на обучение – порядка 10 тысяч со всех уголков мира. Средний балл поступивших – 99,1, и этот показатель продолжает расти. В 2021 году университет выиграл грант на создание исследовательского центра по искусственному интеллекту. И уже 12-е место в ежегодном рейтинге Forbes занимает этот молодой университет.

Следующий слайд, пожалуйста.

Город Иннополис – это помимо прочего экспериментальная "песочница", это площадка для пробной обкатки новых технологий в реальных условиях. И это является одним из конкурентных преимуществ и магнитом для технологических компаний при выборе места размещения своего офиса.

Так, на территории города уже более четырех лет действует сервис "Яндекс" беспилотного такси, по городу курсируют роверы –

доставщики еды и корреспонденции, действуют сеть интернета вещей двух стандартов, тестовая зона 5G и многое другое.

Следующий слайд, пожалуйста.

Если говорить непосредственно об особой экономической зоне, на сегодняшний день это порядка 330 IT-компаний, это 67 млрд рублей инвестиций и 122 млрд рублей выручки. Более 12,5 тысячи рабочих мест создано. На сегодняшний день два технопарка – имени Попова и имени Лобачевского – это фактически бизнес-центры, в которых размещаются офисы компаний. Также сейчас в стадии строительства – два частных технопарка, в которых также будут размещаться IT-компании.

Следующий слайд, пожалуйста.

Помимо федеральных преференций налогового режима, на котором я отдельно останавливаться не буду, всем он известен (в первую очередь это страховые взносы по ставке 7,6 процента для IT-компаний), также поддержаны на уровне республики налоговыми льготами в виде УСН по ставке 1 процент резиденты IT-сферы. Это в первую очередь актуально для большого количества стартапов, которые приходят к нам в офис, для компаний, которые приходят в особую экономическую зону и открывают свои офисы.

Следующий слайд, пожалуйста.

Также на территории особой экономической зоны был создан корпоративный акселератор. Это то, что является по нашему опыту одним из необходимых условий, для того чтобы молодые IT-компании развивались, росли и создавали уже крупные IT-компании, мощные отечественные сервисы и программные продукты.

Следующий слайд, пожалуйста.

Помимо этого, особая экономическая зона сосредоточилась на поддержке технологических стартапов. Мы регулярно проводим

заседания экспертного совета, на которые молодые компании приносят свои идеи, свои продукты и могут не только получить льготные условия в части ставок аренды в офисах особой экономической зоны, но и также найти инвесторов и получить от партнеров нематериальные услуги на сумму порядка 1 млн рублей. Ну и также 1 процент по УСН, как я уже говорил выше, – это является конкурентным преимуществом нашей особой экономической зоны.

Следующий слайд, пожалуйста.

Основные направления компаний, которые у нас размещают офисы, – это искусственный интеллект, это разработка и поддержка программного обеспечения, это компании в сфере информационной безопасности, индустрии 4.0. Также мы сейчас начали работать с компаниями, которые занимаются продуктами в сферах медицинских технологий, BioTech и FinTech.

Следующий слайд, пожалуйста.

Помимо прочего, одним из ключевых магнитов, скажем так, нашей площадки является то, что мы проводим достаточно большое количество мероприятий, на которые приезжают представители и ведущих компании отрасли, и также Правительства Российской Федерации. Такого рода мероприятия стимулируют компании открывать офисы здесь, быть ближе к потенциальным заказчикам, потенциальным инвесторам, и это делает синергию еще более эффективной.

Следующий слайд, пожалуйста.

Также мы проводим различного рода митапы и обучение, потому что небольшим компаниям очень важно находиться в некоей среде, тусовке, в которой они могут обмениваться опытом, коллаборироваться, возможно, зачастую обмениваться сотрудниками,

повышать свой уровень компетенций. И такая среда благотворно влияет на развитие технологических стартапов.

Следующий слайд, пожалуйста.

На будущее какие еще у нас проекты реализуются? Сейчас в стадии строительства у нас центр обработки данных (строит "дочка" "Росатома"). В городе будут первая роботизированная гостиница и парк высокотехнологичных производств для компаний, которые не только хотят заниматься разработкой и поддержкой программного обеспечения, но также заинтересованы в разработке мелкосерийных прототипированных устройств типа дронов, роботов и так далее.

Следующий слайд, пожалуйста.

Спасибо за внимание. Я уложился в свое время.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Руслан Ринатович. Вы не только уложились, но еще и очень интересно рассказали. Я думаю, так должны выглядеть, наверное, все города в ближайшее время, о чем мы сегодня и говорим. По крайней мере к этому надо стремиться. Очень интересно. Спасибо Вам большое.

Р.Р. ШАГАЛЕЕВ

Спасибо большое.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Следующий выступающий – Красников Николай Григорьевич, глава рабочего поселка Кольцово. Пожалуйста.

Н.Г. КРАСНИКОВ

Поставьте, пожалуйста, презентацию.

Добрый день, коллеги! Наукограды тоже не в первый раз попадают в круг внимания Совета Федерации, разных его комитетов.

И ваш комитет, Андрей Анатольевич, не так давно был у нас в Кольцове. Благодарю вас за это от всех наукоградов, это способствует нашему общему оптимизму.

Следующий слайд, пожалуйста.

Кратко о нашем опыте и общих проблемах. Рабочий поселок Кольцово создавался как место поселения молекулярных биологов. Научный центр "Вектор" получил статус научного центра в 1994 году, а в 2003 году мы (четвертыми в России) получили статус наукограда Российской Федерации.

Следующий слайд, пожалуйста.

Кратко о территории. Она небольшая по численности. Мы пока самый маленький наукоград, но много рожаем, молодые: средний возраст — 37 лет. Более половины жителей — с высшим образованием. Много строим — примерно в четыре раза больше, чем в среднем по области.

Следующий слайд, пожалуйста.

Развиваемся мы, конечно, благодаря нашему центру "Вектор", который сейчас хорошо известен (особенно в пандемийное время) как центр геномных исследований мирового уровня и имеет ряд статусов, как сотрудничающий центр ВОЗ и по гриппу. У нас уникальная коллекция, аналогичная американской коллекции (только две таких), включающая вирусы натуральной оспы.

Следующий слайд, пожалуйста.

"Вектор" породил вот такое "дерево" нашего научно-производственного комплекса, создав "дочек", производящих препараты, которые разрабатывал "Вектор", и они превратились в миллиардные компании и определяют лицо наукограда.

Следующий слайд, пожалуйста.

Нашему развитию способствовала и вот такая цепочка "матрешек", которую мы пробежали, — от инновационного центра по ступенькам до биофармкластера.

Следующий слайд, пожалуйста.

Вот так менялся функционал этих "матрешек", наполнялся содержательно все бóльшими и бóльшими функциями.

Следующий слайд, пожалуйста.

И сейчас он объединяет уже более 70 участников — и инновационные компании, и исследовательские организации, и центры управления. Все это является территорией базирования ядра регионального биофармкластера.

Следующий слайд, пожалуйста.

Мы гордимся тем, что все эти годы, пожалуй, являлись одними из тех наукоградов, кто явно, не жалея муниципального небольшого рубля, но очень заметного за годы, помогает молодым ученым специальными премиями имени академика Сандахчиева — основателя нашего центра и доплачивает муниципальные стипендии.

Конечно, растет (уже дошла почти до четверти) доля малого бизнеса — у нас на небольшой территории почти 500 компаний, много индивидуальных предпринимателей, и по специальной программе мы их поддерживаем.

Следующий слайд, пожалуйста.

Принцип гармонии — это основной принцип нашего развития, чтобы научно-производственному комплексу соответствовала развитая городская среда.

Следующий слайд, пожалуйста.

Приведу несколько цифр, которые характеризуют динамику нашего развития. По численности мы почти удвоились (даже больше чем удвоились) и сделаем это в ближайшие 12 лет еще раз,

поскольку продолжаем много рожать. Приятно, что мы одни из немногих наукоградов, где растет численность научно-производственного комплекса, продолжает расти, существенно растет и объем производств – он в 10 раз вырос за эти годы и уже составляет более 1 миллиона на одного жителя. У нас самая высокая заработная плата в регионе, и она существенно отличается от региональной. Доходы бюджета тоже за это время выросли почти в 100 раз.

Ну и, что касается налоговой базы, мы 12 миллиардов собираем в бюджеты всех уровней, являясь таким серьезным донором области.

Следующий слайд, пожалуйста.

Кратко о перспективе. Она связана, конечно, с развитием "Вектора", как центра геномных исследований, но о нем я уже говорил. Ну и, конечно, новое крыло развития, которое у нас появилось, – это СКИФ (Сибирский кольцевой источник фотонов). Это особый проект, который по указу президента (следующий слайд) к 2024 году вот с такими параметрами уже должен стоять, и первые пять станций вместе с самим ускорителем должны будут работать. Это великолепный особый инструментарий, который вытягивает, как локомотивный проект, и нашу интеграцию с Большим Академгородком, который находится в 10 километрах от Кольцова.

Следующий слайд, пожалуйста.

Этот проект действительно, как локомотивный, вытягивает массу и других проектов уже со стороны городских усилий – это и развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, которая способствует развитию связей Кольцова с Большим Новосибирском и Академгородком.

Следующий слайд, пожалуйста.

Это и развитие нашего инженерного "здоровья" – тут и теплоснабжение, и газоснабжение, то есть все, что необходимо и для этого развития, и для дальнейшего развития нашего НПК.

Следующий слайд, пожалуйста.

И, конечно, социальная среда. Здесь в дополнение к уже построенным в последнее время современным школам, бассейнам, ледовым дворцам, легкоатлетическому манежу и другим объектам мы при СКИФ строим многофункциональный культурный центр – конгресс-холл. Необходимы и гостинично-развлекательный комплекс, конечно, и медицинский центр, поскольку это будет центром мирового притяжения с большим посещением зарубежных специалистов и ученых.

Следующий слайд, пожалуйста.

Два слова о пространственном развитии. Вот такая симпатичная "гантель" между Академгородком и Кольцовом (схематично) должна появиться, поскольку со стороны Академгородка сейчас уже запущен проект "смарт-сити" – нового инновационного центра Академгородка. Ну, а мы, со своей стороны, вместе с областью сейчас активно пробиваем пояс внедрения, куда бы приземлились направления СКИФ – проекты СО РАН, проекты Академпарка, нашего Биотехнопарка. Это будет целая ось развития, соединяющая два научных центра.

Следующий слайд, пожалуйста.

И в завершение несколько очень понятных предложений от всех наукоградов. Мы их часто озвучиваем и на заседаниях комитетов Совета Федерации, в других инстанциях, и надеемся быть услышанными и сегодня на парламентских слушаниях. Суть их сводится примерно к следующим позициям.

Это увеличение субсидий для наукоградов. Сейчас они серьезно хромают. Скажем, наш наукоград получает 7–9 миллионов.

Это строительство и служебного жилья, и арендного жилья в режиме научной ипотеки, без которого невозможно закрепление.

Это приоритетное участие наукоградов и других городов в науке, в национальных проектах и госпрограммах с целью развития той самой конкурентной городской среды.

Ну и, конечно, пространственное развитие. Нужны рекомендации субъектам, которые бы помогли расширению границ наукоградов. Это общая проблема, поскольку много идей у нас и у других городов в части полноценного развития в рамках научного и технологического суверенитета нашей страны.

Вот кратко все. Спасибо, коллеги, еще раз за внимание. Мы очень надеемся, что как раз наукограды и другие города научного профиля будут услышаны.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Николай Григорьевич.

Вот еще один пример (только что мы говорили об Иннополисе) – Кольцово, где мы были совсем недавно.

Николай Григорьевич, маленькое отступление. Вы, по-моему, рекордсмен по участию и победам в муниципальных выборах, да? Сколько Вы раз избирались – семь или восемь?

Н.Г. КРАСНИКОВ

Семь раз избирался, тридцать второй год работаю. *(Оживление в зале.)* Все вырастает на наших глазах.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо Вам. Мы обязательно все Ваши предложения максимально учтем в своем итоговом документе. И, конечно,

обязательно будем вас поддерживать (о чем мы с Вами говорили на встрече). Спасибо Вам большое.

Хочу передать слово Пегину Николаю Анатольевичу, генеральному директору акционерного общества "Атом-ТОР".

Пожалуйста, Николай Анатольевич.

Н.А. ПЕГИН

Большое спасибо. Разрешите с места, чтобы сэкономить время?

Спасибо, Андрей Анатольевич, Вячеслав Степанович, за предоставленную возможность выступить.

Презентацию можно убрать, я на этом тоже сокращу время, постараюсь так, речитативом.

Были передо мной два ярких выступления – Владимира Казимировича и Климанова Олега Владимировича, которые в принципе подняли и раскрыли те проблемы, которые сегодня стоят в части развития территорий опережающего развития, которые находятся в периметре госкорпораций, захватывают территории как ЗАТО (закрытых административно-территориальных образований), так и моногородов. Но их выступления, наверное, не будут информативными, если не сказать, что на самом деле сегодня предоставляют территории опережающего развития, созданные в периметре действия Госкорпорации "Росатом".

На самом деле на сегодняшний день создано восемь территорий опережающего развития в ЗАТО и четыре ТОСЭР в моногородах. Сегодня реализуют свои проекты 159 резидентов. Они планируют инвестировать более 63 млрд рублей, из которых уже более 6 млрд рублей являются фактически вложенными средствами, то бишь проинвестированными. Эти 159 резидентов планируют создать практически 10 тысяч рабочих мест, из которых уже 6 тысяч рабочих мест фактически созданы.

И еще один интересный показатель. На сегодняшний день нашими действующими резидентами фактически уплачено около 900 млн рублей в виде налогов.

На что хотелось бы обратить внимание, прежде чем перейти к предложениям? На сегодняшний день есть еще несколько цифр, с которыми я хотел бы вас ознакомить (относительно вопроса развития, 900 миллионов уплаченных налогов).

Объем налоговых и таможенных платежей только по ЗАТО составляет более 400 млн рублей, в том числе по страховым взносам уже выплачивается 84 млн рублей. Хотя (прошу обратить ваше внимание) объем таможенных и налоговых льгот, полученных нашими резидентами на территориях опережающего развития в ЗАТО, составляет 200 млн рублей, что, как вы видите, на порядок ниже уплаченных налогов, в том числе льготами по страховым взносам во внебюджетные фонды воспользовались на 140 млн рублей. Здесь показатель качается немного в другую сторону.

Ну и показатель, который тоже хотелось бы привести, — это затраты, которые сегодня вносятся на развитие территорий опережающего развития, в сравнении с другими территориями опережающего развития, например в Дальневосточном федеральном округе. Павел Михайлович правильно сказал, что Дальневосточный федеральный округ находится далеко, часто приходится осваивать территории в режиме Greenfield плюс транспортная доступность. Но тем не менее, например, затраты на одно рабочее место на сегодняшний день в ТОР ЗАТО составляют 200 тыс. рублей, а на территориях Дальневосточного федерального округа — порядка 500 тыс. рублей. Или, например, затраты на создание одной территории опережающего развития в ЗАТО — 32 млн рублей, а на территориях опережающего развития Дальневосточного

федерального округа – более 1 млрд рублей. Понятно, здесь можно сказать, что мы заходим уже в готовую инфраструктуру или в готовые помещения. Но, поверьте мне, обращаю ваше внимание, то имущество, которое мы сегодня приобретаем, получаем для наших резидентов, чаще всего находится, увы, скажем так, в разрушенном состоянии и требует не просто капитального ремонта, а порой глобальных капитальных вложений, которые не заложены ни в каких сметах, и, естественно, чаще всего резиденты эти расходы берут на себя.

Поэтому те предложения, которые прозвучали выше, для нас как раз и являются актуальными. И я хотел бы просто остановиться на некоторых из них, озвучить некоторые из них или подтвердить то, что говорили мои коллеги, которые выступали передо мной.

Конечно же, актуальными остаются вопросы освобождения от налога на добавленную стоимость на операции по передаче государственного или муниципального имущества в собственность управляющих компаний ТОР и их дочерних обществ, конечно же, расширение критериев оценки ТОР, созданных до 1 января 2022 года, для продления применения пониженных тарифов по страховым взносам к резидентам ТОР в ЗАТО.

Да, Владимир Казимирович отметил только один критерий – это 100 млн тонн угля. Есть, конечно, и другой критерий, о котором говорил господин Вахруков, – превышение среднего уровня регистрации безработицы не менее чем в два раза или планируемое увеличение безработицы значительно – более 10 процентов занятых в моногороде. Но мы считаем, что это какие-то критические показатели, которые, наверное, уже в обозримом будущем не будут, скажем так, актуальны для закрытых городов. Поэтому, конечно же, хотели бы предложить рассмотреть возможность увеличения

критериев за счет именно содержательной работы резидентов или развития территорий опережающего развития в интересах пространственного развития.

Далее – упрощение процедуры изменения границ ТОР. Действительно, территории опережающего развития создавались как некий спасательный круг социального характера. Но после четырех лет работы стало явно, что территории опережающего развития в ЗАТО и моногородах – это прежде всего уже точки роста и, соответственно, это не тихие гавани, а достаточно хорошие преференциальные площадки, куда приходит бизнес. И порой единственным решением может являться расширение границ, но избыточные требования на сегодняшний день часто или ломают историю, или очень сильно ее усложняют.

Ну и в заключение – рассмотрение возможности разработки федеральными институтами развития специальных мер поддержки для развития территорий опережающего развития. Потому что на сегодняшний день те меры, которые предлагают федеральные институты развития, часто не совсем коррелируются с возможностями закрытых городов и моногородов. Спасибо.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Николай Анатольевич.

Коллеги, у нас последний выступающий – Запрягаев Николай Олегович, генеральный директор акционерного общества "Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики".

Николай Олегович, пожалуйста.

Н.О. ЗАПРЯГАЕВ

Поставьте, пожалуйста, презентацию.

Уважаемые Андрей Анатольевич, Вячеслав Степанович, коллеги! Спасибо большое. Прежде всего, хочу выразить

благодарность Совету Федерации за постоянное внимание и поддержку наших инициатив по развитию Дальнего Востока и Арктики (Павел Михайлович пас передал).

На Дальнем Востоке и в Арктике существует четыре вида территорий с особыми, преференциальными режимами и условиями осуществления предпринимательской деятельности — это 23 территории опережающего развития, 22 муниципалитета со свободным портом Владивосток, вся Арктическая зона Российской Федерации и специальный административный район. Эти режимы позволили нам привлечь более 3100 инвестиционных проектов на 6,6 трлн рублей заявленных инвестиций по обязывающим соглашениям, с созданием более 220 тысяч новых рабочих мест. В этих зонах уже введено в эксплуатацию более 500 предприятий, вложено в экономику 2,5 трлн рублей инвестиций и создано 95 тысяч рабочих мест.

Особые условия были внедрены в 2014 году, реализация начата по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, созданы Минвостокразвития и Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики. И мы, в свою очередь, наделены министерством и правительством функциями по привлечению инвесторов и сопровождению их на всех стадиях. И имеем в том числе разветвленную сеть наших дочерних обществ, для того чтобы на земле непосредственно работать с инвесторами.

ТОР, свободный порт, Арктическая зона предлагают на самом деле одни из лучших условий для бизнеса, предоставляя всесторонние меры поддержки, которые охватывают и налоговые и таможенные льготы, и обеспечение земель и инфраструктурой, возможность привлечения иностранной рабочей силы без квот. Важны стабилизация условий и другие меры поддержки.

Налоговые преференции у нас распространяются на все основные виды выплат (с прибыли, за землю, имущество, добычу полезных ископаемых, страховые взносы). Региональные и местные части налогов регулируются непосредственно субъектами. И стоит отметить, что не везде региональные льготы установлены. Это на самом деле пропорционально влияет на востребованность такой территории. И в таких регионах динамика инвестпроектов скромная, как уже сегодня отмечалось моими коллегами.

ФНС и местные отделения отмечают ежегодную динамику налоговых выплат от деятельности наших резидентов на Дальнем Востоке, и на 1 октября сумма превысила 200 млрд рублей. Необходимо отметить, что бюджет будет получать еще больше доходов по мере прохождения предприятиями основных льготных налоговых периодов.

Меры поддержки ТОР и свободного порта универсальны на самом деле на Дальнем Востоке, подходят для всех отраслей, у нас практически всё есть. Важно, что основная доля вложенных инвестиций пришлась на переработку и проекты с высокой добавленной стоимостью.

В целях поддержки мы создаем инфраструктуру и подключаем к ней резидентов ТОР. Созданные объекты сейчас уже обеспечивают порядка 340 мегаватт электрической мощности, теплоснабжение мощностью 25 гигакалорий в час и другие ресурсы. При этом возможно создавать инфраструктуру тремя способами: создание классических инвестиционных площадок со всей необходимой инфраструктурой для многих резидентов внутри этой площадки; создание индивидуальной инфраструктуры, для одного конкретного резидента и возмещение понесенных затрат инвестора, резидента на

создание той инфраструктуры, которая ему нужна по заключенному обязывающему соглашению.

В части земельно-имущественных отношений обеспечено почти 250 резидентов ТОР. Земельный фонд, переданный резидентам в аренду или субаренду по льготной ставке, которым мы управляем с нашими резидентами, составляет почти 38 тыс. гектаров. При этом обеспечение земель включает в себя не только заключение договора аренды, но и подготовку земельного участка, межевание, ДПТ и изменение категории земельного участка.

Планы по деятельности ТОР устанавливаются постановлением правительства, где указываются основные параметры инвестиций, количество рабочих мест, количество инвесторов.

По большинству ТОР эти показатели выполнены. И стоит отметить, наверное, "Приамурскую" и "Амуро-Хинганскую" ТОР, которые пока не достигли плановых значений. Но тем не менее обе территории у нас имеют стратегическое значение (то, о чем сегодня говорили – по поводу специализации), так как располагаются рядом с границей, с логистической и таможенной инфраструктурой двух мостовых переходов – Благовещенск – Хэйхэ и Нижнеленинское – Тунцзян. На обеих территориях мы планируем создать полноценные инвестиционные площадки, уже встречались с инвестором. Вот в Еврейской автономной области буквально четыре года стагнация была, сейчас четыре новых инвестора будут реализовывать реально логистические проекты с переработкой непосредственно в примостовой зоне.

Важно еще отметить, что у нас установлены три уровня показателей эффективности – это показатели в госпрограмме, корпоративные КП, которые правительством установлены, и наши

внутренние показатели эффективности, которые мы распределяем по регионам и задаем план работы для наших дочерних обществ.

По эффектам кратко пройдуся. В части инвестиций в основной капитал ДФО доля наших резидентов ежегодно растет. Сейчас она накопленным итогом составляет уже 17 процентов от общих инвестиций в основной капитал ДФО. Если смотреть на общую динамику инвестиций в основной капитал, то с 2014 года темпы роста по Дальнему Востоку превышают общероссийские, в том числе в этом есть вклад наших инвесторов.

В части заработных плат. Мы проанализировали отраслевую структуру предлагаемых на предприятиях зарплат. В выборку вошли более 1100 предприятий, где трудоустроено порядка 95 процентов всех сотрудников, на созданных рабочих местах (это около 62 тысяч человек). Сразу хочу отметить, что действительно у нас нет критериев, которые ограничивают либо устанавливают какие-либо требования к резидентам по этому показателю. Тем не менее крупные предприятия в среднем предлагают на 30 процентов больше, более конкурентные заработные платы как в отраслевом, так и в региональном разрезе, а средневзвешенная заработная плата по МСП-сегменту также выше. Сейчас мы ведем работу по отраслевой части разбивки. Там, я думаю, тоже будут интересные показатели.

В части развития промышленности. Почти 400 резидентов представляют промышленность, они реализуют проекты более чем на 4,5 трлн рублей. Есть такие проекты, которые у всех на слуху, — это и судостроительный комплекс "Звезда", компания "Арника", которая единственная, наверное, в России занимается производством аминокислот, R&D-центр создан на Дальнем Востоке. И, безусловно, также показатель темпов роста промышленного производства отражается и коррелируется с мерами поддержки,

которые были введены. Он также выше, чем общероссийский уровень.

В части сельского хозяйства реализуются проекты в сферах производства мяса, растениеводства, овощей открытого и закрытого грунта, глубокой переработки основных культур для Дальнего Востока. Всего более 109 резидентов реализуют проекты на 140 млрд рублей, 61 из них уже вложен, введено более 30 предприятий. Отдельные меры поддержки теплиц предусмотрены по линии Минвостокразвития вместе с Минсельхозом. Можно возместить до 20 процентов от капитальных затрат на такие проекты, реализуемые в ДФО.

Хотел бы отметить два показателя по сельскому хозяйству – это рентабельность производства и индекс производства сельскохозяйственной продукции. По первому показателю в 2019 году была пройдена убыточность, сейчас демонстрируется рост. То же самое – по индексу производства сельскохозяйственной продукции.

Дальний Восток, Арктика и туризм – это неотделимые друг от друга понятия. Почти 300 резидентов реализуют проекты в этой сфере. Построены гостиницы международного уровня в Приморье, на Сахалине, на Камчатке уже и другие объекты туризма и рекреации. И крупные комплексные проекты находятся в стадии реализации – "Три Вулкана", "Архипелаг Онекотан", целый остров Русский (мы сейчас также расширяем границы ТОР на него, чтобы комплексно развивать эту территорию). 2021 год показал 8-процентный прирост количества мест размещения туристов на Дальнем Востоке. И, что важно, количество туристов, посетивших Дальний Восток в 2022 году, уже приблизилось к допандемийному уровню. Мы ожидаем, что оно превысит 2019 год.

Более 800 проектов реализуется по подписанным соглашениям в сфере девелопмента и строительства. За прошедшие три года наиболее активные инвесторы только у нас в преференциальных режимах построили жилья больше чем на 400 тыс. кв. метров. И проекты реализуются в том числе в рамках программы дальневосточной ипотеки.

Хочу отметить, что в 2021 году запущена программа "Дальневосточный квартал", которая подразумевает инфраструктурную и земельную поддержку девелоперов взамен на предложение выкупа земли по социальным ценам для нужд регионов. И в 2022 году будут проведены первые конкурсы.

Ипотека и другие меры поддержки привели нас к опережающим общероссийские темпам роста объема ввода жилья и к сокращению разницы в стоимости жилья на Дальнем Востоке и в целом в Российской Федерации с 15 до 6 процентов за 2019–2021 годы.

Как сегодня уже говорили (Павел Михайлович говорил), инвестиционные условия были созданы в 2014 году, восемь лет назад, они до сих пор конкурентоспособны, позволяют нам ежегодно привлекать довольно большое количество инвестиций, хороших проектов, но требуют донастройки.

Разворот экономики на Восток – сейчас это реальность, и логистические потоки уже изменили свое направление. Большой потенциал морских портов, сухопутных и морских пунктов пропуска и стратегических месторождений как редкоземельных, так и других полезных ископаемых, которые необходимо перерабатывать как в интересах развития промышленности, так и для валютной выручки страны, находится именно здесь. И важно использовать эти конкурентные преимущества.

Условия, как уже отмечалось, при прочих равных совершенно неоднородные на Дальнем Востоке и в западной части Российской Федерации. Строить и довозить дорожке. Внутренний рынок ограничен для развития ниш. Тем не менее условия создаются.

И на прошедшем ВЭФ президент нас поддержал, вчера вышел утвержденный перечень поручений. Мы сформировали первые предложения по донастройке и улучшению наших условий (не буду рассказывать о каждом).

Спасибо большое за поддержку. Считаем важным донастраивать, работать дальше по развитию Дальнего Востока. Спасибо.

А.А. ШЕВЧЕНКО

Спасибо, Николай Олегович, за интересные презентацию и выступление. Тем более что мы тоже работали на ВЭФ в этом году, посмотрели и то, о чем Вы говорите, по итогам поручения, мы участвовали и в "круглых столах", и в панельной сессии, смотрели всё.

Коллеги, все записавшиеся на выступления выступили. Мы с вами уже перебрали время, на самом деле уже больше двух часов работаем. Поэтому я в заключение сегодняшних слушаний слово брать не хочу и не буду, я коротко скажу.

Коллеги, или кто-то настаивает еще на выступлении или вопросах?

РЕПЛИКА

Уже никого не осталось.

А.А. ШЕВЧЕНКО

У нас еще по ВКС очень много присутствует – полстраны.

Коллеги, спасибо за понимание. Я буквально несколько слов скажу.

Коллеги, я хотел бы сказать огромное спасибо всем, кто сегодня был с нами, кто выступал здесь, кто выступал по ВКС. На самом деле тема, которую мы с вами сегодня рассматривали, очень важна и, наверное, как никогда актуальна. Все сказали в своих выступлениях: необходимо донастроить существующую систему. Коллеги, мы за. Давайте вместе будем донастраивать ее, но с учетом тех предложений, которые сегодня мы слышали и от регионов, и от наших коллег. Это очень важно.

Коллеги, у нас есть проект рекомендаций и 10 дней на его доработку. Поэтому я обращаюсь ко всем: если будут еще какие-то предложения (может быть, какие-то не успели сегодня озвучить) – пожалуйста, направляйте в наш комитет. Мы доработаем рекомендации и направим уже готовый документ. Договорились, коллеги?

Еще раз всем спасибо, коллеги. Нам всем удачи! До новых встреч! Спасибо.