

**СОВЕТ
ПО МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С РЕЛИГИОЗНЫМИ
ОБЪЕДИНЕНИЯМИ**

**ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

« ____ » _____ 2025 г.

№ _____

Проект

РЕШЕНИЕ

**Об особенностях реализации государственной
национальной политики в субъектах Российской Федерации**

город Москва

21 ноября 2025 года

Рассмотрев особенности реализации государственной национальной политики Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

Сформированная с 2012 года¹ система управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации продемонстрировала свою эффективность в укреплении гражданского единства, обеспечении межнационального согласия, поддержке этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений, профилактике экстремизма и предупреждении конфликтов на национальной и религиозной почве.

Значительный импульс развитию правового обеспечения формирования и реализации государственной национальной политики Российской Федерации придали внесённые в 2020 году изменения в

¹ за время действия Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 (в редакции Указов Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 года № 703 и от 15 января 2024 года № 36).

Конституцию Российской Федерации, которыми, в частности, были закреплены гарантии защиты государством культурной самобытности всех народов и этнических общностей Российской Федерации, сохранения этнокультурного и языкового многообразия². При этом получила развитие конституционная норма о государственном языке Российской Федерации – русском языке, являющемся языком государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления³ по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации определены соответственно Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и действующим на настоящий момент Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также вступающими в силу с января 2027 года положениями Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти".

В современных условиях развития Российской Федерации, сопровождающихся усилением угроз ее национальной безопасности со стороны недружественных иностранных государств, предпринимающих усилия по дестабилизации общественно-политической обстановки в России, в том числе путем провоцирования межнациональных конфликтов в

² Часть 2 статьи 69 Конституции Российской Федерации.

³ К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта Российской Федерации для осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации, отнесены разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (пункт 19 части 2 статьи 32 Федерального закона от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти").

регионах нашей страны, особую роль имеет укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, обеспечение межнационального (межэтнического) и межрелигиозного согласия, повышение эффективности реализации государственной национальной политики.

Эффективность и результативность деятельности органов публичной власти по реализации государственной национальной политики Российской Федерации на региональном и местном уровнях в значительной мере зависят от учёта ими при планировании мероприятий в этой сфере региональных и этнокультурных особенностей соответствующих территорий, существенно влияющих на межнациональные (межэтнические) отношения. К числу таких особенностей относятся этнический состав населения, демографические и миграционные процессы, приграничное положение, уровень социально-экономического развития и качества жизни и другие факторы.

При разработке стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации важно предусматривать задачи и меры по сохранению этнокультурной самобытности и защите прав народов Российской Федерации, проживающих на их территориях, разработку и реализацию региональных и муниципальных документов стратегического планирования с учетом приоритетных направлений и задач государственной национальной политики Российской Федерации.

Важным инструментом обеспечения учета региональных и местных особенностей при реализации государственной национальной политики на региональном и муниципальном уровнях являются консультативно-совещательные органы по межнациональным и межрелигиозным отношениям при органах публичной власти, которые обеспечивают взаимодействие органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, в том числе религиозных объединений, иных организаций, представителей

научного и экспертного сообществ по вопросам реализации государственной национальной политики.

Региональные и местные особенности, влияющие на этнокультурное развитие русского народа и других народов Российской Федерации, учитываются при осуществлении деятельности по выявлению, изучению, использованию, актуализации, сохранению и популяризации нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 20 октября 2022 года № 402-ФЗ "О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации"⁴.

Значительный потенциал повышения эффективности и результативности реализации государственной национальной политики на региональном и муниципальном уровнях связан с совершенствованием реализации полномочий органов публичной власти на основе использования положительных региональных практик, применения наиболее эффективных форм и мероприятий, учета региональных и местных особенностей, повышения квалификации специалистов, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики, а также повышением уровня координации деятельности органов публичной власти и контроля за результативностью решения поставленных задач.

Согласно информации, полученной от исполнительных органов субъектов Российской Федерации, при реализации государственной политики выявлены следующие актуальные проблемы и задачи, требующие решения:

⁴ Указанным Федеральным законом № 402-ФЗ к объектам нематериального этнокультурного достояния отнесены: устное творчество, устные традиции и формы их выражения на русском языке, языках и диалектах народов Российской Федерации; формы традиционного исполнительского искусства (словесного, вокального, инструментального, хореографического); традиции, выраженные в обрядах, празднествах, обычаях и других формах народной культуры; знания, выраженные в объективной форме, технологии, навыки и формы их представления, связанные с укладами жизни и традиционными ремёслами, реализующиеся в исторически сложившихся сюжетах, образах и стилистике их воплощения, существующих на определенной территории и иные объекты нематериального этнокультурного достояния. На реализацию положений этого Закона направлена утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2024 года № 206-р Концепция сохранения и развития нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации на период до 2030 года.

1) отсутствие методических рекомендаций по обеспечению учета особенностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, существенно влияющих на эффективность реализации государственной национальной политики на соответствующих территориях, при разработке и реализации мер государственной национальной политики на региональном и муниципальном уровнях;

2) необходимость обеспечения согласованности разрабатываемых и реализуемых на федеральном и региональном уровнях мер государственной национальной политики Российской Федерации и мер государственной культурной политики, учитывая их комплексный межотраслевой характер;

3) недостаточное информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе посредством распространения на телеканалах, радиоканалах организаций теле- и радиовещания информационной продукции, включая социальную рекламу, эффективно содействующую решению задач государственной национальной политики, прежде всего, по формированию и укреплению общероссийской гражданской идентичности, единства народов России, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитанию культуры межнационального общения;

4) отсутствие в структурах органов местного самоуправления многих муниципальных образований подразделений или служащих (работников), непосредственно ответственных за реализацию государственной национальной политики на местном уровне;

5) замедление работы по выявлению, фиксации и закреплению объектов нематериального этнокультурного достояния в каталогах (реестрах) субъектов Российской Федерации, что негативно влияет на сохранение уникальных традиций, обычаев и ремесел, являющихся важным составляющим культурной идентичности регионов.

В настоящее время подготовлен к утверждению проект новой Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации

на период до 2036 года, в которой предусматривается, в том числе закрепление концептуальных подходов к реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий в данной сфере, а также задачи по сохранению и развитию культуры русского народа как государствообразующего народа.

На основании изложенного и в целях повышения эффективности и результативности решения задач государственной национальной политики Российской Федерации, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **решил:**

1. Рекомендовать **Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации** ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов:

№ 681423-8 "О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка определения наличия объектов археологического наследия на территориях, подлежащих хозяйственному освоению)⁵;

№ 735387-8 "О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (о регенерации историко-градостроительной или природной среды объектов культурного наследия)⁶;

№ 842573-8 "О внесении изменений в статьи 9 и 20 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (об упрощении порядка проведения ремонта объектов культурного наследия, увековечивающих память о военных конфликтах)⁷;

⁵ Внесен группой депутатов Государственной Думы и сенатором Российской Федерации Л.С. Гумеровой 25.07.2024.

⁶ Внесен сенаторами Российской Федерации Л.С.Гумеровой, Е.Б.Алтабаевой, Е.В.Писаревой, П.Н.Тултаевым и группой депутатов Государственной Думы, принят в 1-м чтении 19.03.2025.

⁷ Внесен сенаторами Российской Федерации К.И.Косачевым, Л.С.Гумеровой, Д.Ю.Василенко,

№ 879563-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 32 Федерального закона "О государственной регистрации недвижимости" (в части обеспечения внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений об объектах культурного наследия)⁸.

2. Рекомендовать **Правительству Российской Федерации рассмотреть вопрос** о целесообразности при подготовке проекта Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года закрепления задач по сохранению общероссийской культурной идентичности, культурно-цивилизационной самобытности российского общества и государства в числе задач государственной национальной политики Российской Федерации.

3. Рекомендовать **Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Федеральному агентству по делам национальностей во взаимодействии с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с учетом позиции Российской академии наук** рассмотреть вопрос о подготовке методических рекомендаций по использованию государственных языков народов Российской Федерации в образовательной сфере, включая изучение не только как предмета, но и для преподавания иных образовательных дисциплин в соответствующих субъектах Российской Федерации.

И.М.-С.Умахановым, Е.Б.Алтабаевой, Е.В.Писаревой, Л.Н.Скаковской, Е.А.Богомазовым, А.М.Гибатдиновым, Н.П.Котовой, А.С.Малашенковым, С.П.Михайловым, И.А.Мурогом, А.И.Русаковым, П.Н.Тултаевым, Т.Ю.Хтей, О.В.Щетининой, принят в 1-м чтении 10.07.2025.

⁸ Внесен сенаторами Российской Федерации Л.С.Гумеровой, Д.Ю.Василенко, И.М.-С.Умахановым, Е.Б.Алтабаевой, Е.В.Писаревой, Л.Н.Скаковской, Е.А.Богомазовым, А.М.Гибатдиновым, Н.П.Котовой, А.С.Малашенковым, С.П.Михайловым, И.А.Мурогом, А.И.Русаковым, П.Н.Тултаевым, Т.Ю.Хтей, О.В.Щетининым 01.04.2025.

4. Рекомендовать **Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации совместно с Министерством культуры Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти** рассмотреть вопросы:

1) о принятии мер по увеличению, в том числе за счет внебюджетных источников средств, объемов производства фильмов, теле- и радиопрограмм, теле- и радиопередач и других информационных материалов, в том числе социальной рекламы и постоянных рубрик в печатных периодических изданиях, а также информационных материалов, размещаемых в средствах массовой коммуникации, включая информационную сеть Интернет, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, сохранение этнокультурной самобытности народов России с учетом особенностей субъектов Российской Федерации;

2) о производстве информационной продукции, способствующей поддержанию положительного имиджа российской модели государственной национальной политики, обеспечивающей гармоничное сочетание сохранения и укрепления общероссийских гражданской и культурной идентичностей, культурно-цивилизационной самобытности российского общества и государства с содействием государства сохранению этнокультурных идентичностей народов России, развитию культур всех народов Российской Федерации.

5. Рекомендовать **Министерству культуры Российской Федерации, Федеральному агентству по делам национальностей совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами публичной власти субъектов Российской Федерации с учетом позиции Российской академии наук** рассмотреть вопросы:

1) о необходимости обеспечения пропорционального с учетом этнического состава региона представления числа объектов нематериального этнокультурного достояния для их включения в региональные каталоги

(реестры) нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации, включая, в том числе известных народных певцов, народных художников, хранителей и популяризаторов устного народного творчества и традиционного искусства, внесших или вносящих значительный вклад в сохранение культурных традиций и этнокультурного облика регионов;

2) об организации проведения научных исследований в области истории деятельности российского государства по сохранению этнокультурной идентичности его народов, а также о формировании общероссийской идентичности на региональном и местном уровнях, и на основе результатов проведенных исследований подготовить и направить в установленном порядке предложения по совершенствованию государственной культурной политики, государственной национальной политики и государственной политики в области средств массовой информации и средств массовых коммуникаций;

3) о принятии организационных и финансовых мер государственной поддержки по проведению на постоянной основе ежегодного всероссийского фестиваля нематериального этнокультурного достояния Российской Федерации.

6. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации принять дополнительные меры по обеспечению централизованной подготовки специалистов органов местного самоуправления, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики Российской Федерации, и повышении их квалификации.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить в региональных планах мероприятий по реализации государственной национальной политики Российской Федерации, которые

будут разрабатываться после утверждения федерального плана мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года, согласованность с указанными федеральными документами, а также отражение в них региональных особенностей, обеспечивая приоритет мероприятиям, направленным на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации, купирование вызовов и угроз национальной безопасности, сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей, уделяя особое внимание детям и молодежи;

2) привлекать на регулярной основе институты гражданского общества, в том числе национально-культурные организации к участию на региональном и местном уровнях в реализации задач государственной национальной политики;

3) о принятии дополнительных правовых и организационных мер по организации на регулярной основе взаимодействия исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с региональными отделениями Общероссийской общественно-государственной организации "Ассамблея народов России, Российского общества "Знание", Российского военно-исторического общества, государственного фонда "Защитники Отечества" при реализации мероприятий государственной национальной политики Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях.

Председатель Совета,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

К.И. КОСАЧЕВ