

**СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА,
АРКТИКИ И АНТАРКТИКИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

**РЕШЕНИЕ № 10
Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при
Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
на тему "Актуальные вопросы развития северного оленеводства"**

город Москва

16 июля 2025 года

Заслушав и обсудив доклады и выступления членов Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет) и участников заседания на тему "Актуальные вопросы развития северного оленеводства", Совет отмечает следующее.

Оленеводство имеет стратегическое значение для Арктической зоны Российской Федерации и относится к одному из резервов укрепления продовольственной безопасности Российской Федерации.

Одновременно оленеводство является одним из основных важнейших видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, самым значимым рынком труда для представителей этих народов и играет огромную роль для сохранения их культуры и самобытности. В этом проявляется значимость оленеводства для жизнеобеспечения коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, его экономическая, социальная, экологическая и этническая роль.

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации обеспечивается, среди прочего, посредством поддержки традиционной хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которая обозначена в качестве одной из приоритетных целей Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1161-р (далее – Концепция).

Для достижения указанной цели Концепция предусматривает необходимость государственной поддержки развития оленеводства¹.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, предусмотрены мероприятия, направленные на развитие агропромышленного комплекса приоритетных территорий, в том числе Арктической зоны Российской Федерации (развитие северного оленеводства)².

Поддержка северного оленеводства также оказывается на уровне субъектов Российской Федерации³, которые, в том числе реализуют инвестиционные проекты, направленные на решение указанного вопроса. В частности, в Ненецком автономном округе планируется реализовать проект по созданию комплексной

¹ Подпункт "и" пункта 38 Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1161-р.

² Пункт 30 Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 года № 1161-р.

³ В ряде субъектов Российской Федерации приняты региональные специальные законодательные акты, направленные на поддержку северного оленеводства. В частности, Закон Республики Саха (Якутия) от 25 июня 1997 года 3 № 179-І, Закон Мурманской области от 14 января 2003 года № 380-01-ЗМО "О северном оленеводстве Мурманской области", Закон Чукотского автономного округа от 8 июня 2007 года № 57-ОЗ "О государственном регулировании и государственной поддержке развития северного оленеводства в Чукотском автономном округе" и др.

инфраструктуры переработки вторичных ресурсов и отходов оленеводства в гидролизат коллагена⁴.

От заинтересованных органов и организаций поступила информация о наличии ряда проблем и задач в данной сфере, а именно:

- низкая эффективность северного оленеводства в целом и его высокая дифференциация по субъектам Российской Федерации;
- низкий уровень переработки продукции северного оленеводства;
- дефицит производственной инфраструктуры;
- отсутствие эффективных технологий комплексного использования основного сырья;
- дефицит квалифицированных кадров в северном оленеводстве;
- объективные трудности при транспортировке продукции, включающие сложную логистику, значительно затрудняющую доставку, снабжение хозяйств и перемещение между пастбищами.

Анализ обсуждения темы заседания Совета показал, что ответа требует вопрос о том, рассматривается ли северное оленеводство не только как способ ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, но и как требующая развития подотрасль животноводства в целях обеспечения продовольственной безопасности страны. Ответ на этот вопрос необходим в том числе в целях определения оптимального объема государственной поддержки, с помощью которой будет обеспечиваться и поддержание традиционной хозяйственной деятельности, и достигаться такая продовольственная безопасность.

Принимая во внимание предложения участников заседания, **Совет решил рекомендовать:**

⁴ По информации Ненецкого автономного округа, подготовленной к заседанию.

1. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации и Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) определить численность поголовья северных оленей (до 2030 года) в каждом из 15 регионов, в которых оно имеется, в целях поддержания северного оленеводства как сегмента региональной продовольственной безопасности и как способа ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также как подотрасли, обеспечивающей потребительский рынок "нишевым" продуктом;

2) после определения численности поголовья проанализировать существующие меры государственной поддержки северного оленеводства (как федерального, так и регионального уровня) на предмет выполнения ими функции инструмента достижения целей, предложенных в подпункте 1 настоящего пункта, при необходимости — скорректировать существующие меры государственной поддержки или предложить новые;

3) в целях повышения эффективности государственной поддержки проработать вопрос о внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717, в том числе в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, в части конкретизации мероприятий по развитию северного оленеводства, на которые могут расходоваться средства субсидии (в действующей редакции предусмотрено предоставление средств на развитие северного оленеводства без конкретизации мероприятий);

4) рассмотреть возможность разработки технического регламента о требованиях к переработке продукции северного оленеводства, в том числе для убойных комплексов.

2. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

1) способствовать организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере создания оборудования и технологий первичных и высоких переделов переработки продукции северного оленеводства;

2) проработать вопрос о формировании программы маркетинговых мер по популяризации продукции северного оленеводства, включая экспорт в страны Азии и Ближнего Востока;

3) содействовать оформлению общероссийского бренда и региональных брендов северного оленеводства.

3. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации

определить численность поголовья диких северных оленей в субъектах Российской Федерации, необходимую для сохранения данной популяции, и с учетом этого проработать вопрос о необходимых механизмах (в том числе механизмах поддержки), направленных на достижение цели сохранения популяции.

4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти рассмотреть вопрос о разработке стимулирующих мер для привлечения молодежи к занятости в сфере оленеводства.

5. Министерству просвещения Российской Федерации

рассмотреть возможность актуализации федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования по профессиям в сфере северного оленеводства с учетом необходимости изучения дисциплин по вопросам применения современных технологий в оленеводстве.

6. Заинтересованным органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять участие в реализации настоящих рекомендаций, в том числе пункта 1 в части определения поголовья северных оленей и мер государственной поддержки, которые нужно усовершенствовать в целях поддержания северного оленеводства как сегмента региональной продовольственной безопасности и как способа ведения традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также как подотрасли, обеспечивающей потребительский рынок "нишевым" продуктом.

7. Федеральному автономному научному учреждению "Восточный центр государственного планирования" продолжить работу по проведению исследований в области поддержки развития северного оленеводства.

8. Федеральным органам исполнительной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации проинформировать Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера о результатах исполнения настоящего решения в срок до 1 декабря 2025 года.

Председатель Совета,
первый заместитель
Председателя Совета
Федерации
Федерального
Собрания Российской
Федерации

В.В. ЯКУШЕВ