

С Т Е Н О Г Р А М М А

парламентских слушаний на тему "О параметрах проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов"

3 октября 2022 года

В.И. МАТВИЕНКО

Уважаемый Антон Германович, уважаемые коллеги! Я искренне рада приветствовать всех вас на наших традиционных парламентских слушаниях, посвященных параметрам проекта федерального бюджета на следующий бюджетный цикл. С одной стороны, это мероприятие ежегодное, уже привычное для нас, но, учитывая тот особый исторический этап, который сегодня переживает Россия, и те задачи, которые стоят перед страной, работа над бюджетом приобретает совершенно новое, во многом стратегическое измерение. Думаю, в этом зале все это прекрасно понимают.

Я хочу поблагодарить руководителей регионов, представителей министерств и ведомств, сенаторов, экспертов – всех, кто сегодня принимает участие в нашей встрече. Учитывая такой представительный состав участников, мы, конечно, рассчитываем на открытый, предметный и содержательный диалог по итогам дискуссии, как это и предполагает формат парламентских слушаний. Обязательно сформулируем наши предложения для донастройки итогового документа.

Подготовка нынешнего бюджета проходит в условиях жесточайшего давления на Россию со стороны коллективного Запада,

но, несмотря на это, общими усилиями удалось сохранить социально-экономическую устойчивость, стабильность.

Я хотела бы сегодня сказать спасибо нашим профильным министерствам – Министерству экономического развития, Министерству финансов и лично Вам, уважаемый Антон Германович, за действительно колоссальную работу, которая была проведена, по подготовке бюджета, поблагодарить Вас за командную работу и внимательное отношение к инициативам сенаторов.

В весеннюю сессию нами было подготовлено и направлено в правительство более 70 рекомендаций и предложений по формированию концепции федерального бюджета. Эти предложения были тщательно отработаны с регионами, носили очень конкретный, детальный характер. И хочу отметить, что большинство из них учтено в проекте главного финансового документа страны. В частности, предусмотрены средства на объекты детского здравоохранения, в том числе и новые больницы, новые поликлиники, предусмотрены средства на индивидуальные программы развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития и многое-многое другое.

На прошлом заседании Совета Федерации в рамках "правительственного часа" министр экономического развития Максим Геннадьевич Решетников представил прогноз социально-экономического развития России на следующие три года, на базе которого, собственно, и формируется бюджет. Приоритеты, по мнению сенаторов, в нем расставлены очень грамотно.

Сегодня мы смотрим на этот прогноз с осторожным оптимизмом и рассчитываем, что все заявленные показатели будут достигнуты. Для этого бюджет должен быть сбалансированным, соответствовать стратегическим целям развития нашей страны,

обеспечивать рост экономической активности, развитие инфраструктуры в регионах. Кроме того, он должен, безусловно, гарантировать выполнение всех социальных обязательств государства перед гражданами, включая индексацию пенсий, пособий, социальных выплат, минимального размера оплаты труда, а также различных мер поддержки семей с детьми. При этом нужно учитывать образование в составе Российской Федерации четырех новых субъектов, в которых проживают миллионы людей – граждан России, имеющих полное право на все социальные выплаты и льготы. Конечно, на 100 процентов должны быть обеспечены меры поддержки участникам специальной военной операции, в том числе призванным в рамках частичной мобилизации, а также членам их семей.

Безусловно, возможности бюджета должны работать на обеспечение технологического суверенитета России, это прямое поручение главы государства. Невозможно (мы все хорошо понимаем) заместить все и вся, но критически важные отрасли должны функционировать независимо от внешнеполитической и экономической санкционной конъюнктуры. Очевидно, что здесь не обойтись без господдержки.

В частности, одно из наших предложений – восстановить институт государственных гарантий и поручительств. Пока он используется не в полную силу и нуждается в адаптации под реалии сегодняшнего дня. В рамках "правительственного часа" с министром экономического развития мы об этом подробно говорили. Требуются изменения в законодательство, которые позволят сделать такие гарантии безотзывными и безусловными. Это, естественно, будет минимизировать риски бизнеса, риски инвесторов.

И поэтому прошу правительство дополнительно проработать данный вопрос, найти необходимое решение. Мы также готовы активно подключиться к этой работе.

Сегодня категорически нельзя допускать существенного сокращения капитальных вложений. Возможно, профинансировать необходимые расходы удастся за счет определенного увеличения государственного долга. Сокращать мультипликативный эффект, который дает экономике работа строительного комплекса, также, на мой взгляд, при всех сложностях недопустимо.

Как палата регионов, Совет Федерации всегда уделяет приоритетное внимание состоянию бюджетов субъектов Федерации. За последнее время для поддержки регионов объективно сделано очень много. Это, в частности, и механизмы реструктуризации долгов, инфраструктурные бюджетные кредиты. Таких кредитов уже распределено на сумму 1 трлн рублей. С использованием этих средств регионы должны до 2025 года реализовать почти тысячу проектов по строительству и модернизации дорожной и инженерной инфраструктуры, социальных объектов и других. Мы внимательно следим за тем, как данный инструмент применяется на местах, и фиксируем, что в некоторых регионах были и остаются, к сожалению, затруднения с освоением этих кредитов. Считаю, что правительству нужно оперативно реагировать на такие ситуации, а регионам хочу напомнить, что если средства не будут освоены в срок, то, как и предусмотрено одним из условий выдачи инфраструктурных кредитов, они могут быть перераспределены среди других субъектов. Прошу на это обратить особое внимание.

Система межбюджетных отношений также нуждается в дальнейшем развитии. В частности, мы предлагаем индексировать на фактический уровень инфляции общий объем субвенций и дотаций

на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также активизировать работу по консолидации и укрупнению субсидий. Это позволит более удобно управлять финансами региональными бюджетами субъектов. Здесь стоит учитывать, что помощь может понадобиться в том числе регионам с развитой экономикой, поэтому мониторинг финансового состояния региональных бюджетов в следующем году надо вести особо тщательно и в случае необходимости принимать оперативные меры. И, даже имея в виду те сложности, с которыми сталкивается экономика, мы не должны забывать о том, что нужно поощрять стремление регионов к самодостаточности.

Еще один наболевший вопрос – заработная плата учителей и врачей, которые продолжают работать, получая не очень, скажем прямо, высокую заработную плату. Нам нужно менять эту ситуацию. Считаю, что надо не только помочь регионам, увеличив финансовую поддержку, но и скорректировать подходы к самой системе оплаты труда, определению размеров заработной платы педагогов и медицинских работников. На мой взгляд, эта проблема уже назрела, и назрела давно.

Также хочу напомнить, что с 1 января 2023 года вводится институт единого налогового счета. Это правильная и нужная новация, на мой взгляд, но у регионов много вопросов по ее практическому применению. Поэтому считаем необходимым в ближайшее время определить регламент взаимодействия региональных финансовых органов с налоговыми органами по получению информации о перечислении сумм в рамках единого налогового платежа.

Еще один вопрос, который волнует субъекты Российской Федерации, связан с прекращением действия института

консолидированных групп налогоплательщиков. Решение это правильное и также нужное. Рабочей группой Совета Федерации был рассмотрен и в целом поддержан предложенный Минфином временный порядок распределения между региональными бюджетами налога на прибыль, уплаченного бывшими членами консолидированной группы налогоплательщиков, на 2023–2025 годы.

Однако осталась нерешенной проблема справедливого распределения этого налога между налогоплательщиками, имеющими обособленные подразделения, и соответственно между субъектами Федерации. Для этого в первую очередь необходимо уточнить перечень показателей расчета сумм налога на прибыль для зачисления в региональные бюджеты. В общем, над этим надо продолжить работу в диалоге с губернаторами, главами регионов.

Последнее, на что хотелось бы обратить внимание. Министерство финансов анонсировало покупку в резерв "дружественных" валют, в том числе юаней. С учетом того что в текущей ситуации складывается значительный торговый профицит, вопрос вложения резервов действительно стоит остро. Курс рубля укрепляется, что негативно влияет на ряд отраслей промышленности. Очевидно, что резервы стоит хранить в "дружественных" валютах. Но считаем, что надо рассматривать и вопрос диверсификации вложений, в том числе в ликвидные товары долговременного хранения — например, в золото, платину и другие металлы.

Вопросов для обсуждения у нас традиционно много. Я остановилась лишь на нескольких ключевых моментах, имея в виду, что в ходе дискуссии будет возможность высказаться у руководителей регионов, экспертов. Понятно, что работа над проектом бюджета никогда не бывает простой, но в нынешних реалиях его подготовка стала настоящим экзаменом на

профессионализм. Антон Германович не случайно назвал этот бюджет самым сложным за все годы его пребывания на посту министра финансов.

Правительством проделана действительно колоссальная работа. Теперь эстафета бюджетного процесса переходит к парламенту. И мы, безусловно, подойдем к рассмотрению бюджета с максимальной ответственностью, учитывая, что в сегодняшних условиях граждане ждут от государства в первую очередь поддержки, стабильности, эффективных и понятных решений. И популизму, конечно, коллеги, здесь сегодня совершенно нет места.

Я прошу всех вас, уважаемые коллеги, активно участвовать в дискуссии, делиться мнениями и выступать с конкретными предложениями, ведь главная цель нашей совместной работы – это качественный, выверенный федеральный бюджет, который будет отвечать и ожиданиям людей, и тем нестандартным и объективно непростым вызовам, перед которыми сегодня стоит наша страна.

Я благодарю вас за внимание.

Предлагаю следующий порядок нашей работы: доклад министра финансов, содоклад представителя Счетной палаты и дальше – выступления.

Что касается выступлений, коллеги, я бы очень просила всех вас укладываться в регламент до пяти минут, иначе мы не сможем всем желающим предоставить слово. В этой связи у нас работает таймер: если выключится микрофон, я его включить уже не могу. Поэтому прошу всех строго соблюдать регламент и, главное, сосредоточиться на предложениях. Нет у вас возражений? Нет. Согласились.

Итак, я предоставляю слово для доклада Министру финансов Российской Федерации Антону Германовичу Силуанову.

Пожалуйста, Антон Германович.

А.Г. СИЛУАНОВ

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! Как всегда, первое публичное обсуждение бюджета проходит здесь, на площадке Совета Федерации, и это позволяет обсудить бюджет не только с отраслевой, секторальной точки зрения, но и, безусловно, с точки зрения регионов и бюджетной системы в целом. В докладе я остановлюсь на основных задачах бюджетной политики, структурных приоритетах бюджета, а также на межбюджетных отношениях.

Первое – это подходы к бюджетной политике. Действительно, мы проект бюджета формировали исходя из тех прогнозов, которые мы сформировали и о которых здесь докладывал Максим Геннадьевич Решетников. Эти прогнозы учитывают выход экономики на устойчивые и положительные темпы роста в 2024 году. При этом динамика ВВП в 2024 году увеличится на 2,6 процента, инфляция выйдет уже на целевые параметры в 4 процента и дальше будет сохраняться на этом уровне. Реальные располагаемые доходы достигнут положительной динамики уже в следующем году, и в 2023 году этот показатель составит 1,6 процента, а в трехлетке реальные располагаемые доходы будут иметь положительную динамику.

Проект бюджета учитывает нормализацию бюджетной политики и постепенный переход к 2025 году на бюджетное правило, которое предусматривает первичный баланс бюджета, то есть когда доходы равны расходам без учета расходов по обслуживанию долга. При этом мы в расчете базовых нефтегазовых доходов принимаем величину 8 трлн рублей. То есть мы тем самым и страхуемся от изменения внешней конъюнктуры цен на энергоносители, и,

соответственно, определяем предельный размер возможностей бюджета.

При этом в целях адаптации бюджетной политики в 2023–2024 годах предусмотрен постепенный переход на бюджетное правило, и предусматривается превышение предельных расходов, рассчитанных по бюджетному правилу, соответственно на 2,9 и 1,6 трлн рублей. То есть мы в текущем, 2022 году повысили планку расходов, увеличили бюджетный импульс, стимул для экономики. У нас в этом году планируется бюджетный дефицит, но, с тем чтобы этот объем импульса сохранялся на предстоящую трехлетку, уровень расходов федерального бюджета в трехлетнем периоде будет сохраняться чуть больше 29 трлн рублей. Такой подход позволит обеспечить, с одной стороны, поддержку экономики в период адаптации и перестройки хозяйственных связей, а с другой стороны – позволит обеспечить доверие к экономической политике, обеспечить устойчивость финансовой системы и доступность кредита как источника для экономического развития.

С учетом изложенного бюджетный дефицит мы планируем с сокращением с 2 процентов ВВП в 2023 году до 0,7 процента – в 2025 году, а нефтегазовый дефицит сократится с 7,9 процента до 5,7 в этот период. То есть основные параметры баланса выходят на безопасный уровень.

Для достижения указанных параметров предусмотрены меры по повышению доходов и приоритизации расходов. Остановлюсь на этих позициях.

Доходы. В налоговой политике продолжатся повышение стимулирующей функции налоговой системы и улучшение качества администрирования с одновременным облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков. Льготные

налоговые режимы будут сопровождаться обязательным условием о наличии новых инвестиций. Заложены также дополнительные поступления от улучшения администрирования косвенных налогов – речь идет об НДС и акцизах.

Системные изменения предусмотрены в справедливом налогообложении ресурсной ренты. Предусмотрено изъятие части в тех секторах, где наблюдается устойчивая избыточная рентабельность капитала в результате благоприятной ценовой конъюнктуры. Речь идет о таких секторах экономики, как газовый, нефтяной, угольный и по производству удобрений. Мы обсуждали предложения по налоговым новациям в этих секторах с бизнесом на площадке Государственной Думы и в целом считаем, что нашли отражение и интересы предпринимателей, и интересы государства. Чуть подробнее остановлюсь на них.

Газовый сектор. Предлагается повысить налогообложение в сфере добычи и экспорта природного газа, введя дополнительные настройки налога на добычу полезных ископаемых. В части СПГ мы предлагаем увеличить ставку налога на прибыль до уровня, который сегодня используется в специальных налоговых режимах, режимах СРП.

Нефтяной сектор. Предлагается сохранить введенный в текущем году порядок расчета демпфирующей компоненты в механизме обратного акциза и уточнение сопутствующей надбавки в части расчета налога на добычу полезных ископаемых.

Уголь и удобрения. Мы предусматриваем временное повышение НДС на уголь в течение первого квартала следующего года и введение экспортной пошлины на уголь и удобрения в случае, если цены на мировых рынках превысят базовые показатели цен. По коксующемуся углю базовый показатель взят на уровне 170 долларов

США за тонну, по энергетическому – 150, по фосфорным и азотным удобрениям соответственно 500 и 400 долларов США за тонну.

Все эти позиции очень тщательно выверялись с предпринимателями, и эти позиции зафиксированы в проектах наших налоговых предложений.

Меры по повышению ресурсного обеспечения доходов бюджета составят порядка 1 трлн рублей. Еще раз повторю, что изъятие касается только части избыточного, рентного дохода и не скажется на финансовом состоянии компаний.

Расходы бюджета. Ключевые приоритеты – это, безусловно, выполнение социальных обязательств, технологическое развитие и расширение инфраструктуры, обеспечение безопасности страны и боеготовности Вооруженных Сил, межбюджетное регулирование и интеграция новых регионов. Все эти приоритеты обеспечены финансами и учтены в проекте финансового плана.

Общий объем расходов на протяжении трехлетки, как я уже докладывал, составит порядка 29 трлн рублей, и этот бюджетный стимул будет сохранен до выхода на нормальный уровень бюджета, а это срок – 2025 год.

Остановлюсь более подробно на ключевых задачах бюджета.

Социальная сфера. Выполнение социальных обязательств – наш безусловный приоритет. Несколько позиций освещу.

На фактическую инфляцию текущего, 2022 года (мы ожидаем в текущем году инфляцию 12,4 процента) будут проиндексированы ежемесячные выплаты инвалидам, ветеранам, чернобыльцам, другим категориям граждан – всего 14 миллионам человек.

Также будет проиндексирован и маткапитал. Приведу цифры: маткапитал на первого ребенка в следующем году составит 589,6 тыс.

рублей, на второго ребенка, если семья не получала маткапитал на первого, – 779 тыс. рублей.

Индексация страховых пенсий для 30 миллионов неработающих пенсионеров предусмотрена на 1 тыс. рублей. Как мы и предусматривали, на период проведения реорганизации пенсионной системы сохранена индексация – по 1 тыс. рублей и на предстоящие годы. В результате страховая пенсия по старости для неработающих пенсионеров в следующем, 2023 году в среднем составит 21 862 рубля.

Более 3,5 трлн рублей пойдет на поддержание нуждающихся семей с детьми. С 2023 года почти до 10 миллионов получателей будут доведены универсальное ежемесячное пособие малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет и пособие беременным женщинам. Это новая мера поддержки. Единая система со следующего года заработает в общем, едином порядке. Это тоже одна из наших новаций, которая учтена в финансовом плане.

Дополнительный рост выплачиваемых пособий будет обеспечен вследствие повышения прожиточного минимума. Прожиточный минимум, вы знаете, в этом году с июня был увеличен на 10 процентов. И в следующем году также будет индексация. Это позволит увеличить выплаты порядка 15 миллионам граждан. И прожиточный минимум в Российской Федерации составит 14 375 рублей.

Более 300 млрд рублей будет направлено на программу улучшения жилищного обеспечения семей с детьми. Это включает субсидирование ставки по льготной ипотеке, а также единовременные выплаты многодетным семьям и частично на погашение ипотеки.

В полном объеме продолжится программа модернизации первичного звена здравоохранения. Здесь все наши задачи сохраняются. Это строительство 5 тысяч школ, ремонт зданий 2700 медицинских организаций. Также сохраняется задача (и она обеспечена в полном объеме финансированием) по созданию новых мест в общеобразовательных организациях, а также по капитальному ремонту школ. На все эти цели средства выделены в полном объеме.

Из приоритетов – создание семи кампусов мирового уровня (82 млрд рублей в следующей трехлетке). Будут созданы кампусы в 2023, 2024 и 2025 годах в семи городах, таких как Москва, Калининград, Екатеринбург, Новосибирск, Уфа, Челябинск и Нижний Новгород.

Новое в бюджете, если говорить о социальной сфере, – это дополнительные ресурсы на развитие отечественной кинематографии. Будет направлено дополнительно 5,5 млрд рублей. Что будет сделано? Будет создано не менее 15 зрительских и национальных фильмов, а также не менее 50 авторских игровых и неигровых анимационных фильмов. А всего на поддержку кинематографии будет выделяться более 12 млрд рублей ежегодно.

Продолжится реализация проекта по так называемой Пушкинской карте, что даст возможность посетить организации культуры более чем 3 миллионам граждан. Хороший проект, мы видим – он востребован. Необходимый объем ресурсов также заложен.

Следующий приоритет – это развитие современных технологий. Со следующего года начнется активное стимулирование производства критически значимой продукции, позволяющей обеспечить технологическую независимость государства. На реализацию этих задач предусматривается в трехлетке более

1 700 млрд рублей. Что это? Это и современная научно-производственная база по ключевым направлениям импортозамещения, это льготное кредитование инвестиционных проектов, стимулирование спроса на произведенную продукцию. В следующем году также будут разработаны новые подходы по поддержке проектов с целью замещения критического импорта.

Например, это такой новый механизм, как поддержка промышленных кластеров. Это тоже новация следующего года. Что это такое? С одной стороны, государство будет обеспечивать гарантированный спрос на продукцию, в том числе инновационную, в первую очередь инновационную, с использованием расширенного механизма СПИК, а также это даст возможность получать льготные кредиты для развития соответствующей импортозамещающей продукции. Это новация, которая была озвучена в ходе петербургского форума президентом, которая была разработана в правительстве, и также деньги на это учтены в бюджете.

Несколько подробнее остановлюсь на ключевых направлениях развития современных технологий.

Электроника. Предлагается... Учтены ресурсы на воссоздание электронной промышленности. Со следующего года заработает госпрограмма "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности", которая предусматривает как поддержку инфраструктуры и технологий производства радиоэлектроники, так и проведение прикладных научных исследований, а также подготовку квалифицированных кадров. Будут созданы научно-технические заделы по перспективным электронным и радиоэлектронным технологиям, соответствующие современному уровню развития радиоэлектроники. Будет обеспечено создание не менее восьми производств гражданской электронной продукции. Ожидаем

получить почти 500 результатов интеллектуальной деятельности. Прирост выручки российских предприятий электронной и радиоэлектронной промышленности составит около 700 млрд рублей. И отрасль получит новое качество и новую занятость. Мы рассчитываем, что в отрасли будет занято порядка 450 тысяч человек.

Авиация. В целях замещения иностранных воздушных судов принято решение о наращивании выпуска отечественных самолетов (это и МС-21, и "Суперджет", Ту-214, "Байкал" и так далее) с максимальным импортозамещением агрегатов, включая российские двигатели ПД-8, ПД-14. В этих целях утверждены программа господдержки гражданского заказа и программа развития авиационной отрасли до 2030 года.

Ресурсы. 216 млрд рублей предусмотрено в трехлетке на прямые бюджетные ассигнования и 1,4 трлн рублей – в Фонд национального благосостояния для поддержки лизинговых схем стимулирования спроса на эту продукцию, российские суда.

Помимо решения текущих задач будут развиваться перспективные проекты. Учтены ассигнования на создание демонстраторов технологий сверхзвукового гражданского самолета с низким уровнем экологического воздействия и силовыми установками нового поколения.

Следующий элемент – судостроение. Предусмотрена мера по льготному лизингу гражданских судов. Здесь также будут задействованы средства Фонда национального благосостояния, и это позволит профинансировать строительство 346 гражданских судов в период с 2023 по 2030 год.

Инфраструктура. На инфраструктуру выделяется значительный объем средств – более 4,3 трлн рублей. На что? На дорожную инфраструктуру, повышение транспортной доступности, развитие

городского наземного электрического транспорта. Объемы финансирования строительства и реконструкции федеральных дорог учтены в соответствии с планом, утвержденным правительством на пятилетку. У нас пятилетка утверждена по транспортной инфраструктуре, и в соответствии с этими решениями деньги учтены.

При этом мы в этом году уже начали опережающими темпами финансировать целый ряд приоритетных направлений дорожного строительства. Это дорога Москва – Казань, это целый ряд других дорог. В следующем году предусмотрены такие крупные объекты, как на трассе М4 "Дон" обход города Аксая, западный обход Краснодара, проблемные участки дорог Казань – Екатеринбург, М1 "Беларусь" и так далее.

Проектом бюджета предусматривается продление в 2025 году меры государственной поддержки регионов на модернизацию дорожных объектов, в первую очередь межрегионального значения. 242 млрд рублей в 2025 году на это предусмотрено.

Транспорт. Субсидирование авиаперевозок для жителей Дальнего Востока и льготных категорий граждан сохраняется. В следующем году поддержим авиакомпании в части операционной доходности, с тем чтобы цены на билеты, на авиаперевозки не увеличивались. Также предусмотрены необходимые средства для субсидирования перевозок грузов из Калининграда и в Калининград в связи с теми ограничениями, которые западные страны вводят в отношении транспортной доступности этого региона.

В ЖКХ тоже много новаций. В предстоящей трехлетке развернется новая программа переселения из аварийного жилья. В 2024–2025 годах на нее зарезервировано по 25 миллиардов ежегодно. Важно принять законодательные решения о новых условиях ее

реализации (соответствующие инициативы будут внесены правительством осенью текущего года).

С 2023 года начнется реализация новой программы модернизации коммунальной инфраструктуры (новация). Мы предусматриваем постепенное ее разворачивание с объемами финансирования: на 2023 год – 30 миллиардов, на 2024 год – 100 миллиардов, и потом уже – около 150 млрд рублей. Деньги пойдут на ремонт, замену изношенной инфраструктуры, которая является нашей проблемой уже сколько лет. И со следующего года мы займемся решением этой проблемы.

Сельские территории и АПК. На развитие АПК и сельских территорий средства предусмотрены с ростом по сравнению с планами: более 400 млрд рублей в среднем по трехлетке ежегодно учтено на эти цели. Здесь и субсидирование процентных ставок, здесь и стимулирующие субсидии, которые предусматривают выделение денег на прирост объемов сельскохозяйственной продукции. Здесь и поддержка виноградарства (новая задача).

Валентина Ивановна, если можно, мне еще нужно буквально три – пять минут, ладно?

В.И. МАТВИЕНКО

Пожалуйста.

А.Г. СИЛУАНОВ

Сельские территории – безусловно, в зоне внимания и отражены в бюджете. Только по сельским территориям на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий предусмотрено более 65 млрд рублей. Это позволит реализовать 90 крупных проектов по созданию новой жилищной и социальной инфраструктуры, более 1 тысячи проектов по благоустройству, построить более 40 тыс. кв. метров жилья. А вообще, меры

поддержки качества жизни селян почувствуют около 1 миллиона человек.

Межбюджетные отношения. Много уже сделано (Валентина Ивановна абсолютно правильно в своем выступлении сказала об этом), очень много было сделано в последние годы. Мы для регионов снизили уровень коммерческого долга (сегодня он составляет 7 процентов от собственных доходов), реструктурированы бюджетные кредиты. Все это позволяет устойчиво исполнять бюджеты субъектов.

Если мы возьмем исполнение бюджетов регионов за период с начала года (за девять месяцев) – профицит больше 1 трлн рублей. Такого у нас никогда не было, и это хорошо, потому что это хороший задел, и до конца года нужно исполнить существенные обязательства, и на будущий год.

Госдолг сохраняется на минимальном за последние годы уровне – 22 процента от собственных доходов, и еще большой запас ликвидности: остатки региональных бюджетов – около 4 трлн рублей. Понятно, что эти остатки в текущем году будут использованы, но тоже как источник для решения задач следующего года это хороший ресурс.

Продолжится оказание финансовой поддержки со стороны федерального бюджета. Межбюджетные трансферты определены в размере 3,2 трлн рублей в следующем году, из которых на реализацию национальных проектов предусмотрено около 900 млрд рублей. То есть нацпроекты через регионы в этой сумме будут реализовываться.

Поддержим регионы по обеспечению выплаты заработной платы и увеличению МРОТ. На это предусмотрено 100 миллиардов с ростом на 10 миллиардов по отношению к текущему году.

Продолжится выдача инфраструктурных кредитов. Наша задача — довести их объем до 1 трлн рублей за пять лет, и она будет выполнена.

Продолжится выдача льготных займов ДОМ.РФ в объеме до 150 млрд рублей. Сегодня уже одобрено 26 проектов в 13 регионах.

Будет развернута поддержка регионов на строительство и модернизацию инфраструктуры через фонд ЖКХ. 150 миллиардов уже выделено и определено больше 220 проектов в 73 регионах. Я думаю, что каждый субъект Российской Федерации тоже почувствовал на себе эту меру. А в дальнейшем мы ее будем развивать через специальные источники ежегодного наполнения финансами этого ресурса. Продолжим предоставлять возможность направлять высвобождающиеся средства от реструктуризации бюджетных кредитов на поддержку экономик регионов.

Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. Мы понимаем необходимость увеличения ассигнований на это направление, поэтому в следующем году фонд финансовой поддержки будет проиндексирован на 8,5 процента (это выше, чем ожидаемый уровень инфляции; я напомним: инфляция ожидается в размере 5,5 процента), а в последующие годы индексация составит прогнозный уровень инфляции, и в 2025 году размер дотаций на выравнивание составит почти 900 млрд рублей.

В целях адаптации регионов в связи с отменой консолидированных групп налогоплательщиков предусмотрен компенсирующий механизм через установление нормативов распределения налога на прибыль от КГН с учетом фактических поступлений в прошлые годы. При этом мы действительно предусматриваем постепенную адаптацию и предлагаем в следующем году 80 процентов ресурсов от предприятий КГН поднимать на

федеральный уровень и распределять по тем же регионам, с тем чтобы минимизировать последствия для бюджетов, а в последующие годы – на 20 процентных пунктов каждый год уменьшать эту составляющую, с тем чтобы у субъектов было соответствующее время. С субъектами Российской Федерации этот вопрос мы обсуждали, но готовы (у нас есть еще время) до второго чтения продолжить обсуждение этого вопроса.

Приоритетом на предстоящую трехлетку станет полноценная интеграция новых регионов в состав Российской Федерации. В федеральном бюджете предусмотрены на это необходимые ресурсы – как на текущее обеспечение тех социальных стандартов, которые действуют в Российской Федерации, в новых регионах, так и на восстановление экономик новых субъектов Российской Федерации.

Если говорить о глобальных региональных кластерах, нельзя не отметить и увеличение финансирования регионов Дальнего Востока. По сравнению с текущим годом мы предусмотрели увеличение более чем на 17 млрд рублей, а в трехлетке объем финансирования составит почти 157 млрд рублей. Много дополнительных важных задач будет решаться в том числе и по закреплению населения – созданию условий для развития арендного жилья, профессионалитетов и так далее. Уточнения программы по развитию дальневосточных регионов приняты в текущем году и учтены в проекте бюджета.

Также в полном объеме (в тех же объемах, как мы и договаривались) предусмотрена поддержка 10 субъектов Российской Федерации, которые нуждаются в государственной помощи, – 10 млрд рублей в год, деньги в бюджете есть.

Институциональные меры. В целях создания бóльших возможностей в ходе исполнения региональных бюджетов в 2023

году предлагается продлить действие определенных мер, которые действовали в текущем году. Это меры для большей маневренности субъектов Российской Федерации в ходе бюджетного процесса. Для федерального уровня мы предлагаем тоже продлить действие этих мер. Соответствующие проекты законодательных актов внесены в парламент.

Какие это меры? Это оперативное внесение изменений в бюджет — через бюджетную роспись, без изменения закона о бюджете. Это превышение размеров дефицита и долга, связанное с расходами на новые геополитические задачи, на новые инвестиционные проекты, инфраструктурные бюджетные кредиты и так далее. Снимаются ограничения на размеры резервных фондов, и расширяются возможности финансирования не чисто региональных полномочий, которые сегодня нам необходимы.

Уважаемые сенаторы, уважаемые коллеги! Представленный проект закона о федеральном бюджете учитывает как новые вызовы, так и новые задачи. Проведена серьезная концентрация ресурсов по направлениям, отвечающим задачам как обеспечения безопасности страны, так и воссоздания своих собственных технологических компетенций. Все это позволит поддержать экономику страны, а также благосостояние и качество жизни наших граждан.

Мы всегда открыты к взаимодействию с Советом Федерации, открыты к тому, чтобы предложения сенаторов, предложения коллег учитывать в ходе работы над проектом бюджета в Государственной Думе. И ко второму чтению такая работа продолжится. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, уважаемый Антон Германович, за такой понятный и обстоятельный доклад по бюджету. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, мы сейчас постараемся всем дать слово, как договорились, в рамках регламента, а потом устроим свободную дискуссию, вопросы можно будет задать министру финансов.

Благодарю Вас еще раз.

Галина Сергеевна Изотова, заместитель председателя Счетной палаты.

Пожалуйста, Галина Сергеевна, Вам слово.

Г.С. ИЗОТОВА

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы, коллеги! Разрешите представить предварительную оценку Счетной палаты основных параметров бюджета на три года. Окончательный вариант нашего заключения мы представим 14 октября, после утверждения Коллегией Счетной палаты.

Бюджет сохраняет свою антикризисную направленность в условиях беспрецедентного санкционного давления. Происходят перестройка и переориентация экономики с учетом новых вызовов и санкций. Отличительными чертами бюджета станут увеличение налоговой нагрузки, в основном на нефтегазовую отрасль, установление нового варианта бюджетного правила, сохранение дефицита бюджета на все три года и соответственно увеличение государственного долга, сохранение расходов бюджета на уровне достигнутого в 2022 году в номинальном выражении, финансирование новых субъектов Российской Федерации.

Существующий прогноз макроэкономических показателей разработан в двух вариантах — базовом и консервативном. При этом базовый вариант прогноза более оптимистичен, в том числе в части цен на нефть, темпов роста валового внутреннего продукта, показателей платежного баланса. Параметры инфляции совпадают.

В результате прогнозируемое сальдо платежного баланса постепенно снижается с уровня 2022 года к 2025 году. Вследствие этого ожидается стабильный курс рубля с небольшим ослаблением.

Как отмечается в прогнозе, основным драйвером экономического роста в среднесрочном периоде должен стать потребительский спрос, темп роста которого на всем прогнозном интервале будет колебаться в диапазоне с 2,6 процента до 3,1. Счетная палата здесь видит риски достижения подобных темпов роста.

Заметные изменения планируются в доходной части бюджетной системы. Доходы бюджета по отношению к ВВП снизятся с 19 процентов в текущем году до 16,4 процента в 2025 году. Дополнительные доходы бюджета от изменения законодательства оцениваются в 2023 году в объеме 1,4 трлн рублей, в 2025 году – 782 миллиарда, однако по ряду предложенных изменений законопроекты и проекты нормативных актов пока не внесены Правительством Российской Федерации.

В 2023 году планируется дефицит федерального бюджета в размере 2,9 трлн рублей. Далее планируется постепенное снижение дефицита федерального бюджета до 0,7 процента валового внутреннего продукта в 2025 году.

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в трехлетнем периоде будут выступать государственные заимствования Российской Федерации. В связи с этим государственный долг, по прогнозу, увеличится с 16 процентов ВВП в 2022 году до 17,5 процента в 2025 году, что является умеренным и безопасным для финансовой устойчивости бюджетной системы.

Правительству дается право использовать средства ФНБ на погашение дефицита в 2023 и 2024 годах в объемах 2,9 трлн рублей и 3,1 триллиона соответственно. Правительство может не воспользоваться этим правом в зависимости от роста доходов и возможности заимствований.

Общий объем расходов федерального бюджета в трехлетний период сформирован с учетом скорректированного бюджетного правила. Я не буду на нем останавливаться, Антон Германович детально о нем рассказал. Мы считаем важным, принципиально правильным возвращение к умеренно-консервативному варианту бюджетного правила.

С 2020 года с учетом пандемии расходы федерального бюджета росли ежегодно и достигли 29 трлн рублей, а на следующие три года останутся стабильными в номинальном выражении и постепенно, к сожалению, сокращаются в реальном выражении. Доля расходов федерального бюджета в валовом внутреннем продукте снижается с 19,9 процента в 2022 году до 17,1 в 2025 году.

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм в размере 20,6 трлн рублей в 2023 году. Надо отметить здесь, что по сравнению с действующим законом, которым предусмотрен объем финансирования госпрограмм, рост составит 6,6 процента, и это очень четкие позитивные изменения. Планируются к реализации 50 госпрограмм в 2023 году. Доля проектной части всех госпрограмм составляет в 2023 году почти 35 процентов всех расходов на реализацию госпрограмм, в последующие годы она несколько снижается, а в двух госпрограммах проектная часть не предусмотрена. В части госпрограмм тем самым не всегда выполняются программные принципы.

На 2023 год по сравнению с предыдущим федеральным законом, действующим сейчас, наибольшее увеличение расходов предусмотрено по госпрограммам: "Социальная поддержка граждан" – рост от принятого закона 30 процентов; "Развитие здравоохранения" – рост почти 21 процент, и программа по обеспечению доступным и комфортным жильем – также прирост на 21 процент.

Важнейшей задачей правительства в условиях кризиса является не только недопущение роста бедности, но и ее снижение. По данным Росстата, численность населения с денежными доходами ниже границы бедности снизилась с 18,2 миллиона человек во втором квартале 2021 года до 17,6 миллиона во втором квартале 2022 года. Мы считаем, что существенный вклад в снижение уровня бедности на 0,4 процентного пункта внесла мера по выплате пособия на детей в возрасте от восьми до 17 лет. Принципиально важно, что этот механизм поддержки семей заработал своевременно, и он возьмет на себя значительную нагрузку в кризисных условиях.

Стоит отметить, что в целом расходы на здравоохранение в 2023 году превысят значение 2022 года на 4,2 процента, а в 2025 году – почти на 15 процентов. А если сравнивать с бюджетом допандемийным, 2019 года, то рост составит 62 процента в 2023 году и почти 79 процентов в 2025 году.

Объем межбюджетных трансфертов на 2023 год определен в размере 3,2 трлн рублей, что меньше показателя 2022 года на 443 млрд рублей, а к 2025 году снижается до 2,6 трлн рублей.

В прошлом году мы обращали внимание на то, что субъектам нужно больше несвязанных финансовых ресурсов. К сожалению, в 2023 и 2024 годах доля целевых межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов все еще сохраняется на высоком уровне. Но мы

видим постепенный рост дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов. Так, в 2023 году дотации составят 31 процент, а в 2025 году – 42 процента.

Дефицит консолидированных бюджетов субъектов прогнозируется в 2023 году в объеме 77 миллиардов и в 2025 году – почти 48 миллиардов. Но стоит отметить, что государственный долг субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября текущего года увеличился по сравнению с началом этого года на 186 млрд рублей и составил 2 660 миллиардов. Рост долга произошел в 75 субъектах Российской Федерации.

Конечно, нам хотелось бы, чтобы данная динамика учитывалась в последующем при построении межбюджетных отношений.

Еще раз, уважаемые сенаторы, уважаемые коллеги, докладываю вам, что Счетная палата в срок до 14 октября представит заключение на законопроект о трехлетнем федеральном бюджете, где мы самым подробным образом будем давать полную оценку его основных параметров и особенностей. Спасибо за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо большое, Галина Сергеевна.

Коллеги, переходим, как условились, к выступлениям.

Первым выступает Александр Дмитриевич Беглов, губернатор Санкт-Петербурга.

Подготовиться коллеге Шапше.

Пожалуйста, Александр Дмитриевич. Мы Вас приветствуем.

А.Д. БЕГЛОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые Антон Германович, сенаторы, коллеги! Сегодня мы живем под серьезным внешним давлением недружественных стран, и его результаты: рост

транзакционных издержек и иных непредвиденный расходов; уход с рынка компаний с иностранным капиталом; структурная трансформация российской экономики. Все это порождает высокую неопределенность в бюджетном планировании.

Хочу отметить, что вместе с внешними дестабилизирующими факторами появляются и внутренние, причем в тот момент, когда региональные бюджеты уже сверстаны и опубликованы. За последние годы это случалось неоднократно. Было сокращение на 1 процент региональной ставки налога на прибыль, отменялся налог на движимое имущество, увеличивались расходные обязательства, решения по которым принимались на федеральном уровне, но финансировались из региональных бюджетов.

Уважаемая Валентина Ивановна, мы в целом поддерживаем решение по КГН. Но текущий год принес нам очередную большую проблему. Я говорю о предложении Минфина России ввести с 1 января 2023 года новый порядок распределения между субъектами Российской Федерации налога на прибыль организаций – бывших участников консолидированных групп налогоплательщиков: часть налога на прибыль от бывших участников КГН предлагается зачислять в региональный бюджет напрямую, вторую часть – консолидировать на уровне Федерального казначейства и распределять между субъектами Российской Федерации по нормативам, которые будут утверждены законом о федеральном бюджете. В результате применения данного подхода доходы бюджета Санкт-Петербурга от бывших участников КГН снизятся в следующем году в 3,5 раза. Только за 2023 год город потеряет расчетно более 220 млрд рублей, а потери за три года, по нашим оценкам, составят более 450 млрд рублей. Это на фоне относительно высокой инфляции, необходимости решения ряда застаревших

проблем и реакции на новые вызовы времени, восстановления ЛНР и ДНР, роста обязательств, возникающих в результате федеральных решений, недостаточного финансирования ряда существующих федеральных полномочий, которое зачастую приходится компенсировать за счет городской казны.

С началом строительства башни "Газпрома" в Санкт-Петербурге город несет значительные финансовые затраты на социальную, транспортную, инженерную инфраструктуру, в том числе для поддержки реализации будущих проектов "Газпрома".

Значимое сокращение доходов городского бюджета, который, я повторю, уже сверстан и опубликован, делает невозможной реализацию ряда значимых для Санкт-Петербурга социальных, инфраструктурных проектов, включая проекты для поддержки "Газпрома". Попросту рушатся надежды петербуржцев на динамичное развитие города, которые появились у них в прошлом году в результате отдельных судьбоносных решений президента.

Уважаемая Валентина Ивановна, прошу Вас обратить внимание на сложившуюся ситуацию и дать правительству поручение доработать подход к распределению поступлений по налогу на прибыль от бывших участников КГН таким образом, чтобы свести к минимуму потери бюджета Санкт-Петербурга. В масштабах страны это не столь значимые деньги, а для города – вероятные потери в будущем, и они будут критичными.

Мы подготовили конкретные предложения по данному вопросу, передадим их в письменном виде. Прошу их рассмотреть и включить соответствующее поручение в протокол парламентских слушаний. Благодарю за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Александр Дмитриевич. Мы обязательно рассмотрим Ваши предложения вместе с Министерством финансов и учтем их в нашем итоговом документе.

Коллеги, эта тема чувствительна не только для Санкт-Петербурга, но и для целого ряда других регионов. Поэтому здесь надо ручной настройкой сделать так, чтобы не допустить резкого падения доходов регионов, нужно сделать это более плавно.

Александр Дмитриевич, конечно...

Коллеги, не потому, что мы с Александром Дмитриевичем из Петербурга... но Петербург с советских времен все время держали на "голодном пайке" и в России тоже не балуют, денег никаких не дают. Вот сейчас чуть-чуть город начал подниматься — надо поддержать, а не обрезать полет. Мы только взлетели, а вы хотите, чтобы мы опять сели.

Поэтому Антон Германович прокомментирует в конце, и мы учтем максимально, насколько возможно, Ваши предложения, Александр Дмитриевич.

А.Д. БЕГЛОВ

Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо.

Владислав Валерьевич Шапша, губернатор Калужской области.
Пожалуйста.

Подготовиться Заботкину.

В.В. ШАПША

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые члены Совета Федерации, участники парламентских слушаний! При постоянной и действенной поддержке президента страны, Правительства Российской Федерации,

федеральных органов власти Калужская область адаптируется к новым экономическим и социальным условиям. С превышением прошлогодних показателей сейчас работает агропромышленный комплекс, ведется жилищное строительство, реализуются крупные инфраструктурные проекты, сохраняется высокая инвестиционная активность. Но, как регион с наибольшей в стране долей высокотехнологичных отраслей в валовом региональном продукте, мы не можем не испытывать санкционное воздействие.

К примеру, многие предприятия автомобильной промышленности, хоть и сохраняют коллективы, выплачивают зарплаты, производство приостановили, и в результате мы недосчитались за девять месяцев 80 процентов поступлений от этой отрасли. В текущем году поступления от автопрома сократятся не менее чем на 5 млрд рублей, а темп роста собственных доходов консолидированного бюджета может сократиться почти до нуля вместо запланированных 7 процентов роста.

Несмотря на это, мы обязаны выполнить поставленные президентом страны задачи по достижению национальных целей развития. Однако собственными силами нам будет практически невозможно полностью возместить потери доходной части бюджета, тем более что, будучи регионом-донором, мы не получаем дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности, компенсацию на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы и другие целевые трансферты.

С учетом сложившейся ситуации в целях повышения финансовой устойчивости таких регионов, как Калужская область, можно было бы поддержать регионы-доноры с уровнем бюджетной обеспеченности хотя бы до 1,1.

Ощутимой помощью стала бы, например, дотация на частичную компенсацию расходов по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы. Я прошу обратить внимание на эту проблему и учесть нашу просьбу. Это первое.

Второе. Со следующего года (об этом сейчас уже говорилось) упраздняется режим консолидированных групп налогоплательщиков. Вопрос, мы понимаем, непростой, но мы, как регион, в котором не зарегистрированы такие группы, все-таки рассчитываем, что это позволит увеличить точность нашего планирования. И если сегодня мы зависим от субъективных решений тех предприятий, которые состоят в группах, но находятся на территории региона, то с 1 января будет установлен норматив распределения налога на прибыль и это позволит нам поступления доходов от предприятий, ранее входивших в КГН, но фактически работающих в конкретных регионах, в том числе и в Калужской области, планировать точнее.

И третье. Для того чтобы сохранить стабильный объем ввода жилья в областном центре (а мы активно развиваемся), нам необходимо срочно реконструировать очистные сооружения и построить новые водозаборы. Существующие сооружения просто не справляются с такими темпами развития. Стоимость реализации проектов очень серьезная, оценивается в 30 млрд рублей. Осилить самостоятельно область их не сможет. Мы готовы работать с новыми инструментами развития, но у нас есть огромная просьба к Правительству Российской Федерации, к верхней палате Федерального Собрания помочь с организацией финансирования этих жизненно важных для областного центра проектов.

И в завершение хотелось бы попросить законодателей более внимательно подходить к принятию законов, которые существенно меняют сложившуюся практику.

Валентина Ивановна, Вы сказали о принятом решении о введении единого налогового счета. Решение, наверно, необходимое, но огромная просьба посмотреть на то, как оно будет реализовано. У нас есть большая тревога в части формирования доходов региональных, и особенно муниципальных, бюджетов в связи с принятием этого решения.

И в завершение хочу поблагодарить сенаторов, председателей комитетов, лично Вас, уважаемая Валентина Ивановна, за участие в решении значимых региональных проблем и прошу поддержать озвученные инициативы. Благодарю за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо большое. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, я просила бы министра финансов, руководителей федеральных министерств и ведомств внимательно прислушаться к предложениям губернаторов. Они отвечают на местах перед людьми, и они чувствуют проблемы, вот на кончиках пальцев, лучше, чем кто-либо. И я бы просила Анатолия Дмитриевича, Николая Андреевича ни одного предложения губернаторов не оставить без внимания, внести в наш итоговый документ и в спокойном режиме продолжить работу с Министерством финансов, потому что просто оставлять их один на один с проблемами нельзя. Это первое.

Второе. Я поддерживаю, Владислав Валерьевич, Вас в том, что мы, законодатели, особенно Совет Федерации, как палата регионов, должны при рассмотрении внимательно следить, как каждый закон повлияет на бюджетную, экономическую, финансовую политику субъекта. И мы боремся, поверьте. И Антон Германович это подтвердит.

Но знаете, что меня удивляет? Ведь проекты законов двойного ведения направляются в субъекты Федерации. И, если вы не

согласны, мы не можем принять закон. Но вы все согласовываете, а потом говорите: "Вот Госдума, Совет Федерации..." Так вы внимательнее читайте проекты законов, которые вам посылают на согласование, и занимайте принципиальную позицию. Если это закон вредный, он мешает развитию субъектов и так далее – вставляйте в соответствующую стойку. Давайте на двоих делить ответственность, ладно? А когда мы начинаем бороться, нам говорят: "Посмотрите, 67 или 70 субъектов дали положительные отзывы. А вы что, умнее субъектов?" Нас не ставьте тоже в неловкое положение, ладно? Давайте вместе занимать позицию в тех случаях, когда это неправильно, и стоять на этой позиции. Мы вам обещаем поддержку.

Алексей Борисович Заботкин, заместитель Председателя Центрального банка.

Пожалуйста, Вам слово.

А.Б. ЗАБОТКИН

Уважаемые Валентина Ивановна, члены Совета Федерации, коллеги, участники парламентских слушаний! Макроэкономическая стабильность, которую нам всем совместными усилиями удалось обеспечить благодаря последовательной денежно-кредитной и бюджетной политике в предыдущие годы, создала очень надежный фундамент для борьбы с кризисом, который разразился этой весной. Благодаря этому нам удалось быстро стабилизировать ситуацию. Сегодня наша задача – поддержать полноценную подстройку экономики к новым условиям и при этом не создавать угроз для сохранения достигнутой макроэкономической стабильности.

Цель денежно-кредитной политики – ценовая стабильность, и она остается неизменной, какими бы сложными ни были обстоятельства. Стратегия таргетирования инфляции предоставляет нам необходимую гибкость для работы в новых условиях.

Неопределенность дальнейшего развития ситуации, как уже было отмечено предыдущими докладчиками, крайне высока. Она связана как с внутренними процессами подстройки экономики, так и с внешними факторами. Внутренние условия – это скорость и масштаб адаптации бизнеса и потребителей к новой реальности. А внешние условия – это геополитика и ситуация в мировой экономике.

В проекте основных направлений денежно-кредитной политики, который мы внесли в Государственную Думу в сентябре, мы представили три сценария развития событий – первый, базовый, который, безусловно, наиболее вероятный, а также два альтернативных – ускоренная адаптация и глобальный кризис. Эти сценарии предполагают различные сочетания внешних и внутренних факторов. Схематичная диаграмма того, как они соотносятся друг с другом, представлена на странице 46 проекта основных направлений, который, я так понимаю, есть в сегодняшних раздаточных материалах.

В базовом, наиболее вероятном сценарии (детальный прогноз со всеми цифрами представлен на странице 53 проекта), мы предполагаем, что санкции сохранятся на текущем уровне; мировая экономика продолжит развиваться в рамках уже сформированных трендов; крупнейшие центральные банки будут повышать ставки, чтобы справиться с высокой мировой инфляцией, и это неизбежно замедлит рост мировой экономики в предстоящие кварталы. Но при этом в базовом сценарии допускаем, что масштабной рецессии мировой экономики все же удастся избежать.

Наш прогноз подготовлен по итогам июльского заседания совета директоров. Он содержательно близок к прогнозу Минэкономразвития, который прокомментировала Счетная палата,

но предполагает траекторию ВВП несколько ниже, чем у них. Оговорюсь, что для финальной редакции основных направлений, которую Госдума будет рассматривать в ноябре и которую мы внесем в начале ноября, как всегда, мы будем уточнять прогноз на опорном заседании совета директоров по ставке в конце октября. Скорее всего, в нем прогноз по ВВП на этот год, на 2022 год, будет несколько улучшен.

Мы полагаем, что нижняя точка сокращения ВВП будет достигнута в первой половине 2023 года и после этого начнется процесс устойчивого восстановления экономической активности. Денежно-кредитная политика при этом обеспечит возвращение инфляции к цели. 16 сентября совет директоров понизил прогноз инфляции на текущий год до 11–13 процентов, это согласуется с прогнозом правительства – 12,4 процента. С учетом высокой базы весны этого года в марте – апреле 2023 года показатель годовой инфляции может даже временно опуститься ниже 4 процентов. Однако текущий устойчивый рост цен, который был очень низким в последние месяцы (он даже в какие-то месяцы был отрицательным), уже постепенно увеличивается, и с учетом проводимой денежно-кредитной политики по следующему году в целом мы видим инфляцию порядка 5–7 процентов, но с возвращением к 4 процентам в 2024 году.

Для обеспечения такой траектории инфляции средняя за год ключевая ставка в рамках базового прогноза составит 6,5–8,5 процента годовых в 2023 году и 6–7 процентов – в 2024 году. Напомню, что на заседании 16 сентября она была понижена до 7,5 процента. И по мере стабилизации инфляции вблизи цели и снижения инфляционных ожиданий ставка далее вернется в

долгосрочный нейтральный диапазон, который мы по-прежнему оцениваем в 5–6 процентов годовых.

Альтернативные сценарии описаны на страницах 53–59. Сценарий ускоренной адаптации предполагает более быструю структурную перестройку при более быстром восстановлении импорта. Экспорт здесь также идет по более высокой траектории, чем в базовом сценарии. При таком развитии событий экономика возвращается к росту, а годовая инфляция – к цели уже по итогам 2023 года. Инфляционное влияние структурных изменений будет слабее, и это даст пространство для проведения более мягкой денежно-кредитной политики по сравнению с базовым сценарием. Траектория ключевой ставки в 2023–2024 годах при этом будет идти примерно на 1 процентный пункт ниже, чем в базовом сценарии, и, как и в базовом сценарии, с 2024 года годовая инфляция будет оставаться вблизи 4 процентов.

Второй альтернативный сценарий – глобальный кризис, напротив, предполагает значительное, я бы сказал даже – стрессовое, ухудшение внешних экономических и геополитических условий с начала 2023 года. Во-первых, устойчивая высокая инфляция в крупнейших экономиках может привести к резкому ужесточению денежно-кредитной политики в этих странах, и следствием этого станет рецессия в крупнейших экономиках. Во-вторых, в этом сценарии происходят дальнейшая эскалация геополитической напряженности и деглобализация мировой экономики, вводятся новые санкции против России.

Сочетание этих трендов – спада в мировой экономике и деглобализации, которые способны взаимно друг друга усиливать, подчеркну это, способно вылиться в новый глобальный финансовый кризис, сопоставимый по масштабам с кризисом 2007–2008 годов.

Для России этот сценарий мирового кризиса плюс новые санкции будет означать более глубокое и длительное сокращение экспорта как в части объемов, так и в части экспортных цен.

Это осложнит адаптацию экономики к новым условиям. Снижение ВВП в этом случае может продлиться вплоть до 2024 года. Потребуются еще более масштабные сдвиги в структуре экономики, чем в базовом сценарии. И вследствие этого инфляция в 2023–2024 годах будет держаться на уровне заметно выше, чем в базовом сценарии. Для ее возвращения к целевому значению в 2025 году нам придется проводить более жесткую денежно-кредитную политику на прогнозном горизонте.

В завершение очень кратко о бюджете. Предлагаемые правительством параметры трехлетнего бюджета, возвращение бюджетного правила, сокращение дефицита до менее 1 процента ВВП в 2025 году – это необходимые условия для того, чтобы было пространство для устойчивого роста кредитной экономики одновременно с поддержанием долгосрочной бюджетной устойчивости.

Мы продолжим делать все, что от нас зависит в любом сценарии, чтобы обеспечить ценовую и (добавлю) финансовую стабильность. И то, и другое абсолютно необходимо для сохранения доходов и сбережений, покупательной способности доходов и сбережений, доступности кредита для развития предприятий и повышения качества жизни граждан. Спасибо за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо большое, Алексей Борисович, за также четкое изложение денежно-кредитной политики.

Алексей Леонидович Текслер, губернатор Челябинской области.

Подготовиться коллеге Листову.

Пожалуйста, Алексей Леонидович, Вам слово.

А.Л. ТЕКСЛЕР

Уважаемые Валентина Ивановна, Антон Германович, уважаемые сенаторы, коллеги! Прежде всего, Валентина Ивановна, хочу поблагодарить Вас за постоянное внимание и поддержку региона, в том числе в вопросах межбюджетных отношений.

Что особенно важно сегодня? Обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджетов регионов, чтобы выполнить все социальные обязательства перед нашими жителями. Также не менее важно, и Вы об этом сказали, Валентина Ивановна, сохранить в регионах повестку развития, объемы бюджетных инвестиций (а они сейчас в большей степени под риском) и в целом поддержать экономическую активность, налоговые поступления в региональные и муниципальные бюджеты. Мы понимаем, что сейчас у многих регионов есть остатки, но они с каждым месяцем уменьшаются, и следующий год будет сложным.

Комиссия Госсовета, которую я возглавляю, участвовала в обсуждении с Минфином подходов к формированию бюджета. Ряд предложений комиссии был поддержан и в бюджете отражен — в частности, повышение до 100 млрд рублей дотации на зарплаты бюджетников, возможность направлять на реализацию нацпроектов средства, высвобождаемые при реструктуризации бюджетных кредитов, и ряд других мер. Это важные, своевременные решения, за что хочу поблагодарить Антона Германовича и его коллег.

Однако есть и те наши предложения, по которым продолжается дискуссия. Часть из них я хочу сегодня озвучить и попросить поддержки Совета Федерации, как палаты регионов.

Первое – индексация объема дотаций на выравнивание. На следующий год она заложена в размере 8,5 процента – это выше изначально обсуждавшихся 7 процентов и выше прогноза инфляции в 5,5 процента на следующий год. Спасибо за пересмотр индексации в сторону повышения, мы ставили этот вопрос. Но это так и не покрывает инфляцию текущего года, она по прогнозу составит 12,4 процента и, мы считаем, ее нужно учитывать полностью. Предлагаем вернуться к этой теме и в течение года изыскать соответствующие средства по мере исполнения бюджета.

Отмечу: аналогичным образом не была покрыта инфляция и прошлого года. Поэтому, чтобы системно решить эту проблему, предлагаем внести соответствующие изменения в статью 131 Бюджетного кодекса, чтобы учитывать накопленную инфляцию текущего года, которая идет сверх прогноза.

Второе. Мы на площадке комиссии Госсовета всегда смотрим, как без перебалансировки федерального бюджета увеличить доходы регионов. Считаем, что источником этого может быть акциз на табак. Предлагаем постепенно за счет плановой ежегодной индексации акцизов на табак начать их частичное зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации и постепенно довести долю регионов в зачислениях по ним минимум до 10 процентов. Сегодня, по оценкам экспертов, серьезная доля контрафакта. Мы готовы этим заниматься, но, соответственно, доходы делить с региональными бюджетами очень важно.

Третье – это вопрос долгосрочного развития регионов, он не связан с текущими расходами федерального бюджета. Инвестиционный цикл длинный, мы знаем, что многие регионы не проектируют полезные, крупные объекты, так как это дорого и они не уверены, что найдут источники их финансирования.

Инфраструктурные бюджетные кредиты помогают решить эту проблему.

Спасибо и Совету Федерации, и Правительству Российской Федерации – всем, кто принимал решение по формированию законодательной базы, подзаконных актов. Сейчас есть решение продолжить выдачу ИБК и в 2026 году. И было бы правильно пойти до конца, сделав инструмент инфраструктурных бюджетных кредитов постоянно действующим, с каким ежегодным финансированием – предмет дискуссии, главное – чтобы все знали, что такой инструмент будет, и регионы спокойно готовили проекты под серьезные инфраструктурные задачи.

И, наконец, последнее, учитывая регламент. Необходимо усовершенствовать механизм учета государственных гарантий в рамках долга. Сейчас долгом считается 100 процентов выбранного объема, хотя гарантия – это поручительство и при ответственном обращении она не несет расходов для бюджета, в том числе на свое обслуживание. Использование этого инструмента необходимо сделать более гибким, чтобы регионы могли более эффективно работать с долгом и, самое главное, высвободившиеся ресурсы направлять на новые инвестиционные проекты или первоочередные расходы, а значит – на развитие. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Алексей Леонидович.

Алексей Леонидович не только от себя высказывал предложения, он возглавляет комиссию Государственного Совета по финансам и бюджету. Поэтому мы можем считать, что это обобщенные предложения губернаторов, членов комиссии, которые обсуждались в рамках Государственного Совета.

Борис Павлович Листов, председатель правления Россельхозбанка.

Борис Павлович, пожалуйста. Банковское сообщество поддерживает проект бюджета, нет? Деньги будете давать регионам?

Б.П. ЛИСТОВ

Деньги есть, деньги давать будем.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации, уважаемые коллеги! Несмотря на беспрецедентный уровень санкционного давления, отечественный агропромышленный комплекс является на сегодняшний день драйвером развития российской экономики. Общий индекс сельхозпроизводства выше прошлогоднего на 2,2 процентного пункта.

По зерновым – уже собрано более 140 млн тонн, что на 36 процентов больше уровня 2021 года. По итогам уборки ожидается урожай порядка 150 млн тонн. Высокие объемы производства в сельском хозяйстве позволяют, что важно, не только обеспечить внутренние потребности, но и наращивать экспортный потенциал. Эти результаты стали возможны вследствие системной государственной поддержки АПК, грамотного планирования бюджетных ресурсов и целенаправленной работы Министерства сельского хозяйства. В текущем году на поддержку сельхозпроизводства и развитие сельских территорий было выделено 463 млрд рублей, в том числе 94 млрд рублей – это прямые субсидии аграриям, это больше прошлого года на 8 млрд рублей. И предложение – поддержать эту динамику.

Сегодня наиболее востребованным инструментом поддержки в сельхозпроизводстве является льготное кредитование. Благодаря увеличению лимитов льготные ставки стали более доступными как для крупных агрохолдингов, так и для фермеров. Россельхозбанк

нарастил в этом году объемы льготного кредитования АПК на 21 процент – до 491 млрд рублей, и из них 22 процента – это льготные кредиты субъектам малого и среднего предпринимательства. В целом сегодня каждый второй килограмм свинины и говядины, каждый второй литр молока, каждое третье куриное яйцо произведены в стране с помощью мер государственной поддержки, проходящей через Россельхозбанк.

Отдельно хотел бы отметить эффективность мер поддержки сельских территорий. В текущем году на эти цели было предусмотрено более 50 млрд рублей. Кроме того, принято решение о бессрочном действии программы сельской ипотеки. Являясь лидером этой программы, Россельхозбанк уже помог улучшить жилищные условия 75 тысячам семей, выдав более 148 млрд рублей. Предложение – также поддержать это направление.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! АПК сегодня – динамично развивающаяся отрасль, и это стало возможным благодаря особому вниманию к сельскому хозяйству президента, а также слаженной работе Совета Федерации, Государственной Думы и правительства. А также особо хочу поблагодарить команду Министерства финансов и лично Антона Германовича Силуанова за оперативное и профессиональное взаимодействие.

Теперь перед нами стоят задачи обновленной стратегии развития АПК до 2030 года. Предстоит обеспечить технологическую модернизацию сельского хозяйства, заново создать отечественные генетику и селекцию, укрепить кадровый потенциал отрасли и обеспечить темпы роста агропрома выше, чем по экономике в целом. Это было особо отмечено Президентом Российской Федерации на прошлой неделе на совещании по АПК.

В заключение также хотел бы выразить готовность Россельхозбанка и банковского сектора участвовать в финансировании государственного долга и поддержать бюджет заемными ресурсами. Спасибо за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо.

Борис Павлович, можно Вам один вопрос задать? Можете сказать (если, конечно, помните), у крупных агрохолдингов, крупных промышленных сельскохозяйственных предприятий, какая прибыль сейчас (ну, порядок – от и до)?

Б.П. ЛИСТОВ

Рентабельность разная в зависимости от подотрасли.

В.И. МАТВИЕНКО

Я понимаю, что разная, но какая минимальная и максимальная? Какой порядок?

Б.П. ЛИСТОВ

Валентина Ивановна, порядок разный. Я бы не хотел весь ранжир приводить, но в среднем получается где-то порядка до 20 процентов.

В.И. МАТВИЕНКО

Понятно. Хорошо.

А.Г. СИЛУАНОВ

До 100 с лишним процентов...

Б.П. ЛИСТОВ

Разные же бывают подотрасли, и каждая из них ведет себя по-разному. И, как говорят наши аграрии, знаете, бывает урожай, а бывает все наоборот, то есть бывают годы, в которые действительно большая эффективность, а бывает так, что еле сводят концы с концами.

В.И. МАТВИЕНКО

Понятно. Вообще, правильная государственная политика по поддержке АПК дала свои результаты как в целом по сельскому хозяйству, так и по крупным агрохолдингам.

Спасибо большое. Присаживайтесь. Вы сейчас на очень ответственном направлении, не сбавляйте темпы.

Андрей Владимирович Чибис, губернатор Мурманской области.

Подготовиться Унтиловой.

Пожалуйста.

А.В. ЧИБИС

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые коллеги! Я поддерживаю то, что сказали мои коллеги-губернаторы в предыдущих выступлениях. Я сконцентрируюсь на одном из важнейших аспектов для безопасности нашей страны.

Мурманская область гордится тем, что на нашей территории размещается Краснознаменный Северный флот, и Мурманская область является его базой. Моряки-подводники обеспечивают патрулирование Мирового океана, стратегическую безопасность нашей страны, неся службу на подводных крейсерах, несущих мощнейшие стратегические ракеты с ядерными боеголовками. А наши пехотинцы, морские пехотинцы, мотострелки, сегодня с честью и доблестью выполняющие задачи в рамках специальной военной операции, и командованием, и руководством Министерства обороны неоднократно отмечены как действительно очень боеспособные и эффективные подразделения.

Вопрос мой связан с тем, что нам необходимо опережающим порядком заниматься модернизацией и приведением в порядок тех

населенных пунктов, в которых живут наши военнослужащие и члены их семей. Понятно, что эти населенные пункты построены в Советском Союзе. В 90-е годы на них никто не обращал внимания. В 2000-х мы приступили к их модернизации, но совершенно очевидно, что выделяемого сегодня финансирования недостаточно для создания надлежащих условий для проживания военнослужащих и членов их семей (а в основном это закрытые территории).

Благодаря поддержке президента и председателя правительства мы запустили программу так называемой реновации ЗАТО в 2021 году, и вот на фотографиях — самые важные элементарные потребности, удовлетворение которых позволит привести эти города к современным условиям. В 2022 году мы ее реализуем полностью за счет средств областного бюджета с учетом тех дополнительных доходов, которые мы получили, но в 2023 году с учетом тех ограничений по бюджету, которые мы видим и прогнозируем, областного бюджета на реализацию этих задач не то что не хватит — мы даже вряд ли сможем выделить ресурсы на реализацию этой программы.

Президент по итогам совещания по развитию арктических территорий дал прямое поручение правительству, соответствующим ведомствам и нам, губернаторам, утвердить соответствующий план и обеспечить его реализацию, определив источники финансирования. В проекте бюджета, в той пояснительной записке, которую мы видим, на эти цели заложено 300 млн рублей. Мы действительно с Министерством обороны, с Северным флотом, с нашими коллегами-отраслевиками этот план утвердили с учетом того, что мы этой задачей занимаемся два года подряд.

Но очевидно совершенно, Валентина Ивановна, что 300 млн рублей при потребности только Мурманской области в 17 — не то

что капля в море, этого крайне недостаточно. А самое главное — что касается наших инвестиций в прошлом году и в текущем году, наблюдается кратное снижение объема инвестиций на модернизацию этих гарнизонов, так называемых (раньше их так называли) военных городков.

Я убедительно прошу с учетом прямого поручения президента, данного по итогам совещания по Арктике, с учетом комплекса мер, мероприятий, которые необходимо реализовывать в 2023–2024 годах, постоянно обновляя эти населенные пункты, приводя их к обыкновенному (там никто не шикает, никакой роскоши мы не просим), нормальному состоянию, поддержать нас и увеличить в проекте бюджета объем финансирования.

Мы готовы еще раз с Министерством финансов прямо по конкретным мероприятиям пройтись, мы понимаем, что с учетом тех ограничений, которые есть в федеральном бюджете.

Это и всегда было важнейшей задачей, но в условиях сегодняшнего времени, когда именно эти воины и в СВО участвуют, и стратегическую безопасность страны обеспечивают, и служат на кораблях, и ходят в дальние походы (я не буду называть количество дней, чтобы никого не пугать), это наша миссия и стратегическая задача — привести эти города, эти населенные пункты, гарнизоны в порядок, для того чтобы люди чувствовали себя там комфортно и защищенно, тем более с учетом климата, в котором ребята служат, и не только ребята, но и члены их семей, потому что и жены, и дети фактически также служат государству, как и их папы и мужья, находясь в зоне боевых действий или находясь на боевом патрулировании в Мировом океане.

Спасибо большое, Валентина Ивановна, за поддержку Вам, за внимание к субъектам Федерации, потому что на любые вопросы,

которые возникают, Вы всегда искренне и быстро реагируете. За это низкий поклон от всех моих коллег, которые не выступали, но просили передать. Спасибо большое.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Андрей Владимирович.

Коллеги, тема всем понятная. Уровень комфорта и жизни в ЗАТО недопустимо низкий. Когда нет горячей воды, когда разбитые дороги, когда нет социальной инфраструктуры (там живут семьи военных моряков, которые служат и защищают Отечество) – ну, это, конечно, никуда не годится.

Поэтому давайте отдельным пунктом запишем тоже в постановление – рассмотреть утвержденную программу, взвесить все возможности. Ее нельзя останавливать, ее надо продолжать и как можно быстрее завершить, чтобы люди жили в нормальных условиях. Спасибо.

Ирина Леонидовна Унтилова, председатель Законодательного Собрания Камчатского края.

Пожалуйста, Ирина Леонидовна, Вам слово.

И.Л. УНТИЛОВА

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые коллеги, сенаторы! Позвольте поблагодарить вас за возможность участвовать в публичном обсуждении проекта главного финансового документа нашей страны.

Последние три года стали серьезным испытанием для бюджетной системы России. Камчатка, как и все субъекты Федерации, принимала действенные меры по поддержанию населения и ведущих отраслей экономики, в том числе путем жесткой оптимизации расходов краевого бюджета. Экономическую и социальную стабильность в нашем регионе удалось сохранить, а по

некоторым показателям даже нарастить. Это стало возможным во многом благодаря помощи федерального бюджета.

Уважаемые коллеги, что мы просим учесть при подготовке бюджета на плановый период? Не секрет, что жизнь на севере обходится гораздо дороже, чем в материковой части страны. При относительно высокой средней заработной плате у нас крайне низкая покупательная способность, так как всё дороже. Это связано с нашей удаленностью, труднодоступностью и необходимостью обеспечивать северные льготы. Все это тяжким бременем ложится на бюджеты дальневосточных регионов.

При этом должна сказать, что северные особенности при выравнивании бюджетной обеспеченности учитываются только частично. Именно низкая бюджетная обеспеченность является нашей ключевой проблемой. К примеру, в четырех субъектах из 11 субъектов Дальневосточного федерального округа бюджетная обеспеченность составляет меньше 0,7. И в этих условиях предлагается изменить методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности регионов. По проекту при расчете коэффициента дифференциации заработной платы факторы районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей будут учитываться не в полной мере, а это районные и северные надбавки, компенсация проезда в отпуск бюджетникам — все то, что заложено федеральным законом о северах. И, конечно, это серьезно волнует дальневосточников.

Если такая методика будет принята, субъекты Дальневосточного федерального округа потеряют значительные средства. Так, бюджет Камчатского края может недополучить около 8 млрд рублей, Саха (Якутия) потеряет почти 12 миллиардов, Хабаровский и Приморский края — более 2,5 миллиарда, а

Чукотка – 1,5 млрд рублей. Для нас это большие деньги. А значит, есть риск снижения уровня социальных гарантий для населения, чего мы допустить не можем.

И еще важный вопрос – компенсация разницы в тарифах за электроэнергию и тепло. У нас она занимает почти 25 процентов годового бюджета без целевых поступлений, а ведь это первоочередные расходы, и касается всех дальневосточных регионов. И нам очень нужна целевая поддержка на мазут до 2024 года, когда проблема уйдет при газификации.

В связи с этим убедительно просим не допустить снижения объемов дотаций для регионов Дальнего Востока и оказать поддержку при дополнительных расходах бюджетов на мазут.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Каждый рубль, который изымают из бюджетов дальневосточных регионов, снижает качество жизни людей. Мы хотим, чтобы Дальний Восток был территорией новых достижений и широких возможностей, но вместе с тем предлагаемыми механизмами создаются условия для выживания, а не для развития.

Сегодня мы открыто констатируем факты и говорим о рисках, возникающих при изменении методики, а риск один – это ухудшение жизни населения и невыполнение задач, поставленных главой государства.

Я благодарю Совет Федерации, лично Вас, Валентина Ивановна, за возможность откровенного разговора и, как показала практика, конструктивную и действенную помощь. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо. Очень конкретные предложения. Прямо можно прописывать в постановлении. Благодарю Вас за участие.

Климанов Владимир Викторович, директор Института реформирования общественных финансов.

Владимир Викторович, пожалуйста, Вам слово.

В.В. КЛИМАНОВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые участники парламентских слушаний! Позволю себе остановиться на некоторых организационно-методологических и институциональных, может быть, вопросах, связанных с повышением в целом финансовой устойчивости бюджетов субъектов Федерации, бюджетной открытостью и другими вопросами, которые еще не все были, мне кажется, освещены.

Понимая сложности формирования федерального бюджета в настоящий момент, мы не должны забывать о том, что именно бюджеты субъектов Российской Федерации обладают меньшей возможностью бюджетного маневра, и те риски, макроэкономические риски, с которыми сталкивается наша страна, в большей степени должны коснуться, мне кажется, именно субъектов Российской Федерации. В случае резкого падения доходов региональных бюджетов возможности сокращения расходов региональных бюджетов будут более ограничены. Рынки заимствований для них, как мы понимаем, тоже носят более ограниченный характер, чем для федерального бюджета. И в этой связи, мне кажется, нельзя исключать из повестки при обсуждении проекта федерального бюджета целый ряд давних вопросов, которые связаны с повышением финансовой устойчивости бюджетов субъектов Федерации.

Здесь уже частично поднимался вопрос о том, что нужно поэтапно переходить к передаче акцизов на табачные изделия в региональные бюджеты. Не вспоминали мы давнишний, так и не

решенный вопрос передачи на федеральный уровень платежей на обязательное медицинское страхование за неработающее население. Возможна и отмена ряда налоговых льгот, предоставленных на федеральном уровне, по отношению к регионам, ну и действительно, в конце концов, повышенной индексации объема дотаций и иных межбюджетных трансфертов, которые идут в регионы.

Я бы поднял даже вопрос и о том, что возможно расширить перечень путей, если можно так сказать, списания части регионального долга в форме бюджетных кредитов. Поскольку большинство субъектов Федерации их уже имеет, те инструменты, которые уже сейчас применяются для реструктуризации бюджетных кредитов, могут быть расширены.

В этой связи возникает и один небольшой методологический вопрос, связанный с государственными программами, а точнее, с их новым форматом — с использованием системы "Электронный бюджет", на который перешли уже на федеральном уровне с прошлого года и на который постепенно переходят субъекты Российской Федерации.

В этой связи представляется, что в условиях необходимости оперативных изменений, которые должны будут вноситься в бюджеты в 2023 году, может возникнуть риск нестыковки федеральных государственных программ и региональных программ. И при этом у регионов, обладающих более тяжелой конструкцией расходной части бюджетов, будет меньше возможностей для принятия оперативных решений.

Мне кажется, в этой связи нужно подумать о таких нестыковках. И представляется разумным, с одной стороны, как можно детальнее закрепить распределение всех трансфертов в рамках всех государственных программ, которые уже есть, но в то же время

шире использовать новый механизм, который закреплен в текущем году в нормативно-правовом регулировании, – единой субсидии в рамках отдельных государственных программ.

Честно говоря, тут есть большой риск того, что мы опять идем по пути детализации, потому что уже сейчас, если посмотреть представленные материалы проекта федерального бюджета, в них содержится 218 видов субсидий и иных межбюджетных трансфертов, которые, как мы знаем, потом увеличиваются, в ходе самого исполнения бюджета. Это большой риск того, что мы идем все равно по пути детализации (а не какой-либо централизации, консолидации) направлений расходования с предоставлением большей гибкости регионам.

И еще один вопрос, на который хотелось бы обратить внимание, – это вопрос, связанный с бюджетной открытостью. Да, мы понимаем, что из-за сложной геополитической ситуации доля закрытых статей федерального бюджета будет увеличиваться. Но я не о них, это так и должно быть. Те статьи, которые открыты, и та бюджетная отчетность, которая сейчас появляется, носят менее равномерный, что ли, менее полный характер, чем раньше.

В последние годы Российская Федерация занимала ведущие позиции по уровню бюджетной открытости в разного рода международных рейтингах, никогда не спускалась ниже 15. И мне, например, как члену Общественного совета при Минфине России, будет очень печально, если мы такие достижения, которые у нас были связаны с открытостью бюджета, возможностью принимать более продуманные решения, сейчас потеряем. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Владимир Викторович, и за Вашу работу в Совете Федерации вместе с комитетом по бюджету, и за Вашу погруженность в региональную проблематику. Спасибо.

Ховалыг Владислав Товарищтайович, Глава Республики Тыва.

Владислав Товарищтайович, пожалуйста, Вам слово.

Подготовиться коллеге Шохину.

В.Т. ХОВАЛЫГ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович, уважаемые сенаторы, приглашенные! Благодарю за возможность выступить.

Тува – приграничный, труднодоступный регион. У нас нет железной дороги, сообщение с "большой землей" осуществляется по автомобильной дороге. Половина населения республики проживает в сельской местности. Наш регион – лидер по рождаемости: показатель превышает среднероссийский уровень почти в два раза. Высокая рождаемость требует постоянного наращивания социальной инфраструктуры, объемов жилищного строительства в условиях нехватки энергетической мощности. При этом по уровню бюджетной обеспеченности мы входим в пятерку регионов с самой низкой долей собственных доходов. Коэффициент бюджетной обеспеченности республики составляет всего 0,2, после получения дотации на выравнивание – 0,67.

Вопрос пополнения доходной базы в условиях острейшего энергодефицита и транспортной изолированности республики – наш главный экономический приоритет. Благодаря принятым Правительством России индивидуальным программам развития 10 регионов с низким социально-экономическим уровнем на период до 2024 года ситуация постепенно меняется. В Тыве за прошлый год собственные доходы возросли на 29 процентов, за восемь месяцев

текущего года – на 20 процентов к аналогичному периоду прошлого года. Но до выхода на бюджетную обеспеченность еще далеко.

В этой связи первое предложение: прошу поддержки в части продления действия индивидуальных программ еще на пять лет.

Второе. Суть этих программ – помочь регионам экономически подняться. Однако решить эту амбициозную задачу в ситуации постоянного дефицита денег на текущие региональные полномочия крайне сложно. Ежегодно в конце года Тува сталкивается с ситуацией большого кассового разрыва на обеспечение заработной платы работников бюджетной сферы. При поддержке Минфина России этот вопрос решается, однако он требует системного подхода.

Мое предложение – рассмотреть возможность для 10 регионов на период реализации индивидуальных программ или достижения их целей довести уровень бюджетной обеспеченности до 0,8.

И, наконец, третий вопрос. Сегодня по обеспеченности жильем Тува занимает последнее место в России: 14,6 кв. метра на одного жителя, что ниже среднероссийского уровня в два раза. А для достижения целевого показателя обеспеченности – 18 кв. метров – необходимо построить более 1 млн кв. метров, разработать планы комплексной застройки в нескольких крупных микрорайонах столицы республики, решить земельные и другие важные для инвесторов вопросы. Однако остается проблемой формирование платежеспособного спроса, поскольку сегодня уровень доходов в Туве недостаточен для приобретения жилья без привлечения кредитов.

Наше предложение – распространить механизм льготной дальневосточной ипотеки на 10 регионов с низким уровнем социально-экономического развития. Предварительная проработка

вопроса с Правительством России уже начата. Благодарю за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо большое, Владислав Товарищтайович.

Тоже актуальные проблемы, коллеги. И что понравилось – что руководитель региона, глава республики, не просто говорит "дайте денег", а наращивает собственные доходы и в прошлом году, и в этом году. Это можно только приветствовать. Причем темпы прироста собственных доходов достаточно высокие. Но при этом, поскольку регион входит в десятку выделенных, конечно, ему надо уделять особое внимание.

Мы услышали, постараемся в постановлении отразить. Спасибо большое. Присаживайтесь.

Александр Николаевич Шохин, президент Российского союза промышленников и предпринимателей.

Пожалуйста, Александр Николаевич, Вам слово.

А.Н. ШОХИН

Уважаемые Валентина Ивановна, Антон Германович, уважаемые сенаторы, главы субъектов, коллеги! Мы прекрасно понимаем, что проект федерального бюджета готовился в экстремальных условиях. Антон Германович уже пожаловался, что это самый тяжелый бюджет в его карьере министра, которой уже 12-й год. Но мы понимаем, что и дальше ситуация вряд ли будет более спокойной и более предсказуемой, она наверняка будет достаточно сложной для того, чтобы и прогнозировать, и строить планы на будущее.

Но тем не менее мы считаем, что есть базовые стандарты подготовки бюджета, которые даже в этих сложных условиях необходимо соблюдать. Назову некоторые из них.

Во-первых, это публичное обсуждение ключевых параметров бюджета заинтересованными сторонами. Обсуждение сегодня в Совете Федерации – безусловно, дань этому базовому принципу, но в то же время мы считаем, что в проект бюджета были заложены нормы (бизнес это, безусловно, волнует в первую очередь) по повышению фискальной нагрузки, которые не были приняты к моменту рассмотрения проекта бюджета. И не только не были приняты, не были внесены в Государственную Думу, но не были даже рассмотрены в правительстве. Ну и, более того, не было и рабочих обсуждений с заинтересованными сторонами, коей является и предпринимательское сообщество.

Второй принцип – это комплексная оценка последствий предлагаемых решений. У нас нет понимания, как скорректируется с 1 января 2023 года нагрузка на бизнес в результате перехода от балансовой оценки стоимости имущества к кадастровой. Мы считаем, что необходимо обсудить конкретные параметры этой реформы, и в случае существенного роста нагрузки необходимо, видимо, поставить вопрос и о корректировке ставок налога, чтобы не было скачка – повышения этой фискальной нагрузки.

Проект бюджета предусматривает изменение принципа расчета страховых платежей. И надо сказать, что мы, как социальные партнеры, работодатели, профсоюзы, сторона правительства, достигли определенных договоренностей при реформе системы социального страхования и создании единого социального фонда. Так вот, эти все договоренности не соблюдены, поскольку в результате прогнозируется существенный рост предельной величины базы для исчисления страховых взносов в 2023 году для всех видов обязательного социального страхования на уровне почти 2 млн рублей. В ряде компаний платежи могут вырасти на 3–5 процентов

от фонда оплаты труда. Надо сказать, что такой рост, естественно, сократит налог на прибыль, а значит, и доходы регионов.

Другие фискальные новации могут привести к росту цен на отдельные товары топливно-энергетического комплекса, в частности повышение НДС на газ и уголь может к этому привести. Ну и, кроме того, у нас нет уверенности, что эти дополнительные затраты, в случае если они будут произведены, будут учтены в бюджетных расходах, поскольку бюджетные потребители могут столкнуться с повышением цен.

Третий принцип – это системный учет новых реалий. В частности, снижены расходы по нацпроекту "Международная кооперация и экспорт". Но мы убеждены, что сложности выхода на новые рынки, в частности усложнение транспортно-логистических цепочек, сложности с фрахтом, страхованием и так далее, приведут к дополнительным расходам, и нам, безусловно, нужно их закладывать в бюджет.

С 1 января вводится ограничение, которое предусматривает, что компании, в капитале которых участвуют юридические лица из иностранных офшорных юрисдикций (причем в этом списке много и тех юрисдикций, которые мы считаем дружественными, например Объединенные Арабские Эмираты), лишаются права получать государственную поддержку в виде субсидий или льготных кредитов. И банки, кстати, могут выпасть из этой системы льготного кредитования МСП.

Надо сказать, что ряд компаний просто физически, ну и с учетом административных и юридических ограничений, не может завершить соответствующую процедуру. В частности, в силу того что нужно принимать решения их советам директоров и собраниям акционеров, а недружественные акционеры могут препятствовать

этому, то необходимо определенное время, в том числе принятие нормативных актов — либо законов, либо указов президента, которые эту редомициляцию позволят провести в ускоренном режиме, но все равно это переход за 1 января следующего года. Поэтому мы считаем, что речь идет не о поддержке таких компаний напрямую, а о поддержке тех... *(микрофон отключен)* ...кого они поддерживают.

В.И. МАТВИЕНКО

Александр Николаевич, завершайте, пожалуйста.

А.Н. ШОХИН

Да. И, завершая, хочу сказать, что очень важно обеспечить и устойчивую текущую работу, и реализацию инвестпроектов.

Один аргумент в пользу инвестиционных инструментов. Считаю, что нужно предусмотреть в проекте федерального бюджета дотации бюджетам субъектов в целях частичной компенсации их выпадающих доходов при применении инвестиционного налогового вычета. Сейчас этот инструмент работает не в полном объеме в силу того, что у субъектов нет уверенности в этой компенсации.

Ну и, безусловно, тема КГН тоже волнует бизнес. Мы считаем, что многие промышленные регионы столкнутся с потерей бюджета, и Александр Дмитриевич это наглядно показал. Мы считаем, что в принципе было бы правильным не прекращать пока режим КГН, тем более что сложный переходный механизм предлагается создать, эффективность которого неочевидна сейчас. И было бы правильным сохранить данный институт, но с модификациями. В частности, мы готовы вести переговоры по ограничению, например, зачета убытков внутри КГН в пользу бюджета.

Такого рода решения, на мой взгляд, достойны того, чтобы их отразить в проекте рекомендаций Совета Федерации. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Александр Николаевич.

Что касается консолидированной группы налогоплательщиков, коллеги, Минфину и всем казалось, что вот найден хороший, правильный инструмент. И хорошо бы было, если бы его применяли по-честному. Но, поскольку наш народ очень предприимчивый, перейдя в консолидированные группы налогоплательщиков, они внутри начали прятать прибыль – на убыточные предприятия и так далее. И в итоге введения консолидированной группы налогоплательщиков в целом снизились доходы от прибыли как на федеральный уровень, так и на региональный. Тогда зачем мы вводили? Мы же хотели облегчить бизнесу задачу, ввести правила. Воспользовались этим инструментом недобросовестно – именно это привело к принятию решения отказаться. Опыт не получился, опыт отрицательный. Но теперь важно сделать так, чтобы те регионы, где работают люди, где находятся мощности, где используют инфраструктуру, честно получали положенные им доходы в бюджеты. Но страна огромная, под единые правила, единую методичку не всегда удастся подвести. Поэтому было принято решение часть консолидировать на федеральном бюджете, чтобы сдемпфировать негативные последствия.

Поэтому, Александр Николаевич, возврата к КГН не будет. Что бы Вы ни говорили, этот инструмент себя не оправдал. Если бы все добросовестно работали в его рамках, тогда он продолжил бы свою жизнь. Другое дело – что сейчас, с учетом новых обстоятельств... Вообще, если бы мы без особых условий... то точно сейчас, с отменой КГН, выросли бы доходы от налога на прибыль и в федеральный, и в региональные бюджеты. Просто сейчас вообще налоги на прибыль упадут, естественно, в силу понятных причин, но

все равно это будет по-честному, и это будет прозрачно. До этого это было непрозрачно: мы не видели прибыль, и, соответственно, налоги на прибыль были непрозрачные. Именно поэтому... Это не спонтанное решение – вот сегодня хочу КГН, завтра не хочу. Проанализировали – оказалось, это невыгодно ни федеральному бюджету, ни региональным бюджетам в целом. Выиграли некоторые регионы объективно, но в целом ситуация ухудшилась.
(Аплодисменты.)

Коллеги, сейчас я прошу в первую очередь губернаторов, которые хотели задать вопросы (у нас два микрофона, вы можете задать вопросы либо министру финансов, либо присутствующим), задать их в режиме блиц (по минуте). Хорошо?

Первым в бой рвется губернатор Забайкальского края Осипов Александр Михайлович.

Пожалуйста, Вам слово.

Коллеги, занимайте места у микрофонов, чтобы экономить время.

А.М. ОСИПОВ

Уважаемые Валентина Ивановна, Антон Германович, президиум, участники...

В.И. МАТВИЕНКО

И погромче – командирским голосом, чтобы все слышали.

А.М. ОСИПОВ

Уважаемые Валентина Ивановна, Антон Германович, президиум, участники! Присоединяюсь к благодарности губернаторов, Валентина Ивановна, на самом деле, потому что невозможно переоценить степень ценности и важности той вдумчивой, системной работы, которую вы проводите.

Казалось бы, в Забайкальском крае один из самых динамичных темпов роста собственных доходов (50 процентов за прошедшие три года), участвуем во всех национальных проектах и государственных программах, по 50 миллиардов в год получаем целевых средств – внешне картинка складывается благоприятно. Тем не менее уровень бюджетной обеспеченности за прошедшие четыре года не изменился, остался на уровне 0,7, то есть 30 процентов первоочередных и социально значимых расходов, публичных, которые мы в соответствии с федеральными решениями несем, остается без финансирования. Мои коллеги, собственно, причины этого уже раскрыли достаточно ясно. Причем что это за расходы? На заработные платы, гарантии бесплатной медицинской помощи, жилищно-коммунальные услуги бюджетного сектора, расходы на подготовку к отопительному периоду – критически важные для региона со вторым уровнем суровости климата.

Остаются по-прежнему недостаточно финансируемыми переданные федеральные полномочия. И особое внимание для регионов Сибири, Дальнего Востока имеет то, что средства на целевые расходы (на строительство объектов, на реализуемые нами какие-то программы) выделяются не в полном объеме регионам, где повышенные расходы (сейсмичность, морозы, штормы, более длительный отопительный сезон и так далее).

В итоге отрадно, что профицит бюджетов ряда регионов составил 1 трлн рублей, но тем не менее количество регионов с уровнем бюджетной обеспеченности 0,8 выросло с 45 до 48, а с уровнем бюджетной обеспеченности 0,7 – с 23 до 33. Мои коллеги, собственно, рассказывали о том, как это сказывается. Мы сегодня ввиду военно-политической обстановки (вы прекрасно знаете) несем целый ряд дополнительных расходов, которые нигде не

предусмотрены. И наличие социально значимых расходов, которые в полном объеме не финансируются в условиях нынешней военно-политической обстановки, — это большой системный риск, на который я просил бы отдельно обратить внимание.

Мы, регионы, не координировались в своих выступлениях, но то, что все бросили дела и приехали ровно с этим, показывает, что в этом нерв дня. То есть, если коротко сказать, привычное для нас недофинансирование этих первоочередных и социально значимых вопросов в нынешней ситуации имеет особое значение. Как бы не "прилетело" там, где это было привычно, но на самом деле — недопустимо.

И я отдельно хочу обратить внимание (я в силу работы на федеральном уровне и так далее с 2013 года занимаюсь вопросами бюджетной обеспеченности регионов): за это время федеральный бюджет вырос с 13 трлн рублей в год до 29 триллионов по расходам и до 25 триллионов по доходам (рост — в 2,2 раза). Фонд дотаций на выравнивание вырос с 420 миллиардов до 760 млрд рублей, то есть на 80 процентов. То есть отставание фактически более чем в два раза.

Поэтому я просил бы обратить на это внимание. Мы практики, реалисты — мы далеки от мнения, что надо каким-то образом убедить или "стрясти" с Министерства финансов, уважаемого Антона Германовича эти средства. Вопрос — в разумной приоритизации, в том, чтобы сегодня, в нынешней ситуации, разумно расставить приоритеты. Спасибо за внимание.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Александр Михайлович. Очень корректные и правильные, выстраданные предложения. Спасибо большое.

Айсен Сергеевич Николаев, Глава Республики Саха (Якутия).
Пожалуйста.

А.С. НИКОЛАЕВ

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович! Два вопроса.

Первый – все-таки вопрос по методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в субъектах. В этом году Минфин вносит достаточно серьезные изменения, связанные с расчетом индекса бюджетных расходов, изменениями коэффициента дифференциации заработной платы. Наверное, это нужно, мы здесь не спорим, Минфину здесь виднее. Но при этом мы, все субъекты Дальнего Востока, очень значительные суммы можем потерять. И, учитывая сегодняшнюю, на самом деле далеко не простую, экономическую ситуацию, волатильность от поступлений налогов по нашим крупнейшим налогоплательщикам, все-таки мы просили бы не допускать несбалансированность бюджетов субъектов Дальнего Востока в 2023 году и сохранить на 2023 год объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (по Дальнему Востоку – это точно; если можно – и по другим субъектам, это Минфин пусть смотрит) на уровне не ниже, чем в 2022 году. Это первый вопрос и просьба.

И второе. Валентина Ивановна, Антон Германович, в 2019 году во время парламентских слушаний в этих стенах было принято решение (тогда Антон Германович поддержал) о строительстве онкологического диспансера в Якутске. Сейчас оно уже находится на завершающей стадии. В 2023 году онкологический диспансер будет достроен и введен в эксплуатацию. Однако из-за ситуации с санкциями возникли вопросы в части удорожания медицинского оборудования. Сейчас через Минздрав России мы подаем соответствующим образом заявки для финансирования через Минфин, там сумма может быть порядка 2 миллиардов.

Убедительно просим, чтобы правительство обеспечило в 2023 году завершение строительства и ввод в эксплуатацию онкологического диспансера в городе Якутске. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Айсен Сергеевич.

Что касается достройки начатых объектов социальной инфраструктуры, это даже не обсуждается. "Закопаны" большие федеральные деньги – надо дофинансировать и обязательно в кратчайший срок ввести в эксплуатацию.

Галина Николаевна, прошу Вас взять на контроль.

А Антон Германович, я надеюсь, услышал.

Надо завершить. Недострой очень дорого обходятся государству. Поэтому здесь мы обязательно поддержим. Спасибо.

Артур Олегович Парфенчиков, Глава Республики Карелия. Пожалуйста.

А.О. ПАРФЕНЧИКОВ

Уважаемые Валентина Ивановна, Антон Германович! Валентина Ивановна, я очень люблю Санкт-Петербург, горжусь, что в Вашей команде поработал на благо этого великого города, но я все-таки хочу, чтобы сегодня в этом уважаемом собрании прозвучал голос региона, который существенно пострадал от решения по КГН, которое было принято в 2012 году. Наш бюджет за эти годы потерял более 40 млрд рублей. Я просто для сравнения хочу сказать, что это сопоставимо со всеми нашими доходами в 2021 году. И во многом (я в этом уверен) из-за такого решения сегодня Республика Карелия, очень важный приграничный регион (особенно сегодня), находится в десятке самых сложных в экономическом и социальном плане регионов.

Мы всегда (Антон Германович подтвердит) выступали категорически против этой системы. Мы и сейчас выступали за то, чтобы эта система налогообложения была отменена так же, как и введена, — немедленно. Это была наша принципиальная позиция. Но сегодня, понимая ситуацию, мы, конечно, хотели бы, чтобы, если будет какой-то переходный период (а он, наверное, все-таки будет с учетом прозвучавших сегодня выступлений), все-таки те регионы, которые будут продолжать терять... А мы посмотрели: при том нормативе, который будет установлен для Карелии на переходный период, мы снова потеряем более 13 миллиардов. Я считаю, что, если переходный период будет, по крайней мере должна быть введена система, которая все-таки исключила бы соответствующий вред бюджетно-финансовой ситуации в регионе. Просьба все-таки над этим нам совместно поработать.

И вопрос к Антону Германовичу (мы уже тоже неоднократно обращались) — по налогу на железную руду. Понятно, что соответствующий рентный налог был установлен в прошлом году при соответствующей международной, экспортной конъюнктуре. Сегодня ситуация в металлургии достаточно сложная, и мы все-таки хотели бы знать, какие здесь есть планы, чтобы все-таки вернуться из экспортной конъюнктуры прошлого года в реальную ситуацию, которая имеет место сегодня. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо.

Я прошу тоже в постановлении учесть выступление Артура Олеговича. Карелия — это теперь граница с НАТО. Карелия — суровый край, сложный край. Они стоически перенесли то, что у них отняли 40 миллиардов, введя КГН, которые никто так и не нашел (у них забрали, а никто не нашел — по дороге потерялись

усилиями предприимчивых компаний). Поэтому надо отдельно это посмотреть. Они входят в десятку регионов с отставанием на год.

И, конечно, налог на железную руду надо тоже посмотреть (запишите, пожалуйста). Нам нельзя загубить отрасль.

Спасибо Вам большое.

Пожалуйста, Лилия Салаватовна.

Л.С. ГУМЕРОВА

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович! По поручению президента реализуется программа капитального ремонта школ, в соответствии с которой к 2026 году их должно быть отремонтировано 7300.

Мы внимательно проанализировали: на 2023 год субъекты подали 4300 заявок, из которых 3 тысячи прошли отбор и соответствуют всем условиям программы. Однако на заседании комиссии по бюджетным проектировкам было сказано, что из-за удорожания стоимости ремонта не хватит на реализацию программы 5,9 миллиарда.

Уважаемый Антон Германович, просим поддержать наше предложение и к тем 66,9 миллиарда добавить 5,9 миллиарда, чтобы программа была реализована в полном объеме. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Лилия Салаватовна. Тем более что регионы вошли в форму, уже осваивают выделенные им средства (был период, когда регионы не готовы были к капитальному ремонту). Это поручение президента Владимира Владимировича Путина. И тем, кто в этом сомневается, я предлагаю съездить к Александру Михайловичу Осипову в Забайкальский край и посмотреть, какие там в поселках, в деревнях медпункты, ФАПы, больницы и школы, которые

построены в 50–60-х годах, не ремонтировались и находятся вот примерно в таком состоянии. Конечно, надо обращать внимание в первую очередь на такие регионы – с недостаточным финансированием. Это важная тема. Спасибо.

Я так понимаю, что Борис Михайлович Ярышевский, председатель правления Санкт-Петербургской валютной биржи, хочет выступить. Пожалуйста.

Б.М. ЯРЫШЕВСКИЙ

Уважаемые коллеги, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемый Антон Германович! В развитие выступлений коллег в части дальнейшего повышения эффективности управления средствами региональных бюджетов я хочу поделиться некоей положительной практикой, которая сейчас сформирована, – когда свободными средствами субъектов, а именно дотационных регионов, управляет Федеральное казначейство через инструментарий биржевой инфраструктуры, а конкретно – через механизм проведения депозитных аукционов. Это позволяет на текущий момент субъектам Российской Федерации получать максимальный процентный доход от размещения свободных денежных средств за счет практически ежедневной работы по размещению средств разной дюрации. Это позволяет увеличивать ставку на 1–2 процента по отношению к размещению напрямую через финансовые институты, а также позволяет экономить и на содержании профессиональных команд, которые этим занимаются.

У нас сейчас есть регионы-лидеры, с которыми мы работаем не первый год, – это и город Санкт-Петербург, и Ленинградская область, и они признают этот механизм эффективным и все объемы размещают через биржевой механизм. При этом данный механизм, к сожалению, не используется регионами-донорами, а это более

20 регионов по состоянию на начало 2022 года, и объем ликвидности, который мог бы эффективно оборачиваться, значительный.

В этой связи у меня вопрос. Раз практика депозитных аукционов Федерального казначейства признана эффективной, считается ли целесообразным ее рассмотреть и масштабировать на все регионы? И целесообразно ли в принципе обратить на внимание на биржевую инфраструктуру как механизм повышения эффективности управления?

В.И. МАТВИЕНКО

Борис Михайлович, спасибо большое.

Коллеги, мы должны, к сожалению, завершить. Мы планировали в 13 часов завершить. Антон Германович едет на следующее ответственное мероприятие, и у меня программа. Поэтому к тем, кто не успел задать вопросы, просьба в письменном виде направить Артамонову Анатолию Дмитриевичу, чтобы мы их учли при подготовке окончательной редакции постановления.

Антон Германович, пожалуйста, Вам слово.

А.Г. СИЛУАНОВ

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемые коллеги! Много прозвучало предложений. Не буду, наверное, на всех останавливаться, но хочу сказать, что мы все предложения вместе с коллегами из Совета Федерации обязательно проработаем. Я на нескольких остановлюсь.

Артур Олегович Парфенчиков говорил: КГН – минус 13 миллиардов. Если посмотреть наши предложения, то, наоборот, вместо минуса будет плюс более чем 3 млрд рублей.

Айсен Сергеевич говорил, что ни в коем случае нельзя уменьшать дотации дальневосточникам. Так и сделаем. Даже если

будет меняться методика, если по дальневосточникам будет минус — сохраним на уровне текущего года.

Александр Николаевич говорил о том, что мы недостаточно работали с предпринимателями. Работали с предпринимателями. Кстати говоря, по двум позициям (по кадастровой оценке, переходу от балансовой на кадастровую) мы говорили о том, что необходимо прорабатывать. Это небыстрый процесс, и мы в ходе отработки и с предпринимателями, и с регионами (кстати, регионы как раз за это решение выступают) найдем компромисс, который нас всех устроит.

Что касается коэффициента при расчете страховых взносов 2,3, мы договаривались о том, что будем к нему идти. Но, поскольку у нас уровень фактической заработной платы отличался от планового, на который мы рассчитывали этот коэффициент, он, по сути дела, превратился из 2,3 в 2—2,1 (притом что мы вместе договаривались по этой отсечке). Поэтому мы его сейчас просто фиксируем и будем держать и дальше... Это тоже не новация, это просто уточнение наших действующих договоренностей.

Много было предложений по наполнению доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации. Также прекрасно это понимаем. Но, уважаемые коллеги, из регионов особенно, хочу сказать, что все те меры, которые правительство принимает по поддержке предпринимателей, по поддержке людей, которые нуждаются в государственной помощи, дают вам дополнительный ресурс. Будут работать крупные предприятия — будет у вас прибыль, будут получать меры поддержки люди, нуждающиеся в помощи, — будет стимулироваться потребительский спрос и так далее. То есть не надо смотреть только прямо, на прямую поддержку — надо видеть еще и косвенные меры, которые воздействуют на развитие экономик регионов и пополнение ваших бюджетов.

Поэтому будут приниматься меры и по поддержке бюджетов, и по экономическому развитию Российской Федерации и, конечно, всех субъектов Российской Федерации в целом.

Поэтому действительно у нас год будет непростой, нам придется реагировать, что называется, по ходу исполнения бюджета. Поэтому к тем ресурсам, которые у нас накоплены в текущем году, у меня тоже просьба очень внимательно отнестись в том плане, что они могут пригодиться и в последующие годы. Поэтому очень рационально и рачительно нужно расходовать те средства, которые у нас с вами в настоящее время, слава богу, есть.

Всегда будем вам помогать, мониторить. Это наша задача, мы никогда не отказывались и будем дальше продолжать это делать. Спасибо.

В.И. МАТВИЕНКО

Спасибо, Антон Германович.

У меня есть одно предложение и просьба к Вам, как председателя совета при президенте по вопросам семьи и детей.

Совет Федерации вместе с губернаторами провел большую работу по анализу инфраструктуры детского летнего отдыха. Коллеги, каждый год все меньше и меньше детей могут оздоровиться, отдохнуть в детских лагерях. Причины понятны, не буду повторяться. Мы обратились к президенту, президент дал поручение, правительство при нашем активном участии подготовило программу восстановления материальной базы и инфраструктуры детского отдыха. Есть понимание, как двигаться (и благодарна губернаторам, многие уже этим активно занимаются). И реализация этой программы должна начаться с 2023 года. Нельзя ее откладывать, надо запустить, с тем чтобы процесс активно пошел.

Поэтому мы, понимая все трудности, очень просим Вас, уважаемый Антон Германович, дать старт этой программе. Мы обращались к председателю правительства (он поддержал), чтобы минимум 10 миллиардов для начала реализации программы были заложены на 2023 год. Они заложены на последующие годы, но не заложены на 2023 год.

Коллеги, мне кажется, сегодня очень динамично прошло обсуждение. Ничего лишнего, никакого словоблудия, каждый выступающий очень предметно, конкретно высказался.

Я хочу поблагодарить Николая Андреевича Журавлёва, Анатолия Дмитриевича Артамонова за качественную подготовку парламентских слушаний. Думаю, всем было полезно услышать из уст министра финансов стратегию, концепцию бюджета, все цифры понятные и внятно изложенные. И спасибо всем за участие.

Безусловно, очень трудно формировался бюджет, но он сформирован, он сбалансирован, проект бюджета внесен в Государственную Думу. Еще раз подчеркну: правильно выстроены приоритеты. Но доводка, донастройка всегда очень важна, и мнение такой авторитетной аудитории, в частности и в первую очередь глав регионов, председателей законодательных собраний, экспертов, мы не можем оставить без внимания. Мы внимательно рассмотрим все предложения. Все это найдет отражение в нашем постановлении. Попрошу вас, коллеги, как можно быстрее его доработать. Кто хотел бы внести еще предложения, повторяю, направьте их в письменном виде в комитет. И мы будем настойчиво работать с Министерством финансов, чтобы предложения регионов были обязательно учтены.

Коллеги, что касается инвестиций, капитальных вложений (вот мы с Александром Дмитриевичем два дня назад встречались), если мы их уменьшим и будем просто проедать бюджет, будет

сложно с экономикой. Всегда минимум 25 процентов региональных бюджетов должно идти на развитие, на инвестиции. Надо обязательно это удерживать, как бы ни было сложно, и стараться привлекать как можно больше частных инвестиций. Мы законодательно вам создали инструменты: есть федеральный закон о концессиях, есть закон о государственно-частном партнерстве. Пользуйтесь этими инструментами.

Александр Николаевич, помогайте, чтобы все, кто разочаровался в Западе (а таких много сейчас)... Вот недавно ко мне пришел один из олигархов и говорит: "Валентина Ивановна, судился, бился – понял: там толку не будет. Готов к выполнению заданий Родины!" Вот давайте им побольше заданий, чтобы они шли не только в крупные инвестиционные проекты – чтобы они шли в субъекты Российской Федерации и вкладывали инвестиции в развитие, а государство для этого должно создать стабильные инвестиционные условия, уменьшить риски, использовать правильные рыночные инструменты. Вот пример Санкт-Петербурга в этом смысле показательный, коллеги, – очень много проектов ГЧП, концессий, которые дали большой и экономический, и социальный эффект.

Второе, о чем хочу сказать. Конечно, всегда лучше жить на свои. И я хочу поблагодарить губернаторов, которые в последние годы очень много сделали для наращивания своей доходной базы. Даже сложный Забайкальский край (Александр Михайлович сказал) на 50 процентов увеличил, Тува увеличила... да большинство регионов. Но я хочу сказать, что резервы все равно остаются, коллеги. И вот вы должны сейчас максимально все эти резервы (копнуть глубже) откопать и стараться наращивать доходную часть своего бюджета.

А мы, Антон Германович, должны сказать: вот если нарастите — мы вам поддержку не уменьшим. Потому что они наращивают, а мы снижаем бюджетную поддержку — у них теряется мотивация. Вот в этих трудных условиях делаем отсечку: все, что нарастите, будет в плюс финансовой сбалансированности регионов. Пожалуйста, постарайтесь.

Точно так же есть резервы для наращивания доходов федерального бюджета. Вот мы тут обменялись мнениями, две-три крупные идеи уже есть. Еще есть резервы, не всё еще "золотокопатели" выкопали. Еще можно и нужно напрячься и без ущерба для экономики поискать дополнительные источники доходов.

Но при этом хочу отметить, что у России практически самый низкий государственный долг. Я не говорю о Соединенных Штатах, где он зашкаливает, я не говорю о европейских государствах, где он 80 процентов к ВВП (вот я попросила — дали), Бельгия — 110 процентов, Индия — 75, другие — 80... У нас есть возможность, не создавая напряжения, сохраняя макроэкономическую и макрофинансовую ситуацию, увеличить государственный долг и за счет этого пустить эти средства на развитие. Давайте еще в этом плане подумаем. У нас тоже здесь есть резервы.

Коллеги, последняя просьба к Минфину и вообще к правительству. Прогноз, так скажем, в меру оптимистичный, но реалистичный. Динамика событий такова, что ситуация может развиваться по-разному. Поэтому то, что сказал Антон Германович, — что будем на ходу корректировать, уточнять, изменять — это надо оставить. Это тот случай, когда придется держать руку на пульсе, как пианисту, нажимать на правильные клавиши и реагировать оперативно, если в каком-то регионе в какой-то сфере, в какой-то отрасли начнут проявляться негативные

тенденции. Мы должны сохранять спокойную сбалансированную финансово-экономическую и социальную ситуацию в стране. Мы, как законодатели, рядом, готовы к тесному взаимодействию.

Коллеги, в наших парламентских слушаниях участвовали 263 человека. Спасибо вам всем за участие, за ваши полезные высказывания, предложения. Надеюсь, что и для вас эти слушания были полезными. Спасибо всем огромное.

Антон Германович, спасибо Вам. *(Аплодисменты.)*
