

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 апреля 2024 г. № 3.6-09/1354@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации
по экономической политике
16 апреля 2024 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
"круглого стола" на тему
"О мерах государственной поддержки строительства судов морского и речного флота Российской Федерации и о состоянии отрасли"

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел "круглый стол" на тему "О мерах государственной поддержки строительства судов морского и речного флота Российской Федерации и о состоянии отрасли". В ходе мероприятия участники обсудили меры государственной поддержки строительства судов морского и речного флота Российской Федерации; ход реализации мероприятий по импортозамещению в судостроительной отрасли; законодательное обеспечение, направленное на комплексное развитие отрасли судостроения в Российской Федерации.

В заседании "круглого стола" приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Минпромторга России, Минвостокразвития России, Минэнерго России, Росморречфлота, Счетной палаты Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, исполнительных органов власти субъектов РФ, АНО "Агентство по технологическому развитию", Фонда развития промышленности, АО "Объединенная судостроительная корпорация", АО "ЦНИИ "Курс", АО "Атомэнергомаш", представители отраслевых ассоциаций и экспертного сообщества.

В ходе заседания было отмечено, что Минпромторгом России в рамках государственной программы "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений" реализуется комплекс мер по обеспечению государственной поддержки приобретения (строительства) в Российской Федерации гражданских судов морского и речного флота. В частности, предусмотрены следующие инструменты поддержки:

- предоставление субсидий российским организациям в целях приобретения гражданских судов путем возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам и лизинговым платежам (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2008 № 383);

- предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию ("Судовой утилизационный грант") (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2017 № 502);

- реализация программ льготного лизинга. В период 2008-2022 годы программа лизинга осуществлялась путем докапитализации лизинговых компаний с привлечением заемных средств. За указанный период в рамках действия программы лизинга предоставлено 67 млрд рублей, за счет которых построено 97 судов и 76 судов находятся в стадии строительства. С 2023 механизм льготного лизинга осуществляется путем реализации инфраструктурного проекта "Программа льготного лизинга гражданских судов водного транспорта" с привлечением средств Фонда национального благосостояния, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.02.2023 № 337-р (далее – инвестиционный проект). Общий объем финансирования инвестиционного проекта составляет 231 млрд рублей, в том числе средства ФНБ в размере 136,0 млрд рублей, привлекаемые по ставке 1,5 % годовых, а также заемное финансирование в размере 85 млрд рублей и бюджетные средства в размере 10 млрд рублей (по 5,0 млрд рублей в 2025 и 2026 годах). За счет данных средств в период 2023-2027 годов планируется строительство 260 судов с последующей передачей в лизинг на льготных условиях;

- предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 04.12.2019 № 1584);

- предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1917);

- предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов-краноболовов на верфях Дальневосточного федерального округа (ранее постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2020 № 1138).

Помимо действующих мер, также отмечено, что Минпромторгом России разрабатываются новые механизмы поддержки строительства гражданских судов:

- в рамках исполнения поручения президента Российской Федерации от 30.07.2023 № Пр-1496 разрабатывается новый инвестиционный проект "Программа льготного пассажирских судов" с привлечением начиная с 2025 года средств ФНБ;

- для выполнения фундаментальных и поисковых исследований в области судостроения разрабатывается мера поддержки по предоставлению субсидии российским научным организациям судостроительной промышленности на возмещение части затрат на содержание объектов опытно-экспериментальной базы в работоспособном состоянии;

- для повышения ценовой конкурентоспособности отечественного СКО в сравнении с иностранными аналогами ведется разработка меры по предоставлению субсидий производителям пилотных партий критически важного судового оборудования в целях предоставления покупателям скидки при приобретении такой продукции;

- в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17.02.2024 № МД-П7-4912 в целях завершения строительства судов в рамках первого этапа механизма предоставления инвестиционных квот прорабатывается мера поддержки по предоставлению субсидий российским верфям на возмещение

подтвержденного дефицита средств, связанного со строительством промысловых судов;

- в рамках проработки поручения Правительства Российской Федерации от 06.06.2023 № ММ-П47-13пр (п. 23) разрабатывается мера по предоставлению субсидий верфям Дальневосточного федерального округа на возмещение части затрат, связанных со строительством гражданских судов.

В рамках "круглого стола" отмечена положительная динамика судостроительной отрасли в целом. Так, в 2023 году в Российской Федерации построено 108 гражданских судов различных проектов по сравнению с 84 в 2022-м году. Реализуется программа по замещению критического судового оборудования. Более 1400 позиций включено в реестр по 719-му постановлению о соответствии российской продукции.

Вместе с тем, участниками "круглого стола" отмечено, что в настоящее время в отрасли существует ряд "хронических" проблем, связанных с замещением импортного судового оборудования (так, в гражданском судостроении по некоторым категориям доля импортного судового оборудования варьируется от 40 до 90 процентов).

В связи с вышеизложенным, участники "круглого стола" рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1). Поддержать разработку новых мер государственной поддержки судостроительной промышленности с выделением требуемых объемов дополнительного бюджетного финансирования на их реализацию в рамках формирования паспорта национального проекта технологического суверенитета "Производство судов и судового оборудования".

2). Обеспечить согласование параметров и утверждение субсидии из федерального бюджета российским судостроительным организациям Дальневосточного федерального округа на возмещение части затрат, связанных со строительством гражданских судов, в рамках формирования паспорта национального проекта технологического суверенитета "Производство судов и судового оборудования".

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

1). Обеспечить скорейшую актуализацию стратегии развития судостроительной промышленности на период до 2035 года.

2). Рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 295 (Кластерная инвестиционная платформа) в части:

- возможности осуществлять целевое расходование льготных заемных средств при строительстве плавучих энергоблоков (ПЭБ) на OPEX и CAPEX;

- возможности привлекать льготное заемное финансирование ЕРС подрядчиком, который в дальнейшем будет расходовать средства в соответствии со своей контрактацией;

- возможности выполнения показателя результативности путем реализации электроэнергии, вырабатываемой ПЭБ.

3). В рамках продления национального проекта "Международная кооперация и экспорт":

- предусмотреть возможность привлечения долгосрочного льготного софинансирования по линии Государственной корпорации развития "ВЭБ РФ" в рамках механизма, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 12 2012 № 1302, посредством включения мероприятий по строительству ПЭБ и дальнейшей реализации электроэнергии, вырабатываемой ПЭБ, в федеральный проект "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и экспорт";

- предусмотреть в качестве показателя результативности факт поставки на экспорт электроэнергии, вырабатываемой высокотехнологичной продукцией ПЭБ.

Министерству финансов Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации:

1). Обеспечить доработку предусмотренного Федеральным законом от 24.06.2023 № 261-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" механизма установления ставки НДС в размере 0% для

судоремонтных предприятий в целях повышения востребованности указанной меры среди предприятий судоремонта.

2). Представить предложения по расширению программ льготного лизинга в судостроении и источникам финансирования, в том числе проработать расширение количества операторов таких программ.

3). Проработать вопрос расширения действия субсидий российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, а также на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 383, на случаи, когда заказчиком строительства рыбопромыслового судна и заемщиком по кредиту на его строительство являются разные юридические лица, входящие в состав одной группы лиц (холдинга).

4). Проработать возможность внесения изменений в Налоговый Кодекс Российской Федерации в части возмещения НДС в течение строительства ПЭБ (по аналогии с исключением для организаций экспортеров) взамен действующей ставки НДС – 0% при реализации построенных судов.

5). Проработать возможность разработки лизинговой программы доков для нужд судоремонтных предприятий.

Министерству транспорта Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменения в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации в части дополнения п 2 статьи 12 следующим положением: "Суда с ядерными энергетическими установками могут находиться в собственности только Российской Федерации, за исключением судов с ядерными энергетическими установками атомного ледокольного флота и плавучих сооружений с ядерными энергетическими установками, включая плавучие энергоблоки".

Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Росрыболовством, Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и с объединениями рыбодобытчиков провести анализ существующих мер государственной поддержки в отрасли судостроения на предмет

их применимости для нужд рыбодобытчиков и, при необходимости, подготовить соответствующие изменения в действующие нормативные акты.

Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации проработать вопрос расширения классификатора ТН ВЭД в части продукции судостроения, в первую очередь судового комплектующего оборудования, а также судового оборудования для судоремонта.

О ходе реализации мероприятий, содержащихся в рекомендациях "круглого стола" на тему "О мерах государственной поддержки строительства судов морского и речного флота Российской Федерации и о состоянии отрасли" проинформировать Комитет Совета Федерации по экономической политике в сентябре 2024 года.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 1E5F76CA221AC5E67F586305CFAB1976

Владелец **Кутепов Андрей Викторович**

Действителен с 20.11.2023 по 12.02.2025

А.В. Кутепов