

ИНФОРМАЦИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Правительство Ставропольского края сообщает следующее.

На территории Ставропольского края в течение 12 лет осуществляется поддержка проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах. Участниками конкурсного отбора проектов стали поселения восточных районов Ставропольского края: Апанасенковского, Арзгирского, Курского, Левокумского, Нефтекумского, Степновского и Туркменского. С 2017 года география реализации проектов распространилась на территорию всего края.

Предусматривается реализация мероприятий, направленных на решение следующих вопросов местного значения:

- организация в границах населенного пункта муниципального образования края электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности;
- создание условий для обеспечения жителей услугами торговли и бытового обслуживания;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;
- обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта;
- создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;
- участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них;
- организация благоустройства территории;
- содержание мест захоронения
- создание условий для предоставления транспортных услуг жителям;
- организация библиотечного обслуживания жителей, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;
- создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения.

При всей несхожести типов реализованных объектов их объединяет то, что все они относятся к полномочиям городских и сельских поселений, выбранные самим населением и реализуются при его непосредственном участии.

Практика регламентируется:

правилами предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах, являющимися приложением к подпрограмме «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края» государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 26 декабря 2018 г. № 598-п;

приказом министерства финансов Ставропольского края от 16 декабря 2014 № 297 «Об утверждении форм документов, предоставляемых в министерство финансов Ставропольского края в соответствии с Правилами предоставления субсидий из бюджета Ставропольского края бюджетам муниципальных образований Ставропольского края на реализацию проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах, являющимися приложением к подпрограмме «Повышение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ставропольского края» государственной программы Ставропольского края «Управление финансами», утвержденной постановлением Правительства Ставропольского края от 26 декабря 2018 г. № 598-п»;

постановлением Правительства Ставропольского края от 24 марта 2009 г. № 87-п «О конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах».

За годы проведения конкурсных отборов было реализовано около 600 проектов. Объем средств обеспечения реализации практики в 2007-2018 г. из всех источников финансирования составляет 1 417 млн рублей, включая 59 млн рублей нефинансового вклада населения и индивидуальных предпринимателей и организаций (5% от общего объема средств). Объем средств субсидий из краевого бюджета составляет 974 млн рублей (65%), местных бюджетов – 238 млн рублей (19%), 99 млн рублей – финансовый вклад индивидуальных предпринимателей и организаций (8%), 48 млн рублей – населения (3%). Население также принимало участие безвозмездным трудом – 22 тыс. человек. В собраниях граждан посвященных отбору проектов начиная с 2007 года участвовало более 435 тысяч человек.

В 2019 г. общий объем финансирования проектов составит 695 млн рублей. Из них 401 млн рублей – краевая субсидия (это в 2 раза больше, чем выделялось на эти цели в 2017 году и на треть больше чем в 2018 году), 167 млн рублей – средства местных бюджетов (24% от общего объема средств), 21 млн рублей – средства населения (3%) и 63 млн рублей – средства ИП и организаций (9%). При этом нефинансовый вклад составит около 43 млн

рублей (6%). Население также будет принимать участие в форме безвозмездного труда – 12 тыс. человек. Будет реализовано не менее 222 проектов.

Долгосрочные эффекты реализации программы поддержки местных инициатив можно условно классифицировать на следующие группы:

– управленческие, приводящие к повышению качества управления на региональном и муниципальном уровнях (повышение уровня компетенций представителей власти, за счет приобретения навыков проектного менеджмента и непосредственного общения с жителями в ходе собраний, встреч, консультаций);

– экономические, проявляющиеся в долгосрочных последствиях от реализации программы для хозяйственной деятельности муниципальных образований (повышение эффективности бюджетных расходов, которому способствует общественный контроль подготовки проектов, софинансирование проектов из внебюджетных средств и конкурсный порядок отбора проектов; повышение сроков и качества эксплуатации объектов, достигаемое за счет общественного контроля реализации проекта и хозяйского отношения жителей к тем объектам в выборе и софинансировании которых они приняли участие; повышение налоговой дисциплины за счет роста бюджетной грамотности, понимания логики функционирования общественных финансов жителями, принимающими участие в приоритизации и контроле расходов бюджетных средств);

– социальные эффекты, субъективно переживаемые участниками проектов (удовлетворенность улучшением качества жизни, решением насущных проблем; удовлетворенность социальным взаимодействием, за счет появления опыта конструктивной совместной деятельности, роста открытости и доверия в локальных сообществах, приводящих к появлению «добрососедства»; удовлетворенность своей ролью в решении общезначимых вопросов, повышение уровня самооценки, рост ответственности за будущее своего населенного пункта).

В качестве предложений по поддержке дальнейшего развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации предлагаем следующее.

1. В 2018 году Минфином России были подготовлены проекты Федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, которые содержат положения, позволяющие урегулировать вопросы отражения и использования инициативных платежей при формировании местных бюджетов. Концепция указанных законопроектов выработывалась совместно с субъектами Российской Федерации, реализующими практики инициативного бюджетирования, вошедшими в состав рабочей группы, созданной в комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. В ходе работы над законопроектами были услышаны и учтены мнения субъектов Российской Федерации об отсутствии необходимости избыточного регулирования процедур инициатив-

ного бюджетирования на федеральном уровне. Законопроекты были переработаны коренным образом. Просим и в дальнейшем при осуществлении нормативно-правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования на федеральном уровне использовать хорошо зарекомендовавшую себя практику обсуждения законопроектов в Совете Федерации.

2. Федеральная поддержка развития инициативного бюджетирования в России в настоящее время осуществляется в части консультационной поддержки субъектов Российской Федерации, приступающих и реализующих различные практики инициативного бюджетирования.

Вместе с тем, наилучшей поддержкой развития инициативного бюджетирования, конечно же, является поддержка финансовая – в виде предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации. Просим рассмотреть такую возможность.

Согласно «Докладу о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях», подготовленного Министерством финансов Российской Федерации, Ставропольский край является регионом с лучшей информационной кампанией инициативного бюджетирования. По нашему мнению, информирование граждан в ходе реализации инициативного бюджетирования – чрезвычайно важная составляющая успешной реализации таких программ.

Для достижения наибольшего охвата аудитории просим рассмотреть возможность проведения информационной кампании федерального уровня, с использованием, в том числе, региональных блоков федеральных телеканалов. В случае невозможности финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, реализующих инициативное бюджетирование, такая информационная поддержка также имела бы большой положительный эффект.

3. Финансовое обеспечение реализации проектов инициативного бюджетирования осуществляется не только за счет средств бюджета, но и за счет средств населения, организаций, индивидуальных предпринимателей. Часть работ выполняется безвозмездно. В ходе выполнения работ инициативной группой контролируется качество их выполнения.

По опыту Ставропольского края абсолютное большинство нереализованных проектов в рамках инициативного бюджетирования остались не выполненными в связи с недобросовестностью подрядчика, отобранного в соответствии с процедурами Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Просим Вас рассмотреть возможность внесения изменений в указанный Федеральный закон, предусмотрев возможность заключения муниципального контракта на оказание услуг (выполнение работ) по реализации проектов инициативного бюджетирования, финансируемых с использованием средств инициативных платежей граждан, без проведения конкурсных процедур – с поставщиком, определяемым комиссией, образованной из представителей администрации муниципального образования и инициативной группы граждан, заявившей данный проект. При этом считаем целесообразным

ным установить предельную максимальную цену контракта, заключаемого предложенным способом, например, не более 5 млн. рублей, а также установить минимальный процент софинансирования проекта за счет инициативных платежей, например, 10%, от суммы контракта.

Денежные переводы физических и юридических лиц, обеспечивающие финансирование проектов инициативного бюджетирования, осуществляются с взиманием банковской комиссии в размере до 7 процентов, что влечет за собой дополнительное финансовое обременение указанных лиц. Просим включить в Бюджетный Кодекс Российской Федерации понятие «инициативный платеж» имеющий содержание «уплата денежных средств физическими и юридическими лицами получателям средств бюджетов на реализацию проекта инициативного бюджетирования» а также отменить комиссию за межбанковские транзакции при осуществлении таких платежей.