

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

28 апреля 2026 г. № 3.6-09/1849@

УТВЕРЖДЕН  
на заседании Комитета  
Совета Федерации  
по экономической политике  
28 апреля 2026 года

**ПРОТОКОЛ**  
**совещания «О стратегических вопросах реализации комплексной**  
**государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и**  
**повышение энергетической эффективности»**

17 марта 2026 года

г. Москва

**Председательствовал:**

Ю.В. Федоров – заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

**Присутствовали:** по списку

**Выступили:**

В.С. Литвиненко, А.П. Леонтьев, В.А. Стенников, Ю.И. Важенин, Ю.С. Кондаков, Р.В. Неуступкин, С.Е. Круглов

**Отметили:**

Тема внедрения энергосбережения и повышения энергоэффективности является одним из приоритетных направлений работы по обеспечению энергетического суверенитета.

С учетом стратегической важности рассматриваемой тематики фиксируется недоработанность комплексной программы комплексной государственной программы Российской Федерации «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» (далее – комплексная программа), которая содержит только стратегические приоритеты и цели, в ней отсутствуют конкретные мероприятия, количественные показатели и источники финансирования. Констатируется, что комплексная программа в ее текущем виде в основном является нерабочей.

Субъекты Федерации в настоящее время проводят самостоятельную региональную политику по энергосбережению в пределах своего финансирования и

имеющихся полномочий, но без федеральной поддержки и ориентиров такая работа не может стать полностью эффективной.

Более того, в настоящее время энергоэффективность не является государственным индикатором развития регионов и экономики в целом.

Минэкономразвития России приступило к разработке государственной программы в 2022 году и в 2023 году были утверждены целевые показатели. В 2025 году Минэкономразвития России совместно с исполнителями занимались доработкой государственной программы, формированием ее идеологии, определением новых целевых показателей.

Определен новый подход к формированию государственной программы, которая будет формироваться за счет беззатратных (относительно федерального бюджета) мер. В частности, на первом этапе формирования такая программа будет затрагивать нормативное регулирование, а ее основные мероприятия будут финансироваться из внебюджетных источников. В том числе, рассматриваются инвестиционные программы регулируемых организаций. Также в государственной программе предполагается заложить принцип самокупаемости с реализацией меры по возврату инвестиций за счет экономии на оплате энергоресурсов. Кроме всего прочего, появляется и такой инструмент, как энергосервис.

Второй этап создания и реализации указанной государственной программы включает в себя добавление еще трех комплексов мероприятий с ответственными федеральными органами исполнительной власти в лице Минсельхоза России, Минстроя России и Минтранса России. Во втором квартале 2026 года планируется увеличение количества мер и особое внимание предполагается уделить мероприятиям, которые затрагивают региональные аспекты деятельности. В частности, среди мероприятий, которые планируются к реализации, – это развитие института управления энергосбережением.

Предполагается выстроить четкую вертикаль, связанную с интеграцией программ учреждений (соответственно, муниципальные, региональные программы), так, чтобы это все отражалось и давало эффект в государственной программе. Все это планируется реализовывать в формате «единого окна» на базе ГИС «Энергоэффективность», которая должна стать ядром комплексной межотраслевой модели управления в области повышения энергосбережения.

Кроме этого, к концу 2026 года планируется внести актуальные изменения в паспорт действующего федерального проекта «Низкоуглеродное развитие».

По имеющимся оценкам, с помощью использования технологий энергоэффективности за два-три года возможно увеличить объем внутреннего валового продукта в два раза. Как одно из предложений рассматривается вариант смены в системе регулятора с передачей всех полномочий в единый центр, который будет вплотную заниматься этой тематикой.

По оценке экспертов, с учетом того, что на квадратный метр жилого фонда в настоящее время использует от 400 до 600 киловатт-часов в год, целесообразно было бы перейти на локальные системы и энергосберегающие технологии. В этой связи отмечается отсутствие локальных атомных станций или локальных генерирующих установок, ориентированных на два–пять мегаватт. Существуют проекты по использованию угля, которые можно было бы запустить в тех регионах, где нет централизованного энергообеспечения. Вызывает беспокойство, что в программе не обозначены перспективы развития малой генерации, постепенно выходящей из строя по причине морального или физического устаревания.

Отмечается, что в настоящее время по ресурсному обеспечению отсутствует даже региональное районирование, не говоря уже о масштабах всей страны. В этой связи было бы целесообразным создать единую интеграционную объединяющую структуру государственного управления энергоресурсами, включая внедрение индикатора оценки по энергоэффективности деятельности руководителей субъектов Федерации, а также систему государственной аттестации.

Констатируется, что из поля регулирования действующего и разрабатываемого законодательства выпадают производители энергии и сетевые организации, таким образом разрабатываемая государственная программа энергосбережения имеет ограниченный характер.

Кроме того, государственная программа пока не встроена в систему государственного стратегического планирования, то есть, существует перечень документов федерального законодательства о стратегическом планировании, а ее нет, соответственно отсутствуют механизмы влияния на другие отрасли, которые могли бы быть вовлечены в эту программу.

В качестве первоочередного основного направления выхода из сложившейся ситуации называется прежде всего локализация производства. Так, к 2035 году необходимо иметь по разным оценкам от 300 до 500 турбогенераторов, агрегатов для установки на станциях, а также 40 газовых турбин. Промышленность не справляется пока с тем направлением, которое должно обеспечить отечественную энергетику необходимым оборудованием. Технологическая трансформация ведет к тому, что возникает необходимость в развитии централизованно распределенных систем с малой энергетикой.

Очевидно, что необходимо развивать НИОКР и производство, а компании должны направлять на это значительные ресурсы с применением стимулирующих механизмов.

По мнению отраслевого сообщества, требуется разработка полноценной государственной программы, включающей изменения требований к муниципальным программам, обеспечение финансирования и доступа к информации, доработку нормативно-правовой базы с учетом тех условий, в которых идет актуальное развитие и с учетом того, что энергосбережение характеризуется не

только высоким техническим уровнем систем, но также должно сочетаться с финансовым механизмом возврата вложенных инвестиций.

Несмотря на то, что еще в 2018 году Минэнерго России разработало механизм экономического стимулирования потребителей к отказу от излишне заявленной мощности, на сегодняшний день отбирается лишь около 50% от заявленной. Очевидно, назрела необходимость введения определенных санкций за неиспользованные мощности. Также необходимо продумать вопрос софинансирования из федерального бюджета программ по энергосбережению в субъектах Российской Федерации.

Другим важным фактором является тема кибербезопасности, критических систем защиты. В этой связи, возможно, стоит рассмотреть целесообразность создания отдельных региональных и общего федерального центра по управлению кибербезопасностью систем управления энергетическими системами.

Отмечается, что ни в одном из национальных проектов нет четко прописанных требований по энергоэффективности, повышение которой является значимым фактором, в частности, в бюджетной сфере. В первую очередь речь идет про новое строительство и реконструкцию, которые производятся в рамках национальных проектов. Очевидно, целесообразно отдельно закладывать в проектно-сметную документацию требования к энергоэффективности возводимых объектов.

### **Рекомендовали:**

#### **Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность:**

создания единой интегрированной структуры государственного управления энергосбережением, наделив ее правом принимать экономические и административно-организационные решения, обеспечивая надведомственную координацию всего процесса энергосбережения;

разработки системы индикаторов оценки деятельности руководителей субъектов Федерации в сфере энергоэффективности.

**Министерству экономического развития Российской Федерации учесть при доработке государственной программы:**

- обновление требований к региональным и муниципальным программам по энергосбережению и повышению эффективности, а также осуществление региональных программ после утверждения на федеральном уровне структуры паспорта государственной программы, состава обязательных показателей, перечня мероприятий и порядка мониторинга;

- приоритизацию в федеральном перечне мероприятий исходя из критериев практической реализуемости и ожидаемого эффекта, включая тиражируемость решений, измеримость результата, срок окупаемости, наличие действующих

механизмов финансирования и возможность реализации без создания нового сложного организационного контура;

- необходимость обеспечения софинансирования региональных программ по энергосбережению и повышению эффективности

- необходимость доступа к информации, необходимой для разработки программ по энергосбережению и повышению эффективности и для мониторинга их реализации;

- отдельный блок первоочередных мероприятий на 2027–2029 годы, ориентированных на достижение краткосрочного и среднесрочного измеримого эффекта без длительной предпроектной подготовки;

- увязки мероприятий государственной программы с уже действующими механизмами, не формируя их как обособленный параллельный контур.

**Министерству энергетики Российской Федерации** проработать вопрос о целесообразности разработки механизма введения штрафных санкций за неиспользование промышленными потребителями заявленных мощностей электрической энергии.

**Комитету Совета Федерации по экономической политике совместно с Научно-экспертным по мониторингу реализации законодательства в сфере энергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Комитете Совета Федерации по экономической политике** сформировать концепцию нового программного документа по реализации политики энергосбережения и повышения энергоэффективности.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D0A86F3331860188B31FEE0637674D54  
Владелец **Кутепов Андрей Викторович**  
Действителен с 04.12.2025 по 27.02.2027

А.В. Кутепов