

**СОВЕТ  
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА,  
АРКТИКИ И АНТАРКТИКИ  
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

---

” \_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 2024 г.

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 9**

**Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики  
при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации  
на тему "Развитие опорных населенных пунктов Арктической зоны  
Российской Федерации"**

город Москва

22 ноября 2024 года

Заслушав и обсудив доклад и выступления членов Совета по вопросам развития Дальнего Востока, Арктики и Антарктики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания на тему "Развитие опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации", Совет отмечает следующее.

Повышение качества жизни населения Арктической зоны Российской Федерации является одной из основных целей государственной политики Российской Федерации в Арктике.<sup>1</sup>

Для достижения указанной цели Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года<sup>2</sup> предусмотрено решение задачи по комплексному развитию населенных пунктов, в которых расположены органы и организации, выполняющие функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых

---

<sup>1</sup> Подпункт "а" пункта 9 раздела III Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164).

<sup>2</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645.

центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2023 года № 3377-р утвержден перечень из 16 соответствующих опорных населенных пунктов. На их территории проживает порядка 70 процентов населения Арктической зоны Российской Федерации или 1,6 млн. человек.<sup>3</sup>

По поручению Президента Российской Федерации<sup>4</sup> субъектами Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации при участии государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", акционерного общества "ДОМ.РФ" разработаны мастер-планы указанных опорных населенных пунктов. Данные планы определяют стратегию комплексного развития территорий, ключевые отрасли и приоритетные проекты. При разработке мастер-планов учитывалось мнение жителей по волнующим их вопросам, в том числе в части качества здравоохранения, инфраструктуры, доступности объектов культуры, спорта, досуга.

Основным инструментом реализации мастер-планов станут комплексные планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов на период до 2035 года, которые направлены на укрепление социального, экономического, демографического и трудового потенциалов данных территорий.

На реализацию планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации планируется направить более 3 трлн рублей, в том числе около 2 трлн рублей внебюджетных средств.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> По информации Минвостокразвития России, подготовленной к заседанию.

<sup>4</sup> Перечень поручений по итогам рабочей поездки в Архангельскую область (утвержден Президентом Российской Федерации 2 февраля 2024 года № Пр-200).

<sup>5</sup> Из выступления первого заместителя Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики Г.Г. Гусейнова на заседании Комитета Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики 4 октября 2024 года.

Важной задачей является привлечение крупных градообразующих предприятий и иных заинтересованных организаций к развитию опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации, в том числе на условиях государственно-частного партнерства.

Следует отметить положительный опыт совместной работы Красноярского края и публичного акционерного общества "Горно-металлургическая компания "Норильский никель" по социально-экономическому развитию города Норильска.

В целях дальнейшего эффективного развития опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации требуется принятие комплексных мер как на федеральном, так и региональном уровнях, а также выработка новых инструментов и решений.

Принимая во внимание предложения участников заседания, **Совет решил рекомендовать:**

#### **1. Правительству Российской Федерации:**

1) обеспечить своевременную подготовку нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на интеграцию мастер-планов в законодательство Российской Федерации и установление единых требований к их структуре и содержанию;

2) рассмотреть возможность обеспечения приоритетного финансирования мероприятий, включенных в мастер-планы и комплексные планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации;

3) рассмотреть при подготовке распределения бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов возможность выделения отдельного лимита на реализацию мероприятий мастер-планов и комплексных планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации;

4) рассмотреть возможность расширения направлений использования средств бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации, перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, в том числе на финансирование программ повышения энергоэффективности многоквартирных домов при проведении их капитального ремонта;

5) рассмотреть вопрос о проведении в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды отдельного конкурса для муниципальных образований, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, по аналогии с проводимым конкурсом для муниципальных образований субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

6) проработать вопрос о стимулировании участия государственных корпораций, компаний с государственным участием и частных инвесторов в создании и модернизации объектов социальной, жилищной, коммунальной и транспортной инфраструктур в опорных населенных пунктах Арктической зоны Российской Федерации;

7) рассмотреть вопрос о проведении мониторинга и оценки эффективности комплекса мер по привлечению работников в медицинские, образовательные организации, организации культуры, физкультурно-спортивные организации, расположенные Арктической зоны Российской Федерации и при необходимости подготовить предложения об оказании дополнительных мер поддержки указанным работникам;

8) проработать вопрос оказания информационно-консультационной помощи, в том числе в части подбора мер государственной поддержки, субъектам микро-, малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в опорных населенных пунктах Арктической зоны

Российской Федерации, в целях создания мест приложения труда на указанных территориях.

**2. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:**

1) проработать возможность тиражирования положительного опыта сотрудничества органов государственной власти и бизнеса, полученного в ходе реализации мероприятий комплексного плана социально-экономического развития муниципального образования города Норильска Красноярского края, на другие опорные населенные пункты Арктической зоны Российской Федерации;

2) рассмотреть возможность распространения опыта реализации программы по обновлению придомовых территорий и общественных пространств в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, (программа "Тысяча дворов") на муниципальные образования, территории, которых входят в состав Арктической зоны Российской Федерации.

**3. Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти и организациями:**

1) проработать вопрос о согласовании подходов развития опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации с приоритетами, определенными проектируемой Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года;

2) проработать вопрос распространения программы доступного арендного жилья, действующей в Дальневосточном федеральном округе, на субъекты Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации.

**4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации** рассмотреть возможность:

1) применения повышающего коэффициента при расчете нормативов определения стоимости (предельной стоимости) капитального ремонта объектов социальной инфраструктуры, расположенных на территории Арктической зоны Российской Федерации;

2) внедрения экспериментальной геоинформационной системы по геотехническому мониторингу вечномерзлых грунтов в границах опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации.

**5. Министерству здравоохранения Российской Федерации:**

1) проработать вопрос о разработке и внедрении стандартов оказания медицинской помощи гражданам, проживающим на территории Арктической зоны Российской Федерации, с учетом природно-климатических особенностей Крайнего Севера;

2) провести анализ доступности и качества медицинской помощи для населения, проживающего в опорных населенных пунктах Арктической зоны Российской Федерации с учетом содержащихся в проекте стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года принципов и задач, в том числе касающихся развития в таких населенных пунктах необходимой инфраструктуры;

3) проработать дополнительные меры по обеспечению доступности медицинской помощи в опорных населенных пунктах Арктической зоны Российской Федерации, в части развития санитарной авиации и обновления парка санитарного автотранспорта, в том числе специализированных транспортных средств повышенной проходимости.

**6. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации,** рассмотреть вопрос о создании и развитии образовательных организаций высшего образования в опорных населенных пунктах Арктической зоны Российской Федерации, обладающих высоким научно-технологическим потенциалом.

**7. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации:**

1) проработать вопрос о развитии производства строительных материалов на территории Арктической зоны Российской Федерации в целях обеспечения повышения энергетической и ресурсной эффективности в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве;

2) проработать вопрос строительства судов для обеспечения социально-значимых регулярных перевозок пассажиров на территории Арктической зоны Российской Федерации на условиях долевого финансирования с привлечением средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также внебюджетных источников.

**8. Субъектам Российской Федерации, территории которых полностью или частично относятся к Арктической зоне Российской Федерации:**

1) при подготовке проекта бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период уделять особое внимание вопросам финансового обеспечения мероприятий, реализуемых на территории опорных населенных пунктов Арктической зоны Российской Федерации;

2) обращать внимание на необходимость заблаговременного проведения мероприятий по реконструкции и капитальному ремонту инженерных сетей в тех местах, где планируется проведение мероприятий по благоустройству;

3) предусмотреть меры, направленные на обеспечение транспортной доступности вновь возводимых в опорных населенных пунктах объектов социальной инфраструктуры;

4) рассмотреть возможность включения в разрабатываемые комплексные планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов на период до 2035 года, мероприятий, направленных на развитие аварийно-спасательной инфраструктуры;

5) оказать информационную поддержку экспедиционным мероприятиям, посвященным 80-летию Победы в Великой Отечественной Войне ("Экспедиция памяти"), которые пройдут в рамках межведомственных опытно-исследовательских учений "Безопасная Арктика – 2025" под эгидой Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Председатель Совета,  
первый заместитель председателя  
Комитета Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера

Г.Н. КАРЕЛОВА