



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

Комитет Совета Федерации
по бюджету и финансовым рынкам

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

26.06.2026 № 14-4/10/ФС-834

на № 3.5-11/1407@ от 24.06.2026,
№ 3.5-11/1414@ от 25.06.2026

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с приглашением на совещание «О мерах по снижению теневой занятости и легализации трудовых отношений», которое состоится 29.06.2026, направляет информацию по вопросам к совещанию в части компетенции.

По вопросу 2 о пакете правовых и организационных мер по устранению скрытых форм заемного труда, подготовленного Ассоциацией частных агентств занятости «АЧАЗ ТРУД»

Предлагается разработать критерии отграничения договоров о предоставлении труда работников (персонала) от договоров возмездного оказания услуг, подряда и иных гражданско-правовых форм, которые фактически могут предусматривать предоставление персонала для выполнения трудовых функций.

В случае применения заемного труда будут иметься признаки трудовых правоотношений, то статьей 19.1 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрен механизм защиты работника путем признания отношений, связанных с использованием личного труда и возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями.

Также подпунктом «а» пунктом 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по развитию гражданского общества и правам человека от 03.03.2026 № Пр-413 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на определение признаков трудовых отношений и наделение Роструда полномочием по обращению в суд с заявлением о признании трудовыми отношений, возникающих на основании гражданско-правовых договоров, заключенных с гражданами, в том числе самозанятыми, в случае

выявления указанных признаков Рострудом в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Разработанные признаки трудовых отношений в настоящее время находятся на площадке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

По вопросу 3 о предварительных итогах эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (НПД) и о дальнейших направлениях правового регулирования института самозанятости в Российской Федерации

В целях минимизации рисков в случае привлечения самозанятых граждан вместо оформления работников в штат приказом Минтруда России от 08.12.2025 № 685н внесено изменение в пункт 8 Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного приказом Минтруда России от 30.11.2021 № 838н, которое уточняет состав данных, свидетельствующих о признаках подмены трудовых отношений при взаимодействии с самозанятыми гражданами, в том числе численность самозанятых граждан, с которыми взаимодействует организация, их среднемесячный доход и средняя продолжительность работы.

Выявление таких признаков в организации, у индивидуального предпринимателя может стать основанием для проведения профилактических мероприятий государственными инспекциями труда.

Дополнительно направляется информация о противодействии теневой занятости.

Приложение: на 3 л.

Д.Н. Платыгин



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00ЕС39Е335Е05BF583468ACED9A07542С7
Владелец Платыгин Дмитрий Николаевич
Действителен с 08.06.2026 по 01.09.2027

«Противодействие теневой занятости»

В соответствии с Планом мероприятий противодействия нелегальной занятости в Российской Федерации на 2025-2027 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 г. № 1166-р во всех субъектах Российской Федерации утверждены региональные планы противодействия нелегальной занятости на период 2025-2027 годы.

В субъектах Российской Федерации Рострудом совместно с МВД России проводится комплекс мероприятий, направленных на профилактику, выявление и пресечение фактов осуществления трудовой деятельности гражданами с нарушением порядка оформления трудовых отношений, установленного законодательством Российской Федерации.

К данному комплексу мероприятий также относится информационная кампания, ведется консультационная и разъяснительная работа с использованием различных форм взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации.

В целях противодействия нелегальной занятости иностранных работников в территориальные органы МВД России направляется обзор результатов работы, с принимаемыми мерами по противодействию нелегальной занятости иностранных граждан в Российской Федерации и обеспечению неотвратимости ответственности недобросовестных работодателей, проводятся соответствующие проверки.

По итогам осуществления контрольно-надзорных мероприятий в адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере миграции, выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения проверок, выносятся представления об устранении причин административных правонарушений и условий, способствовавших его совершению.

С 1 января 2025 г. Роструд ведет общедоступный реестр работодателей, у которых были выявлены факты нелегальной занятости.

За 2025 г. в него было внесено 606 хозяйствующих субъектов, из которых более 90 % относятся к работодателям, являющимися индивидуальными предпринимателями.

Разработаны и 8 августа 2025 г. направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации:

об организации работы региональных межведомственных комиссий по противодействию нелегальной занятости и порядка работы рабочих групп по выявлению нелегальной занятости и организации межведомственного взаимодействия по снижению уровня нелегальной занятости;

по формированию рейтинга эффективности работы субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий, направленных на противодействие нелегальной занятости.

Проводятся ежеквартальные мониторинги:

1. деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости (в рамках мониторинга оценивается деятельность МВК по двум направлениям - в части организации информационно-разъяснительной работы и достижения установленных целевых показателей);

2. выявления нелегальной занятости (в рамках мониторинга производится выявление нелегально работающих граждан, в том числе иностранных работников, а также численность легализованных граждан, в том числе заключивших трудовые договоры, оформивших самозанятость, индивидуальное предпринимательство и т.д.).

Целевой показатель на 2025 год по выявлению фактов нелегальной занятости составляет 774 тысячи человек. За 2025 год он выполнен на 131,2 % - выявлено более 1 млн 016 тыс. человек, находящихся в нелегальной занятости, что превышает прошлогодние показатели на 22,5 % (на 187 тыс.) (в 2025 г. - 1 млн 016,4 тыс. чел., в 2024 г. - 829,4 тыс. чел.).

Письмо Минтруда России с результатами анализа достижения целевых показателей за 2024 год, а также рекомендациями по проведению работы по противодействию нелегальной занятости направлено в субъекты Российской Федерации 27 июня 2025г.

Также в субъекты Российской Федерации 7 ноября 2025 года направлено письмо с презентациями лучших региональных практик проводимой работы по противодействию нелегальной занятости.

В рамках разработки дополнительных мер по повышению эффективности работы МВК выработан единый подход к организации работы МВК и рабочих групп на уровне муниципалитетов по выявлению нелегальной занятости, включая организацию межведомственного взаимодействия.

Предлагаемый алгоритм работы региональных межведомственных комиссий сводится к следующему. МВК определяет сферы деятельности с наибольшим риском возникновения нелегальной занятости (например, торговля, строительство, сельское хозяйство и др.), и выявляет хозяйствующие субъекты с признаками нелегальной занятости, используя информацию из различных источников, в том числе данные: ФНС России; Социального фонда России; территориальных органов Роструда.

В результате проработки вопроса по недопущению фактов подмены трудовых отношений гражданско-правовыми отношениями издан приказ Минтруда России от 8 декабря 2025 г. № 685н «О внесении изменения в пункт 8 перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 838н» (зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2025 г., регистрационный № 84858), которым уточнен индикатор риска подмены трудовых отношений при взаимодействии с самозанятыми.

Рострудом мониторится реализация индикаторов риска, в частности, проводится анализ срабатывания каждого индикатора.

По каждому индикатору риска ведется и учитывается количество срабатывания индикатора, количество проведенных надзорных (контрольных) мероприятий, согласованных с органами прокуратуры, выявленных нарушениях и принятых мерах реагирования и восстановления трудовых прав работников.

Работа по противодействию нелегальной занятости осуществляется, в том числе, с социальными партнерами. Результаты реализации Плана один раз в полгода рассматриваются на заседании рабочей группы РТК, а также на заседании Межведомственной рабочей группы по вопросу восстановления рынка труда.