



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ**

Садовая-Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. 8 (499) 755-23-23, факс 8 (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

22.12.2023 № СП/109322-ПР/23

№ _____

На № _____ от _____

Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Комитет Совета Федерации
по экономической политике

ФАС России рассмотрела письмо Комитета Совета Федерации по экономической политике (далее – Комитет) от 11.12.2023 № 3.6-12/4901@ (вх. от 12.12.2023 № 196909-ПРМ/23) о запросе информации по теме подготавливаемой Комитетом интернет-конференции «Совершенствование системы государственного регулирования цен (тарифов)» и направляет справку по вопросам реализации тарифной политики в Российской Федерации.

Приложение: Справка по вопросам реализации тарифной политики в Российской Федерации на 9 л. в 1 экз.

С.А. Пузыревский



Подлинник электронного документа, подписанного
ЭП, хранится в системе электронного
документооборота ФАС России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Кому выдан: **Пузыревский Сергей Анатольевич**
Сертификат № 00EB95CD5E6C2B121EC8C2E01230E803DE
Действителен с 04.05.2023 по 27.07.2024

Исп. Далгатов М.Р.
тел. 8 (499) 755-23-23 (вн. 088-369)



2023-158766

СПРАВКА

по вопросам реализации тарифной политики в Российской Федерации

Сфера электроэнергетики

Правительством Российской Федерации принято подготовленное ФАС России постановление от 31.08.2023 № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности» (далее – постановление).

Для отрасли электроэнергетики это абсолютно новый механизм формирования тарифов, позволяющий в долгосрочной перспективе обеспечить баланс интересов между инвестором (территориальной сетевой организацией, далее – ТСО) и субъектом Российской Федерации в рамках параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Постановлением предусмотрено, что одним из существенных условий соглашения является формула индексации единых котловых тарифов на срок действия соглашения, что обуславливает предсказуемость устанавливаемых тарифов на долгосрочный период как для потребителей услуг, так и для сетевых организаций.

Кроме того, острой темой является увеличение объема «серого» майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения.

Для решения проблемы такого несправедливого ценообразования, которое влечет за собой наращивание объема перекрестного субсидирования, был введен механизм возможности использования в тарифном меню для населения дифференциации по объемам потребления. Эта мера носит добровольный характер. Право устанавливать критерии соответствующей разбивки по объемам и право на принятие решения предоставляются региону.

Помимо этого ФАС России реализует следующие предложения по развитию правового регулирования.

1) Наиболее актуальной на данный момент является инициатива по переносу сроков принятия тарифных решений (на 1 декабря).

В этом году ФАС России выступила с инициативой принятия тарифных решений на месяц раньше уже на постоянной основе. Соответствующий проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

Перенос сроков на 1 декабря позволит:

– организациям выходить в новый период регулирования хозяйственной деятельности, а также осуществлять бизнес-планирование в соответствии с фактическими тарифами (а не прогнозными);

– потребителям ознакомиться с тарифными решениями до вступления их в силу, что будет способствовать корректному планированию расходов на электроэнергию на предстоящий год;

– ускорить процедуры согласования и обжалования тарифных решений.

2) Прорабатываются инициативы в сфере регулирования электросетевого комплекса. Например, изменение подходов к определению амортизации. Вводится понятие целевая амортизация. Инициатива направлена на рост инвестиций компаний при одновременном сдерживании тарифов.

Учитывая, что в ряде случаев амортизация направлялась не на целевое использование (например, на погашение кредиторской задолженности, на покрытие кассовых разрывов), необходимо реализовать механизм ее направления на инвестиции с учетом ограничений уровня расходов в рамках прогноза социально-экономического развития.

3) Обсуждаются предложения по ограничению предельной величины удельных затрат на обслуживание единицы электросетевого оборудования по крупнейшей в регионе ТСО. Это позволит устранить сложившийся тарифный дисбаланс до введения «эталонного» принципа, оптимизировать расходы менее эффективных организаций и обеспечить равные условия осуществления регулируемой деятельности субъектов естественной монополии в рамках одного региона.

4) Прорабатываются вопросы регулирования отдельных зон (Дальневосточный федеральный округ).

С 2017 года реализуется механизм доведения тарифов до среднероссийского уровня, что повышает уровень инвестиционной привлекательности регионов, отличающихся своими технологическими и климатическими особенностями.

Ежегодно ФАС России в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком осуществляет расчет базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и размера средств, учитываемых при определении «дальневосточной надбавки».

Необходимо отметить, что данный механизм поддержки осуществляется за счет увеличения цен на электрическую энергию для «прочих» потребителей ценовых зон оптового рынка и является, по сути, межтерриториальным перекрестным субсидированием.

Размер средств на 2024 год составляет 31 млрд 025 млн рублей, что 12,4 % меньше, чем в 2023 году.

Указанный размер является минимальным с 2018 года, что обусловлено принятыми Правительством Российской Федерации мерами по определению целевого характера получения средств надбавки. В частности, сформирован перечень потребителей, в отношении которых тарифы снижаются.

Сферы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

В 2021 году ФАС России разработана, а Правительством Российской Федерации утверждена Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период (далее – Концепция), главным вектором которой является повышение надежности, качества товаров (работ, услуг), повышение инвестиционной привлекательности и эффективности инфраструктурных компаний, осуществляющих регулируемые виды деятельности, а также достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов.

Необходимо отметить, что достаточно перспективным механизмом повышения гибкости тарифообразования и привлечения инвестиций являются регуляторные соглашения.

Данный механизм является новым в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения поскольку такие соглашения не заключались в указанных сферах.

В настоящее время Минэкономразвития России, ФАС России и иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти продолжают проработку положений, определяющих правовые основы регуляторных соглашений.

Для достижения национальных целей развития Российской Федерации и обеспечения комплексного развития коммунальной инфраструктуры субъектов Российской Федерации Правительством Российской Федерации выработаны различные механизмы поддержки модернизации коммунальной инфраструктуры:

- предоставления публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» (далее – ППК «ФРТ») заемных средств организациям коммунального комплекса за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния на реализацию проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры;

- финансовая поддержка ППК «ФРТ» (ПП РФ от 08.12.2022 № 2253);

- специальный казначейский кредит (ПП РФ от 31.03.2023 № 525);

- инфраструктурные бюджетные кредиты (ПП РФ от 14.07.2021 № 1189).

Необходимо отметить, что оптимальной с точки зрения модернизации инфраструктуры является модель, обеспечивающая соблюдения баланса интересов населения, потребителей и ресурсоснабжающих организаций.

Указанное достигается посредством оптимальной конфигурации источников капитальных вложений организаций.

Сочетание таких источников как прибыль на капитальные вложения, амортизация и бюджетное финансирование позволит с одной стороны снизить

тарифную нагрузку в части капитальных расходов на граждан, а с другой за счет дополнительных бюджетных источников обеспечит совокупный эффект по модернизации.

На настоящий момент Правительством Российской Федерации ведется масштабная работа по внесению изменений в отраслевое законодательство в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, предусматривающая повышение инвестиционного потенциала указанных отраслей, с целью обеспечения граждан стабильной и качественной поставкой коммунальных ресурсов.

Сфера газоснабжения

В части развития общественных отношений в указанной сфере ФАС России предлагает следующие нормативно-правовые изменения.

1) В настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая правоотношения, связанные с утверждением, исполнением и контролем за исполнением инвестиционной программы, а также порядок определения тарифных средств как источника финансирования инвестиционной программы, в сфере газоснабжения отсутствует.

Организации, оказывающие услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, и поставщики природного газа, являющиеся собственниками единой системы газоснабжения и региональных систем газоснабжения, в настоящее время самостоятельно утверждают инвестиционные программы.

Учитывая вышеизложенное, для реализации нормативно-правовой базы, регулирующей правоотношения, связанные с утверждением, реализацией и контролем за исполнением инвестиционных программ и (или) регуляторного контракта в сфере газоснабжения, а также порядок определения тарифных средств как источника финансирования данных программ, потребуются внести изменения в нормативно-правовые акты, регулирующие сферу газоснабжения. Также необходимо предусмотреть механизм государственного контроля (надзора) за разработкой, утверждением и выполнением инвестиционных

программ и (или) регуляторного контракта, в том числе определение обязательных требований и ответственности за их нарушение.

С целью совершенствования порядка определения и учета в необходимой валовой выручке регулируемых организаций инвестиционной составляющей, а также введения механизма контроля за ее освоением, потребуется внесение изменений в действующее законодательство в сфере газоснабжения.

Закрепление регуляторных контрактов в сфере газоснабжения на нормативно-правовом уровне позволит:

- увеличить темпы газификации регионов за счет привлечения дополнительных источников финансирования региональных программ газификации;

- обеспечить социально-экономическое развитие регионов, эффективное функционирование и развитие экономики путем развития сетей газораспределения и газопотребления;

- увеличить объемы поставки газа при соблюдении установленных параметров надежности и качества оказания услуг, баланса спроса и предложения.

Дополнительно отмечаем, что на нормативном уровне регуляторные контракты уже предусмотрены для сфер электроснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, ФАС России считает необходимым внесение изменений в Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Закон о газоснабжении) в части применения регуляторных контрактов при одновременном введении контроля за исполнением инвестиционных программ и (или) регуляторных контрактов.

2) Во исполнение Закона о газоснабжении Правительством Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила подключения), в соответствии

с которыми предусматривается заключение трехстороннего договора о подключении между единым (региональным) оператором газификации, исполнителем и заявителем.

При этом в одном регионе могут одновременно функционировать несколько газораспределительных организаций (далее – ГРО), которые являются исполнителями в соответствии с Правилами подключения.

Таким образом, в случае малой протяженности газораспределительных сетей или их низкой загруженности, удельные затраты на транспортировку газа определяются на высоком уровне. А в регионах, где осуществляют деятельность множество ГРО (одно крупное и несколько малых), помимо основного тарифа ГРО, возникает необходимость установления транзитных тарифов для малых ГРО, участвующих в транспортировке газа потребителям, что приводит к увеличению тарифной нагрузки на потребителей.

Принимая во внимание необходимость эффективного проведения газификации в регионах России, в том числе за счет консолидации существующих и вновь вводимых мощностей у крупных ГРО, а также недопущения увеличения тарифной нагрузки на потребителей, ФАС России предлагает проработать вопрос о введении критериев отнесения владельцев объектов газовой инфраструктуры к газораспределительным и газотранспортным организациям по аналогии со сферой электроэнергетики.

Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»

ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – законопроект). Законопроект призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Законопроект определяет единые для всех регулируемых сфер цели государственного регулирования цен (тарифов), такие как обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей, достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов, обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения и создание условий для развития конкуренции.

Также законопроектом закреплены единые для всех регулируемых сфер принципы государственного регулирования цен (тарифов), такие как соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей, установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, открытость деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов.

Учет расходов на оплату труда

Кроме того, ФАС России считает целесообразным обсудить вопрос совершенствования учета расходов на оплату труда в составе необходимой валовой выручки регулируемых организаций.

В настоящее время расходы на оплату труда включаются в базовый уровень операционных расходов с учетом прогнозного индекса потребительских цен

и не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, что в свою очередь влияет на уровень заработной платы работников и приводит к дефициту квалифицированных кадров.

Так, предлагается проработать введение механизма пересмотра расходов на оплату труда с привязкой указанных расходов к минимальному размеру оплаты труда и с учетом положений отраслевых тарифных соглашений.

Также, в связи с неактуальностью действующих нормативов численности и их ключевого значения для расчета расходов на оплату труда, предлагается проработать вопрос актуализации нормативов численности персонала в сферах регионального тарифного регулирования.

Кроме того, стоит обратить внимание и на предложения о включении в необходимую валовую выручку регулируемых организаций расходов на социальные выплаты в виде фиксированного процента от расходов на фонд оплаты труда.