

ОТЧЕТ

Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации за 2024 год

Реформа контрольно-надзорной деятельности запущена в 2019-м году и с этого же года осуществляет свою деятельность Комиссия Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (далее – Комиссия) (решением Совета Федерации 25 января 2023 года Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации была преобразована в Комиссию Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (постановление Совета Федерации № 13-СФ)).

За отчетный период основными направлениями деятельности Комиссии являлись анализ и обобщение информации о состоянии правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и мониторинг практики применения федеральных законов "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а также "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и других нормативных правовых актов в этой сфере.

За истекший период и в результате принятия целого пакета законов, ставших главными механизмами регуляторной гильотины,

были отменены более 140 тысяч избыточных и устаревших требований, объявлен приоритет риск ориентированного подхода над проверочными мероприятиями, введены нормативы, стимулирующие бизнес к профилактике нарушений, создана система досудебного обжалования инспекций, сформирована цифровая среда для эффективной модернизации контрольно-надзорной деятельности в целом.

В послании Федеральному Собранию 24 февраля 2024 года Главой государства В.В. Путиным была поставлена задача в срок до 1 января 2025 года полностью завершить переход на рискориентированный подход в контрольной (надзорной) деятельности. В связи с чем была начата активная работа по нормотворчеству с целью отражения в законодательстве всех наработок за предыдущие годы.

В рамках этого были организованы мероприятия как на площадке Совета Федерации, так и контрольных (надзорных) органов.

Проведено выездное совещание 1 апреля 2024 года "О текущем состоянии осуществления федерального государственного пожарного надзора и об основных направлениях развития системы обеспечения пожарной безопасности" (совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий). По итогам совещания в Государственную Думу внесены две законодательные инициативы (642757-8, 704041-8 инициаторы В.С. Тимченко, А.А. Савин);

3 июня 2024 года состоялось выездное совещание на тему "О текущем состоянии и основных направлениях развития видов контроля (надзора), осуществляемого Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения". Рассмотрели вопросы предоставления Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения доступа к информации, содержащейся в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации", необходимость проработки механизма

осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере здравоохранения (отдельных его видов) с целью пресечения и недопущения предложений к реализации отдельных товаров на маркетплейсах, а также инструментов контроля медицинских изделий с использованием технологий искусственного интеллекта для обеспечения их качества.

Цель реформы КНД состоит именно в полном переходе на риск-ориентированный подход, при котором проверки на объектах, соблюдающих обязательные требования, не проводятся. Ключевым инструментом этой модели являются индикаторы риска.

Развитие данного направления в контрольной (надзорной) деятельности было поднято в ходе "круглого стола" "Индикаторы риска как основание для проведения контрольного (надзорного) мероприятия" проведенного Комиссией 17 апреля т.г.

В ходе данного совещания также было обращено внимание на необходимость расширения механизма самообследования с использованием утвержденных для каждого вида контроля (надзора) проверочных листов, который применяется лишь немногими контрольными (надзорными) органами и на цифровизацию контрольной (надзорной) деятельности, как важнейшее направление для обеспечения ее открытости и снижения административной нагрузки на бизнес.

В соответствии со статьей 30 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле" Правительство Российской Федерации ежегодно до 1 июля направляет в палаты Федерального Собрания сводный доклад о состоянии государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации. И, 31 июля Комиссией проведен "круглый стол" на тему: "О Сводном докладе о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2023 год" с участием заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Ф. Вельмайкина и статс-секретаря – заместителя Министра экономического развития России А.И. Херсонцева. На мероприятии был рассмотрен

представленный Правительством Российской Федерации доклад, подготовленный на основе более 30 тысяч докладов контрольных (надзорных) органов за истекший год и информационных систем и включающий информацию об основных тенденциях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в Российской Федерации за отчетный год при осуществлении наиболее массовых видов контроля (надзора).

Были озвучены основные итоги работы контрольных (надзорных) органов, оценка эффективности работы КНО и задачи на текущий год, а именно по расширению необходимого количества индикаторов риска, внедрению соглашения об устранении нарушений вместо штрафов, изменению подходов к профилактике (в частности, обязательно проведение профvizитов в отношении лиц, впервые приступающих к деятельности), дальнейшему совершенствованию системы досудебного обжалования.

В октябре председатель Комиссии В.С. Тимченко был модератором на пленарной сессии пятого всероссийского форума контрольных органов в Калининграде, где выступил с докладом о ходе реформы контрольно-надзорной деятельности положительно влияющем на баланс интересов государства, граждан и бизнеса.

Была продолжена работа по совершенствованию правового регулирования государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, в рамках которой было проведено совещание о работе над поправками к проекту федерального закона № 443614-8 "Об аттракционах" с участием представителей Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Государственной Думы.

По итогам было направлено обращение в Правительство Российской Федерации с предложением проведения межведомственного согласования для доработки проекта федерального закона № 443614-8 "Об аттракционах", в том числе для решения вопросов об ответственном федеральном органе исполнительной власти, на который будут возлагаться полномочия оператора федеральной государственной информационной системы

учета и регистрации аттракционов, а также возможных дополнительных расходах федерального бюджета и о возможных расходах региональных и муниципальных бюджетов.

На заседании Комиссии 22 октября 2024 года по вопросу "О региональных практиках в сфере охраны окружающей среды и совершенствовании государственного экологического контроля" отмечалась необходимость Росприроднадзору завершить работу по введению новых индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному экологическому контролю (надзору), а также организовать методическую поддержку по разработке новых индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному экологическому контролю (надзору), в том числе в части свалок.

Росприроднадзору рекомендовалось актуализировать информацию в разрезе субъектов Российской Федерации по выдаче комплексных экологических разрешений предприятиям с учетом срока, установленного Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации"; подготовить доклад в Правительство Российской Федерации и в Совет Федерации об итогах выполнения требований Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации" объектами, оказывающими негативное влияние на окружающую среду, в части получения КЭР, а также предложения по совершенствованию законодательства по введению для указанных объектов дополнительных стимулов в целях получения КЭР, в том числе в части повышения размера платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Помимо этого, Комиссией на совещании 18 ноября 2024 года "О состоянии и основных направлениях развития видов контроля (надзора), осуществляемого Федеральной службой по надзору в сфере транспорта" были рассмотрены перспективные предложения по

исключению проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении контроля в области железнодорожного транспорта и в области морского и внутреннего водного транспорта, а также рассмотреть возможности в пилотном режиме на территориях городов Санкт-Петербурга, Казани, Нижнего Новгорода, Ростова-на-Дону и туристического кластера озера Байкал использования опыта города Москвы в части применения системы видеомониторинга за движением водных судов.

В ходе "круглого стола" 28 ноября 2024 года "О совершенствовании правового регулирования деятельности органов федерального государственного пожарного надзора" была рассмотрена таблица предложений МЧС России по совершенствованию контроля в сфере пожарной безопасности.

Предварительные итоги в сфере контрольной (надзорной) деятельности были подведены 12 декабря 2024 года.

По информации Минэкономразвития России за 12 месяцев 2024 года сохранилась тенденция роста числа профилактических мероприятий. К концу 2024 года проведено более 1181 тыс. профилактических мероприятий.

Количество проверок увеличилось незначительно: в 2024 году проведено 391 тыс. проверок (в 2023 году – 353,9 тыс.).

Минэкономразвития России также отмечает динамику в разработке индикаторов риска нарушения обязательных требований за период времени, прошедший с реформы контрольной (надзорной) деятельности.

Так, в рамках видов федерального государственного контроля (надзора) в 2022 году было утверждено 187 индикаторов риска, в 2023 году их общее количество составило 412. В отчетном году общее количество индикаторов риска нарушения обязательных требований составляет 542.

Количество внеплановых проверок на основании срабатывания индикаторов риска – 18,1 тыс. При этом точность проверок по индикаторам риска составляет 87,4 %, а в отдельных случаях такая эффективность составляет почти 100 процентов (по отдельным

индикаторам риска Росздравнадзора и Россельхознадзора), в то время как для обычных плановых проверок этот показатель составляет около 78 процентов.

Растет востребованность системы досудебного обжалования.

Все больше хозяйствующих субъектов пользуются этой системой для взаимодействия с контрольно-надзорными ведомствами по поводу продления сроков исполнения предписаний, при подаче различного рода ходатайств и жалоб. Свыше 16% жалоб удовлетворяются.

В дальнейшем планируется расширять функционал системы возможностями.

В 2024 году в сфере контроля и надзора заработал в экспериментальном режиме механизм дистанционных проверок с помощью специального мобильного приложения "Мобильный инспектор". Оно позволяет проводить контрольное мероприятие посредством видеосвязи: в режиме реального времени приложение отслеживает геопозицию контролируемого лица, сохраняет фото-, видео- и аудиоматериалы проверки. Контролер может быть уверен в достоверности предоставляемой бизнесом информации. При этом предпринимателю и инспектору в любой момент доступна история всех проведенных контрольных мероприятий.

В 2024 году к эксперименту присоединились МЧС, Ростехнадзор и Росздравнадзор. Предполагается, что по пилотному проекту часть проверок и профилактики пройдут удаленно.

В указанном направлении совершенствования инструментов контрольной (надзорной) деятельности также ведется работа, направленная на оптимизацию государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства. Минэкономразвития России совместно с Минстроем России осуществляется выработка предложений по внедрению функционала, обеспечивающего переход государственных органов, организаций и граждан на электронное взаимодействие, в том числе предусматривающего, что рассмотрение обращения гражданина органом жилищного контроля (надзора) проводится после того, как такое обращение не было рассмотрено

либо требования заявителя не были удовлетворены управляющей организацией.

В качестве отдельного перспективного направления развития контрольной (надзорной) деятельности Минэкономразвития России организована работа по обеспечению беспрепятственного применения в контрольной (надзорной) деятельности беспилотных авиационных систем (БАС) и применения данных, полученных с их использованием.

И в данном направлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору было предложено масштабировать использование системы дистанционного обследования. Как например, при проведении фитосанитарного мониторинга за очагами распространения амброзии могут быть использованы беспилотные авиационные системы.

На совершенствование контрольной (надзорной) деятельности, усиление государственного контроля в отдельных сферах, дальнейшее внедрение системы управления рисками в контрольную (надзорную) деятельность, а также расширение процессов ее цифровизации направлен принятый в конце осенней сессии 2024 года Федеральный закон от 28.12.2024 г. № 540-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Федеральным законом закрепляется переход на рискориентированный подход, предусматривается, что плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся только в отношении объектов, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого риска. По остальным категориям объектов проводится обязательный профилактический визит.

Система оценки и управления риска устанавливается в отношении муниципальных видов контроля, а также закрепляется обязательное включение в положения по видам муниципального контроля профилактических мероприятий — объявление предостережений и профилактический визит.

Профилактические визиты делятся на обязательный профилактический визит, по поручениям Правительства и губернаторов) и профилактический визит по инициативе контролируемого лица, если оно относится к субъектам малого предпринимательства, является СОНКО либо государственным или муниципальным учреждением, частной организацией образования.

Федеральным законом вводится новый инструмент по результатам проведения проверки – соглашение о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований. Предусматривает замену штрафов на подписание документа с поэтапным проведением мероприятий по устранению выявленных нарушений, что можно будет контролировать в согласованные даты.

Также вводится возможность проведения проверок через мобильное приложение.

Как было отмечено Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко на Всероссийском форуме контрольных органов в ноябре 2024 г., работа по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности переходит на новый этап, на котором предстоит качественная системная донастройка принятых решений.

С учетом этого в период весенней сессии Комиссией планируется рассмотрение вопросов, направленных на совершенствование системы индикаторов риска, внедрение мер стимулирования добросовестности предпринимателей, а также рассмотрение хода реализации Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года.