



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

26.06.2018 № 01-02-03/02-43850

На № _____

Председателю Комитета Совета
Федерации по бюджету и
финансовым рынкам

С.Н. Рябухину

Уважаемый Сергей Николаевич!

Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 7 сентября 2017 г. № Пр-1773 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 г. подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект), направленный на определение правовых основ инициативного бюджетирования.

Вместе с тем в ходе обсуждения законопроекта с представителями финансовых органов ряда субъектов Российской Федерации, реализующих практики инициативного бюджетирования на своей территории (Республика Башкортостан, Алтайский край и другие), ими были высказаны существенные замечания, а также предложения, касающиеся положений, разработанных с учетом позиции Министерства юстиции Российской Федерации как

федерального органа исполнительной власти, ответственного за выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере организации местного самоуправления.

Учитывая важную роль Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в продвижении практик инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, прошу Вас оказать содействие в проведении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совещания с представителями субъектов Российской Федерации и Минюста России для обсуждения законопроекта с учетом возникших замечаний и его возможной доработки.

Приложение: вышеуказанный законопроект на 10 стр. в 1 экз.



А.М. Лавров

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 49, ст. 5088; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2010, № 19, ст. 2291; № 45, ст. 5751; 2011, № 13, ст. 1685; № 49, 7039; 2012, № 26, ст. 3444; № 43, ст. 5786; 2013, № 44, ст. 5642; № 52, ст. 6961; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 6, ст. 886; № 27, ст. 3978; 2017, № 1, ст. 35; № 15, ст. 2137; № 30, ст. 4451; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7560; 2018, № 1, ст. 39; № 17, ст. 2432) следующие изменения:

1) главу 5 дополнить статьей 26¹ следующего содержания:

«Статья 26¹. Инициативные проекты граждан

1. В целях решения вопросов местного значения граждане, обладающие избирательным правом, вправе предложить органам местного самоуправления инициативный проект, предусматривающий реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части.

2. Инициативный проект может быть предложен собранием или конференцией граждан, в том числе осуществляющих территориальное общественное самоуправление, на публичных слушаниях по проекту местного бюджета, а также старостой сельского населенного пункта.

Для выдвижения инициативных проектов граждан и их обсуждения может также использоваться официальный сайт органа местного самоуправления в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или иная муниципальная информационная система при условии обеспечения идентификации жителей муниципального образования.

Инициативный проект должен получить поддержку большинства жителей муниципального образования или иной территории проживания граждан, в интересах которых предлагается реализовать инициативный проект.

3. Порядок выдвижения и подготовки инициативных проектов граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа (решением схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа) муниципального образования.

Инициативный проект граждан должен содержать постановку проблемы, имеющей приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, обоснование предложений по ее решению, предварительный расчет его текущей стоимости, а также сведения о возможном финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта.

4. Инициативный проект, получивший поддержку большинства жителей, в интересах которых предлагается его реализация, подлежит обязательному рассмотрению местной администрацией, которая в течение 30 дней со дня его поступления принимает решение поддержать инициативный проект и продолжить работу с ним в соответствии с порядком составления и рассмотрения проекта местного бюджета либо вернуть проект его инициаторам с указанием причин отказа. Местная администрация вправе также предложить инициаторам проекта совместно доработать проект.

5. В случае если гражданами представлено несколько инициативных проектов, по которым местной администрацией может быть принято положительное решение, местная администрация проводит конкурсный отбор наиболее целесообразного из них с участием населения.»;

2) главу 8 дополнить статьей 56¹ следующего содержания:

«Статья 56¹. Обеспечение реализации инициативных проектов граждан

1. Финансовое обеспечение реализации инициативных проектов граждан, предусмотренных статьей 26¹ настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств местного бюджета, а также привлечения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации инициативных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случаях и порядке, установленных законами субъектов Российской Федерации, реализация инициативных проектов может дополнительно финансироваться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Под инициативными платежами понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в местный бюджет в целях реализации инициативных проектов граждан по решению конкретных вопросов местного значения, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части.

3. Поддержка реализации инициативных проектов граждан может осуществляться также в форме добровольного имущественного вклада и трудового участия заинтересованных лиц в реализацию проекта.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» подготовлен в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 7 сентября 2017 г. № Пр-1773 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 г. и направлен на определение правовых основ инициативного бюджетирования.

В настоящее время нормативное правовое регулирование процесса выдвижения, отбора, реализации и контроля за реализацией инициативных проектов граждан, направленных на решение конкретных вопросов местного значения, финансируемых за счет средств местного бюджета с привлечением иных источников (добровольных платежей жителей муниципального образования (его части), имущественного или трудового участия граждан, индивидуальных предпринимателей и организаций), осуществляется на региональном уровне и характеризуется значительным разнообразием применяемых подходов («Практика поддержки местных инициатив», «Народный бюджет», «партиципаторное бюджетирование» и другие).

По данным опроса Минфина России, финансовых органов субъектов Российской Федерации в 2015 году объем региональных субсидий на реализацию программ инициативного бюджетирования составлял 1,4 млрд рублей, в 2016 году – 5,1 млрд рублей, софинансирование населением и бизнесом (в денежном выражении) в 2015 году составляло 0,4 млрд рублей, в 2016 году – 0,7 млрд рублей. Общая стоимость проектов инициативного бюджетирования (с учетом средств местных бюджетов, направленных на эти цели) в 2015 году составляла 2,4 млрд рублей, в 2016 году – 7,0 млрд рублей. Количество реализованных инициативных проектов выросло с 2 657 в 2015 году до 8 732 (в 3,3 раза) в 2016 году.

Однако из-за отсутствия комплексного нормативного правового регулирования в Российской Федерации наметилась тенденция использования понятия «инициативного бюджетирования» для иных процессов, также задействующих процедуры сбора мнения населения при отборе объектов (мероприятий), реализуемых впоследствии с использованием средств местных бюджетов: например, голосование граждан за проекты благоустройства территорий муниципальных образований, предлагаемые органами местного

самоуправления. Вместе с тем сложившаяся за последнее десятилетие в субъектах Российской Федерации практика реализации инициативных проектов граждан свидетельствует о более широком спектре вопросов местного значения, решаемых с их помощью.

В этой связи в целях определения единых подходов к инициативному бюджетированию предлагается внести изменения в главу 5 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), предусматривающие законодательное закрепление возможности граждан, обладающих избирательным правом, предлагать органам местного самоуправления инициативные проекты, предусматривающие реализацию мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части.

При этом порядок выдвижения и подготовки инициативных проектов граждан предлагается устанавливать нормативным правовым актом представительного органа (решением схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа) муниципального образования.

Законопроектом также определяется содержание инициативного проекта, в состав которого предлагается, в том числе включать сведения о возможном финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта.

Для рассмотрения местной администрацией муниципального образования инициативного проекта необходимо получить поддержку большинства жителей муниципального образования или иной территории проживания граждан, в интересах которых предлагается реализовать инициативный проект. Законопроектом также устанавливается срок рассмотрения инициативного проекта местной администрацией – не более 30 дней со дня его поступления.

Для принятия решения о выборе для реализации одного (или более) из нескольких представленных инициативных проектов граждан, по которым местной администрацией может быть принято положительное решение, местной администрации предлагается проводить конкурсный отбор наиболее целесообразного из них с учетом мнения населения.

Финансовое обеспечение реализации инициативных проектов предлагается осуществлять за счет средств местного бюджета, а также привлечения на добровольной основе инициативных платежей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом в случаях и порядке, установленных законами субъектов Российской Федерации, реализация инициативных проектов может дополнительно финансироваться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Наряду с этим главу 8 Закона № 131-ФЗ предлагается дополнить статьей об обеспечении реализации инициативных проектов граждан, в составе которой, в том числе ввести определение инициативных платежей, под которыми понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, уплачиваемые на добровольной основе и зачисляемые в местный бюджет в целях реализации инициативных проектов граждан по решению конкретных вопросов местного значения, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части.

В целях урегулирования вопросов отражения и использования инициативных платежей при формировании местных бюджетов в составе проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации (новая редакция) включены следующие положения:

наряду со средствами самообложения граждан введено исключение инициативных платежей (средств софинансирования инициативных проектов граждан) из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, которое позволит обеспечить направление указанных средств исключительно на реализацию инициативных проектов граждан;

введена норма о зачислении инициативных платежей (средств софинансирования инициативных проектов граждан) по нормативу 100 процентов в доходы муниципальных образований в качестве неналоговых доходов бюджетов.

Предлагаемая нормативная правовая основа сможет действовать наряду с практикой самообложения граждан, применяемой для решения конкретных вопросов местного значения. Однако основными отличиями инициативных практик от самообложения граждан является их гибкость: добровольный, не обязательно равный для всех размер и единоразовый характер платежей граждан; возможность поддержки реализации инициативного проекта в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц в реализации данного проекта; применение на более «узкой» территории (например, в пределах одной улицы, жилого микрорайона, то есть не только во всем муниципальном образовании или отдельном населенном пункте муниципального образования).

Принятие законопроекта приведет к ряду положительных социально-экономических последствий, в том числе: укреплению роли местных сообществ в принятии бюджетных решений и развитии общественной инфраструктуры, повышению эффективности решения проблем местного значения за счет вовлечения граждан в принятие бюджетных решений.

С помощью реализации инициативных проектов граждан происходит изменение структуры местных бюджетов на основе приоритетов населения; повышение эффективности использования бюджетных средств, в частности, за счет более эффективного общественного контроля; наблюдается рост удовлетворенности населения качеством решения местных проблем и действиями органов местного самоуправления.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.