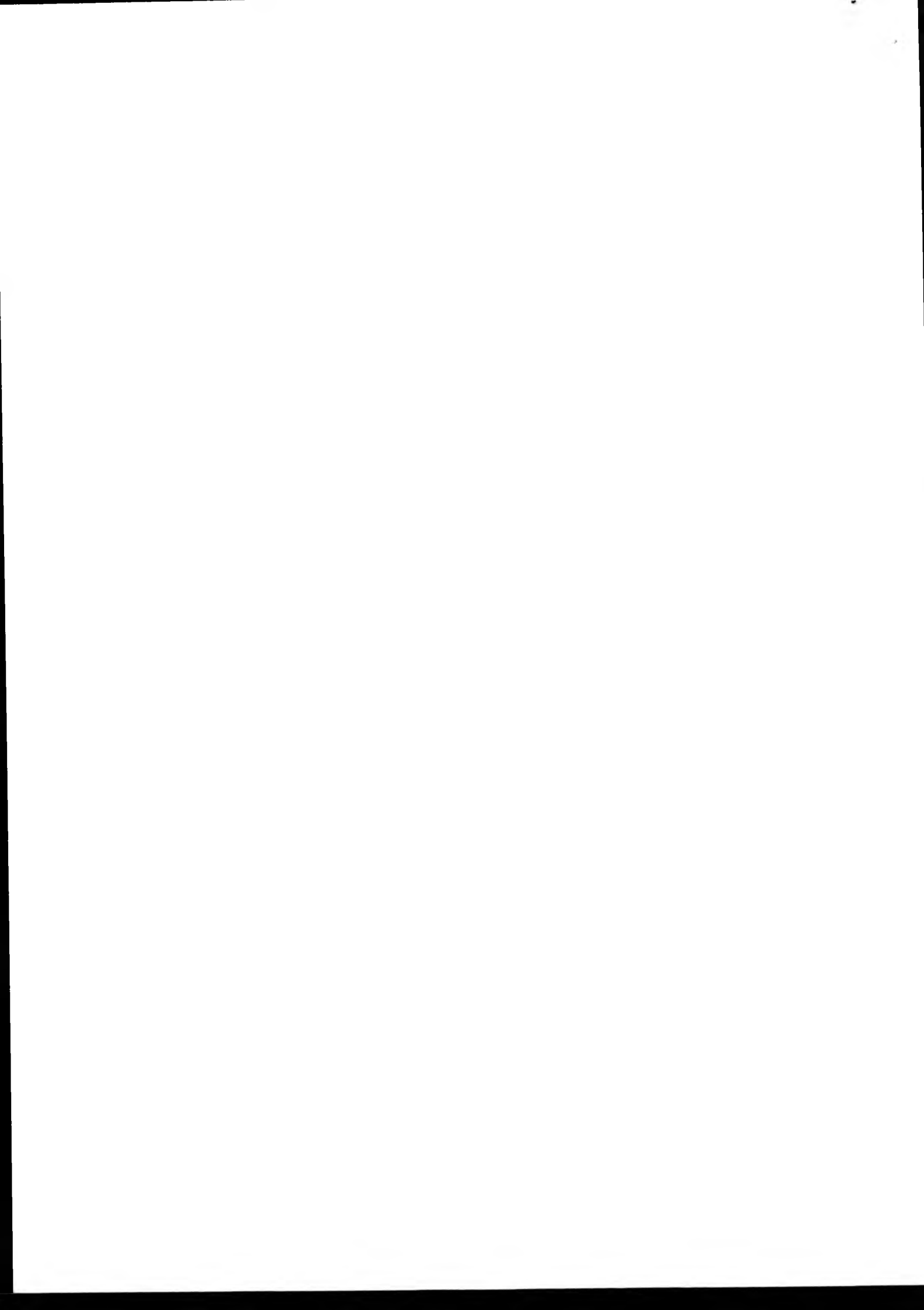


СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«__» февраля 2017 г.

№ АСП-___/16-09

Аналитическая записка о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2016 года



4. Анализ исполнения доходов федерального бюджета

4.1. Исполнение доходов федерального бюджета за 2016 год характеризуется данными, приведенными в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов федерального бюджета на 2016 год в соответствии с Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ (с изменениями), млн. рублей	Исполнение				Отклонение исполнения за 2016 год от исполнения за 2015 год	
		2016 год		2015 год		гр. 3 - гр. 5 (млн. рублей)	гр.3/гр.5 *100 (%)
		млн. рублей	в % к прогнозу	млн. рублей	в % к исполнению за год		
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы	13 368 595,3	13 459 500,5	100,7	13 659 242,9	100,0	-199 742,4	98,5
в % к ВВП	16,1	15,7		16,4			
в том числе:							
нефтегазовые доходы	4 777 517,1	4 831 649,6	101,1	5 862 651,1	100,0	-1 031 001,5	82,4
в % к ВВП	5,8	5,6		7,0			
в % к общей сумме доходов	35,7	35,9		42,9			
ненефтегазовые доходы	8 591 078,2	8 627 850,9	100,4	7 796 591,8	100,0	831 259,1	110,7
в % к ВВП	10,4	10,1		9,4			
в % к общей сумме доходов	64,3	64,1		57,1			
Доходы без учета доходов от управления средствами Резервного фонда и ФНБ	13 266 264,5	13 371 633,0	100,8	13 525 513,4	100,0	-153 880,4	98,9
Справочно:							
Доходы от управления средствами Резервного фонда и ФНБ	102 330,8	87 867,5	85,9	133 729,5	100,0	-45 862,0	65,7

В связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и с учетом итогов исполнения федерального бюджета в ноябре 2016 года в Федеральный закон № 359-ФЗ были внесены изменения в части доходов федерального бюджета.

Согласно основным параметрам Федерального закона № 359-ФЗ общий объем доходов федерального бюджета прогнозировался в сумме 13 738 468,7 млн. рублей. При корректировке бюджета объем доходов был уменьшен на 369 873,4 млн. рублей, или на 2,7 % (нефтегазовые доходы уменьшены на 1 267 385,9 млн. рублей, или на 21 %, ненефтегазовые увеличены на 897 512,5 млн. рублей, или на 11,7 %).

Основными факторами, повлиявшими на снижение прогнозируемого объема поступления доходов федерального бюджета к Федеральному закону № 359-ФЗ, являются:

в части нефтегазовых доходов - снижение цен на углеводородное сырье (уменьшение прогнозируемой цены на нефть марки «Юралс» – с 50,0 доллара США до 41,0 доллара США за баррель; цен на газ природный в страны дальнего зарубежья – с 199,0 доллара США до 165,2 доллара США за тыс. куб. м) с учетом ослабления курса рубля к доллару США (с 63,3 рубля за доллар США до 67,5 рубля за доллар США);

в части ненефтегазовых доходов - главным образом снижение прогноза поступлений по доходам от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (на 234 857,7 млн. рублей).

Основными факторами, повлиявшими на увеличение прогнозируемого к Федеральному закону № 359-ФЗ поступления доходов федерального бюджета, **в части ненефтегазовых доходов** являются увеличение поступлений доходов федерального бюджета, в основном за счет дополнительных поступлений дивидендов от АО «Роснефтегаз» по результатам продажи пакета из 19,5 % акций ПАО НК «Роснефть» (в сумме 703 514,0 млн. рублей), а также за счет увеличения доходов от уплаты налога на добавленную стоимость (137 051,6 млн. рублей), в основном за счет изменения структуры налоговой базы (в том числе за счет увеличения доли начисленного налога к ВВП) в части НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, а также увеличения курса доллара США по отношению к рублю, изменения структуры импорта и среднеэффективной ставки налога, в части НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (99 282,9 млн. рублей), в основном за счет роста объемов реализации табачной продукции на (10,2 %) и алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (на 8 %), изменения бюджетного законодательства (зачисление с 1 июня 2016 года акцизов на нефтепродукты в доход федерального бюджета по нормативу 12 %) и увеличения дивидендных выплат акционерными обществами, в том числе в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 705-р (в сумме 55 821,2 млн. рублей), увеличения поступлений налога на прибыль организаций (в сумме 38 476,9 млн. рублей) в результате дополнительных поступлений налога на прибыль организаций с доходов в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам и при выполнении соглашений о разделе продукции, а также по перерасчетам, произведенным за предыдущий год; по результатам контрольной работы налоговых органов по вопросам соблюдения налогоплательщиками законодательства о налогах и сборах.

Неоднократное внесение изменений в бюджет из-за уточнения прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и итогов исполнения федерального бюджета за истекший период текущего года осуществляется на протяжении ряда лет. В этой связи необходимо принять дополнительные меры по повышению точности прогнозирования основных макроэкономических показателей.

Анализ соотношения нефтегазовых и нефтегазовых доходов в расчетах к Федеральному закону № 359-ФЗ и к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями) свидетельствует о **значительном снижении доли нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета на 2016 год (с 44 % к Федеральному закону № 359-ФЗ до 35,9 % к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями)).** Доля нефтегазовых доходов выросла с 56 % в прогнозе к Федеральному закону № 359-ФЗ до 64,1 % в прогнозе к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016 году составила 35,9 %, нефтегазовых – 64,1 %.

Объем доходов федерального бюджета составил **13 459 500,5 млн. рублей**, что на **90 905,2 млн. рублей, или на 0,7 %, больше** прогнозируемого общего объема доходов, утвержденного Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями).

При этом дополнительные доходы федерального бюджета (с учетом оценки недопоступления) по сравнению с законопроектом оценивались Счетной палатой в сумме 35,4 млрд. рублей.

В 2016 году номинальный объем доходов уменьшился по сравнению с 2015 годом на 199 742,4 млн. рублей, или на 1,5 %, и составил 16 % ВВП (снижение составило 0,9 % ВВП). Без учета некассовых операций, которые в 2015 году составили 162,7 млрд. рублей (в том числе уменьшение имущественного взноса в имущество ГК «Агентство по страхованию вкладов» в объеме 162,0 млрд. рублей), снижение составило 37,0 млрд. рублей.

Нефтегазовые доходы федерального бюджета составили **4 831 649,5 млн. рублей**, что на **54 132,5 млн. рублей, или на 1,1 %, больше уточненного прогноза на 2016 год**, и уменьшились по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 1 031 001,6 млн. рублей, или на 17,6 %. Нефтегазовые доходы составили **8 627 850,9 млн. рублей**, что на **36 772,7 млн. рублей, или на 0,4 %, больше уточненного прогноза на 2016 год**, и увеличились по сравнению с 2015 годом на 831 259,1 млн. рублей, или на 10,7 %. Доля нефтегазовых и нефтегазовых доходов составила 5,6 % и 10,1 % ВВП соответственно (снижение доли нефтегазовых доходов по сравнению с 2015 годом составило 1,4 процентного пункта, доля нефтегазовых к ВВП увеличилась на 0,7 процентного пункта).

Сокращение объема нефтегазовых доходов по сравнению с 2015 годом главным образом обусловлено снижением цен на углеводородное сырье, прежде всего на нефть, и уменьшением стоимостных объемов экспорта топливно-энергетических товаров с учетом повышения ставки НДС в рамках «налогового маневра» и сохранением ставки вывозной таможенной пошлины на нефть в 2016 году на уровне 2015 года. Средняя цена на нефть марки «Юралс» в 2016 году составила 41,7 доллара США за баррель по сравнению с 51,23 доллара США за баррель в январе - декабре 2015 года. Стоимостной объем экспорта топливно-энергетических товаров в страны дальнего зарубежья уменьшился в январе - ноябре 2016 года по сравнению с январем - ноябрем 2015 года на 25,5 %, в страны СНГ – на 32,8 %. Доля нефтегазовых доходов в общих доходах федерального бюджета в отчетном периоде составила 35,9 % по сравнению с 42,9 % в 2015 году.

В структуре нефтегазовых доходов наибольший удельный вес занимают доходы от уплаты НДС в виде углеводородного сырья (2 829 926,9 млн. рублей, или 58,6 %) и вывозных таможенных пошлин на нефть (1 025 172,0 млн. рублей, или 21,2 %). На долю вывозных таможенных пошлин на природный газ и товары, выработанные из нефти (976 550,7 млн. рублей), приходится 20,2 % нефтегазовых доходов.

Увеличение объема ненефтегазовых доходов по сравнению с 2015 годом главным образом обусловлено дополнительным поступлением дивидендов, связанных с продажей пакета из 19,5 % акций ПАО НК «Роснефть» в сумме 710,8 млрд. рублей.

Динамика изменений показателей кассового плана исполнения федерального бюджета на едином счете Федерального казначейства на 2016 год и его сопоставление с исполнением доходов федерального бюджета за январь – декабрь 2016 года представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Дохды	2016 год	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Утверждено Федеральным законом № 359-ФЗ	13 738 168,7												
Предусмотрено кассовым планом на 01.01.2016	13 738 168,7	997 585,0	747 304,7	1 082 684,6	1 006 239,7	806 530,8	1 347 501,4	985 403,8	867 970,2	1 030 925,2	1 030 768,6	845 196,9	2 990 357,8
В % к Федеральному закону № 359-ФЗ	100,0	7,3	5,4	7,9	7,3	5,9	9,8	7,2	6,3	7,5	7,5	6,2	21,8
Утверждено Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями)	13 364 395,3												
Предусмотрено кассовым планом на 01.12.2016	13 345 386,8	1 093 150,0	746 736,3	1 066 160,1	997 910,1	731 932,8	1 221 531,1	1 098 065,3	1 173 190,3	1 149 850,5	1 145 507,5	993 711,9	1 923 332,0
в % к году	100,0	8,2	5,6	8,0	7,5	5,5	9,2	8,2	8,8	8,6	8,6	7,4	14,1
Отклонение кассового плана: на 01.12.2016 от кассового плана на 01.01.2016	-393 081,9	95 565,0	-568,2	-16 216,5	-8 329,6	-71 598,0	-125 970,0	113 261,7	305 520,3	119 025,3	114 738,9	148 515,0	-1 067 025,8
Отклонение кассового плана: на 01.12.2016 от кассового плана на 01.01.2016, в %	-2,9	9,6	-0,1	-1,5	-0,8	-8,9	-9,3	11,5	35,2	11,5	11,1	17,6	-35,7
Исполнено	13 459 500,3	1 094 047,1	747 892,0	1 068 745,0	999 425,7	735 593,8	1 223 045,2	1 101 562,5	1 173 668,0	1 149 157,6	1 146 166,1	995 234,0	2 024 963,5
в % к Федеральному закону № 359-ФЗ	98,0	8,0	5,4	7,8	7,3	5,4	8,9	8,0	8,5	8,4	8,3	7,2	14,7
в % к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями)	100,7	8,2	5,6	8,0	7,5	5,5	9,1	8,2	8,8	8,6	8,6	7,4	15,1
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.01.2016	-278 968,2	96 162,1	587,3	-13 939,6	-6 011,0	-70 937,0	-124 156,2	116 158,7	303 697,8	118 232,1	113 397,5	150 037,1	-965 391,3
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.01.2016, в %	-2,0	9,7	0,1	-1,3	-0,7	-0,8	-9,2	11,0	35,2	11,5	11,2	17,0	-32,3
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.12.2016	114 113,7	897,1	1 155,5	2 276,9	1 515,6	661,0	1 513,8	2 897,0	177,5	-792,9	658,6	1 522,1	101 631,5
Отклонение фактического исполнения от кассового плана на 01.12.2016, в %	0,9	0,1	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,3	0,0	-0,1	0,1	0,2	5,3

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году, утвержденного приказом Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н (далее – Порядок), внесение изменений в показатели кассового плана осуществляется в связи с принятием федеральных законов о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете, а также на основании уточнения главными администраторами доходов федерального бюджета сведений, представляемых в ходе исполнения федерального бюджета.

Предусмотренный кассовым планом на 1 января 2016 года общий объем доходов федерального бюджета на год соответствует прогнозируемому общему объему доходов федерального бюджета, утвержденному Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ.

Необходимо отметить, что объем доходов федерального бюджета, предусмотренный кассовым планом на 1 декабря 2016 года, **больше** утвержденного Федеральным законом № 359-ФЗ (с изменениями) общего объема доходов федерального бюджета на 23 208,5 млн. рублей, или на 0,2 %.

Анализ изменения показателей кассового плана на 1 января и на 1 декабря 2016 года свидетельствует о значительных отклонениях в августе (35,2 %) и в декабре 2016 года (35,7 %), что связано с недостаточной точностью прогнозирования главными администраторами доходов показателей кассового плана по доходам федерального бюджета и завышением доли декабря при формировании первоначального кассового плана (21,8 %). Следует отметить, что доля декабря 2014 и 2015 годов по фактическим поступлениям составляла 10,7 % и 10,9 % соответственно.

По итогам 2016 года сумма фактически поступивших в федеральный бюджет средств превысила на 278 968,2 млн. рублей, или на 2 % сумму, предусмотренную на указанный период первоначальным кассовым планом, и на 114 113,7 млн. рублей, или на 0,9 % сумму, предусмотренную кассовым планом на 1 декабря 2016 года, сформированным на основании уточненных участниками процесса прогнозирования сведений.

Значительное отклонение фактических поступлений за 2016 год от суммы, установленной кассовым планом на 1 декабря 2016 года, обусловлено недостаточной точностью прогнозирования показателей кассового плана по доходам федерального бюджета за декабрь 2016 года. Отклонение за декабрь 2016 года составило 101 631,5 млн. рублей, или на 5,3 %, превысило соответствующий показатель кассового плана на 1 декабря 2016 года.

При исполнении доходов федерального бюджета в среднем на уровне 100,7 % прогноза на год из 16 подгрупп, входящих в группу налоговых и неналоговых доходов, ниже среднего уровня исполнены доходы по 3 подгруппам (налогам на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами; прочим неналоговым доходам).

При этом исполнение отдельных доходов составило от недоисполнения в 10,6 раза годового прогноза их поступлений (разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации) до перевыполнения в 78,5 раза (доходы от возврата дебиторской задолженности прошлых лет по государственным контрактам или иным договорам, финансирование которых осуществлялось за счет ассигнований Федерального дорожного фонда, расторгнутым в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иного договора).

Исполнение по **174 видам доходов** федерального бюджета за январь - декабрь 2016 года превысило прогноз поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями) на **243 362,8 млн. рублей** (налога на прибыль организаций; НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации; акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым и ввозимым; налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами; задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам; некоторых видов государственной пошлины, доходов от внешнеэкономической деятельности; доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности; платежей при пользовании природными ресурсами; доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, административных платежей и сборов, доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, некоторых видов безвозмездных платежей).

Указанное превышение годового прогноза поступлений доходов за январь - декабрь 2016 года свидетельствует о необходимости принятия мер, способствующих **повышению качества прогнозирования доходов федерального бюджета.**

За январь - декабрь 2016 года в федеральный бюджет (за исключением доходов, полученных за рубежом) поступило **8 видов доходов**, не учтенных в прогнозе поступлений при формировании основных параметров Федерального закона № 359-ФЗ (с изменениями), на общую сумму **678,7 млн. рублей.**

Данные о поступивших в федеральный бюджет в отчетном периоде объемах доходов (по видам), не учтенных в прогнозе поступлений, представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

КБК	Наименование показателя	Исполнение за 2016 г.
1	2	3
1 10 10000 01 0000 180	Денежный залог в обеспечение уплаты таможенных и иных платежей	676,5
1 10 11230 01 0000 180	Предварительные специальные, предварительные антидемпинговые и предварительные компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с Приложением № 8 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года	0,05
1 13 01081 01 0000 130	Плата по договорам возмездного оказания услуг по охране имущества и объектов граждан и организаций и иных услуг, связанных с обеспечением охраны имущества по этим договорам	0,1
1 13 01160 01 0000 130	Плата за заимствование материальных ценностей из государственного резерва	0,00001
1 13 02010 01 0000 130	Средства, возмещаемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за проведение контрольных мероприятий, контрольных покупок и проведение экспертиз, испытаний образцов товаров	0,004
1 16 28000 0 10000 140	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия человека и законодательства в сфере защиты прав потребителей	0,002
2 02 03129 01 0000 151	Субвенции федеральному бюджету на осуществление полномочий субъектов Российской Федерации по решению вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, создания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, в соответствии с соглашениями	1,0
2 02 03999 01 0000 151	Прочие субвенции федеральному бюджету	0,9
ИТОГО		678,7

Одновременно из бюджета было произведено непрогнозируемых возвратов на сумму

Показатели	Прогноз доходов на 2016 год в соответствии с Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ (с изменениями) млн. рублей	Исполнение					Отклонение	
		2016 год			2015 год		млн. рублей	%
		млн. рублей	структура, %	в % к прогнозу	млн. рублей	структура, %		
1	2	3	4	5	6	7	8=гр.3-гр.6	9=гр.3/гр.6*100
Налог на прибыль организаций	464 797,9	490 586,0	5,6	105,5	491 379,9	5,7	-793,8	99,8
НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 636 731,7	2 649 911,3	30,4	100,5	2 448 348,4	28,5	201 562,9	108,2
НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	1 910 227,1	1 909 574,3	21,9	100,0	1 785 219,8	20,8	124 354,5	107,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	623 229,7	631 802,3	7,2	101,4	527 889,4	6,1	103 912,9	119,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации	56 754,7	62 031,2	0,7	109,3	53 974,7	0,6	8 056,4	114,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2 870 546,1	2 882 861,9	33,1	100,4	3 181 153,3	37,0	-298 291,4	90,6
из них:								
НДПИ	2 851 140,3	2 863 401,5	32,8	100,4	3 159 991,9	36,8	-296 590,4	90,6
Государственная пошлина	90 644,9	93 909,8	1,1	103,6	101 741,6	1,2	-7 831,9	92,3
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	760,0	803,9	0,01	105,8	853,4	0,01	-49,4	94,2

Доля налоговых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в январе - декабре 2016 года составила 64,9 %, что выше предусмотренного прогнозом поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями) соотношения на 0,2 процентного пункта (64,7 %) и на 2 процентного пункта (62,9 %) выше, чем в январе - декабре 2015 года.

В январе - декабре 2016 года поступления НДС и НДПИ составили 85,1 % налоговых доходов (52,3 % и 32,8 % соответственно).

4.2.1. Поступление налога на прибыль организаций составило 490 586,0 млн. рублей, что на 25 788,1 млн. рублей, или на 5,5 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемого налога на прибыль организаций на 2016 год был увеличен на 38 476,9 млн. рублей, или на 9 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом. Рост обусловлен увеличением поступлений по крупнейшим налогоплательщикам финансового сектора экономики в результате роста операционного дохода, а также увеличением поступлений налога на прибыль организаций по доходам, полученным в виде дивидендов.

По сравнению с 2015 годом поступление доходов от уплаты налога на прибыль организаций

уменьшилось на 793,8 млн. рублей, или на 0,2 %. Значительно сократились поступления с доходов, полученных в виде дивидендов от иностранных организаций российскими организациями (на 32 411,3 млн. рублей, или в 10,4 раза). Уменьшение поступлений обусловлено зачислением в федеральный бюджет в апреле 2015 года разового платежа на сумму 32 185,6 млн. рублей, перечисленного крупнейшим налогоплательщиком нефтяной отрасли.

Вместе с тем по сравнению с 2015 годом поступления налога на прибыль по основной ставке выросла на 32 800,1 млн. рублей, или на 17,2 %.

Доходы от уплаты налога на прибыль организаций участниками консолидированных групп налогоплательщиков, в отношении которых установлен особый порядок исчисления налога, составили 35 406,6 млн. рублей, или 13,7 % суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет по ставке 2 % (259 032,1 млн. рублей).

Особый порядок исчисления налога консолидированными группами налогоплательщиков приводит к уменьшению поступлений доходов от уплаты налога на прибыль организаций. Так, за 9 месяцев 2016 года в консолидированный бюджет Российской Федерации недопоступило 62,4 млрд. рублей, в том числе в федеральный бюджет – 6,3 млрд. рублей.

Следует отметить, что в январе - ноябре 2016 года произошло улучшение финансовых результатов деятельности организаций по сравнению с аналогичным периодом 2015 года. По данным Росстата, в январе - ноябре 2016 года сальдированный финансовый результат организаций составил + 10 023,8 млрд. рублей (в январе - ноябре 2015 года - + 8 584,0 млрд. рублей). Доля убыточных организаций снизилась на 1,4 процентного пункта и составила 27,9 %.

Налог на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, зачислен в сумме 46 421,3 млн. рублей, что на 16 630,9 млн. рублей, или в 1,6 раза, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), и увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2015 года на 9 950,6 млн. рублей, или в 1,3 раза, что в основном обусловлено приобретением финансово-кредитными организациями облигаций федерального займа.

4.2.2. Поступление НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, составило 2 649 911,3 млн. рублей, что на 13 179,6 млн. рублей, или на 0,5 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемого НДС на 2016 год был увеличен на 43 968,1 млн. рублей, или на 1,7 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджет на 2016 год» дополнительные поступления по НДС оценивались в 12,5 млрд. рублей.

По сравнению с 2015 годом поступления доходов от уплаты НДС увеличилось на 201 562,9 млн. рублей, или на 8,2 %, что обусловлено ростом в номинальном выражении объема ВВП в IV квартале 2015 года и за 9 месяцев 2016 года на 3 % и, как следствие, превышением исчисленной суммы налога по налогооблагаемым объектам на 6,4 % относительно уровня прошлого года, снижением инвестиционной активности (снижением расходов на капитальное строительство и финансирование инвестиционных проектов в связи с завершением отдельных этапов строительства), а также улучшением налогового администрирования.

По данным ФНС России, доля налоговых вычетов по состоянию на 1 ноября 2016 года составила 93,1 % и сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 0,5 процентного пункта. При этом темп роста начисленного НДС превышает темп роста налоговых вычетов. По состоянию на 1 ноября 2016 года темп роста начисленного налога составил 106,4 %, темп роста налоговых вычетов – 106,2 %.

Вместе с тем увеличивается объем возмещения сумм НДС из бюджета. По состоянию на 1 декабря 2016 года возмещение НДС составило 2 038 533,0 млн. рублей, что на 136 237,5 млн. рублей, или на 7,2 %, больше, чем в соответствующем периоде 2015 года. При этом в соответствии со статьей 176¹ «Заявительный порядок возмещения налога» Налогового кодекса Российской Федерации до завершения проводимой на основе налоговой декларации камеральной налоговой проверки, возмещено 1 018 328,9 млн. рублей (на 1 декабря 2015 года – 810 785,4 млн. рублей). Увеличение объема возмещения обусловлено реализацией основных инвестиционных проектов в нефтегазовом комплексе¹ и проектов инфраструктурного значения².

4.2.3. Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, составило 631 802,3 млн. рублей, что на 8 572,6 млн. рублей, или на 1,4 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесенных изменений объем прогнозируемых акцизов на 2016 год был увеличен на 99 306,1 млн. рублей, или на 19 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступление акцизов увеличилось на 103 912,9 млн. рублей, или на 19,7 %, прежде всего в результате роста поступлений акцизов на табачную продукцию, алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 %, а также зачисления в федеральный бюджет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей³.

В общем объеме поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, основную долю составляют акцизы на табачную продукцию (73,9 %), акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 % (15,6 %) и акцизы на природный газ, предусмотренный международными договорами Российской Федерации (6,6 %).

4.2.3.1. Поступление акцизов на табачную продукцию составило 466 947,2 млн. рублей, что на 6 132,6 млн. рублей, или на 1,3 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что обусловлено увеличением объемов реализации табачной продукции. В результате внесения изменений объем прогнозируемых акцизов на табачную продукцию на 2016 год был увеличен на 46 257,8 млн. рублей, или на 11,2 %, по сравнению с

¹ На территории Ямало-Ненецкого автономного округа («Ямал СПГ», «Мессояха» по разработке Западно-Мессояхского и Восточно-Мессояхского нефтяных месторождений), Тюменской области (строительство Западно-Сибирского нефтехимического комбината в г. Тобольске), Красноярского края (освоение Сузунского месторождения).

² Строительство объектов инфраструктуры для Минобороны России, моста через Керченский пролив, гидроэлектростанции в Калининградской области, реконструкция и развитие Малого кольца Московской железной дороги, развитие Московского транспортного железнодорожного узла, строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва - Казань.

³ С 1 июня 2016 года акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляются в федеральный бюджет по нормативу 12 %, в бюджеты субъектов Российской Федерации – по нормативу 88 %. В 2015 году акцизы на нефтепродукты зачислялись в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %.

первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступления увеличились на 87 841,3 млн. рублей, или на 23,2 %, что в значительной мере обусловлено повышением ставок акцизов на табачную продукцию и ростом потребительских цен на нее. С 1 января 2016 года специфическая ставка акциза на сигареты и папиросы увеличена по отношению к ставке, применявшейся в 2015 году, в 1,3 раза, адвалорная составляющая ставки акциза – с 11 % до 12 %. Цены на табачные изделия, по данным Росстата, в январе - декабре 2016 года выросли по отношению к аналогичному периоду 2015 года на 22,1 %.

4.2.3.2. Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % составило 98 512,1 млн. рублей, что на 2 625,1 млн. рублей, или на 2,7 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что обусловлено уплатой доначислений по результатам контрольных мероприятий. В результате внесения изменений объем прогнозируемых акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % на 2016 год был увеличен на 19 164,8 млн. рублей, или на 25,6 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом доходы увеличились на 21 501,5 млн. рублей, или на 27,9 %.

Увеличение поступлений обусловлено ростом объемов реализации данного вида подакцизной продукции, а также повышением результативности налоговых проверок.

4.2.3.3. Поступление акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами, составило 41 828,7 млн. рублей, что на 2 026,9 млн. рублей, или на 4,6 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями).

В результате внесения изменений объем прогнозируемых акцизов на природный газ, предусмотренных международными договорами на 2016 год был уменьшен на 4 794,9 млн. рублей, или на 9,9 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» было отмечено, что недопоступление таких акцизов может составить до 2,5 млрд. рублей.

По сравнению с 2015 годом указанные поступления уменьшились на 31 336,5 млн. рублей, или на 42,8 %, что обусловлено уменьшением цены на природный газ на 42,3 % (с 261,2 до 150,8 долларов за тыс. куб. м) при росте курса доллара США.

4.2.3.4. Поступление акцизов на легковые автомобили и мотоциклы составило 9 433,7 млн. рублей, что на 716,3 млн. рублей, или на 7,1 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых акцизов на легковые автомобили и мотоциклы на 2016 год был уменьшен на 5 708,2 млн. рублей, или на 36 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом доходы уменьшились на 1 880,8 млн. рублей, или на 16,6 %.

На объем поступлений, прежде всего, оказало влияние сокращения объемов производства и реализации легковых автомобилей. По данным Росстата, в январе - декабре 2016 года производство легковых автомобилей сократилось по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 7,4 %.

4.2.3.5. Отрицательные значения поступлений **акцизов на бензол, параксилол, ортоксилон** («минус» 7 616,6 млн. рублей) и **авиационный керосин** («минус» 13 947,4 млн. рублей) обусловлены применением вычетов сумм акцизов, исчисленных при совершении операций налогоплательщиком, имеющим свидетельство на совершение операций с бензолом, параксиолом или ортоксиолом, а также начисленных при получении авиационного керосина налогоплательщиком, включенным в Реестр эксплуатантов гражданской авиации Российской Федерации и имеющим сертификат эксплуатанта.

По сравнению с 2015 годом объем возмещения увеличился на 3 371,8 млн. рублей и на 4 905,8 млн. рублей соответственно, что связано с индексацией с 1 января 2016 года налоговой ставки на 30,4 %, а также увеличением объемов указанных подакцизных товаров для производства продукции нефтехимии.

4.2.3.5.1. Акцизов на бензол, параксилол, ортоксилон в январе - декабре 2016 года возмещено на 3 371,8 млн. рублей больше аналогичного периода 2015 года.

Рост возмещения обусловлен индексацией с 1 января 2016 года налоговой ставки на 30,4 %, а также увеличением объемов бензола, параксиолола, ортоксиолола, использованных налогоплательщиками, имеющими свидетельство на совершение операций с бензолом, параксиолом или ортоксиолом, для производства продукции нефтехимии.

4.2.3.5.2. Акцизов на авиационный керосин в январе - декабре 2016 года возмещено на 4 905,8 млн. рублей больше аналогичного периода 2015 года.

Рост возмещения обусловлен индексацией с 1 января 2016 года налоговой ставки на 30,4 %, а также увеличением объемов авиационного керосина, использованного налогоплательщиками, включенными в Реестр эксплуатантов гражданской авиации Российской Федерации и имеющими сертификат (свидетельство) эксплуатанта, для заправки воздушных судов.

4.2.3.6. Поступление **акцизов на дизельное топливо** составило 12 240,4 млн. рублей, что на 2 245,1 млн. рублей, или на 22,5 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что обусловлено увеличением объемов реализации дизельного топлива. При этом по данному доходному источнику прогноз доходов первоначально не устанавливался.

4.2.4. Поступление доходов от уплаты **НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации**, составило 1 909 574,3 млн. рублей, что на 652,8 млн. рублей, или на 0,03 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от уплаты НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, на 2016 год был увеличен на 93 083,5 млн. рублей, или на 5,1 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом доходы увеличились на 124 354,5 млн. рублей, или на 7 %, что в значительной степени обусловлено ослаблением курса рубля по отношению к доллару США (с 60,66 рублей за доллар США в 2015 году до 66,9 рублей за доллар США в 2016 году, что на 10,3 % выше уровня 2015 года) и соответственно ростом рублевой стоимости импорта, в том числе ростом объема импорта товаров из стран ЕАЭС в рублевом эквиваленте.

4.2.5. Поступление доходов от уплаты **акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации**, составило 62 031,2 млн. рублей, что на 5 276,5 млн. рублей, или на 9,3 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону

№ 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, на 2016 год был уменьшен на 1 298,3 млн. рублей, или на 2,2 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом доходы увеличились на 8 056,4 млн. рублей, или на 14,9 %, что в значительной степени обусловлено увеличением с 1 января 2016 года акцизов на подакцизные товары (на сигареты - от 9 % до 30 %, на вина – на 13 %, на пиво – от 11 % до 19 %, на дизельное топливо – на 20 %), а также изменением объемов импорта подакцизных товаров (в 2016 году по отношению к 2015 году количественные объемы импорта основных подакцизных товаров выросли в том числе легковых автомобилей – на 3 %, вин и шампанских вин – на 7 %, пива – на 21 %, сигарет – на 98 %, моторных масел – на 1 %. При этом импорт крепких спиртных напитков снизился на 1 %).

4.2.6. Поступление налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами составило 2 882 861,9 млн. рублей, что на 12 315,8 млн. рублей, или на 0,4 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 2016 год был уменьшен на 813 023,6 млн. рублей, или на 22,1 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений снизился на 296 590,4 млн. рублей, или на 9,4 %. При этом 99,3 % общего объема поступлений приходится на налог на добычу полезных ископаемых.

Поступление **налога на добычу полезных ископаемых** составило 2 863 401,5 млн. рублей, что на 12 261,2 млн. рублей, или на 0,4 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемого НДС на 2016 год был уменьшен на 810 316,5 млн. рублей, или на 22,1 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступления снизились на 296 590,4 млн. рублей, или на 9,4 %.

Основной объем поступлений НДС обеспечен за счет НДС в виде углеводородного сырья (98,8 %), поступление которого составило 2 829 926,9 млн. рублей, что на 11 443,1 млн. рублей, или на 0,4 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), в том числе поступления НДС при добыче нефти составили 2 341 977,4 млн. рублей, что на 6 166,3 млн. рублей, или на 0,3 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями).

По сравнению с 2015 годом доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья снизились на 300 511,9 млн. рублей, или на 9,6 %, в основном за счет уменьшения поступлений налога при добыче нефти.

Поступление **НДС на добычу нефти** составило 2 342 977,4 млн. рублей, что на 6 166,3 млн. рублей, или на 0,3 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что обусловлено вводом во втором полугодии 2016 года одной из крупнейшей нефтяной компании в промышленную эксплуатацию новых месторождений (Сузунского нефтегазового месторождения и месторождения имени В.Филановского).

По сравнению с соответствующим периодом 2015 года поступления НДС на добычу нефти уменьшились на 361 554,0 млн. рублей, или на 13,4 %, несмотря на повышение базовой

ставки налога (с 766 рублей до 857 рублей за тонну), увеличение объемов добычи нефти (темп роста объема добычи нефти (включая газовый конденсат) в январе - ноябре 2016 года по сравнению с январем - ноябрем 2015 года составил 102,5 %) и рост курса доллара США по отношению к рублю, в основном в результате снижения мировой цены на нефть марки «Юралс» (средняя цена на нефть марки «Юралс» в 2016 году снизилась в 1,22 раза и составила 41,9 доллара США за баррель по сравнению с 51,23 доллара США за баррель в 2015 году).

Поступление **НДПИ на добычу газа горючего природного из всех видов месторождений углеводородного сырья** составило 368 224,2 млн. рублей, что на 4 484,4 млн. рублей, или на 1,2 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что обусловлено снижением цены на газ относительно показателей, учтенных в расчетах к бюджету. По сравнению с 2015 годом поступления увеличились на 21 770,3 млн. рублей, или на 6,3 %, что обусловлено изменением порядка расчета базового значения единицы условного топлива (Еут), используемого при расчете ставки налога и установление дополнительного коэффициента $K_{гн}$, характеризующего экспортную доходность единицы условного топлива с особыми условиями его применения в 2016 году, а также уплатой в марте 2016 года организацией газовой отрасли сумм налога, доначисленных по результатам контрольной работы за 2015 год.

Поступление **НДПИ при добыче газового конденсата из всех месторождений углеводородного сырья** составило 119 725,2 млн. рублей, что на 9 761,2 млн. рублей, или на 8,9 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что связано с увеличением объемов добычи газового конденсата относительно показателей, учтенных в расчете к бюджету.

По сравнению с 2015 годом поступления увеличились на 39 271,8 млн. рублей, или в 1,5 раза.

Рост поступлений обусловлен введением Федеральным законом от 24 ноября 2014 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» корректирующего коэффициента $K_{км}$ к налоговой ставке по налогу на добычу газового конденсата (в 2016 году составляет 5,5 против 4,4 в 2015 году), уточнением Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 325-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 28 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» в 2016 году порядка расчета базового значения единицы условного топлива (Еут), используемого в формуле расчета ставки налога на добычу полезных ископаемых при добыче газа горючего природного и газового конденсата, ростом объемов добычи газового конденсата относительно показателей аналогичного периода 2015 года.

Поступление **НДПИ на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации**, при добыче полезных ископаемых из недр за пределами территории Российской Федерации составило 8 275,2 млн. рублей, что на 709,3 млн. рублей, или на 9,4 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями).

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» дополнительные поступления по НДПИ на континентальном шельфе оценивались в 0,6 млрд. рублей.

По сравнению с 2015 годом доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых на континентальном шельфе увеличились на 2 892,1 млн. рублей, или в 1,5 раза, что обусловлено индексацией налоговой ставки при добычи нефти на 11,9 % (с 766 до 857 рублей за тонну) и увеличением объемов добычи нефти относительно показателей аналогичного периода 2015 года на месторождении «Приразломное», а также на месторождении «Кириновское», которое является новым, и добыча углеводородов осуществляется не на постоянной основе.

4.2.7. Поступление государственной пошлины составило 93 909,8 млн. рублей, что на 3 264,8 млн. рублей, или на 3,6 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемой государственной пошлины на 2016 год был уменьшен на 9 583,7 млн. рублей, или на 9,6 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступление государственной пошлины снизилось на 7 831,9 млн. рублей, или на 7,7 %.

Причинами снижения объемов поступления государственной пошлины являются снижение деловой активности хозяйствующих субъектов и уменьшение количества обращений за совершением регистрационных и иных юридически значимых действий. Кроме того, на снижение поступлений государственной пошлины оказывает влияние увеличение количества обращений заявителей в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), при этом доходы от уплаты государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий подлежат зачислению в доходы федерального бюджета по нормативу 50 %, в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации – по нормативу 50 %.

Более 80 % доходов от уплаты государственной пошлины приходится на 4 вида пошлин: государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним – 26 523,6 млн. рублей, или 28,2 % общей суммы государственной пошлины; государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, регистрационные знаки, водительские удостоверения, – 24 889,8 млн. рублей, или 26,5 %; государственная пошлина по делам, рассматриваемым в арбитражных судах, – 13 158,6 млн. рублей, или 14 %; государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, – 11 341,4 млн. рублей, или 12,3 %.

4.3. Поступления неналоговых доходов в 2016 году приведены в следующей таблице.

Показатели	Прогноз доходов на 2016 год в соответствии с Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ (с изменениями) млн. рублей	Исполнение за:					Отклонение	
		2016 год			2015 год		млн. рублей	%
		млн. рублей	структура, %	в % к прогнозу	млн. рублей	структура, %		
1	2	3	4	5	6	7	8=гр.3-гр.6	9=гр.3/гр.6*100

Показатели	Прогноз доходов на 2016 год в соответствии с Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ (с изменениями) млн. рублей	Исполнение за:					Отклонение	
		2016 год			2015 год		млн. рублей	%
		млн. рублей	структура, %	в % к прогнозу	млн. рублей	структура, %		
1	2	3	4	5	6	7	8=гр.3-гр.6	9=гр.3/гр.6*100
Неналоговые доходы,	4 475 041,7	4 586 315,8	100,0	102,5	4 808 406,9	100,0	-222 091,1	95,4
из них:								
Доходы от внешне-экономической деятельности	2 562 950,2	2 600 554,9	56,7	101,5	3 295 257,8	68,5	-694 702,9	78,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 256 586,4	1 282 238,5	28,0	102,0	690 015,3	14,4	592 223,3	185,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	230 933,5	233 553,8	5,1	101,1	166 259,3	3,5	67 294,6	140,5
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	131 585,0	139 060,2	3,0	105,7	378 530,8	7,9	-239 470,6	36,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	87 574,6	88 053,9	1,9	100,5	107 848,4	2,2	-19 794,4	81,6
Административные платежи и сборы	14 475,5	25 941,6	0,6	179,2	25 945,8	0,5	-4,2	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	53 750,6	56 364,4	1,2	104,9	33 866,4	0,7	22 498,0	166,4
Прочие неналоговые доходы	137 187,1	134 835,8	2,9	98,3	110 684,2	2,3	24 151,5	121,8

Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в 2016 году составила **34,1 %**, что выше предусмотренного прогнозом поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями) соотношения на 0,6 процентного пункта (33,5 %) и на 1,1 процентного пункта (35,2 %) ниже, чем в 2015 году.

Основную часть неналоговых доходов в 2016 году составили поступления от внешнеэкономической деятельности – 56,7 %, в 2015 года – 68,5 %.

4.3.1. Поступление доходов от внешнеэкономической деятельности составило 2 600 554,9 млн. рублей, что на 37 604,7 млн. рублей, или на 1,5 %, больше прогноза

поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменением).

В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от внешнеэкономической деятельности на 2016 год был уменьшен на 472 595,1 млн. рублей, или на 15,6 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом указанные доходы уменьшились на 694 702,9 млн. рублей, или на 21,1 %.

Около 79 % указанных доходов приходится на вывозные таможенные пошлины.

4.3.1.1. Поступление доходов от вывозных таможенных пошлин составило 2 041 681,2 млн. рублей, что на 42 435,2 млн. рублей, или на 2,1 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от вывозных таможенных пошлин на 2016 год был уменьшен на 453 448,9 млн. рублей, или на 18,5 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем указанных поступлений уменьшился на 738 686,0 млн. рублей, или на 26,6 %, в основном вследствие уменьшения объема поступивших вывозных таможенных пошлин на нефть и на товары, выработанные из нефти.

4.3.1.1.1. Поступление доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую составило 1 025 172,0 млн. рублей, что на 6 216,9 млн. рублей, или на 0,6 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от вывозных таможенных пошлин на нефть сырую на 2016 год был уменьшен на 178 373,9 млн. рублей, или на 14,9 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом указанные доходы уменьшились на 406 043,6 млн. рублей, или на 28,4 %. Уменьшение поступлений в значительной мере обусловлено снижением мировой цены на нефть марки «Юралс», что привело к снижению уровня ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и на товары, выработанные из нефти, рассчитываемых исходя из цен, формируемых на мировых нефтяных рынках.

4.3.1.1.2. Поступление доходов от вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, составило 440 059,1 млн. рублей, что на 15 206,6 млн. рублей, или на 3,3 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от вывозных таможенных пошлин на товары, выработанные из нефти, на 2016 год был уменьшен на 285 727,4 млн. рублей, или на 38,6 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступление данного вида таможенных пошлин уменьшилось на 308 401,6 млн. рублей, или на 41,2 %, что связано со снижением мировой цены на нефть марки «Юралс», а также с осуществлением возврата из федерального бюджета излишне уплаченных таможенных пошлин вследствие особенностей применения временного периодического таможенного декларирования товаров, выработанных из нефти, в большем

объеме (на сумму 27 396,5 млн. рублей) и уменьшением облагаемых объемов экспорта товаров, выработанных из нефти, на 6,6 %.

4.3.1.1.3. Поступление доходов от вывозных таможенных пошлин на газ природный составило 536 491,6 млн. рублей, что на 51 679,1 млн. рублей, или на 10,7 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от вывозных таможенных пошлин на газ природный на 2016 год был увеличен на 8 492,2 млн. рублей, или на 1,8 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступления указанных доходов уменьшились на 16 044,5 млн. рублей, или на 2,9 %, что связано со снижением объемов экспорта и уменьшением цены на природный газ.

4.3.1.1.4. Поступление доходов от прочих вывозных таможенных пошлин составило 39 958,5 млн. рублей, что на 254,2 млн. рублей, или на 0,6 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от прочих вывозных таможенных пошлин на 2016 год был увеличен на 2 160,3 млн. рублей, или на 5,7 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступление данного вида таможенных платежей уменьшилось на 8 196,3 млн. рублей, или на 17 %, что связано со снижением размера ставок вывозных таможенных пошлин на ряд товаров, формирующих поступления по данной группе доходов. В соответствии с условиями вступления в ВТО с сентября 2016 года установлены нулевые ставки вывозных таможенных пошлин на все облагаемые вывозными пошлинами товары, входящие в 71 группу ТН ВЭД ЕАЭС (драгоценные камни и металлы), в 76 группу ТН ВЭД ЕАЭС (алюминий и изделия из него) и на большую часть товаров, входящих в 03 группу ТН ВЭД ЕАЭС (рыба и ракообразные). Кроме того, с 23 сентября 2016 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 966 установлена нулевая ставка вывозной таможенной пошлины для товаров, входящих в 10 группу ТН ВЭД ЕАЭС (пшеница и меслин).

4.3.1.1.5. Поступление таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа, составило 5 553,5 млн. рублей, что на 275,0 млн. рублей, или на 5,2 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа, на 2016 год был уменьшен на 3 147,4 млн. рублей, или на 37,4 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступление данного вида доходов уменьшилось на 3 207,8 млн. рублей, или в 1,6 раза, что главным образом объясняется снижением количества ввозимых физическими лицами транспортных средств в результате роста курса доллара США по отношению к рублю и увеличения с января 2016 года ставок утилизационного сбора на

ввозимые автотранспортные средства (в 2016 году физическими лицами ввезено 18 760 легковых автомобилей, что на 41 % меньше, чем в 2015 году (31 559 легковых автомобилей).

4.3.1.2. Поступление доходов (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза составило 563 082,6 млн. рублей, что на 21 412,4 млн. рублей, или на 4 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов (операции) по соглашениям между государствами – членами Евразийского экономического союза на 2016 год был уменьшен на 16 630,4 млн. рублей, или на 3 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 года поступление указанных доходов уменьшилось на 1 419,1 млн. рублей, или на 0,3 %.

Поступление указанных доходов обеспечено главным образом за счет распределенных ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации (86,2 % суммы доходов (операций) по соглашениям). Указанные таможенные пошлины зачислены в федеральный бюджет в сумме 485 370,6 млн. рублей, что на 19 629,1 млн. рублей, или на 4,2 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями).

По сравнению с 2015 годом поступление указанных доходов увеличилось на 3 464,6 млн. рублей, или на 0,7 %.

Необходимо отметить, что до настоящего времени вопрос о введении единого для стран Евразийского экономического союза механизма зачисления и распределения вывозных таможенных пошлин, а также сводного перечня товаров, в отношении которых законодательством государств – членов Евразийского экономического союза предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин, не урегулирован. Вопросы установления и применения экспортных пошлин для стран - участниц Таможенного союза отнесены на уровень национального законодательства.

Отсутствие единого механизма приводит к взиманию вывозных таможенных пошлин Республиками Беларусь и Казахстан по ставкам, зачастую ниже ставок, установленных в Российской Федерации, что влечет недопоступление платежей в бюджет Российской Федерации при вывозе товаров российского происхождения через территории этих Республик. По ряду товаров, в отношении которых в Российской Федерации установлены ставки таможенных пошлин, в Республике Казахстан и Республике Беларусь вывозные таможенные пошлины не взимаются (например, металлы и изделия из них).

Результаты контрольных мероприятий Счетной палаты свидетельствуют об имеющихся фактах занижения таможенной стоимости. При импорте занижается таможенная стоимость дорогостоящего технологического оборудования (зерноуборочных комбайнов, автопогрузчиков, сельскохозяйственной техники). При экспорте с занижением стоимости вывозятся водные биологические ресурсы, лом металлов. Такие факты, в частности, имеют место при осуществлении операций по контрактам, заключенным российскими лицами с

лицами, зарегистрированными в офшорах и странах с льготным налогообложением. Вместе с тем порядок контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации, предусмотренный пунктом 4 статьи 112 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», до настоящего времени не установлен.

При импорте товаров, классифицируемых кодом 7615200000 ТН ВЭД ЕАЭС «Оборудование санитарно-техническое и его части» (алюминиевые радиаторы), в регионах Центрального, Дальневосточного, Северо-Западного таможенных управлений заявленная в декларации таможенная стоимость, принимаемая при декларировании, ниже стоимости сырья, из которого изготовлены указанные товары.

В Центральном таможенном управлении установлены аналогичные факты по ввозимому на территорию Российской Федерации товару, классифицируемому кодом 7412200000 ТН ВЭД ЕАЭС «Фитинги медные для труб или трубок из медных сплавов».

В соответствии с информацией биржевых котировок на Лондонской бирже металлов, заявленная стоимость при декларировании изделий из меди в два и более раза ниже стоимости сырья, из которого они изготовлены.

При этом проверками Счетной палаты установлено, что при проведении контроля правильности определения таможенной стоимости должностными лицами таможенных органов принимались решения о подтверждении заявленной декларантами таможенной стоимости товаров без учета фирмы производителя товара, модели товара, материала из которого изготовлены.

Поступление **доходов от взимания ввозных таможенных пошлин** составило 562 966,5 млн. рублей, что на 21 296,3 млн. рублей, или на 3,9 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от взимания ввозных таможенных пошлин на 2016 год был уменьшен на 16 630,4 млн. рублей, или на 3 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступление доходов уменьшилось на 2 200,8 млн. рублей, или на 0,4 %, в основном за счет снижения поступлений ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), уплаченных на территории Республики Казахстан, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации на 14 296,8 млн. рублей, и ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), уплаченных на территории Республики Беларусь, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации на 451,7 млн. рублей. При этом увеличение поступлений распределенных ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), уплаченных на территории Российской Федерации, а также ввозных таможенных пошлин, уплаченных на территории Кыргызской Республики, подлежащих распределению в бюджет Российской Федерации в связи с договором о присоединении Республики Кыргызстан к договору о Евразийском

экономическом союзе от 29 мая 2014 года, составило 3 464,6 млн. рублей и 7 406,8 млн. рублей, соответственно. Увеличились поступления распределенных специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных на территории Российской Федерации на 1 376,6 млн. рублей, или на 63,8 %, что связано с резким ростом импорта в Российскую Федерацию грузовых шин (страна происхождения КНР) и металлических труб (страна происхождения КНР и Украина), а также ростом курса доллара США по отношению к рублю.

4.3.1.3. Следует отметить, что на поступление доходов от внешнеэкономической деятельности в 2016 году оказал влияние непрогнозируемый возврат в части авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей в объеме (-) 27 196,1 млн. рублей (авансовые платежи в счет будущих таможенных и иных платежей в 2015 году составили (-) 73 883,6 млн. рублей). По сравнению с 2015 годом снизился объем использования авансовых платежей в счет будущих таможенных и иных платежей в результате сокращения объемов авансирования.

4.3.2. Поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составили 1 282 238,5 млн. рублей, что на 25 652,1 млн. рублей, или на 2 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2016 год был увеличен на 575 420,6 млн. рублей, или в 1,8 раза по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

Более 80 % всех доходов данной подгруппы составляют доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (918 950,8 млн. рублей), доходы от размещения средств федерального бюджета (172 739,1 млн. рублей) и от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (101 142,3 млн. рублей). Поступления указанных видов доходов составили 1 192 831,2 млн. рублей, что на 24 384,0 млн. рублей, или на 2,1 %, больше, чем в 2015 году.

По сравнению с 2015 годом поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, увеличилось на 592 223,3 млн. рублей, или в 1,9 раза, в основном за счет роста поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (659 178,8 млн. рублей), при снижении поступлений трех видов доходов: от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации (на 36 366,4 млн. рублей), от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (на 45 862,0 млн. рублей).

4.3.2.1. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, составили 918 950,8 млн. рублей, что на

19 073,1 млн. рублей, или на 2,1 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2016 год был увеличен на 759 335,2 млн. рублей, или в 6,4 раза, по сравнению с первоначально утвержденным объемом, в связи с ожидаемым дополнительным поступлением дивидендов от АО «Роснефтегаз» по результатам продажи пакета из 19,5 % акций ПАО «НК «Роснефть».

По итогам продажи 19,5 % акций ПАО НК «Роснефть» в федеральный бюджет от АО «Роснефтегаз» в декабре 2016 года поступили доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в сумме 710 805,0 млн. рублей.

Перевыполнение прогноза связано с исполнением акционерными обществами требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 705-р о необходимости направления на выплату дивидендов по результатам 2015 года не менее 50 % чистой прибыли акционерного общества, а также в связи с поступлением в большем объеме дивидендов от АО «Роснефтегаз» по результатам продажи пакета из 19,5 % акций ПАО НК «Роснефть» (при формировании уточненного прогноза прогнозировались поступления в объеме 703 514,0 млн. рублей).

По сравнению с 2015 годом объем поступлений увеличился на 659 178,8 млн. рублей, или в 3,5 раза, главным образом за счет поступлений средств от продажи 19,5 % акций ПАО НК «Роснефть», увеличения до 50 % норматива перечисления в федеральный бюджет дивидендов по ряду компаний с государственным участием, в тоже время не перечислялись дивиденды по акциям, принадлежащим Российской Федерации, компанией ОАО «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД» в 2016 году (в 2015 году объем указанных дивидендов составил 104,8 млрд. рублей).

4.3.2.2. Поступление доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния составило 87 867,5 млн. рублей, что на 14 463,3 млн. рублей, или на 14,1 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), в том числе поступление доходов от управления средствами Резервного фонда составило 26 401,5 млн. рублей, что на 5 806,0 млн. рублей, или на 18 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), поступление доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния – 61 466,0 млн. рублей, что на 8 657,3 млн. рублей, или на 12,3 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от управления средствами Резервного фонда на 2016 год был увеличен на 16 412,8 млн. рублей, или в 2 раза, от управления Фонда национального благосостояния увеличен на 863,7 млн. рублей, или на 1,2 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

Снижение по сравнению с 2015 годом **доходов от управления средствами Резервного фонда** на 24 082,5 млн. рублей, или в 1,9 раза, **доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния** – 21 779,5 млн. рублей, или в 1,4 раза. Уменьшение

указанных доходов обусловлено сокращением объема средств фондов на счетах в иностранной валюте в Банке России и снижением по сравнению с предыдущим процентным периодом доходностей индексов, применяемых для расчета процентов по данным счетам и сформированных из ценных бумаг правительств США, стран зоны евро и Великобритании, в которые могут размещаться средства фондов в соответствии с требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

4.3.2.3. Поступление доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации составило 101 142,3 млн. рублей, что соответствует прогнозу поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации на 2016 год был уменьшен на 234 857,7 млн. рублей, или в 3,3 раза, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений уменьшился на 36 366,4 млн. рублей, или на 26,4 %, что связано с уменьшением прибыли Центрального банка Российской Федерации за счет увеличения объема чистых расходов по формированию провизий до 466,3 млрд. рублей по сравнению с 208,3 млрд. рублей, предусмотренных прогнозом Банка России, который был использован при определении суммы перечисляемой им части прибыли в доход федерального бюджета 2016 года. Из общей суммы сокращения перечисляемой в доход федерального бюджета 2016 года части прибыли в размере 234,9 млрд. рублей на увеличение суммы провизий приходится 232,2 млрд. рублей, или 98,9 %.

Таким образом, несмотря на повышение с 75 % до 90 % норматива перечисления в федеральный бюджет прибыли Банка России по итогам 2015 года, сумма, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, уменьшилась на 26,4 % (137 508,7 млн. рублей по итогам 2014 года).

4.3.2.4. Поступление доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния составило 84 871,6 млн. рублей, что на 19 774,2 млн. рублей, или в 1,3 раза, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что обусловлено увеличением предложения к размещению средств и спроса со стороны кредитных организаций. В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 2016 год был увеличен на 17 041,5 млн. рублей, или в 1,4 раза по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступление доходов по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния увеличились на 9 618,0 млн. рублей, или на 12,8 %, что обусловлено увеличением объема размещения в 2016 году средств федерального бюджета по операциям репо.

4.3.2.5. Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от

продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), составило 9 359,2 млн. рублей, что на 2 348,4 млн. рублей, или на 33,5 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что связано с увеличением количества земельных участков, на которые в отчетном периоде право постоянного (бессрочного) пользования переоформлялось на право аренды. В результате внесения изменений объем прогнозируемых указанных доходов на 2016 год был увеличен на 382,5 млн. рублей, или на 5,8 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По мнению Счетной палаты, ежегодное перевыполнение Росимуществом плановых значений по данному виду доходов более чем на 30 %, свидетельствует о недостаточном уровне его администрирования и низком уровне планирования прогноза поступлений.

По сравнению с 2015 годом указанные доходы увеличились на 350,3 млн. рублей, или на 3,9 %.

4.3.2.6. Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), составило 3 022,8 млн. рублей, что на 644,2 млн. рублей, или на 27,1 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что связано с увеличением количества договоров аренды имущества, составляющего казну Российской Федерации. В результате внесения изменений объем прогнозируемых указанных доходов на 2016 год был увеличен на 60,9 млн. рублей, или на 2,6 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом указанные доходы увеличились на 1 337,2 млн. рублей, или в 1,8 раза.

4.3.2.7. Поступление сбора за проезд автотранспортных средств, зарегистрированных на территории иностранных государств, по автомобильным дорогам Российской Федерации составило 2,2 млн. рублей, что на 0,7 млн. рублей, или в 1,5 раза, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что связано с увеличением количества въезжающих на территорию Российской Федерации иностранных транспортных средств. В результате внесения изменений объем прогнозируемых указанных доходов на 2016 год был уменьшен на 263,5 млн. рублей, или в 173,7 раза, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом указанные доходы снизились на 151,6 млн. рублей, или в 69,9 раза, что связано со снижением количества въезжающих на территорию Российской Федерации иностранных транспортных средств.

4.3.2.8. Прогнозирование доходов от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемых за рубежом, не осуществляется, так как действующим законодательством федеральным государственным загранучреждениям предоставлено право использовать доходы, получаемые от разрешенных видов деятельности, и остатки этих средств на начало текущего

финансового года в качестве дополнительного источника финансового обеспечения выполнения их функций сверх бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый.

Таким образом, доходы и расходы заграничных учреждений за счет данных источников не учитываются в федеральном законе о федеральном бюджете. При этом поступления указанных доходов отражаются в отчетности об исполнении федерального бюджета.

В отчетном периоде **доходы от использования федерального имущества, расположенного за пределами территории Российской Федерации, получаемые за рубежом, составили 300,7 млн. рублей.**

4.3.3. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами составило 233 553,8 млн. рублей, что на 2 620,4 млн. рублей, или на 1,1 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от платежей при пользовании природными ресурсами на 2016 год был увеличен на 18 602,3 млн. рублей, или на 8,8 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом указанные доходы увеличились на 67 294,6 млн. рублей, или на 40,5 %.

В общем объеме платежей при пользовании природными ресурсами 189 339,3 млн. рублей, или более 80 %, приходится на утилизационный сбор и платежи при пользовании недрами.

4.3.3.1. Поступление утилизационного сбора составило 134 968,7 млн. рублей, что на 1 065,1 млн. рублей, или на 0,8 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). При этом платежи, администрируемые ФТС России, составили 47 225,3 млн. рублей (103,2 % к уточненному прогнозу поступлений), ФНС России – 87 743,4 млн. рублей (97,2 %). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от утилизационного сбора на 2016 год был увеличен на 16 947,4 млн. рублей, или на 11,1 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом поступления утилизационного сбора увеличились на 50 245,2 млн. рублей, или в 1,6 раза, в связи с увеличением с 1 января 2016 года коэффициента расчета суммы утилизационного сбора (в отношении колесных транспортных средств и шасси) на 65 %⁴, а также с введением сбора в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним⁵.

4.3.3.2. Поступление платежей за пользование недрами составило 54 370,5 млн. рублей, что на 2 010,0 млн. рублей, или на 3,8 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых платежей за пользование недрами на 2016 год был увеличен на 25 566,5 млн. рублей, или в

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2015 г. № 1350 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291».

⁵ Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 392-ФЗ «О внесении изменений в статью 24¹ Федерального закона «Об отходах производства и потребления».

2 раза, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений платежей увеличился на 12 821,8 млн. рублей, или в 1,3 раза.

Основной объем поступлений (52 589,3 млн. рублей, или 96,7 %) приходится на разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации, исполнение прогноза по которым составило 112,9 %.

Превышение годового прогноза поступлений обусловлено в основном поступлением в отчетном периоде разовых платежей по проведенным в 2016 году аукционам (конкурсам), проведение которых в 2016 году не планировалось.

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» дополнительные поступления таких платежей оценивались в 3,2 млрд. рублей.

По сравнению с 2015 годом объем указанных платежей увеличился на 12 479,4 млн. рублей, или на 31,1 %.

Указанный процент исполнения прогноза обусловлен поступлением в I квартале 2016 года разовых платежей по аукционам, проведенным в декабре 2015 года, на сумму 10 963,0 млн. рублей. Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2016 г. № 410-р проведен аукцион на право пользования участком недр федерального значения, включающим Ванейвисский и Лаявожский участки недр, с окончательным результатом разового платежа, который поступил в бюджет в размере 23 337,8 млн. рублей.

В то же время, по данным Роснедр, в 2016 году из 593 запланированных аукционов состоялись 395 аукционов (66 %), не состоялся 191 аукцион (32,2 %), отклонено 7 аукционов (1,2 %).

Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации составило 445,2 млн. рублей, что на 4 266,1 млн. рублей, или в 10,6 раза меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что связано с наличием условий перечисления указанных платежей, оговоренных в лицензии при пользовании недрами (в зависимости от сроков проекта разработки месторождения на шельфовом участке Каспийского моря). При этом по данному доходному источнику прогноз доходов первоначально не устанавливался.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений указанных платежей увеличился на 32,0 млн. рублей, или на 7,8 %.

4.3.4. Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат

государства составило 139 060,2 млн. рублей, что на 7 475,1 млн. рублей, или на 5,7 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2016 год был увеличен на 14 133,2 млн. рублей, или на 12,1 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год» дополнительные поступления таких платежей оценивались в 4,8 млрд. рублей.

Наибольший удельный вес в структуре указанных доходов занимают плата за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел Министерства внутренних дел Российской Федерации по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан (23,3 %); прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (20,4 %); прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (19,5 %), а также плата пользователей радиочастотным спектром (14,2 %).

По сравнению с 2015 годом поступления доходов уменьшились на 239 470,6 млн. рублей, или в 2,7 раза, что в основном связано со снижением доходов от компенсации затрат государства (на 227 729,2 млн. рублей) и обусловлено отражением в 2015 году некассовых доходов федерального бюджета в объеме 162 000,0 млн. рублей от уменьшения имущественного взноса Российской Федерации в имущество ГК «Агентство по страхованию вкладов» в целях оплаты облигациями федерального займа, дополнительно размещаемых акций в рамках увеличения уставного капитала ПАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания», а также акций ОАО «Российские сети» в соответствии с частями 5 - 7 статьи 9 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 - 2017 годы».

Следует отметить, что по сравнению с 2015 годом произошло снижение доходов от платы за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел МВД России по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан, на 10 306,9 млн. рублей, или на 24,2 %, в основном за счет снижения количества обращений физических и юридических лиц о заключении договоров по охране имущества с подразделениями вневедомственной охраны, являющимися территориальными органами МВД России.

Поступление доходов от возврата дебиторской задолженности прошлых лет по государственным контрактам или иным договорам, финансирование которых осуществлялось за счет ассигнований Федерального дорожного фонда, расторгнутым в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иного договора составило 102,1 млн. рублей, что на 100,8 млн. рублей, или в 79 раз, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что связано с некачественным прогнозированием Росавтодором доходов. При формировании уточненного прогноза доходов по указанному доходному источнику не были учтены в

полном объеме фактические поступления 2016 года, а также планируемые доходы по 7 подведомственным федеральным казенным учреждениям. При этом по данному доходному источнику прогноз доходов первоначально не устанавливался.

По сравнению с 2015 годом указанные доходы уменьшились на 1 202,2 млн. рублей, или в 12,8 раза.

4.3.5. Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов составило 88 053,9 млн. рублей, что на 479,4 млн. рублей, или на 0,5 % больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2016 год был уменьшен на 3 421,2 млн. рублей, или на 3,8 % по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом указанные доходы уменьшились на 19 794,4 млн. рублей, или на 18,4 %.

Поступление указанных доходов главным образом обеспечено за счет поступления доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва (44,9 % общей суммы указанных доходов), доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду в части реализации готовой продукции (25,7 %) и доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции (17,4 %).

4.3.5.1. Поступление доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва составило 39 572,7 млн. рублей, что 146,9 млн. рублей, или на 0,4 % больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва на 2016 год был увеличен на 3 165,1 млн. рублей, или на 8,7 % по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов уменьшился на 5 037,1 млн. рублей, или на 11,3 %.

4.3.5.2. Поступление доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции составили 15 286,8 млн. рублей, что на 2 584,2 млн. рублей, или на 20,3 % больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции продажи материальных и нематериальных активов на 2016 год был увеличен на 3 329,4 млн. рублей, или на 35,5 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

На поступление доходов оказывает влияние изменение объемов производства и продажи углеводородов и сжиженного природного газа, а также изменение курса валют на момент конвертации (расчет доходов в соответствии с условиями СРП производится оператором в долларах США, зачисление платежей в рублях осуществляется по курсу валют на момент

конвертации).

По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов уменьшился на 6 871,4 млн. рублей, или на 31 %.

4.3.5.3. Поступление доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции) составило 22 666,5 млн. рублей, что на 2 987,2 млн. рублей, или на 11,6 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции) на 2016 год был увеличен на 1 513,1 млн. рублей, или на 6,3 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов уменьшился на 2 693,5 млн. рублей, или на 10,6 %.

4.3.5.4. Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), составило 2 107,1 млн. рублей, что на 1 013,2 млн. рублей, или в 1,9 раза, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями), что связано с увеличением количества обращений о приобретении в собственность земельных участков, активизацией деятельности по заключению договоров купли-продажи, в том числе в порядке переоформления права постоянного (бессрочного) пользования путем выкупа земельных участков в собственность по решениям территориальных органов Росимущества.

По мнению Счетной палаты, перевыполнение Росимуществом прогнозных назначений по данному виду доходов в 2014 - 2016 годах более чем в два раза свидетельствует о занижении прогноза поступлений по данному виду доходов.

В результате внесения изменений объем прогнозируемых указанных доходов на 2016 год был уменьшен на 2 857,2 млн. рублей, или в 3,6 раза, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов увеличился на 473,5 млн. рублей, или на 29 %.

4.3.6. Поступление административных платежей и сборов составило 25 941,6 млн. рублей, что на 11 466,1 млн. рублей, или в 1,8 раза, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемых административных платежей и сборов на 2016 год был увеличен на 1 065,1 млн. рублей, или на 7,9 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

Указанный процент исполнения прогноза поступления административных платежей и сборов обусловлен учетом при исполнении доходов федерального бюджета поступлений от взимания консульских сборов, не прогнозируемых главным администратором доходов (МИД России), в сумме 9 590,4 млн. рублей, что составило 37 % всех административных

платежей и сборов.

Более 40 % всех административных платежей и сборов составляет исполнительский сбор.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов уменьшился на 4,2 млн. рублей, или на 0,02 %.

Поступление исполнительского сбора составило 10 566,5 млн. рублей, что на 966,1 млн. рублей, или на 10,1 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемого поступления исполнительского сбора на 2016 год был увеличен на 660,1 млн. рублей, или на 7,4 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом. В Заключении Счетной палаты на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджет на 2016 год» дополнительные поступления по исполнительскому сбору оценивались в 0,9 млрд. рублей.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений исполнительского сбора увеличился на 968,5 млн. рублей, или на 10,1 %.

4.3.7. Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 56 364,4 млн. рублей, что на 2 613,9 млн. рублей, или на 4,9 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемого поступления от прочих неналоговых доходов на 2016 год был уменьшен на 9 473,8 млн. рублей, или на 15 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба увеличился на 22 498,0 млн. рублей, или в 1,7 раза.

В структуре доходов наибольший удельный вес приходится на поступление сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, – 16 289,4 млн. рублей (28,9 %), прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет, – 10 658,9 млн. рублей (18,9 %), денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в федеральный бюджет, – 5 350,5 млн. рублей (9,5 %), денежные взыскания (штрафы) за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации – 3 399,1 млн. рублей (6 %), денежные взыскания (штрафы) за нарушение трудового законодательства – 3 298,0 млн. рублей (5,9 %), денежные взыскания (штрафы) за нарушение актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле – 1 237,3 млн. рублей (2,2 %), денежные взыскания (штрафы) за нарушение обязательных требований государственных стандартов, правил обязательной сертификации, нарушение требований нормативных документов по обеспечению единства измерений – 1 232,4 млн. рублей (2,2 %), денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об основах конституционного строя Российской Федерации, о государственной власти Российской Федерации,

Федерации, о государственной службе Российской Федерации, о выборах и референдумах – 1 182,7 млн. рублей (2,1 %), денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации – 1 126,6 млн. рублей (2 %).

4.3.8. Поступление от прочих неналоговых доходов составило 134 835,8 млн. рублей, что на 2 351,3 млн. рублей, или на 1,7 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). В результате внесения изменений объем прогнозируемого поступления от прочих неналоговых доходов на 2016 год был увеличен на 11 663,2 млн. рублей, или на 9,3 %, по сравнению с первоначально утвержденным объемом.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений увеличился на 24 151,5 млн. рублей, или на 21,8 %.

В общем объеме прочих неналоговых доходов 89,6 % составляют поступления прочих неналоговых доходов федерального бюджета. Поступления по данному виду доходов составили 120 852,2 млн. рублей, что 2 838,9 млн. рублей, или на 2,4 %, больше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями). Основную часть указанных доходов составляют перечисления ГК «Агентство по страхованию вкладов» (далее – ГК «АСВ») по купонным доходам по ОФЗ-ПК, процентные доходы по субсидированным займам и доходы по дивидендам от обыкновенных и привилегированных акций. За 2016 год в доход федерального бюджета перечислено 96 285,9 млн. рублей, в том числе купонных доходов по облигациям федерального займа, переданным ГК «АСВ» в качестве имущественного взноса в сумме 6 341,7 млн. рублей, доходов по дивидендам от обыкновенных и привилегированных акций – 50 158,4 млн. рублей, а также процентных доходов по субординированным займам – 39 785,8 млн. рублей.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений указанных доходов увеличился на 19 006,7 млн. рублей, или на 18,7 %.

Средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания составили около 10,1 % общего объема прочих неналоговых доходов. Поступления по данному виду доходов составили 13 670,7 млн. рублей, что на 40,7 млн. рублей, или на 0,3 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями).

По сравнению с 2015 годом объем поступлений указанных доходов уменьшился на 60,9 млн. рублей, или на 0,4 %.

4.4. Безвозмездные поступления составили 151 704,1 млн. рублей, что на 88 157,4 млн. рублей, или на 36,8 %, меньше прогноза поступлений к Федеральному закону № 359-ФЗ (с изменениями).

Недоисполнение безвозмездных поступлений связано с тем, что при формировании уточненного прогноза на 2016 год учитывалась дотация на сбалансированность,

передаваемая федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 91 203,3 млн. рублей.

По сравнению с 2015 годом объем поступлений уменьшился на 108 571,4 млн. рублей, или в 1,7 раза, в основном за счет снижения поступления дотации на сбалансированность, передаваемой федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 92 122,7 млн. рублей (в 2016 году поступление указанной дотации отсутствует), снижения доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов в сумме 55 006,0 млн. рублей (в 2015 году поступление от Фонда социального страхования Российской Федерации составило 55,0 млрд. рублей. Поступление денежных средств было связано с возвратом в федеральный бюджет остатков средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации, образовавшихся в результате неполного использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджета Фонда по результатам исполнения его бюджета в предыдущие годы. В 2016 году поступление указанных денежных средств отсутствует).

При этом увеличились поступления доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – на 19 885,6 млн. рублей, межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету, на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, – на 11 316,6 млн. рублей, доходов федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – на 4 762,0 млн. рублей, доходов федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – на 3 358,9 млн. рублей.

Доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации поступили в январе - декабре 2016 года в размере 41 801,2 млн. рублей, или на 14,1 % больше уточненного прогноза доходов федерального бюджета. По сравнению с январем - декабрем 2015 года объем поступлений увеличился на 19 885,6 млн. рублей, или в 1,9 раза (по состоянию на 1 января 2015 года – 21 915,7 млн. рублей).

Наибольший объем указанных доходов приходится на следующих главных администраторов доходов: Росавтодор (14 511,1 млн. рублей, или 34,7 %), Минстрой России (4 693,6 млн. рублей, или 11,2 %), Минспорт России (2 975,1 млн. рублей, или 7,1 %), Минэкономразвития России (2 780,7 млн. рублей, или 6,7 %), Минздрав России (2 331,6 млн. рублей, или 5,6 %), Минприроды России (2 025,8 млн. рублей, или 4,8 %), Росводресурсы (1 960,2 млн. рублей, или 4,7 %), Минэнерго России (1 631,5 млн. рублей, или 3,9 %), Минобрнауки России (1 559,6 млн. рублей, или 3,7 %).

4.5. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной

палаты свидетельствует о **потенциальных резервах доходов федерального бюджета.**

4.5.1. По-прежнему остается значительной сумма, возвращаемая из федерального бюджета в качестве процентов за нарушение сроков возврата сумм излишне взысканных (уплаченных) платежей. За 2016 год потери федерального бюджета составили 1 057,0 млн. рублей, **которые снизились по сравнению с аналогичным периодом** прошлого года в 1,5 раза. Более 80 % всех возвращенных по указанной причине средств составляют проценты, начисленные за несоблюдение сроков возмещения НДС.

4.5.2. Потенциальным резервом увеличения поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации остается погашение задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам. **Совокупная задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налогам и сборам, администрируемым ФНС России, пеням и налоговым санкциям по ним** (без учета задолженности по платежам в государственные внебюджетные фонды) на 1 декабря 2016 года составила 1 349 779,0 млн. рублей, в том числе недоимка – 553 672,1 млн. рублей.

С начала 2016 года **совокупная задолженность в бюджетную систему Российской Федерации по налогам и сборам, администрируемым ФНС России, пеням и налоговым санкциям по ним** (без учета задолженности по платежам в государственные внебюджетные фонды) увеличилась на 207 847,1 млн. рублей, или на 18,2 %, в том числе недоимка – на 88 475,8 млн. рублей, или на 19 %.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1456 главным администраторам доходов федерального бюджета поручено принять меры по сокращению задолженности по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей и по осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению.

В общей сумме совокупной задолженности задолженность по федеральным налогам, сборам, пеням и налоговым санкциям составляет 1 077 684,7 млн. рублей, или 79,6 %, из нее недоимка – 393 842,4 млн. рублей.

Наиболее значительно увеличилась недоимка по федеральным налогам и сборам: с начала 2016 года ее прирост составил 102 496,8 млн. рублей, или 35,2 %, в первую очередь, за счет значительного увеличения недоимки по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 % (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята) с 4 349,7 млн. рублей до 21 624,4 млн. рублей, или в 5 раз.

Данный факт обусловлен доначислением значительных сумм платежей по результатам выездных налоговых проверок на основании сверки данных налоговых деклараций со сведениями, содержащимися в единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС), часть из которых оспаривается рядом налогоплательщиков в досудебном и судебном порядке.

Рост задолженности происходит на фоне ее списания. За период с начала года налоговыми органами списано задолженности на сумму 159 532,9 млн. рублей, что в 1,8 раз ниже объемов аналогичного периода прошлого года. Из общей суммы списанной налоговыми органами задолженности 104 893,1 млн. рублей, или 65,8 %, приходится на недоимку.

4.5.3. Задолженность перед федеральным бюджетом по уплате таможенных платежей на 1 декабря 2016 года составила 25 896,0 млн. рублей, а с учетом пеней и штрафов – 44 854,3 млн. рублей.

За период с начала года задолженность по уплате таможенных платежей, пеней и штрафов увеличилась на 342,7 млн. рублей (на 0,8 %), в том числе задолженность по уплате таможенных платежей – на 884,9 млн. рублей (на 3,5 %). Задолженность по уплате пеней и штрафов за одиннадцать месяцев снизилась на 542,2 млн. рублей (на 2,8 %).

4.5.4. По данным ФНС России, за январь - сентябрь 2016 года по результатам контрольной работы налоговых органов доначислено платежей с учетом штрафных санкций за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах на сумму 414 343,8 млн. рублей, в том числе по налогу на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, – на сумму 193 886,1 млн. рублей, налогу на прибыль организаций – на сумму 100 145,4 млн. рублей, акцизам – на сумму 39 821,3 млн. рублей, налогу на добычу полезных ископаемых – на сумму 4 887,3 млн. рублей. При этом сумма взыскания дополнительно начисленных платежей по результатам проверок составила 188 905,5 млн. рублей (45,6 % доначисленных сумм).

В 2016 году подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проведено 4 125 таможенных проверки, по результатам которых доначислено таможенных платежей, пеней и штрафов на сумму 8 406,0 млн. рублей, из них взыскано 4 312,0 млн. рублей (51,3 % доначисленных сумм). В 2015 году было проведено 4 782 таможенных проверки, по результатам которых доначислено 8 900,0 млн. рублей, взыскано 3 826,8 млн. рублей (43 %).

4.5.5. Значительные средства не поступают в федеральный бюджет в результате предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами льгот по уплате таможенных платежей. В январе - ноябре 2016 года общая сумма предоставленных льгот составила 331 074,3 млн. рублей, что на 80 440,4 млн. рублей (на 19,5 %) меньше суммы льгот за аналогичный период прошлого года, главным образом за счет сокращения в 1,5 раза объема предоставляемых льгот в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации в рамках соглашений о разделе продукции (со 142 719,4 млн. рублей до 94 080 млн. рублей).

Наибольший объем льгот приходится на льготы, предоставленные в отношении товаров, ввозимых на территорию Особой экономической зоны в Калининградской области и вывозимым из нее (94 449,5 млн. рублей, или 28,5 %), а также по товарам, ввозимым и вывозимым в рамках соглашений о разделе продукции (94 080,0 млн. рублей, или 28,4 % к общему объему льгот).

Неправильная классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС и несоответствие наименования задекларированного товара описанию, отраженному в перечне технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость, привели к необоснованному предоставлению льгот по уплате налога на добавленную стоимость в регионе деятельности Центрального таможенного управления.

В ходе проверок Счетной палаты установлена недостаточность принимаемых ФТС России и подчиненными таможенными органами мер в части контроля за целевым использованием товаров (сырья и комплектующих для производства медицинских товаров), в отношении которых предоставлены льготы по уплате НДС.

В январе - ноябре 2016 года по налогу на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, предоставлены льготы в отношении ввозимого технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, на сумму 23 395,0 млн. рублей.

4.6. Поступления доходов федерального бюджета в разрезе администраторов доходов федерального бюджета за январь - декабрь 2016 года приведены в следующей таблице.

Наименование администратора доходов федерального бюджета	Прогноз доходов на 2016 год в соответствии с Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ (с изменениями) млн. рублей	Исполнение						Отклонение исполнения 2016 года от исполнения 2015 года	
		2016 год			2015 год				
		млн. рублей	в %	Отклонение от прогноза	млн. рублей	в %	структура		
								%	млн. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	13 368 595,3	13 459 500,5	100,0	100,7	90 905,2	13 659 242,9	100,0	-199 742,4	98,5
ФТС России*	4 357 331,8	4 397 640,0	32,7	100,9	40 308,2	4 933 214,3	36,1	-535 574,3	89,1
ФНС России	6 858 659,0	6 918 369,7	51,4	100,9	59 710,7	6 880 450,0	50,4	37 919,7	100,6
Росимущество	921 800,8	951 850,5	7,1	103,3	30 049,7	283 918,9	2,1	667 931,6	335,3
Доходы федерального бюджета, администрируемые другими	1 230 803,7	1 191 640,3	8,9	96,8	-39 163,4	1 561 659,7	11,4	-370 019,4	76,3

федеральными органами									
--------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

* Без учета кассовых операций в части ввозных таможенных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин и специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам.

Анализ данных, приведенных в таблице, свидетельствует о том, что в 2016 году, как и в соответствующем периоде прошлого года, наибольший удельный вес в доходах федерального бюджета занимают доходы, администрируемые ФНС России и ФТС России (84,1 % общего объема доходов федерального бюджета). На долю остальных главных администраторов доходов федерального бюджета приходится 15,9 % доходов (в 2015 году – 13,8 %).

Поступление в федеральный бюджет доходов, администрируемых ФНС России, главным образом обеспечено за счет НДСПИ (41,4 % общей суммы доходов) и НДС на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (38,3 %).

Поступление в федеральный бюджет доходов, администрируемых ФТС России, главным образом обеспечено за счет вывозных таможенных пошлин (44,4 % общего объема доходов), НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации (40 %) и акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (9,1 %).

