

РЕШЕНИЕ

на тему "Внедрение передовых технологий в проектировании и строительстве как средство для увеличения объемов жилищного строительства"

г. Москва

23 октября 2019 года

Заслушав выступления заместителя Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Г.Н. Кареловой, статс-секретаря - заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Т.Ю. Костаревой, начальника федерального автономного учреждения "Главное управление государственной экспертизы" И.Е. Манылова, заместителя генерального директора акционерного общества "ДОМ.РФ" Д.С. Филиппова, а также других участников заседания Совета по вопросам жилищного строительства и содействия развитию жилищно-коммунального комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) на тему "Внедрение передовых технологий в проектировании и строительстве как средство для увеличения объемов жилищного строительства", Совет отметил следующее.

Внедрение передовых технологий в проектировании и строительстве является стратегическим направлением государственной политики в сфере строительства, при помощи которого в соответствии с национальным проектом "Жилье и городская среда"¹ планируется модернизировать строительную отрасль, а также достичь поставленную в национальном проекте "Жилье и городская среда" цель по увеличению объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год.

В настоящее время внедрение передовых технологий в строительстве осуществляется по нескольким направлениям.

1. Внедрение технологии информационного моделирования объекта капитального строительства на всех этапах его жизненного цикла, что позволит избежать значительного количества переделок и перепроектирования, сэкономить время, существенно сократить расходы на строительство и дальнейшую эксплуатацию объектов.

¹ "Паспорт национального проекта "Жилье и городская среда" (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 N 16)

2. Внедрение передовых технологий в производстве материалов, изделий и конструкций, среди которых можно выделить аддитивные технологии (технологии 3D печати); технологии автоматизации процессов строительства, включая применение высокоавтоматизированных и роботизированных стационарных и мобильных комплексов для производства домокомплектов для индивидуального жилищного строительства, малоэтажного и многоэтажного строительства, в том числе в удаленных и труднодоступных территориях отдельных регионов Российской Федерации; "зеленые" и безотходные технологии; технологии создания энергоэффективных зданий и так далее.

3. Использование цифровых технологий в целях создания информационных систем (например, Федеральной государственной системы ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС), Федеральной государственной системы "Единый государственный реестр заключений" (ФГИС ЕГРЗ), а также для формирования единой цифровой платформы, объединяющей все информационные системы в строительной отрасли.

Комплексное внедрение указанных выше технологий способно качественно сказаться на состоянии строительной отрасли и обеспечить достижение таких результатов, как:

- сокращение затрат на строительство и эксплуатацию объектов капитального строительства;
- упрощение и ускорение процессов строительства;
- увеличение жизненного цикла объектов капитального строительства;
- повышение энергоэффективности объектов капитального строительства, а также снижение их негативного влияния на окружающую среду в процессе строительства и эксплуатации.

Вместе с тем можно выделить ряд проблем, которые препятствуют полномасштабному внедрению и использованию передовых технологий в строительной отрасли, например:

1) отсутствие единой системы нормативно-технических документов и нормативных правовых актов в строительстве, а также наличие противоречий в указанных документах;

2) неполнота либо отсутствие нормативных документов, регламентирующих применение передовых технологий в строительстве;

2) длительные сроки внедрения новых технологий;

3) дефицит инженерных кадров и квалифицированных специалистов рабочих специальностей;

4) несоответствие образовательных программ по уровню и направлениям квалификации работников строительной отрасли новым потребностям, учитывающим новые приоритеты развития отрасли;

5) отсутствие коммерческого интереса со стороны строительных компаний во внедрении новых технологий в связи с низкой маржинальностью производства при высоких уровнях инвестиций, которые необходимо вложить в модернизацию производства.

По информации, предоставленной акционерным обществом "ДОМ.РФ"², на текущий момент в России функционирует более 300 домостроительных комбинатов по созданию блочных и панельных домокомплектов, а также заводов по производству железобетонных изделий, общая производственная мощность которых составляет 30 млн м² площади жилья в год, что практически в 2,5 раза превосходит фактические объемы блочного и панельного строительства. Низкий спрос на их продукцию обусловлен используемыми ими устаревшими технологиями, не отвечающими современным запросам потребителей.

В целях своевременного принятия решений по выявленным проблемам СОВЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1.1. рассмотреть вопрос о внедрении дополнительных стимулов экономического характера для предприятий строительной отрасли в целях осуществления ими модернизации своих производств, например, снижение пошлин на импорт оборудования, разработка государственных программ целевого кредитования строительных компаний для осуществления ими модернизации производственных мощностей;

1.2. разработать меры государственной поддержки, направленные на возрождение крупнопанельного домостроения в Российской Федерации, изделия и конструкции для которого произведены с использованием передовых технологий, в целях повышения качества возводимого жилья, увеличения объемов, а также сокращения сроков строительства;

1.3. рассмотреть вопрос об исключении услуг по проектированию и строительству из общей системы закупок, осуществление которых регламентируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и разработке проекта федерального закона, предусматривающего возможность формирования стоимости указанных услуг с учетом всего жизненного цикла объекта капитального строительства, включая его эксплуатацию и утилизацию.

² Письмо АО "ДОМ.РФ" от 07.10.19 № 12479-АП.

2. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

2.1. ускорить рассмотрение вопроса о создании института экспериментального проектирования, в том числе для целей внедрения технологий информационного моделирования в строительстве;

2.2. рассмотреть возможность создания Федерального реестра нормативно-технических документов в сфере строительства в целях упорядочивания действующих технических требований в строительстве;

2.3. ускорить разработку классификатора строительной информации в целях внедрения системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства с использованием технологий информационного моделирования;

2.4. ускорить разработку и внедрение единой цифровой платформы, объединяющей все информационные системы в строительной отрасли в целях оперативного взаимодействия всех участников строительного процесса;

2.5. вернуться к вопросу о разработке концепции инновационного развития в сфере жилищного строительства и коммунального хозяйства, разработка которой предусмотрена Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, и включении ее в Стратегию развития строительной отрасли до 2030 года;

2.6. разработать критерии отнесения строительных материалов, изделий и конструкций в строительстве к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции, а также методику проведения оценки соответствия новых технологий и материалов указанным критериям;

2.7. сформировать общероссийскую базу (реестр) инновационных технологий и технических решений, а также базу нормативно-технической документации для реализации указанных инновационных технологий (технических решений) в строительстве;

2.8. ускорить разработку сметных нормативов по передовым технологиям строительства, в том числе по технологиям, которые могут применяться при реализации мероприятий, предусмотренных национальными проектами Российской Федерации;

2.9. ввести новые требования к строительству типовых проектов панельных домов, а также ограничения либо запрет на использование устаревших серий блочных и панельных домокомплектов в целях стимулирования предприятий к проведению модернизации производства панельного и блочного домостроения для внедрения современных технологических линий домокомплектов;

2.10. при разработке новых сводов правил, межгосударственных и национальных стандартов и внесении изменений в указанные документы привлекать

ведущие профильные экспертные организации с многолетним опытом в области технического регулирования.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации сформировать систему непрерывного строительного образования, учитывающую текущие потребности рынка труда в строительной отрасли, предусмотрев развитие программ повышения квалификации, а также развитие системы дополнительного профессионального образования с активным привлечением к реализации образовательных программ специалистов с производственной практики.

4. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

4.1. рассмотреть вопрос о разработке проекта нормативного правового акта, предусматривающего введение заводской унифицированной маркировки (кодирования) продукции строительного назначения с возможностью мониторинга использования указанной продукции в течение ее жизненного цикла в целях пресечения незаконного оборота контрафактной продукции, влияющей на безопасность объектов капитального строительства;

4.2. рассмотреть вопрос о разработке программы развития деревянного домостроения в Российской Федерации, в том числе предусматривающей механизмы стимулирования спроса указанной продукции.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

5.1. рассмотреть возможность размещения домостроительных комбинатов вблизи основных рынков сбыта продукции в целях минимизации издержек и конечной стоимости продукции;

5.2. создать условия для долгосрочного спроса на продукцию прошедших производственную модернизацию предприятий строительной отрасли (например, применение произведенной с учетом современных технологий продукции при реализации программ реновации, замещения ветхого и аварийного жилья, строительства жилья для отдельных категорий населения).

Заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
(председатель Совета)

Г.Н. КАРЕЛОВА