

**Решение заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации на тему
"Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-
инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные
мероприятия на 2022 год"**

5 апреля 2022 года

город Москва

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания по теме "Создание условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ограниченными возможностями здоровья: итоги 2021 года и основные мероприятия на 2022 год", Совет отмечает следующее.

В настоящее время в Российской Федерации проживает 11,3 млн инвалидов. По данным Министерства спорта Российской Федерации 1,6 млн инвалидов занимаются физической культурой и спортом, включая 797 тыс. инвалидов по общему заболеванию, 298 тыс. инвалидов с интеллектуальными нарушениями, 128 тыс. инвалидов по зрению, 122 тыс. инвалидов по слуху, 215 тыс. инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата. Среди 730 тыс. детей-инвалидов адаптивной физкультурой и спортом занимаются 598 тыс. детей.

На совершенствование сферы адаптивной физической культуры и адаптивного спорта (далее – АФК и АС) направлена реализация целого ряда стратегических документов: федеральный проект "Спорт — норма жизни" национального проекта "Демография", государственные программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" и "Доступная среда"; Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года; Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года, План мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, включая детей-инвалидов до 2030 года; Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года.

Федеральное законодательство в области спорта, в том числе для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), постоянно совершенствуется. В июле 2020 года внесены изменения, позволяющие наделить статусом "паралимпийский" и "сурдлимпийский" организации, осуществляющие спортивную подготовку детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Благодаря этому появилась возможность установить 15% надбавку к зарплатам тренеров, работающих в таких организациях, а также получить ряд других преференций, например, субсидии на улучшение материально-технического обеспечения.

В 2021 году принят закон, предусматривающий отнесение организаций, осуществляющих спортивную подготовку, к организациям, реализующим дополнительные образовательные программы спортивной подготовки.

18 марта 2022 года в Государственную Думу внесён законопроект о спортивной индустрии, принятие которого позволит создавать отечественную спортивную продукцию, необходимую для занятий физической культурой и спортом, в том числе для обеспечения физической активности и восстановления лиц с ОВЗ и инвалидностью. Принятие закона поможет поддержать отечественные предприятия спортивной индустрии в условиях санкций и ухода с российского рынка спортивной индустрии ряда зарубежных компаний.

Принимаемые на федеральном и региональном уровнях меры позволили увеличить количество учреждений (объединений, организаций), в которых лица с инвалидностью или ОВЗ могут заниматься АФК или АС. По данным Минспорта России, в период 2010–2021 годов число таких учреждений выросло почти в 4 раза: с 6 034 организаций в 2010 году до 24 101 организации в

2021 году. Система таких учреждений включает в себя организации, отнесённые к сферам физической культуры и спорта (3 283 учреждения), образования (16 279), труда и социальной защиты (2 499), здравоохранения (634), Всероссийских общественных организаций (1 406).

В 2010–2021 годах количество спортивных сооружений, приспособленных к занятиям инвалидов, увеличилось более чем в 3 раза: с 31 241 сооружения в 2010 году до 107 924 спортивных сооружений в 2021 году.

В последнее десятилетие изменился перечень видов спорта, по которым осуществляется спортивная подготовка людей с ОВЗ и инвалидностью. Если в 2010 году список состоял из 54 основных дисциплин, то к 2021 году спортивные дисциплины утверждены в соответствии с Всероссийским реестром видов спорта и составляют 62 позиции без учёта дисциплин, не входящих в виды спорта инвалидов. Наиболее востребованы — плавание (24 673 занимающихся на этапах подготовки), лёгкая атлетика (22 428 человек), настольный теннис (15 364 человек), шахматы (13 752 человека), шашки (11 965 человек), дартс (9 177 человек), бочча (5 733 человек).

По итогам 2021 года проведено 24 всероссийских физкультурных мероприятий среди инвалидов. Специальной Олимпиадой России в 2021 году в разных регионах страны проведены 16 мероприятий, в которых приняли участие более 4 300 человек. Администрацией Президента Российской Федерации поддержана инициатива Минспорта России о проведении Спартакиады детей-инвалидов государств-участников СНГ с периодичностью раз в четыре года, начиная с зимней Спартакиады в 2024 году и летней Спартакиады в 2026 году.

За период с 2010 по 2021 год почти в 3,5 раза (с 6 034 человек до 21 005 человек соответственно) увеличилась численность штатных работников в области АФК и АС. В настоящее время только в учреждениях сферы образования услуги инвалидам предоставляют 11,2 тыс. сотрудников, 14,7 тыс. сотрудников дополнительно прошли инструктирование/обучение для работы с инвалидами. На 11,1 тыс. сотрудников, предоставляющих услуги, возложено оказание инвалидам помощи при предоставлении им услуг. В целом, ежегодно около 500 специалистов по адаптивному спорту готовятся в организациях высшего образования, подведомственных Минспорту России. Однако не все молодые специалисты идут работать по профессии. В результате, в данной сфере сохраняется дефицит специалистов и специально подготовленного персонала.

В целях дальнейшего увеличения численности систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ОВЗ субъектам Российской Федерации требуется продолжить выполнение мероприятий по созданию условий беспрепятственного доступа к необходимым объектам и услугам, а также формированию комфортной инфраструктуры для физкультуры и спорта инвалидов.

Заслушав предложения участников заседания, Совет решил:

1. Принять к сведению информацию об актуальных вопросах создания условий для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ОВЗ в Российской Федерации.

2. Рекомендовать:

2.1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 90420-8 "О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в части поддержки и развития спортивной индустрии).

2.2. Правительству Российской Федерации:

- ускорить рассмотрение проекта Комплекса мер по модернизации системы управления в области физической культуры и спорта, в том числе в качестве одного из основных мероприятий по обеспечению устойчивости сферы спорта в условиях внешнего санкционного давления.

2.3. Министерству спорта Российской Федерации:

- проработать возможность выделения дополнительных ассигнований в рамках формирования бюджетных проектировок на очередной бюджетный цикл 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годы для реализации строительства по следующим видам спорта "легкоатлетический центр", "плавательный центр", "стрелковый тир", "велотрек и шоссейная трасса для велоспорта" (в близком расположении друг от друга), "лыже-биатлонный комплекс", "центр для горнолыжного спорта и сноуборда"; "ледовый центр для керлинга на колясках и хоккея-следж" специализированных центров для спортсменов паралимпийцев, соответствующих международным требованиям и других спортивных баз;

- рассмотреть возможность возобновления субсидирования из федерального бюджета государственных самостоятельных учреждений спортивной направленности по АФК и АС на условиях софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации;

- расширить Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по спорту инвалидов с возможностью участия спортсменов-инвалидов дружественных государств;

- завершить работу по доработке положений о проведении зимней Спартакиады детей-инвалидов стран СНГ в 2024 году и летней Спартакиады детей-инвалидов стран СНГ в 2026 году, а также проекта программы указанных Спартакиад с перечнем спортивных дисциплин, по результатам направить письма в адрес руководителей органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта государств-участников СНГ;

- проработать возможность внесения изменений в «Порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта и порядок его ведения» в части упрощения процедуры признания видов спорта и спортивных дисциплин здоровых спортсменов в качестве спортивных дисциплин спорта слепых, спорта глухих, спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, спорта лиц с интеллектуальными нарушениями, в которых используются те же спортивные правила, спортивные действия и способы их оценки, среда занятий, используемый спортивный инвентарь и оборудование;

- ускорить утверждение государственного стандарта оказания услуг по физкультурно-оздоровительным мероприятиям и спорту в системе комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов в организациях, оказывающих услуги по реабилитации и абилитации;

- определить целесообразность дополнения норм федерального законодательства о спорте понятиями "инклюзивные программы", "спортсмен с ограниченными возможностями здоровья", а также расширения участников выполнения норм ГТО за счет включения в него инвалидов с тяжелыми формами заболеваний и имеющих сочетанные поражения, предусмотрев разработку для них специальных государственных требований к их физической подготовке и относительных показателей, отображающих индивидуальную динамику развития их физических качеств;

- совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие трудоустройству выпускников образовательных программ среднего профессионального и высшего образования, обучающихся по программам адаптивной физической культуры и спорта, которые готовятся в вузах, подведомственных Министерству спорта Российской Федерации.

2.4. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством спорта Российской Федерации:

- проработать вопрос о целесообразности внесения в подпрограмму "Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения" государственной программы Российской Федерации "Доступная среда", мероприятия по обеспечению доступности инфраструктуры организаций для занятий физической культурой и спортом инвалидов, включая детей-инвалидов, и лиц с ОВЗ;

- рассмотреть возможность внесения в государственную программу Российской Федерации "Доступная среда" специального показателя "регулярно занимающиеся физической культурой и спортом инвалиды" с целью отражения работы субъектов Российской Федерации по данному направлению;

- осуществлять мониторинг доступности объектов спорта и физической культуры и анализ своевременного заполнения субъектами Российской Федерации карт доступности и паспортизации на интернет-портале "Жить вместе" официального сайта государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" в разделе "Карта доступности объектов";

- рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в части включения в перечень основных направлений реабилитации и абилитации инвалидов понятия «физическая реабилитация с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта»;

- сформировать единый подход к организации в регионах системы комплексной реабилитации, в том числе средствами адаптивной физической культуры и спорта;

- создать единый межведомственный реестр организаций, предоставляющих инвалидам услуги по реабилитации и абилитации, в том числе методами адаптивной физической культуры и спорта.

2.5. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации:

- предусмотреть в рамках реализации Стратегии развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года дополнительные мероприятия, направленные на импортозамещение и развитие отечественного производства продукции реабилитационной направленности, в том числе для занятий физической культурой и спортом, в целях создания и развития современной конкурентоспособной индустрии реабилитационных товаров.

2.6. Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации:

- проработать предложения субъектов Российской Федерации по включению в Государственную программу Российской Федерации "Доступная среда" нового мероприятия, направленного на оказание поддержки предприятиям в сфере транспорта на обеспечение условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам транспортной инфраструктуры и транспортным средствам, уделив отдельное внимание обеспечению удобства посадки и высадки инвалидов при использовании ими воздушного транспорта, и выделению в этих целях необходимых дополнительных объемов бюджетных средств по запросам субъектов Российской Федерации.

2.7. Министерству спорта Российской Федерации совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Паралимпийским комитетом России:

- рассмотреть возможность закрепления десяти типов допустимых поражений, утвержденных Международным паралимпийским комитетом и позволяющих инвалидам и лицам с ОВЗ заниматься адаптивным спортом и участвовать в соревнованиях в нормативно-правовом акте Министерства здравоохранения Российской Федерации.

2.8. Министерству здравоохранения Российской Федерации:

- ускорить разработку клинических (методических) рекомендаций по допуску инвалидов и лиц с ОВЗ к прохождению спортивной подготовки, занятиям физической культурой и спортом с учетом состояния здоровья, стадии, степени выраженности и индивидуальных особенностей течения заболевания.

2.9. Министерству спорта Российской Федерации совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

- рассмотреть возможность реализации пилотного проекта по созданию в небольших муниципальных образованиях (до 50 тысяч населения) в субъектах Российской Федерации инклюзивных групп спортсменов (без ограничений по здоровью и инвалидов) по различным видам спорта в рамках одной дисциплины при выполнении ими условий, предъявляемых для допуска к занятиям с целью дальнейшего тиражирования успешных практик на территории всей страны.

2.10. Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- рассмотреть возможность поддержки детских групп, занимающихся различными видами АФК и АС в малонаселенных и труднодоступных населенных пунктах, а также в сельской местности.

2.11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- обеспечить создание условий для занятия инвалидов, детей-инвалидов физической культурой и спортом вблизи от места жительства, в том числе в образовательных организациях и организациях социального обслуживания населения;

- разработать и внедрить комплексные межведомственные программы развития адаптивной физической культуры, включающие развитие кадрового потенциала, материально-техническое, научно-методическое, психолого-педагогическое, медико-биологическое обеспечение, повышение доступности спортивной инфраструктуры;

- использовать проектно-ориентированный подход к развитию адаптивной физической культуры, позволяющий внедрять инновационные и современные практики реабилитации;

- продолжить создание самостоятельных учреждений адаптивного спорта в субъектах Российской Федерации, создавать отделения и группы при физкультурно-спортивных организациях;

- обеспечить развитие инфраструктуры, включая оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием, организаций, осуществляющих подготовку спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе по видам спорта инвалидов, с учетом различных природно-климатических зон;

- совершенствовать системы региональных и муниципальных спортивных соревнований в системе детско-юношеского спорта, в том числе среди детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

- увеличить количество проводимых физкультурных мероприятий среди инвалидов и лиц с ОВЗ различного возраста и нозологических групп;

- проводить адресную работу с детьми с ОВЗ, выявляя их спортивный потенциал и оказывая им помощь в подборе направлений спортивной подготовки;

- использовать положительный опыт по тиражированию лучших практик региональных программ, мероприятий и проектов Паралимпийского комитета России, направленных на вовлечение инвалидов и людей с ОВЗ в систематические занятия физической культурой и спортом, на повышение возможностей для их социализации и самореализации;

- создавать удобные для инвалидов маршруты городского пассажирского транспорта для доступа к местам расположения организаций АФК и АС, приобретать и выделять специализированный транспорт для доставки инвалидов к месту проведения занятий физической культурой и спортом;

- развивать пункты проката технических средств реабилитации, в том числе предназначенных для занятий адаптивным спортом, оснащая пункты проката реабилитационным оборудованием, предназначенным для занятий спортом в домашних условиях;

- регулярно актуализировать карты доступности объектов спорта и физической культуры на интернет-портале "Жить вместе" на официальном сайте государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" в разделе "Карта доступности объектов".

2.12. Совету по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при участии Министерства промышленности и торговли Российской Федерации:

- рассмотреть на очередном заседании Совета вопросы создания современной конкурентоспособной отечественной индустрии реабилитационных товаров для инвалидов, включая увеличение объемов производственных мощностей протезно-ортопедических предприятий, с учетом экономической ситуации в стране в условиях санкционного давления.

Председатель Совета,
заместитель Председателя
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации

Г.Н. КАРЕЛОВА