СОВЕТ
ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ
ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426 Тел./факс.

«13» декабря 2023 г. № 2.3-03/932

РЕШЕНИЕ
Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

город Москва 20 ноября 2023 года

Рассмотрев на заседании вопросы повестки, Совет по вопросам развития лесного комплекса при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет) с учетом поступивших в ходе заседания предложений **р е ш и л :**

По вопросу I. **«О состоянии отрасли глубокой механической обработки древесины»:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) сохранить объемы финансирования транспортных субсидий для фанерной отрасли, предусмотренных постановлениями правительства Российской Федерации от 28 июля 2022 года № 1347 и от 26 июля 2023 года № 1215 на 2024-2025 гг.

2) инициировать обсуждение с индийской стороной возможности переноса сроков ввода в действие с 29 февраля 2024 года на 30 марта 2025 года приказа Министерства торговли и промышленности (Индия) от 29 августа 2023 года, предусматривающего введение в Индии обязательной сертификации фанеры по стандартам Индийского бюро стандартов (BIS – Bureau of Indian Standards) для всей фанеры, в т. ч. импортируемой.

3) инициировать проведение межправительственных переговоров с дружественными странами с целью достижения договоренностей:

- о возможности расчетов в национальных валютах (Египет, Турция и др.);

- по снижению таможенно-тарифных барьеров на продукцию российского лесопромышленного комплекса (Индия, Турция, Марокко и др.).

4) рассмотреть вопрос по установлению прежней единой карантинной фитосанитарной зоны, действовавшей до сентября 2022 года внутри границ субъектов Российской Федерации, с последующей отменой решений региональных управлений Россельхознадзора, которыми в 2022 – 2023 гг. были пересмотрены границы карантинных фитосанитарных зон внутри границ субъектов Российской Федерации.

5) инициировать переговоры с Республикой Казахстан по решению проблем с транзитом грузов по железной дороге из Российской Федерации.

6) разработать комплекс мер для создания центров реинжиниринга, необходимых для сбора информации, проведения НИОКР и изготовления деталей, комплектующих и других компонентов импортного производства, необходимых для бесперебойной работы машинного и станочного парка лесного комплекса, используя при этом существующие механизмы господдержки программы АНО «Агентства по технологическому развитию», «Фонда развития промышленности» и др.

7) завершить подготовку и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект, предусматривающий предоставление гражданам возможности при приобретении жилого помещения на стадии строительства включать в сумму ипотечного кредита оплату стоимости неотделимых улучшений, в том числе окон, дверей, встроенной мебели российского производства.

2. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации рассмотреть вопрос об увеличении допустимой массы шестиосного и более автопоезда при перевозке лесной продукции с ноября по апрель и с июня по сентябрь каждого года с 44 до 55 тонн, не изменяя действующую предельно допустимую нагрузку на ось.

3. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации обеспечить возможность выпуска фитосанитарного сертификата в любом территориальном подразделении Россельхознадзора (вне зависимости от места проведения инспекции) при условии, что экспертиза и оформление акта фитосанитарного контроля проводится в регионе нахождения производства и груза.

4. Рекомендовать АО «Российский экспортный центр»:

1) провести исследование рынков дружественных стран на предмет существующих завышенных таможенно-тарифных барьеров.

2) предусмотреть на 2024-2025 гг. не менее двух международных выставок по тематике лесопромышленного комплекса.

По вопросу II. **«О перспективах развития беспилотных авиационных систем для нужд лесного комплекса Российской Федерации»:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации включить в состав научно-технического совета национального проекта «Беспилотные авиационные системы» представителя ведущей профильной отраслевой научной организации в области лесного хозяйства.

2. Рекомендовать Минприроды России совместно с Минобрнауки России, Минпромторгом России, Минтрансом России, Минэкономразвития России и Рослесхозом, субъектами Российской Федерации разработать план по развитию, внедрению и применению беспилотных авиационных систем для нужд лесного комплекса, предусматривающий мероприятия, направленные на:

- определение сфер применения беспилотных авиационных систем;

- определение перечня решаемых задач для каждой сферы;

- разработку перспективных технологий для решения поставленных задач;

- обеспечение апробации и внедрения технологий;

- корректировку законодательства для возможности применения технологий;

- обеспечение подготовки кадров;

- обеспечение производства.

3. Рекомендовать Минобрнауки России включить в состав научно-технического совета федерального проекта «Перспективные технологии для беспилотных авиационных систем» представителя ведущей профильной отраслевой научной организации в области лесного хозяйства.

4. Рекомендовать Минобрнауки России совместно с Минприроды России:

1) в рамках федерального проекта «Перспективные технологии для беспилотных авиационных систем» предусмотреть проведение НИОКР по темам, направленным на решение государственных задач в области лесного хозяйства с участием прикладных отраслевых научно-исследовательских институтов, подведомственных Минприроды России и Рослесхозу.

2) в рамках федерального проекта «Кадры для беспилотных авиационных систем» предусмотреть мероприятия по разработке и реализации программ подготовки и повышения квалификации работников лесного хозяйства, с учетом объемов поставки беспилотных авиационных систем и разрабатываемых перспективных технологий их применения с участием институтов повышения квалификации, авиационно-учебных центров, подведомственных Минприроды России и Рослесхозу.

5. Рекомендовать Минприроды совместно с Минтрансом России Рослесхозом и Росавиацией организовать взаимодействие по развитию и использованию создаваемой инфраструктуры, необходимой для эксплуатации беспилотных авиационных систем, в районах обслуживания лесного хозяйства.

6. Рекомендовать Минприроды России совместно с Минэкономразвития России, Минпромторгом России, Минтрансом

России и Рослесхозом проработать вопрос о возможности установления экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по использованию беспилотных авиационных систем в интересах лесного комплекса на территории заинтересованных субъектов Российской Федерации.

7. Рекомендовать Минтрансу России совместно с Минпромторгом России, Минобрнауки России ускорить проведение мероприятий, направленных на сертификацию, внедрение и применение отечественных средне- и крупноразмерных беспилотных авиационных систем большой продолжительности полета для решения государственных задач с разработкой целевых технологий в области лесного хозяйства.

8. Рекомендовать Минтрансу России проработать вопрос исключения необходимости получения сертификата эксплуатанта государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления при выполнении ими работ по сохранению лесов с применением беспилотных гражданских воздушных судов с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее.

9. Рекомендовать Минприроды России совместно с Рослесхозом и субъектами Российской Федерации рассмотреть вопрос разработки и утверждения порядка приемки лесосек методом дешифрирования материалов крупномасштабной аэрофотосъемки без выезда на лесосеку и внесения соответствующих изменений в приказ Минприроды России от 17 января 2022 года № 23 «Об утверждении видов лесосечных работ, порядка и последовательности их выполнения, формы технологической карты лесосечных работ, формы акта заключительного осмотра лесосеки и порядка заключительного осмотра лесосеки».

По вопросу III. **«О ходе исполнения Решения Совета от 25 июля 2023 года № 2.3-03/536»:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) в целях развития внутреннего рынка ускорить принятие мер, направленных на:

- дальнейшее развитие деревянного домостроения, предусмотрев:
  - актуализацию нормативной базы в части пожарной безопасности деревянных конструкций, а также сейсмоустойчивости, в том числе в целях возможности строительства многоэтажных домов;
  - внесение изменений в законодательство, позволяющих включение предметов деревянной мебели в договор участия в долевом строительстве;
  - разработку льготных ипотечных программ для строительства деревянных домов произведенных заводским способом.
- внедрение в систему российской энергетики использования твердого биотоплива, путем введения в эксплуатацию новых котельных или модернизации работающих на мазуте и угле;
- обеспечение глубокой переработки древесины на базе строительства новых и расширения существующих предприятий по переработке древесины, в том числе и ЦБК;
- введение дополнительных или запретительных ввозных таможенных пошлин на импорт лесобумажных товаров из «недружественных» стран (отдельные виды мебели, бумаги и упаковки);
- обеспечение унификации технических регламентов и стандартов по лесоматериалам и элементам деревянного домостроения в рамках ЕАЭС.

2) в целях решения логистических проблем ускорить принятие мер, направленных на:

- развитие северного морского пути;
- расширение пропускной способности Волго-Балтийского канала и Волго-Донского канала;

- введение в строй дополнительных и обустройство (реконструкцию) существующих пунктов пропуска, прежде всего на восточной границе;

- модернизацию существующих портов Черного, Каспийского и Азовского морей для обеспечения перевалки через них лесных грузов;

3) завершить подготовку и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты, предусматривающие:

- распространение на работников государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану, отдельных мер государственной защиты;

- совершенствование использования лесов и нормативно правового регулирования в части определения права собственности на древесину, в том числе при использовании лесов, не связанном с ее заготовкой;

- развитие деятельности в области семеноводства, в том числе путем обеспечения функционирования лесного семеноводства как самостоятельного вида деятельности по производству семян и посадочного материала лесных растений отечественного происхождения.

4) обеспечить выделение финансирования из средств федерального бюджета на выполнение мероприятий по лесоустройству на землях лесного фонда в 2024-26 годах в размере не менее 4,8 млрд. рублей ежегодно.

5) в качестве дополнительных мер государственной поддержки, необходимых для развития лесопромышленных предприятий в Дальневосточном федеральном округе продолжить работу по установлению на постоянной основе упрощенного порядка выдачи разрешений (сертификата) СИТЕС на экспорт лесоматериалов из дуба монгольского и ясеня маньчжурского.

6) вынести на заседание подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции вопрос внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 года № 2068, предусматривающих временное (сроком не менее одного года) установление нулевой вывозной

таможенной пошлины для пиломатериалов из хвойных пород древесины влажностью более 22% (за исключением бруса толщиной не менее 100 мм и шириной не менее 100 мм).

7) увеличить средства субвенций федерального бюджета на осуществление регионами переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в связи с сокращением зон контроля лесных пожаров.

8) продолжить рассмотрение вопроса о внесении изменений в список продукции, разрешенной для импорта в КНР, добавив в него древесные пеллеты.

9) рассмотреть возможность образования рабочей группы по созданию отрасли утилизации низкотоварной древесины, отходов лесопиления и лесопереработки в рамках Правительственной комиссии по вопросам развития лесного комплекса.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации продолжить работу по:

1) исключению из Административного регламента, утвержденного приказом Росприроднадзора от 2 декабря 2020 года № 1672, требования о предоставлении копии акта осмотра лесосеки для получения разрешения (сертификата) СИТЕС на экспорт образцов дуба монгольского, ясеня маньчжурского;

2) подготовке и направлению разъяснений в Приамурское межрегиональное управление Росприроднадзора по вопросу право применения приказа Минприроды России от 15 мая 2023 года № 292 «Об особенностях предоставления в 2023 году разрешения на экспорт образцов (лесоматериалов – бревен, пиломатериалов и шпона) дуба монгольского, ясеня маньчжурского и (или) сосны корейской», с учетом информации, представленной Министерством лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края.

3. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Федеральным агентством лесного хозяйства:

1) завершить проработку вопроса увеличения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, до уровня, предусмотренного нормативами.

2) представить предложения по наделению арендаторов лесных участков отдельными полномочиями по производственному контролю в области предупреждения, выявления и пресечения незаконных рубок лесных насаждений в границах лесных участков, предоставленных в аренду и (или) постоянное (бессрочное) пользование.

3) продолжить работу по:

- внесению в нормативные правовые акты изменений, предусматривающих соблюдение принципов непрерывного и неистощительного лесопользования в границах лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных по договорам аренды для заготовки древесины;

- по изменению параметров расчета размера вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства.

4) рассмотреть вопрос включения в План проведения лесоустройства на 2024-2025 гг. лесных участков, предоставленных исправительным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование на территориях Республики Коми, Красноярского края, Архангельской, Иркутской и Свердловской областей.

4. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации рассмотреть вопросы внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2018 года № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в целях развития лесного комплекса и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление), направленных на:

- возможность приобретения и введения в состав капитальных вложений инвесторов оборудования, бывшего в употреблении, но сохранившего работоспособность и иные производственные качества;

- увеличения сроков продления обязательств инвестора, предусмотренных пунктами 7, 8 Постановления, до 24 месяцев, а также

возможности пропорционального смещения сроков мероприятий поквартальных графиков.

5. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральным агентством лесного хозяйства, Правительством Камчатского края продолжить работу по рассмотрению особенностей работы лесного комплекса на территории региона и представления при необходимости предложений по совершенствованию норм лесного законодательства, а также обеспечения внутреннего рынка продукцией переработки древесины с высокой добавленной стоимостью, в том числе и деревянных домокомплектов.

6. Рекомендовать Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с учетом опыта (практики) Министерства лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края продолжить работу по разработке инструмента автоматического анализа (выявления) пройденных ландшафтными пожарами (палами) территорий.

7. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральным агентством лесного хозяйства, органами государственной власти субъектов Российской Федерации завершить подготовку нормативных правовых актов, направленных на совершенствование отношений в области пожарной безопасности и тушения ландшафтных (природных) пожаров.

8. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации совместно с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской

Федерации, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерством энергетики Российской Федерации, Федеральным агентством лесного хозяйства проложить работу по доработке Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года (далее - Стратегия) и направить сформированные предложения в Совет.

9. Рекомендовать Россельхознадзору рассмотреть вопрос упрощения порядка и сокращения сроков выдачи фитосанитарных сертификатов на лесоматериалы, перемещаемые внутри Российской Федерации, и пиломатериалы, отгружаемые на экспорт ввиду существенного удорожания стоимости продукции и увеличения сроков отправки грузов.

10. Комитету Совета Федерации по аграрно - продовольственной политике и природопользованию:

1) с учетом предложений субъектов Российской Федерации продолжить работу по актуализации Стратегии и направить предложения по ее дополнению в Минпромторг России;

2) совместно с заинтересованными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, научным, бизнес и экспертным сообществом провести анализ право применения норм законодательства по реализации Рослесхозом полномочий по осуществлению лесоустройства на землях лесного фонда и представить предложения по его совершенствованию.

По вопросу IV. **«Об отчете деятельности Совета в 2023 г. и Плане его работы Совета на 2024 год»:**

1. Утвердить отчет о деятельности Совета в 2023 г. и План его работы на 2024 год.

2. Комитету Совета Федерации по аграрно - продовольственной политике и природопользованию подготовить предложения в проект

плана работы Совета Федерации на 2024 год с учетом запланированных мероприятий Совета.

V. **Разное:**

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обеспечить контроль за ходом реализации рекомендаций настоящего решения Совета.

Председатель Совета
по вопросам развития
лесного комплекса
Российской Федерации
при Совете Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации Ю.Л. ВОРОБЬЕВ

Утвержден Решением
Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации
при Совете Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации от 13 декабря 2023 года № 2.3-03/932

Отчет о деятельности Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2023 год

В развитие деятельности межведомственной рабочей группы по совершенствованию лесного законодательства, функционировавшей в Совете Федерации с 2019 года, повышения эффективности межведомственного взаимодействия, а также в целях выработки решений, направленных на развитие лесного комплекса, в октябре 2021 года создан Совет по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет).

На текущий момент состоялось 5 заседаний Совета, в том числе 3 выездных (на территории Красноярского и Приморского края и Вологодской области).

По итогам заседаний подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы государственной власти, регионы рекомендации по совершенствованию государственной политики в сфере лесного комплекса, а также перечень оперативных и долгосрочных мер, направленных на поддержку отрасли.

По результатам совместной работы к настоящему времени:

- приняты федеральные законы, направленные на:

- совершенствование арендных отношений (600-ФЗ);

- возможности использования до введения режима чрезвычайной ситуации сил ФБУ «Авиалесоохрана» для стабилизации лесопожарной обстановки в субъектах Российской Федерации при тушении лесных пожаров (343-ФЗ).

- внесены в Государственную Думу проекты федеральных законов, направленных на:

- охрану лесов от загрязнения отходами производства и потребления;

- совершенствование использования лесов и нормативно правового регулирования в части определения права собственности на древесину, в том числе при использовании лесов, не связанном с ее заготовкой;

- создание механизма экономической устойчивости государственных бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской федерации;

- создание механизма применения счетов эскроу при строительстве деревянных жилых домов.

Продолжается подготовка к внесению в Государственную Думу законопроектов, предусматривающих:

- распространение на работников государственных учреждений, осуществляющих федеральный государственный лесной контроль (надзор) и лесную охрану, отдельных мер государственной защиты;

- установление возможности безвозмездного изъятия лесозаготовительной и лесовозной техники, являющейся орудием незаконной рубки лесных насаждений и принадлежащей на праве собственности третьим лицам, определение условий такого безвозмездного изъятия;

- регулирование отношений по строительству лесных дорог.

Кроме того, принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации и приказов профильных ведомств.

Решением правления ОАО "РЖД" от 27 марта 2023 года внесены изменения во Временные правила определения очередности перевозок грузов, в соответствии с которыми в рамках перевозок лесных грузов отдан приоритет экспортным лесопромышленным грузам, следующим в составе контейнерных поездов в экспортном сообщении.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2023 года разрешена до конца 2023 года заготовка спелых и перестойных насаждений без сроков примыкания лесосек.

Приказом Минстроя России от 27 апреля 2023 года рекомендации по формированию регионами адресных программ по переселению граждан из аварийного жилья дополнены зданиями из деревянных конструкций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2023 года перечень пунктов пропуска через государственную границу российской федерации, которые используются при осуществлении международных автомобильных перевозок отдельных видов древесины и (или) продукции ее переработки, дополнен тремя пунктами автомобильными пунктами пропуска Кулунда (Алтайский край), Веселоярск (Алтайский край), Ольховка (Омская область), расположенными в Сибирском федеральном округе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2023 года юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим заготовку древесины на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа предоставлено право до 1 января 2024 г. осуществлять оплату за древесину по факту ее заготовки.

С 02 июля 2023 года вступил в силу приказ Минприроды России предусматривающий сокращение срока оказания государственной услуги до 5 рабочих дней при выдаче разрешений на экспорт (вывоз из Российской Федерации) образцов дуба монгольского и ясеня маньчжурского.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2023 года утвержден порядок предоставления субсидий в 2023 и 2024 годах российским организациям, осуществляющим поставки промышленной продукции лесопромышленного комплекса через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенные в морских портах на территории Северо-Западного федерального округа, в целях компенсации затрат на транспортировку промышленной продукции.

Завершено издание нормативных правовых актов в целях реализации федеральных законов: от 04 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», от 02 июля 2021 года № 303-ФЗ «О внесении в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 02 июля 2021 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Минстрой России совместно с МЧС России продолжают реализацию Плана мероприятий (дорожная карта) по развитию деревянного домостроения на период до 2024 года. Документ предусматривает комплекс мероприятий по совершенствованию технического регулирования и расширению области применения конструкций из дерева.

Утвержден решением Совета от 13 декабря 2023 года № 2.3-03/932

План работы Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации на 2024 год

№ п.п.	Наименование мероприятия	Срок проведения	Место проведения
1	Выездное заседание Совета *рассматриваемые вопросы:* ***об адаптации лесного комплекса к новым экономическим условиям;*** *о ходе исполнения решений Совета.*	июнь - июль	на территории субъекта Северо-Западного Федерального округа
2	Заседание Совета *рассматриваемые вопросы:* ***о предложениях по изменению Стратегии развития лесного комплекса****;* ***о применении космических средств для целей устойчивого управления лесным комплексом;*** *о ходе исполнения решений Совета;* *рассмотрение отчета о деятельности Совета за 2024 год, утверждение Плана работы Совета на 2025 год.*	ноябрь - декабрь	г. Москва, Б. Дмитровка,26