

Совет Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации

## **ОТЧЕТ**

**Комитета Совета Федерации  
по аграрно-продовольственной политике и  
природопользованию  
о работе за 2022 год**

## Оглавление

### **1. Введение.**

- 1.1. Основные направления, цели и принципы работы Комитета.
- 1.2. основополагающие документы планирования работы Комитета.

### **2. Основные показатели деятельности Комитета.**

### **3. Деятельность Комитета по направлению «аграрно-продовольственная политика».**

- 3.1. Законодательная деятельность.
- 3.2. Расширенные заседания Комитета.
- 3.3. Парламентские мероприятия.
- 3.4. Результаты исполнения постановлений Совета Федерации, поручений Совета Федерации, поручений руководства Совета Федерации.

### **4. Деятельность Комитета по направлению «природопользование».**

- 4.1. Законодательная деятельность.
- 4.2. Расширенные заседания Комитета.
- 4.3. Парламентские мероприятия.
- 4.4. Результаты исполнения постановлений Совета Федерации, поручений Совета Федерации, поручений руководства Совета Федерации.

### **5. Заключение.**

### **6. Приложение.**

Информация о результатах парламентского контроля.

## **1. Введение.**

В отчетном периоде деятельность Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) была направлена на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере аграрно-продовольственной политики, в сфере природопользования, на формирование условий для развития агропромышленного комплекса (АПК), его важнейшей составной части – сельского хозяйства, а также рыбного хозяйства, лесных и водных ресурсов, земельных отношений, охраны недр и их рационального использования.

Основным принципом деятельности Комитета является достижение конкретных результатов: от поставленных задач в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, их системной отработки в ходе парламентских мероприятий до реализации мер по их решению в процессе законодательной деятельности. Деятельность Комитета осуществляется в соответствии с Регламентом Совета Федерации, нормативными правовыми актами Совета Федерации, также планом мероприятий Совета Федерации на парламентскую сессию т.г. и планом работы Комитета на парламентскую сессию т.г.

Отчет Комитета подготовлен на основании статьи 34 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

## **2. Основные показатели деятельности Комитета.**

За отчетный период (**январь-декабрь 2022 года**) проведено **27** заседаний Комитета, на которых рассмотрено федеральных законов – **81** (при этом Комитет являлся ответственным исполнителем по **33** законам, соисполнителем по **48** законам); проектов федеральных законов в «нулевом» и «первом» чтении – **225**; проектов законодательных инициатив, поступивших из Совета законодателей – **36**.

В том числе было проведено **8** расширенных заседаний Комитета в рамках Дней субъектов Российской Федерации в Совете Федерации, на которых были рассмотрены вопросы социально-экономического развития Республики Бурятия (25.01.22); Ленинградской области (24.05.22); города Севастополя (07.06.22); Республики Адыгеи (07.07.22); Иркутской области (20.09.22); Омской области (03.10.22); Новгородской области (15.11.22); Республики Саха (Якутия) (13.12.22).

За отчетный период Комитетом были организованы и проведены **парламентские мероприятия** в общем количестве **130**; из них с участием руководства Совета Федерации – **13**; парламентские слушания – **4**; «круглые столы» – **14**; другие парламентские мероприятия с участием Комитета – **99**.

### **3. Деятельность Комитета по направлению «аграрно-продовольственная политика».**

#### **3.1. Законодательная деятельность.**

По данному направлению было рассмотрено федеральных законов - **48**, которые были рекомендованы к одобрению Советом Федерации; из них **7** – были законодательными инициативами сенаторов Российской Федерации, в том числе **2** с участием членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Среди наиболее значимых законов, по которым Комитет являлся ответственным исполнителем, следует отметить следующие:

1) **Федеральный закон** «О внесении изменения в статью 39.8 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения сроков договора аренды земельного участка для реализации масштабных инвестиционных проектов), внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 20 апреля 2022 года (проект **№6608-8**), одобрен Советом Федерации 26 апреля 2022 года.

Федеральный закон вводит положение, согласно которому земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду на срок реализации масштабных инвестиционных проектов. При этом договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам, осуществляющим реализацию масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным Правительством Российской Федерации для федеральных объектов и критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации, для региональных объектов. Положения Федерального закона направлены на создание условий для развития инвестиционной деятельности.

2) **Федеральный закон** «О внесении изменения в статью 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации» (в части предоставления земельного участка некоммерческой организации в безвозмездное пользование), внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 19 мая 2022 года (проект **№1254866-7**), одобрен Советом Федерации 25 мая 2022 года.

Федеральный закон устанавливает возможность предоставления земельных участков в безвозмездное пользование некоммерческим организациям для осуществления строительства или реконструкции объектов капитального строительства на таких земельных участках полностью за счет средств, полученных в качестве субсидии из федерального бюджета, на срок строительства или реконструкции данных объектов капитального строительства.

3) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (в целях формирования механизмов и правовых основ предоставления мер государственной поддержки агропромышленного комплекса в электронном виде), внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 25 мая 2022 года (проект **№29564-8**), одобрен Советом Федерации 8 июня 2022 года.

Федеральный закон направлен на создание нормативной базы для функционирования информационной системы цифровых сервисов агропромышленного комплекса, которая позволит обеспечить перевод в электронный вид, ускорение процессов получения и повышение результативности мер государственной поддержки в сфере сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий, сокращение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на представление отчетности и ее перевод в электронный вид. Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

4) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов в электронном виде и ведения электронного промыслового журнала), внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 7 июня 2022 года (проект №1260573-7), одобрен Советом Федерации 22 июня 2022 года.

Федеральным законом устанавливается обязанность для лиц, осуществляющих рыболовство, вести рыболовный журнал, содержащий информацию о добыче (вылове) водных биоресурсов, о судне, используемом для осуществления рыболовства, об орудиях добычи (вылова) водных биоресурсов, используемых при осуществлении рыболовства, о производстве на судне рыбной продукции, о приемке, перегрузке, транспортировке, хранении и выгрузке уловов водных биоресурсов, рыбной продукции.

5) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии», внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 15 июня 2022 года (проект №19919-8), одобрен Советом Федерации 22 июня 2022 года.

Федеральный закон определяет порядок и сроки осуществления маркирования и учета животных, за исключением диких животных, водных биологических ресурсов, а также животных, не относящихся к сельскохозяйственным животным и принадлежащих гражданам. Маркирование животных будет являться обязательным и обеспечиваться их владельцами за свой счет, учет животных будет осуществляться безвозмездно специалистами в области ветеринарии.

6) **Федеральный закон** «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии», внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 15 июня 2022 года (проект №50918-8), одобрен Советом Федерации 22 июня 2022 года.

Федеральным законом предусматривается право собственника животных и (или) продукции животного происхождения на возмещение ущерба, понесенного им в результате изъятия животных и (или) продукции животного происхождения для целей утилизации при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, в размере, равном стоимости изъятых и уничтоженных животных и (или) продукции животного происхождения.

7) **Федеральный закон** «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесен

сенаторами Российской Федерации А.Д. Артамоновым, А.П. Майоровым, С.Г. Митиным, М.А. Афанасовым, В.Ф. Новожиловым, депутатами Государственной Думы А.В. Гордеевым, В.И. Кашиным, принят Государственной Думой 28 июня 2022 года (проект №79874-8); одобрен Советом Федерации 8 июля 2022 года.

Федеральный закон направлен на создание специального правового регулирования обращения побочных продуктов животноводства в целях повышения эффективности их вовлечения в сельскохозяйственное производство, для обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения. Вводятся понятие «побочные продукты животноводства», а также другие понятия, связанные с побочными продуктами животноводства. Закрепляется право собственности на побочные продукты животноводства. Побочные продукты животноводства признаются отходами в случае установления в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере ветеринарии и (или) федерального государственного земельного контроля (надзора) нарушений требований к обращению побочных продуктов животноводства. Федеральным законом определяются полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обращения побочных продуктов животноводства. Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

8) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 28 июня 2022 года (проект №43016-8); одобрен Советом Федерации 8 июля 2022 года.

Определяется правовой режим территории садоводства или огородничества, уточняются положения действующего законодательства в части содержания устава товарищества, компетенции общего собрания членов товарищества. Важным положением является новелла, согласно которой до 1 марта 2031 года члены некоммерческих организаций имеют право независимо от даты вступления в членство приобрести находящийся в государственной или муниципальной собственности садовый или огородный земельный участок без проведения торгов в собственность бесплатно.

9) **Федеральный закон** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях устранения недостатков действующего законодательства, регулирующего оборот земель сельскохозяйственного назначения, выявленных правоприменительной практикой), внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 6 июля 2022 года (проект №135588-8); одобрен Советом Федерации 8 июля 2022 года.

Вносятся изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", предусматривающие особенности предоставления земельных участков гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

10) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 7 статьи 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - внесен депутатами Государственной Думы Н.П. Николаевым, С.В. Чижовым, А.В. Якубовским и другими, принят Государственной Думой 28 сентября 2022 года (проект №758964-7); одобрен Советом Федерации 4 октября 2022 года.

Федеральным законом устанавливаются особенности проведения электронного аукциона, уточняются иные положения в части проведения электронных аукционов. Устанавливается, что аукцион по продаже земельного участка, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. По результатам проведения электронного аукциона договор купли-продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор аренды такого участка заключается в электронной форме и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью сторон. Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

11) **Федеральный закон** «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов) - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 8 ноября 2022 года (проект №1260570-7); одобрен Советом Федерации 16 ноября 2022 года.

Федеральный закон направлен на совершенствование порядка взимания сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов, установленных в 2004 году. К определению новых значений ставок применен единый подход: за каждый объект водных биоресурсов ставка рассчитана на уровне 4,8% от средней цены при реализации продукции из данного вида водных биоресурсов. Установлены льготы для града- и поселко-образующих рыбохозяйственных организаций, рыболовецких артелей (колхозов), льготы в случаях производства рыбной продукции высокой степени переработки; другие льготы.

12) **Федеральный закон** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о запрете захода в морские порты Российской Федерации иностранных судов, занятых незаконным промыслом) - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 9 ноября 2022 года (проект №95610-8); одобрен Советом Федерации 16 ноября 2022 года.

Федеральный закон направлен на реализацию положений ратифицированного Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла от 22 ноября 2009 года. Предоставляется право капитану морского порта отказать иностранному судну в заходе в порт и запрещается оказание услуг в порту владельцам судов в случае, если такое судно включено в список судов, осуществляющих незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел.

13) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 3.5 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 16 ноября 2022 года (проект №155719-8); одобрен Советом Федерации 30 ноября 2022 года.

Положения Федерального закона направлены на сокращение избыточных сроков принятия решений о предварительном согласовании предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также о предоставлении таких земельных участков. Федеральный закон также дополняет статью 42 Земельного кодекса положением, устанавливающим обязанность собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, в случае обнаружения пожара на земельном участке, используемом для сельскохозяйственного производства, немедленно уведомить пожарную охрану и оказывать ей содействие при тушении пожара на данном земельном участке.

14) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 23 ноября 2022 года (проект №155722-8); одобрен Советом Федерации 30 ноября 2022 года.

Федеральный закон разработан с учетом анализа правоприменительной практики и проблем, возникающих в субъектах Российской Федерации по вопросу изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. Предусмотрено изменить порядок исчисления срока неиспользования сельхозземель, по окончании которого возникают основания для принудительного изъятия соответствующего земельного участка у его собственника по решению суда, и установить возможность такого изъятия в случае, если на момент проведения контрольно-надзорного мероприятия выявлен факт неиспользования земельного участка по целевому назначению в течение трех лет и более.

15) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 16 ноября 2022 года (проект №176880-8); одобрен Советом Федерации 30 ноября 2022 года.

Федеральный закон определяет правовой режим порядка прохода через внутренние морские воды в акватории Северного морского пути (далее - СМП) иностранных военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях; они могут осуществлять проход без цели захода в морской порт, военно-морскую базу или пункт базирования военных кораблей, только по разрешению, запрашиваемому по дипломатическим каналам не позднее чем за 90 дней до предполагаемого захода и осуществлять проход в соответствии с установленным маршрутом и иными параметрами и условиями прохода судов, указанными в разрешении.

16) **Федеральный закон** «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» - внесен депутатами



Государственной Думы О.Ю. Баталиной (в период исполнения ею полномочий депутата Государственной Думы), А.З. Фарраховым, А.П. Петровым и другими; **членами Совета Федерации Т.А. Кусайко** (в период исполнения ею полномочий сенатора Российской Федерации), **Г.Н. Кареловой**, принят Государственной Думой 22 ноября 2022 года (проект №798952-7); одобрен Советом Федерации 30 ноября 2022 года.

Федеральный закон направлен на обеспечение потребности пациентов в индивидуальных дозировках лекарственных препаратов. Предусматривается, что при изготовлении лекарственных препаратов аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, за исключением индивидуальных предпринимателей, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, наряду с фармацевтическими субстанциями используются лекарственные препараты, включенные соответственно в государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения, государственный реестр лекарственных средств для ветеринарного применения, единый реестр зарегистрированных лекарственных средств Евразийского экономического союза в установленном порядке. Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

17) **Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» и Водный кодекс Российской Федерации»** – внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 6 декабря 2022 года (проект №95559-8).

Федеральный закон направлен на урегулирование вопросов оказания услуг по подаче и (или) отводу воды с использованием государственных мелиоративных систем и (или) гидротехнических сооружений (далее - услуги). Уточняются задачи мелиорации земель, вводятся понятия «услуги по подаче и (или) отводу воды» и «получатели услуг». Устанавливаются правовые основы оказания услуг с использованием государственных мелиоративных систем и (или) отнесенных к государственной собственности отдельно расположенных гидротехнических сооружений. Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

18) **Федеральный закон «О внесении изменений в статью 49 Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»** - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 14 декабря 2022 года (проект №149576-8).

Вносятся изменения, исключаящие требования о том, что при розничной продаже винодельческая продукция, произведенная и зафиксированная в единой государственной автоматизированной информационной системе учета производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) до 2 июля 2021 года, дня вступления в силу Федерального закона «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации» и Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», выкладывается отдельно от винодельческой продукции, произведенной и зафиксированной в ЕГАИС после вступления в силу указанных законов. Данные требования исключаются в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

19) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 14 декабря 2022 года (проект №196023-8).

В целях создания условий вовлечения в оборот невостробованных земельных долей Федеральным законом предлагается: признавать земельные доли, собственники которых умерли, выморочным имуществом; наделить органы местного самоуправления поселений, или муниципальных округов, или городских округов до 1 января 2025 года правом на участие в общем собрании участников долевой собственности от имени лиц, чьи земельные доли признаны невостробованными, правом передавать в аренду земельные участки, выделенные в счет невостробованных земельных долей. Вводимые меры направлены на вовлечение в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

20) **Федеральный закон** «О внесении изменений в статью 33<sup>1</sup> Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации» - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 14 декабря 2022 года (проект №196025-8).

Федеральный закон вносит изменения, направленные на совершенствование порядка внесения некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов. Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

21) **Федеральный закон** «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Федерального закона «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» - внесен **сенаторами Российской Федерации А.В. Яцкиным, А.В. Кутеповым, А.П. Майоровым, С.Г. Митиным**; депутатом Государственной Думы В.И. Кашиным, принят Государственной Думой 21 декабря 2022 года (проект №193122-8).

Федеральный закон расширяет субъектный состав производителей органической продукции и устанавливает, что таковыми признаются юридические и физические лица, иностранные юридические лица, иностранные граждане, лица без гражданства, которые осуществляют производство, хранение, маркировку, транспортировку и реализацию органической продукции и включены в единый государственный реестр производителей органической продукции. В единый государственный реестр производителей органической продукции обязательному внесению подлежат сведения о российских производителях — физических лицах, не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей (самозанятых), а также иностранных юридических лицах, иностранных физических лицах и лицах без гражданства — производителях органической продукции,

прошедших сертификацию органического производства с учетом положений действующего законодательства.

22) **Федеральный закон** «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 20 декабря 2022 года (проект **№173016-8**).

Федеральным законом вносятся изменения, направленные на совершенствование механизма распределения инвестиционных квот добычи водных биологических ресурсов, в том числе наделяющие Правительство РФ полномочием при определении требований к лицам, претендующим на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов на инвестиционные цели, закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях, устанавливая для указанных лиц максимальный совокупный объём общего допустимого улова водных биоресурсов.

23) **Федеральный закон** «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О семеноводстве» и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» (в части изменения сроков вступления в силу отдельных положений) - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 20 декабря 2022 года (проект **№232909-8**).

Изменяются сроки вступления в силу отдельных положений и статей Федерального закона «О семеноводстве», устанавливающих в частности обязательные требования к хранению, производству, использованию семян сельскохозяйственных растений. Приостановка их вступления в силу позволит избежать дополнительной нагрузки на отечественных селекционеров, усилить работу по созданию новых сортов, сохранить присутствие иностранных производителей семян на территории Российской Федерации, обеспечить наращивание объемов семенного материала, возможность провести посевную кампанию. Также Закон изменяет срок вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» на 1 марта 2025 года.

Было рассмотрено проектов федеральных законов – **125**, из которых Комитетом поддержано (или поддержано с замечаниями) – **117**. Не поддержано **8** законопроектов.

Комитетом также рассмотрены проекты законодательных инициатив, внесенные в Совет законодателей, в количестве **17**.

### **3.2. Расширенные заседания Комитета.**

На расширенных заседаниях Комитета были рассмотрены следующие социально значимые вопросы:

- «О результатах реализации Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы»;
- «О целесообразности создания на местах естественных нерестилищ лососевых видов рыб особо охраняемых природных территорий»;
- «Об инициативе Ленинградской области по защите Финского залива и Ладожского озера (в рамках Дней Ленинградской области в Совете Федерации)»;
- «Актуальные вопросы развития авторского виноделия, а также реализации берегозащитных мероприятий» (в рамках Дней города федерального значения Севастополя в Совете Федерации);
- «О резолюции встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села, состоявшейся 20 мая 2022 года, и о проекте Обращения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Правительству Российской Федерации по вопросу определения Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в качестве уполномоченного органа, обеспечивающего координацию мероприятий, реализуемых федеральными органами исполнительной власти на сельских территориях»;
- «О ходе выполнения решения Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 ноября 2021 года на тему «Вопросы законодательного обеспечения мер по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла»;
- «Проблемы совершенствования государственной политики в области развития сельских территорий в Омской области (в рамках Дней Омской области в Совете Федерации)»;
- «О подготовке к «правительственному часу» в рамках 530-го заседания Совета Федерации 5 октября 2022 года с участием Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева по вопросу «О реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- «О ходе подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм федеральных законов, принятых в 2015-2022 годах, ответственными за которые являются Минсельхоз России и Минприроды России»;
- «О состоянии рынка органической продукции и мерах по его развитию (по информации АО «Россельхозбанк» и Фонда «Органика»)»;
- «Актуальные вопросы развития сельского, лесного хозяйства и обеспечения экологической безопасности Республики Саха (Якутия)» (в рамках Дней Республики Саха (Якутия) в Совете Федерации);
- «О ходе реализации в Тульской области пилотного проекта, предусматривающего создание дополнительного механизма реализации фермерской продукции»;
- другие вопросы.

### 3.3. Парламентские мероприятия.

За отчетный период проведены мероприятия в количестве **65**.

Из них мероприятия с участием руководства Совета Федерации – **5**; парламентские слушания – **2**; круглые столы – **8**; другие парламентские мероприятия Комитета – **50**.

Из наиболее значимых мероприятий следует отметить следующие:

- совещание «О реализации законодательства в сфере воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» (28 января 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 10 февраля 2022 года № 3/21;

- семинары–совещания с участием предприятий агропромышленного комплекса «Практические аспекты страхования урожая сельскохозяйственных культур с государственной поддержкой с учетом изменения законодательства в 2021 году» (совместно с Национальным союзом агростраховщиков (НСА) Приволжского федерального округа (3 февраля 2022 года), Северо-западный федерального округа (17 февраля 2022 года), Сибирского федерального округа (3 марта 2022 года), Дальневосточного федерального округа (10 марта 2022 года);

- выездное заседание рабочей группы по мониторингу реализации положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 280-ФЗ «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (22 февраля 2022 года);

- выездное совещание «Научное обеспечение развития хлебопекарного производства в Российской Федерации» (4 марта 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 22 марта 2022 года № 10/16;

- **«круглый стол»** на тему «Проблемы и перспективы развития отечественной ветеринарии и государственной поддержки производителей лекарственных препаратов для ветеринарного применения» (14 марта 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 12 апреля 2022 года № 11/22;

- **«открытый диалог»** с руководителем Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору С.А. Данквертом **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (28 марта 2022 года);

- семинар-совещание с участием представителей Государственного университета по землеустройству (ГУЗ) и Российского союза сельской молодежи (РССМ) по подготовке парламентских слушаний «Землеустроительное обеспечение вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения» (8 апреля 2022 года);

- **парламентские слушания** «Землеустроительное обеспечение вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения» (14 апреля 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 25 апреля 2022 года № 12/22;

- заседание Организационного комитета Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София» (14 апреля 2022 года);

- **«круглый стол»** на тему «Проблемы и перспективы развития садоводства и питомниководства в Российской Федерации» (25 апреля 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 24 мая 2022 года № 13/13;

- пленарное заседание «Сохранение здоровья и благополучия людей в сельской местности – важнейший приоритет государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» (в рамках Всероссийского форума «Здоровье нации - основа процветания России») (12 мая 2022 года, Гостиный двор); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 24 мая 2022 года № 13/20;

- **встреча Председателя Совета Федерации** Федерального Собрания Российской Федерации с тружениками социальной сферы села **под председательством Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко** (20 мая 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 7 июня 2022 года № 14/2 о поддержке резолюции встречи; утверждено решение Комитета от 30 июня 2022 года № 16 о внесении изменений в резолюцию встречи;

- торжественное открытие VIII Фестиваля православной культуры и традиций малых городов и сельских поселений Руси «София» (26 мая 2022 года, МКЗ «Зарядье»);

- совещание «Об основах государственного регулирования развития производства рыбной продукции» (3 июня 2022 года, ОАО «ПКП «Меридиан»); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 21 июня 2022 года № 15/26;

- церемония награждения победителей Конкурса на соискание премии за развитие российской органической продукции (6 июня 2022 года);

- выездное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию «О реализации Федерального закона «Об органической продукции и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (на базе органической фермы ООО «Шульгино», Московская область) (9 июня 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 21 июня 2022 года № 15/28;

- заседание Президиума и секции «Селекция и семеноводство» Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросам импортозамещения семян овощных культур в рамках деятельности ФГБНУ «Федеральный научный центр овощеводства» (14 июня 2022 года);

- заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «Об актуализации Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года в целях адаптации к новым экономическим условиям» **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (7 июля 2022 года);

- **«круглый стол»** на тему «Технико-технологическое обеспечение агропромышленного комплекса Российской Федерации: проблемы и перспективы» (11 июля 2022 года);

- совещание на тему: «О проведении пилотного проекта, предусматривающего создание дополнительного механизма реализации сельскохозяйственной фермерской продукции, на примере региона», под председательством **Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко** (13 сентября 2022 года); по итогам мероприятия подписан и разослан протокол от 22 сентября 2022 года № 3.7-10/3326;

- совещание «О перспективах внедрения в области аквакультуры (рыбоводства) современных цифровых технологий» (в рамках подготовки к заседанию Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации «Цифровая трансформация сельского хозяйства») (28 сентября 2022 года);

- **«круглый стол»** на тему «О проблемах и перспективах выращивания и переработки лекарственных растений в Российской Федерации» (совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике) (4 октября 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 18 октября 2022 года №21/19;

- выездное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию «О мерах, направленных на развитие агропромышленного комплекса Российской Федерации в условиях санкционного давления» (совместно с Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности) (12-14 октября 2022 года, Самарская область); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 1 ноября 2022 года №23/18;

- выездное совещание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в Чувашской Республике на тему «О ходе исполнения резолюции встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с тружениками социальной сферы села 20 мая 2022 года в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа» (3 ноября 2022 года, г. Чебоксары Чувашская Республика); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 15 ноября 2022 года №24/18;

- **«открытый диалог»** с руководителем Федерального агентства по рыболовству И.В. Шестаковым **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (10 ноября 2022 года);

- **«круглый стол»** на тему «Перспективные направления развития здравоохранения в сельской местности» (совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике) (14 ноября 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 29 ноября 2022 года №25/32;

- **«круглый стол»** на тему «О мерах по обеспечению роста объемов производства отечественной плодоовощной продукции для удовлетворения потребностей внутреннего рынка» (17 ноября 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 29 ноября 2022 года №25/33;

- **парламентские слушания** «Об эффективности и доступности мер государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей» (18 ноября 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 29 ноября 2022 года №25/31;

- совещание «О проблемных вопросах воспроизводства ценных видов рыб в Обь-Иртышском бассейне» (23 ноября 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 13 декабря 2022 года №26/22;

- совещание «О дальнейшем совершенствовании механизмов реализации сельскохозяйственной фермерской продукции» (24 ноября 2022 года); по итогам мероприятия подписан и разослан протокол совещания от 8 декабря 2022 года № 3.7-10/4688;

- **«круглый стол»** на тему «О мерах по обеспечению развития аквакультуры и рыбоводства и совершенствованию механизма оказания государственной поддержки предприятиям в данной сфере деятельности» (29 ноября 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 13 декабря 2022 года №26/21;

- **«круглый стол»** на тему «Импортозамещение в пищевой и перерабатывающей промышленности (на примере хлебопекарной промышленности)» (30 ноября 2022 года); по итогам мероприятия утверждено решение Комитета от 13 декабря 2022 года №26/20;

- совещание «О ходе реализации инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих заводов» (совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике).

- совещание по вопросу обеспечения доступа для граждан, проживающих на сельских территориях, к услугам связи, в том числе к «Интернету», под председательством председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию А.В. Двойных (19 декабря 2022 года).



### **3.4. Результаты исполнения постановлений Совета Федерации, поручений Совета Федерации, поручений руководства Совета Федерации.**

1) В соответствии с поручением от 10 июня 2020 года к №3.7-17/1418 Комитетом продолжена работа по рассмотрению обращения сенатора Российской Федерации А.В. Короткова по вопросам восстановления условий реализации инвестиционных проектов резидентам Особой экономической зоны в Калининградской области, а также исполнения Евразийской экономической комиссией решений в отношении глицидиловых эфиров. Срок подготовки очередного доклада установлен **до 1 марта 2023 года**.

2) В соответствии с протоколом совещания на тему: «О проведении пилотного проекта, предусматривающего создание дополнительного механизма реализации сельскохозяйственной фермерской продукции, на примере региона», утвержденным Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко (13 сентября 2022 года), Комитетом продолжена работа по исполнению мероприятий, утвержденных указанным протоколом. Срок подготовки очередного доклада продлен **до конца весенней сессии 2023 года**.

3) Поручение Совета Федерации (выписка из протокола от 19 ноября 2021 года № 635/3) о подготовке обращения в адрес Правительства Российской Федерации с просьбой рассмотреть с участием сенаторов Российской Федерации вопрос о подготовке новой редакции национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла на период до 2030 года и перечня мероприятий по реализации указанного плана.

Во исполнение данного поручения Комитетом был подготовлен проект обращения о необходимости подготовки нового национального плана действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и перечня мероприятий по его реализации (далее - национальный план и перечень мероприятий). Обращение по данному вопросу было направлено Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко в адрес Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина (письмо от 9 декабря 2021 г. № 3.7-21/3849).

В период 2022 года была проведена работа с участием сенаторов Российской Федерации по подготовке новой редакции национального плана и перечня мероприятий. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2022 года № 3199-р утверждены национальный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и перечень мероприятий по его реализации.

Вопрос о снятии с контроля указанного поручения в установленном порядке согласован с первым заместителем Председателя Совета Федерации А.В. Яцкиным. Обращение о снятии с контроля данного поручения направлено в адрес Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, указанный вопрос заслушан 13 декабря 2022 года, где было принято решение о снятии с контроля. **Снято с контроля 13 декабря 2022 года**.

4) В соответствии с поручением от 21 апреля 2022 года к № 15678 Комитетом продолжена работа по подготовке предложений по поддержке развития отрасли лекарственного растениеводства и производства растительных лекарственных препаратов. Срок подготовки очередного доклада установлен **до конца осенней сессии 2022 года**.

Представлен доклад Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко от 16 декабря 2022 года №3.7-17/4860@. По итогам рассмотрения доклада поручение **снято с контроля**.

5) В соответствии с пунктом 7 Постановления Совета Федерации от 14 апреля 2021 года № 139-СФ № 139-СФ «О ходе реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» Комитетом продолжена работа по контролю реализации его рекомендаций. Срок подготовки очередного доклада установлен **до конца осенней сессии 2022 года**.

Представлен доклад в Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности от 9 декабря 2022 года № 3.7-30/4694@. На заседании Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности 13 декабря 2022 года вопрос заслушан. Принято решение снять с контроля. **Снято с контроля 13 декабря 2022 года**.

6) В соответствии с поручением от 29 декабря 2021 года к № 3.7-23/4090@ Комитетом проведена работа по оказанию содействия и поддержки внесения изменений в нормативные правовые акты в части пролонгации действующих льготных инвестиционных кредитов на создание грибоводческих комплексов до 12 лет. По итогам доклада Комитета Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко поручение **снято с контроля**.

7) В соответствии с поручением данного на заседании Совета Федерации 24 декабря 2021 года (выписка из протокола № 638/7) Комитетом продолжена работа по подготовке предложений по совершенствованию Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы и информированию Совета Федерации по указанному вопросу по итогам каждого полугодия. Срок подготовки очередного доклада установлен **до конца осенней сессии 2022 года**.

Представлен доклад в Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности от 9 декабря 2022 года № 3.7-17/4700@. По итогам рассмотрения доклада срок исполнения поручения **продлен на весеннюю сессию 2023 года**.

8) В соответствии с поручением от 19 мая 2020 года к № 3.7-17/1184 Комитетом продолжена работа по проведению мониторинга ситуации на продовольственных рынках регионов Российской Федерации с учетом физической и экономической доступности продовольствия, деятельности соответствующих региональных штабов и объективности внесения информации в систему мониторинга и прогнозирования продовольственной безопасности Российской Федерации. Срок подготовки очередного доклада установлен **до конца осенней сессии 2022 года**.

Мониторинг ситуации на агропродовольственном рынке осуществляется еженедельно. Информация направляется в том числе в Аппарат Правительства Российской Федерации и в Комитет. Вопросы обеспечения продовольственной безопасности регулярно рассматриваются на парламентских мероприятиях Комитета, в том числе на заседаниях рабочей группы по мониторингу цен на агропродовольственном рынке и подготовке необходимых нормативно-правовых актов по стабилизации ситуации на рынке продовольственных товаров, созданной в 2020 году решением Комитета.

Также данные вопросы были рассмотрены 5 октября 2022 года на 530-м заседании Совета Федерации в рамках "правительственного часа" по вопросу "О реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации" с участием Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева.

Доклад о проведенной Комитетом работе был 29 ноября 2022 года представлен Председателю Совета Федерации В.И. Матвиенко. По итогам рассмотрения доклада Комитета было **принято решение о снятии поручения с контроля**.

9) В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко от 19 июля 2022 г. к № 2.2-01/399@ о необходимости внесения изменений в законодательные акты РФ в части наделения военнослужащих, правом на бесплатное предоставление земельных участков на территориях всех субъектов РФ независимо от сроков проживания их в регионах, в аппарате Комитета подготовлен соответствующий законопроект, планируется его внесение в Государственную Думу.

#### **4. Деятельность Комитета по направлению «природопользование».**

##### **4.1. Законодательная деятельность.**

По данному направлению было рассмотрено федеральных законов - **33**, которые были рекомендованы к одобрению Советом Федерации; из них **3** – были законодательными инициативами сенаторов Российской Федерации, в том числе **3** с участием членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Среди наиболее значимых законов, по которым Комитет являлся ответственным исполнителем, следует отметить следующие:

1) **Федеральный закон** "О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации", внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 26 января 2022 года (проект №**1260569-7**), одобрен Советом Федерации 11 февраля 2022 года.

Федеральным законом отменяются ограничения в обороте земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, во втором поясе зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Обеспечение надлежащего состояния водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, предусматривается посредством реализации положений санитарного законодательства, которым установлены единые требования к правообладателям земельных участков.

2) **Федеральный закон** «О внесении изменений в статью 40 Водного кодекса Российской Федерации и статью 22 Федерального закона «О защите конкуренции», внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 23 марта 2022 года (проект №**1207307-7**); одобрен Советом Федерации 23 марта 2022 года.

Федеральным законом предлагается исключить из Водного кодекса Российской Федерации положения, предусматривающие осуществление государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных объектов, поскольку указанный вид контроля осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции». Федеральный закон №135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает общие правила осуществления государственного контроля за экономической концентрацией для всех видов деятельности, в том числе в области использования водных объектов. Данное решение принято в рамках работы рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере развития конкуренции.

3) **Федеральный закон** "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации" (в части обеспечения реализации полномочий в сфере изучения, использования и охраны водных объектов), внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 20 апреля 2022 года (проект №**6601-8**), одобрен Советом Федерации 26 апреля 2022 года.

Федеральным законом государственные (муниципальные) учреждения, подведомственные органам государственной власти, органы местного самоуправления, наделяются полномочиями по осуществлению водохозяйственных

мероприятий в пределах полномочий указанных органов, определенных Водным кодексом. Конкретизируется состав мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод. Предусматривается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации с участием органов местного самоуправления устанавливают и изменяют зоны затопления, подтопления в отношении территорий, подверженных негативному воздействию вод и не обеспеченных сооружениями инженерной защиты. Федеральный закон вводит запрет на строительство в границах зон затопления, подтопления объектов капитального строительства, не обеспеченных инженерной защитой территорий и объектов от негативного воздействия вод.

4) **Федеральный закон** "О признании утратившими силу пунктов 2-5 статьи 10 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 15 июня 2022 года (проект №61553-8), одобрен Советом Федерации 22 июня 2022 года.

Федеральный закон принят во исполнение поручения Президента Российской Федерации и исключает создание новых биосферных полигонов в государственных природных биосферных заповедниках. Федеральный закон усиливает режим охраны государственных природных биосферных заповедников, на территориях которых расположены биосферные полигоны.

5) **Федеральный закон** "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесен **сенаторами Российской Федерации А.П.Майоровым, Е.Г.Зленко, Т.А.Гигель, В.Ф.Новожиловым**, принят Государственной Думой 22 июня 2022 года (проект №1184183-7), одобрен Советом Федерации 08 июля 2022 года.

Федеральный закон предусматривает отнести к полномочиям Правительства Российской Федерации утверждение методических указаний по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан, а к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации - установление порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методическими указаниями. Предусмотрено наделить субъекты Российской Федерации правом устанавливать дополнительные требования к содержанию домашних животных, в том числе их выгулу, а органы местного самоуправления правом определять места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев.

6) **Федеральный закон** "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части регулирования обращения с вторичными ресурсами) — внесен депутатами Государственной Думы Д.Н.Кобылкиным, А.Б.Коганом, Е.В.Марковым, Ж.А.Рябцевой, Б.В.Агаевым, О.А.Лебедевым, Ю.И.Григорьевым, С.Ф.Лисовским, Г.К.Араповым, А.А.Скачковым, А.Н.Пономаревым, З.З.Байгускаровым, принят Государственной Думой 28 июня 2022 года (проект № 74417-8), одобрен Советом Федерации 08 июля 2022 года.

Федеральный закон направлен на обеспечение развития системы обращения с вторичными ресурсами. Вводятся новые понятия "вторичные ресурсы", "вторичное сырье", а также уточняется понятие "сбор отходов", как прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. Устанавливаются требования по обращению с отходами I-V классов опасности. Устанавливается возможность обращения с отходами I и II классов опасности самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов утилизации.

7) **Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"** (в части определения порядка передачи охотничьего оружия в пользование для целей охоты) – внесен депутатами Государственной Думы В.М.Резником, Н.П.Николаевым, В.И.Пискаревым и другими; членами Совета Федерации **В.А.Лебедевым, С.Г.Митиным, Ю.В.Федоровым, А.Н.Кондратенко, Г.Е.Емельяновым, С.Ф.Лисовским, В.И.Николаевым, И.Н.Кулабуховым** (в период исполнения ими полномочий члена Совета Федерации), принят Государственной Думой 5 июля 2022 года (проект № **810787-7**), одобрен Советом Федерации 08 июля 2022 года.

Федеральный закон определяет правовые основания для передачи охотничьего оружия и патронов к нему во временное пользование гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам в целях осуществления охоты. Предоставляется право юридическим лицам, осуществляющим виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также гражданам Российской Федерации, являющимися собственниками охотничьего оружия и патронов к нему, передавать охотничье оружие и патроны к нему. Для граждан Российской Федерации, не имеющих оружия в собственности и не планирующих его приобрести, вводится новый вид разрешительных документов - разрешение на ношение и использование охотничьего оружия, которое будет выдаваться на 5 лет. Для иностранных граждан разрешения на ношение и использование охотничьего оружия и патронов к нему будут выдаваться на срок действия заключенного договора об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства, но не более 90 дней.

8) **Федеральный закон "О внесении изменения в статью 29<sup>1</sup> Федерального закона "Об отходах производства и потребления"** - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 6 июля 2022 года (проект №**126995-8**), одобрен Советом Федерации 08 июля 2022 года.

Вносятся изменения в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", направленные на поддержку отрасли обращения с отходами в условиях внешних ограничений. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются правом присваивать статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора и заключать соответствующее соглашение с юридическим лицом, имеющим статус регионального оператора, а при отказе такого юридического лица от заключения соглашения - с государственным или муниципальным унитарным предприятием, имеющими лицензию на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности. До 1 января 2025 года орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе на срок

не более одного года присвоить статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора и заключить соответствующее соглашение с юридическим лицом, осуществляющим деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории данного субъекта; с иным юридическим лицом, которое имеет государственную регистрацию на территории данного субъекта, лицензию на деятельность, и в отношении которого не проводится процедура ликвидации и отсутствует решение арбитражного суда о признании несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

9) **Федеральный закон** "О внесении изменений в статьи 5 и 11 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части установления дополнительных мер защиты животных от жестокого обращения" - внесен депутатом Государственной Думы В.В. Бурматовым, принят Государственной Думой 28 сентября 2022 года (проект № **1221720-7**), одобрен Советом Федерации 04 октября 2022 года.

Федеральным законом вносятся изменения, направленные на установление требований к местам, используемым для продажи животных (зоомагазины, рынки). Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению соответствующих требований. Предлагаемые изменения направлены на создание гуманных условий для животных в местах, используемых для торговли животными, исключая жестокое обращение с ними.

10) **Федеральный закон** "О внесении изменений в статьи 3 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части содержания домашних животных) - внесен Законодательным Собранием Пермского края, принят Государственной Думой 28 сентября 2022 года (проект № **1053719-7**), одобрен Советом Федерации 04 октября 2022 года.

Федеральным законом вводятся изменения, направленные на облегчение условий жизнедеятельности такой социальной категории граждан, как инвалиды по зрению. В соответствии со статьей 21 Федерального закона №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность за нарушение определенных требований при выгуле домашних животных, соблюдения которых вызывают определенные сложности, а в некоторых случаях просто невозможны для инвалидов по зрению. Вводится понятие собака-проводник и предлагается не распространять при их использовании требования по выгулу домашних животных.

11) **Федеральный закон** "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (в части введения процедуры досудебного рассмотрения споров) - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 28 сентября 2022 года (проект №140571-8), одобрен Советом Федерации 04 октября 2022 года.

Вносятся изменения, направленные на приведение к единообразию процедуры рассмотрения в досудебном порядке споров, возникающих между органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного

регулирования цен (тарифов) и регулируемые организациями. Предусмотрено отнести к полномочиям Российской Федерации утверждение порядка рассмотрения в досудебном порядке споров, возникающих по вопросам установления и применения тарифов в сфере обращения с ТКО; определение уполномоченного федерального органа исполнительной власти по рассмотрению в досудебном порядке споров по вопросам установления и применения тарифов в сфере обращения с ТКО.

12) **Федеральный закон** "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - внесен Правительством Российской Федерации, принят Государственной Думой 27 октября 2022 года (проект №**140611-8**), одобрен Советом Федерации 02 ноября 2022 года.

Федеральным законом из полномочий федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, исключается право издавать обязательный для исполнения административный регламент осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора). Устанавливается единое содержание прав должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора). Закон повысит эффективность осуществления государственного охотничьего контроля (надзора).

13) **Федеральный закон** "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" – внесен сенаторами Российской Федерации **Ю.Л.Воробьевым, А.П.Майоровым, Т.А.Гигель**, депутатами Государственной Думы **Д.Н.Кобылкиным, Е.В.Марковым**, принят Государственной Думой 20 декабря 2022 года (проект № **48567-8**).

Закон принят во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по декриминализации лесного комплекса и обеспечивает реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Уточняется цель инвестиционной деятельности – развитие лесного комплекса. Рослесхоз и его территориальные органы наделяются полномочиями предоставлять лесные участки для реализации приоритетных инвестиционных проектов и проводить государственную экспертизу проектов освоения лесов. Уточняются условия, при которых арендатор лесного участка имеет право на заключение договора аренды на новый срок без проведения торгов на основании поданного им заявления.

Было рассмотрено проектов федеральных законов – **100**, из которых Комитетом поддержано (или поддержано с замечаниями) – **93**. Не поддержано **7** законопроектов.

Комитетом также рассмотрены проекты законодательных инициатив, внесенные в Совет законодателей, в количестве **19**.



#### 4.2. Расширенные заседания Комитета.

На расширенных заседаниях Комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти были рассмотрены социально значимые вопросы, в том числе в рамках Дней субъекта Российской Федерации в Совете Федерации:

- Об отдельных мерах государственной поддержки сельского хозяйства Республики Бурятия как субъекта Дальневосточного федерального округа (в рамках дней Республики Бурятия в Совете Федерации);

- О подготовке "правительственного часа" в рамках 517-го заседания Совета Федерации 11 февраля 2022 года с участием Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлова по вопросу "О ходе реализации национального проекта "Экология" **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (10 февраля 2022 года, 16.00);

- О проекте постановления Совета Федерации «О ходе реализации национального проекта «Экология», принятом за основу на 517-м заседании Совета Федерации;

- О деятельности Госкорпорации "Росатом" в сфере экологии;

- Актуальные вопросы развития агропромышленного комплекса Республики Адыгея и защита населения, объектов экономики и социальной сферы Шовгеновского района от чрезвычайных ситуаций природного характера (в рамках Дней Республики Адыгея в Совете Федерации);

- Актуальные вопросы природопользования и продовольственной безопасности в Иркутской области (в рамках Дней Иркутской области в Совете Федерации);

- О мерах по сбережению и сохранению озера Байкал;

- О ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по достижению нормативов допустимых сбросов на водовыпуске в реку Старая Сура ОАО «Маяк», город Пенза;

- Развитие сферы природопользования и экологии Новгородской области (в рамках дней Новгородской области в Совете Федерации);

- О ходе подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм федеральных законов, принятых в 2018-2022 годах, ответственным за которые является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

- О создании национальной системы добровольной лесной сертификации (в рамках исполнения поручения Совета Федерации выписка из протокола №649/9 от 8 июня 2022 года);

- О предложениях по совершенствованию нормативного правового регулирования сбора, переработки и оборота пищевых лесных ресурсов (по обращению Союза заготовителей и переработчиков дикоросов);

- другие вопросы.

#### 4.3. Парламентские мероприятия.

За отчетный период проведены мероприятия в количестве **65**.

Из них мероприятия с участием руководства Совета Федерации – **8**; парламентские слушания – **2**; круглые столы – **6**; другие парламентские мероприятия Комитета – **49**.

Из наиболее значимых мероприятий следует отметить следующие:

- совещание по вопросам реализации федерального проекта "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" (26 января 2022 года);
- совещание "Анализ и оценка влияния сбросов сточных вод предприятий водопроводно-канализационного хозяйства и промышленных абонентов на состояние бассейна реки Дон и других водных объектов" (2 февраля 2022 года);
- совещание "О совершенствовании законодательства и разграничении полномочий в сфере обращения с медицинскими отходами" (24 февраля 2022 года);
- совещание "О реализации мероприятий по ликвидации последствий разлива нефтепродуктов в результате аварии в городе Норильске и восстановлению состояния окружающей среды" (25 февраля 2022 года);
- заседание рабочей группы по мониторингу реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (25 февраля 2022 года);
- **парламентские слушания** на тему "Роль лесного хозяйства в достижении Россией углеродной нейтральности. Законодательное обеспечение: проблемы и пути решения" (28 февраля 2022 года);
- совещание по вопросу о совершенствовании законодательства Российской Федерации в сфере обращения с продуктами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных в целях вовлечения указанных продуктов в хозяйственный оборот (28 февраля 2022 года);
- заседание президиума Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу "Путь России к углеродной нейтральности: от общемировых вызовов к региональным и корпоративным планам" (24 марта 2022 года);
- совещание "Готовность субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону 2022 года" (29 марта 2022 года);
- **"круглый стол"** на тему "Вопросы адаптации ключевых отраслей промышленности Российской Федерации к условиям введения углеродного регулирования, в том числе реализации мер по декарбонизации" (совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию) (30 марта 2022 года);
- **"круглый стол"** на тему "Практика применения новых Правил охоты: проблемы и пути решения" (совместно с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности) (31 марта 2022 года);
- **"круглый стол"** на тему "О мерах по защите сельскохозяйственных угодий и населенных пунктов от воздействия паводковых вод" (12 апреля 2022 года);

- **"круглый стол"** на тему "О разработке плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года" (совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике) (24 мая 2022 года);

- **открытый диалог** с генеральным директором публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (24 мая 2022 года);

- заседание рабочей группы по мониторингу реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (10 июня 2022 года);

- панельная сессия на тему "О ходе реализации протокольных решений Совета Федерации, Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу мер противодействия незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду" (в рамках VI Всероссийского водного конгресса) (21 июня 2022 года, Краснопресненская наб, д. 12);

- расширенное совещание по подготовке и проведению X Невского международного экологического конгресса **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (21 июня 2022 года);

- выездное заседание Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию "О выполнении национального проекта "Экология". О реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Нижегородской области" (совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера) (23-24 июня 2022 года, Нижегородская область);

- совещание с участием представителей Минприроды России, Рослесхоза, Минсельхоза России и МЧС России по обсуждению необходимости принятия дополнительных мер по предотвращению пожаров в Российской Федерации (28 июня 2022 года);

- **"круглый стол"** на тему "Водные облигации как новый инструмент "зеленого" финансирования. Россия и мировой опыт. Вопросы законодательного регулирования и практики применения" (5 июля 2022 года);

- совещание "О совершенствовании законодательства в сфере обращения с медицинскими отходами" (6 июля 2022 года);

- выездное заседание Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (12-14 июля 2022 года, Красноярский край);

- совещание "О ходе реализации постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 02 марта 2022 года № 49-СФ "О ходе реализации национального проекта "Экология" (28 сентября 2022 года);

- совещание по подготовке и проведению X Невского международного экологического конгресса (18 октября 2022 года);
- встреча председателя Комитета с активом Российского экологического общества на тему "Лучшие региональные практики в сфере охраны окружающей среды" (26 октября 2022 года);
- **"круглый стол"** на тему "Об актуальных направлениях научно-технологического развития Российской Федерации в области экологически чистой и ресурсосберегающей энергетики" (31 октября 2022 года);
- **парламентские слушания** "О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства" (3 ноября 2022 года);
- заседание Федерального оргкомитета Всероссийского экологического диктанта (7 ноября 2022 года);
- заседание Организационного комитета X Невского международного экологического конгресса (14 ноября 2022 года);
- совещание "Об итогах пожароопасного сезона 2022 года" (17 ноября 2022 года);
- выездное совещание в целях мониторинга реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по достижению нормативов допустимых сбросов на водовыпуске в реку Старая Сура ОАО "Маяк" (21 ноября 2022 года);
- заседание Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (1 декабря 2022 года);
- заседание Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (6 декабря 2022 года);
- выездное заседание Совета по вопросам развития лесного комплекса Российской Федерации при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **под председательством заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева** (7 декабря 2022 года);
- заседание оргкомитета "Надежный партнер экология" по подготовке проведения конкурса в 2023 году (12 декабря 2022 года);
- совещание по рассмотрению обращения Главы Республики Карелия А.О. Парфенчикова по вопросу внесения изменений в Водный кодекс Российской Федерации **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (13 декабря 2022 года);
- заседание рабочей группы по осуществлению мониторинга реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по оздоровлению и развитию водохозяйственного комплекса реки Дон **под председательством первого заместителя Председателя Совета Федерации А.В. Яцкина** (21 декабря 2022 года);
- **"круглый стол"** на тему "Мониторинг законодательного регулирования добычи редкоземельных металлов" (совместно с Комитетом Совета Федерации по экономической политике) (22 декабря 2022 года);
- итоговое заседание Федерального оргкомитета Экодиктанта (26 декабря 2022 года);

- совещание с участием Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко по вопросу совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами (27 декабря 2022 года).

- заседания рабочей группы по мониторингу реализации федерального проекта "Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности" (по отдельному графику);

- заседания рабочей группы по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду (по отдельному графику);

- заседания Экспертно-консультативного совета по лесному комплексу при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, в том числе выездные заседания по актуальным проблемам (по отдельному графику).

#### **4.4. Результаты исполнения постановлений Совета Федерации, поручений Совета Федерации, поручений руководства Совета Федерации.**

- **Поручения Председателя Совета Федерации** (от 9 декабря 2021 года к №3.7-17/3864@, от 20 июля 2022 года 3.7-17/2836@) по контролю за реализацией мер по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ООО «Усольехимпром» и ООО «Усолье-Сибирский силикон».

Комитетом направлены запросы в Минприроды России, Росприроднадзор, Правительство Иркутской области, Госкорпорацию "Росатом".

Ликвидация указанного объекта накопленного вреда названа Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козловым (в рамках выступления на "правительственном часе" 517-го заседания Совета Федерации на тему "О ходе реализации национального проекта "Экология" 11.02.2022) в числе приоритетных работ в 2022 году.

Письмом Комитета №3.7-17/4693@ от 9 декабря 2022 года направлен очередной доклад в адрес Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко.

Срок исполнения поручения продлен до конца весенней сессии 2023 года.

- **Поручение Совета Федерации** (выписка из протокола от 13 февраля 2019 года №575/3) о проработке совместно с соответствующими органами государственной власти вопроса, связанного с реализацией проекта по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества "Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат".

Ликвидация указанного объекта накопленного вреда названа Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козловым (в рамках выступления на "правительственном часе" 517-го заседания Совета Федерации на тему "О ходе реализации национального проекта "Экология" 11.02.2022) в числе приоритетных работ в 2022 году.

Комитетом были направлены запросы в Правительство Российской Федерации, Минприроды России, Росприроднадзор, Правительство Иркутской области. Проведя обобщение и анализ поступивших ответов, Комитет направил письмо в Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о продлении контрольного срока до конца осенней сессии 2023 года

Срок исполнения поручения продлен до конца осенней сессии 2023 года.

- **Поручение Совета Федерации** (выписка из протокола от 24 июля 2020 года №610/11) по осуществлению мониторинга реализации Федерального закона «Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части соблюдения природоохранных требований.

Комитетом направлялись запросы в Минприроды России, Минтранс России, Минстрой России, Росприроднадзор, ОАО «РЖД», ПАО «Россети» о предоставлении актуализированной информации по указанному вопросу.

Поручение снято с контроля.

- **Постановление Совета Федерации** от 3 ноября 2020 года № 475-СФ «О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации и в соответствии с Постановлением в 2021 году принят ряд федеральных законов: Федеральный закон от 4 февраля 2021 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений», Федеральный закон от 11 июня 2021 года №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральный закон от 2 июля 2021 года №302-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 2 июля 2021 года №303-ФЗ «О внесении в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 2 июля 2021 года №304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия развития лесного комплекса России до 2030 года и План мероприятий по ее реализации.

В 2022 году установлен особый порядок финансирования расходов на охрану лесов от пожаров, в связи с чем в бюджете выделена отдельная, защищенная статья расходов на выполнение мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров. Объем расходов финансирования на охрану лесов от пожаров увеличен с 6 млрд до 14,2 млрд рублей.

Площадь пожаров снизилась в 2,9 раз. Средняя площадь одного пожара сократилась в 2,2 раза в сравнении показателями прошлого года. Доля лесных пожаров, ликвидированных в первые сутки, составляет 78,9%.

Издан Указ Президента Российской Федерации от 15.06.2022 №382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации» о мерах по сокращению площади лесных пожаров на землях лесного фонда в 2022–2030 годах не менее чем на 50% относительно уровня 2021 года.

По итогам заседаний Совета по вопросам развития лесного комплекса подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации, заинтересованные федеральные органы государственной власти, регионы рекомендации по совершенствованию государственной политики в сфере лесного комплекса, а также перечень оперативных и долгосрочных мер, направленных на поддержку отрасли. По результатам совместной работы принят Федеральный закон "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части совершенствования арендных отношений).

Минстроем России и МЧС России 16 июня 2022 года утверждён План мероприятий (дорожная карта) по развитию деревянного домостроения на период до 2024 года. Документ предусматривает комплекс мероприятий по

совершенствованию технического регулирования и расширению области применения конструкций из дерева.

По ряду направлений необходимо продолжить разработку и реализацию комплекса мер по совершенствованию государственной политики в сфере лесного хозяйства, предложенных Советом Федерации. Прежде всего это совершенствование системы ценообразования на древесные лесные ресурсы; установление экономических механизмов финансирования лесного хозяйства, обеспечивающих финансовую устойчивость государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в целях повышения уровня охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также доведения размера оплаты труда работников лесного хозяйства до уровня среднемесячной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

К вопросам, требующим дальнейшего внимания следует также отнести совершенствование лесоустройства, реформирование которого привело к снижению площади таксации лесов и объемов проектирования лесохозяйственных мероприятий. В плане лесоустройства на 2022 год предусмотрено проведение 2,5 млн га полевых и камеральных работ, при ежегодной потребности в 20–25 млн га.

Решение указанных проблемных вопросов станет целями дальнейшего совершенствования сферы государственного управления лесами. При этом совершенствование лесного законодательства не следует проводить исключительно в направлении установления необоснованных ограничений. Прежде всего законодательные новации должны способствовать решению имеющихся проблем, повышению эффективности нормативно-правового регулирования лесных отношений.

С учетом изложенного завершение работы по реализации Постановления и дальнейшее совершенствование государственной политики в области лесного хозяйства, а также подготовка мер по поддержке отрасли будет осуществляться в рамках деятельности Совета по вопросам развития лесного комплекса, при этом Комитет обеспечивает парламентский контроль за исполнением решений указанного Совета.

Комитетом Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности 21 декабря 2022 года принято решение снять Постановление с контроля.

**- Поручение Совета Федерации** (выписка из протокола от 15 июля 2020 года № 609/12) Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию поручено обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением об увеличении общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, для исполнения поручения Президента Российской Федерации по поэтапному увеличению финансового обеспечения осуществления



указанных полномочий в целях обеспечения эффективной деятельности не менее трех государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном районе, на территории которого имеются охотничьи угодья.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 8 декабря 2016 года № Пр-2374 необходимо обеспечить поэтапное увеличение финансирования полномочий в области охраны и использования объектов животного мира в целях обеспечения деятельности не менее трех государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном районе, на территории которого имеются охотничьи угодья.

На финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 1 380,2 млн рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий в области охраны и использования объектов животного мира предусмотрены бюджетные ассигнования:

на 2023 год – 1 428,0 млн рублей;

на 2024 год – 1 477,2 млн рублей;

на 2025 год – 1 531,0 млн рублей.

Принято решение снять с контроля.

- **Поручение Совета Федерации** (выписка из протокола от 25 декабря 2020 года № 618/10). Данным поручением Комитету поручено провести мониторинг реализации Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и о результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2021 года.

По итогам мероприятий, посвященных реализации Закона, выявлены проблемные вопросы.

По состоянию на 1 октября 2022 года в ЕГРН внесены сведения:

о 75056 из 155304 населенных пунктах Российской Федерации (48,3%) с описанием местоположения границ, из них: 1110 - полностью расположены в границах ООПТ; 3 110 - частично расположены в границах ООПТ;

о 9288 ООПТ федерального, регионального и местного значения с описанием местоположения границ, из них: 216 из 327 ООПТ федерального значения (66%). По состоянию на 31 октября 2022 года Минприроды России рассмотрено 172 проекта генеральных планов населенных пунктов, расположенных в границах ООПТ федерального значения. Из них 20 согласовано, в согласовании 152 проектов отказано.

Практика применения Закона показывает, что действующее законодательство в сфере особо охраняемых природных территорий требует дополнительной корректировки.

Принято решение продлить срок исполнения до конца осенней сессии 2023 года.

- **Поручение Совета Федерации** (выписка из протокола от 6 октября 2021 года №632/2). Комитету поручено осуществлять мониторинг реализации

федерального проекта "Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности" национального проекта "Экология" (2018-2024 годы) и ежегодно информировать Совет Федерации.

Решением Комитета от 14 декабря 2021 года № 20/26 создана рабочая группа по мониторингу реализации федерального проекта "Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности". Утвержден состав рабочей группы и план мероприятий рабочей группы на 2021-2022 гг.

Рабочей группой проведены 3 выездных совещания по мониторингу реализации федерального проекта «Инфраструктура для обращения с отходами I и II классов опасности» (в Сибирском федеральном округе (г. Иркутск), в Приволжском федеральном округе (г. Ижевск), в Уральском федеральном округе (г. Челябинск), 3 заседания (г. Москва) в режиме видеоконференцсвязи (в Центральном федеральном округе, Северо-Западном федеральном округе, Дальневосточном федеральном округе) по теме готовности регионов к новым правилам обращения с отходами I и II классов. Также проведено совещание по вопросу обращения с отработанными аккумуляторными батареями. По итогам утверждены протоколы, содержащие рекомендации в адрес Минприроды России, Минфина России, ФАС России, Росприроднадзора, Государственной корпорации "Росатом", ФГУП "Федеральный экологический оператор", органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральная государственная информационная система учета и контроля за обращением с отходами I и II классов (ФГИС ОПВК) стартовала 1 марта 2022 года.

11 июня 2022 года состоялось очередное заседание рабочей группы в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах.

Поручение снято с контроля.

**- Поручение Совета Федерации** (выписка из протокола от 15 декабря 2021 года №637/3). Данным поручением сенаторам Российской Федерации во взаимодействии с рабочей группой по мониторингу реализации федерального проекта "Инфраструктура для обращения с отходами I – II классов опасности", созданной при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, провести мониторинг готовности субъектов Российской Федерации к вступлению в силу новых правил обращения с отходами I – II классов опасности и о результатах проинформировать Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию до 1 марта 2022 года. Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию обобщить результаты проведенного мониторинга и проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2022 года.

По состоянию на 30 мая 2022 года 57 сенаторов Российской Федерации представили в Комитет информацию о готовности регионов к переходу на обращение с отходами I-II классов опасности в соответствии с новыми требованиями, установленными Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления". Поручение снято с контроля.

- **Поручение Совета Федерации** (выписка из протокола от 14 декабря 2022 № 658/3). Данным поручением заместителю Председателя Совета Федерации Ю.Л.Воробьеву, Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Правительством Российской Федерации проработать вопрос об обеспечении экспорта отдельных видов лесоматериалов в государства – члены Евразийского экономического союза и другие страны. О результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2023 года.

21 декабря 2022 года проведено рабочее совещание с участием ФТС России, Минприроды, Рослесхоза.

- **Поручение Председателя Совета Федерации** (от 27 декабря 2021 года к №3.7-17/4191@) об осуществлении контроля за мерами, направленными на противодействие незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду.

Решением Комитета от 10.02.2022 № 3/26 утвержден обновленный состав рабочей группы по противодействию незаконному обороту упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду (далее – рабочая группа). Подготовлены предложения по контролю за исполнением следующих рекомендаций Комитета:

1. Направление в Евразийскую экономическую комиссию предложений о внесении изменений в технический регламент Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 044/2017 «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» в части: введения процедуры государственной регистрации для всех видов упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду либо установления предельного срока действия декларации о соответствии упакованной питьевой воды не более двух лет; изменения допустимых уровней содержания марганца в составе лечебно-столовых и лечебных природных минеральных вод, природных радионуклидов в составе столовых, лечебно-столовых, лечебных природных минеральных вод. (Ответственные: Роспотребнадзор, Минэкономразвития России, Минсельхоз России, Минпромторг России)

2. Уточнение требований к бальнеологическим заключениям на природные минеральные воды, разработка и утверждение порядка их выдачи и отзыва. (Ответственные: Минздрав России совместно с ФМБА России и Роспотребнадзор).

3. Обеспечение взаимодействия с уполномоченными (заинтересованными) федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части доступа к федеральной государственной информационной системе учета и баланса подземных вод (ФГИС «Учет и баланс подземных вод»), а также в части эксплуатации федеральной государственной информационной системы «Автоматизированная система лицензирования недропользования» (ФГИС АСЛН). (Ответственные: Роснедра, Минпромторг России, ООО «Оператор-ЦРПТ»).

С 1 сентября 2021 года производители упакованной воды осуществляют регистрацию в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами

идентификации. С 1 декабря 2021 года маркируется минеральная вода, с 1 марта 2022 года – остальные виды вод.

Одним из первых достижений маркировки необходимо отметить легализацию более 100 компаний, которые производя упакованную воду, о своей деятельности на момент начала маркировки не сообщали ООО «Оператор-ЦРПТ» (далее – Оператор-ЦРПТ), федеральным или региональным органам власти. Таким образом, после введения маркировки отрасль упакованной воды «обелилась» почти на 10 процентов. Кроме того, 16 из этих организаций – организации, производящие минеральную воду, схожую по степени регулирования с детской водой. Положительным результатом также является заключение трехстороннего соглашения между Минпромторгом России, Роснедрами и Оператором-ЦРПТ. Соглашение позволяет проследить производимую воду на пути от скважины до прилавка. Роспотребнадзором разработан проект изменений в технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду» (ТР ЕАЭС 044/2017), которые содержат, в том числе, критерии различных категорий питьевых вод и групп лечебных вод.

В части вопроса маркировки питьевой воды, предназначенной для детского питания Роспотребнадзор представил позицию о необоснованности исключения указанной воды питьевой воды для детского питания из перечня продукции, подлежащей обязательной маркировке средствами идентификации.

В соответствии с решением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 18 марта 2022 года №ДГ-П10-4157кс действующие на 1 марта 2022 года обязательные требования по маркировке оставлены без изменений.

28 сентября 2022 года на заседании Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции. Правительству Российской Федерации было предложено ускорить принятие постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 г. №841» в части внесения требований по маркировке средствами идентификации упакованной воды для детского питания.

Комитет направил в конце декабря отчет об исполнении поручения с предложением продлить контроль до конца весенней сессии 2023 года.

**Поручение Председателя Совета Федерации** (от 22 апреля 2022 года к №16241) о направлении на рассмотрение, в порядке законодательной инициативы "О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации".

Комитет совместно с Комитетом СФ по экономической политике и Комитетом СФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Правовым управлением рассмотрел законопроект, разработанный Правительством Санкт-Петербурга.

2 ноября 2022 года сенаторами Российской Федерации А.В.Кутеповым, А.П.Майоровым, С.Г.Митиным в Государственную Думу внесен доработанный проект федерального закона №226964-8 «О внесении изменений в статью 47

Водного кодекса Российской Федерации (о совершенствовании правового регулирования отношений в сфере использования акватории водных объектов)».

Правительство Российской Федерации поддержало законопроект при условии его доработки с учетом замечаний.

Законопроект рассмотрен Советом Государственной Думы 14 ноября 2022 года, ответственным назначен Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры, планируемый срок подготовки законопроекта к рассмотрению в первом чтении – март 2023 года.

Комитет рассмотрел законопроект на своем заседании 29 ноября 2022 года и направил положительный отзыв в ответственный комитет Государственной Думы.

**Поручение Председателя Совета Федерации** (от 23.09.2022 к №3.7-17/3359@) о ситуации с Холдинговой компанией "Маяк" в Пензенской области.

Вопрос о ходе реализации плана мероприятий («дорожной карты») по достижению нормативов допустимых сбросов на водовыпуске в реку Старая Сура ОАО «Маяк», город Пенза, рассмотрен на расширенном заседании Комитета 18 октября 2022 года.

21 ноября 2022 года состоялось выездное совещание в целях мониторинга реализации плана мероприятий ("дорожной карты") по достижению нормативов допустимых сбросов на водовыпуске в реку Старая Сура ОАО "Маяк". Утверждено решение Комитета от 29.11.2022 № 25/35. Направлено письмо об исполнении с предложением оставить на контроле (очередной доклад – март 2023 года).

**Поручение Председателя Совета Федерации** (от 10.02.2022 к №4288) по вопросу выделения финансирования на реализацию мероприятия по ликвидации (рекультивации) несанкционированной свалки, расположенной в 800 м юго-западнее с. Енотаевка Енотаевского района Астраханской области.

Росприроднадзором свалка в с. Енотаевка включена в перечень приоритетных объектов, подлежащих обследованию и оценке в 2022 году, в рамках реализации федерального проекта "Генеральная уборка". В марте т.г. Росприроднадзором завершены мероприятия по обследованию и оценке свалки в с. Енотаевка, результаты направлены в Роспотребнадзор, Минприроды России и заинтересованные органы государственной власти субъектов РФ. Минстроем Астраханской области подготовлен план мероприятий "дорожная карта", разработана проектно-сметная документация по ликвидации свалки в с. Енотаевка, на нее получены необходимые заключения государственных экспертиз. Обследование и оценка Росприроднадзором и Роспотребнадзором проведены, выданы соответствующие заключения. Письмом Губернатора Астраханской области И.Ю. Бабушкина от 31.08.2022 №01-02-2910 в адрес Минприроды России представлена заявка на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Астраханской области на реализацию мероприятия по рекультивации указанной свалки. Минприроды России подготовлены поправки, направленные на обеспечение финансирования ликвидации объекта с 2023 года.

Поручение снято с контроля.

**Поручение Совета Федерации (выписка из протокола № 649/9 от 8 июня 2022 года)**, согласно которому сенатору Российской Федерации Е.Б.Шумиловой, Комитету СФ по аграрно-продовольственной политике и природопользованию

поручено проработать вопрос о создании национальной системы добровольной лесной сертификации и при необходимости подготовить соответствующие предложения. О результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2022 года.

Вопрос рассмотрен на выездном заседании Совета по вопросам развития лесного комплекса 12-14 июля 2022 года в городе Красноярске и на расширенном заседании Комитета 13 декабря 2022 года.

Поручение снято с контроля.

## **5. Заключение.**

Комитет конструктивно взаимодействует с Аппаратом Совета Федерации: Правовым управлением, Информационно-аналитическим управлением, Управлением организационного обеспечения, Управлением информации и взаимодействия со средствами массовой информации (Пресс-службой Совета Федерации), Управлением государственной службы и кадров, Управлением информационных технологий и документооборота, Управлением делами, Управлением международных связей Аппарата Совета Федерации.

В контакте с Информационно-аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации, научным и экспертным сообществом был обеспечен выпуск аналитических вестников, приуроченных к значимым мероприятиям, организуемым Комитетом.

Комитет тесно и плодотворно взаимодействует с Правовым управлением Аппарата Совета Федерации, в том числе при подготовке к рассмотрению на заседаниях Комитета принятых Государственной Думой федеральных законов, проектов федеральных законов, проектов постановлений Совета Федерации, распоряжений Председателя Совета Федерации, а также при выработке согласованных предложений по рекомендациям по итогам проводимых Комитетом парламентских мероприятий.

Следует также отметить активное сотрудничество Комитета с Пресс-службой Совета Федерации в части освещения проводимых мероприятий. Члены Комитета активно выступали в СМИ, участвовали в телевизионных и радио - эфирах, в том числе на телеканале Совета Федерации «Вместе-РФ».

Комитет на постоянной основе размещает актуальную информацию о своей деятельности на информационно-коммуникационных ресурсах Совета Федерации во внешней сети Интернет и внутренней сети Интранет.

**ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ**  
Комитета СФ по аграрно-продовольственной политике  
и природопользованию  
в части разработки и принятия нормативных правовых актов,  
необходимых для реализации федеральных законов  
(по состоянию **на конец декабря 2022 года**)

**Направление – Аграрно-продовольственная политика.  
Профильное министерство – Минсельхоз России**

На контроле по Минсельхозу России находилось **25** ФЗ (116 НПА).  
Завершена работа по 15 ФЗ.  
В 2022 году принято 58 НПА; снято с разработки 5 НПА.  
В разработке и принятии на период 2023-2024 гг. остается **53** НПА.

**Направление – Природопользование.  
Профильное министерство – Минприроды России**

На контроле по Минприроды России находилось **15** ФЗ (115 НПА).  
Завершена работа по 12 ФЗ.  
Всего принято 105 НПА; снято с разработки 4 НПА.  
В разработке и принятии на период 2023–2024 гг. остается **6** НПА.