



АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ВЕСТНИК № 27 (741)

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития
Новосибирской области»

(к Дням Новосибирской области
в Совете Федерации)





Настоящий аналитический вестник приурочен к Дням Новосибирской области в Совете Федерации, которые проходят 10-11 декабря 2019 года. Регулярное проведение Дней субъектов Российской Федерации стало одной из эффективных форм работы Совета Федерации по укреплению связей с регионами, совершенствованию федеративных отношений.

Тематика материалов вестника охватывает широкий спектр вопросов социально-экономического развития Новосибирской области.

Вестник открывает статья Губернатора Новосибирской области А.А. Травникова «Ключевой регион Сибири», в которой показаны особенности и приоритеты развития Новосибирской области. В статье Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области А.И. Шимкива «Новосибирский парламент: Диалог. Партнерство. Закон» изложены путь становления парламентаризма в регионе и достижения Новосибирского областного парламента в законодательной работе.

В статьях аналитического вестника представлены направления развития инвестиционной политики области, достижения транспортно-логистического и агропромышленного комплексов региона, дана характеристика научному, научно-техническому и производственному потенциалам Новосибирской области, в том числе показано значение научно-технологического парка Новосибирского Академгородка для региона, рассмотрены вопросы информатизации общества и цифровизации государственного управления, оценен ход подготовки Новосибирской области к чемпионату мира по хоккею среди молодежных команд 2023 года, описаны опыт работы депутатов областного парламента с наказами избирателей и работа, направленная на повышение эффективности использования региональных бюджетных средств.

Материалы вестника могут представлять интерес для членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, руководителей федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

ОГЛАВЛЕНИЕ

А.А. Травников , Губернатор Новосибирской области <i>Ключевой регион Сибири</i>	<i>4</i>
А.И. Шимкив , Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области <i>Новосибирский парламент: Диалог. Партнерство. Закон.....</i>	<i>10</i>
Л.Н. Решетников , исполняющий обязанности министра экономического развития Новосибирской области <i>Инвестиционная привлекательность Новосибирской области как основа динамичного развития</i>	<i>15</i>
А.В. Васильев , министр науки и инновационной политики Новосибирской области <i>Академгородок 2.0 — ускоренный переход к экономике знаний</i>	<i>21</i>
А.В. Костылевский , министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области <i>Академпарк — место для инноваций, поле для инвестиций</i>	<i>26</i>
А.В. Дюбанов , министр цифрового развития и связи Новосибирской области <i>Цифровая трансформация Новосибирской области: лучшие практики и стратегия развития</i>	<i>33</i>
Е.М. Лещенко , министр сельского хозяйства Новосибирской области <i>Уверенный рост объемов сельхозпроизводства в сибирских условиях.....</i>	<i>38</i>
С.А. Ахапов , министр физической культуры и спорта Новосибирской области <i>Подготовка к проведению молодежного чемпионата мира по хоккею 2023 года в городе Новосибирске</i>	<i>42</i>

В.А. Никонов, генеральный директор акционерного общества «Технопарк Новосибирского Академгородка»

Академпарк — место для инноваций, поле для инвестиций 46

А.В. Морозов, председатель комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Законодательного Собрания Новосибирской области

Работа над бюджетом: новое качество 51

Д.А. Козловский, председатель комиссии по наказам избирателей Законодательного Собрания Новосибирской области

В основе — наказы избирателей..... 55

КЛЮЧЕВОЙ РЕГИОН СИБИРИ

**А.А. Травников, Губернатор
Новосибирской области**

Новосибирская область — ключевой регион России, играющий огромную роль в развитии Сибири. Он расположен в центре уникального для восточной части страны макрорегиона, на пересечении важнейших транспортных коридоров из Европы в Азию и из ресурсодобывающих регионов Севера России в страны Центральной Азии и Китай.

Сегодня это регион с развитой наукой и образованием, обладающий современной транспортно-логистической инфраструктурой, высоким промышленным и аграрным потенциалом, растущим уровнем инвестиционной привлекательности, высокими достижениями в культуре и спорте. Этот потенциал формировался в разные годы, и новые направления дополняли уже имеющийся портрет новыми гранями.

Строительство Транссибирской железнодорожной магистрали, связавшей территорию нашей страны, стало толчком к возникновению и развитию Новосибирска — третьего по численности города страны. Сегодня это крупнейший транспортно-логистический центр за Уралом.

В годы Великой Отечественной войны эвакуация оборонных предприятий на восток дала региону мощный промышленный комплекс, который внес огромный вклад в Победу над фашизмом. Каждый второй самолет-истребитель, каждый четвертый выпущенный по врагу снаряд были изготовлены в Новосибирске.

Освоение целины заложило основу агропромышленного комплекса, который сегодня не только обеспечивает регион продовольствием, но и обладает серьезным экспортным потенциалом.

Создание Сибирского отделения Академии наук СССР и строительство Академгородка позволило сформировать научную, образовательную и производственную базу, благодаря которой научно-технологический комплекс Новосибирска является третьим по масштабам в России.

Переходные 90-е годы превратили Новосибирск в межрегиональный финансовый и торговый центр, а в период динамичного развития начала



XXI века в регионе сформировался мощный и современный строительный комплекс, позволяющий нашей области стабильно входить в число лидеров по объемам жилищного строительства в России.

Сегодня вектор развития региона задан Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года. К 2030 году Новосибирская область — территория, привлекательная для жизни и ведения бизнеса, создающая условия для гармоничного развития человека и устойчивого роста экономики, опирающаяся на интеграцию значительного научно-образовательного потенциала и эффективной бизнес-среды.

Наши планы развития лежат в русле реализации национальных проектов, по которым уже ведется активная работа. Это и ремонт дорог, и новые меры поддержки по улучшению жилищных условий молодых семей, и строительство и ремонт социальных объектов — школ, детских садов, поликлиник и ФАПов, спортивных сооружений и др.

Но на первом месте стоит развитие экономики — того фундамента, на котором базируется развитие региона.

Сегодня в Новосибирской области идет масштабная работа по четкому плану, направленному на улучшение инвестиционного климата: инвесторам предоставляются субсидии, налоговые льготы и упрощенный доступ к земельным участкам. Эффективная инвестиционная политика региона позволяет привлекать крупных инвесторов, реализовывать масштабные проекты в приоритетных направлениях.

Новосибирская область — единственная в Сибирском федеральном округе — смогла закрепиться в двадцатке лучших регионов страны по результатам Национального рейтинга состояния инвестиционного климата. Всего, начиная с 2015 года, регион поднялся на 38 позиций. Подобного результата позволили добиться и планомерная работа, и фокус областного правительства на таких важных позициях рейтинга, как технологическое подключение и получение разрешения на строительство, снижение административного давления на бизнес и повышение эффективности институтов развития.

В результате в прошлом году объем инвестиций в основной капитал достиг 196 млрд рублей. Это стало историческим максимумом по привлечению инвестиций в регион, и в этом году мы планируем увеличить инвестиции в основной капитал региона как минимум еще на 8 млрд рублей. За последние годы в регионе открылись новые предприятия в агропромышленном комплексе, обувной промышленности, по производству лекарств и медицинских изделий.

Новосибирская область является одним из наиболее инновационно-активных регионов благодаря своему уникальному научному и кадровому потенциалу. Лидирующие позиции в сфере науки и технологий область удерживает уже более 50 лет.

Уникальность Новосибирского Академгородка с самого начала заключалась в его мультидисциплинарности. Следующий этап развития Новосибирского научного центра — проект «Академгородок 2.0», который должен объединить научный потенциал и производственные мощности «лаверентьевского» Академгородка, наукограда Кольцово, Краснообска, Бердска. В масштабах всей России мы выступаем первопроходцами. Проект может стать основой модели развития отдельных регионов и территорий с высокой концентрацией исследований, разработок, инновационной инфраструктуры и производства. Это позволит сформировать опорные точки научно-технологического развития нашей страны.

Уже к 2022 году будет сформирована основа современного внедренческого пояса, созданы условия для развития инновационного сектора, снята большая часть инфраструктурных ограничений, продолжит расти инвестиционная привлекательность Новосибирской области.

К 2024 году — создана большая часть научной и исследовательской инфраструктуры, в том числе якорный проект «Академгородка 2.0» — уникальная научная установка класса «мегасайенс» «Центр коллективного пользования СКИФ — Сибирский кольцевой источник фотонов».

Для реализации проекта СКИФ уже сформированы научно-координационный совет Центра коллективного пользования, рабочая группа, разработана дорожная карта. Земельный участок площадью 24 га в наукограде Кольцово под строительство СКИФа передан в бессрочное пользование Институту катализа имени Г.К. Борескова СО РАН. Запуск первой очереди проекта намечен на 2024 год. Этот проект можно назвать достаточно успешным в том числе и с точки зрения сроков реализации. На сегодняшний день мы идем даже с опережением по проведению некоторых процедур.

До 2035 года планируем построить жилые комплексы для размещения возросшей численности исследователей, продолжить развитие транспортной и инженерной инфраструктуры территорий, вошедших в границы Академгородка 2.0.

Активно будут развиваться и другие направления. Так, Институт математики им. Соболева СО РАН и Новосибирский Государственный университет стали победителями конкурса по созданию математического центра мирового уровня, а Институт цитологии и генетики СО РАН и

центр вирусологии «Вектор» в составе консорциумов вошли в число победителей конкурса геномных центров.

Новосибирская область активно включилась в процесс реализации задач Национального проекта «Цифровая экономика». Область занимает шестое место в рейтинге регионов по уровню развития информационного общества, формируемом Министерством цифрового развития и связи Российской Федерации, а также является одним из лидирующих регионов по интенсивности информатизации. Регион имеет высокий уровень развития базовой технологической инфраструктуры и кадрового потенциала. Вклад в валовый региональный продукт региона сферы информации и связи по итогам 2017 года составил 4,2%.

В числе приоритетных направлений развития региона — транспортно-логистический комплекс.

В Новосибирске сконцентрировано 79% складов класса «А» и «В» от всех складов данного класса Западной Сибири. Аэропорт «Толмачёво» — крупнейший за Уралом транзитный узел на важнейших направлениях между Европой и Азией и один из наиболее интенсивно развивающихся аэропортов федерального значения. За 10 месяцев 2019 года пассажиропоток вырос на 14%, а количество трансферных пассажиров аэропорта — на 30% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Реализация проекта реконструкции аэропорта «Толмачёво» предполагает увеличение его пропускной способности и модернизацию аэродромной инфраструктуры. Ставится задача связать Новосибирск со всеми регионами, осуществляющими регулярные пассажирские авиаперевозки, и укрепить его роль как грузового хаба.

В Новосибирске расположены три контейнерных терминала, планируется создание контейнерного терминала компании «Новосибирский транспортный терминал», развиваются и планируются к реализации несколько проектов промышленно-логистических парков.

Активно развивается дорожная сеть. В рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» нам предстоит отремонтировать 1,5 тыс. км дорог, а доля дорог в нормативном состоянии вырастет в 2 раза. На реализацию проекта до 2024 года будет выделено более 39,6 млрд рублей. В 2019 году объем финансирования мероприятий регионального проекта составляет 5,5 млрд рублей.

Кроме этого, в прошлом году мы выделили дополнительно на ремонт сельских дорог 1,5 млрд рублей, что позволило дополнительно отремонтировать 117 км в сельских районах области.

Сейчас в Новосибирске реализуется масштабная дорожная программа в рамках подготовки к Молодежному чемпионату мира по хоккею, который пройдет в нашем городе в 2023 году, идут работы по подготовке к строительству четвертого моста через Обь. Параллельно разрабатывается еще один транзитный проект — Южный транзит, который тоже пройдет через весь город. Основной частью дороги станет введенный в эксплуатацию в 2014 году Бугринский мост. Реализация этих проектов позволит качественно изменить транспортную ситуацию в регионе.

Отдельным элементом стратегии развития Новосибирской области является развитие сельских территорий. Мы ставим задачу обеспечить в районах области уровень жизни, сопоставимый с городом. Для достижения этой цели особенно важны вопросы развития территорий, их инфраструктуры, экономики, благоустройства, создания условий для занятости сельского населения, повышения его благосостояния.

Значимым трендом в развитии сельской экономики региона является увеличение числа крупных предприятий. В 2019 году реализуется рекордное для региона число крупных инвестпроектов в АПК — тринадцать, на сумму более 60 млрд рублей.

Нами разработана новая государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий», учитывающая опыт реализации государственной программы Новосибирской области «Устойчивое развитие сельских территорий в Новосибирской области». В новой программе предусмотрены развитие сферы жилищного строительства, реализация 31 проекта по благоустройству в сельских населенных пунктах, сети сельских дорог, системы газо- и водоснабжения.

Серьезные позитивные изменения происходят в социальной сфере. Новосибирская область включилась во все десять федеральных (региональных) проектов национального проекта «Образование». Уже в этом году в рамках проекта «Современная школа» в десяти организациях в новом формате преподается предметная область «Технология». В сельской местности и малых городах будет создано 180 центров для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного, технического и гуманитарного профилей.

В регионе реализуются проекты «Успех каждого ребенка» и «Учитель будущего», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Молодые профессионалы», «Новые возможности для каждого», «Социальная активность» и «Социальные лифты для каждого».

Сегодня темпы строительства социальных объектов в регионе — самые высокие за последние годы. С 2019 по 2021 год на территории области предстоит построить и отремонтировать 17 школ вместимостью почти 14 тыс. ребятишек. До 2024 года предстоит построить 48 объектов, что позволит решить задачу по ликвидации второй смены в школах.

В рамках национального проекта «Демография» к концу 2021 года должны быть созданы 7 195 дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в дошкольных образовательных организациях. За три года региону предстоит построить более 40 детских садов. Как и в случае со школами, таких темпов строительства социальных объектов в Новосибирской области не было уже давно.

В рамках национального проекта «Здравоохранение» разработано семь региональных проектов, в том числе «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Программа развития детского здравоохранения Новосибирской области».

В 2021 году должна быть завершена реконструкция областного перинатального центра. Новые площади, новое оборудование позволят «разгрузить» ныне существующие отделения, а также перестроить работу всего больничного комплекса и сделать ее более эффективной. Мощность стационарного отделения нового перинатального центра составит 213 коек на 4 тыс. родов в год.

Ведется строительство и реконструкция объектов культуры и спорта.

Ведется строительство новой ледовой арены, которая в 2023 году примет матчи молодежного Чемпионата мира по хоккею. После мирового первенства арена и близлежащая территория, уверен, станет еще одним любимым местом отдыха новосибирцев и гостей города.

В мае 2020 года будет завершено строительство регионального волейбольного центра, после сдачи которого Новосибирск сможет претендовать на проведение «Волейбольной Лиги Наций» уже в июне 2020 года и матчей Чемпионата мира по волейболу в 2022 году.

Новосибирская область — динамично развивающийся регион, который может гордиться своими достижениями в самых разных сферах. Главным нашим ресурсом, главной движущей силой являются люди, их амбиции и устремленность в будущее. И мы видим свою главную задачу в том, чтобы дать им возможность реализовать свои мечты в нашем регионе, сохранить статус главного за Уралом центра притяжения активных и талантливых людей. Это позволит Новосибирской области к 2030 году по численности населения превысить уровень в 3 млн человек.

НОВОСИБИРСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ДИАЛОГ. ПАРТНЕРСТВО. ЗАКОН

А.И. Шимкив, *Председатель
Законодательного Собрания
Новосибирской области*

Уважаемые коллеги!

Наверное, каждому из нас приходится сталкиваться со скепсисом в адрес законотворческой деятельности депутатов всех уровней. Избиратели пеняют законодателям, что законы не исполняются, а от их количества мало зависит качество жизни обычного жителя страны. На вполне резонные и отчасти справедливые замечания земляков-избирателей я отвечаю иногда, чуть перефразируя слова Паскаля, что если мы не сможем дать силу праву, то права всегда будет сила.



Тернистым и, увы, не быстрым путем совершенствования института парламентаризма наша страна идет уже более 100 лет. От царской России до Российской Федерации. Вместе с основами государственного строя менялись политические институты, конституции, права, обязанности и государственные гарантии. Уважаемый мной реформатор, премьер-министр российского правительства Петр Аркадьевич Столыпин, с подачи которого, кстати, во многом и зародился российский парламентаризм и была создана первая Государственная Дума, выступая перед депутатами Думы 110 лет назад, так напутствовал наших коллег: «Наши реформы, для того чтобы быть жизненными, должны черпать свою силу в национальных началах».

Как человеку, выросшему на земле и много лет на ней проработавшему, мне очень импонирует такой государственный подход. В наиболее полной мере, как мне кажется, он может быть реализован именно сейчас, когда в условиях совершенствования российского федерализма и парламентаризма сформированы и наделены полномочиями органы местного самоуправления, когда повышается роль и ответственность региональных парламентов.

ПАРАД СУВЕРЕНИТЕТОВ

Новосибирский областной парламент, всенародно избранный и сформированный в 1994 году, стал новым звеном в системе органов государственной власти области, ставшей равноправным субъектом России после принятия в 1993 году Конституции Российской Федерации.

В соответствии с принципом разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный орган государственной власти впервые получил закрепленное в Конституции Российской Федерации право принимать областные законы.

В апреле 1994 года состоялось первое пленарное заседание областного Совета депутатов. Законотворческая деятельность начиналась силами вначале 34, потом 40 депутатов, из которых лишь трое работали на освобожденной основе. Важнейшей задачей вновь созданного органа государственной власти в этот период была подготовка и принятие основ регионального законодательства.

Нового федерального законодательства, как фундамента, на который должны опираться региональные нормативно-правовые акты, практически не было. Те немногие российские законы, которые были приняты, противоречили не только никем не отмененным документам советских лет, но и друг другу. В результате оказались разрегулированными и экономика, и социальная сфера.

Перед моими коллегами в прямом смысле стоял вопрос выживания региона: как, каким образом, по каким правилам и порядку управлять территорией размером, к примеру, с Монголию?

На каждой сессии I созыва областного Совета депутатов обсуждались тогда проблемы смет, актуальные для городов и сел области. Именно тогда были созданы региональные Совет территориальных советов и Совет глав сельских муниципальных образований, которые объединили усилия всех уровней государственной и муниципальной власти и стали своеобразным рупором избирателей, привлекая внимание к районным и поселенческим проблемам в масштабах области.

Особую ответственность и настойчивость проявили депутаты областного Совета в разрешении проблемы управления в сельских районах и областных городах. Несмотря на возражения федеральных законодателей и надзорных органов, в 1996 году был принят «Закон о территориальных органах государственной власти», который позже фактически стал примером двухуровневой системы местного самоуправления в России. Мой коллега, опытный депутат уже нескольких созывов, старейшина ЗС и на данный момент заместитель председателя Законодательного Собрания, В.Я. Карпов называет этот закон одним из принципиальнейших и важнейших в деятельности областного парламента за 20 лет. Депутаты сумели доказать, что наша система самоуправления имеет право на существование. А позже уже она сама доказала свою жизнеспособность, позволила нам не допустить катастроф в тяжелые и тревожные 90-е годы.

Областной Совет депутатов I созыва решил стратегически важную задачу: создал основу областного законодательства, направленную на стабилизацию социально-экономического положения области, последовательное реформирование социальных и экономических отношений.

За этот период были приняты 82 закона, из них 80% — впервые. Причем формирование законодательной базы региона шло во многом с опережением федерального законодательства. Некоторые из принятых документов сохраняют юридическую силу и до настоящего времени.

ЗАКОН ПЕРЕХОДА КОЛИЧЕСТВА В КАЧЕСТВО

Сейчас работает уже VI созыв областных парламентариев. Изменилось не только название представительного органа власти — теперь это Законодательное Собрание Новосибирской области. Изменился также его количественный состав и способ избрания. По моим наблюдениям, не меняется главное правило депутатов нашего регионального парламента — работать с пониманием того, что все мы действуем «от имени и по поручению» жителей Новосибирской области. Как и почему возникает необходимость внесения изменений в действующее законодательство? И главное, каким образом объективно определить эффективность законотворческой деятельности представительного органа власти? Одним из показателей эффективности, говорят специалисты, является качество областных законов. Но каков он — объективный критерий качества?

Чаще всего используется показатель соответствия нормативных актов субъекта Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Если рассматривать вопрос с этой точки зрения, с учетом незначительного количества замечаний со стороны Министерства юстиции Российской Федерации, прокуратуры области, других наделенных соответствующими полномочиями органов, можно считать, что законы Новосибирской области достаточно качественные.

Кроме этого, эффективность законотворческой деятельности возможно выявить и на стадии правоприменения. На стадии реализации права становятся очевидными все недочеты, пробелы в законе, отсутствие механизма реализации той или иной нормы закона. И с этой позиции тоже можно говорить о высоком уровне законотворческой деятельности Законодательного Собрания.

Связываю это в первую очередь с тесной подготовительной совместной работой Законодательного Собрания Новосибирской области и правительства Новосибирской области, областных исполнительных органов, а также общественных организаций.

Большое количество научно-исследовательских и образовательных организаций, ученых и научных работников сибирских отделений трех академий наук России, наличие высококвалифицированных специалистов в сфере промышленности, транспорта, строительства, аграрного комплекса и других отраслей хозяйства позволяет использовать их опыт, привлекать их при изучении проблемы, а также при определении концепции и разработке законопроектов.

Наше Законодательное Собрание взаимодействует с органами государственной власти как федерального, так и регионального уровня, с Общественной палатой Новосибирской области, с Советом по взаимодействию Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, а также с политическими партиями и общественными объединениями, что позволяет при работе над законопроектами иметь широкий спектр мнений о них, делать законы нужными и понятными людям.

ХОРОШЕЕ РУССКОЕ СЛОВО — «НАКАЗ»

Ежегодно законопроектная деятельность в Новосибирской области осуществляется в соответствии с планом законопроектной работы, который формируется на основе предложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области. Данный план включает наименования планируемых к рассмотрению областным Советом законопроектов, определяет субъектов права законодательной инициативы по каждому законопроекту, а также головной комитет и сроки рассмотрения.

Большая часть из них инициирована депутатами. Есть среди законодательных инициатив депутатов и такие, которые мои коллеги планируют внести как федеральные законопроекты. Столь активную работу своих коллег отношу, в том числе и к принятому нами «Закону о наказах». Сама суть закона определяет по большому счету порядок исполнения обязательств депутатов, принятых во время избирательных кампаний. Но ключевым здесь является хорошее русское слово, или даже понятие — «наказ». Именно оно позволяет устремлениям депутатов быть «жизненными», позволяет «черпать силы», как говорил уже упомянутый мною Столыпин.

Конечно, я знакомился со статистикой прохождения региональных законопроектов и знаю, что только девять из сотен региональных законодательных инициатив в прошлом году обрели статус федеральных законов. Но опыт, настойчивость и придающее депутатам сил и уверенности в своей правоте то самое правило, что они действуют

«от имени и по поручению», позволяют мне оптимистично смотреть на перспективы нашей совместной законотворческой деятельности. Мы готовы вносить и обсуждать наши законопроекты в комиссиях Совета законодателей Российской Федерации. Готовы взаимодействовать с коллегами из других регионов и совместно с ними выступать с законодательными инициативами.

Новосибирская область не раз входила в число лидеров по важнейшим направлениям социально-экономического развития не только среди сибирских регионов, но и в стране в целом. Укрепление и развитие этого потенциала — не просто для изменения цифр в отчетах, а в первую очередь для того, чтобы это чувствовал на себе каждый из почти 3 млн жителей Новосибирской области, — главная задача законодателей. В сегодняшних условиях — задача повышенной сложности. Сможем ее решить — преодолеем скепсис по отношению к законодательной власти. Укрепим доверие к власти в целом.

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ КАК ОСНОВА ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ

Л.Н. Решетников, *исполняющий обязанности министра экономического развития Новосибирской области*

Новосибирская область единственный сибирский регион в двадцатке лидеров Национального рейтинга состояния инвестиционного климата. На протяжении последних 5 лет регион стабильно улучшает свои позиции в рейтинге, поднявшись с 57 места на 19 место.

Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, предусмотрена реализация более 100 инвестиционных и инфраструктурных проектов на общую сумму более 500 млрд рублей. В регионе приняты все необходимые нормативные правовые акты в сфере привлечения инвестиций, действуют программы реиндустриализации экономики и стимулирования инвестиционной активности, сформирована развитая система мер государственной поддержки, создана система институтов развития, специализирующихся на привлечении инвестиций и работе с инвесторами.

Инвестиции в основной капитал по Новосибирской области в 2018 году достигли исторического максимума — 196 млрд рублей. Рост к уровню предыдущего года составил 111,6% в действующих ценах и 105,8% в сопоставимых ценах. По оценочным данным в 2019 году сохранится тенденция роста и объем инвестиций составит более 210 млрд рублей.

С 2019 года в Новосибирской области почти в 6 раз увеличен ежегодный объем налоговых льгот для инвесторов — с 850 млн рублей до 5 млрд рублей. Ежегодно более 30 инвесторов получают государственную поддержку в форме налоговых льгот и субсидий. Объем господдержки может составить до 25% от инвестиционных затрат, период поддержки — до 7 лет на период окупаемости. Поддерживаемые проекты обеспечивают эффективную налоговую отдачу в бюджет Новосибирской области, на один рубль оказанной государственной поддержки поступает более 3 рублей налоговых отчислений.



Инвестиционная политика региона привлекает многих российских и иностранных инвесторов. Подтверждением этому могут служить инвестиции таких крупнейших международных компаний, как IKEA (Швеция), VEKA (Федеративная Республика Германия), MARS (США), Heineken (Голландия), Henkel (Федеративная Республика Германия) и других компаний.

На Совете по инвестициям Новосибирской области в 2019 году заявлено 11 новых инвестиционных проектов с совокупным объемом инвестиций более 7,5 млрд рублей. В числе значимых инвестиционных проектов, завершенных в 2019 году, стоит отметить:

- строительство животноводческого комплекса КРС на 6 тыс. голов, реализуемый ООО «Сибирская Нива» (объем инвестиций — 3,2 млрд рублей);

- проект создания R&D центра, реализуемый АО НПК «Катрен» (объем инвестиций — 1,8 млрд рублей);

- строительство логистического распределительного центра для обеспечения деятельности X5 Retail Group на территории Промышленно-логистического парка Новосибирской области, реализуемый ООО «РЦ «Новосибирск» (объем инвестиций — 1,3 млрд рублей);

- увеличение производственных мощностей за счет строительства новой производственной площадки на территории Биотехнопарка наукограда Кольцово, реализуемый ООО «Ангиолайн интервенционал девайс» (объем инвестиций — 0,5 млрд рублей).

В различных стадиях реализации находятся следующие крупнейшие инвестиционные проекты:

- проект развития ЗАО «Сибирский Антрацит» до 9,5 млн т (объем инвестиций — 20 млрд рублей);

- проект по созданию оптово-распределительного центра сельскохозяйственной продукции, реализуемый ООО «РусАгроМаркет-Новосибирск» (объем инвестиций — 19,7 млрд рублей);

- проект по строительству птицефабрики по производству мяса уток мощностью 18 тыс. т мяса в год в с. Улыбино Искитимского района НСО, реализуемый ООО «ПФ Улыбино» (объем инвестиций — 4,2 млрд рублей);

- проект по созданию вертикально-интегрированного птицекомплекса по промышленному производству и переработке 7 660 т мяса индейки живым весом в год с возможностью расширения производительности до 15 тыс. т в Колыванском районе НСО, реализуемый ООО «ИНД-Сибирь» (холдинг Сибирский Гигант) (объем инвестиций — 3 млрд рублей);

- проект по созданию лесопромышленного комплекса по глубокой переработке древесины на территории Кыштовского и Северного

районов Новосибирской области, реализуемый ООО «СИБИРСКИЙ ЛПК» (объем инвестиций — 2,5 млрд рублей);

- проект по запуску завода по производству бумаги и гофроупаковки в пос. Красный Яр Новосибирской области, реализуемый АО «Новосибирский КБК» (объем инвестиций — 1,5 млрд рублей);

- проект по развитию производственных мощностей ГК «Обувь России» на территории опережающего развития «Линёво»: создание фабрики по производству цельноформованной обуви и деталей низа обуви из полимерных материалов, реализуемый ООО «ЭваЛинК» (объем инвестиций — 0,8 млрд рублей).

Постановлениями Правительства Российской Федерации в Новосибирской области созданы две территории опережающего социально-экономического развития — ТОСЭР «Линёво» (где планируется реализация восьми инвестиционных проектов потенциальных резидентов с общим объемом инвестиций более 2 млрд рублей) и ТОСЭР «Горный» (где планируется реализация шести инвестиционных проектов потенциальных резидентов с общим объемом инвестиций более 3 млрд рублей). В настоящее время в регионе принята необходимая нормативно-правовая база их функционирования. Областным законодательством установлены максимально возможные льготы по налогам для резидентов ТОСЭР. Реализуются мероприятия по обеспечению инвестиционных площадок объектами инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры.

Эффективно работает механизм предоставления земельных участков без торгов. За последние годы 25 инвесторов получили земельные участки в аренду без торгов с общим объемом частных инвестиций 40 млрд рублей общей площадью более 100 га.

На протяжении нескольких лет Новосибирская область входит в число регионов-лидеров по уровню развития государственно-частного партнерства (далее — ГЧП) и является лучшим регионом в Сибирском федеральном округе, занимая 7 место в Рейтинге регионов по уровню развития ГЧП. В настоящее время на территории Новосибирской области реализуется 54 проекта ГЧП (МЧП) с общим объемом инвестиций 68,6 млрд рублей, из которых 30,1 млрд рублей — частные инвестиции. В стадии планируемых к реализации находится 252 проекта. Наиболее популярные отрасли проектов ГЧП — это коммунально-бытовые услуги населению, спорт и здравоохранение.

Областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области ведется проработка и сопровождение следующих крупнейших проектов ГЧП общей стоимостью более 50 млрд рублей:

- проект создания мостового перехода через р. Обь;
- проект строительства, финансирования и технического обслуживания 7 поликлиник в городе Новосибирске. Соглашение ГЧП по данному проекту было подписано в текущем году на Российском инвестиционном форуме в Сочи. Это один из крупнейших проектов государственно-частного партнерства в области здравоохранения в России, а также первое региональное СГЧП в России;

- 3 предложения о заключении концессионных соглашений в отношении создания и эксплуатации мусорообрабатывающих полигонов в муниципальных районах Новосибирской области.

В регионе начато строительство многофункциональной ледовой арены, продолжается возведение регионального центра волейбола, возобновлена работа по проекту перинатального центра. Запущены в эксплуатацию центр по фехтованию и гимнастический центр. Прорабатываются проекты центров единоборств, экстремальных видов спорта, спортивной подготовки и медицинской реабилитации. Одним из важнейших проектов станет создание межвузовского кампуса на территории города Новосибирска. Для реализации этих проектов будет применен механизм государственно-частного партнерства.

Для обеспечения комфортных условий инвесторам в регионе продолжается развитие крупнейших государственных и частных индустриальных (промышленных) парков и технопарков: Промышленно-логистического парка Новосибирской области, Биотехнопарка в наукограде Кольцово, Технопарка Новосибирского Академгородка, Медицинского технопарка и Медицинского промышленного парка, индустриального парка «Новосиб», индустриального парка «Экран».

Компании, определившиеся с реализацией своих инвестиционных проектов на территории Новосибирской области, становясь резидентами парковых проектов, размещаются на современных инвестиционных площадках с полным комплексом инженерной, транспортной инфраструктуры, административно-правовыми и иными условиями, необходимыми для размещения организаций, способствующими развитию их бизнеса.

Промышленно-логистический парк Новосибирской области (далее — ПЛП) — один из крупнейших индустриальных парков в России. Современная инвестиционная площадка с полным комплексом инженерной, дорожно-транспортной и общественно-деловой инфраструктуры, в создание которой вложено 3,7 млрд рублей из областного бюджета Новосибирской области. На территории ПЛП созданы все необходимые условия для развития логистических и производственных компаний. В настоящее время на территории ПЛП

осуществляют реализацию инвестиционных проектов 20 компаний-резидентов и 3 компании — пользователи инфраструктуры, крупнейшие из которых: Mars, PepsiCo, РусАгроМаркет-Новосибирск, Мон'дэлис Русь, Глория Джинс, Арматон, IEK, X5 Retail Group, Арнег с общим объемом инвестиций около 73 млрд рублей (освоено около 35 млрд рублей), планируется создать более 6 тыс. новых рабочих мест (создано — 2 тыс. рабочих мест).

Технопарк Новосибирского Академгородка (далее — Академпарк) — ядро инновационной системы Новосибирской области. Комплексный технологический парк, созданный в рамках государственной программы Российской Федерации «Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий», обладающий уникальной научно-технологической и деловой инфраструктурой, позволяющей создать наилучшие условия для генерации и развития инновационных компаний. Общий объем инвестиций составляет более 15 млрд рублей, из которых внебюджетные средства составили более 8 млрд рублей.

В настоящее время у Академпарка 295 резидентов, крупнейшие из которых: ОКСиАл.ру, ЦФТ, СберТех, Яндекс, БКС-технологии. Создано более 9 тыс. рабочих мест. Выручка резидентов по итогам 2018 года составила более 27 млрд рублей. В 2015 году Академпарк признан самым успешным технопарком России. С 2018 года Академпарк стал региональным оператором Сколково.

Наличие благоприятных условий для развития инноваций в Новосибирской области позволяют эффективно развивать на территории региона инновационные территориальные кластеры с различной специализацией: биотехнологии и биофармацевтика, медицинские технологии, ИТ, сельскохозяйственная промышленность, энергетика и др.

Новосибирская область стала победителем в конкурсном отборе Минэкономразвития России по проекту «Развитие инновационных кластеров — лидеров инвестиционной привлекательности мирового уровня». Для участия в проекте на основе ИТ и БИО кластера был сформирован Научно-производственный кластер «Сибирский Наукополис» (далее — НПК «Сибирский Наукополис», Кластер соответственно) за счет добавления нового направления — «высокотехнологичная медицина». В целях оказания методологической и информационной поддержки развития кластера было подписано соглашение с Минэкономразвития России.

НПК «Сибирский Наукополис» — один из немногих кластеров в России, имеющий бронзовый лейбл и сертификат соответствия качества управления кластера европейским стандартам European Cluster Management Excellence.

Вся необходимая информация для инвесторов представлена на инвестиционном портале Новосибирской области. Это ресурс, на котором собраны актуальные сведения об условиях ведения бизнеса, об инвестиционных площадках, мерах государственной поддержки, инвестиционном потенциале, инвестиционных возможностях и проектах региона.

Организационное и правовое консультирование сопровождаемого инвестиционного проекта может оказать специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Новосибирской области — акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области».

АКАДЕМГОРОДОК 2.0 — УСКОРЕННЫЙ ПЕРЕХОД К ЭКОНОМИКЕ ЗНАНИЙ

**А.В. Васильев, министр науки
и инновационной политики
Новосибирской области**

Важным фактором развития Новосибирской области уже много лет является мощный научный потенциал, сложившийся здесь еще в советское время и активно развивающийся в последние годы. Новосибирский Академгородок — научный центр мирового уровня, известный далеко за пределами Российской Федерации. Одна из его главных отличительных особенностей — мультидисциплинарность.

Многие создававшиеся у нас в стране научные городки были монодисциплинарными, и не все могли эффективно развиваться длительное время. Наша мультидисциплинарность создала условия для реализации проектов, которые требуют межотраслевых компетенций. Это обеспечивало эффективность его развития на протяжении длительного времени и продолжает оставаться ключевым фактором развития сегодня. Благодаря наличию мощного кадрового потенциала, технической базе, сильным вузам и научно-исследовательским институтам, здесь создаются условия для развития высокотехнологичного сектора экономики, инновационного бизнеса.

Сегодня Президентом России В.В. Путиным поставлена задача по разработке комплексной программы развития Новосибирского научного центра как территории с высокой концентрацией научных исследований и разработок. Мы называем этот проект «Академгородок 2.0». В его рамках речь идет не только о развитии научной сферы, но и запуске инновационных высокотехнологичных бизнесов. Создание условий для такой деятельности, формирование конкурентоспособных условий для ее ведения, комфортной среды для размещения исследователей, сотрудников инновационных компаний и резидентов институтов развития — это и есть те задачи, на решении которых сосредоточены усилия правительства Новосибирской области, министерства науки и инновационной политики.

Мы все живем в условиях единой экономики, единого социума, и конструктивное взаимодействие между наукой, властью и бизнесом



является ключевым фактором дальнейшего развития. В Указе № 204 от 7 мая 2018 года Президент Российской Федерации В.В. Путин поставил задачу по созданию не менее 15 научно-образовательных центров (далее — НОЦ) мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе. Для решения этой задачи необходимо проведение исследований и разработок мирового уровня, получение новых конкурентоспособных технологий и продуктов и их коммерциализация. Также требуется подготовка квалифицированных кадров для научно-технологического развития Российской Федерации.

Новосибирская область объективно является одним из наиболее перспективных регионов для создания НОЦ в соответствии с Указом Президента Российской Федерации. Здесь расположена территория с высокой концентрацией исследований и разработок, научным и образовательным ядром которой является новосибирский Академгородок. При этом на компактной локализованной территории сосредоточено большое количество образовательных, научных, инновационных и высокотехнологичных производственных организаций, многие из которых являются национальными, а некоторые — мировыми лидерами в своей сфере деятельности, демонстрируя динамику по укреплению этих лидирующих позиций.

Долгосрочная цель деятельности Новосибирского НОЦ — создание практико-ориентированного научно-технического задела в результате интенсификации взаимодействия научных и образовательных организаций Академгородка 2.0 с территориальными и российскими коммерческими партнерами, который обеспечит устойчивую генерацию дополнительной добавленной стоимости компаниями сибирского макрорегиона и Российской Федерации. Чтобы реализовать такое взаимодействие, необходимы эффективные коммуникации.

Сегодня во многих региональных правительствах создаются площадки, нацеленные на решение задач научно-технологического, инновационного развития. В Новосибирской области действует Координационный Совет по развитию Новосибирского научного центра, который возглавляет Губернатор А.А. Травников. На заседаниях Совета рассматриваются все аспекты развития Новосибирского научно-образовательного комплекса, включая научные и инновационные проекты, развитие транспортной, социальной инфраструктуры, обеспечивающих систем, вопросы институционального развития территории. Решения Совета находят отражение в мероприятиях государственных программ, разрабатываемых и реализуемых в регионе, в реализации конкретных проектов.

Главная цель проекта «Академгородок 2.0» — ускоренный переход к экономике знаний, создание масштабируемой рабочей модели такой экономики, платформенное объединение возможностей территории с высокой концентрацией исследований и разработок с потребностями инновационного бизнеса и высокотехнологической промышленности.

Сегодня определен ряд флагманских проектов Академгородка 2.0. Это комплекс из нескольких взаимоувязанных и комплементарно друг друга дополняющих исследовательских центров. Среди них — центр высокопроизводительных вычислений, центр генетических технологий, высокотехнологичный медицинский кластер. Этот перечень подтверждает вектор на развитие Академгородка как многозадачного и многофункционального научно-исследовательского комплекса. Но в наибольшей степени подходит под определение мультидисциплинарного ключевой флагманский проект «Академгородка 2.0» — центр коллективного пользования «Сибирский кольцевой источник фотонов» — первый в России специализированный источник синхротронного излучения поколения 4+.

На сегодняшний день определены все ключевые моменты формирования Академгородка-2.0 и в 2020 году уже начнется работа по формированию проектно-сметной документации основных объектов, выбор подрядчиков. Очень важно, чтобы все жители Новосибирской области видели в Академгородке 2.0 новые возможности развития экономики региона, его дальнейшую перспективу.

Несмотря на название программы — «Развитие Новосибирского научного центра», говорить о ней, как об исключительно научном проекте, не совсем верно. В Новосибирском Академгородке наряду с мощной фундаментальной наукой всегда был очень сильный акцент на прикладные исследования и разработки. Не случайно уже в самые первые годы, когда только создавались академические институты, почти одновременно началось очень динамичное формирование «пояса внедрения». В 70-80-е годы объем его деятельности превышал объем чисто фундаментальных исследований академических институтов. Многие советские министерства хорошо понимали конкурентные преимущества размещения своих конструкторских бюро или отраслевых институтов около научных организаций Новосибирского Академгородка. И активно пользовались этой возможностью.

Сегодня мы видим такой интерес у крупных промышленных компаний и госкорпораций. Понимая потенциал нашего Академгородка, они ищут возможности для активного взаимодействия, готовы располагать здесь свои подразделения. Но есть определенные инфраструктурные ограничения, и если мы сможем их динамично

преодолеть, сумеем создать условия и обеспечивающие сервисы, то этот интерес будет реализовываться в увеличении присутствия крупного бизнеса на нашей территории, а значит — повышении объема его взаимодействия с нашим научно-образовательным комплексом.

Говоря о больших компаниях и корпорациях, мы не должны забывать малые и средние предприятия, действующие в нашем регионе, в том числе благодаря институтам развития — бизнес-инкубаторам, технопаркам, промышленным паркам, а также различным мерам поддержки. Во всем мире десятки и сотни предприятий малого бизнеса, по сути, являются питательной средой для крупного бизнеса и в кадровом и в технологическом смысле. Они — основа тех разработок, которые потом трансформируются в более масштабную производственную деятельность, в формирование новых рынков и даже сегментов экономики. У нас есть такие заделы и проекты, но надо быть более гибкими и лучше реагировать на те запросы, которые возникают в нашей экономике и на рынке, ориентируя малый бизнес на решение приоритетных задач.

Если говорить о производствах, то в комплексном плане развития Новосибирского научного центра предполагается развитие существующих и создание новых площадок для размещения высокотехнологичных производств. Их близкое расположение рядом с инновационным сектором региона обеспечивает эффективную реализацию и сопровождение научно-производственных проектов. В качестве примера можно привести компании, появившиеся в последние годы в наукограде Кольцово. Практически все они вышли из научно-инновационной сферы и, находясь рядом, видят для себя хорошие возможности для развития. Это ООО «Био-Веста», АО «Вектор-БиАльгам», АО НПК «Катрен». Среди компаний, которые возникли в новосибирском Академгородке, можно назвать OCSiAl, «Тион», сейчас активно развивается СКТБ «Катализатор», который обладает большими перспективами по завоеванию мирового рынка в производстве определенных видов катализаторов.

Как уже говорилось выше, проект «Академгородок 2.0» предполагает комплексное развитие территории. Он включает в себя создание и развитие объектов не только научной и инновационной, но и транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры. Ожидаемые результаты — это увеличение населения территории Новосибирского научного центра с 391 тыс. человек до 705 тыс. к 2035 году, из них занятых в науке 19,5 тыс. человек и 28,8 тыс. человек соответственно. Итогом проекта станет формирование в южной части почти двухмиллионной Новосибирской агломерации современно организованной

территории научно-технологического развития с хорошо развитой транспортной пассажирской логистикой, высококачественной средой с широко диверсифицированной сетью сервисных услуг, доступностью мест качественной рекреации и разнообразного отдыха.

Но главная задача проекта «Академгородок 2.0» — это создание современного территориального научно-технологического комплекса мирового уровня на базе научно-образовательной и инновационной экосистемы Новосибирского научного центра, обеспечивающего в целом и по ряду направлений достижение к 2035 году научного и технологического лидерства региона и России, рост дохода на душу населения, сопоставимого с передовыми развитыми странами, и оптимальные условия для реализации и развития человеческого капитала, наращивание и наиболее полное использование интеллектуального потенциала Сибири и Дальнего Востока, обеспечение технологической независимости страны. Правительство Новосибирской области, депутатский корпус, научное и бизнес-сообщества делают все возможное, чтобы эта задача была решена в установленные Президентом России сроки.

АКАДЕМПАРК — МЕСТО ДЛЯ ИННОВАЦИЙ, ПОЛЕ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ

А.В. Костылевский, *министр
транспорта и дорожного
хозяйства Новосибирской
области*

Транспортно-логистический комплекс — одна из системообразующих отраслей экономики региона. Выгодное географическое положение, современный быстроразвивающийся аэропорт «Толмачёво», сеть автомобильных и железных дорог и судоходная река Обь превратили его в крупнейший транспортно-логистический узел восточной части России, откуда открывается выход на ресурсодобывающие регионы Сибири и Дальнего Востока, страны Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона.



Аэропорт Новосибирск (Толмачёво) имени А.И. Покрышкина

Аэропорт Новосибирск (Толмачёво) создан в 1957 году на месте военного аэродрома. Первый полет из аэропорта был совершен 12 июля 1957 года. Указом Президента Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 246 Международному аэропорту Новосибирск (Толмачёво) присвоено имя А.И. Покрышкина.

Аэропорт Толмачёво на сегодняшний день — международный хаб, являющийся крупнейшим за Уралом транзитным узлом на важнейших направлениях между Европой и Азией и одним из наиболее интенсивно развивающихся аэропортов федерального значения, а также локомотивом экономического и социального развития агломерации, одним из основных градообразующих предприятий, на протяжении многих лет обеспечивающих стабильный рост экономики и создание дополнительных рабочих мест не только в отрасли авиаперевозок, но и в смежных отраслях экономики региона.

Аэропорт находится на пересечении большого числа воздушных линий, идущих из Юго-Восточной Азии в Европу и из Северной Америки в Индию и Азию. Основной акцент развития хаба сделан на расширение трансферных перевозок. Кроме этого, развитие аэропорта именно в качестве грузового хаба имеет наибольшие перспективы при его дальнейшей интеграции в мировую транспортную систему. В настоящее

время на базе аэропорта Новосибирск (Толмачёво) интенсивно развивается мультимодальный транспортный узел в виде промышленных предприятий и производственно-логистических комплексов. Миссия аэропорта — интеграция в мировую транспортную систему.

Регулярными пассажирскими рейсами аэропорт связан с крупнейшими городами России, с Объединенными Арабскими Эмиратами, Турцией, Болгарией, Германией, Испанией, Китаем, Южной Кореей, Чехией, Грецией, Кипром, Вьетнамом, Тайландом и другими. Кроме того, в аэропорту Толмачёво производят промежуточную посадку грузовые самолеты при перелетах между Восточной Азией и Европой. В следующем году планируется увеличить количество межрегиональных маршрутов из аэропорта «Толмачёво» на 15.

За десять месяцев 2019 года аэропорт Новосибирск (Толмачёво) обслужил 5 677 146 пассажиров (+14%). Количество пассажиров на внутренних воздушных линиях составило 4 151 446 (+14,8%), на международных — 1 525 700 (+11,9%).

Количество трансферных пассажиров аэропорта по итогам десяти месяцев увеличилось на 30% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Их доля в общем пассажиропотоке составила 27%. За десять месяцев аэропорт обслужил 27 480 самолето-вылетов (+11,9), в октябре — 2 877 (+12%). С начала 2019 года грузопоток составил 27 106 т (+6%), в том числе в октябре — 3 062 т груза и почты (+11%).

На сегодняшний день на территории аэропорта Новосибирск (Толмачёво) ФГУП «Почта России» осуществляет строительство логистического почтового центра в Новосибирске, который в перспективе рассматривается в качестве одного из крупнейших в стране почтовых хабов, с выходом на рынок азиатского направления. Инвестиции в строительство и оборудование объекта уже превысили 6 млрд рублей. Планируемые сроки завершения проекта и запуск центра — III квартал 2020 года.

В августе 2019 года введен в эксплуатацию новый цех бортового питания (совместное предприятие ООО «Толмачёво Кейтеринг» и LSG Sky Chefs) площадью 5 тыс. кв. м и производственной мощностью на 16 тыс. порций в сутки (инвестиции: ~600 млн рублей). Услуги авиационного кейтеринга предоставляются для 26 авиакомпаний.

В рамках федерального проекта «Реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети авиационных маршрутов» предусмотрена реконструкция аэропортового комплекса «Толмачёво» с общим объемом финансирования в 2019–2022 годах 23,481 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета — 9,085 млрд рублей, за счет средств внебюджетных источников — 14,396 млрд

рублей. Реализация проекта предполагает увеличение пропускной способности международного аэропорта Новосибирск (Толмачёво) и модернизацию аэродромной инфраструктуры.

На сегодняшний день Федеральным агентством воздушного транспорта и акционерным обществом «Аэропорт Толмачёво» с Министерством обороны Российской Федерации согласована позиция о необходимости строительства новой ИВПП-1 с последующим переоборудованием существующей ИВПП-1 под магистральную рулежную дорожку, стоимость строительства новой взлетно-посадочной полосы составит 20,6 млрд рублей. Реализация проекта предполагает увеличение пропускной способности аэродромного комплекса аэропорта Новосибирск (Толмачёво) и модернизацию аэродромной инфраструктуры. Кроме того, предусмотрена установка 11 телескопических трапов.

Проведение мероприятий по реконструкции ИВПП-1 и ИВПП-2 повысит пропускную способность международного аэропорта Толмачёво до 15 млн пассажиров к 2024 году и увеличит максимальную часовую интенсивность движения воздушных судов до 32 взлет-посадочных операций к 2030 году.

Реконструкция аэропортового комплекса «Толмачёво» не только позволит сохранить его лидирующую позицию как хаба с самой крупной региональной маршрутной сетью в Российской Федерации, но и обеспечит динамичное наращивание имеющихся мощностей по всем ключевым направлениям, расширение сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, на 50%, позволив реализовать стратегию развития модели регионального хаба в целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Железнодорожный транспорт

Важную роль в транспортной инфраструктуре играет железнодорожный транспорт. По территории Новосибирской области проходит Транссибирская железнодорожная магистраль, связывающая европейскую часть страны с регионами Сибири и Дальнего Востока, и Алтайская железная дорога, связывающая регион со странами Центральной Азии. Здесь расположены крупнейшая за Уралом контейнерная станция «Клещиха» и одна из крупнейших в России грузовая сортировочная станция «Инская».

Пригородные пассажирские перевозки на территории Новосибирской области осуществляет ОАО «Экспресс-пригород» — первая в Российской Федерации пригородная пассажирская компания, создания 19 мая 1998 года, акционерами которой являются открытое

акционерное общество «Российские железные дороги» (далее — ОАО «РЖД») и Правительство Новосибирской области. Средние размеры движения составят 68,6 пар поездов.

В рамках реализации проекта «Академгородок 2.0» Минтранс Новосибирской области с 8 декабря 2019 года согласовал назначение трех дополнительных пригородных поездов, следующих в ускоренном режиме с минимальным количеством остановок: один пригородный поезд «Новосибирск-Бердск» отправлением в 6:14; два пригородных поезда «Бердск-Новосибирск» отправлением в 9:59 и 20:34.

Транспортно-логистический комплекс Новосибирской области

В настоящее время Новосибирск реализует себя как крупнейший транспортно-логистический и торговый узел Сибири, расположенный в центре уникального для восточной части страны региона, на пересечении важнейших транспортных коридоров, где в радиусе 600–700 км от города Новосибирска проживает более 13 млн человек — почти половина от всего населения Сибири и Дальнего Востока. Новосибирск является опорной точкой для транспортно-логистической сети, обслуживающей не только территорию области, но и соседние регионы Западной Сибири, в значительной степени концентрируя грузопоток для доставки его в северные районы Сибири, Якутию и выступает для них «тыловым складом». В городе сконцентрировано 79% складов класса «А» и «В» от всех складов данного класса Западной Сибири, с общей мощностью складов класса «А» и «В» — 940 тыс. кв. м.

В настоящее время новосибирские компании выстраивают и организуют перевозки грузов с учетом современных транспортно-логистических возможностей, что позволяет увеличить скорость доставки и сократить транспортно-логистические издержки.

В Новосибирской области опережающими темпами развиваются контейнерные перевозки, в 2017 году прирост составил 25,2%, в 2018 году — 22,7%, что является одним из самых высоких показателей по России.

В Новосибирске расположены три контейнерных терминала (компании: ТрансКонтейнер, Евросиб, и ФЕСКО), дальнейшее развитие которых запланировано владельцами на 2020 год.

Одним из приоритетных направлений развития Промышленно-логистического парка Новосибирской области является создание контейнерного терминала компании «Новосибирский транспортный терминал».

Дополнительно реализуется проект развития Промышленно-логистического парка «Восточный», являющийся одним из важнейших

элементов транспортно-логистической инфраструктуры Новосибирской области.

Кроме того, в Новосибирской области активно идет процесс создания и развития объектов транспортно-логистической инфраструктуры, одним из важных элементов которой должен стать Промышленно-логистический парк «Мошковский». Парк расположен в рабочем поселке Мошково и имеет выгодное транспортное расположение, в непосредственной близости находится федеральная трасса Р-255 «Сибирь» Новосибирск — Иркутск, на которую обеспечен выход из парка, имеется железнодорожная ветка с примыканием к станции Мошково.

Проект предусматривает создание промышленно-логистического парка со специализацией производств резидентов в сфере деревообработки, переработки зерновых культур и логистики в том числе грузообработки и перевозки зерна, зернопродуктов, пиломатериалов и товаров из дерева.

На территории парка планируется формирование мощного транспортно-логистического комплекса. В перспективе предусмотрено развитие промышленной гринфилд-площадки и создание на ее базе индустриального парка «КРОНОС» (более 300 га). В индустриальном парке будет создан новый «Новосибирский индустриально-инновационный кластер» с возможностью размещения дополнительных видов промышленного производства, таких как фармацевтическая, бумажная, химическая отрасли, инновационная промышленность, производство целлюлозы.

Реализация региональных составляющих национального проекта БКАД

В целях исполнения решений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 Правительством Новосибирской области совместно с администрациями городских округов Новосибирской области сформированы и утверждены на период 2019–2024 годов региональные проекты «Дорожная сеть (Новосибирская область)», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Новосибирская область)» и «Безопасность дорожного движения (Новосибирская область)», направленные на достижение целей, показателей и результатов национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

В рамках регионального проекта «Дорожная сеть» планируется обеспечить достижение показателей по:

- увеличению доли протяженности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Новосибирской области, соответствующих нормативным требованиям, до 46% к 2024 году

(до 2024 года планируется привести в нормативное состояние 1 187 км региональных автодорог);

- увеличению доли протяженности дорожной сети Новосибирской агломерации, соответствующей нормативным требованиям, до 85,2% к 2024 году (с 2019–2024 годы на территории Новосибирской агломерации планируется провести работы на 372 км автодорог агломерации);

- снижению доли протяженности дорожной сети, работающей в режиме перегрузки, до значения 1,27% к 2024 году (к 2024 году запланирована реконструкция более 19 км автодорог регионального значения);

- снижению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорожной сети Новосибирской области в 2 раза или до 48,8% от уровня 2017 года (к 2024 году планируется провести мероприятия по устранению не менее 22 мест концентрации ДТП).

Также запланировано увеличение общего количества стационарных камер фото- и видеофиксации нарушений ПДД.

В целях обеспечения сохранности автомобильных дорог Новосибирской области к 2024 году планируется установить 18 автоматических постов весогабаритного контроля и увеличить их количество до 23, а также продолжить развитие существующих и внедрение новых интеллектуальных транспортных систем с доведением их общего количества до 3.

Общий объем финансирования мероприятий регионального проекта в 2019–2024 годах составляет 38,6 млрд рублей, из которых 8,1 млрд рублей за счет средств федерального бюджета, 28 млрд рублей за счет средств областного бюджета Новосибирской области, 2,5 млрд рублей за счет средств местных бюджетов городских округов Новосибирской области.

В рамках регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» также необходимо к 2024 году достигнуть показателя по увеличению доли контрактов, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла и с использованием новых технологий и материалов от общего количества новых госконтрактов, не менее чем до 80% и 70% соответственно.

Целью регионального проекта «Безопасность дорожного движения» проекта является снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом — до уровня, не превышающего 4 человек на 100 тыс. населения к 2024 году.

В Новосибирской области к 2024 году показатель по количеству погибших в ДТП на 100 тыс. населения (социальный риск) должен составлять не более 2,86 человека на 100 тысяч.

Транспортно-логистический комплекс Новосибирской области имеет важное межрегиональное значение, и решение задач по его развитию является залогом развития всей Сибири и страны в целом.

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ: ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ И СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

А.В. Дюбанов, *министр
цифрового развития и связи
Новосибирской области*

Стратегической целью цифровой трансформации Новосибирской области является создание условий для повышения эффективности всех видов социально-экономической деятельности и снижение транзакционных издержек в экономике Новосибирской области за счет масштабного внедрения цифровых технологий и обеспечения лидерства в Российской Федерации по созданию и внедрению цифровых сервисов для граждан и организаций с опорой на региональные технологии и решения.



Сегодня Новосибирская область занимает шестое место в рейтинге регионов по уровню развития информационного общества, формируемом Министерством цифрового развития и связи Российской Федерации.

Область активно включилась в процесс реализации задач Национального проекта «Цифровая экономика». Для этого в регионе имеются необходимые компетенции и заделы.

Регион имеет высокий уровень развития базовой технологической инфраструктуры, необходимой для функционирования всех региональных ресурсов информационных технологий (далее — ИТ-ресурсы):

создана региональная государственная инфокоммуникационная сеть передачи данных протяженностью более 7 тыс. км, которая объединяет все районы города Новосибирска и все районные центры муниципальных районов Новосибирской области и является основой для организации информационного обмена в социально значимых государственных информационных системах (в сфере здравоохранения, образования, социального обслуживания, обеспечения безопасности жизнедеятельности, предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде);

построены основной и резервный центры обработки данных, суммарной емкостью систем хранения данных 4ПБ, позволяющие

обеспечить бесперебойное функционирование свыше 70 государственных информационных систем, в том числе таких, как «Система-112», «Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения Новосибирской области» и другие;

развернута защищенная сеть Правительства Новосибирской области, обеспечивающая информационную безопасность работы свыше 20 тыс. сотрудников исполнительных областных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления Новосибирской области, подведомственных им учреждений.

Вклад в валовый региональный продукт региона (далее — ВРП) сферы информации и связи, по данным Росстата, составил по итогам 2017 года 4,2%. Для сравнения, в среднем по Российской Федерации доля деятельности в области информации и связи в ВРП составляет 3%, в Сибирском федеральном округе — 2,1%.

Устранение цифрового неравенства. Региональный проект «500+»

Преимущества цифровизации, новые требования к качеству жизни граждан обозначают проблему доступности современных услуг связи в сельской местности, в труднодоступных и малых населенных пунктах. Интернет и связь сегодня из развлечения превратились в значимую потребность и являются важной составляющей качества жизни.

Для решения этих задач в Новосибирской области синхронно с федеральным проектом «Устранение цифрового неравенства» (далее — УЦН), обеспечивающим высокоскоростной доступ к сети Интернет жителей населенных пунктов, численностью от 250 до 500 человек, реализуется региональный проект «500+», в рамках которого подключаются к оптоволокну и обеспечиваются услугами сотовой связи населенные пункты с количеством жителей более 500 человек, находящиеся в непосредственной близости (на расстоянии не более 30 км) от строящихся в рамках УЦН волоконно-оптических линий связи.

Новосибирская область стала одним из первых регионов в стране, досрочно завершающих проект УЦН: до конца 2019 года все 279 населенных пунктов с численностью населения 250–500 человек (96 350 человек) будут обеспечены широкополосным доступом к сети Интернет.

В рамках регионального проекта «500+» до конца 2020 года 137 населенных пунктов (105 223 человека) будут обеспечены современными услугами связи.

Благодаря успешной реализации двух проектов Новосибирская область сегодня лидирует среди субъектов Сибирского федерального округа по показателю обеспеченности жителей современными услугами

связи и, прежде всего, широкополосным доступом в Интернет: такой доступ имеют почти 78% городских домохозяйств и 62,5% — сельских.

По показателю «Число абонентов фиксированного широкополосного доступа в Интернет» на 100 человек населения наш регион является лидером в России с показателем 36,4: в среднем по Российской Федерации 21,7 человек из 100 имеют фиксированный широкополосный доступ к сети Интернет, в Сибирском федеральном округе — 20,3 человек.

Развитие телекоммуникационной инфраструктуры в регионе сделало электронные сервисы доступными учреждениям образования и здравоохранения в отдаленных районах области.

В текущем году в Новосибирской области началась работа по подключению в рамках федерального проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» социально значимых объектов, расположенных в населенных пунктах, численностью от 100 жителей. Среди них — фельдшерско-акушерские пункты, образовательные учреждения, пожарные части, пункты полиции и другие.

До конца 2021 года в регионе будут подключены 1 535 социально значимых объектов, в 2019 году уже подключено 400 таких объектов.

Цифровое госуправление

Приоритетами развития цифрового государственного управления региона являются повышение качества и оперативности предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, развитие электронных сервисов взаимодействия граждан, организаций и органов власти, а также повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

Сегодня более 80% населения области (это более 1,9 млн человек) являются пользователями единого портала государственных услуг и функций.

Более 2,6 млн услуг в электронном виде было заказано жителями области за 9 месяцев текущего года, что превышает годовые значения прошлого года. Через портал госуслуг в текущем году уже совершено более 700 тыс. платежей.

Новосибирская область стала первым субъектом Российской Федерации, где региональные услуги доступны в мобильном приложении. Сегодня в мобильном приложении «Госуслуги» и «Госуслуги для бизнеса» доступно 29 услуг.

Одно из направлений работы по совершенствованию цифрового государственного управления — оптимизация предоставления государственных и муниципальных услуг на базе филиалов многофункциональных центров «Мои документы» (далее — МФЦ).

Так, например, в 2019 году в МФЦ начал свою работу робот-консультант «Николай» — пример практического применения искусственного интеллекта.

Робот-консультант позволяет решить целый ряд задач, возникающих при работе контакт-центра МФЦ: в качестве голосового помощника он консультирует по вопросам оказания госуслуг и предоставляет справочную информацию по часто задаваемым вопросам, а также осуществляет анализ всех переговоров операторов, выявляя проблемные диалоги, в целях улучшения качества обслуживания позвонивших в контакт-центр.

«Николай» первым принимает все входящие звонки и переводит звонок на оператора только в случае, если затрудняется ответить на вопрос позвонившего. Сегодня интеллектуальный робот отрабатывает полностью до 70% звонков в контакт-центр МФЦ. Ожидается, что количество звонков в контакт-центр МФЦ в 2019 году превысит 1 миллион.

Кроме того, на официальном сайте МФЦ робот-консультант «Николай» используется в качестве чат-бота.

Открытое правительство

С 2014 года в составе официального портала Правительства Новосибирской области функционирует портал «Электронная демократия», предназначенный для эффективного взаимодействия граждан, организаций и органов власти.

В прошлом году на портале запущен новый раздел «Проекты градостроительной документации», предназначенный для обеспечения проведения общественных обсуждений по проектам генеральных планов, правил землепользования и застройки, планировки территории, правил благоустройства территорий и других.

С целью расширения форм взаимодействия граждан и органов власти на портале «Электронная демократия НСО» внедрен функционал проведения опросов граждан с использованием технологии блокчейн, что позволяет увеличить открытость и одновременно защищенность информации по проводимым в системе опросам.

Системы внутренней автоматизации

В Правительстве Новосибирской области ведется полностью электронный внутренний документооборот. К Системе электронного документооборота и делопроизводства Правительства Новосибирской области (далее — СЭДД) подключены областные исполнительные органы государственной власти, администрации муниципальных районов и городских округов, поселений, подведомственные

учреждения, абоненты МЭДО. Количество пользователей СЭДД превышает 6 тыс. человек.

Еще одним проектом внутренней автоматизации является система кадрового учета госслужащих. Сегодня с использованием системы кадрового учета проводится 100% конкурсов по отбору персонала, а также все мероприятия, требующие проведения тестирования претендентов.

Система-112 Новосибирской области

Одной из отличительных особенностей региональной системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (Система-112) от аналогичных служб в других субъектах Российской Федерации является полнофункциональная интеграция с внешними информационными системами, в частности, применяемыми в органах внутренних дел и на станциях скорой медицинской помощи. Так, информация, формируемая оператором Системы-112 при поступлении вызова, в режиме реального времени доступна экстренным службам.

С начала года в Систему-112 уже поступил почти 1 млн вызовов. Реагирование экстренных оперативных служб было организовано более чем по 225 тыс. вызовов, оказана дистанционная психологическая поддержка 550 позвонившим.

Успешные региональные практики

Новосибирская область является одним из лидирующих регионов по интенсивности информатизации. Основным направлением является внедрение региональных информационных систем в социально значимых сферах, нацеленных на совершенствование механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг и автоматизацию процессов взаимодействия граждан и государства.

Разработки из Новосибирской области используются во многих регионах. Так, например, ИТ-решение для МФЦ из Новосибирска используется сегодня в 23 субъектах Российской Федерации.

ИТ-проекты Новосибирской области неоднократно были отмечены наградами всероссийских конкурсов. В 2019 году проект Новосибирской области признан победителем Всероссийского конкурса региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ.2019», еще два проекта вышли в финал конкурса.

Портал «Электронная демократия Новосибирской области» занял первое место в номинации «Лучший проект цифровизации региона» в рамках Всероссийского интернет-форума РИФ+КИБ-2019.

УВЕРЕННЫЙ РОСТ ОБЪЕМОВ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДСТВА В СИБИРСКИХ УСЛОВИЯХ

Е.М. Лещенко, министр сельского хозяйства Новосибирской области

Сельскохозяйственная отрасль Новосибирской области является одной из самых крупных в России, обеспечивая не только собственные потребности в зерне, овощах, мясе, молоке, яйце и продуктах их переработки, но и наращивая экспорт разнообразной сельхозпродукции на внешний рынок.



Новосибирская область — регион крупнотоварного сельхозпроизводства. В сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х и ИП содержится 78% поголовья коров, 70% — свиней, 90% — птицы, производится 85% молока и 75% мяса. Предприятия — флагманы региона входят в число лидеров отрасли АПК страны: ЗАО племзавод Ирмень, ООО «Сибирская Нива», ООО «КФХ Русское Поле», АО «Кудряшовское» и многие другие.

Значимым трендом последних лет стало увеличение числа крупных предприятий в регионе, в том числе за счет исполнения инвестпроектов.

Так, в 2019 году реализуется рекордное для региона число крупных инвестпроектов в АПК — тринадцать, на сумму 63,4 млрд рублей, что является одной из важных точек роста всей экономики Новосибирской области. Объекты расположены в Искитимском, Колыванском, Маслянинском, Новосибирском, Черепановском районах. Они позволят создать больше 3 тыс. новых высокопроизводительных и высокооплачиваемых рабочих мест.

Большая часть инвестпроектов относится к отрасли животноводства. В регионе строятся две мощные птицефабрики, ориентированные, в том числе на экспорт: Улыбинская, по производству мяса утки, и ИНД-Сибирь, где будут выращивать индеек. В 2019 году открыт после модернизации животноводческий комплекс «Толмачёвское». «Сибирская Нива» приступила к строительству животноводческого комплекса на 3 550 голов крупного рогатого скота в селе Огнева Заимка. Началось строительство селекционных центров в животноводстве и растениеводстве, инвестор — ООО «Сибирский». Расширяются мощности Кудряшовского свиного комплекса, где строится

третья очередь, и Кудряшовского мясокомбината: он тоже будет расширен и модернизирован. «Сибирская продовольственная компания» строит мясоперерабатывающий комбинат мощностью 9,4 тыс. т мяса в год.

Один из самых масштабных проектов реализует «Сибирская Академия Молочных Наук», компания начала строительство молокоперерабатывающего завода мощностью 1 150 т молока в сутки. Он станет крупнейшим за Уралом заводом по переработке молока.

Компания «РусАгроМаркет» ведет строительство современного оптово-распределительного центра общей площадью 126 тыс. кв. м в рамках создания федеральной сети оптово-распределительных центров.

В 2019 году открыта третья очередь теплиц «Сады Гиганта». Тепличный комбинат «Обской» уже в 2020 году введет в эксплуатацию комплекс площадью 6 га для производства 7 тыс. т овощной продукции в год. Таким образом, общая площадь по выращиванию овощей закрытого грунта в регионе превысит 50 га, что позволит полностью обеспечить внутреннюю потребность в этом виде продукции, и реализовывать тепличные овощи за пределы Новосибирской области.

В стадии подготовки к реализации еще один новый проект. ООО «Трансхимэкспорт» на базе Купинского элеватора планирует строительство маслоэкстракционного завода, а также ввод в эксплуатацию новых мощностей для хранения.

Помимо крупных проектов, на территории области реализуются 109 инвестиционных проектов поменьше — стоимостью до 100 млн рублей каждый. Однако общий объем вложенных в них инвестиций превышает 3,4 млрд рублей. Действуют региональные меры поддержки инвесторов.

Результатом такого масштабного инвестирования в развитие отрасли АПК на территории области станет значительный рост производства продукции. Обеспечив собственную продовольственную безопасность, регион уверенно наращивает объемы межрегиональной торговли и экспорта, ежегодно расширяя географию поставок и ассортимент вывозимой продукции.

Согласно показателям регионального проекта «Экспорт продукции АПК», к 2024 году объем экспорта превысит 440 млн долларов. Это почти в четыре раза больше уровня 2017 года. В 2018 году экспорт сельскохозяйственной и пищевой продукции достиг 180 млн долларов, превысив на 32 млн долларов запланированные проектом значения. В 2019 году плановое годовое значение в 174 млн долларов достигнуто уже в ноябре. Продукция АПК экспортируется в десятки стран. Наиболее привлекательны для новосибирских экспортеров Китай и другие государства Азии: территориально приближенные и очень емкие рынки.

Преобладающим направлением сельскохозяйственного производства региона является животноводство: 59% в структуре валовой продукции сельского хозяйства.

По поголовью птицы и производству продукции птицеводства Новосибирская область является безусловным лидером в Сибирском федеральном округе. Самообеспеченность региона куриным яйцом и яйцепродуктами оценивается в 131%. В регионе действует восемь птицефабрик промышленного типа, две из них поставляют свою продукцию на экспорт.

По итогам 2019 года в сельхозорганизациях увеличилось поголовье коров специализированного мясного направления — до 20,5 тыс. голов. Развитие мясного скотоводства стало одним из приоритетов регионального сельского хозяйства. Оказываются соответствующие меры господдержки, разрабатываются планы по созданию сети откормочных площадок.

Молочная отрасль также продолжает наращивать показатели. Валовое производство молока в сельскохозяйственных организациях, К(Ф)Х и ИП увеличится по итогам 2019 года до 638 тыс. т, удой на фуражную корову составит 4 950 кг (прирост — 229 кг).

Новосибирская область занимает второе место в Российской Федерации по поголовью молочных коров по сельскохозяйственным товаропроизводителям, а по производству и реализации молока в сутки — шестое место. В Сибирском федеральном округе и за Уралом по этим показателям Новосибирская область находится на первом месте.

Отрасль растениеводства региона также демонстрирует уверенное развитие. В 2019 году общая посевная площадь в регионе составила 2,2 млн га, зерновые и зернобобовые культуры были размещены на площади 1,4 млн га. Валовой сбор зерна составил 2,6 млн т в первоначально оприходованном весе. По валовому сбору Новосибирская область среди регионов СФО заняла 3 место, уступая таким крупным производителям растениеводческой продукции как Алтайский край и Омская область.

Полученные объемы зерна позволяют полностью закрыть внутренние потребности региона и направить на свободную реализацию около 800 тыс. т зерна.

В 2019 году значительно — на 16%, увеличена площадь посевов технических, главным образом масличных культур, ими было занято 158,7 тыс. га. Популярность этих высокомаржинальных и экспортно ориентированных культур в регионе возрастает, ими уже занято втрое больше площадей, чем было три года назад. С 39 до 90 тыс. га увеличились посевы рапса, с 1,3 до 18 тыс. га — сои. Валовой сбор

масличных в первоначально оприходованном весе составил в этом году 165 тыс. т.

Кроме того, в регионе собрано около 78 тыс. т картофеля и 29 тыс. т овощей открытого грунта.

АПК Новосибирской области уверенно наращивает темпы технического переоснащения, модернизации, внедрения инновационных технологий.

Число хозяйств, пользующихся теми или иными цифровыми технологиями, повышающими маржинальность производства и конкурентоспособность сельхозорганизаций, стабильно растет. Лидеры в этом процессе — крупные и современные предприятия, но их опыт готовы перенимать многие. Сейчас в Новосибирской области элементы «умного сельского хозяйства» успешно применяют уже более 120 хозяйств в отрасли растениеводства и около 30 хозяйств — в сфере животноводства.

В регионе с 2007 года реализуется программа по техническому переоснащению сельскохозяйственного производства.

Программой предусмотрена государственная поддержка на возмещение части затрат на приобретение техники и оборудования 20%, 30% и 50% в зависимости от количества маточного поголовья крупного рогатого скота и посевных площадей субъекта государственной поддержки, а также субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам на ее покупку.

За время реализации программы с 2007 по 2019 годы сельхозпроизводителями региона приобретено 28,1 тыс. ед. современной техники и оборудования на сумму 47,1 млрд рублей, в том числе в 2019 году — 1,5 тыс. ед. на сумму 4,9 млрд рублей.

За счет средств областного бюджета компенсация части стоимости техники и оборудования за данный период составила 9,8 млрд рублей.

Агропромышленный комплекс Новосибирской области развивается, укрепляет позиции, становится одним из локомотивов региональной экономики.

ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ МОЛОДЕЖНОГО ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ХОККЕЮ 2023 ГОДА В ГОРОДЕ НОВОСИБИРСКЕ

С.А. Ахапов, министр физической культуры и спорта Новосибирской области

Правительство Новосибирской области организовало подготовку к проведению в Новосибирске чемпионата мира по хоккею среди молодежных команд 2023 года по двум основным направлениям.

Первый блок мероприятий — это создание и модернизация инфраструктурных объектов. В первую очередь — строительство многофункциональной ледовой арены по ул. Немировича-Данченко в Новосибирске. Второй блок — это организационные мероприятия.



ГКУ НСО «Арена» (проект новой ледовой арены в Новосибирске)

Разработана проектно-сметная документация новой ледовой арены, получено положительное заключение госэкспертизы. Проект полностью соответствует международным требованиям.

Финансирование объекта обеспечено в объеме 10 063,3 млн рублей, в том числе: из федерального бюджета — 3 462 млн рублей, из регионального — 6 601,3 млн рублей.

Госзаказчиком строительства является государственное казенное учреждение Новосибирской области «Арена». Подрядной организацией в соответствии с госконтрактом выступает компания «ЭлинАльфа» (Москва).



ГКУ НСО «Арена» (строительные работы)

Подрядчик сейчас готовит земельный участок под строительство, в том числе поднимает планировочную отметку основания, устраивает фундаменты ледовой арены из буронабивных свай, проводит их статические испытания. Устройство фундаментов должно быть завершено до конца 2019 года.

Ввод объекта в эксплуатацию планируется во 2 квартале 2022 года.

Кроме того, в рамках подготовки к чемпионату мира среди молодежных команд 2023 года будем реконструировать дворец спорта «Сибирь», которому в этом году исполняется 55 лет.

Здесь уже проведен первый этап реконструкции: заменена охлаждающая плита, модернизирована холодильная система и установлены борты площадки.

Реконструкция ледового дворца спорта «Сибирь» также будет завершена во 2022 году.

Наряду с возведением новой спортивной арены ведется подготовка транспортной и инженерной инфраструктуры. Запланированы строительство станции метрополитена «Спортивная», сооружений поверхностного водоотвода, надземного пешеходного перехода, реконструкция и строительство 7,2 км автодорог и комплексное благоустройство прилегающей территории.

Объем капитальных вложений на реализацию указанных мероприятий составит 9 820,08 млн рублей.

В настоящее время начато строительство двух автомобильных дорог на прилегающей к ледовой арене территории и станции метрополитена «Спортивная».

Одним из основных этапов подготовки Новосибирска к проведению Молодежного чемпионата мира по хоккею с шайбой на льду в 2023 году является развитие аэропорта «Толмачёво». Мы прогнозируем, что к 2022 году пассажиропоток «Толмачёво» увеличится до 10 млн человек в год. К этому моменту должен быть завершен первый этап его реконструкции — строительство нового терминала и реконструкция взлетно-посадочной полосы — с общим объемом финансирования более 20 млрд рублей.

Вторым направлением подготовки Новосибирской области к проведению первенства мира 2023 года являются мероприятия организационного характера.

После инспекционного визита в октябре 2018 года Президента международной федерации хоккея на льду IIHF Рене Фазеля с участием помощника Президента Российской Федерации И.Е. Левитина и Президента Федерации хоккея России В.А. Третьяка образован региональный организационный комитет по подготовке и проведению молодежного чемпионата мира по хоккею 2023 года в городе Новосибирске.

По итогам первого заседания оргкомитета с участием Министра спорта Российской Федерации П.А. Колобкова был утвержден региональный План мероприятий по подготовке и проведению молодежного Чемпионата мира по хоккею 2023 года в Новосибирске.

В целях координации процедур подготовки и проведения международного спортивного мероприятия создана автономная

некоммерческая организация «Исполнительная дирекция молодежного Чемпионата мира по хоккею 2023 года в городе Новосибирске».

Исполнительная дирекция совместно с профильными министерствами формирует рабочие группы по направлениям:

- транспортное обеспечение и логистика;
- информационная безопасность;
- информационное сопровождение;
- обеспечение общественной безопасности;
- медицинское обеспечение;
- культурная программа;
- питание и размещение;
- волонтерская программа.

Уже разработан проект концепции транспортного обеспечения молодежного чемпионата мира по хоккею 2023 года в Новосибирске.

Для планирования размещения различных клиентских групп МЧМ-2023 во время проведения соревнований составлен реестр гостиниц Новосибирска, в который вошли 50 объектов с категорией 3, 4 и 5 звезд.

Осуществляется реализация волонтерской программы с участием регионального ресурсного центра добровольчества «Волонтерский корпус Новосибирской области».

Особое внимание уделяем информационной поддержке и информационному сопровождению подготовки к Молодежному чемпионату мира по хоккею 2023 года в Новосибирске.

Это тем более важно, что для Новосибирской области хоккей всегда был базовым видом спорта. И все объекты, построенные к молодежному чемпионату мира, будут востребованы нашими спортсменами и в дальнейшем.

Сегодня в 23 спортшколах Новосибирской области работают отделения по хоккею, создано более 100 хоккейных команд детского, студенческого и любительского уровня. В общей сложности хоккеем занимается более 9,5 тыс. новосибирцев.

А домашние матчи хоккейного клуба «Сибирь» в рамках Континентальной хоккейной лиги регулярно собирают аншлаги.

АКАДЕМПАРК — МЕСТО ДЛЯ ИННОВАЦИЙ, ПОЛЕ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ

В.А. Никонов, *генеральный
директор акционерного общества
«Технопарк Новосибирского
Академгородка»*

Научно-технологический парк Новосибирского Академгородка (Академпарк) — один из крупнейших в регионе инфраструктурных комплексов, призванных содействовать созданию и развитию малого и среднего высокотехнологичного бизнеса в целях решения задач реиндустриализации экономики Новосибирской области путем увеличения доли наукоемкой продукции в общем объеме производства товаров и услуг в регионе.



Основными направлениями деятельности компаний, размещенных на территории Академпарка, являются приборостроение, информационные технологии, биотехнологии, наноструктурированные материалы и технологии их применения.

Старт проекту был дан в 2005 году поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина о создании на территории Новосибирского Академгородка Технопарка в сфере информационных технологий. Создание Технопарка велось в рамках комплексной программы «Создание технопарков в сфере высоких технологий», одобренной Правительством России в марте 2006 года. Также в 2006 году стартовала региональная программа по созданию Научно-технологического парка Новосибирского Академгородка, объединившая усилия Правительства Новосибирской области, мэрии Новосибирска и Сибирского отделения РАН.

По итогам выполнения комплексной программы «Создание технопарков в сфере высоких технологий» Межведомственная комиссия по созданию и развитию технопарков признала опыт Новосибирской области по развитию Академпарка наиболее комплексным и результативным. Отмечено, что региону удалось добиться самой высокой бюджетной эффективности проекта, а также выйти в лидеры по количеству привлеченных компаний-резидентов, числу созданных рабочих мест и объему выручки резидентов.

Академпарк регулярно занимает лидирующие позиции в Национальном рейтинге технопарков России.

В 2017 году Академпарк одним из первых в России получил статус регионального оператора Фонда «Сколково». Этот шаг открыл новосибирским высокотехнологичным компаниям и стартапам доступ к сервисам федерального инновационного центра.

Сегодня Технопарк Новосибирского Академгородка — комплексный технологический парк, обладающий уникальной научно-технологической и деловой инфраструктурой.

Ключевые функции Академпарка — это вовлечение в инновационную деятельность и технологическое предпринимательство, развитие производственной, деловой и социальной инфраструктуры, предоставление резидентам технологических и бизнес-сервисов. Важным направлением является и развитие коммуникаций внутри инновационной экосистемы и взаимодействия инновационных компаний с партнерами.

Инфраструктурный комплекс Академпарка размещен на участках площадью более 10 га. Площадь построенных офисных и производственных помещений — более 119 тыс. кв. м. Примечательно, что все объекты технопарка изначально проектировались и строились с учетом требований инновационных компаний — будущих резидентов. При этом строительство велось по модели государственно-частного сотрудничества: общий объем инвестиций в инфраструктуру — порядка 18 млрд рублей, из них 6,7 млрд рублей — государственные инвестиции, и более 11 млрд рублей — негосударственные инвестиции.

В состав инфраструктурного комплекса Академпарка входят звенья, обеспечивающие ряд уникальных технологических услуг, позволяющих заметно сократить временные и финансовые затраты инновационных компаний на запуск новых проектов: Центр технологического обеспечения (прототипирование, испытания, точная механообработка и др.), Инжиниринговый центр комплексного мультиплатформенного тестирования ПО, Инжиниринговый центр кластера биомедицины и биотехнологии «БиоИнжиниринг», Центр наноструктурированных материалов.

По итогам 2018 года экосистема Академпарка объединяет порядка 300 инновационных компаний-резидентов с суммарным объемом выручки более 27 млрд рублей. Более 170 резидентов размещаются непосредственно на территории технопарка, в этих компаниях работают 5,3 тыс. человек. Сумма налоговых отчислений резидентов, размещенных на площадке технопарка, с начала реализации проекта (2010 год) достигла 8,2 млрд рублей, что превышает объем государственных вложений в создание технопарка.

Факторами, обусловившими привлекательность площадки для высокотехнологичного бизнеса, стали встроенность Академпарка в экосистему Академгородка с ее высоким интеллектуальным и кадровым потенциалом и сложившейся системой генерации новых знаний, а также уникальная система технологических сервисов для инновационных компаний.

Размещение в Академпарке стало условием успешного развития ряда крупных компаний, которые сегодня занимают лидирующие позиции в своих отраслях. Среди них:

- ОКСИАЛ — компания — создатель первой в мире промышленной технологии синтеза одностенных углеродных нанотрубок. Производит нанотрубки исключительно высокого качества и предлагает их на мировой рынок по цене, впервые делающей их применение в индустрии экономически доступным. Занимает 90% мирового рынка одностенных углеродных нанотрубок.

- Группа компаний ТИОН — разработчик современных продуктов в области умной и энергоэффективной вентиляции, очистки и обеззараживания воздуха. Система мониторинга качества воздуха и управления климатической техникой MagicAir — лауреат международной премии Red Dot Design Award.

- ООО Ангиолайн — первый отечественный производитель коронарных стентов и имплантов сердечного клапана. Более 200 лечебных учреждений в 63 регионах Российской Федерации применяют медицинские изделия компании. Общее количество имплантаций — более 140 тыс. Компания занимает 20% российского рынка коронарных стентов.

- ООО «Медико-биологический Союз» — одна из первых частных биотехнологических компаний в России. Здесь создают более 100 видов иммунобиологической продукции (оборудование для лабораторной диагностики, наборы реагентов и др.), более 600 наименований сопутствующей продукции для диагностических лабораторий.

В Академпарке рождаются и развиваются молодые компании, показывающие быстрый рост и предлагающие рынку прорывные технологии:

- iFarm — группа компаний, разрабатывающих и производящих роботизированные «умные» теплицы для круглогодичного выращивания экологически чистых овощей, зелени и ягод в городских условиях.

- НПФ «СИАНТ» — разработка и производство программно-аппаратных комплексов для нефтедобычи. Комплекс оборудования, разработанный в компании, позволяет автоматизировать процесс газлифтинга и снизить затраты на 10–15%.

- «ОКБ Пятое поколение» — компания специализируется на космическом приборостроении: выполнение заказных разработок бортовой спутниковой аппаратуры, проектирование радиационностойких микросхем и составных частей интегральных схем для космического и специального применения, проектирование узлов и устройств для малых космических аппаратов. Сотрудничает с ОКБ имени Лавочкина, МАИ и др.

Академпарк — востребованная площадка для проведения форумных мероприятий по различным направлениям развития технологий и инновационного предпринимательства. Здесь проходят такие крупные мероприятия, как Форум «Сибирская индустрия информационных систем», Всероссийский форум «Территория бизнеса — территория жизни», Форум «Новые технологии. Кибербезопасность» и др.

Один из эффективных инструментов развития продуктивных коммуникаций в инновационной среде региона — совместный проект Агентства стратегических инициатив и Академпарка — «Точка кипения — Новосибирск», площадка объединения потенциалов ученых, технопредпринимателей, институтов развития для решения задач НТИ. С момента открытия в сентябре 2017 года здесь прошло более 500 мероприятий с числом участников более 30 тыс.

Рабочая атмосфера «Точки кипения» способствовала формированию кластерных инициатив по направлениям NeuroNet, EnergyNet, FoodNet и др., генерированию новых высокотехнологичных проектов (например, ProtoBrain — искусственный интеллект в сфере коммуникаций, DST — искусственный интеллект для анализа текстовых данных, iFarm — агроботы для сити-фермерства и др.).

Одна из ключевых задач Академпарка — вовлечение школьников в инновационную деятельность. На площадке Академпарка действуют Центр молодежного инновационного творчества «Зумер», Детский технопарк, коворкинг-пространство для школьников «Хакспэйс» по направлению Информационные технологии.

Регулярно проходит ряд акселерационных программ для начинающих технопредпринимателей. Так, программа бизнес-ускорителя А:СТАРТ направлена на формирование и «прокачку» стартапов в сфере IT, приборостроения, нано- и биотехнологий. Эксперты и менторы — резиденты Академпарка и представители крупных корпораций. А:СТАРТ дает начинающим командам возможность решать конкретные технологические задачи от промышленных партнеров. Проект А:СТАРТ помог создать более 250 новых инновационных компаний с 2010 года.

Академпарк стал точкой входа промышленных компаний на территорию Новосибирского научного центра с целью поиска

инновационных решений сложных технологических задач и создания заказных инноваций. Заключены соглашения о сотрудничестве Академпарка с крупными корпорациями: ОДК-Сатурн, Газпромнефть, Северсталь, Красцветмет, Вымпелком, РЖД, ГПБ Диджитал, Байер, Альянс Рено-Ниссан и др. Сегодня на стадии разработки силами новосибирских инновационных команд находится более 50 заказных задач от промышленных партнеров, более 20 задач имеют статус «исполнено».

Академпарк продолжает свое развитие в соответствии с целями и задачами проекта «Академгородок 2.0». Планомерно развивается взаимодействие с научными коллективами Сибирского отделения РАН с целью реализации новых возможностей коммерциализации результатов научной деятельности. В целях дальнейшего развития потенциала инновационной экосистемы региона подготовлены предложения по дальнейшему развитию инфраструктуры технопарка. Речь идет о создании новых объектов «пояса внедрения» в рамках проекта «Академгородок 2.0», в который могут быть включены центры исследований, инжиниринговые центры и опытные производства инновационной продукции.

РАБОТА НАД БЮДЖЕТОМ: НОВОЕ КАЧЕСТВО

А.В. Морозов, *председатель
комитета по бюджетной,
финансово-экономической
политике и собственности
Законодательного Собрания
Новосибирской области*

Особенностью Законодательного Собрания Новосибирской области VI созыва стало усиление конструктивного взаимодействия Законодательного Собрания Новосибирской области с областными исполнительными органами государственной власти, направленного на стимулирование социально-экономического развития Новосибирской области. Большинство решений, принимаются согласованно в ходе обсуждения на заседаниях рабочих групп, согласительных комиссий. Но согласованно — не значит соглашательски. За каждым из депутатов его избирательный округ, пред жителями которого народному избраннику предстоит отвечать и за данные ему наказы, и за ситуацию в области в целом. В «тучные» годы, когда практически на каждой сессии регионального парламента бюджет корректировался в сторону увеличения доходной части, проблема так остро не стояла. В последние годы рост областного бюджета, к сожалению, отстает от потребностей региона. Большая часть — 86% расходов бюджета финансируются, благодаря налоговой отдаче нашей экономики, ежегодно увеличивающейся на 8-9%, что, однако, не обеспечивает бюджета развития. В этих условиях встала задача нового качества работы депутатского корпуса, повышения его роли в рассмотрении и принятии областных законов и государственных программ.



В центре внимания работы депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области VI созыва — эффективность использования бюджетных средств.

Переход к формированию областного бюджета Новосибирской области на принципах программно-целевого подхода, его ориентированность на конечный результат проходило при активном участии депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области. Программный формат областного бюджета Новосибирской области

позволяет теснейшим образом увязать расходы областного бюджета Новосибирской области с целями, задачами и ожидаемыми конкретными результатами социально-экономического развития региона на принципах максимальной эффективности расходования бюджетных средств.

Реализация государственных программ Новосибирской области находится на постоянном контроле Законодательного Собрания Новосибирской области. Проекты государственных программ (изменения в них) и отчеты об исполнении государственных программ проходят согласование с профильными комитетами Законодательного Собрания Новосибирской области, ежегодно рассматривается отчет об эффективности реализации государственных программ Новосибирской области.

В целях выработки решений по повышению эффективности расходования областных средств депутаты принимают активное участие в обсуждении вопросов совершенствования межбюджетных отношений в регионе, сокращения расходов на обслуживание государственного долга Новосибирской области, оптимизации инвестиционных расходов, в том числе на строительство крупных объектов. Эта работа идет в тесном сотрудничестве с Контрольно-счетной палатой Новосибирской области, что позволяет устранить неэффективные расходы. Примером того может служить подготовительная работа, предшествовавшая принятию основных решений по строительству четвертого мостового перехода через Обь в Новосибирске. По итогам проведения в Законодательном Собрании «круглого стола» депутаты рекомендовали правительству Новосибирской области создать рабочую группу, чтобы пересчитать финансовую модель концессионного соглашения. В результате благодаря активному участию депутатов Законодательного Собрания планируемые затраты удалось сократить на 44 млрд рублей. Найдена оптимальная площадка по строительству Ледовой арены, где будет проходить Молодежный чемпионат мира по хоккею 2023 года. В данном случае решено было не прибегать к механизму государственно-частного партнерства, чтобы сохранить знаковый для города объект — будущий Ледовый дворец в областной собственности.

Этапной для Законодательного Собрания Новосибирской области стала разработка нового закона о государственной собственности Новосибирской области, которым упорядочен процесс управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области. Законом определены стратегические и оперативные задачи управления, уточнены полномочия органов государственной власти Новосибирской области. Законом предусмотрена разработка новых

документов — Концепции управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области, разрабатываемой сроком на шесть лет, и ежегодного Отчета об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области. Законом также определены порядок участия и ответственность представителей Новосибирской области, осуществляющих права акционера (участника) от имени Новосибирской области в хозяйственных обществах, акции (доли) в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Новосибирской области.

В соответствии с указанным законом Законодательным Собранием Новосибирской области в 2019 году одобрена Концепция управления и распоряжения государственной собственностью Новосибирской области и впервые рассмотрен отчет об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области за 2018 год. По результатам обсуждения документов депутатами сформированы предложения, направленные на совершенствование подходов и порядков управления государственной собственностью в том числе: по вовлечению земли в хозяйственный (гражданский) оборот, по сокращению количества объектов незавершенного строительства, по повышению эффективности использования государственного имущества государственными учреждениями Новосибирской области, по актуализации целей и задач институтов развития Новосибирской области (АО «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области», АО «Технопарк Новосибирского Академгородка», АО «Управляющая компания «Научно-технологический парк в сфере биотехнологий», АО «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк»).

В настоящее время предметом пристального внимания депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области и, в первую очередь, депутатов комитета по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности, становятся вопросы по увеличению доходной части областного бюджета Новосибирской области.

В регионе уже действует целый ряд законов, направленных на создание благоприятных условий для ведения бизнеса, на развитие экономического потенциала, задействованы такие механизмы как государственная поддержка инвестиционной деятельности, промышленности, предприятий агропромышленного комплекса, предоставление в аренду без проведения торгов земельных участков участникам масштабных инвестиционных проектов. В 2019 году утверждена норма закона области по инвестиционному вычету по налогу на прибыль организаций.

Депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области стали активными участниками работы координационных и совещательных органов — таких, как Совет по инвестициям Новосибирской области, Совет по развитию экспортной деятельности на территории Новосибирской области, общественные советы при федеральных и областных исполнительных органах власти. Знание депутатами конкретной ситуации на местах позволяет вырабатывать более качественные и эффективные решения по уменьшению/снятию административных, инфраструктурных и иных барьеров, препятствующих развитию экономической деятельности в Новосибирской области, вырабатываются решения по организации взаимодействия различных организаций и структур региона, координации финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях развития региона.

Вместе с тем мы прекрасно понимаем, что находимся только в начале пути. Региональному парламенту предстоит дальнейшая совместная работа с областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области по выявлению потенциальных доходных источников, по выработке мер, способствующих развитию экономики территории, и совершенствованию подходов к межбюджетному регулированию.

В процессе обсуждения Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области до 2030 года депутатами уже был предложен целый пул предложений по формированию бюджета развития Новосибирской области, по определению точек роста экономики региона, по технологическому перевооружению и обновлению основных производственных фондов на предприятиях не сырьевых отраслей. Среди приоритетов региона — развитие Новосибирского научного центра, реализация масштабного проекта Академгородок 2.0. Однако не менее значимой для нас остается сфера сельского хозяйства, развитие в регионе пищевой и перерабатывающей промышленности, а также реализация комплекса мер, направленных на улучшение жизни села, приближение уровня и качества жизни в сельских поселениях к городским параметрам. Потому что у всей этой работы одна цель — повышение качества жизни сибиряков как важнейшая стратегическая и главная бюджетная задача.

В ОСНОВЕ — НАКАЗЫ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Д.А. Козловский, *председатель
комиссии по наказам избирателей
Законодательного Собрания
Новосибирской области*

Встречи с избирателями, проведение приемов жителей стали традицией парламентариев с первых дней деятельности законодательного органа власти. Такие встречи — искренние, порой с нелицеприятными заявлениями и острыми вопросами — незаменимый способ для выяснения ситуации на территории и побудительный толчок для законодательных инициатив.



Однако часто помощь требуется незамедлительно: человеку необходимо помочь с лечением, малообеспеченной семье — в приобретении дров на зиму, дошкольному учреждению — найти средства для замены окон или ремонта кровли. Перечень проблем, с которыми люди приходят к депутату, бесконечен. Чтобы депутат мог оказать такую помощь, решено было создать депутатский фонд, составляющий в V созыве 1 млн рублей в год, а в 2019 году дошедший уже до 4 млн рублей. В областном бюджете депутатский фонд идет под строкой — субсидия на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление государственными финансами Новосибирской области...». Подавляющая часть депутатского фонда распределяется по согласованию с местной властью, учитывая наиболее острые проблемы территории.

В исполнении наказов избирателей, в которых концентрируются жизненно важные проблемы людей, депутаты видят свою обязанность и, более того, свой долг. Именно поэтому парламентарии настаивали на законодательном урегулировании исполнения наказов. Закон о наказах избирателей впервые был принят областным Советом в 2000 году и стал знаковым достижением нашего региона. Такая регламентированная форма реализации запросов граждан позволила закрепить наказания в конкретных строчках региональных программ, что незамедлительно подтвердило свою эффективность.

Новосибирский опыт переняли другие российские регионы, где были приняты аналогичные законы о наказах. Однако сказать, что

работа с наказами шла гладко, никак нельзя. Весной 2007 года областным судом даже рассматривался протест прокурора в отношении областного закона о наказах. Причиной обращения прокуратуры послужил выход нового Федерального Закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления». Выступая на судебном процессе, депутаты Новосибирского областного совета доказали отсутствие целесообразности в прекращении действия областного закона, поскольку тем самым отменяется весь отработанный годами механизм по решению жизненно важных проблем населения области. Законодатели попросили приобщить к судебному разбирательству проект программы с несколькими тысячами наказов избирателей, которая была сформирована во время предвыборной кампании кандидатов в депутаты Новосибирского областного совета IV созыва. Представленные в программе наказания оценивались в общей сумме 11 млрд рублей и были расписаны по годам и по каждому району на весь срок депутатских полномочий.

Парламентарии защитили областной закон и право населения управлять областью через своих представителей — депутатов. Однако для самих депутатов было очевидно: чтобы повысить результативность работы, необходимо более тесное сотрудничество с исполнительной властью. Депутаты предложили правительству области создать особую структуру для прямого взаимодействия, и в 2013 году комиссия по наказам избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области была создана. В состав комиссии вошли представители регионального парламента, профильные министры областного правительства или их заместители. Таким образом, работа с наказами находится на особом контроле как представительной, так и исполнительной ветвей власти. К участию в работе комиссии приглашаются представители тех или иных органов местного самоуправления в зависимости от того, о какой территории идет речь. Обсуждение наказов происходит без политики — вне зависимости от фракций, комитетов, депутатских политических объединений. Поскольку наказания избирателей — это руководство к действию для каждого депутата, партийного подхода здесь быть не может. Особое внимание — к финансированию объектов капитального строительства, находящихся на территории того или иного округа. Народные избранники поставили условие: все объекты капстроительства и возможные изменения должны быть обязательно согласованы с депутатом по данному округу.

В ходе избирательной кампании по выборам депутатов V созыва было собрано 2 296 наказов, на реализацию которых, по расчетам, требовалось 93 млрд рублей. Фактически сумма средств, направленных на выполнение наказов избирателей в ходе V созыва, составила 24,1 млрд рублей.

В июле 2015 года, под «занавес» V созыва, была принята новая редакция Закона «О наказах избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области». Закон детально регламентировал как порядок сбора наказов избирателей, так и последующую работу с ними. В течение 200 дней со дня избрания Законодательного Собрания правительство области с участием депутатов обрабатывает предложения по наказам и формирует их в пятилетнюю программу с установкой четких сроков выполнения каждого наказа и источников финансирования. Программа утверждается сессией Законодательного Собрания. Ежегодно принимается план реализации наказов избирателей, принимаемый на сессии. На сессии же утверждается и отчет о реализации наказов избирателей за год.

Для разработки программы реализации наказов избирателей депутатам VI созыва была создана рабочая группа, в которую вошли одиннадцать депутатов — председатели и заместители председателей парламентских комитетов. Со стороны исполнительной власти — первые руководители министерств и ведомств областного правительства, а возглавил рабочую группу — первый заместитель председателя областного правительства. Была изменена и структура областного парламента. В Законодательном Собрании региона была создана комиссия по наказам избирателей, в которую вошли представители всех комитетов и всех фракций регионального парламента. Как заявил тогда Председатель Законодательного Собрания А.И. Шимкив, «представительство всех фракций в комиссии застрахует нас от возможного лоббирования интересов отдельно взятого округа».

Результатом тщательного отношения к наказам и обращениям граждан в программу реализации наказов избирателей депутатам VI созыва вошли уже 5 013 наказов (больше, чем в V созыве на 2 717 наказов) с потребностью в финансах 149,7 млрд рублей. Изначально было понятно, что такой объем финансирования, значительно превышающий годовой бюджет региона, направить на выполнение наказов нереально. Предлагалось даже исключить из программы указы, которые относятся к полномочиям органов местного самоуправления, тем более, что трактовка закона именно такова. Однако в ходе рабочих совещаний было принято решение:

«рассмотреть возможность» и выделять в случае совместного финансирования в рамках бюджетных возможностей субсидии местным бюджетам. Законодатели предложили правительству продолжать работу по изысканию дополнительных средств на реализацию наказов. План реализации наказов на очередной год решено было учитывать при подготовке предложений по формированию проекта областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период и внесению изменений в него. Мероприятия по реализации наказов избирателей должны предусматриваться также при разработке государственных и ведомственных программ Новосибирской области.

В практике работы правительства и регионального парламента появился «лист ожидания». В случае получения областным бюджетом дополнительных доходов часть их направляется на реализацию наказов на том основании, что именно в наказах выражены самые насущные нужды жителей региона.

Были предприняты действия и к разрешению застарелой проблемы — выполнения наказов избирателей города Новосибирска, данных депутатам Законодательного собрания: городской Совет депутатов областного центра отказывал в выделении денег на выполнение наказов областных депутатов, требуя выделения на эти цели средств из областной казны. Надо признать, что окончательно эта проблема не устранена и сегодня, но благодаря подписанию Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Законодательным Собранием Новосибирской области, Губернатором региона, Советом депутатов города Новосибирска и мэром города Новосибирска, многие вопросы удалось решить.

Так, в проект плана на 2020 год вошли 482 наказа с общим объемом финансирования 6,6 млрд рублей, в том числе, 281 — на сельских территориях и 201 — в Новосибирске. Самое большое количество наказов традиционно приходится на сферу ЖКХ — 147 наказов, что составляет 30% от общего количества. На дорожную инфраструктуру приходится 100 наказов, на образование — 84, на здравоохранение — 75. По объему финансирования традиционно лидирует сфера образования — 2,2 млрд рублей, на втором месте — дорожная инфраструктура требует (1,9 млрд рублей). По предварительным прикидкам, выполнение наказов за VI созыв составит порядка 40 млрд рублей. Сумма рекордная! В то же время разница со 150 млрд рублей, необходимыми для выполнения программы наказов весьма существенная. Конечно, то, что все полученные депутатами указы избирателей выполнить не удастся, было очевидно изначально,

но что говорить людям, чьи наказания выполнить не удалось? В ходе дискуссии было решено сформировать реестр наказов с обоснованием министерства, почему тот или иной наказ не был исполнен. Реестр наказов избирателей, которые не были выполнены в срок, перейдет к их преемникам. В итоге депутаты VII созыва начнут свою работу не «с чистого листа», а с выполнения оставшихся наказов.

В деятельности Законодательного Собрания немало примеров, когда обращения избирателей претворяются в принятии областного закона. Многочисленные жалобы жителей сельских территорий, связанные с трудностями приобретения дров и древесины для ремонта и строительства дома, стали основой для внесения изменений в Закон «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд...». Принятые законодателями коррективы направлены на упорядочение заготовки древесины, а также на устранение коррупционной составляющей в этой сфере.

Подобных примеров немало. Так, конец протестам новосибирцев, недовольных системой распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов, положил Закон «О внесении изменений в статью 10 Закона Новосибирской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов на территории Новосибирской области». Чтобы предоставить право на бесплатный проезд семьям погибших военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, ГУФСИН, Росгвардии, МЧС, депутаты внесли изменения в целый ряд областных законов, регулирующих отношения в сфере социальной поддержки населения. Закон о «детях войны», введение звания «Ветеран Новосибирской области», гарантирующего льготы людям, всю жизнь проработавшим на благо области, но так и не имеющим правительственных наград, закон о тишине, регламентирующий порядок проведения шумных работ в жилых домах, закон о бесплатной юридической помощи и множество других. Все рычаги, которые есть у депутатов, направляются на благо избирателей — жителей Новосибирской области.

Совет Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

«Современное состояние и перспективы
социально-экономического развития Новосибирской области»
(к Дням Новосибирской области в Совете Федерации)

Аналитический вестник № 27 (741)

Редакторская группа: В.Д. Кривов, К.В. Шкред, А.Г. Саркисов,
Т.А. Штукина, Д.Г. Владимиров, В.Е. Данилова, И.В. Макаренкова

Компьютерная верстка и техническая редакция:
И.В. Кравченко

Электронная версия аналитического вестника
размещена в сети Интранет Совета Федерации
в разделе «Информационные материалы» и в сети Интернет
(www.council.gov.ru) в разделе «Аналитические материалы»
При перепечатке и цитировании материалов
ссылка на настоящее издание обязательна