



СФ

С О В Е Т
Ф Е Д Е Р А Ц И И
Федерального Собрания
Российской Федерации



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2019 ГОД

**БУДУЩЕ
ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОЮЗА:
ЦИФРОВАЯ
ТРАНСФОРМАЦИЯ
И МОЛОДЕЖЬ**



АННОТАЦИЯ ЕЖЕГОДНОГО ДОКЛАДА

Ежегодный доклад Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2019 год (далее – Доклад) посвящен теме «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь».

За пять лет, прошедших с момента подписания Договора о создании Евразийского экономического союза, государства-члены укрепили свой экономический потенциал, а ЕАЭС превратился в эффективное и привлекательное региональное интеграционное объединение. Об этом говорит, в частности, растущий интерес к сотрудничеству с ЕАЭС со стороны третьих стран. Для сохранения положительной динамики необходимо уже сегодня определить ключевые направления будущего развития евразийской интеграции. Для этого первостепенное внимание должно уделяться работе в сфере цифровизации экономики Союза и реализации в государствах – членах ЕАЭС современной молодежной политики, отвечающей вызовам времени. В этих условиях задачей политиков, ученых, экспертов становится поиск решений для обеспечения взаимосвязи этих двух масштабных процессов.

В Докладе представлены мнения и оценки членов правления Интеграционного клуба по обозначенной проблематике, материалы мероприятий, проходивших под эгидой Клуба, а также авторские материалы, предоставленные ведущими университетами, научными институтами и профильными органами государственной власти.

Доклад будет полезен всем, кто интересуется процессами евразийской интеграции и перспективами их развития в условиях современного мира.

Annual Report 2019 of the Integration Club under the Speaker of the Russian Federation Council ABSTRACT

«The Future of the Eurasian Economic Union: Economic Digitalization and the Youth» is the topic of the Annual Report 2019 of the Integration Club under the Speaker of the Russian Federation Council.

Over the 5 years since the Treaty on the Eurasian Economic Union was signed on May 29, 2014, the EEU has proved its efficiency for the member states and also has earned an important position among world's regional integration groupings. In particular, this can be seen by the surge of the third countries interest in cooperation with the EEU. To maintain such a positive dynamics it is needed today to define the future development direction of the Eurasian integration. For that purpose greater attention should be given to the work in the sphere of the digitalization of the EEU economy and implementation by the member states the youth policy which could respond to present day challenges. In this context, the aim of politicians, scientists and experts is to find the appropriate solutions to provide connection between these two large processes.

The opinions and estimates by the Integration Club members on that topic as well as the club events papers and the articles provided by the leading universities, think tanks and state authorities are presented in the report.

The report would be helpful for those interested in the Eurasian integration and its prospect in today's world.

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко	4
Состав правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	6
Мероприятия Интеграционного клуба в 2019 году	8
Раздел I. Экономические последствия цифровизации для Евразийского экономического союза	9
1. Трансформация рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы ЕАЭС на фоне внедрения передовых технологий	9
2. О ходе реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года.....	57
3. Обеспечение кибербезопасности в условиях автоматизированного управления.....	70
4. Эксперимент по проведению электронных выборов в Московскую городскую Думу в 2019 году.....	86
5. О разработке и внедрении онлайн-платформы АНО «Россия – страна возможностей».....	93
Раздел II. Цифровое поколение Евразии: новые кадры и новый рынок труда.....	98
1. Опыт реализации совместных молодежных проектов государств – членов ЕАЭС.....	98
2. Проблемы кадрового обеспечения цифровой экономики.....	123
3. Влияние цифровых технологий на коммуникации в молодежной среде	155

4. Гражданско-патриотическое воспитание молодежи: актуальные вопросы и тенденции	168
5. Итоги Конкурса молодых международных государств – участников СНГ имени А.А. Громыко.....	187
6. Экспертная сессия высокого уровня «Приоритеты развития Союзного государства» в рамках Шестого форума регионов России и Беларуси	193
Эксперты и организации, представившие материалы в Ежегодный доклад Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	216

**Вступительное слово
Председателя Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

В мае 2019 года исполнилось пять лет с момента подписания Договора о создании Евразийского экономического союза. За это время ЕАЭС стал одним из ведущих региональных интеграционных объединений на пространстве Евразии, обеспечив ощутимый вклад в экономическое развитие государств-членов – Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии и России.



Вместе нам удалось достигнуть уровня интеграции, к которому другие страны шли не одно десятилетие. И сегодня в условиях динамичного, постоянно меняющегося мира перед Евразийским экономическим союзом стоит не только задача сохранения интеграционной динамики. Налицо также необходимость адаптации нашего интеграционного проекта к реалиям глобального развития, прежде всего в области высоких технологий и цифровой сфере. Здесь у наших стран есть весомые конкурентные преимущества, которые можно и нужно использовать, создавая собственные евразийские цифровые экосистемы и реализуя общую цифровую повестку.

Не меньшее значение для будущего ЕАЭС имеет и продуманная молодежная политика, ведь именно сегодняшней молодежи выпало стать, по сути, первым евразийским поколением, живущим

в принципиально новых экономических и социальных условиях. От сегодняшних действий зависит, сможет ли это поколение не только вывести союзное взаимодействие на новый уровень с точки зрения формальных показателей, но и продвинуться по пути, я бы сказала, ценностной интеграции, формируя между народами наших стран устойчивую атмосферу уважения, взаимного доверия и осознания общей судьбы.

Именно эти темы – цифровая трансформация и реализация современной молодежной политики в ЕАЭС – легли в основу Ежегодного доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2019 год.

Благодарю всех членов правления Интеграционного клуба и экспертов за участие в клубных мероприятиях и содержательные авторские материалы, подготовленные к Докладу.

Желаю здоровья, благополучия и успехов в 2020 году!

СОСТАВ
правления Интеграционного клуба
при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Матвиенко Валентина Ивановна	Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (председатель Интеграционного клуба)
Глазьев Сергей Юрьевич	член Коллегии (Министр) по интеграции и макроэкономике Евразийской экономической комиссии
Гринберг Руслан Семенович	научный руководитель Института экономики Российской академии наук
Громыко Алексей Анатольевич	директор Института Европы Российской академии наук
Гусман Михаил Соломонович	первый заместитель генерального директора Федерального государственного унитарного предприятия «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР–ТАСС)»
Джабаров Владимир Михайлович	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам
Дзасохов Александр Сергеевич	вице-президент Российского совета по международным делам, заместитель председателя Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО
Калашников Леонид Иванович	председатель Комитета Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками
Карасин Григорий Борисович	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре
Косачев Константин Иосифович	председатель Комитета Совета Федерации по международным делам

Крамаренко Александр Михайлович	ведущий эксперт Секретариата Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Кривов Виктор Дмитриевич	начальник Аналитического управления Аппарата Совета Федерации (ответственный секретарь Интеграционного клуба)
Мухаметшин Фарит Мубаракшевич	заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам
Некпелов Александр Дмитриевич	директор Московской школы экономики Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова
Никонов Вячеслав Алексеевич	председатель Комитета Государственной Думы по образованию и науке
Садовничий Виктор Антонович	ректор Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова
Слуцкий Леонид Эдуардович	председатель Комитета Государственной Думы по международным делам
Торкунов Анатолий Васильевич	ректор Московского государственного института международных отношений (Университета) Министерства иностранных дел Российской Федерации
Умаханов Ильяс Магомед- Саламович	заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
Фронин Владислав Александрович	главный редактор федерального государственного бюджетного учреждения «Редакция «Российской газеты»
Хакимов Бахтиер Маруфович	специальный представитель Президента Российской Федерации по делам Шанхайской организации сотрудничества
Швыдкой Михаил Ефимович	специальный представитель Президента Российской Федерации по международному культурному сотрудничеству

Мероприятия Интеграционного клуба в 2019 году

1. Презентация Ежегодного доклада Интеграционного клуба за 2018 год на тему «Разноскоростная и разноуровневая интеграция: контуры большого Евразийского партнерства», 13 февраля 2019 года, Совет Федерации.

2. Международная научно-практическая конференция «Научно-технологический прорыв: вовлечение талантливой молодежи в развитие науки и образования ЕАЭС», 22 марта 2019 года, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации.

3. Встреча членов правления Интеграционного клуба с победителями и лауреатами Конкурса молодых международных государств – участников СНГ имени А.А. Громыко за 2019 год, 15 июля 2019 года, Совет Федерации.

4. Экспертная сессия высокого уровня «Приоритеты развития Союзного государства» в рамках Шестого форума регионов России и Беларуси, 17 июля 2019 года, г. Санкт-Петербург.

5. Восьмой международный форум «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития», 24–25 октября 2019 года, Институт проблем рынка РАН.

6. Семинар «Реалистическое моделирование», 15 ноября 2019 года, Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова.

7. Заседание правления Интеграционного клуба, посвященное обсуждению проекта ежегодного доклада за 2019 год «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь» и созданию молодежной секции Интеграционного клуба, 18 декабря 2019 года, Совет Федерации.

РАЗДЕЛ I

Экономические последствия цифровизации для Евразийского экономического союза

1. Трансформация рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы ЕАЭС на фоне внедрения передовых технологий



В.В. Путин: Искусственный интеллект – ресурс колоссальной силы. Кто будет владеть им, тот вырвется далеко вперед, приобретет огромные конкурентные преимущества.

Не случайно говорят, что технологическая гонка, которая уже развернулась в мире, будет самой жесткой и бескомпромиссной в истории нашей цивилизации, а некоторые даже утверждают, что человечество создает свое последнее изобретение.

Не знаю, так ли это: последнего, наверное, вообще никогда не бывает, но есть основания, видимо, думать и таким образом. Так это или нет, но искусственный интеллект действительно становится новым фактором общественного развития, оказывает все больше влияния на рынок труда, повседневную жизнь людей. Сейчас во всем мире разворачивается дискуссия о социальных аспектах и последствиях использования искусственного интеллекта. Это очень важная тема, совершенно очевидный факт¹.

¹ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на пленарном заседании конференции по искусственному интеллекту Artificial Intelligence Journey, 9 ноября 2019 года.

В.И. Матвиенко: В короткие сроки необходимо создать собственную конкурентоспособную цифровую инфраструктуру. Чтобы достичь этой цели, нужно сформировать современную законодательную базу в области регулирования цифровой



экономики. Совет Федерации всерьез взялся за эту работу, у нас действует Совет по развитию цифровой экономики, создана Временная комиссия по вопросам кибербезопасности, развития и использования цифровых технологий.

Цифровизация законодательного процесса может быть полезной и на уровне Евразийского экономического союза для обеспечения гармонизации правового регулирования в наших странах².



В.А. Садовничий: Сейчас есть такое научное понятие – «создание экосистемы развития компетенций для цифровой экономики». Что можно выделить и что выделяют уже страны, которые называют развитыми? Самообразование. Сегодня оно охватывает уже миллионное сообщество. Самая известная Coursera охватывает самообразованием 30 миллионов людей. EdX – вторая компания по самообразованию – 14 миллионов, Udacity – 5 миллионов. И эксперты

² Стенограмма совместного заседания Президиума Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации и правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации на тему «Цифровая повестка: вызовы и законодательные решения», 19 декабря 2017 года.

утверждают, что через пять лет аудитория онлайн-образования, онлайн-курсов может составить 200 миллионов человек.

Согласно глобальным прогнозам через 50 лет в мире будет только 10 высших учебных заведений, и все они будут онлайн.

Но при всех успехах цифровизации, машинного обучения, искусственного интеллекта образовательная среда не может стать полностью цифровой. Образование потребует диалог учителя и ученика, и нужны не только информационные, электронные ресурсы, еще нужна и энергия человеческого общения и так далее.

У такого необдуманного подхода есть целый ряд рисков. Тотальное распространение



цифровых технологий делает все более прозрачной нашу жизнь. Уже известно, что многие компании формируют индивидуальные портреты граждан и формально нарушают закон о тайне, охраняющей личную жизнь. Они используются уже для воздействия на людей через социальные сети. Поэтому в условиях растущей интернет-зависимости надо думать о минимизации рисков для психики и, конечно, использовать ее для наращивания интеллекта.

МГУ, отвечая на вызовы, создал Национальный центр цифровой экономики, и мы решили каждый год проводить форум по цифровизации. В 2019 году в форуме участвовали 2 тысячи участников из 15 стран. Таким образом, мы стараемся создать платформу для обсуждения всех глобальных вопросов, связанных с цифровизацией.

Важно, что в нашем форуме участвовали представители всех государств – членов ЕАЭС. И со следующего года мы можем выделить специальный блок, посвященный цифровой повестке ЕАЭС. В работе нашего клуба мы можем опираться на этот уже созданный потенциал³.



С.Ю. Глазьев: Происходящие на наших глазах коренная трансформация и переформатирование мировой торговли товарами и услугами, переориентация инвестиционных потоков в новые зоны роста позволяют переоценить роль и место глобальных институтов в модерировании правил игры между ключевыми акторами международных экономических отношений – государствами и их объединениями.

Сложно назвать сферу, которой не коснулась бы невидимая рука цифровизации, которая с точки зрения упрощения многочисленных процедур в рамках реализации интеграционной повестки является безусловным благом, поскольку позволяет повысить эффективность и прослеживаемость тех или иных операций, снизить влияние лоббистов и групп влияния. Вместе с тем цифровую повестку как на национальном, так и на наднациональном уровне не следует воспринимать как самоцель, движение в угоду моде, поскольку косвенные, второстепенные эффекты влияния процессов диджитализации на рынок труда и в целом макроэкономическую динамику, а также на безопасность личности, предприятия, государства изучены достаточно слабо. Фактор новизны и известной неподконтрольности традиционным

³ Выступление В.А. Садовниченко на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

регуляторам по истечении некоторого времени может высветить обратную сторону оцифровки жизни и хозяйствования.

Каким бы противоречивым и непознанным ни был процесс цифровизации в целом, на ряде уровней и в ряде сфер – это назревшая необходимость, а кооптация цифровых инструментов в практику управления интеграцией позволяет существенно повысить ее эффективность, упорядочить процедуры согласования, обеспечить беспристрастный контроль по переданным в наднациональную компетенцию функциям.

Реализация пилотного проекта по маркировке и прослеживаемости с использованием цифровой платформы товаров ЕАЭС имеет целью продемонстрировать возможности, оценить эффективность с точки зрения архитектуры организации свободного движения товаров в странах ЕАЭС при сохранении цифрового суверенитета государств-участников.

Инициатива по прослеживаемости реализуется в тесной связке с другими цифровыми проектами и инициативами. Так, происходит стыковка с инициативой по цифровым транспортным коридорам в части поддержки логистических сетей и с инициативой по цифровой торговле в части использования единых базовых ресурсов системы, а также административных и бизнес-процессов.

Внедрение системы прослеживаемости требует внесения существенных изменений в нормативно-правовую базу стран ЕАЭС⁴.

Создание экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС позволит:

⁴ Федеральный закон от 2 декабря 2019 года № 386-ФЗ «О ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза».

содействовать формированию общего рынка транспортных услуг и единого транспортного пространства ЕАЭС, реализации транзитного потенциала ЕАЭС;

обеспечить интеграцию транспортного комплекса государств – членов ЕАЭС в глобальный проект «Экономический пояс Шелкового пути» и Большого Евразийского партнерства;

реализовать мероприятия по созданию цифровой экономики ЕАЭС, включая совершенствование контрольно-надзорных функций на транспорте, устранению административных барьеров.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

Решению задачи по объединению транспортно-логистических платформ в единую экосистему будет

способствовать реализация пилотных проектов с последующим запуском на все государства – члены ЕАЭС по следующим направлениям: бесшовная инфраструктура перемещения грузов, бесшовное информационное сопровождение перевозки.

На основании изучения мирового опыта по созданию экосистем в сфере транспорта и логистики, проектов комплексной автоматизации взаимодействия участников перевозочного процесса, а также проектов комплексной автоматизации деятельности государственных контрольно-надзорных органов ожидаемые эффекты от создания экосистемы цифровых транспортных коридоров ЕАЭС и внедрения платформенных решений включают: снижение транспортной составляющей в цене конечной продукции, себестоимости перевозки; сокращение времени перевозки; обеспечение качества и безопасности перевозки; повышение



пропускной способности транспортных коридоров, проходящих по территории государств – членов ЕАЭС, за счет сокращения непроизводительных простоев; повышение эффективности функционирования транспортной инфраструктуры государств – членов ЕАЭС; повышение эффективности деятельности контрольно-надзорных органов; повышение коммерческой привлекательности транспортных коридоров ЕАЭС; ускорение интеграции в мировую транспортную систему.

Указанные эффекты обеспечат рост национальных экономик государств – членов ЕАЭС, будут способствовать росту экономической конкурентоспособности, а также послужат стимулом углубления и ускорения интеграционных процессов ЕАЭС.

М.Е. Швыдкой: Развитие интеграции и цифровая трансформация происходят быстрее, чем за этим поспевает законодательство. И совершенно понятно сегодня, что изменения и развитие цифровой технологии, которые



сегодня существуют, выходят за рамки действующего законодательства во всех странах, не только в России. И здесь имело бы смысл создать такую специальную рабочую группу с участием представителей ИТ-сообщества, людей, которые занимаются искусственным интеллектом, чтобы посмотреть, какое количество юридических проблем возникает в связи с развитием этого сегмента.

Следующий момент – серьезные исследователи полагают, что онлайн-образование, онлайн-медицина и так далее приведут к очень серьезным социальным последствиям в сфере разделения общества на

очень богатых и на всех остальных. Сведение к десяти вузам приведет только к тому, что будут воспитываться узкопрофессионально нацеленные работники, а очень богатые люди будут по-прежнему ходить к живым учителям, живым врачам и так далее. Потому что, как ни странно, в этом новом цифровом пространстве, где буква меняется на цифру, живой контакт окажется значительно дороже, чем любая технологическая коммуникация.

То, что сегодня коммуникации заменяют живое общение, этот тренд, который существует, приведет к социальным последствиям, о которых мы сегодня до конца, может быть, и не догадываемся⁵.

С.Ю. Глазьев: Основная цель инициативы «Внедрение электронных сопроводительных документов и их взаимное признание в государствах – членах ЕАЭС» заключается в реализации унифицированного механизма формирования электронных сопроводительных документов, закрепленных на уровне ЕЭК⁶, который позволит:

предпринимателям
формировать электронные
сопроводительные
документы (далее – ЭСД)
с применением электронной
цифровой подписи;

уполномоченным
органам государств-членов

обеспечить надлежащий контроль на основе предоставленных в электронном виде сведений, упростить процесс учета и взимания косвенных налогов, механизм контроля за их уплатой;



⁵ Выступление М.Е. Швыдкого на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

⁶ Евразийская экономическая комиссия.

организовывать обмен ЭСД между уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС с помощью интегрированной информационной системы ЕАЭС;

способствовать реализации механизма прослеживаемости продукции, товаров, услуг, а также механизма маркировки товаров.

Важнейшим с точки зрения реализации интеграционного потенциала является формирование полноценной системы промышленной кооперации в ЕАЭС. Для этого осуществляется проект «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий». В настоящее время создан и апробирован прототип витрины сервисов Евразийской сети, который должен стать основой для ранее отсутствующей автоматизации процессов кооперации, субконтрактации и трансфера технологий между государствами – членами ЕАЭС.

Запущенные на этапе пилотного проекта сервисы Евразийской сети:
поиск производителей промышленной продукции и высокотехнологичных услуг;

сервисы контрактации и субконтрактации поставщиков, производителей и заказчиков;

организация собственных заказов по выпуску промышленной продукции;

поиск и организация аренды высокотехнологичного оборудования, программного обеспечения;

размещение предложений по трансферу технологий, поиск партнеров;

подача заявок на услуги и получение мер поддержки от уполномоченных организаций и инновационных посредников;

сервисы мониторинга и анализа эффективности реализации промышленной политики, объемов промышленной кооперации и

перспективных направлений для ЕЭК и уполномоченных органов государств – членов ЕАЭС.

Проведенная подготовительная работа показала высокую востребованность бизнесом этого цифрового проекта, который позволяет исключить из системы деловой коммуникации факторы торможения (в том числе связанные с управлением и контролем), что в конечном счете сказывается на цене готовой продукции, произведенной в кооперации субъектов предпринимательства. Так, созданная цифровая платформа содействия кооперированию производств в ЕАЭС только в 2017 году – на начальной стадии реализации проекта – позволила снизить начальные (стартовые) цены на продукцию евразийской кооперации на 21%, что эквивалентно их снижению в абсолютном выражении с 100 млрд рублей до 79,4 млрд рублей.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации: В настоящее время осуществляется проработка инициативы по созданию цифровой экосистемы для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств – членов ЕАЭС, в рамках научно-исследовательской работы под кураторством ЕЭК проектируется архитектура экосистемы.

Параллельно начинается реализация проекта «Унифицированная система поиска «Работа без границ». Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 сентября 2019 года № 89 утверждены паспорт и верхнеуровневый план мероприятий по реализации проекта.

В ходе реализации проекта (до конца 2020 года) предполагается сформировать унифицированные функциональные и технические требования, на основе которых будут разработаны типовое программное обеспечение, механизмы и методы универсального API⁷ для обеспечения доступа к информации о свободных рабочих местах и

⁷ Программный интерфейс приложения.

соискателях вакансий, содержащейся в национальных информационных системах и ресурсах в сфере трудоустройства и занятости государств – членов ЕАЭС.

**Федеральная служба
государственной статистики
Российской Федерации:**



Федеральная служба
государственной
статистики

Статистика продажи товаров через сеть Интернет по Российской Федерации показывает неуклонный рост.

В таблице представлены цифры продаж товаров по заказам, поступившим в интерактивном режиме, где цена и (или) условия продажи приняты или оговорены по Интернету, электронной почте по времени выписки счета-фактуры или доставки покупателю, независимо от формы расчета и времени фактической оплаты товара покупателем. Обследуются организации и индивидуальные предприниматели как с основным видом деятельности «розничная торговля непосредственно при помощи информационно-коммуникационной сети Интернет», так и зарегистрированные с другими видами деятельности, но реализующие товары населению через Интернет.

	Фактически продано, млн рублей	Доля в общем объеме оборота розничной торговли, %
2014	182 643,3	0,7
2015	245 935,0	0,9
2016	346 911,1	1,2
2017	388 179,3	1,3
2018	526 982,2	1,7

В объемы продажи товаров населению через Интернет не включаются данные о покупках населением товаров в иностранных интернет-магазинах и на сайтах объявлений (Avito, Slando, drom и других).

Министерство экономического развития Российской Федерации:

В рамках реализации федерального проекта цифровое государственное управление национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» предусмотрено создание «одного окна» цифровой обратной связи, включая обращения, жалобы, в том числе по государственным услугам, функциям, сервисам.



Принцип «одного окна», предполагается внедрить, чтобы обеспечить для граждан единую точку доступа для взаимодействия с государством по всем типам обращений, включая обращения в государственные органы, службы технической поддержки, предложения, жалобы, оценки качества предоставления государственных и иных услуг, включая независимую оценку качества оказания услуг организациями социальной сферы, а также с целью обеспечения контроля со стороны граждан за оказанием государственных услуг и исполнением государственных функций. При этом с целью обеспечения бесшовной и непрерывной коммуникации с гражданами будет использоваться многоканальный подход.

Платформа будет основана на существующих государственных информационных системах: Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг (ИАС МКГУ), федеральная государственная система досудебного обжалования,

федеральный ситуационный центр электронного правительства, информационная система для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет (<www.bus.gov.ru>).

Агентство стратегических инициатив (АСИ):

Большие данные (big data) получили широкое распространение во многих отраслях бизнеса. Их используют в здравоохранении,

телекоммуникации, торговле, логистике, финансовых компаниях, а также в государственном управлении.



АСИ в 2019 году запустило проект «Цифровые решения для регионов». Проект нацелен на преодоление вызовов в части дефицита актуальных данных для принятия управленческих решений в органах власти, оптимизацию издержек в государственном секторе и предотвращение нарушения законодательства, а также на развитие компетенций региональных управленцев в рамках решения прикладных задач в образовании, здравоохранении, сельском хозяйстве, культуре и туризме, социальной сфере, городском развитии и оказании государственных услуг.

В рамках проекта было получено 146 задач от 43 субъектов Российской Федерации. В итоге экспертами было отобрано 30 задач из 17 регионов. Субъекты Российской Федерации продемонстрировали большую вовлеченность и готовность решать социально-экономические задачи на основе больших данных.

Более 1 тысячи data-аналитиков⁸ и ИТ-специалистов приняли участие в решении отобранных задач регионов. География участников

⁸ Специалист по изучению данных.

охватывает 62 региона. Отобрано 12 цифровых решений для внедрения.

Проекты направлены на решение типичных для регионов задач:

анализ профиля бедности региона – задача Ростовской области (создан ресурс, позволяющий построить набор аналитических представлений



для анализа профиля малоимущих граждан и семей, а далее – сформировать предложения об изменении системы мер поддержки);

автоматическая классификация обращений граждан – задача Рязанской области (сокращает сроки обработки и передачи входящих обращений в профильные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации).

В рамках конкурса совместно с субъектами Российской Федерации планируется внедрить отобранные решения. Агентство стратегических инициатив на безвозмездной основе передает субъектам Российской Федерации цифровые решения с разработанным программным открытым кодом для их внедрения.

Такой подход позволит регионам:

снизить затраты региональных органов власти на разработку продуктов для изменения и совершенствования социально-экономических процессов и процессов государственного управления;

сформировать актуальные карты данных и наборы данных для применения в совершенствовании социально-экономических процессов и процессов государственного управления в регионах;

расширить компетенции управленческих команд органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере работы с данными.

Внедренные решения, показавшие наилучшие социально-экономические эффекты, планируется тиражировать по стране. В помощь регионам разрабатывается проект рекомендаций по внедрению методов управления на основе больших данных.

Уже сегодня 13 регионов изъявили желание стать пилотными и попробовать внедрить на своей территории отобранные цифровые решения, среди них: Астраханская, Белгородская, Курганская, Липецкая, Новгородская, Ростовская, Рязанская, Томская, Челябинская области, Пермский край, республики Татарстан, Саха (Якутия), Санкт-Петербург.



А.В. Шапошников⁹: Чтобы соответствовать запросам жителей, города должны меняться, становиться «умными» и интегрировать информационные технологии в городскую инфраструктуру.

В Москве цифровые технологии прочно вошли как в повседневную жизнь каждого жителя столицы, так и во всю систему городского управления. 92% москвичей считают, что с внедрением цифровых технологий их жизнь стала удобнее¹⁰. Исследование цифровых экосистем столицы, проведенное Департаментом информационных технологий города Москвы и городским отраслевым агрегатором ICT Moscow¹¹, показало, что более 70% москвичей пользуются цифровыми платформами почти каждый день¹².

⁹ Шапошников Алексей Валерьевич, председатель Московской городской Думы.

¹⁰ Опрос: Москва 2030. <https://ict.moscow/static/20180531Opro_1.pdf>.

¹¹ ICT.Moscow — открытая платформа о цифровых технологиях в Москве. <<https://ict.moscow/>>.

¹² Исследование цифровых экосистем столицы. 2019 год. <<https://static.ict.moscow/static/cifrovye-ekosistemy-moskvy.pdf>>.

Среди основных преимуществ внедрения цифровых технологий в повседневную жизнь жители города отметили экономию времени, доступность в любое время и в любом месте и простоту поиска и выбора нужной услуги¹³.

Москвичам информационные технологии облегчают жизнь и помогают решать насущные проблемы. С их помощью горожане совершают покупки, ищут и находят работу, планируют поездки.

Электронные сервисы упрощают взаимодействие жителей города с разными учреждениями, подавляющее большинство госуслуг сегодня предоставляется в электронном виде, некоторые из них – только таким образом.

В электронном виде на сайте mos.ru¹⁴ можно получить более 330 услуг и сервисов¹⁵ – записать ребенка в детский сад или школу, в кружки и секции; оплатить услуги ЖКХ, подать показания счетчиков; оплатить штрафы ГИБДД; удаленно записаться к врачу и многое другое. В будние дни сайтом mos.ru пользуются около 1 миллиона человек, а всего за время его существования было оказано более 1 миллиарда электронных госуслуг.

Властям города технологии позволяют повышать эффективность и открытость городского управления, улучшать работу городского хозяйства, оперативно реагировать на аварийные ситуации, обеспечивать безопасность граждан. Они дают возможность вовлекать жителей Москвы в процесс управления городом, принимать совместные решения, развивать электронную демократию и получать обратную связь с москвичами.

¹³ Опрос: Москва 2030. <https://ict.moscow/static/20180531Opros_1.pdf>.

¹⁴ mos.ru – это официальный сайт московского правительства и мэра города. Основная задача проекта – создать единое интернет-пространство Москвы, где жители и гости города могут найти нужные им онлайн-сервисы и городские площадки. На сайте вы узнаете последние новости города, его районов и округов, сможете воспользоваться госуслугами, получите инструкции по самым разным вопросам, узнаете о ближайших культурных и развлекательных событиях.

¹⁵ По данным официального сайта мэра Москвы.

В Москве созданы интерактивные проекты по взаимодействию власти и жителей города Москвы:

Наш Город;

Активный Гражданин;

Краудсорсинговые проекты.

Портал «Наш Город» аккумулирует жалобы населения по таким вопросам, как работа поликлиник, транспорта, состояние дорог, уборка мусора, подъездов и так далее. 90% всех проблем, с которыми сталкиваются москвичи в своей повседневной жизни, можно решить через этот портал. На портале зарегистрировано 1 485 030 пользователей и с его помощью решено более 3 700 000 проблем¹⁶.

Портал «Активный Гражданин» позволяет быстро узнавать мнения и собирать предложения жителей столицы по поводу решения вопросов, касающихся жизни в городе. Это следующий шаг в работе по вовлечению москвичей в управление городом. На сайте зарегистрировано 2 497 718 человек, прошло 4149 голосований и реализовано более 3 тысяч решений¹⁷.

Краудсорсинговая платформа – это новая информационная технология, которая собирает заинтересованных людей в одном месте и дает возможность предлагать свои идеи на заданную тему, комментировать и обсуждать, дорабатывать и выбирать лучшие.

На данный момент реализовано 18 проектов¹⁸. Таким образом, очевидно, что сегодня ИТ-технологии внедрены в такие ключевые сферы столичной жизни, как образование, здравоохранение, транспорт, ЖКХ, безопасность.

¹⁶ По состоянию на 24 октября 2019 года. <<https://gorod.mos.ru/>>.

¹⁷ По состоянию на 24 октября. <<https://ag.mos.ru/about-new>>.

¹⁸ По состоянию на 24 октября. <<https://crowd.mos.ru/archive>>.

Э.Л. Сидоренко¹⁹: Стремительное развитие цифровых технологий ставит мировую экономику перед необходимостью построения качественно новой модели финансовых отношений на принципах всеобщего доверия и прозрачности. Ожидалось, что роль драйвера цифровизации финансовой системы возьмут



на себя созданные на основе технологии распределенного реестра (блокчейна) криптовалюты. Сама архитектура блокчейна обеспечивает возможность верификации²⁰ криптовалютных транзакций без помощи третьих лиц в режиме 24/7, что делает криптовалюту максимально удобной для транснациональных обменных операций. Но она по-прежнему остается непривлекательной для крупных инвесторов и бизнеса из-за высокой волатильности и неустойчивости к воздействию информационных и политических факторов, что привело к росту интереса в отношении стейблкойна²¹ как инструмента хеджирования рисков децентрализованных монет.

По данным проведенного Центром цифровой экономики и финансовых инноваций МГИМО – университета исследования, между оборотом цифровых денег и стейблкоинами прослеживается устойчивая обратная связь, что говорит о тренде укрепления криптовалютного рынка за счет перевода средств в низковолатильные цифровые активы.

Устойчивость курса стейблкойна исключает его инвестиционную привлекательность, но в то же время позволяет рассматривать его как

¹⁹ Сидоренко Элина Леонидовна, директор Центра цифровой экономики и финансовых инноваций МГИМО (У) МИД России, руководитель рабочей группы по оценкам рисков оборота криптовалюты в Государственной Думе, доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики МГИМО (У) МИД России.

²⁰ Проверки.

²¹ Стейблкоин – общее название криптовалют, которые привязаны к запасам обычных валют или физических товаров и курсы обмена которых подвержены меньшим колебаниям.

потенциально возможное средство платежа, сбережения и обмена активами, а также как инструмент обхода экономических ограничений и санкций.

В последнем качестве он становится все более привлекателен для стран, попавших под экономические санкции США и Европы. Многие из этих государств, включая Российскую Федерацию, приступают к разработке проектов внедрения стейблкоинов, обеспеченных национальной валютой, нефтью, газом, рудой или редкоземельными металлами (проекты El Petro (Венесуэла), Норильский никель (Россия) и другие). Кроме того, в странах с жесткими санкционными режимами разрабатываются идеи по привлечению финансирования на разработки месторождений. Но до сих пор ни одна крупная добывающая компания не начала выпускать стейблкоин, обеспеченный складом и (или) поставками реального актива, равно как и не появилась ни одна работающая площадка для выпуска и обмена стейблкоинов.

И.И. Бондарев²², В.С. Изотов²³, А.В. Малахова²⁴: В области



электронной торговли одной из наиболее важных задач является защита прав потребителей. Гарантии защиты прав потребителей и принцип равенства потребителей закреплены Договором о ЕАЭС. В ЕЭК созданы специальный консультативный комитет, рабочая группа по разработке актов в сфере защиты прав потребителей, которая в качестве отдельного направления выделила

²² Бондарев Игорь Игоревич – ведущий эксперт Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ.

²³ Изотов Владимир Сергеевич – ведущий эксперт Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, кандидат политических наук.

²⁴ Малахова Александра Владимировна – аналитик Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ.

направление защиты прав потребителей при совершении сделок в сети Интернет. Первым шагом стала разработка рекомендации ЕЭК по определению единых подходов к проведению государствами ЕАЭС согласованной политики в сфере защиты прав потребителей при дистанционных способах продажи товаров, заказа работ, услуг. Этот документ призван вобрать как лучшие национальные практики регулирования интернет-торговли, так и международные стандарты, в том числе стандарты ОЭСР, пересмотренные в 2016 году, рекомендации по защите прав потребителей в электронной коммерции. В связи с этим представляют интерес рекомендации ОЭСР по созданию отраслевого механизма саморегулирования (привлечение отраслевых бизнес-ассоциаций к выработке правил игры в области интернет-торговли в конкретных областях), внедрению механизмов по разрешению споров, контролю безопасности продукции в рамках электронной торговли. Рекомендации ОЭСР по защите персональных данных могут быть использованы для внедрения единых принципов обработки, защиты персональных данных и их трансграничной передачи в странах ЕАЭС, особенно учитывая тот факт, что в некоторых странах-членах законодательство в этой сфере только формируется и наблюдаются препятствия в трансграничном взаимодействии уполномоченных органов. В рамках формирования трансграничного пространства доверия и общего финансового рынка ЕАЭС важно обратить внимание на методологию ОЭСР по управлению цифровыми рисками, активно разрабатываемую в последнее время. Рекомендации и лучший опыт, продвигаемый организацией в рамках противодействия распространению спама, также могут быть полезны для России и ЕАЭС, учитывая, что на наднациональном уровне кооперация по данному вопросу все еще не выстроена.

С.Ю. Глазьев: Выработка подходов к регулированию оборота данных позволит заложить правовые основы для стимулирования новых индустрий и рынков в данной сфере, выстроить отношения между субъектами в цифровом пространстве, повысить капитализацию цифровых активов, надежно защитив их. За счет трансграничного регулирования в области оборота данных страны ЕАЭС смогут предоставлять услуги и развивать бизнес-модели, основанные на технологиях работы с данными, что позволит реализовывать потенциал цифровой промышленной кооперации. Кроме того, своевременно сформулированные и оговоренные правила безопасности и соблюдения конфиденциальности прав интеллектуальной собственности будут способствовать формированию экономического пространства на основе доверия.

В рамках данного приоритета организована экспертная площадка по разработке проектов нормативных правовых актов в области регулирования цифровых платформ и оборота данных, которая функционирует на постоянной основе.

В ходе ее работы выявлены проблемы в части правового регулирования оборота данных, стимулирующего развитие интеграционных процессов и трансграничного взаимодействия в экономике:

регулирование оборота данных на настоящий момент относится к подразделу прав на интеллектуальную собственность, исключена возможность регулирования обмена данными как товаром;

отсутствует гармонизированный подход к правовой категоризации данных, связанных рисков, не выработаны единые режимы правоотношений, возникающих при их трансграничном обороте;

недостаток регулирования оборота данных ощущается при реализации отраслевых политик, включая торговлю, промышленность,

энергетику, статистику, а также кросс-отраслевых проектов, таких как построение сквозных процессов цифровой прослеживаемости;

разрыв с существующими на глобальном рынке практиками регулирования и бизнес-практиками оборота данных, в том числе персональных, порождает риски использования данных как ресурсов для преимущественного становления экономик третьих стран, но не экономик государств-членов.

Определены ближайшие задачи для проработки правовых вопросов в сфере трансграничного оборота данных, касающиеся в том числе:

классификации данных, в отношении которых необходимо правовое регулирование оборота данных в рамках ЕАЭС, на уровнях G2G, G2B, B2B, G2C, B2C²⁵, в части обмена и предоставления данных в цифровом или нецифровом виде;

классификации правоотношений, возникающих в связи с трансграничным оборотом данных как в рамках ЕАЭС, так и с третьими странами;

классификации прав на информацию, имеющуюся в государственных информационных системах и ресурсах, доступа к государственным информационным системам органов власти государств-членов и системам, связанным с оборотом данных в рамках ЕАЭС;

классификации моделей правового регулирования деятельности глобальных, региональных и отраслевых цифровых платформ, в том числе с акцентом на опыт интеграционных объединений в данной сфере, в том числе в Европейском союзе, АСЕАН и других;

²⁵ Модели взаимодействия:

G2G – государство – государство,

G2B – государство – бизнес,

B2B – бизнес – бизнес,

G2C – государство – бизнес,

B2C – бизнес – потребитель.

формирования концептуальной модели регулирования цифровых платформ и оборота данных в рамках ЕАЭС;

классификации потребностей в обороте данных в рамках ЕАЭС с точки зрения органов государственной власти государств – членов ЕАЭС, а также выделения коммерческого сектора оборота данных, то есть основных потребителей решений в области регулирования оборота данных, которые используют данные для создания ценности, в том числе провайдеров;

классификации механизмов и норм регулирования оборота данных в государствах – членах ЕАЭС, которые могут оказать существенное влияние на регулирование трансграничного оборота данных;

классификации понятийно-категориального аппарата (в том числе процедуры оформления понятийного аппарата в цифровом виде) для описания сферы трансграничного оборота данных;

осуществления анализа барьеров и ограничений, заложенных в законодательствах государств – членов ЕАЭС, а также проблем правоприменительной практики, препятствующих обороту данных в рамках ЕАЭС, и подготовки рекомендаций по устранению правовых барьеров, в частности для таких интеграционных инициатив и проектов, как цифровая прослеживаемость товаров и цифровых активов, цифровая кооперация, цифровые транспортные коридоры, а также для процессов сбора и обработки статистических данных в ЕАЭС;

формирования модели свода необходимых нормативных актов, исходя из вариантов соглашения, фиксирующего базовые принципы, и пилотных соглашений для оборота данных в конкретных областях.

Представляется целесообразным рассмотреть вопросы регулирования персональных данных и оборота электронных документов в особом порядке. В настоящее время ведется подготовка проекта соглашения о регулировании оборота персональных данных.

Планируется уделить дополнительное внимание методам регулирования оборота данных, использованных в ходе реализации пилотных проектов, в рамках пилотных регулятивных «песочниц»,



а также пилотных проектов в области цифровой промышленной кооперации и статистики.

«Песочница» как особая среда и формат взаимодействия для отработки проектов цифровой трансформации на пространстве

ЕАЭС является неотъемлемым инструментом (механизмом) реализации цифровой повестки ЕАЭС и приоритетом для проработки цифровых инициатив и проектов. Регулятивную «песочницу» целесообразно использовать для проработки механизмов и правил регулирования экономических процессов в рамках цифровых инициатив и проектов.

Подготовлен проект соглашения о применении регулятивных «песочниц» в Евразийском экономическом союзе (далее – Союз). Эффекты от применения «песочниц» могут быть вполне ощутимы: сокращение времени для пилотирования проектов в Союзе почти в два раза; снижение издержек для бизнеса и государства в результате выявленных рисков, устранение правовых разрывов и, как следствие, более правильное распределение ресурсов.

Регулятивная «песочница» в ЕАЭС определяется в проекте соглашения как специальный единый режим, применяемый в Союзе и действующий в государствах-членах в течение специально устанавливаемого срока проработки инициативы и реализации проекта в рамках цифровой повестки Союза.

Применение специального режима позволит компенсировать отсутствие или недостаточность необходимого правового режима проработки инициативы и реализации проекта в рамках цифровой

повестки Союза. Предполагается, что такой специальный режим регулирования будет фиксироваться уполномоченными представителям государств Союза только на уровне решений органов ЕАЭС (на уровне президентов, премьер-министров и вице-премьеров) и не будет до его окончательной отработки закрепляться в общем нормативно-правовом поле стран Союза.

В результате применения «песочниц» удастся сгладить несовершенства текущей схемы выработки регулирования, в том числе для пилотных проектов, когда в условиях неопределенности страны ЕАЭС вначале в течение нескольких лет согласовывают акты, вносят необходимые изменения в законодательство, ратифицируют их и только затем переходят к реализации проектов, актуальность которых может быть уже потеряна.

«Песочница» способна стать системным инструментом снятия неопределенности для принятия оптимальных решений и эффективного регулирования при реализации цифровой повестки ЕАЭС.

Сами нормы «песочницы» предлагается при необходимости разрабатывать в машиночитаемом формате в виде бизнес-процессов, моделей, решений и других форматах, удобных для восприятия как человеком, так и цифровыми субъектами, основа функционирования которых – технологии работы с данными, алгоритмы, искусственный интеллект и другие технологии.

Предполагается также, что страны ЕАЭС смогут обеспечивать взаимодействие собственных существующих механизмов проработки инновационных решений, подобных «песочницам», формируя тем самым систему регулятивных «песочниц».

Применение механизма «песочницы» потребует перестройки процессов взаимодействия регуляторов и участников рынка, инноваторов, а также потребует более оперативного проектного подхода взаимодействия ЕЭК и уполномоченных органов исполнительной власти

государств-членов на ранних стадиях выработки тестового регулирования.

В целом, несмотря на включение цифровизации в функционал ЕЭК, возможности цифровых технологий далеко не всегда учитываются при решении проблемных вопросов интеграционной повестки, а подходы к регулированию цифровых инициатив в государствах-членах зачастую разнятся.

Л.Э. Слущий: Практическим вкладом законодателей в решение проблем цифровизации евразийской экономики явилось принятие ряда законов. Так, принят Федеральный закон «О ратификации Соглашения о реализации в 2015–2016 годах



пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». Маркировка была введена с целью уменьшения недобросовестной конкуренции и доли контрафакта на меховом рынке. Внедрение чипов позволило отследить товар на всем пути его производства и поставки до прилавка, а также проконтролировать легальность производства и продажи, привело к многократному увеличению объема торговли меховыми изделиями.

С учетом пилотного проекта было принято решение о введении обязательной маркировки товаров. Это позволяет очистить рынок от подделок, сделать его прозрачным и гарантировать качество продукции. Как уже было отмечено, некоторые товары маркируются уже сейчас, для других система тестируется.

Реализация данного проекта в различных отраслях экономики проходит не без трудностей. Так, внедрение электронной ветеринарной сертификации и эксперимент по маркировке молочной продукции ведут к повышению цен на данную продукцию, потому что одновременное внедрение двух систем контроля товаров в данной области временно создаст дополнительные расходы для бизнеса.

Л.Г. Белова²⁶: Отрасли, для которых прогнозируется максимальный эффект

О последствиях цифровизации мирового рынка товаров и услуг. Первое – это растущее влияние цифровых платформ. Второе – это доминирующее положение цифровых гигантов

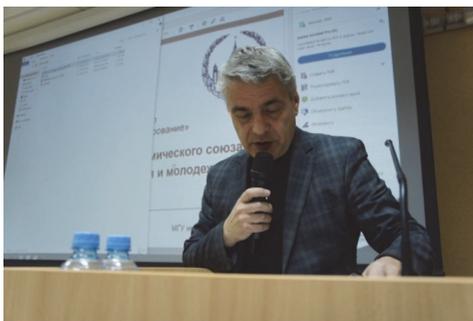


на рынке. Постепенно на авансцену выходят цифровые платформы малого и среднего бизнеса, которые начинают играть все более важную роль в мировой экономике. И третий момент – только цифровизация служит драйвером развития креативной индустрии.

Креативные индустрии – это индустрии, которые производят продукт или контент, который имеет потенциал роста добавленной стоимости за счет использования интеллектуальной составляющей. Мода на креативную индустрию возникла в 2000 году. И сегодня эта мода на креативную индустрию опять возвращается, но уже на другой технологической основе.

²⁶ Белова Людмила Георгиевна, доцент кафедры мировой экономики экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор экономических наук.

Б.Б. Славин²⁷: Первая отрасль бизнеса, которая попала в цифровую трансформацию, – это банки. И раньше, если вы работали в банке, вы могли сказать, что ваша жизнь состоялась, все здорово, вообще вы – богатый



человек. Сегодня это уже не так. Сегодня те, кто работает в банковской сфере, знают, что там очень жесткая конкурентная борьба. Интересно, что сейчас банки конкурируют за цифровые сервисы. Я приведу пример одного банка. Сбербанк трудно приводить в пример, потому что он уникальный банк, получающий сверхприбыли за счет монопольного положения. Приведу банк, который, работая у нас, является одновременно западным – это Райффайзенбанк. Они создали во всех подразделениях во всех странах департаменты цифровизации и инновации. Потому что они понимают, что те банки, которые сегодня придумывают новые сервисы, будут жить. Но они столкнулись с очень интересной ситуацией: их внутренних сил перестало хватать на то количество задач, которые нужно решить. У них произошло разделение: половина – разработчики, которые что-то пытаются придумать, а половина – это те, кто ищет людей, ищет стартапы, обращается в университеты, чтобы им помогли решить какие-то задачи.

Таким образом, цифровая экономика сегодня не просто заставила данные выйти из компании, она заставляет эти компании искать людей на стороне. Это не значит, что они их себе заберут в штат, но они будут с ними сотрудничать.

²⁷ Славин Борис Борисович, научный руководитель Института развития цифровой экономики Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, кандидат физико-математических наук.

Наша задача – поддержать бизнес-компании, приходящие в вузы, дать им инновации. Студенты будут делать стартапы, не придуманные из головы, а те, которые они разработали в своих лабораториях. Бизнес будет получать инновации от университетов. Университеты, в свою очередь, будут финансироваться бизнесом непосредственно для решения тех задач, в которых назрела практическая необходимость. Сегодня у нас есть возможность создать модель, в которой будут объединены и инновации, и бизнес, и наука²⁸.



Российская Академия Наук

Российская академия наук: Развитие цифровой экономики неизбежно приводит к значительной трансформации рынка

труда. Эта трансформация носит комплексный характер и происходит постепенно по мере вовлечения в цифровую экономику все большего количества традиционных секторов экономики. При этом такая трансформация влияет на рабочие места разнонаправленно. Безусловно, за счет оптимизации процессов, роботизации и общего повышения эффективности ряд рабочих мест будет выводиться из экономики. Как правило, это рабочие места, занимаемые наименее конкурентоспособными и наиболее уязвимыми слоями населения, поэтому государствам – членам ЕАЭС необходимо рассматривать возможности реализации специальных мер по адаптации таких категорий граждан к потенциальным трудностям, которые они могут испытывать при развитии цифровой экономики. Однако согласно данным глобальных исследований в основном эффект от развития цифровой экономики с точки зрения рабочих мест будет

²⁸ Выступление на научном семинаре «Реалистическое моделирование» на тему «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь», 15 ноября 2019 года.

положительным. Так, например, согласно оценкам компании McKinsey одно новое рабочее место в секторе информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) стимулирует создание двух – четырех рабочих мест в экономике в целом. По оценкам компании PwC, рост цифровизации на 10% снижает уровень безработицы на 0,84%.

Согласно расчетам для данного исследования при среднем значении (30%) проникновения широкополосного доступа (далее – ШПД) к Интернету в ЕАЭС к 2025 году возможно создание 2–4 млн новых рабочих мест, 1 миллион из которых может быть создан в области ИКТ. Достижение целевых показателей на уровне стран ЕС – до 3% занятости в секторе ИКТ – в рамках реализации сценария цифровой повестки в ЕАЭС может обеспечить к 2025 году рост занятости на 2,4%.



Реализация задачи достижения высокого уровня цифровизации ЕАЭС к 2025 году повлечет за собой экономические и социальные дивиденды во всех отраслях и секторах экономики Союза. По расчетам для данного исследования, наиболее ощутимым из них станет эффект в обрабатывающей промышленности, а также в сферах розничной торговли и услуг. Так, в обрабатывающей промышленности при достижении 20-процентного уровня цифровизации к 2025 году дополнительный рост оценивается в 0,98% ВВП, в розничной торговле – 0,92%, а в сфере услуг – 2,2% ВВП ЕАЭС. Что касается реализации задачи достижения высокого показателя доли экспорта цифровых услуг, то уже в 2015 году в ЕАЭС эта цифра достигла 28,3%. Для достижения целевых показателей на уровне стран ЕС, то есть 34–36%, необходимо принятие ряда мер, направленных на поддержку и стимулирование экспортной ориентации ИКТ-услуг ЕАЭС. В первую очередь речь идет

о таких услугах, как ИТ-аутсорсинг, аутсорсинг бизнес-процессов, облачные услуги, офшорное программирование и разработка на заказ. По расчетам для данного исследования, при внедрении цифровой повестки ЕАЭС дополнительный прирост объема экспорта ИКТ-услуг к 2025 году может составить в диапазоне от 51 до 74%.

В целях обеспечения свободного передвижения капитала на территории ЕАЭС необходимо прежде всего обеспечить интеграцию электронных финансовых систем в государствах-членах. Согласованные на уровне Союза с учетом международной практики принципы и стандарты взаимодействия таких систем должны включать политику безопасности и защиты персональных данных. Также следует активно привлекать частный сектор к созданию инновационных финансовых продуктов и услуг. Необходимо разработать механизм взаимодействия для получения от бизнеса предложений, связанных с ключевыми проблемными сферами. Внедрение цифровой повестки предполагает усиление доверия к цифровым технологиям, упрощение и повышение безопасности трансграничных электронных операций и принятие всеобъемлющей гармонизированной законодательной базы по цифровой экономике, особенно в сфере международной электронной коммерции. На региональном уровне упрощение правил осуществления цифровых трансграничных покупок будет способствовать увеличению трансграничной торговли, осуществляемой бизнесом в режиме онлайн, и повышению доверия потребителей к трансграничной электронной торговле.

Что касается цифрового предпринимательства, то темпы его роста в последние годы в ЕАЭС повысились. Частично это связано с такими государственными мерами, как создание институтов финансирования и поддержки стартапов, строительство технопарков, появление инкубаторов и акселераторов. Но пока таких инкубаторов мало, а нехватка венчурного финансирования и первоначальных инвестиций

для поддержки стартапов и цифрового предпринимательства является серьезным препятствием в развитии этой сферы.

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации: Евразийская экономическая комиссия в докладе о развитии цифровой (интернет) торговли в ЕАЭС отмечает, что цифровая торговля вытесняет традиционную, вращая в реальную экономику и становясь наиболее эффективным механизмом перераспределения и упорядочивания рынка. По оценкам Alibaba Group, объем трансграничной цифровой торговли B2C превысит 1 трлн долларов. По мнению аналитиков Frost & Sullivan, к 2020 году объем электронной торговли традиционного B2C-сегмента в мире может составить 3,2 трлн долларов, а на мировой рынок B2B, то есть электронной торговли между компаниями, придется 6,7 трлн долларов.

На пространстве ЕАЭС цифровая торговля растет в среднем на 30% в год. Отток потребителей из офлайновых торговых центров составляет до 10% в год, что в первую очередь связано с более широкой номенклатурой товаров и низкими ценами. Опережающий рост цифровой торговли на пространстве ЕАЭС относительно среднемировых темпов роста можно объяснить как догоняющим развитием цифровой торговли в странах ЕАЭС за счет эффекта низкой базы, высокой включенности населения в цифровое пространство, так и высокой степенью открытости рынка, позволяющей глобальным игрокам входить на рынок через новые цифровые каналы.

Сегодня регулирование цифровой торговли в странах Союза складывается из элементов разрозненных актов, относящихся к отдельным сферам экономики.

В целях упорядочения работы по развитию цифровой торговли принято Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 30 апреля 2019 года № 6 «О создании условий для развития

цифровой экосистемы торговли в Евразийском экономическом союзе», в соответствии с которым разрабатывается план мероприятий («дорожная карта») по созданию условий для развития цифровой экосистемы торговли в Евразийском экономическом союзе по следующим направлениям:

развитие цифровых трансграничных услуг, стимулирование увеличения доли услуг в товарах ЕАЭС и обеспечение баланса в регулировании рынка цифровых услуг и связанных с ними товаров;

формирование цифровых активов ЕАЭС и оцифровка товаров и услуг ЕАЭС;

развитие каналов цифровой торговли между государствами-членами и сервисов, обеспечивающих цифровую торговлю в рамках ЕАЭС, на основе цифровых платформ;

стимулирование экспорта товаров и услуг из государств-членов в третьи страны;

развитие инфраструктуры цифровой торговли в рамках ЕАЭС и стимулирование применения технологий, разработанных в ЕАЭС.

Цифровые технологии играют важную роль в повышении эффективности транспортно-логистического сектора за счет снижения информационных барьеров и обеспечения эффективной координации между различными участниками цепей поставок. Крупные логистические компании обычно имеют свои собственные внутренние логистические информационные системы, в то время как малые и средние предприятия в основном полагаются на внешние коммерческие или государственные логистические платформы. Транспортно-логистические платформы, существующие сейчас в странах Союза, не связаны между собой, что приводит к отсутствию интеграции, и препятствуют созданию бесшовного отраслевого информационного поля.



**Институт экономики
Национальной академии наук
Киргизской Республики²⁹:**

В Киргизии начат масштабный проект «Digital CASA – Киргизия», который является частью региональной интеграционной программы «Digital CASA», направленной на интеграцию государств Центральной Азии, не имеющих выхода к морю, и отдельных стран Южной Азии в региональную и глобальную цифровую экономику.

Упор будет сделан на развитие инфраструктуры международного и внутреннего ШПД, а также совместно используемых платформ и сервисов цифрового правительства на национальном и региональном уровнях. Стимулирование развития частной сетевой инфраструктуры будет содействовать появлению более доступных по цене высококачественных услуг для граждан, бизнеса и государства.

В рамках проекта предполагается: создание совместной инфраструктуры (на основе облачных технологий) центров обработки данных и платформ; совершенствование нормативно-правовой базы, касающейся цифровой экономики, по всему региону, в том числе в рамках Евразийского экономического союза.

Результатом должно стать повышение качества государственных услуг, улучшение потенциала правительства в сфере предоставления электронных государственных услуг, улучшение доступа к сети Интернет и снижение его стоимости, а также развитие цифрового бизнеса, экономический рост, повышение конкурентоспособности и диверсификации экономики.

²⁹ Авторы материала: Г.С. Дыйканбаева, ведущий научный сотрудник Института экономики имени Дж.Алышбаева Национальной академии наук Киргизской Республики, кандидат экономических наук, А.А. Орозонова, заведующая отделом Института экономики имени Дж.Алышбаева Национальной академии наук Киргизской Республики, кандидат экономических наук.

В ходе реализации проекта «Digital CASA – Киргизия» к сети Интернет подключены 288 сельских администраций, 580 медицинских учреждений, ведутся работы по подключению почтовых отделений связи, к Интернету по оптоволоконным линиям связи подключено 513 региональных точек правоохранительных и судебных органов. В целом реализация данного проекта может способствовать цифровой трансформации экономики.

Цифровая трансформация должна привести к качественным изменениям структуры экономики, увеличению доли добавленной стоимости, приходящейся на сферу цифровых ресурсов и сквозных цифровых процессов.

Но на данном этапе говорить о том, что в Киргизии внедрение передовых технологий привело к существенной трансформации рынков товаров, услуг, капитала и рабочей силы, еще рано. Об этом свидетельствует доля цифровой экономики в ВВП Киргизии, она незначительна и составляет 0,4% ВВП страны, соответственно, ее влияния на структуру ВВП не наблюдается. Но по доле в ВВП этот сектор сопоставим с услугами гостиниц (0,4% ВВП), немного ниже, чем энергообеспечение (2,2%). Кроме того, спрос на цифровые технологии в целом характеризуется положительной динамикой, и уровень цифрового развития населения приближается к современным тенденциям. В настоящее время количество активных пользователей мобильных приложений (приложения банков и других учреждений) составляет порядка 1,2 миллиона человек, или 30% взрослого населения Киргизии.

Интернетом пользуются меньше: 50% населения Киргизии в настоящее время охватывается широкополосной сетью мобильной связи третьего поколения (3G), но лишь 20% населения являются пользователями Интернета и в подавляющем большинстве представлены абонентами мобильной связи.

Число ИКТ постепенно увеличивается, и наибольший удельный вес приходится на предприятия с частной формой собственности – более 50%. Многие отрасли используют ИКТ, их прирост в 2018 году в обрабатывающей промышленности составил 54,4%, сфере водоснабжения – 4,8%, торговле – 5,4%.

Передовые технологии задают направления трансформации традиционных секторов экономики в таких секторах, как торговля и другие виды услуг. Основным источником создания стоимости становится обработка больших данных, которые превращаются в основную актив ИКТ компаний. В Киргизии, например, можно привести в пример компанию Qoovee, которая представляет собой оптовый интернет-гипермаркет в формате B2B или электронную торговую платформу (B2B) для оптовой торговли и бизнес-услуг. В настоящее время база поставщиков в Qoovee насчитывает более 18 тыс. компаний из 80 стран.

Передовые технологии в различных отраслях экономики Киргизской Республики

Сельское хозяйство. «Киргизская агропромышленная рыночная информационная система», представляющая собой базу данных по ценам на сельскохозяйственную продукцию на рынках Киргизии и Центральной Азии и распространение информации о продажах и покупках.

Информационная система позволяет регулярно отслеживать процесс деградации пастбищ и своевременно принимать меры и проводить мероприятия по адаптации к изменению климата.

Компания «АгроИнформАзия» разрабатывает мобильные приложения для фермеров в сфере сельского хозяйства и предоставляет сервисы для производителей овощей, ягод, винограда, зерновых, а также животноводов по содержанию крупного рогатого скота.

Банковская система. Одно из последних новшеств – Банк «Бай Тушум» презентовал инновационный agile-продукт³⁰ собственного маркетплейса «VTB Market», упрощающий оформление заказа и получение кредита без личного присутствия в банке. Малому и среднему бизнесу эта современная технологическая площадка позволяет открыть новый канал продвижения товаров и услуг, а для пользователей – широкий ассортимент востребованных товаров.

Государственное управление. Государственный комитет информационных технологий и связи Киргизской Республики провел презентацию Портала Открытых данных data.gov.kg., на котором размещено 215 наборов данных, которые предоставили 12 пилотных государственных ведомств.

Образование и наука. Запущен информационный портал nauka.kg, введена в действие Киргизская научно-образовательная компьютерная сеть. Также действует NREN-сеть KRENA, функционирует Центрально-азиатская научно-исследовательская и образовательная сеть CAREN, объединяющая университеты и научно-исследовательские институты в государствах Центральной Азии.

В Киргизии достаточно активно идет процесс внедрения передовых технологий, но степень их влияния на разные сферы экономики неодинакова и наибольший прогресс в этом направлении показывает сфера государственных услуг. Использование интеграционного потенциала ЕАЭС может способствовать усилению цифровой трансформации экономики Киргизии.

³⁰ Agile-продукт – это продукт, разработанный по методологии гибкой системы управления проектами.



И.Ю. Брынцалов³¹: В Московской области действует региональная государственная программа «Цифровое Подмосковье» на 2018–2024 годы.

В рамках подпрограммы «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики Московской области» реализуются региональные проекты по цифровизации в рамках национальных проектов «Образование» и «Здравоохранение», направленные на поддержку областных проектов в сфере информационных технологий Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)». Кроме того, реализуются мероприятия по увеличению числа граждан, пользующихся электронными сервисами учреждений культуры, и по развитию региональных информационных систем.

Ключевыми направлениями цифровизации являются:

развитие и поддержка информационной инфраструктуры Московской области;

обеспечение информационной безопасности;

реализация платформенных решений для цифровой модели государственного управления;

цифровизация образовательной среды в Подмосковье;

развитие цифровых технологий в здравоохранении;

развитие цифровых решений для обеспечения доступности объектов культурного наследия регионального и муниципального значения Московской области, формирования электронных коллекций по уникальным музейным предметам и изданиям библиотечных фондов;

развитие региональных проектов в сфере цифровых технологий.

³¹ Брынцалов Игорь Юрьевич, председатель Московской областной Думы.

Также в Московской области осуществляется создание и развитие информационных систем и информационных ресурсов, обеспечивающих эффективное взаимодействие центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, органов государственной власти региона и органов местного самоуправления муниципальных образований Подмоскovie с населением и организациями.

По состоянию на 1 августа 2019 года в Реестре региональных и ведомственных информационных систем Московской области учтено 90 систем.

Работы по созданию, развитию и модернизации пяти из них проводились силами Государственного казенного учреждения Московской области «Московский областной центр информационно-коммуникационных технологий» (далее – ГКУ МО «МОЦ ИКТ»).

Данное учреждение создано в целях обеспечения функционирования комплекса информационных технологий и связи, государственных информационных систем и ресурсов области и осуществляет эксплуатацию телекоммуникационной инфраструктуры, принадлежащей Подмоскovie, включающей технические средства, каналы (линии) и сети связи, располагающиеся на территории региона и других субъектов Российской Федерации.

Несмотря на существующие федеральные ограничения и административные барьеры, в Московской области прорабатывается возможность предоставления услуг проактивно с применением реестровой модели или в виде суперсервисов.

Например, при рождении третьего и последующих детей планируется проактивное уведомление родителей о положенных им льготах с предзаполненным заявлением.

В сфере регулирования перевозок – внесение лицензий на такси в реестр с возможностью генерации QR-кода для проверки самой лицензии.

Для услуг в сфере земельной и градостроительной деятельности актуальным является получение данных из государственного лесного реестра и сведений о пересечении границ земель лесного фонда с границами земель иных категорий на территории Московской области.

В Подмоскowie реализовано получение данных из государственного лесного реестра полностью без участия чиновника. Срок предоставления данных – 5 рабочих дней. Для получения данных о пересечении границ земель лесного фонда будет достаточно только ввести кадастровый номер участка.

Институт проблем рынка Российской академии наук:
24–25 октября 2019 года в Москве на площадке Института проблем рынка Российской академии наук под эгидой Интеграционного клуба был проведен Восьмой Международный форум «Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития».

На пленарном заседании с докладами выступили академики РАН А.Г. Аганбегян, Р.И. Нигматулин, В.Л. Макаров, Б.Н. Порфирьев, А.А. Шутьков, члены-корреспонденты РАН А.Р. Бахтизин, Г.Б. Клейнер, Д.Е. Сорокин, В.П. Чичканов, академик Национальной академии наук Республики Казахстан А.А. Сатыбалдин и другие. Приветственный адрес участникам форума направил член правления Интеграционного клуба, заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов.



Академик РАН А.Г. Аганбегян рассказал о трендах, ставших причиной падения российской экономики. Одной из главных причин стагнации и рецессии он назвал резкое снижение инвестиций в основные фонды со стороны государства. Кроме того, в России сокращаются вложения

в человеческий капитал. Помимо отсутствия «длинных» денег на состояние экономики в стране повлиял отток капитала. Из-за сокращения инвестиций и оттока капитала у предприятий не хватает денег на обновление производственных мощностей, что приводит к прогрессирующему старению фондов. Также негативно сказываются особенности структуры российской экономики, так как в России приоритетом являются очень капиталоемкие сырьевые топливно-энергетические отрасли, производство полуфабрикатов, что отвлекает инвестиции от инфраструктуры, отраслей экономики знаний, жилья, инноваций. На рецессию российской экономики также оказали влияние и внешние факторы – санкции, введенные против России.

Академик А.Г. Аганбегян выделил пять приоритетных направлений инвестиций: технологическое обновление действующего производства, создание новых мощностей в производстве готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, формирование современной транспортно-логистической инфраструктуры, удвоение объемов жилищного строительства классов «эконом» и «комфорт», а также вложения в экономику знаний.

Он подчеркнул, что развитые страны постепенно стали переходить от индустриальной стадии развития, где основной вклад в ВВП вносила промышленность, к так называемой постиндустриальной, в которой социально-экономический рост во многом зависит от развития информационно-коммуникационных технологий, НИОКР, здравоохранения и всех видов образования. Причем эта сфера положительно влияет и на развитие других отраслей. «Сейчас сфера экономики знаний дает около 40% ВВП США и около 30% ВВП стран Западной Европы и Японии. В развитых странах несколько десятилетий назад сфера экономика знаний стала главным локомотивом социально-экономического развития», – утверждает А.Г. Аганбегян.



В докладе научного руководителя Института океанологии РАН, академика РАН Р.И. Нигматулина на тему «Что надо сделать для экономического роста России» прозвучал анализ состояния действующей экономической системы Российской Федерации, дана оценка уровню доходов по группам населения в сравнении с зарубежными странами. Высказаны предложения по стимулированию экономического роста,

в частности, за счет совершенствования налоговой и таможенной систем (контроль и налогообложение трансграничного перемещения капитала), введения прогрессивной шкалы налогообложения доходов и имущества, снижения ставки НДС до 10% с отменой возмещения НДС экспортерам сырья, снижения ставки социальных взносов с 30% до 20%, уменьшения налогооблагаемой базы на прибыль при ее инвестировании в производство, отмены налогообложения доходов фермеров, сокращения объемов налоговой отчетности, введения квот на экспорт зерна (только при выполнении регламента плодородия пашни и соблюдения интересов потребителей на внутреннем рынке) и так далее.

В докладе ректора ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», доктора экономических наук, профессора, члена-корреспондента РАН Ж.А. Ермаковой на тему «Региональные аспекты развития цифровой экономики», в частности, были обозначены тенденции развития цифровой экономики в регионах России. В их числе: значительный рост объемов предоставляемых услуг центров хранения и обработки данных во всех регионах Российской Федерации, использование в различных сферах экономики новых технологических решений, увеличивающаяся концентрация центров хранения и



ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ



обработки данных в ограниченном количестве субъектов Федерации, недостаточный рост цифровой инфраструктуры, увеличение «цифрового неравенства» в регионах Российской Федерации (особенно в сельских муниципальных образованиях), «перетекание» специалистов сферы ИТ из регионов в федеральный центр, расширение перечня специальностей в вузах субъектов Федерации для подготовки специалистов по цифровой экономике.

Также Ж.А. Ермаковой были выделены факторы развития цифровой экономики в регионах Российской Федерации: плотность, численность и уровень образования населения, наличие развитой железнодорожной инфраструктуры, географическая близость региона к федеральному центру, наличие развитой научно-образовательной сферы, уровень развития институциональной среды, степень вовлеченности региона в процессы развития цифровой экономики и другие.



Директор Центрального экономико-математического института РАН, член-корреспондент РАН А.Р. Бахтизин в своем докладе рассказал о различных аспектах развития цифровизации, в частности, о системе ситуационных центров в регионах Российской Федерации,

компьютерных моделях экономики и общества программно-аналитического комплекса ЦЭМИ РАН. На основе методики многомерного статистического анализа был осуществлен анализ уровня социальной напряженности в регионах России, проведено моделирование коррупции и незаконных финансовых операций (сделаны расчеты последствий вывода финансовых средств из консолидированного бюджета).

А.Р. Бахтизин обозначил методики оценки эффективности реализации национальной программы «Наука» на основе расчетов последствий дополнительного финансирования секторов науки,



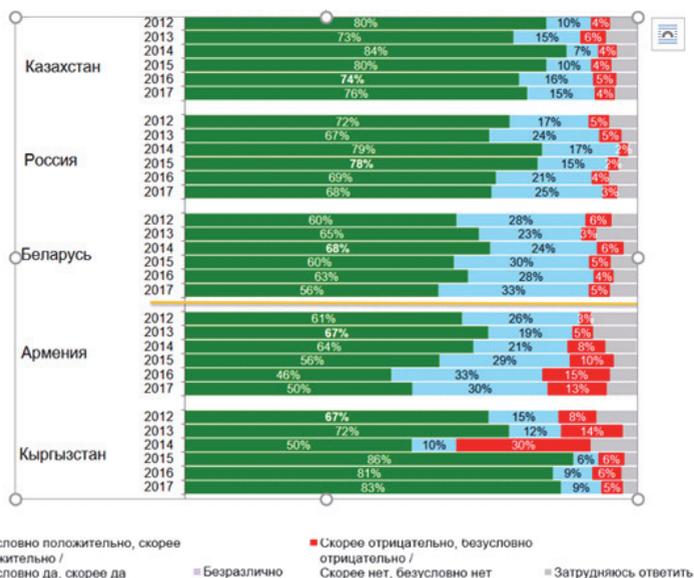
образования и инноваций. Также он остановился на разработанных институтом агент-ориентированных моделях в сфере миграции, экологии, финансах, здравоохранения.

В докладе доктора экономических наук, профессора РУДН И.В. Андроновой на тему «Экономическая безопасность ЕАЭС: внутренние и внешние угрозы» обозначены тенденции обострения конкуренции между США, ЕС, Россией и Китаем за доступ к энергетическому и политико-экономическому потенциалу Евразийского региона. В связи с этим устойчивость и целостность Евразийского экономического союза, возможность реагировать и эффективно нейтрализовать внешние угрозы лежит в плоскости внутреннего экономического развития объединения. Дифференциация стран – членов ЕАЭС по уровню социально-экономического развития и отсутствие системы общеинтеграционных экономических интересов, расхождение интересов стран-членов, часто вплоть до противоположных, являются главными факторами, которые предопределили существенное возрастание внешних угроз интеграционному объединению.

И.В. Андропова обнародовала результаты социологического исследования, посвященного динамике поддержки идей интеграции в странах ЕАЭС.

Россия и Казахстан в целом демонстрируют схожую динамику с высоким уровнем поддержки интеграции. Белоруссия и Армения, напротив, показывают усиление негативных тенденций. В Киргизии можно видеть качественный скачок в поддержку интеграции, который произошел после 2015 года, в настоящее время республика стала безусловным лидером по поддержке объединительных процессов.

Доля населения, поддерживающая идею интеграционного объединения



Большой интерес вызвала предложенная в докладе И.В. Андроновой система показателей экономической безопасности евразийского интеграционного объединения, которая доказывает положительную динамику евразийских интеграционных процессов.

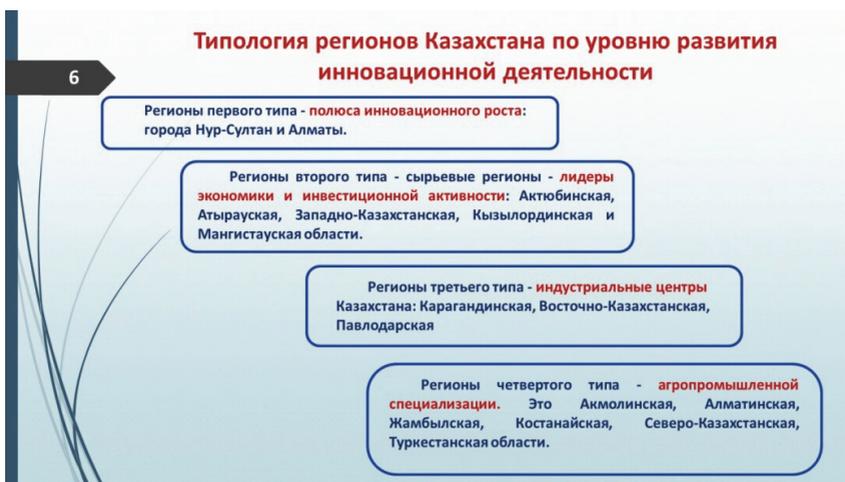
Система показателей экономической безопасности евразийского интеграционного объединения

Показатели уровня и качества жизни населения		
ВВП на душу населения в % от среднего показателя интеграционного объединения	70	Показатель определен на основе мирового опыта функционирования интеграционных объединений
Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %	7	Показатель определен на основе обобщенного значения показателей развитых стран
Уровень безработицы по методологии МОТ, %	5	Показатель определен на основе обобщенного значения показателей развитых стран
Изменение места стран в Индексе развития человеческого потенциала	Положительная динамика	Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)
Изменение уровня реальной заработной платы	Положительная динамика	Авторское предложение

<i>Показатели лояльности населения к интеграционному объединению</i>		
Доля населения поддерживающих идею интеграционного объединения	Не менее 60–70%, положительная динамика	Авторское предложение
Показатели развития интеграционных процессов		
Доля страны – члена интеграции в экспорте каждой из стран-членов	Положительная динамика	Показатель введен Евразийской экономической комиссией
Доля страны – члена интеграции в импорте каждой из стран-членов	Положительная динамика	Показатель введен Евразийской экономической комиссией
Доля страны – члена интеграции в товарообороте каждой из стран-членов	Положительная динамика	Показатель введен Евразийской экономической комиссией
Доля страны – члена интеграции в прямых иностранных инвестициях, в общем объеме поступивших ПИИ в каждую из стран-членов	Положительная динамика	Авторское предложение
Количество барьеров, изъятий и ограничений	Должно иметь тенденцию к снижению вплоть до полного устранения	Критерий эффективности Всемирного банка
Период снижения ставок таможенных тарифов вплоть до полного обнуления	Не более 10 лет	Критерий эффективности Всемирного банка
Антидемпинговые правила	Не должны применяться между членами интеграционной группировки	Критерий эффективности Всемирного банка
Доля накопленных ПИИ стран – членов объединения, в общем объеме накопленных ПИИ в стране-члене	Положительная динамика	Авторское предложение
Валовый союзный продукт	Положительная динамика	Авторское предложение

В докладе доктора экономических наук, профессора, академика Национальной академии наук Республики Казахстан А.А. Сатыбалдина на тему «Экономика Казахстана в территориально-пространственном ракурсе: проблемы и стратегия развития» показаны основные видения развития регионов Казахстана. А.А. Сатыбалдин выделил основные приоритеты Стратегии территориально-пространственного развития Республики Казахстан, которые предусматривают: обеспечение роста экономики регионов, выравнивание условий социально-экономического развития регионов на основе структурно-технологической модернизации хозяйства и социальной сферы; обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты населения, независимо от экономических возможностей регионов; укрепление целостности экономического пространства на основе интенсификации межрегиональной кооперации и эффективного сотрудничества с

сопредельными странами и их региональными группировками; развитие процессов децентрализации управления и системы местного самоуправления; совершенствование межбюджетных отношений; развитие партнерства местных органов власти, бизнеса и общественности в координации процессов устойчивого социально-экономического развития регионов.



2. О ходе реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года

В.В. Путин: Мы с вами должны обязательно помнить: нельзя изобретать технологии ради самих технологий, и наша главная цель – это устойчивое гармоничное развитие, рост качества жизни и новые



возможности для людей, для граждан, безусловно потому, что человек является высшей ценностью. Из этого мы и будем исходить, из этого будет исходить и Российское государство, надеюсь, и то профессиональное сообщество, которое занимается и будет заниматься этой важнейшей темой³².

В.И. Матвиенко:

Президент Российской Федерации поручил создать³³ в России целый ряд центров мирового уровня по разным направлениям. Важно, чтобы это было реализовано, получило



свое наполнение и развитие. При создании центра мирового уровня надо привлекать наших ученых – идеологом должна быть Российская

³² Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на пленарном заседании конференции по искусственному интеллекту Artificial Intelligence Journey, 9 ноября 2019 года.

³³ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

академия наук, а также наших партнеров из стран Евразийского экономического союза, стран ШОС.

Безусловно, если удастся создать такие центры, чтобы они не просто назывались центрами мирового уровня, а стали таковыми центрами, это существенно повысило бы привлекательность не только для молодежи, а вообще привлекательность России и стран, входящих в ЕАЭС³⁴.



И.М.-С. Умаханов: Актуальность темы «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь» продиктована самим временем. Формат ЕАЭС не только доказал свою эффективность для государств-членов, но и занял

важное место среди региональных интеграционных объединений мира. Для сохранения положительной динамики евразийской интеграции необходимо уже сегодня определять векторы ее будущего развития. Ведущую роль здесь должна сыграть работа в сфере цифровизации экономики³⁵.

Интеграционный клуб становится и международной площадкой. Мы провели целый ряд мероприятий с Экспертным клубом Беларуси. В Казани на прошлой неделе договорились о том, чтобы провести

³⁴ Выступление В.И. Матвиенко на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

³⁵ Приветствие научному семинару «Реалистичное моделирование» на тему «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь», 15 ноября 2019 года.

совместное заседание с Астаной Клубом. И полагаю, интеграция могла бы быть еще и интеграцией экспертных сообществ в разных странах³⁶.



А.С. Дзасохов: Следует провести совместное заседание Интеграционного клуба с Евразийской экономической комиссией, для того чтобы в открытой дискуссионной форме обсудить вопросы не только по существу, но и методологического характера³⁷.

В.И. Матвиенко: Я поддерживаю предложение Александра Сергеевича сделать совместное заседание Интеграционного клуба и Евразийской экономической комиссии. У нас были очень хорошие отношения с нынешним председателем Евразийской экономической комиссии, надеюсь, такие же хорошие будут с будущим. Думаю, такая встреча будет полезна и для них, и для нас³⁸.

С.Ю. Глазьев: Одним из системообразующих направлений развития ЕАЭС, внедренных в течение последних двух лет, является цифровая повестка Союза. При активном содействии наднационального органа – Евразийской экономической комиссии –



³⁶ Выступление И.М.-С. Умаханова на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

³⁷ Выступление А.С. Дзасохова на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

³⁸ Выступление В.И. Матвиенко на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

26 декабря 2016 года главы государств-членов подписали Заявление о цифровой повестке Союза, в котором обозначили ее одним из приоритетных направлений интеграции. Это Заявление стало стимулом для включения вопросов цифровой политики в повестку дня национальных правительств.

Созданы пространство и необходимые инструменты организации совместной деятельности по реализации цифровой повестки: запущен сайт цифровой повестки, в рамках проработки приоритетных инициатив и научно-исследовательских работ были созданы и действуют экспертные площадки, формируется сеть центров компетенций. В ЕЭК сформирована структура, занимающаяся проектным управлением, создан офис управления инициативами, начали финансироваться цифровые инициативы, касающиеся поддержки и снижения издержек обеспечения таких свобод, как свобода передвижения товаров и свобода передвижения трудовых ресурсов.

Внедрение цифровой повестки осуществляется на прагматичной основе и является экономически оправданным. Согласно подсчетам экономический эффект от реализации цифровой повестки увеличит ВВП ЕАЭС к 2025 году примерно на 10,6% от общего ожидаемого роста совокупного ВВП государств-членов. Указанный потенциальный эффект почти в 2 раза превышает возможный размер увеличения ВВП государств-членов в результате цифрового развития без реализации общей цифровой повестки.

В соответствии с Основными направлениями реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года завершен первый этап, связанный с моделированием процессов цифровой трансформации, проработкой инициатив и запуском приоритетных проектов. Так, дан старт нескольким проектам: «Цифровая прослеживаемость движения продукции, товаров, услуг и цифровых активов в Евразийском экономическом союзе»; «Разработка концепции экосистемы цифровых транспортных коридоров Евразийского экономического союза»;

«Внедрение и взаимное признание электронных сопроводительных документов в Евразийском экономическом союзе»; «Евразийская сеть промышленной кооперации, субконтрактации и трансфера технологий»; «Унифицированная система поиска «Работа без границ». Подготовлен доклад о развитии цифровой (интернет) торговли Союза. Формируется план мероприятий («дорожная карта») по созданию благоприятных условий для развития цифровой экосистемы торговли. Осуществляется подготовка правовых и методических документов обеспечения процесса внедрения модели применения регулятивных «песочниц» в рамках цифровой повестки Союза, что позволит существенно ускорить получение результатов реализации проектов.

Ядром цифровой повестки ЕАЭС, а также достижения эффективности и прозрачности процессов интеграционного строительства призвана стать Интегрированная информационная система (далее – ИИС). Приходится констатировать, что флагманский проект по созданию центрального звена межгосударственного информационного взаимодействия – общие процессы, реализуемые с использованием ИИС ЕАЭС, – на сегодняшний день находится на критическом уровне готовности. Из планируемых 88 общих процессов внедрено всего 15, а реально работает – лишь 4 процесса.

Р.С. Гринберг: Я думаю, что эта история с цифровизацией и сокращением транзакционных издержек уже заслуживает того, чтобы в рамках, может быть, нашего Интеграционного клуба эту идею сделать идеей «ЕАЭС–2030»,



напоминающей комплексную программу научно-технического прогресса СЭВ, но уже теперь на рыночной основе. То есть речь бы шла о технологической интеграции.

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации: Вопросы развития евразийского интеграционного



сотрудничества остаются важнейшими для государств – членов Союза. В последние годы на передний план постепенно вышла цифровая повестка Евразийского экономического союза, определяющая круг

актуальных для Союза вопросов по цифровой трансформации экономики. Ускоренная реализация цифровой повестки ЕАЭС и формирование высокотехнологичного и инновационного евразийского пространства являются ключевыми приоритетами дальнейшего интеграционного развития и соответствуют сценарию «собственный центр силы».

На наднациональном уровне формируются правовые основы реализации цифровой повестки: утверждены порядок проработки цифровых инициатив и механизмы реализации цифровых проектов.

Запущены и реализуются пилотные проекты по приоритетным направлениям: по маркировке меховых изделий и по цифровой маркировке табачных изделий в рамках ЕАЭС, в котором участвуют Российская Федерация и Республика Казахстан.

Соглашение о реализации в 2015–2016 годах пилотного проекта



по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие

изделия из натурального меха» заключено 8 сентября 2015 года в городе Гродно. Следующим этапом создания эффективной системы прослеживаемости на пространстве ЕАЭС является расширение спектра товаров, подлежащих маркировке. В этих целях подписано Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе (2 февраля 2018 года, г. Алматы), которое было ратифицировано Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 281-ФЗ и вступило в силу на территории Российской Федерации 29 марта 2019 года.

В 2018 году состоялся запуск нового пилотного проекта по цифровой маркировке табачных изделий в рамках ЕАЭС, в котором участвуют Российская Федерация и Республика Казахстан. В рамках данного пилотного проекта в России внедряется маркировка табачной продукции. С марта 2019 года участники рынка подключились к системе маркировки табака. С июля 2019 года производители табачной продукции обязаны маркировать каждую пачку сигарет.

На втором этапе реализации цифровой повестки ЕАЭС (до 2022 года) предусмотрено формирование институтов цифровой экономики и цифровых активов, а также развитие цифровых экосистем. В настоящее время осуществляется интеграция в следующие цифровые экосистемы на основе цифровой платформы или комплексов цифровых платформ: цифровая экосистема торговли в ЕАЭС, экосистема цифровых транспортных коридоров ЕАЭС, цифровая экосистема для обеспечения трудоустройства и занятости граждан государств – членов ЕАЭС.

Инициатива по созданию экосистемы цифровых транспортных коридоров прорабатывалась на основании Распоряжения Совета Евразийской экономической комиссии от 13 июля 2018 года № 17 «О проработке инициативы по созданию экосистемы цифровых транспортных коридоров Евразийского экономического союза».

Разработаны Концепция создания экосистемы цифровых транспортных коридоров в ЕАЭС, а также верхнеуровневый план мероприятий по реализации проекта «Экосистема цифровых транспортных коридоров ЕАЭС». Решению задачи по объединению транспортно-логистических платформ в единую экосистему будет способствовать реализация пилотных проектов с последующим запуском во всех государствах – членах ЕАЭС по следующим направлениям: бесшовная инфраструктура перемещения грузов и бесшовное информационное сопровождение перевозки.



**Институт экономики
Национальной академии
наук Киргизской Республики:**

В настоящее время для Киргизии актуальной повесткой является участие в создании единого цифрового пространства ЕАЭС, которое позволит на базе внедрения передовых технологий трансформировать рынки товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Внедрение цифровизации является современным глобальным трендом: за 10 лет (2005–2014 годы) в мире трансграничные потоки данных возросли в 45 раз. При этом на прирост мирового ВВП они оказали большее влияние, чем мировая торговля товарами.

По расчетам Всемирного банка влияние цифровой экономики на рост занятости в Киргизии до 2025 года в случае индивидуального развития может составить около 1,9%, а в случае сценария цифровой повестки ЕАЭС – более 2,5%.

Киргизия относится к группе стран с ограниченным доступом к Интернету (в 2017 году доступ к всемирной сети имело 38,2% населения

Киргизии). По динамике внедрения цифровых технологий она опережает Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан. Однако согласно индексу Всемирного банка по динамике восприятия цифровых технологий (Digital Adoption Index – DAI) значительно отстает от Казахстана, России, Белоруссии.

С точки зрения социально-экономического влияния перехода к цифровой экономике Киргизия демонстрирует низкие позиции по показателям, определяющим воздействие ИКТ на новые бизнес-модели: товары и услуги (129-е место), доступность базовых услуг (122-е место), новые формы организации (75-е место) и на эффективность государственного управления (119-е место).

В этих условиях в Киргизской Республике разработана и одобрена пятилетняя Концепция цифровой трансформации «Цифровая Киргизия 2019–2023», в которой определены следующие задачи: повышение навыков пользования новыми технологиями гражданами в образовании, оказание качественных государственных и муниципальных услуг гражданам, предпринимателям, цифровизация экономики, создание инфраструктуры и платформ.

Указом Президента 2019 год был объявлен «Годом развития регионов и цифровизации страны», и Правительству Киргизии было рекомендовано создание единых цифровых платформ, региональных центров (хабов), внедрение электронного документооборота между государственными органами и населением и так далее.

Российская академия наук:

Сегодня перед ЕАЭС открываются новые возможности сотрудничества на базе единой сетевой инфраструктуры, общих цифровых платформ и новых цифровых



решений, позволяющих сокращать расстояния, преодолевать границы, создавать новые рабочие места и развивать прежде не существовавшие направления деловой активности.

В сотрудничестве с экспертами Всемирного банка были разработаны ключевые рекомендации по внедрению цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года. Во-первых, требуется создать институциональные и правовые основы цифровой повестки. Во-вторых, необходимо выделить достаточные финансовые ресурсы для реализации цифровой повестки с учетом долгосрочного и комплексного характера преобразований. В-третьих, следует обеспечить наличие общедоступных образовательных программ развития цифровой грамотности населения, а также специальных программ, направленных на повышение уровня цифровых навыков среди широких слоев общества. В-четвертых, следует начать с повсеместного обеспечения ШПД, поддержки разработки и внедрения безопасных и надежных трансграничных межсекторальных цифровых платформ и цифровых решений.

Н.Б. Кондратьева³⁹: Координация национальных программ цифровой трансформации – флагманское направление социально-политического развития Евразийского экономического союза, логичный ответ на вызовы века цифровизации.



На сегодняшний день самый свежий официальный документ, оценивающий мировые тенденции в рассматриваемой сфере, – Доклад о цифровой экономике 2019. Создание стоимости и получение выгод: последствия для развивающихся

³⁹ Кондратьева Наталья Борисовна, ведущий научный сотрудник, ученый секретарь Института Европы РАН, доцент, кандидат экономических наук.

стран, выпущенный ЮНКТАД⁴⁰ в сентябре 2019 года. Его авторы сконцентрированы именно на угрозе разрастания территориальных диспропорций из-за того, что работники и потребители с недостаточным уровнем знаний о цифровых технологиях оказываются в невыгодном положении. С обеспокоенностью авторы доклада отмечают также другие нежелательные явления, сопровождающие цифровизацию экономики, например, сверхконцентрацию прибылей⁴¹ и киберугрозы. В качестве ответа предлагается развивать международное сотрудничество. От себя добавим, что наиболее продвинутой формой такого сотрудничества уже выступила межстрановая интеграция.

И.И. Бондарев, В.С. Изотов, А.В. Малахова, Т.А. Мешкова⁴², Е.В. Сабельникова⁴³: Переход к четвертой промышленной революции



сопровождается стимулирующей государственной политикой в области развития передовых цифровых технологий и внедрением их в различные сферы экономики и общества, а также созданием нормативно-правового поля регулирования цифровой экономики на международном и национальном уровнях. Гармонизация нормативно-правой базы цифровой повестки ЕАЭС как между его государствами-членами, так и с международными стандартами и лучшими практиками – одна из наиболее актуальных задач евразийской интеграции. Это направление важно для успешной

⁴⁰ Конференция ООН по торговле и развитию.

⁴¹ По данным доклада ЮНКТАД, на 70 крупнейших цифровых платформ приходится 90% рыночной капитализации. Доля Европы составляет лишь 4%.

⁴² Мешкова Татьяна Анатольевна, директор Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ, кандидат политических наук, доцент Департамента мировой экономики, факультет мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ.

⁴³ Сабельникова Елена Владимировна, заместитель директора Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ.

реализации стратегии развития ЕАЭС до 2025 года, в которой в качестве одной из целей стоят формирование евразийской территории инноваций и стимулирование научно-технических прорывов.

Правительством Российской Федерации поставлена задача изучения возможностей стандартов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для совершенствования евразийского законодательства и разработки совместных кооперационных проектов. Сфера цифровой экономики является одной из тех, где использование стандартов ОЭСР может оказаться наиболее эффективным. Это касается в том числе рекомендаций ОЭСР по: защите прав потребителей и оценке рисков цифровой торговли; управлению рисками информационной безопасности и регулированию трансграничных потоков данных; борьбе со спамом и обеспечению кибербезопасности; реализации потенциала больших данных, искусственного интеллекта и интернета вещей; стимулированию цифровизации в бизнесе, в том числе среди МСП; формированию эффективной системы создания цифровых знаний и навыков и их распространению среди населения и других сфер. Внедрение стандартов ОЭСР в области цифровой трансформации приведет к росту производительности во всех странах ЕАЭС, созданию новых рабочих мест, повышению качества государственного управления, упрощению доступа на мировые рынки и повышению конкурентоспособности Союза в глобальной экономике, а также ускорит создание трансграничного пространства электронного доверия, включающего сервисы аутентификации, авторизации и цифрового архива.

В.С. Изотов: Евразийский экономический союз завершает в этом году очередную стадию развития, отмечается пятилетие. И одновременно завершается первый этап реализации цифровой

повестки Евразийского экономического союза, которая стартовала в 2016 году. Есть определенные успехи, есть и серьезные вызовы. Среди вызовов – поиск и осуществление новых прорывных направлений для интеграции. И Евразийская экономическая комиссия с опорой на ведущие интеллектуальные центры России рассматривает варианты расширения интеграции на такие области, как наука, образование, туризм и спорт. Таким образом, можно сказать, что начиная с 2020 года евразийская интеграционная повестка в целом станет более социокультурной.



А.В. Шурубович⁴⁴: Перспективными общими направлениями цифровизации могли бы стать, по примеру ЕС: финансирование разработки и принятия современных стандартов промышленности и комплекса мер кибербезопасности; организация эффективного государственно-частного партнерства для цифровой трансформации в промышленности.



Российская академия наук

Как показал анализ, проведенный экспертами Всемирного банка, внедрение общей цифровой повестки существенно увеличит рост ВВП ЕАЭС, а суммарный эффект цифровизации составит порядка

45,7 млрд долларов.

⁴⁴ Шурубович Алексей Викторович, ведущий научный сотрудник Института экономики РАН, кандидат экономических наук. «Цифровизация экономики как фактор социально-экономического развития Белоруссии» // Журнал «Мир перемен».

3. Обеспечение кибербезопасности в условиях автоматизированного управления

В.В. Путин: Для искусственного интеллекта настоящей пищей, топливом, безусловно, и мы все с вами это хорошо знаем, являются данные, массивы информации. Чем выше их качество, чем больше полнота, объем, тем эффективнее алгоритмы и точнее результаты.



Нужно дать искусственному интеллекту больше данных, последовательно снимать подчас надуманные преграды для их использования – и здесь я тоже хотел бы обратить ваше внимание – естественно, при этом нужно гарантировать безопасность, соблюдение интересов и прав граждан. Разумеется, и мы все это тоже понимаем, здесь грань очень тонкая. Нужно найти этот баланс между максимальным раскрытием информации и правами людей на защиту этой информации там, где они считают, что она должна быть, эта защита, им обеспечена.

Чтобы собирать, хранить и обрабатывать данные, необходимо создавать облачные платформы, программное обеспечение и аппаратные комплексы, расширять к ним доступ отечественного бизнеса, науки и образования. И, конечно, определяющий вопрос – это возможности для обучения, для обретения новых компетенций⁴⁵.

⁴⁵ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на пленарном заседании конференции по искусственному интеллекту Artificial Intelligence Journey, 9 ноября 2019 года.

Российская академия наук: Во всех странах Союза защита персональных данных регулируется на законодательном уровне. Некоторые страны предприняли важные инициативы по усилению защиты персональных данных. Однако рост проникновения новых цифровых технологий требует новых подходов в отношении добросовестного использования и хранения личных данных, не нарушая при этом прав граждан ЕАЭС. По расчетам для данного исследования, прирост ВВП ЕАЭС до 2025 года за счет устранения правовых и регуляторных барьеров реализации цифровой повестки ЕАЭС может составить 2,6%. Поэтому необходимо проведение дальнейшей работы по гармонизации и повышению эффективности сотрудничества, касающегося общих стандартов и нормативных правовых актов.



Национальная академия наук

Беларуси: Экономики и правительства многих стран становятся цифровыми. Киберпространство и ИТ-технологии становятся движущей силой

экономического развития и коренным образом меняют образ жизни людей. Цифровая трансформация оказывает воздействие на государственный и частный сектор, стимулирует инновации и экономический рост, но при этом сопряжена с новыми рисками.

Защита цифровой инфраструктуры, бизнеса и основных прав граждан является одним из важнейших направлений в стратегии цифрового управления. Сильная зависимость от киберпространства, а также рост и сложность угроз делают кибербезопасность основополагающим элементом социально-экономической стабильности любого государства. Растущее число подключенных к Интернету

устройств и зависимость от глобальных цепочек поставок еще больше усиливают национальные и международные киберриски.

Правительства разных стран ведут поиск инновационных подходов в использовании широкого спектра государственных ресурсов и возможностей для стратегического управления национальными рисками в сфере кибербезопасности с целью обеспечить результативную работу критически важных национальных структур и способствовать надежным коммуникациям, инновациям и экономическому росту.

Большинство стран в своих программных документах акцентируют внимание на необходимости принятия совместных усилий государства, общества, бизнеса и всех граждан в сфере борьбы с киберугрозами. Среди приоритетов в сфере кибербезопасности: меры по обеспечению безопасности и устойчивости правительственных сетей, защите национальной критической инфраструктуры от кибератак; сдерживание всех форм киберагрессии против национальных активов и повышение осведомленности о потенциальных киберугрозах в государственном и частном секторах; создание структур реагирования на киберугрозы; борьба с международными террористическими организациями.

Вопросы защиты корпоративных инфраструктур, а также данных и информации, содержащихся в этих системах, от неправомерного использования и несанкционированного доступа имеют решающее значение, поскольку преимущества компании могут быть утрачены, если информация попадает в руки конкурентов или третьих лиц. Чем больше сеть датчиков, интерфейсов и данных, тем больше потенциальная поверхность для кибератак, чем сложнее информационная инфраструктура, тем больше возникает рисков. Облачные технологии, позволяющие переносить бремя затрат с капитальных на операционные расходы, также связаны с рисками в сфере безопасности хранения данных в облаке, зависимостью от сбоя и скорости соединения, расположением облачных серверов в других странах.

Исследование Osterman Research and Trustwave показывает, что слияние таких факторов, как нехватка специальных навыков в ключевых областях, усиление и расширение киберугроз и непропорционально большие расходы делают организации все более уязвимыми для утечек данных, вредоносных программ, фишинга и множества других проблем информационной безопасности, которые могут иметь серьезные или даже разрушительные последствия. Прогнозируется, что к 2021 году ущерб от киберпреступности достигнет 6 трлн долларов в год. Таким образом, вполне обоснованно, что организации считают обеспечение безопасности проблемой номер один, а недостаточный уровень защиты от киберугроз является препятствием для осуществления цифровых преобразований и инвестирования в цифровые технологии.

Большинство компаний испытывают серьезные проблемы с наймом и сохранением кадров по ИТ-безопасности. Отмечается также нехватка специальных навыков и знаний, необходимых для решения сложных вопросов. Тестирование безопасности, реагирование на инциденты и мониторинг угроз – три области ИТ-безопасности, требующие наибольших компетенций.

Ключевые аспекты достижения целей цифрового развития и обеспечения кибербезопасности в рамках ЕАЭС:

1. Разработка национальных стратегий и моделей кибербезопасности отдельных стран и интеграционного объединения в целом. Защита критически важных инфраструктур должна быть основополагающей частью стратегий кибербезопасности. Необходимо применение инноваций и инвестирование в развитие цифровых технологий и технических систем.

2. Создание институциональных механизмов реагирования на кибератаки, в том числе ведомств по организации и координации работ в сфере цифровой защиты и структур (групп) реагирования на компьютерные чрезвычайные ситуации.

3. Разработка программ научных исследований, предполагающих создание исследовательских стартапов в области кибербезопасности; формирование благоприятной экосистемы в данной сфере; наращивание кадрового потенциала; повышение осведомленности и формирование культуры кибербезопасности у организаций и отдельных пользователей.

4. Поддержка организаций по продвижению собственных продуктов и услуг в области кибербезопасности на экспорт; обеспечение защиты киберпространства с тем, чтобы оно стало привлекательным для зарубежных компаний и частных лиц; подготовка специалистов с сильными и устойчивыми навыками кибербезопасности; стимулирование руководителей организаций для рассмотрения безопасности промышленного интернета и интернета вещей как объектов инвестирования, обеспечивающих устойчивость экономического роста.

Э.Л. Сидоренко:

Международный опыт демонстрирует, что в сфере использования криптовалют при совершении преступлений актуальными остаются такие направления, как



отмывание денег с помощью криптовалют и киберпреступления для хищения или добычи криптовалют.

В 2018 году было похищено криптовалют на 1,7 млрд долларов, при том, что около 1 миллиарда из этой суммы было похищено всего двумя высокоорганизованными группами преступников. В августе 2018 года американская аналитическая фирма Group-IB выявила, что свыше 56% всех криптовалютных преступлений происходит в США, а число этих

преступлений с начала 2017 года возросло на 369%⁴⁶. 97% всех биткоинов, полученных преступным путем, отправляются через нерегулируемые правом криптообменники⁴⁷.

Согласно ежегодному наркоотчету США за 2017 год, биткоин является главным средством расчетов при торговле наркотиками в мире. Установлено, что деньги, полученные наркоторговцами в США, обращаются в биткоины, на которые наркоторговцы беспрепятственно покупают китайские товары. Кроме того, подпольные китайские банки покупают наличность у наркоторговцев в США, Европе и Австралии за биткоины и продают эту наличность китайским гражданам за биткоины.

Согласно аналитическом отчету Chainalysis за январь 2019 года⁴⁸:

хакеры обналичивают похищенные криптовалюты в течение первых трех месяцев после хищения⁴⁹;

ежедневно в даркнете обращаются биткоины на сумму около 2 млн долларов, что составляет менее 1% всех биткоинов;

наиболее крупной криптовалютой торговой площадкой мирового даркнета является российский маркетплейс «Гидра», получающий около 780 млн долларов, что на 90 млн долларов больше суммы, которую получала закрытая ныне AlphaBay;

из всех похищенных криптовалют на сумму 1,7 млрд долларов 950 миллионов было похищено через криптообменники (что в 3,6 раза больше, чем в 2017 году), тогда как около 725 млн долларов было похищено через такие мошеннические схемы, как финансовые пирамиды, ICO и так далее⁵⁰;

⁴⁶ <<https://thenextweb.com/hardfork/2018/08/06/cryptocurrency-crime-statistics-hacks/>>.

⁴⁷ <<https://ciphertrace.com/crypto-aml-report-2018q3.pdf>>.

⁴⁸ <https://uploadssl.webflow.com/5a9360f88433cb00018022c2/5c4f67ee7deb5948e2941fda_Chainalysis%20January%202019%20Crypto%20Crime%20Report.pdf>.

⁴⁹ <<https://cointelgraph.com/news/crypto-crime-trends-evolving-as-users-wise-up-exchange-hacks-darknet-and-money-laundering>>.

⁵⁰ <<https://cointelgraph.com/news/research-reveals-17-billion-obtained-via-crypto-thefts-and-scams-in-2018>>.

преступники и обычные пользователи предпочитают пользоваться услугами третьих сторон в обращении с их средствами: 65% всех похищенных криптовалют проходит через обычные обменники, тогда как 12% проходит через децентрализованные биржи (позволяющие обмен без участия самой биржи). Остальная доля похищенных криптовалют проходит через криптовалютные банкоматы, игорные сайты и так далее.

Согласно исследованию Google и Нью-Йоркского университета вирусы, вымогающие криптовалюту, стали многомиллионным бизнесом⁵¹. Европол сообщает, что к моменту закрытия сайта AlphaBay (места торговли наркотиками, поддельными документами и так далее) через него прошел 1 млрд долларов в биткоинах⁵². Monero, Ethereum и Zcash набирают популярность в киберпреступности из-за того, что биткоин все легче отслеживается властями⁵³.

П.А. Карасев⁵⁴: Защита критической инфраструктуры от злонамеренных воздействий через ИКТ-среду является одной из



важнейших задач национальной безопасности, и все развитые государства тем или иным образом стараются ее решить.

Национальные особенности обеспечения безопасности критически важных инфраструктур обусловлены различными

⁵¹ <<https://cointelegraph.com/news/bitcoin-ransomware-becoming-multi-million-dollar-business-research>>.

⁵² <<https://cointelegraph.com/news/europol-zcash-monero-and-ethereum-follow-bitcoin-in-cybercrime>; <https://www.europol.europa.eu/activities-services/main-reports/internet-organised-crime-threat-assessment-ioctl-2017>>.

⁵³ <<https://www.bloomberg.com/news/articles/2018-01-02/criminal-underworld-is-dropping-bitcoin-for-another-currency>>.

⁵⁴ Карасев Павел Александрович, научный сотрудник Института проблем информационной безопасности МГУ имени М.В. Ломоносова, эксперт Российского совета по международным делам.

факторами, среди которых одним из главных является вопрос собственности, то есть кто владеет этими объектами. В западных государствах значительная часть инфраструктуры принадлежит частному сектору и управляется им (например, в США, по некоторым оценкам, до 85%). В отдельных случаях это приводит к возникновению такой модели взаимодействия, при которой государство устанавливает достаточно мягкие правила для бизнеса, который в соответствии с ними должен обеспечить свою кибербезопасность. Такие механизмы не всегда отвечают требованиям национальной безопасности, поскольку в отсутствие сильного государственного регулирования предприятия могут использовать более распространенные и экономически выгодные, но непроверенные и несертифицированные решения информационной безопасности, что неприемлемо для критически важной инфраструктуры.

Одновременно особое внимание должно уделяться и вопросам повышения социальной ответственности предпринимательства при обеспечении информационной безопасности новых высокотехнологичных продуктов. При этом необходима не только позиция государств, но и встречные инициативы частного бизнеса и развитие механизмов государственно-частного партнерства.

Особенно актуальной защита критически важной инфраструктуры становится именно сейчас, когда продолжается массовое освоение ИКТ-среды, цифровизация охватывает новые отрасли человеческой деятельности, а также идет становление цифровой экономики. ИКТ лежат в основе таких новых технологий и явлений, как обработка больших данных, квантовые вычисления, дополненная и виртуальная реальность, блокчейн, интернет вещей. В 2017 году глобальное производство товаров и услуг ИКТ составило примерно 6,5% валового внутреннего продукта (ВВП), около 100 миллионов человек были заняты

в секторе услуг ИКТ. По некоторым оценкам, в 2020 году общее число устройств интернета вещей составит 50 млрд единиц.



В России на данный момент принят ряд нормативно-правовых документов и документов стратегического планирования, регламентирующих защиту объектов критически важной инфраструктуры, в частности: Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности автоматизированных систем управления производственными и технологическими процессами критически важных объектов инфраструктуры Российской Федерации (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 3 февраля 2012 года № 803); Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 2017 года № 620 «О совершенствовании государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы Российской Федерации», Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».

На основе принятого законодательства создана Государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак (далее – ГосСОПКА). Система является всеобъемлющей по своему функционалу. В соответствии с концепцией она должна обеспечить не только прогнозирование в области информационной безопасности Российской Федерации и выявление признаков проведения компьютерных атак, но и организацию и проведение научных исследований в сфере разработки и применения средств и методов обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак, а также осуществление мероприятий по обеспечению подготовки и повышения квалификации кадров,

требующихся для создания и функционирования ГосСОПКА. В рамках ГосСОПКА к силам и средствам обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак относятся уполномоченные подразделения ФСБ России, Национальный координационный центр по компьютерным инцидентам (далее – НКЦКИ), среди прочего обеспечивающий координацию деятельности субъектов критической информационной инфраструктуры Российской Федерации (далее – КИИ), подразделения и должностные лица субъектов КИИ, которые принимают участие в обнаружении, предупреждении и ликвидации последствий компьютерных атак, а также в реагировании на компьютерные инциденты. При этом создаваемые на объектах КИИ (в том числе находящихся в частной собственности) центры ГосСОПКА объединены в иерархическую структуру по ведомственно-территориальному признаку.

Об эффективности работы ГосСОПКА можно судить по данным, озвучиваемым на регулярных брифингах НКЦКИ. Так, в 2017 году было зафиксировано 2,4 млрд воздействий на критическую информационную инфраструктуру, а в 2018 году – более 4 миллиардов. В ходе очередного брифинга, который состоялся 27 июня 2019 года, заместитель директора Национального координационного центра по компьютерным инцидентам Николай Мурашов отметил следующее: «Анализ информации, поступающей в ГосСОПКА, показывает, что большинство атак направлено на кражу информации. Прежде всего преступники нацелены на получение сведений о российских технологиях в оборонной и атомной промышленности, энергетике и ракетостроении, а также информации из систем государственного управления». При этом «для атак на российские информационные ресурсы, как правило, используются центры управления, локализованные на территории Евросоюза и США».

Обеспечение безопасности критически важной инфраструктуры – во многом национальная задача. В то же время есть ряд проблем, которые можно решить только на международном уровне. Представляется, что на сегодняшний момент единственным созидательным путем решения этих проблем является выработка механизмов внедрения и реализации соответствующих норм, правил и принципов ответственного поведения государств – правил, которые являются общими для всех.

Российская академия наук: Согласно проекту стратегии национальной кибербезопасности Российской Федерации под кибербезопасностью понимается совокупность условий, при которых все составляющие киберпространства защищены от любой угрозы и нежелательного воздействия.

Объекты угроз	Виды угроз
Граждане	Утечка и обнародование частной информации, мошенничество, распространение опасного контента, воздействие на личность путем сбора персональных данных и атаки на инфраструктуру, используемую гражданами в обычной жизни.
Бизнес	Воздействие на системы интернет-банкинга, блокирование систем покупки билетов, онлайн-торговли, геоинформационных систем и хакерские атаки на частные сайты.
Государство	Атаки на ключевые государственные системы управления (электронное правительство, сайты госорганов), экономическая блокада (масштабное отключение платежных систем, систем бронирования), аппаратная атака на персональные компьютеры, смартфоны граждан и организаций, атаки на бытовые объекты, которые управляются с помощью информационно-коммуникационных технологий, и критически важную инфраструктуру.

Н.П. Ромашкина⁵⁵: Пока не существует единого общепринятого на международном уровне определения понятий «информационная угроза» и «киберугроза». Естественным результатом разногласий в терминологии между ключевыми государственными акторами, в первую очередь России и США, является то, что исследования приводят к различным выводам и предлагают разные решения проблем, что ограничивает эффективность межгосударственного сотрудничества и усложняет продолжающиеся дебаты по минимизации и противодействию этим угрозам. Поэтому на данном этапе в международном контексте используются компромиссные термины «информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)» и «угрозы в сфере ИКТ». Обобщенное понятие «информационно-коммуникационные технологии» охватывает очень широкий спектр процессов и методов взаимодействия с информацией с помощью различных устройств вычислительной техники и средств телекоммуникации.

А.Ю. Толстухина⁵⁶: Уже более 20 лет государства пытаются договориться о правилах ответственного поведения в цифровом пространстве, в то время как цифровизация шагает по планете семимильными шагами, создавая параллельно с новыми возможностями



и новые риски. Бизнес, который больше всех страдает от новых вызовов и угроз в цифровом пространстве, начинает выдвигать свои инициативы,

⁵⁵ Ромашкина Наталия Петровна, руководитель подразделения проблем информационной безопасности Центра международной безопасности Института мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук, профессор, член-корреспондент Академии военных наук Российской Федерации, эксперт Российского совета по международным делам, кандидат политических наук.

⁵⁶ Толстухина Анастасия Юрьевна, программный координатор, редактор сайта Российского совета по международным делам, кандидат политических наук.

подталкивая тем самым правительства ускорить процесс создания международного киберкодекса.

Почему бизнес-сообщество заинтересовано в установлении правил в киберсреде? На то есть множество причин.

Во-первых, количество и качество хакерских атак на частный сектор с каждым годом лишь возрастает. Их жертвами становятся предприятия всех масштабов – будь то малые предприятия или технологические гиганты. Например, от вируса NotPetya пострадал крупнейший перевозчик контейнеров Maersk – ущерб 300 млн долларов, а на восстановление понадобился почти 1 млрд долларов. Всего, по оценкам Сбербанка, ущерб для мировой экономики от хакерских атак в 2019 году может составить около 2,5 трлн долларов, а к 2022 году – уже 8–10 трлн долларов.

Во-вторых, многие технологические компании по причине недоверия со стороны правительственных органов сталкиваются с серьезными трудностями при развитии и продвижении своих бизнес-проектов за рубежом. Так, например, сегодня в Великобритании, Норвегии, Польше и других странах развернулись дебаты, следует ли допускать компанию Huawei к строительству сетей пятого поколения мобильной связи (5G), так как эту компанию подозревают в краже интеллектуальной собственности и шпионаже. В США, Австралии, Новой Зеландии уже введен запрет на использования 5G оборудования от Huawei.

С проблемой недоверия сталкиваются не только китайские компании, но и Google, Apple, Microsoft, Kaspersky Lab и многие другие, которых также зачастую обвиняют в незаконной слежке за людьми.

В-третьих, ИТ-компании вынуждены тратить внушительные суммы на защиту своих клиентов от хакерских атак и обеспечение информационной безопасности. Например, корпорация Microsoft ежегодно выделяет на эти цели свыше 1 млрд долларов.

В условиях отсутствия политического решения, касающегося обеспечения международной информационной безопасности, частные компании, стремясь обезопасить себя и своих клиентов, начали договариваться друг с другом о сотрудничестве и выдвигать свои инициативы. Таким образом, создается параллельный с правительствами бизнес-трек по информационной безопасности.

В феврале 2017 года президент корпорации Microsoft Брэд Смит выступил с инициативой о Цифровой Женевской конвенции. Конвенция, по задумке Microsoft, должна обязать правительства не предпринимать кибератаки на компании частного сектора или критически важную инфраструктуру других государств, а также не использовать хакерские атаки для хищения интеллектуальной собственности.

Всего в документе сформулировано шесть основных принципов международной кибербезопасности:

1. Не осуществлять атаки на технологические компании, частный сектор или критическую инфраструктуру.

2. Оказывать помощь частному сектору в усилиях выявления, ответа и восстановления после кибератак.

3. Докладывать об уязвимостях поставщикам продуктов, а не накапливать, продавать или использовать их.

4. Практиковать сдерживание в разработке кибероружия и гарантировать, что любые разработки ограничены, конкретны и не могут быть повторно использованы.

5. Выполнять обязательство по нераспространению кибероружия.

6. Лимитировать наступательные кибероперации.

Однако в то время как Цифровая Женевская конвенция пока остается лишь идеей, 34 технологические компании, включая Microsoft,



не дожидаясь решений на правительственном уровне, подписали в апреле 2018 года Технологическое соглашение по кибербезопасности (Cybersecurity Tech Accord). Это важный договор между крупнейшей в истории группой компаний, обязующихся защищать клиентов по всему миру от действий киберпреступников.

Сегодня участники Cybersecurity Tech Accord выступили с инициативой запретить любые соглашения о неразглашении уязвимостей между правительствами и подрядчиками, посредниками или специалистами в области кибербезопасности; они призывают расширить финансирование для обнаружения уязвимостей и их исследований.

Еще одна инициатива была представлена компанией Siemens в 2018 году, которая выступила с Хартией доверия (Charter of Trust). Хартию подписали 16 компаний, включая IBM, AIRBUS, NXP и Total. Документ призывает компании создать строгие правила и стандарты, чтобы укрепить доверие к ИКТ и способствовать дальнейшему развитию цифровизации.

Не остался в стороне и Facebook. В конце марта 2019 года Марк Цукерберг – основатель и исполнительный директор Facebook – предложил правительствам активнее участвовать в регулировании Интернета. В частности, Цукерберг выступил за разработку новых норм в ряде областей, касающихся Интернета и социальных сетей, в числе которых защита личных данных пользователей, пресечение попыток влияния на выборы и распространения нежелательной информации, а также решение проблемы переносимости данных (data portability).

Еще одна инициатива, которую стоит отметить, – создание в 2014 году Консорциума промышленного интернета (Industrial Internet Consortium™, IIC), который был основан по инициативе компаний AT&T, Cisco, GE, IBM и Intel. Это некоммерческая группа с открытым членством, которая стремится устранить барьеры между различными

технологиями, чтобы тем самым обеспечить максимальный доступ к большим данным и усовершенствовать интеграцию физической и цифровой среды.

Есть инициативы, исходящие и от российского частного сектора. В частности, компания «Норникель» с 2017 года продвигает на международной арене Хартию информационной безопасности критических объектов промышленности. К числу ее основных положений относятся: осуждение использования ИКТ в преступных, террористических, военных целях; поддержка усилий по формированию систем предупреждения и обнаружения и помощи в ликвидации последствий сетевых атак; обмен лучшими практиками по обеспечению информационной безопасности.

В свою очередь, Сбербанк выступил с инициативой проведения крупнейшего в мире Международного конгресса по кибербезопасности. В 2018 году такой конгресс уже состоялся при участии 681 компании из 51 страны мира. Форум является межотраслевой площадкой, способствующей глобальному диалогу по наиболее острым и актуальным вопросам обеспечения информационной безопасности в условиях глобализации и цифровизации.

Большинство бизнес-инициатив объединяет то, что все они настаивают на выработке мер доверия и правил поведения в цифровом пространстве. Кроме того, бизнес-сообщество приветствует необходимость адаптации международного права к новым реалиям цифровой экономики.

4. Эксперимент по проведению электронных выборов в Московскую городскую Думу в 2019 году

Жизнь не стоит на месте, технологии развиваются, и следующий шаг – это использование технических достижений на выборах. На первом этапе был осуществлен переход от простой урны для голосования к использованию комплексов обработки избирательных бюллетеней. В 2018 году на выборах мэра Москвы был проведен



эксперимент по созданию участков за пределами города Москвы.

В 2019 году на выборах в Московскую городскую Думу москвичи впервые получили возможность принять участие в эксперименте по проведению электронных выборов и проголосовать за кандидатов в депутаты онлайн – со своего

компьютера или мобильного устройства.

Правовая основа для проведения данного эксперимента была заложена Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 103-ФЗ «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» и Законом города Москвы от 22 мая 2019 года № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва». Целью эксперимента являлось создание дополнительных возможностей для обеспечения активного избирательного права москвичей за счет внедрения современных технологий в избирательный процесс.

Эксперимент по электронному голосованию проходил в трех округах:

№ 1 (Крюково, Матушкино, Савелки, Силино, Старое Крюково (Зеленоград);

№ 10 (Бибирево, Лианозово, Северный);

№ 30 (Чертаново Центральное, Чертаново Южное).

Надежность системы подтвердили результаты тестирований, которые проводились летом. Первое состоялось 11 июля, второе – 23 июля, третье – 21 августа, четвертое – 28 августа. Последние два тестирования прошли без каких-либо нареканий⁵⁷.

В первом тестировании приняли участие студенты из 93 вузов столицы, которые с помощью системы электронного голосования выбрали лучшего председателя студенческого совета города.

Всего в электронном голосовании участвовали 1253 человека из 1794 зарегистрировавшихся. Победителями стали: Узунов Глеб (МИСиС), Грачев Никита (МГУУ правительства Москвы) и Богатырев Кирилл (РУДН).

В ходе тестирования были обнаружены некоторые технические неполадки, над которыми была продолжена работа.

23 июля зарегистрировались 4533 избирателя, из них проголосовали 3377 избирателей. Итоговая явка составила 78,71%.

Москвичам было предложено ответить на вопрос: «Как Вы считаете, что нужно делать с бездомными собаками и кошками в Москве?» и выбрать один из шести вариантов решения данной проблемы. Тестирование прошло без видимых критических сбоев.

21 августа была продемонстрирована одновременная работа на трех УИКах. В голосовании приняли участие жители трех экспериментальных избирательных округов столицы. В голосовании

⁵⁷ По данным официального сайта мэра Москвы.

участвовали 1806 избирателей из 3401 зарегистрированного. Явка составила 53,1%.

При проведении третьего тестирования было зафиксировано несколько попыток взлома системы и атак ботов на сервер, но все они оказались безуспешными.

В ходе тестирования было проведено плановое аварийное отключение системы на 15 минут. В итоге наблюдатели и эксперты смогли убедиться в том, что голоса избирателей, поступавшие во время отключения системы, не исчезли, а попали в очередь, а затем были учтены. После запуска система учла пропущенные голоса в статистике, блокчейне и вывела их на принтеры.

Участникам тестирования было предложено ответить на вопросы, касающиеся их районов, создания новых учреждений или сервисов.

Избирателям округа № 1 – жителям Зеленограда, был задан вопрос о том, чего, по их мнению, не хватает в Зеленограде: отдельной ветки скоростного трамвая с пересадкой на метро; бассейнов, физкультурно-оздоровительных комплексов; велосипедных и роликовых дорожек; многоуровневых парковок; зоопарка; пешеходной зоны в старой части города.

Избирателям из округа № 10 – жителям районов Бибирево, Лианозово, Северный предложили вопрос о том, какие круглосуточные сервисы необходимы в их районах: автосервисы; ветеринарные клиники; аптеки; магазины; салоны красоты; химчистки; рестораны; кинотеатры; развлекательные центры.

Участникам из избирательного округа № 30 (Чертаново Центральное, Чертаново Южное) нужно было ответить на вопрос о том, каких центров развития для детей и подростков не хватает в их районах (фитнес-центров; музыкальных школ; секций для занятия хоккеем или фигурным катанием; секций по спортивному ориентированию; кружков по робототехнике, программированию).

В ходе четвертого заключительного тестирования системы онлайн-голосования москвичи, зарегистрированные в одном из трех экспериментальных избирательных округов, ответили на вопрос, что необходимо в первую очередь развивать в их районах: парковочное пространство или парки и зеленые насаждения.



В ходе тестирования было выдано 2188 электронных бюллетеней. Всего на участие в тестировании зарегистрировались 4865 избирателей. Явка составила 44,9%. Большинство москвичей проголосовали за развитие в их районах парковочных пространств.

Расшифровка результатов прошла за 5 минут, а в целом процедура подсчета итогов голосования заняла 40 минут.

Все избиратели, которые не хотели принимать участие в эксперименте, могли проголосовать традиционным способом. Каждый избиратель в экспериментальных округах мог сам выбрать удобный способ проголосовать.

Для того чтобы присоединиться к электронному голосованию, необходимо было отправить заявку на портале mos.ru до 4 сентября. Все, кто отправил заявку, были включены в реестр электронных избирателей.

Далее было необходимо авторизоваться обычным образом в личном кабинете на портале mos.ru. При переходе пользователя на форму электронного бюллетеня ему отправлялось СМС с кодом подтверждения на номер, указанный в личном кабинете. После введения кода электронный бюллетень становился доступным.

Электронный бюллетень – это онлайн-форма со списком кандидатов. Выглядит так же, как бюллетень на бумаге.

Чтобы проголосовать пользователю было достаточно поставить в электронном бюллетене галочку напротив фамилии выбранного кандидата⁵⁸.

На голосование отводилось 15 минут. Если по истечении этого времени бюллетень оставался пустым, избирательное право считалось реализованным, так как бюллетень избирателю был выдан.

Для участия в онлайн-голосовании в личном кабинете на портале mos.ru должны были быть указаны все сведения: паспортные данные, адрес, СНИЛС, номер мобильного телефона и адрес регистрации в Москве в одном из трех экспериментальных избирательных округов. Учетная запись должна была быть подтвержденной в любом центре «Мои документы».

Безопасность процесса и полная анонимность избирателей была обеспечена технологией блокчейн. Голосуя, пользователь перенаправлялся на адрес электронного бюллетеня при помощи анонимайзера. Уникальная ссылка формировалась случайным образом из трех источников – личного кабинета избирателя на портале mos.ru, браузера и в защищенной сети блокчейн. Такая система обеспечивала прозрачность и неизменность всех данных. Проследить путь бюллетеня практически невозможно.

Возможность обеспечения данной системой тайны голосования и волеизъявления избирателей подтверждена Верховным Судом Российской Федерации. Было установлено, что для проведения эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва решениями уполномоченного органа предусмотрена надлежащая система⁵⁹.

⁵⁸ По данным официального сайта мэра Москвы.

⁵⁹ Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 6 августа 2019 года № 5– АПА19– 93.

Статистика электронных выборов⁶⁰

Последнее обновление данных 8 сентября 2019 (20:22:22)	Избирательные округа			Суммарно по всем округам
	№1	№10	№30	
Зарегистрированных людей на онлайн-голосование	4099	4385	2744	11 228
Число «выданных» бюллетеней	3803	4041	2525	10 369
Процент «выданных» бюллетеней от числа зарегистрировавшихся	92,8%	92,2%	92%	92,3%
Число проголосовавших	3634	3799	2377	9810
Процент проголосовавших от числа зарегистрировавшихся	88,7%	86,6%	86,6%	87,4%

Московский опыт по созданию и внедрению системы электронного голосования за такие короткие сроки и с таким масштабом применения является уникальным.

При этом ни взлома, ни вброса (чего опасались различные политические силы) зафиксировано не было. Вместе с тем, несмотря на четыре тестовых голосования, непосредственно 8 сентября в системе были некоторые сбои, однако они не привели к потере голосов избирателей. Все бюллетени были сохранены и попали в очередь.

Явка превысила 90%, это рекордный результат (для сравнения – на обычных избирательных участках явка составила около 21,77% избирателей, то есть в четыре раза меньше).

Высокая явка подтверждает, что такая форма выборов интересна для избирателей. Электронные выборы привлекли много молодежи. Наибольшая доля проголосовавших электронно – это молодые люди в возрасте до 35 лет.

⁶⁰ По данным официального сайта мэра Москвы.

По итогам проведенного исследования, был составлен общий портрет электронного избирателя. Средний возраст избирателей составил 37,4 года. Это экономически активные москвичи. Около 15% участников эксперимента до этого ни разу не голосовали, хотя по возрасту имели такую возможность.

5. О разработке и внедрении онлайн-платформы АНО «Россия – страна возможностей»

Автономная некоммерческая организация (АНО) «Россия – страна возможностей» была создана по инициативе Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина.

Ключевые цели организации: создание условий для повышения социальной



мобильности, обеспечения личностной и профессиональной самореализации граждан, а также создание эффективных социальных лифтов в России. Наблюдательный совет АНО «Россия – страна возможностей» возглавляет Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин.

АНО «Россия – страна возможностей» развивает одноименную платформу, объединяющую 22 проекта: конкурс управленцев «Лидеры России», студенческая олимпиада «Я – профессионал», международный конкурс «Мой первый бизнес», всероссийский конкурс «Доброволец России», проект «Профстажировки 2.0», фестиваль «Российская студенческая весна», профессиональный конкурс «Мастера гостеприимства», Грантовый конкурс молодежных инициатив, конкурс «Цифровой прорыв», профессиональный конкурс «Учитель будущего», портал бизнес-навигатора МСП, конкурс «Лучший социальный проект года», всероссийский проект «РДШ–Территория самоуправления», соревнования по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью «Абилимпикс», всероссийский молодежный кубок по менеджменту «Управляй!», российская национальная премия «Студент года», движение «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia),

благотворительный проект «Мечтай со мной», всероссийский конкурс «Лига вожатых», конкурс проектов «Моя страна – моя Россия», международный инженерный чемпионат «CASE-IN» и Олимпиада Национальной технологической инициативы «Junior»⁶¹. За полтора года существования платформы более 2,65 тысячи человек приняли участие в наших проектах.

К концу 2019 года предполагается запустить онлайн-платформу со всей информацией о профессиональных конкурсах, условиях участия в них, возможностях, которые они предоставляют призерам и победителям. Онлайн-платформа позволит выстраивать траекторию профессионального развития конкурсантов и проводить их оценку, а также обеспечит коммуникацию между участниками конкурсов. Разрабатывает онлайн-платформу АНО «Россия – страна возможностей» в рамках реализации федерального проекта «Социальные лифты для каждого».

Несмотря на то что ядро целевой аудитории составляют граждане Российской Федерации, некоторые проекты платформы уже получили статус международных и вызывают интерес у иностранных граждан. Самый крупный международный проект платформы – конкурс «Мой первый бизнес», который направлен на:

повышение интереса учащихся образовательных учреждений основного общего и среднего образования к реализации собственных предпринимательских идей и бизнес-проектов в Российской Федерации;

развитие мотивации для получения профильного высшего профессионального и дополнительного образования, а также стремления реализоваться через инновационную деятельность;

стимулирование массового участия молодежи в научно-технической и инновационной деятельности.

⁶¹ Подробная информация о проектах платформы представлена на сайте АНО «Россия – страна возможностей» по адресу <www.rsv.ru>.

Конкурс «Мой первый бизнес» в рамках онлайн-этапа предусматривает индивидуальную работу и предполагает личную



оценку деятельности участника. Коммуникация среди участников на этом этапе проектом не модерирована, она происходит в рамках личной инициативы конкурсантов.

На офлайн-этапе, а конкретно в рамках «Бизнес-интенсивов» и образовательного курса «START UP» (СтартАп) предусматривается взаимодействие и коммуникация участников как на мероприятиях, так и вне их.

Тема кейсов онлайн-этапа в 2019 году – проектирование продуктов в сфере информационных технологий. На этом этапе перед участниками стоят следующие задачи:

Сформулировать идею цифрового продукта

Участникам необходимо придумать идею информационного продукта, чтобы проект был полезен для пользователей и нацелен на решение конкретной проблемы. Итогом должно стать описание цифрового проекта с указанием полезных преимуществ для пользователей.

Описать алгоритм работы продукта

Участникам необходимо описать пошаговый алгоритм работы продукта (приложение, чат или канал). Ориентируясь на представленный пример алгоритма, участники описывают последовательность действий в своем проекте.

Сформировать базу данных

В условиях цифровизации необходимо много внимания уделять корректности и целостности информации, поэтому участники должны

определить источники информации, необходимые для формирования базы данных. База данных – это некоторый набор данных, организованный по определенным правилам и имеющий определенную структуру. Участникам необходимо описать источники информации, которые будут необходимы для создания своего цифрового проекта.

Презентация цифрового продукта

Участникам необходимо описать алгоритм своего цифрового проекта с указанием информационных источников для сформированной базы данных и направить на портал конкурса.

За сезон 2018–2019 годов в конкурсе «Мой первый бизнес» приняли участие более 675 тысяч участников, из них более 40 тысяч – это граждане стран ЕАЭС: Республика Беларусь (23 315 человек), Республика Казахстан (18 454 человека), Киргизская Республика (950 человек) и Республика Армения (445 человек). 5 ноября 2019 года стартовал новый сезон конкурса. Ожидается рост как общего числа участников, так и участников из стран ЕАЭС.

Также в 2019–2020 годах граждане стран ЕАЭС могут принять участие в международном инженерном чемпионате «CASE-IN», который реализуется сразу в четырех форматах: студенческая лига с очными мероприятиями в образовательных организациях высшего образования; школьная лига, которая полностью проходит онлайн; лига рабочих специальностей – проходит онлайн и на площадках партнеров; специальные лиги, которые проходят на предприятиях. Команды участников решают реальные инженерные кейсы, предоставленные компаниями – партнерами проекта, и получают возможность начать карьеру на предприятиях топливно-энергетического и минерально-сырьевого комплексов. Темой сезона 2018–2019 стала «Цифровая трансформация». Также граждане стран ЕАЭС приглашаются к участию в номинации городов-побратимов конкурса проектов «Моя страна – моя Россия», в которой предусмотрено участие смешанных команд

из городов-побратимов Российской Федерации и других государств. Команды участников предлагают свои социально значимые молодежные проекты, победители получают поддержку для их реализации. Суммарно в прошлом сезоне в конкурсах «CASE-IN» и «Моя страна – моя Россия» приняли участие порядка 150 граждан из стран ЕАЭС, в 2020 году планируется привлечь существенно больше иностранных участников, в том числе при поддержке Россотрудничества.

РАЗДЕЛ II

Цифровое поколение Евразии: новые кадры и новый рынок труда

1. Опыт реализации совместных молодежных проектов государств – членов ЕАЭС



В.В. Путин: Сегодня сотни тысяч школьников, студентов, инженеров, исследователей увлечены наукой, идеей технологического прорыва. Они формируют команды, причем по всей стране, вместе делают

важные открытия, создают свои новые решения и изобретения.

Именно люди, их талант и энергия являются главным фактором успеха не только в сфере искусственного интеллекта, но и по всем направлениям технологического развития.

Мы должны обеспечить максимальную свободу для творчества, деловой инициативы, создать лучшие условия, благоприятное, дружественное пространство для каждого, кто запускает стартап, рискует, выводит на рынок прорывные продукты. Такие люди должны быть уверены в том, что они нужны и получают поддержку, что могут добиться успеха и добиться успеха именно здесь, у нас в России.

Предстоит выстроить удобный, эффективный механизм венчурного финансирования. И конечно, нужно снять барьеры в технологическом регулировании, законодательные ограничения⁶².

⁶² Выступление Президента Российской Федерации В. В. Путина на пленарном заседании конференции по искусственному интеллекту Artificial Intelligence Journey, 9 ноября 2019 года.

В.И. Матвиенко:

Хочу поблагодарить членов Молодежной межпарламентской ассамблеи МПА СНГ, которые ведут очень полезную, очень нужную работу. Проводят выездные заседания в разных государствах СНГ. Они молодцы. С таким энтузиазмом



работают, может быть, даже нам стоит этому энтузиазму у них учиться. Считаем это важным направлением работы, будем дальше его развивать, помогать нашей молодежи не терять те чувства, которые наши народы и поколения испытывают друг к другу. Это очень важно для будущего наших стран.

Мы делаем многое для увеличения обменов молодежью. И в рамках образовательных программ, научных, культурных проектов. Например, хороший проект «Дети Содружества» предложил парламент Киргизии, когда на Иссык-Куле каждый год собираются на такой форум дети всех стран Содружества. Я посещала этот форум. Это очень эффективная форма работы. Мы подумаем, может быть, такие площадки будем по очереди делать в других странах СНГ⁶³.

Сегодня Россию и Беларусь связывают единое образовательное пространство, взаимное признание учебных программ, дипломов, ученых степеней и званий. Действуют свыше 1300 договоров о сотрудничестве между российскими и белорусскими университетами. Их реализация приводит к конкретным практическим результатам. Например, на базе Смоленского государственного университета

⁶³ Пресс-конференция по итогам весенней сессии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 19 апреля 2019 года.

с 2016 года работает научно-образовательный центр «Россия и Беларусь: история и культура в прошлом и настоящем». В 2019 году на базе исторических факультетов МГУ имени М.В. Ломоносова и Белорусского государственного университета стартует общая магистерская программа «История белорусской диаспоры». Уверена, что молодые ученые станут серьезным пополнением нашей общей исторической школы. Будут способствовать изучению вклада восточно-славянских народов в мировую культуру.

Совместными образовательными проектами с белорусской стороной охвачено большинство регионов России. Белорусские ребята учатся в российском образовательном центре «Сириус» для одаренных детей. Есть планы открыть аналогичный центр в Белоруссии в ближайшее время.

Необходимо

развивать, расширять «питательную среду» для образовательных контактов, появления новых совместных молодежных проектов. Мы

переговорили с Сергеем Владиленичем⁶⁴ на предмет того, чтобы в организованных в России во многих регионах молодежных форумах по разным направлениям могла принимать участие и молодежь Белоруссии. Мы также обсудили возможность участия белорусской молодежи во всероссийском конкурсе «Лидеры России». Уверена, что мы достигнем таких договоренностей.

Мы видим, что молодежь Белоруссии и России заинтересована не просто в диалоге, а в совместной практической деятельности. Наряду



⁶⁴ Кириенко Сергей Владиленинович, первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

с привычными форматами сотрудничества, такими как летние лагеря, студенческие обмены, запущен первый российско-белорусский молодежный бизнес-инкубатор. Он стал хорошей платформой для талантливых, амбициозных молодых людей, которые желают развивать свое дело. Уверена, что такого рода проекты заслуживают всесторонней поддержки. Чтобы мотивация к сближению Белоруссии и России крепла в молодежной среде, нужна постоянная совместная молодежная работа⁶⁵.

А.М. Сергеев⁶⁶:

Молодежи нужны яркие, интересные, крупные проекты. Важно, чтобы она получала нужное экономическое вознаграждение и работала в таких интересных, якорных проектах, которых нет



больше нигде. Приведу в пример несколько проектов. Первый – проект уже не очень молодой. Это создание высокоскоростной магистрали, которая свяжет наши восточные и западные рубежи, такая трансевразийская магистраль.

Второй проект, связанный с современными цифровыми технологиями, – это наше сотрудничество в космосе. Вы знаете, что сейчас летает один белорусский спутник, запущенный с нашего ракетносителя. Сейчас обсуждается создание второго спутника для дистанционного зондирования земли. Фактически это часть российского проекта «Цифровая земля», получение всепогодных изображений из космоса.

⁶⁵ Выступление Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на открытии пленарного заседания Шестого форума регионов России и Беларуси, 18 июля 2019 года.

⁶⁶ Сергеев Александр Михайлович, президент Российской академии наук.

Третье – это современная энергетика с умными цифровыми системами распределения электроэнергии⁶⁷.

И.М.-С. Умаханов: Необходимость сотрудничества деятельной и талантливой молодежи очевидна для укрепления эффективных и добрососедских отношений в целом. Это основа для хорошей перспективы евразийской интеграции, потому что без включения



молодого поколения в эти процессы рассчитывать в будущем, что они будут эффективно развиваться, будет крайне сложно⁶⁸.

Глубоко убежден, что во имя интеграции, во имя братства и дружбы наших народов любые научные, творческие изыскания получают всяческую поддержку в России, в Совете Федерации и в Содружестве Независимых Государств.

Мы готовы учредить молодежную секцию при Интеграционном клубе при Председателе Совета Федерации. Она может носить и виртуальный характер, вы можете переписываться. Сейчас современные технологии позволяют обсуждать любые идеи, и необязательно для этого собираться в Москве, Минске, в Бишкеке или еще каком-то городе. Это вы можете делать и вы это делаете весьма успешно и эффективно⁶⁹.

⁶⁷ Выступление А.М. Сергеева на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

⁶⁸ Выступление И.М.-С. Умаханова на презентации доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2018 год, 13 февраля 2019 года.

⁶⁹ Выступление И.М.-С. Умаханова на встрече членов правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации с финалистами Конкурса молодых международных СНГ имени А.А. Громыко, 15 июля 2019 года.



К.И. Косачев: Молодое поколение живет в совсем других, уникальных пространствах, позволяющих себя реализовать. Изменилась не только сама система в разных странах, но жизнь стала более многовариантной. Поэтому все то, что молодежь будет делать в дальнейшем, обязательно будет востребовано до тех пор, пока это будет компетентным, во-первых, и патриотичным, во-вторых⁷⁰.

К.К. Долгов⁷¹:

Молодежь на евразийском пространстве должна больше общаться в цифровой сфере. Наша задача – способствовать этому. Основой сближения подходов должна стать гуманитарно-ценностная

направленность образования. Именно это позволит готовить специалистов для наших евразийских проектов⁷².



⁷⁰ Выступление К.И. Косачева на встрече членов правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации с финалистами Конкурса молодых международных СНГ имени А.А. Громыко, 15 июля 2019 года.

⁷¹ Долгов Константин Константинович, заместитель Председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике.

⁷² Выступление К.К. Долгова на научном семинаре «Реалистическое моделирование» на тему «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь», 15 ноября 2019 года.

М.Е. Швыдкой: ЕАЭС – удобная площадка для создания больших совместных проектов, в том числе и со странами, которые не входят в союз, например, с Азербайджаном. Тем более что сейчас с Азербайджаном сотрудничают в самых разных направлениях – культуре, науке, образовании⁷³.



Необходимо, чтобы в рамках ЕАЭС продвигались долгосрочные и интересные проекты. В этом случае они смогут привлечь молодежь и обозначат, что русский нужен не только для того, чтобы читать Пушкина в подлиннике, но и для того, чтобы реализоваться в качестве серьезного специалиста на большом рынке. Когда мы говорим о изучении русского языка за рубежом, надо понимать, что необходимо менять мотивацию. Старые методы не эффективны. Совместная интересная работа, несомненно, станет стимулом для взаимопонимания, и вот тогда на помощь придут методики изучения языка и новые учебники⁷⁴.

А.А. Громыко:

Представляется важным системно развивать экспертные и образовательные инструменты интеграции. Мы предлагаем учредить специальную стипендию на исследовательские работы



⁷³ По данным информационного агентства «Report», 25 апреля 2019года.

⁷⁴ Интервью М.Е. Швыдкого ИТАР – ТАСС, 9 июня 2019 года.

в данной сфере, предварительно начали эту работу и просим вашей поддержки в самой идее. Также предлагаем посвятить третий конкурс молодых международных в 2020 году юбилею Победы и созданию Организации Объединенных Наций.

Представляется целесообразным обратиться к руководству Совета Республики Национального собрания Беларуси с предложением о проведении сессий высокого уровня уже в рамках Седьмого форума регионов, который по ротации и в соответствии с итоговым документом прошедшего форума в Петербурге пройдет теперь в Беларуси.

Предлагаем также использовать опыт российско-белорусского экспертного взаимодействия для расширения его формата в рамках ЕАЭС, и с этой целью пригласить к сотрудничеству в наших форматах друзей и коллег из Казахстана⁷⁵.

М.С. Гусман: В целом ряде стран, входящих в евразийское сообщество, стран, заинтересованных в сотрудничестве с евразийским сообществом, не хватает преподавателей русского языка, не хватает людей, которые могли бы нести



русский язык в разных гуманитарных областях. Мы действительно думаем о том, как по инициативе Интеграционного клуба при поддержке Валентины Ивановны Матвиенко, руководства Совета Федерации расширить квоты для обучения студентов здесь, в Москве, в крупнейших

⁷⁵ Выступление А.А. Громыко на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

университетах России, для приобретения полноценного образования на русском языке и прежде всего в таких сферах, как преподавание русского языка или русскоязычная журналистика⁷⁶.

Л.И. Калашников: На наш взгляд, требует кардинального изменения отношение к роли образования в гуманитарной силе России. Необходимо осуществлять продвижение на мировые рынки российских образовательных



услуг, подготовку иностранных кадров в российских вузах, развивать сотрудничество научно-образовательных центров, работать с российскими выпускниками за рубежом. Мы уже много лет доказываем, что для великой державы – России – выделять 15 тысяч квотных мест для обучения в российских вузах молодежи из 182 зарубежных стран, очевидно, недостаточно. Особенно остро стоит вопрос об абитуриентах из Донецка, Луганска, для которых надо немедленно выделить дополнительные квоты. В Комитет Государственной Думы по делам СНГ поступают письма от выпускников школ Донецка, которые хотят учиться в Южном федеральном университете. И мы этой проблемой сейчас активно занимаемся.

Поездки в нашу страну молодежи из числа элиты зарубежных стран не носят массового характера, недостаточно информации о российской помощи зарубежным странам, в том числе и направляемой через многосторонние механизмы содействия международному развитию – Мировой банк, Евразийский банк развития и так далее, а также по линии

⁷⁶ Выступление М.С. Гусмана на презентации доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2018 год, 13 февраля 2019 года.

Министерства обороны и МЧС России. При этом спрос западной элиты на нашу культуру имеется⁷⁷.

В.А. Садовничий: Важный проект, который очень увлек сейчас университетскую среду, – это проект «Вернадский». Он получил поддержку Президента Российской Федерации. Его суть – сберечь научный потенциал в регионах, развивая его на местах. Уже заключено 15 соглашений с губернаторами, главами субъектов. И важно, что в проекте «Вернадский» большая часть отводится талантливой молодежи, талантливым ребятам, аспирантам.

Научно-образовательные консорциумы «Вернадский» (10 + 8 регионов) – 57 проектов



В рамках проекта «Вернадский» проходит конкурс научных инновационных проектов, связанных с цифровизацией, для студентов и аспирантов. В нем участвуют 10 регионов: Дальний Восток, Кузбасс,

⁷⁷ Выступление Л.И. Калашникова на парламентских слушаниях в Государственной Думе на тему «О гуманитарном векторе международной политики Российской Федерации», 2 апреля 2019 года.

Удмуртия, Подмосковье, Тамбов, Поволжье, Северный Кавказ, Ингушетия и другие.

По результатам таких соревнований по семи направлениям мы определим по три победителя в каждом проекте. Это будут молодые ребята, студенты⁷⁸.



Б.М. Хакимов: Тема большого Евразийского партнерства может быть обсуждена в рамках встречи руководителей парламентов государств – членов ШОС⁷⁹.

По вектору молодежной секции Интеграционного клуба стоило бы продолжить контакты с Советом молодых дипломатов, молодежным советом БРИКС, Молодежным советом ШОС, который работает активно.

В середине июня 2020 года в рамках председательства Российской Федерации в ШОС и БРИКС будет традиционный ИТ-форум. Может быть, провести конкурс научных инновационных проектов в ходе этого мероприятия⁸⁰.

⁷⁸ Выступление В.А. Садовниченко на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

⁷⁹ Проведение запланировано на 2020 год.

⁸⁰ Выступление Б.М. Хакимова на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

А.В. Торкунов:

Из нововведений последних лет можно отметить сетевые программы. У нас более 30 программ двух дипломов с иностранными вузами. Мы реализуем магистратуры по проектам сетевых университетов



СНГ, БРИКС и ШОС. Но особенно важно сегодня, что мы запустили сетевые программы с российскими университетами. У нас две совместные магистратуры по политологии с МГУ, работаем с Губкинским университетом по энергетике, со Ставропольским и Кубанским аграрными университетами готовим специалистов в сфере агропромышленного комплекса, так называемых сельхозатташе, с МИСиС – по товарно-сырьевым рынкам.

В этом году мы открыли первый зарубежный филиал в Ташкенте. С Баку планируем запустить совместно магистерскую программу в следующем году. Мы и раньше работали на площадке за рубежом – в Женеве проходит часть обучения на основе программы по сравнительному правоведению. Это интернационализация образования, экспорт образовательных услуг. И такого рода работу мы тоже будем продолжать⁸¹.

Российская академия наук: Евразийская интеграция становится все более перспективной для молодого поколения. Международный конкурс инновационных проектов «Евразийские цифровые платформы» – межгосударственный проект, который Евразийская экономическая комиссия успешно реализовала в 2018–2019 годах

⁸¹ Интервью А.В. Торкунова информационному агентству «РИА Новости», 13 октября 2019 года.

и планирует провести в 2020 году. В 2019 году в конкурсе участвовало около 200 инновационных проектов из всех пяти государств Союза, предлагающих реализацию цифровой повестки в трех отраслях: промышленности, сельском хозяйстве, торговле. Первое место в Международном конкурсе инновационных проектов «Евразийские цифровые платформы» в 2019 году занял проект SmartCheck – платформа для проверки подлинности товаров с помощью микрочипов (Республика Армения). Второе – E-Agro-Mar – проект по производству электронных сельскохозяйственных карт (Киргизская Республика). Третье место – AgroStream – проект, представляющий собой решение по управлению процессами агропредприятия (Республика Казахстан). Онлайн-платформа решений и сервисов для импорта и экспорта от Сбербанка «Банк бизнес-партнеров» (Российская Федерация) и единая платежная платформа для стран ЕАЭС «Универсальный платежный агрегатор для онлайн-торговли в ЕАЭС» (Республика Беларусь) победили в категории «Симпатии Евразийской экономической комиссии».



Т.С. Саркисян⁸²:

Цель нашего конкурса⁸³ – стимулировать интерес к цифровой повестке Союза: мы привлекаем молодых людей, чтобы они выступали с инициативами и представляли бы свои

проекты, а наше экспертное сообщество выбирало лучших из них. Конкурс дает молодым предпринимателям хорошую возможность для

⁸² Саркисян Тигран Суменович, Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии.

⁸³ Конкурс инновационных проектов «Евразийские цифровые платформы».

внедрения цифровых решений в формирующиеся экосистемы Союза, объединив свою энергию с людьми, которые реализуют цифровую повестку ЕАЭС.

Российская академия наук: Фонд президентских грантов поддержал Медиафорум студенческих и молодежных СМИ «Пространство Евразии»⁸⁴, который представляет собой:



1) образовательно-просветительский проект, направленный на поддержку студенческих и молодежных СМИ России и стран Евразийского экономического союза, развитие новых форм журналистики с целью положительного влияния общего медиапространства на решение стратегических задач развития интеграции и публичной дипломатии на постсоветском пространстве;

2) коммуникационную площадку, призванную консолидировать молодежные журналистские сообщества России и стран ЕАЭС;

3) дискуссионное поле для актуальных медиатем современности.

Проект ориентирован на представителей региональных, окружных, федеральных и международных СМИ, журналистов, корреспондентов, редакторов, пресс-секретарей, а также на телеведущих и операторов в возрасте от 18 до 35 лет; призван активизировать создание новых совместных медиапроектов, укрепить информационное сотрудничество государств-участников, стимулировать молодых представителей СМИ стать лидерами объединения, интеграции и взаимодействия государств – участников Союза. В то же время медийное освещение евразийских интеграционных процессов и плюсов общего рынка имеет первостепенное значение и для решения стратегических задач развития Большой Евразии.

⁸⁴ Сроки реализации – с 14 января 2019 года по 30 июня 2019 года.

Нужна кропотливая и поступательная работа по формированию позитивного взаимного восприятия между молодыми людьми, чтобы избежать межгосударственных конфликтов с ближайшими соседями и союзниками. Эффективным будет создание условий для совместного диалога, обучения и подготовки практических проектов молодежью из различных регионов России и стран ЕАЭС.

20–23 февраля 2019 года в городе Москве прошел Международный молодежный студенческий форум «Молодежь Евразии: будущее строим вместе!». Участники форума обсудили актуальные аспекты и эффективные практики развития социальной и гражданской активности молодежи, механизмы мобилизации интеллектуального и творческого потенциала молодого поколения для решения общественно значимых задач.

С 24 по 29 марта 2019 года в городе Минске (Республика Беларусь) прошла Евразийская молодежная медиашкола для студентов и начинающих журналистов. Открыта Международная школа евразийской интеграции в городе Москве, в штаб-квартире ЕЭК. Проведена международная школа в Армении как председательствующей стороне в органах Союза. Через такую двустороннюю связь молодежь получает возможность из первых рук узнать, что делает ЕЭК для обеспечения свободы функционирования товаров, услуг, капитала и рабочей силы в рамках Союза.

В столице Киргизской Республики (г. Бишкек) с 25 по 27 сентября 2019 года проходил IV Международный выставочный форум «Евразийская неделя – 2019». Молодежный трек мероприятий форума был



сконцентрирован вокруг повестки «Школы молодого лидера ЕАЭС», объединившей молодежных активистов и начинающих дипломатов из стран-участниц и направленной на расширение процессов взаимодействия молодежи стран Союза, создание новых возможностей для реализации молодежных инициатив, общественной и профессиональной самореализации представителей молодого поколения.

**Министерство науки
и высшего образования
Российской Федерации:**



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В рамках международного молодежного сотрудничества с государствами – членами ЕАЭС проводятся на регулярной основе различные молодежные фестивали и форумы. Так, с 4 по 9 июня 2019 года в городе Ставрополе прошел III международный фестиваль «Студенческая весна стран БРИКС и ШОС», приуроченный к открытию года председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества. По итогам фестиваля были определены приоритеты развития таких направлений, как «Качество образования» и «Неформальное образование», включающие в себя в том числе разработку единых регламентов молодежного тренерства, создание общих стандартов развития студенческих комиссий, формирование сети обученных студенческих экспертов. В целях реализации указанных направлений планируется разработка плана мероприятий, реализация которых будет возложена на уполномоченные органы государственной власти и молодежные организации стран БРИКС и ШОС. Кроме того, Минобрнауки России совместно с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» (далее – МИРЭА),

являющимся базовой организацией государств – участников СНГ по работе с молодежью, а также с Национальным советом молодежных и детских объединений России были проведены: VII Российско-Белорусский молодежный форум «Молодежь – за Союзное государство» в рамках VI Форума регионов России и Беларуси⁸⁵; Российско-Казахстанский молодежный форум «Молодые ученые»⁸⁶.

Минобрнауки России совместно с МИРЭА и Национальным советом молодежных и детских объединений России запланировано проведение II Российско-Армянского молодежного форума, III Киргизско-Российского молодежного форума.

Федеральное агентство по делам молодежи (далее – ФАДМ): В 2019 году совместно с российскими молодежными общественными организациями проведено три крупных международных мероприятия, к участию в которых были приглашены



⁸⁵ В период с 15 по 18 июля 2019 года. Основными темами Форума стали: «Развитие молодежного движения Союзного государства и межрегиональное молодежное сотрудничество», «Практики поддержки молодежи» и «Межвузовское взаимодействие». По итогам Форума его участниками были выработаны предложения, касающиеся содействия развитию международного двустороннего студотрядовского движения; активизации создания российско-белорусских молодежных бизнес-инкубаторов с целью оказания поддержки молодежным предпринимательским инициативам; проведения совместной информационной работы по актуальным вопросам реализации государственной молодежной политики двух государств, совершенствования коммуникативного общения, в том числе с использованием современных технологий; продолжения практики проведения ежегодных российско-белорусских молодежных форумов в рамках Форума регионов России и Беларуси.

⁸⁶ В период с 21 по 23 октября 2019 года. Основными темами Форума стали: «Актуальные направления и форматы российско-казахстанского научно-образовательного сотрудничества», «Популяризация научных проектов», «Развитие научного кадрового потенциала». По итогам Форума его участниками были выработаны предложения, касающиеся реализации двусторонних молодежных проектов, направленных на укрепление дружбы и сотрудничества между молодежью и молодежными организациями государств; совершенствования взаимодействия между различными научными и образовательными организациями Российской Федерации и Республики Казахстан в целях реализации совместных проектов по повышению качества научного потенциала молодежи; содействия налаживанию постоянного взаимодействия между научными организациями двух стран в целях реализации совместных исследовательских проектов.

партнеры из государств Евразийского экономического союза, представляющие органы государственной власти, молодежные общественные

объединения,

неправительственные

организации,

а также образовательные

организации высшего

образования. Так, в период

с 11 мая по 5 октября

2019 года в городе Судак



(Республика Крым) состоялся Форум молодых деятелей культуры и искусств «Таврида», в котором приняли участие 26 граждан Киргизии, 25 граждан Казахстана, 11 граждан Армении, 2 гражданина Белоруссии.

В рамках 15 тематических смен молодые профессионалы творческих специальностей встречались и общались с заслуженными деятелями культуры и искусства, делились своим опытом, разрабатывали совместные проекты, участвовали в грантовом конкурсе и создавали профессиональные сообщества.

В период с 4 по 9 июня 2019 года в городе Ставрополке состоялся III Международный фестиваль «Студенческая весна стран БРИКС и ШОС», в котором приняли участие 100 граждан Белоруссии, 48 граждан Киргизии, 24 гражданина Казахстана, 67 граждан Армении. В рамках фестиваля прошли: IV Форум молодых лидеров стран БРИКС и ШОС, II Форум молодых журналистов стран БРИКС и ШОС, Образовательный форум стран БРИКС и ШОС, Российско-Австрийский молодежный диалог, Российско-Грузинский молодежный диалог, финал Международного конкурса грации и артистического мастерства «Королева студенчества», Международный музыкальный проект

«Универвидение стран БРИКС и ШОС», показ национальных творческих программ «Арт-холл».

В период с 12 по 18 августа 2019 года в городе Оренбурге состоялся Международный молодежный форум «Евразия Global», в котором приняли участие 35 граждан Казахстана, 30 граждан Белоруссии, 9 граждан Киргизии, 5 граждан Армении. Главные медийные встречи, а также тематические площадки были посвящены международному сотрудничеству и международным молодежным движениям; развитию рынка труда и ключевым компетенциям будущего; цифровой грамотности и большим данным; международной политике Российской Федерации и перспективам внедрения новых технологий во все сферы человеческой жизни; развитию современных медиа; социальному проектированию; культуре и искусству; предпринимательству; вопросам СНГ; молодым соотечественникам, проживающим за рубежом.

Важным блоком деловой программы стала «Программа 2.0», в рамках которой участники форума получили возможность поделиться друг с другом своими знаниями и навыками с целью саморазвития, развития других участников и нетворкинга⁸⁷.

Помимо вышеизложенного, в 2019 году ФАДМ организован ряд двусторонних мероприятий с государствами Евразийского экономического союза. Например, 26 марта 2019 года в рамках государственного визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Киргизскую Республику состоялась конференция на тему «Молодежь России и Киргизии: новые горизонты сотрудничества», в которой приняли участие представители Росмолодежи и общественных организаций. В ходе конференции российской стороной был выдвинут ряд предложений в части содействия развитию сотрудничества между российской и киргизской молодежью, а именно

⁸⁷ Деятельность, направленная на расширение профессиональных и иных социальных связей, знакомств.

по вопросам привлечения киргизской молодежи к участию в проектах «Международная волонтерская команда 75-летия Победы в Великой Отечественной войне», «Всероссийский проект «Стажировки 2.0», а также вынесено предложение о внедрении передовых российских практик волонтерства на территории Киргизии.

В период с 20 по 21 мая 2019 года в городе Костанай (Республика Казахстан), состоялся Российско-Казахстанский форум молодежного сотрудничества, целью которого стало развитие волонтерского движения, создание конструктивной диалоговой площадки для обмена опытом и совместного изучения лучших практик в сфере добровольчества, выработка эффективного механизма по совершенствованию процессов молодежной политики. По итогам Форума Президент Казахстана К.-Ж.К. Токаев поддержал инициативу молодежи и объявил 2020 год Годом волонтера в Казахстане, предложил учредить международную премию «Волонтер года» России и Казахстана, а также предложил создать совместный совет лидеров волонтерских организаций. Президент Казахстана отдельно отметил опыт России в этой области и обозначил желание двигаться вместе по достижению общих целей в развитии добровольчества.



АНО «Россия – страна возможностей» реализует комплекс проектов, направленных на создание в Российской Федерации эффективной системы социальных лифтов. Важно отметить, что во многих конкурсах и проектах имеют возможность принять участие представители стран Евразийского экономического союза. Ярким примером конкурса, направленного на содействие молодежному предпринимательству, является Всероссийский молодежный конкурс «Мой первый бизнес», в котором

в 2018 году приняли участие более 40 тысяч граждан стран ЕАЭС. В 2019 году для онлайн-этапа выделен блок кейсов, направленных на цифровизацию.



Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»⁸⁸:

Для НИУ ВШЭ одним из наиболее удачных и плодотворных примеров реализации совместного молодежного проекта со странами ЕАЭС можно считать академический обмен, состоявшийся в рамках научно-исследовательской работы «Разработка современной парадигмы развития ЕАЭС с учетом глобальных вызовов»⁸⁹. Академический обмен проходил с октября 2018 года по март 2019 года на базе Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ. Участниками стали 17 молодых исследователей в возрасте от 25 до 30 лет из ведущих высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов государств – членов Союза. Обмен объединил интеллектуальный потенциал молодых специалистов будущей евразийской элиты и стал площадкой для генерации новых идей по развитию евразийской интеграции, обсуждения конкретных шагов по их воплощению. За время участия в программе молодые исследователи прослушали курс лекций и приняли участие в серии семинаров, стратегических сессий и конференций по евразийской тематике с участием ведущих российских и зарубежных экспертов.

⁸⁸ Авторы материала: А.С. Королев, заместитель заведующего Евразийским сектором Центра комплексных европейских и молодежных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ; Ю.А. Белоус, стажер-исследователь ЦКЕМИ НИУ ВШЭ.

⁸⁹ Реализовано научным коллективом Центра комплекса европейских и международных исследований НИУ ВШЭ под руководством декана Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ С.А. Караганова.

В рамках ежегодного международного делового форума ЕАЭС состоялась сессия «Мозговой штурм. Будущее ЕАЭС глазами молодежи», подготовленная при содействии университетов и исследовательских центров государств – членов Союза: Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева (Казахстан), Армянского государственного экономического университета (Армения), Национального института стратегических исследований (Киргизия) и Белорусского государственного университета (Белоруссия). В мероприятии приняли участие более 120 студентов и молодых исследователей из государств – членов ЕАЭС. Молодые эксперты поделились на 10 команд, каждая из которых по итогам обсуждения представила собственное видение образа будущего ЕАЭС и конкретные предложения по развитию евразийской экономической интеграции. Особое внимание в ходе обсуждения уделялось концептуальным основам развития интеграции.

Кроме того, молодые эксперты приняли участие в серии научно-практических дискуссий и лекций: «Будущее мира к 2045 году», «Теория евразийской интеграции», «Макроэкономика и финансы ЕАЭС», «Промышленная политика и агропромышленная политика ЕАЭС», «Суд ЕАЭС и право Союза», «Энергетика ЕАЭС».

Также молодые исследователи приняли участие в научно-практической конференции «Вовлечение государств – участников СНГ, не являющихся членами ЕАЭС, в евразийскую интеграцию: возможности и сложности», которая прошла в Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации. В рамках ежегодной конференции «Евразийская экономическая интеграция» молодые исследователи приняли участие в пленарной сессии «Актуальная повестка евразийской интеграции: вызовы и перспективы», секции «Торговое финансирование: роль экспортных агентств в поддержке

процессов интеграции» и секции «Евразийский инфраструктурный прорыв: национальные проекты как драйвер развития и интеграции».

Ярким событием обмена стала экскурсия в ЕЭК, где участники академического обмена встретились с председателем Коллегии Евразийской экономической комиссии Т.С. Саркисяном. В ходе встречи участники дискуссии обсудили вопросы межправительственного взаимодействия государств – членов ЕАЭС, совершенствования модели евразийской экономической интеграции, перспективы укрепления торгово-экономических связей с третьими странами, проблему устранения барьеров в Союзе, а также потенциал публичной дипломатии в ЕАЭС.

По итогам обмена участники подготовили аналитический доклад «Образ будущего ЕАЭС глазами научно-образовательного сообщества», в котором обозначили наиболее перспективные направления развития евразийской экономической интеграции до 2045 года. В докладе проанализированы глобальные технологические, социально-экономические и геополитические тренды, выделены основные направления евразийской интеграции: цифровая трансформация, макроэкономика и финансы, промышленность и агропромышленный комплекс, энергетика, общий рынок государственных закупок, транспортно-логистическая сфера, таможенное сотрудничество, торговля, техническое регулирование, услуги и интеллектуальная собственность, вопросы труда, миграции и социальной защиты, приграничное, гуманитарное, сотрудничество, сфера образования, спорта и туризма, культура и СМИ, вопросы сотрудничества ЕАЭС с внешними акторами.

Помимо этого, участники определили вызовы и подготовили практические рекомендации по укреплению имиджа ЕАЭС как среди граждан государств-членов, так и среди населения третьих стран. Особое внимание в разработке этого раздела доклада было уделено

публичной дипломатии и информационному сопровождению процессов в ЕАЭС, которые позволяют обеспечить большую осведомленность граждан государств – членов Союза о целях, механизмах и выгодах евразийской экономической интеграции.

Воплощение представленных в докладе идей по развитию евразийской экономической интеграции трудно представить без формирования молодежных сообществ. Академический обмен можно считать одним из наиболее значимых и успешных шагов в этом направлении. Поэтому для обеспечения дальнейшего интеллектуального сближения евразийской молодежи и укрепления интеграционных процессов необходимо расширить практику реализации подобных проектов.

Национальная академия наук Беларуси: Молодежная политика в научной сфере является одним из основных направлений работы Национальной академии наук Беларуси (НАН Беларуси).

Важным структурным элементом, обеспечивающим реализацию молодежной политики, является Совет молодых ученых (СМУ), который был воссоздан в 1998 году при Президиуме НАН Беларуси. Он включает советы молодых ученых всех отделений наук, объединяя более 2200 молодых ученых, что составляет более 25% от численности академических научных работников.



Развитие существующих и налаживание новых связей с молодыми учеными стран ближнего зарубежья является одной из приоритетных задач СМУ. За последние годы заключены договоры о сотрудничестве с советами молодых ученых Российской академии наук, Национальной академии наук Республики Армения, Санкт-Петербургского научного центра РАН,

а также с Советом молодых ученых Фонда Первого Президента Республики Казахстан. Подписаны соглашения о сотрудничестве с Академией наук Украины и Академией наук Таджикистана, ведется активное сотрудничество с Австрийской академией наук.

Активизирована работа в рамках Международной ассоциации академий наук (МАН). Советом МАН в 2018 году⁹⁰ принято решение о формировании на базе Международной молодежной научной конференции «Молодежь в науке» (г. Минск) площадки для ежегодной встречи руководства советов молодых ученых академий наук – членов МАН. В сентябре 2019 года создан Совет молодых ученых МАН⁹¹.

Молодые ученые активно вовлечены в международное научно-техническое сотрудничество, реализуемое в различных форматах. Так, 12 октября 2019 года на площадке Комитета общественных связей и молодежной политики города Москвы состоялся семинар-дискуссия, посвященный развитию молодежных инициатив на пространстве ЕАЭС. На обсуждение были вынесены вопросы развития молодежных инициатив на пространстве ЕАЭС, создания крупнейшего банка стартапов на всей территории Союза, поддержки талантливой и творческой молодежи. На семинаре был представлен проект «Банк молодежных инициатив». По итогам семинара подписан международный договор по реализации Евразийского проекта «Банк молодежных инициатив» с делегатами от каждой страны ЕАЭС, а также подготовлены предложения в адрес ЕЭК и Высшего экономического Совета ЕАЭС.

В ноябре 2018 года в городе Москве представители СМУ НАН Беларуси приняли участие в работе экспертно-медийного форума «Молодые ученые как приоритет Союзного государства».

⁹⁰ Постановление Совета МАН от 21 сентября 2018 года № 282.

⁹¹ Постановление Совета МАН от 20 сентября 2019 года № 302.

2. Проблемы кадрового обеспечения цифровой экономики



В.В. Путин: Системы искусственного интеллекта способны создавать и капитализировать только интеллектуально хорошо подготовленные люди.

Нам необходимо кратно увеличить объем и качество подготовки программистов, математиков, компьютерных лингвистов, специалистов по обработке данных и глубокому обучению.

Отечественные вузы и колледжи должны занимать лидирующие позиции в области искусственного интеллекта. Предстоит также вырастить целые поколения профессионалов, которые смогут в полной мере раскрыть, использовать потенциал технологий искусственного интеллекта на основе передовых, в том числе платформенных, решений, выстраивать производственные и управленческие процессы. И речь не только об узких, профильных специалистах в сфере ИТ-технологий.

Умение работать с искусственным интеллектом, ориентироваться в этой сфере, в этой среде должно стать обязательным требованием к любой профессии: в экономике, бизнесе, образовании, здравоохранении, правоохранительной сфере и, конечно, на всех уровнях власти⁹².

⁹² Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на пленарном заседании конференции по искусственному интеллекту Artificial Intelligence Journey, 9 ноября 2019 года.

В.И. Матвиенко:

У нашего интеграционного объединения – Евразийского экономического союза – на самом деле огромное преимущество. Это и история, и близость культур, и межнациональный язык,



и схожесть экономик, и рынки, которые привычны, и много чего другого. Но это не является гарантией долгосрочности существования этого союза, если это не будет подкреплено гуманитарно-ценностной основой.

Меры, которые мы принимаем в сфере образования, здравоохранения, направлены на то, чтобы любой гражданин мог получить тот же объем услуг, качественных услуг, который получает в любом из этих государств. В этом случае ЕАЭС будет привлекательным для людей, для молодежи. И, конечно, очень важно, чтобы наша система образования была привлекательной. На самом деле уровень образования наших университетов ничуть не ниже уровня других европейских вузов. Но есть мелочи, на которые мы не обращаем внимания, они очень ощутимы. Так, у нас у иностранных студентов не было права работать в стране пребывания, в России, кроме как в учебных заведениях. По инициативе Совета Федерации был внесен такой законопроект⁹³, и теперь иностранные студенты будут иметь право

⁹³ Проект федерального закона № 831695-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в части упрощения порядка трудоустройства в Российской Федерации обучающихся в российских профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования иностранных граждан и лиц без гражданства) внесен членами Совета Федерации В.И. Матвиенко, И.М.-С. Умахановым, Л.С. Гумеровой, К.И. Косачевым, В.В. Смирновым; депутатами Государственной Думы В.В. Володиным, В.А. Никоновым 7 ноября 2019 года. Законопроект предусматривает возможность осуществления трудовой деятельности без получения на то соответствующих разрешений иностранными гражданами, обучающимися в Российской Федерации.

работать в России. Это, может, не главный, но один из элементов привлекательности системы образования.

Если наши страны и наше евразийское объединение будут лидерами современных технологий, если мы будем лидерами в цифровой экономике, если мы будем лидерами в реализации крупных инфраструктурных и иных мегапроектов, в научных исследованиях, что будет привлекательно для молодых людей и просто для граждан, конечно, они будут выбирать Россию⁹⁴.



Российская академия наук:

В странах ЕАЭС отмечается высокий уровень общей грамотности, но в то же время уровень цифровых навыков населения и бизнеса по-прежнему остается ограниченным. Связи

между университетами, научно-исследовательскими институтами, инновационными центрами, частным и государственным секторами по-прежнему остаются слабыми. В области технического и математического образования страны ЕАЭС имеют достаточно прочную основу, которая сохранилась с советских времен. Тем не менее ЕАЭС не выделяется большим объемом экспорта инновационной продукции из-за отсутствия полноценной экосистемы научных разработок и инноваций, нехватки высококвалифицированного персонала, а также вследствие низкого уровня развития исследовательской инфраструктуры.

⁹⁴ Выступление В.И. Матвиенко на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

Цифровая экономика требует, чтобы работники, предприниматели и государственные служащие, обладающие соответствующими профессиональными навыками, пользовались новыми цифровыми возможностями.

Ключевым направлением является обучение молодежи предпринимательским навыкам. В рамках Союза следует создавать сети обмена цифровыми знаниями и навыками, обеспечивать доступ к современным программам МВА.

Г.Б. Карасин: Главными критериями интеграции являются привлекательность, динамичная экономика и качество жизни. Главное преимущество России, которая сейчас является лидером интеграционных процессов на



постсоветском пространстве, это то, что у нас есть понятная повестка дня и что нас из окружающих государств и народов никто не боится. В отличие от государств Запада, Соединенных Штатов Америки, Китая и так далее мы обладаем достоинством, которое называется многовековая история совместной жизни с народами бывшего Советского Союза – многонациональный, многоконфессиональный мир, где не было никогда принципиальных расхождений, столкновений. Они были, но не носили определяющего характера. Мы видим, как сейчас страдает Европа от пришествия представителей непохожих религий и кланов. У нас этого нет. Наоборот, мы приветствуем приезд к нам трудовых мигрантов из Центральной Азии. Речь идет о том, чтобы привлекать не только студентов, но и рабочих, специалистов, ученых. И это тоже несомненное преимущество⁹⁵.

⁹⁵ Выступление Г.Б. Карасина на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

В.А. Никонов: Мне больше всего понравилось обсуждение, связанное с цифровой экономикой, дистанционным образованием, дебюрократизацией системы образования. Проблемы на самом деле взаимосвязанные (речь шла о доступе к базам данных, научным библиотекам), они существуют и усложняются в связи с законодательством об авторских правах.



В ближайшее время нам предстоит подумать над тем, как за пять лет в десятки раз увеличить спрос на профессии, связанные с информационными технологиями. Сегодня мы готовим 50 таких специалистов в год, а нужно 500 тысяч⁹⁶.

Г.В. Осипов⁹⁷: Возникает проблема обучения персонала с целью повышения занятости в секторах, где требуется квалифицированная и высококвалифицированная рабочая сила. При этом, согласно данным Европейской Комиссии, каждый второй работник в ЕС не обладает требуемой цифровой компетентностью, что может привести в ближайшем будущем к нехватке кадров



не только в сферах, связанных с новыми технологиями, но и в тех, где эти технологии только начали внедряться. Такая ситуация требует перестройки всей системы профессионального образования, развития

⁹⁶ Из интервью В.А. Никонова для программы «Дума ТВ» по итогам Форума молодых законодателей и экспертов «Стратегия развития: вызов молодым», 15 декабря 2018 года.

⁹⁷ Осипов Геннадий Васильевич, академик РАН, директор Высшей школы современных социальных наук МГУ имени М.В. Ломоносова.

системы обучения на рабочем месте, а также новых методов обучения, включая массовые открытые онлайн-курсы.

Цифровизация экономики ведет к росту спроса на высококвалифицированную рабочую силу, что, в свою очередь, повышает спрос на высшее образование. При этом следует учитывать изменения, происходящие как в когнитивных навыках студентов, так и в их ожиданиях от высшего образования.

Так, для современных студентов, с детства имеющих доступ к современным ИКТ, вполне обычными являются:

- предпочтение информации в цифровой форме;
- предпочтение мультимедийной информации тексту;
- легкость обращения с многозадачными процессами;
- способность обрабатывать разрозненную и нелинейную информацию.

Что касается ожиданий от высшего образования, то здесь речь идет прежде всего о большей практической ориентированности программ. В условиях глобального рынка труда, характеризующегося высокой конкурентностью и нестабильностью, подготовка к будущей работе часто оказывается для студентов более важной, чем получение общего образования, понимаемого как обязательная для всех студентов программа, включающая определенный набор последовательно изучаемых предметов.

Вузы являются тем местом, где студенты приобретают навыки, которые позволяют им успешно конкурировать на рынке труда в условиях цифровизации. Среди них можно выделить следующие:

- навык коммуникации предполагает в дополнение к традиционным умениям говорить, читать и писать также умение общаться и обмениваться информацией в социальных сетях;

- способность к самостоятельному обучению предполагает умение понять, какое именно знание требуется и где его найти, что особенно актуально в условиях быстро меняющейся базы знания;

способность к этическому и ответственному поведению (в том числе в социальных сетях) становится особенно важной в условиях расширения круга коммуникации и необходимости кооперации;

способность к командной работе (в том числе дистанционно) диктуется необходимостью совместного решения задач и создания баз общего знания;

способность к критическому, креативному и оригинальному мышлению обусловлена необходимостью постоянного создания новых продуктов, процессов и услуг;

компьютерная грамотность является базовым навыком работы со знанием в информационную эпоху, однако важно интегрировать ее в изучаемую область знания;

навык управления знанием предполагает способность к нахождению нужной информации, оценке ее релевантности, анализу и применению в нужном контексте, что особенно важно в условиях резкого роста объема доступной информации и ее быстрого устаревания.

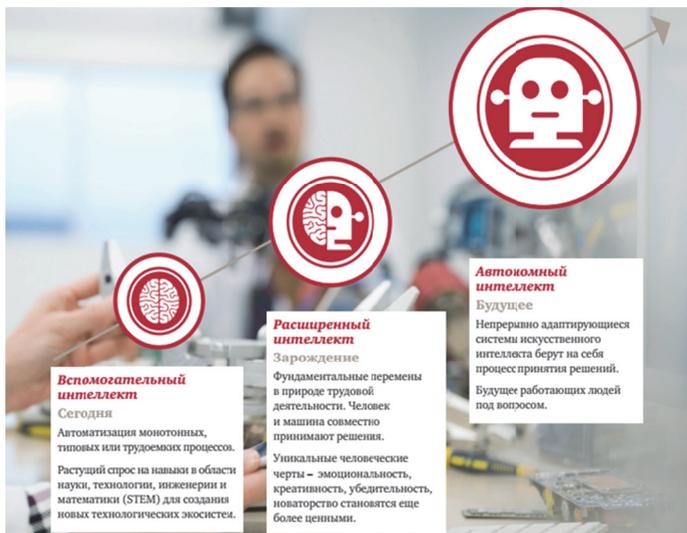
Цифровые технологии являются неотъемлемой частью институциональной инфраструктуры современного высшего образования. Развитие средств электронного обучения открывает новые возможности в плане мобильности и персонализации учебного процесса.

В настоящее время наряду с традиционной существует пять моделей обучения:

1. Дистанционное обучение предполагает использование электронной почты, интернет-ресурсов, систем управления обучением и дискуссионных онлайн-форумов. Для него характерны гибкость, персонализация, обучение в малых группах. Оно позволяет снизить расходы на образование, повысить уровень удержания учащихся и эффективность обучения. Однако при этом со стороны вуза требуются технологическая инфраструктура, подготовленный преподавательский

персонал и квалифицированный менеджмент, а со стороны студента – высокий уровень компьютерной грамотности и мотиваций.

2. Онлайн-обучение представляет собой разновидность дистанционного обучения, при котором обучение осуществляется только через Интернет,



а студентам и преподавателям не обязательно находиться в одном и том же месте. Наиболее продуктивными методами обучения в этом случае являются структурированные онлайн-дискуссии, курсы с интерактивным содержанием и гибким графиком, индивидуализированная и регулярная связь с преподавателем.

3. Смешанное/гибридное обучение используется в качестве дополнения к традиционной модели обучения. В этом случае системы управления обучением используются для хранения конспектов лекций, доступа к онлайн-библиотекам и дискуссионным форумам. Данная модель позволяет более эффективно использовать время аудиторных занятий.

4. Совместное онлайн-обучение представляет собой модель, при которой студенты учатся совместной креативной работе со знанием: созданию изобретений и инноваций, поиску необходимого знания, решению проблем. В этом случае преподаватель выступает в роли эксперта.

5. Открытые образовательные ресурсы (ООР), включая массовые открытые онлайн-курсы (МООК), представляют собой электронные образовательные материалы, находящиеся в свободном доступе в Интернете, которые могут загружаться преподавателями или студентами и при необходимости модифицироваться. МООК – это обучающие курсы с массовым интерактивным участием. При этом студенты пользуются постоянной онлайн-связью с коллегами и персонализированным расписанием занятий. Эта модель дает студентам возможность попробовать свои силы в выбранной области, а вузам – продвигать свои бренды и выявлять одаренных студентов. МООК удовлетворяют нуждам более образованных, старших по возрасту и профессионально занятых категорий учащихся.

Можно ожидать, что по мере дальнейшей трансформации технологической инфраструктуры университетов все большее число студентов будет искать подходящую для их нужд модель обучения. Вместе с тем внедрение в учебный процесс современных ИКТ ставит перед вузами серьезные проблемы, связанные с финансированием, разработкой специальных программ и курсов, обучением преподавателей.

Существует также опасность, связанная с коммерциализацией знания и превращением образовательных услуг в товар. В этих условиях возникает риск трансформации образования в набор компетенций. Уже сейчас некоторые вузы идут на сокращение часов на общее образование, ссылаясь на отсутствие интереса у студентов. Однако такой подход угрожает превращением образовательного процесса в подготовку компетентных конформистов, способных производить рыночный товар, но неспособных к критическому, неординарному мышлению, позволяющему создавать новое знание.

Важно также, чтобы высшее образование сохранило свои гуманистические традиции, предполагающие не только сообщение

студентам определенного набора знаний, но также и усвоение ими идеалов человеколюбия, терпимости, гражданской ответственности. Чтобы противостоять угрозам и вызовам цифровой цивилизации, недостаточно только технической грамотности. Как показывает опыт, новейшие технологии легко становятся орудием зла, если попадают в руки людей жестоких, циничных или отравленных идеологией.

В цифровую эпоху социальные науки и образование смогут выполнить свою общественную функцию только в том случае, если смогут своевременно адаптироваться к изменившимся социальным реалиям, отказаться от устаревших теоретических схем и концепций, выработать новые подходы и методы.



А.А. Аузан⁹⁸: Целесообразно иметь центр компетенций, который проводил бы исследования и в первую очередь разрабатывал специальные образовательные программы, направленные на решение этих задач, –

евроазиатский центр компетенций по цифровой экономике. Его миссия – осуществлять подготовку и переподготовку кадров для России и других государств – членов ЕАЭС в области экономики и управления в условиях развития цифровой экономики, распространять передовые практики в наших странах. Нужны новые подходы к организации самого процесса обучения, применение новых организационных моделей, соответствующих возможностям перспективных образовательных технологий. Поэтому нужны научные исследования не только в областях

⁹⁸ Аузан Александр Александрович, декан экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, доктор экономических наук, профессор.

знания, напрямую связанных с четвертой промышленной революцией, но и в цифровой педагогике.

Сегодняшним специалистам в узких областях знаний (статистике, цифровых технологиях, системной и бизнес-аналитике) чрезвычайно сложно формулировать и решать новые задачи, связанные с постоянно возрастающими объемами разнородных и динамично обновляющихся данных. Требуется специалистам с междисциплинарным образованием, компетентные в математике и статистике, экономике и бизнесе, информатике и компьютерных технологиях, умеющие извлекать необходимую информацию из самых разнообразных источников, использовать информационные потоки в режиме реального времени, устанавливать скрытые закономерности в массивах данных и статистически анализировать их для принятия грамотных бизнес-решений, способные постоянно развиваться, идти в ногу с развитием цифровых технологий, создавать новые методы сбора, обработки, анализа и хранения данных.

Разработка и реализация образовательных программ могут осуществляться на основе долгосрочной кооперации с ведущими национальными и международными научно-образовательными центрами. В качестве потенциальных партнеров нужно рассматривать институты, центры и глобальные сети ЮНЕСКО, центры и институты Университета ООН, международные организации (Евростат, ОСЭР, ЕАЭК, Международный статистический институт ISI, Статкомитет СНГ), профессиональные организации и сообщества (ICDE – Международный Совет по открытому образованию, EDEN – Европейская сеть дистанционного образования и электронного обучения, EAIE – Европейская ассоциация интернационализации образования).

Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова может стать площадкой для создания такого центра компетенций, так как обладает отработанными моделями взаимодействия с другими факультетами

МГУ, программами подготовки бакалавров и магистров в сфере цифровой экономики, примерами реализации как междисциплинарных проектов, так и исследований в области цифровой экономики, а также уникальным опытом организации сетевого межвузовского методического центра, созданного в рамках проекта по повышению финансовой грамотности в России⁹⁹.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации:
22 марта 2019 года
в Финансовом университете при



Правительстве Российской Федерации в рамках Международной научно-методической конференции «Форсайт образования: академические свободы VS аккредитационные ограничения» под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации совместно с Евразийским информационно-аналитическим консорциумом состоялась Международная научно-практическая конференция «Научно-технологический прорыв: вовлечение талантливой молодежи в развитие науки и образования ЕАЭС» (далее – конференция). Сопредседателями конференции выступили ректор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации М.А. Эскиндаров и председатель Координационного Совета Евразийского информационно-аналитического консорциума Н.Н. Бордюжа. В рамках конференции обсуждались проблемы и перспективы привлечения талантливой

⁹⁹ Авторский материал А.А. Аузана, декана экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова.

молодежи к научно-исследовательской деятельности, вопросы подготовки высококвалифицированных кадров, развития системы управления талантами, применения студентоцентрированного подхода в процессе взаимодействия с представителями бизнеса и экспертного сообщества.

Участники конференции констатировали, что в науке, инновациях, бизнесе в современном мире усиливается роль молодежи как наиболее перспективной социальной группы. Общество нуждается в компетентных,



инициативных, предприимчивых и нравственных молодых людях, способных самостоятельно принимать решения и нести за них ответственность.

Финансовый университет при Правительстве



Российской Федерации: Современное поколение абитуриентов, студентов и выпускников находится в новых условиях цифровой реальности. Решающими факторами формирования профессиональной культуры молодежи сегодня являются изменения в системе

профориентации, образования и сопровождения карьеры, интенсификация построения и развития соответствующих цифровых сред и их влияния на процесс профессиональной адаптации молодежи.

Целенаправленно создаваемая цифровая среда и неформальные каналы цифровых коммуникаций становятся еще одним пространством, задающим профессиональные ориентиры, отношение к построению карьеры, представления о профессиональном будущем и продуктивных стратегиях поведения.

На основании выявленных аспектов проблемного поля воздействия цифровых коммуникаций на формирование профессиональной культуры российской молодежи разработана программа рекомендаций, которая адресована в первую очередь Министерству высшего образования и науки Российской Федерации.

Система мер, относящаяся к обеспечению качества цифровых сред

1. Преодоление формального характера интернет-коммуникации, при котором, как правило, в вузе создана цифровая инфраструктура, не отвечающая потребностям студентов и выпускников, а также требованиям современного рынка труда.

2. Внесение дополнений в систему расчета рейтинга вузов, направленных на оценку качества цифровых сред на основе мониторинга сайтов и пабликов вузов.

3. Переход от деперсонализации в процессе интернет-коммуникации к предельной индивидуализации за счет перехода от интеракций, осуществляемых преимущественно через электронные библиотеки вузов, к системе электронных личных кабинетов студентов и выпускников.

4. Стимулирование повышения интенсивности формирования и сохранения цифровых следов учебного процесса в вузах, при этом с акцентом на создание видеолекций, семинаров, практикумов, работы творческих мастерских и так далее.

5. Совершенствование цифровых сред вузов требует дифференциации в интенсивности и форматах онлайн-сопровождения

студентов, исходя из отличий в мотивации, ценностном профиле и стратегии профессионализации, которые выбирают представители трех основных кластеров российской молодежи («идеалисты», «традиционалисты», «прагматики»).

Система мер, связанная с повышением эффективности использования цифровых технологий для профориентации молодежи

1. Наличие информационных интерактивных блоков на сайте вузов, дифференцированных по ступеням образования, посвященных поддержанию профессионального выбора, стандартам профессии, этическим и профессиональным нормам.

2. Применение технологий акселерации/выращивания профессиональных команд в цифровой среде, стимулирование исследовательской и проектной деятельности, академической мобильности студентов.

3. Обеспечение интеграции сайтов и пабликов вузов со значимыми внешними профориентационными ресурсами для реализации функции профессиональной навигации студентов.

4. Усиление интеграции по линии взаимодействия «школа – вуз – работодатель» посредством применения таких форматов, как «Университетские субботы», «Университетские среды», создание соответствующих информационных потоков в цифровой среде.

5. Применение востребованных молодежью форматов информационных продуктов, направленных на профориентацию (преимущественно вирусное видео и мемы).

Система мер по расширению практик применения цифровых технологий в учебном процессе

1. Акцент на учебные кейсы как на базовую технологию реализации практикоориентированных задач профессиональной подготовки

(в ведущих зарубежных вузах цифровая среда наполнена в первую очередь кейсами).

2. Введение учебной дисциплины «Применение методов и инструментов больших данных» в базовую часть образовательных программ, либо существенная трансформация содержания учебного курса «ИКТ».

3. Элективы в образовательных программах должны выполнять функцию трекинга в подготовке студентов, важно преодолеть подмену выбора и реализации элективов в цифровой среде формальным распределением студентов.

4. Акцент на интеллектуальный продукт как на базовый результат образовательной деятельности студентов в цифровой среде, что будет способствовать как профессионализации контингентов вузов, так и формированию условий для интенсификации цифровизации учебного процесса.

5. Интеракция как базовый принцип построения онлайн-сопровождения учебного процесса крайне востребована российским студенчеством, существенная часть которого не удовлетворена количеством и качеством применения цифровых технологий на занятиях в вузах.

*Система мер, направленная на обеспечение
профессиональной навигации в цифровой среде
на этапе выхода на рынок труда*

1. Необходимо обеспечить разнообразие практик социального продюсирования выпускников и сопровождения их карьеры, ориентируясь на передовой опыт ведущих российских и зарубежных вузов.

2. Значимым моментом является институционализация принципа непрерывности коммуникации с выпускниками, возможно, создание

института наставников, сопровождающих в цифровой среде студентов, вышедших на рынок труда, оптимизирующих процесс их профессиональной адаптации, оказывающих консультативную поддержку в случае кризисной ситуации.

3. Поддержание вузами партнерской сети с выпускниками выступает в качестве основного условия профессиональной навигации выпускников, преодоления дефицита, возникающего при выходе на рынок труда.

4. Создание краудсорсинговых площадок с привлечением выпускников вузов для выявления и нивелирования проблем, возникающих в процессе их профессиональной адаптации.

5. Цифровые портфолио выпускников также являются эффективной технологией, помогающей вузам решать комплекс задач по профориентации, профессиональной навигации и профессиональной адаптации студентов и выпускников.

С.Ю. Глазьев: Серьезной угрозой общественной безопасности считается рост безработицы в связи с роботизацией рабочих мест, автоматизацией управленческих процессов, растущим применением технологических новаций в сферах, где добавленную стоимость до последнего времени создавал преимущественно человеческий интеллект. Хотя эта проблема не нова и известна со времен первой промышленной революции (движение луддитов в Англии в первой четверти XIX века), сегодня она вызывает особое беспокойство. Действительно, в первый период массовой роботизации можно ожидать ощутимый рост безработицы среди рабочих и служащих определенных профессий и специальностей. Но, как показывает почти 300-летний опыт промышленного развития, эта угроза частично нейтрализуется другими факторами.

Во-первых, наряду с застойной безработицей в одних отраслях всегда есть нехватка рабочей силы в других. Дисбаланс на рынке труда резко обостряется в период смены технологических укладов. В это время экономика погружается в депрессию в связи с прекращением расширения экономики на сложившихся направлениях, сокращением производства и инвестиций в отраслях, обеспечивавших в течение двух поколений трудоспособного населения основной рост занятости. Это вызывает шок и резкое падение доходов у многих ранее процветавших групп трудоспособного населения, значительная часть которых уже никогда не смогут восстановить свое положение. В то же время рост нового технологического уклада обеспечивает спрос на рабочую силу других специальностей, поэтому высвобождаемые из устаревшего технологического уклада работники, которые желают переквалифицироваться, устраиваются по новой специальности. Государство может существенно смягчить рассасывание диспропорций на рынке труда путем субсидирования программ переквалификации работников, своевременной перестройки системы образования под спрос на новые профессии.

Во-вторых, роботизация, как и цифровая революция в целом, уже давно идет, уничтожив сотни миллионов мест в различных отраслях промышленности. С 80-х годов прошлого века с ростом нового на тот момент информационно-коммуникационного технологического уклада автоматизация производства охватила множество отраслей обрабатывающей промышленности. Гибкие производственные линии сделали ненужными труд миллионов сборщиков, расфасовщиков, станочников. Жесткая автоматизация конвейерных производств высвободила еще миллионы людей, занятых монотонным трудом по выполнению простых рутинно повторяющихся операций. Прогресс в вычислительной технике ликвидировал миллионы рабочих мест машинисток, перфораторщиц, нормировщиков, проектировщиков,

бухгалтеров и других специальностей, связанных с рутинными расчетами по установленным алгоритмам. Десятки миллионов замещаемых автоматикой людей оказались в трудном положении, но социального бедствия, подобного Великой депрессии, когда происходила предыдущая смена технологических укладов, не произошло. Молодежь с энтузиазмом освоила новые профессии программистов, операторов, наладчиков. Многие нашли себя в сфере услуг, быстрое расширение которой стало наиболее заметной стороной роста нового технологического уклада, породив разговоры о переходе к постиндустриальному этапу экономического развития. На самом деле промышленность по-прежнему является основой современной экономики, только на рынке труда ее доля резко снизилась в среднем до 25% в передовых странах.

В-третьих, для российского рынка труда последствия экономической политики еще долго будут более значимыми, чем последствия цифровой революции. Вследствие резкой деградации экономики в связи с ее реформированием по рецептам МВФ были уничтожены целые отрасли промышленности с миллионами высокотехнологических рабочих мест. При этом наперекор общемировым тенденциям наиболее резкому сокращению подверглись производства современного технологического уклада, обеспечивающие расширение занятости во всем мире. Россия была и отчасти остается единственной страной в мире, где в 1990-е годы сокращалось число ученых, инженеров, программистов, операторов, наладчиков и других высококвалифицированных работников. Большинство из них вынуждены были перейти на низкоквалифицированную работу (торговцев, перевозчиков, охранников). При переходе к политике опережающего развития экономики на основе нового технологического уклада российская экономика столкнется с острой нехваткой специалистов

инженерного профиля. Уже сейчас оживление экономики сдерживается нехваткой высококвалифицированных рабочих и инженеров.

В-четвертых, в обозримом будущем спрос на специалистов, необходимых для создания инфраструктуры цифровой экономики, будет намного больше, чем связанное с ее расширением уничтожение рутинных рабочих мест. Это, правда, только в том случае, если цифровая экономика будет развиваться на отечественной интеллектуально-технологической базе. Если проводимая государством политика в сфере информационных технологий не изменится и в ее основе будет лежать импорт техники и программного обеспечения, то эффект может оказаться и сильно отрицательным. Высвобождаемые из сферы услуг главным образом финансового сектора и торговли «белые воротнички» могут не найти для себя новой специальности как из-за отсутствия должной квалификации, так и вследствие заполненности растущих сегментов российского рынка импортной техникой и иностранными специалистами.

Таким образом, угрозы резкого роста безработицы вследствие цифровой революции сильно преувеличены. Они легко могут быть нейтрализованы продуманной государственной экономической политикой. До сих пор именно она, а не цифровая революция была главной причиной ликвидации миллионов рабочих мест и деградации человеческого капитала.

Реальной политической проблемой может стать использование цифровых технологий в сфере государственного контроля. К примеру, применение технологии блокчейн сделает невозможными фальсификацию регистрационных документов, подделку разрешительных документов, переделку задним числом проверочных актов. Эта технология также делает ненужной значительную часть дорогостоящих нотариальных услуг по заверению сделок. Применение «умных контрактов» будет препятствовать чиновничьему произволу в сфере государственных

закупок. Использование электронной цифровой подписи и методов точной идентификации бумажных и электронных носителей исключит подделку документов. Вся система государственного управления станет более прозрачной и открытой для общественного контроля. Сократится коррупционное поле и снизится потребность в чиновниках контролирующих органов, что особенно актуально применительно к ведению бизнеса и кооперированию производств на единой таможенной территории ЕАЭС. Именно в силу перечисленных причин информатизация систем управления на национальном и межгосударственном уровнях осуществляется не так динамично, как ожидалось.

Л.Г. Белова: Два фактора необходимо анализировать и решать на упреждение:

замещение рабочей силы низкоквалифицированных работников капиталом;
недостаточный спрос на высокообразованных работников.

Увеличение предложения высококвалифицированной рабочей силы должно сопровождаться увеличением спроса: повышение уровня образования должно сочетаться с ростом количества рабочих мест для высококвалифицированных работников. Это требует ускорения темпов внедрения инноваций.

Если этого не произойдет, часть высокообразованных людей останется без работы. Эта тенденция уже наблюдается в странах с развитой экономикой и обусловила дискуссию о том, что могут сделать правительства для сокращения эффекта разрушения рабочих мест.



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
МГУ имени М. В. Ломоносова

В ходе дискуссии было определено, что на самом высоком уровне целесообразны два варианта политики.

Упреждающая точка зрения – политика сотрудничества, которая применительна ко всем отраслям экономики: разработка производственной технологии совместными усилиями пользователя и поставщика оборудования приобретает все более важное значение в части генерирования инновационных, устойчивых и уникальных идей производственного процесса.

Адепты этой точки зрения поддерживают политику государства в отношении рынка труда, ориентированную на то, чтобы работники могли либо сохранить свои текущие рабочие места, либо перейти в новые области спроса. Инструменты этой политики включают услуги по трудоустройству, специальные программы на рынке труда и субсидирование заработной платы для снижения затрат в переходный период.

Политика повышения спроса на высококвалифицированные рабочие места: другой комплекс стратегий, направленных на решение проблем дезорганизации рабочей силы, ориентирован на повышение спроса на высококвалифицированные рабочие места путем стимулирования роста полюсов инноваций, которым потребуется больше работников высокого уровня квалификации.

В этих условиях целесообразна государственная политика, направленная на повышение географической мобильности. Такая политика позволит работникам переезжать в города с высоким уровнем спроса на рабочую силу и повышенной динамикой создания рабочих мест.

Межсекторальный/межинституциональный характер инициатив в обоих вариантах политики предполагает важность их осуществления на основе совместных усилий государственных органов, в том числе регулирующих процессы в области ИКТ, и частного сектора – государственно-частного партнерства (ГЧП).

Четыре мира: сценарии развития рабочей среды к 2030 году

Фрагментация



Желтый мир:
человек – главная ценность

Общественно-полезный и социально-ориентированный бизнес процветает. Осуществляется коллективное финансирование или краудфандинг брендов с высокими этическими принципами и безупречной репутацией. Большое значение придается долгу индивида перед обществом. Много мастеров и производителей, появляются новые гильдии рабочих. Человеческие качества высоко ценятся.

Коллективизм ←



Красный мир:
инновации во главе угла

Компании и частные лица конкурируют за внимание потребителя. Регулирующие процессы не успевают за появлением инноваций. Цифровые технологии обеспечивают для элиты неограниченный доступ к информации и рычаги влияния. Узкоспециализированные услуги и нишевая продукция наиболее востребованы.

→ Индивидуализм



Зеленый мир:
корпоративная забота

Вопросы социальной ответственности и доверия доминируют в повестке дня, наряду с демографическими, климатическими и экологическими вопросами, становясь основными движущими силами бизнеса.



Синий мир:
царство корпораций

С увеличением размеров компаний устанавливается капитализм крупных корпораций, индивидуальные потребности заслоняют идеи социальной справедливости.

Интеграция

Исследования в области развития цифровой экономики выявили тот факт, что после устранения разрыва в инфраструктуре камнем преткновения становится человеческий капитал. Для стимулирования цифровизации странам с формирующейся рыночной экономикой следует ликвидировать пробелы в области человеческого капитала. Эти пробелы связаны не с предложением человеческого капитала (системы образования могут готовить больше ресурсов, чем может поглотить частный сектор), а с техническими и инженерными навыками работников. Преодоление этих пробелов предполагает такие изменения

в образовательных и учебных системах, как внедрение систем выявления лучших исполнителей, краткосрочные учебные программы, ориентированные на создание необходимых цифровых навыков, структурирование двухуровневых университетских систем и так далее. Кроме того, в условиях сокращения рабочих мест в определенных областях или секторах вследствие внедрения ИКТ правительствам следует быть готовыми к осуществлению программ переподготовки и разработке инициатив по смягчению неблагоприятных последствий.

А.В. Шурубович: Развитие цифровой экономики сталкивается с серьезными кадровыми проблемами. Несмотря на то, что зарплаты



в ИТ-секторе значительно выше, чем в среднем по Республике Беларусь, в этом секторе заметно ощущается кадровый голод. Доля занятых в ИТ-секторе составляет только 2,2% от занятого населения, в то время как в США – 3,8%, в ЕС – 3,7%. Остается низким

качество подготовки специалистов в этом секторе, что во многом связано с несоответствием существующей системы высшего технического образования все более высоким требованиям нынешнего этапа развития информационно-коммуникационных технологий.

Важно учитывать, что цифровая трансформация экономики будет неизбежно связана с обострением социальных проблем – прежде всего занятости. В России, по прогнозам Центра макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования, в ближайшие 12 лет цифровизация высвободит 12,5 миллиона работников, для которых обострится проблема занятости. Сначала сокращения коснутся сферы торговли и ремонта, затем – обрабатывающей промышленности,

далее – строительства, сельского хозяйства и транспорта. Чтобы в течение 10 лет ежегодно обеспечивать работой примерно по 1 миллиону незанятых граждан требуется создание предпосылок для межотраслевого маневра, включая внедрение программ переобучения, переезда и расширения жилищного строительства.

С этим же в ходе предстоящей цифровизации неизбежно столкнется и Белоруссия. Подсчитано, что при внедрении новых технологий производительность труда в Республике Беларусь вырастет в 10 раз, что приведет к трехкратному как минимум уменьшению численности занятых при росте производства в 3–4 раза. Часть высвобождаемых работников примет малый бизнес. Кроме того, в результате развития цифровой экономики повысится спрос на работников смежных профессий. Это несколько снизит остроту проблемы, но не сделает ее менее актуальной.

Национальная академия наук Беларуси: Успех цифровых преобразований определяется наличием квалифицированных кадров с соответствующим профилем профессиональных компетенций. Все более востребованы навыки, связанные с проектированием



и программированием технологий, эффективной коммуникацией, а также сотрудники, обладающие критическим и междисциплинарным мышлением, гибкостью решения проблем, инициативностью, эмоциональным интеллектom.

В ближайшее время в компаниях будет расти спрос на специалистов по большим данным, разработчиков программного обеспечения и приложений, экспертов по электронной коммерции и социальным сетям. Также будут востребованы специалисты по

искусственному интеллекту и машинному обучению, автоматизации процессов и блокчейну, аналитики в области информационной безопасности, дизайнеры пользовательского опыта, инженеры-робототехники. Кроме того, ожидается рост рабочих мест, где требуется использование исключительно человеческих (мягких) навыков, например специалисты по обслуживанию клиентов, продажам и маркетингу, обучению, организационному развитию, а также менеджеры по инновациям.

Для повышения эффективности использования цифровых технологий необходимо формирование новых цифровых компетенций. Примером может служить подход к решению этой проблемы, изложенный в Национальной инициативе по цифровым компетенциям 2030 (INCoDe.2030) Португалии. Она направлена на расширение цифровой грамотности, содействие трудоустройству и профессиональной подготовке в области цифровых технологий, а также на расширение национального участия в международной сети НИОКР, а именно на производство знаний во всех областях, связанных с цифровой трансформацией.

Успешная трансформация государственного управления зависит от компетенций людей и возможности их карьерного роста. Понимание и применение новых технологий сотрудниками становится ключевым элементом практики государственной службы. Так, в Академии правительственной цифровой службы Великобритании реализуется ряд образовательных программ для обучения специалистов государственного сектора цифровым навыкам, необходимым для работы в качестве консультантов при внедрении новых технологий в правительственные структуры и так далее. Также действует программа «Digital, Data and Technology Profession», которая предполагает формализацию профессий в области цифровизации, данных и технологий для правительства (37 должностей) и возможность

работать над значимыми и сложными цифровыми проектами на национальном и мировом уровнях.

Для удовлетворения растущей потребности в инженерных кадрах в таких областях, как передовое производство и кибербезопасность, правительство Великобритании в октябре 2017 года объявило об инициативе New Model in Technology and Engineering. Ее реализация включает создание новой модели университета в области технологий и инжиниринга. Образовательная программа создана в сотрудничестве с крупными национальными инженерными предприятиями и включает обязательную стажировку студентов на промышленных предприятиях продолжительностью 6–12 месяцев в период обучения. Планируется, что более 5 тысяч студентов пройдут такую подготовку к 2032 году.

Таким образом, передовая практика зарубежных стран может служить ориентиром для разработки комплексных программ подготовки и развития кадров для цифровой экономики стран ЕАЭС.

Институт экономики Национальной Академии Наук Киргизской Республики:



Наиболее чувствительным индикатором изменений из-за внедрения передовых технологий является рынок труда. Цифровизация экономики усиливает спрос на цифровые навыки, которые, с точки зрения работодателей, становятся критически важными. По расчетам экспертов, к 2030 году около 14% мировой рабочей силы будут вынуждены сменить профессию.

Требования к специалистам существенно меняются, поскольку многие операции в ближайшем будущем могут быть автоматизированы. Поэтому становятся важными качество и количество специалистов

в сфере ИКТ. Ключевой компетенцией становится аналитика больших данных, умение работать с большими массивами структурированной и неструктурированной информации.

Между тем в Киргизии, по данным Национального статистического Комитета Киргизской Республики, количество выпускников, получивших начальное профессиональное образование в 2018/2019 учебном году по специальности «Информационные технологии» сократилось на 8,5%.

Почти в 4 раза сократилось количество выпускников, выбравших высшее профессиональное образование по направлению «Технические науки». И в области среднего профессионального образования специальность «Информационные технологии» выбирают не так много учащихся (5–6%).

В рейтинге конкурентоспособности талантов (GTCI) в 2019 году из 125 стран Киргизия находилась на 95-м месте, по привлекательности – на 105-м, по созданию возможностей для талантов – на 104-м. К сожалению, это самый низкий показатель по сравнению с Россией (49-е место), Казахстаном (56-е место) и Арменией (61-е место).

В целом в Киргизии наблюдается отставание сферы образования от современного рынка труда. Как свидетельствуют статистические данные, спрос на информационные специальности небольшой, подготовка ИТ-специалистов ведется медленными темпами. Между тем очевидно, что для успешной работы в цифровой экономике работникам потребуются новые профессиональные навыки и качества. В противном случае Киргизия может столкнуться с нехваткой специалистов в области ИТ-технологий, хотя это все-таки долгосрочная перспектива.

Для того чтобы справиться с такими проблемами и обеспечить гибкую систему подготовки специалистов, необходимо следующее:

создание системы профессиональных компетенций по ИКТ для всех типов профессий и специальностей;

сделать эту систему максимально гибкой и реагирующей на изменение спроса со стороны работодателей на новые специальности, их требований к компетенции работников;

внедрить систему регулярного переобучения преподавательского состава;

главным принципом в подходе к обучению должна стать общая цифровая грамотность, которая послужит основой системы прикладных практических занятий;

интеграция образовательных учреждений с компаниями – лидерами рынка, которые могут формулировать потребности, определять набор компетенций, давать обратную связь по качеству подготовки специалистов.

Важным условием является сотрудничество с образовательным и научным сообществом ЕАЭС, что позволит использовать наиболее продвинутые образовательные практики и инициативы в сфере высоких технологий, а также поможет решить вопросы улучшения качества образования в сфере ИКТ. В частности, было бы хорошо обратить внимание на опыт Беларуси в подготовке программистов (в настоящее время республика переживает бум в этой сфере).

Вместе с тем, безусловно, нужно иметь в виду, что цифровизация, повышающая производительность труда и увеличивающая общее благосостояние, в то же время увеличивает риск роста безработицы. Для Киргизии внедрение повсеместно в отрасли экономики таких высоких технологий, как искусственный интеллект, является перспективой долгосрочной, поскольку уровень технологического развития относительно низок. Но это не значит, что на цифровизацию не надо обращать внимание, поскольку рабочих мест, которые в значительной мере могут быть автоматизированы, больше, чем в развитых странах.

Проблемным вопросом остается привлечение высококвалифицированной рабочей силы для разработки новых ИТ-решений. В России, Беларуси, Армении работают очень хорошие программисты. В Киргизии также есть достаточно подготовленные специалисты. Но они сегодня работают в большей степени на третьи страны. К примеру, в общем портфеле заказов парка высоких технологий в 2016 году на местных заказчиков приходилось 20,5%, экспорт в другие страны составил 77,2%, из них на долю России пришлось 2,7%, Казахстана – 49,1%. В этой ситуации очень важно создание евразийских межотраслевых цифровых платформ.

Агентство стратегических инициатив (АСИ): Любая



модернизация производственного процесса сопровождается сокращением неэффективных рабочих мест одновременно с созданием высокопроизводительных рабочих мест. Быстрое распространение цифровых производственных

технологий, создание новых материалов, внедрение искусственного интеллекта, персонификация медицины, популяризация высокотехнологичного здравоохранения ведут к изменениям в структуре занятости по отраслям, профессиям и географическим регионам.

На сегодняшний день государственная политика, в том числе в сфере занятости, нацелена на нивелирование высвобождения работников. В долгосрочный период значительно уменьшится спрос на отдельные профессии и навыки (например, могут исчезнуть кассиры, бухгалтеры, водители, операционисты и подобные специалисты). При этом будет развиваться междисциплинарность технологических направлений, увеличиваться число компаний, создающих,

производящих и предоставляющих биотехнологические и медицинские продукты и услуги.

Для удовлетворения потребности экономики в кадрах потребуется улучшение качества рабочей силы, повышение ее квалификации и развитие профессиональной мобильности, что будет обеспечиваться в том числе рядом мероприятий федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Для переобучения экономически активного населения уже в 2019 году в России заработает система персональных цифровых сертификатов – госсубсидий на развитие компетенций цифровой экономики. В 2019 году в рамках пилотного тестирования получить персональные цифровые сертификаты для развития компетенций цифровой экономики смогут жители Башкортостана, Республики Саха (Якутия), Татарстана, Ростовской и Тульской областей. Среди пяти субъектов Российской Федерации будут распределены 5 тысяч сертификатов. С помощью сертификата можно будет пройти программу обучения онлайн или в смешанном формате по программам в сфере ИКТ и сквозных технологий цифровой экономики. Провайдерами образовательных услуг станут организации высшего, среднего профессионального и дополнительного профессионального образования, а также корпоративные университеты и образовательные онлайн-платформы, подтвердившие свою готовность участвовать в апробации персональных цифровых сертификатов.

АСИ входит в состав учредителей АНО «Цифровая экономика», одна из задач которого – поддержка общественно значимых проектов и инициатив в сфере цифровой экономики, в том числе в области подготовки кадров для экономики будущего. Наряду с государственными мерами поддержки бизнес принимает не менее активное участие в процессе трансформации системы подготовки кадров и как заказчик,

УЧАСТИЕ БИЗНЕСА В ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ

ШКОЛЬНИКИ

СТУДЕНТЫ

ВЗРОСЛЫЕ*

Онлайн и краткосрочные курсы	Онлайн и краткосрочные курсы	Онлайн и краткосрочные курсы
<p>более 70 000 прошедших обучение в год</p> <p>Яндекс Учебник БОЛЕЕ 330 000**</p> <p>mail.ru group ~ 15 000</p> <p>ВКЛАД В БУДУЩЕЕ ~ 55 000</p>	<p>более 130 000 прошедших обучение в год</p> <p>mail.ru group ~ 60 000</p> <p>1С* ~ 10 000</p> <p>GeekBrains ~ 60 000</p>	<p>более 170 000 прошедших обучение в год</p> <p>GeekBrains ~ 80 000</p> <p>mail.ru group ~ 60 000</p> <p>1С* ~ 15 000</p> <p>Ростелеком ~ 3 500</p> <p>цифра ~ 3 000</p> <p>СБЕРБАНК Корпоративный университет ~ 3 500</p> <p>МТС ~ 5 000</p>
<p>Долгосрочное обучение ~ 45 000</p> <p>Яндекс Лицей ~ 5 000</p> <p>хорошкола ~ 300</p> <p>Ростелеком ~ 1 700</p>	<p>Долгосрочное обучение ~ 10 000</p> <p>СБЕРБАНК ~ 100</p> <p>ТЕХНОПАРК ~ 1 500</p> <p>ЛАНИТ КРОК ~ 2 000</p>	<p>Долгосрочное обучение ~ 16 000</p> <p>GeekBrains ~ 15 000</p> <p>ВКЛАД В БУДУЩЕЕ ~ 400</p>
<p>НОВЫЕ ФОРМАТЫ:</p> <p>Фоксфорд ~ 20 000</p> <p>Коавардс ~ 15 000</p> <p>алгоритмика ~ 16 000</p> <p>СОДБРА ~ 5 000</p>	<p>НОВЫЕ ФОРМАТЫ:</p> <p>mail.ru group ~ 3 400</p> <p>GeekBrains ~ 5 000</p>	<p>НОВЫЕ ФОРМАТЫ:</p> <p>21 ~ 500</p> <p>ШКОЛЫ АНАЛИЗА ДАННЫХ ~ 100</p>

* - не включая обучение персонала указанных компаний (только внешний рынок)

** - инструмент для «обычных» школ

ЭКОНОМИКА Data Economy Russia 2024

и как эксперт в сфере подготовки квалифицированных кадров. Уже сегодня по масштабу вклада в подготовку кадров усилия бизнеса сопоставимы с усилиями государства. Обучение по ИТ-направлениям ведут лидеры цифровой экономики: GeekBrains, Mail.ru Group, Ростелеком, Сбербанк, МТС, компания «Цифра» и другие операторы образовательных услуг.

3. Влияние цифровых технологий на коммуникации в молодежной среде

В.В. Путин: Сегодня скорость технологических изменений в мире многократно возрастает, и мы должны создать собственные технологии и стандарты по тем направлениям, которые



определяют будущее. Речь прежде всего идет об искусственном интеллекте, генетике, новых материалах, источниках энергии, цифровых технологиях¹⁰⁰.

В.И. Матвиенко: XXI век породил новый, неведомый ранее виртуальный мир. В жизнь вступают поколения, родившиеся в мире «цифры», роботов и искусственного интеллекта. Интернет стал мощной



информационной средой, без которой наши дети не представляют себе жизни. Являясь, несомненно, полезным средством для обучения, проведения досуга, общения с друзьями, Интернет вместе с тем вобрал в себя и даже породил серьезные негативные явления, очень опасные для детей. Многие

формы преступности, такие как доведение до суицида, торговля наркотиками, мошенничество или пресловутый кибербуллинг,

¹⁰⁰ Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, 15 января 2020 года.

наполняют Всемирную сеть «ядом античеловечности». Недаром Интернет называют паутиной, в которую попадают доверчивые детские души.

Если раньше главная опасность для детей исходила из подворотни, то сейчас – во многом из Интернета. Нам нужно постоянно учиться грамотно, наступательно использовать социализирующий, обучающий и воспитательный потенциал цифровых технологий. Не допустить, чтобы это сильное средство делало молодой ум набором поверхностных, бессистемных, а часто просто мусорных знаний и искаженных представлений о жизни.

Противодействуя этой напоминающей хаос бессистемности, необходимо создавать качественные развивающие диалоговые площадки в цифровой среде. Такие проекты должны быть наполнены реальными жизненными смыслами, задачами. Обеспечивать обратную связь ученика и наставника. Показывать, что к мнению молодого поколения прислушиваются. Что их мнения, идеи, мысли и предложения интересны и могут дать плодотворные результаты¹⁰¹.

Главное сегодня в том, что в ходе цифровизации образования должны быть гарантированно обеспечены безопасность ребенка: его физическое и психическое здоровье, полноценная социализация, успешное обучение.

В преддверии учебного года Министерство просвещения Российской Федерации, реализуя эти цели, утвердило методические рекомендации по использованию гаджетов¹⁰². По мнению авторитетных экспертов, многих детей от воздействия этих устройств уже надо

¹⁰¹ Выступление Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей на тему «Вопросы формирования системы воспитания подрастающего поколения», 4 июля 2019 года.

¹⁰² Методические рекомендации об использовании средств мобильной связи в общеобразовательных организациях от 14 августа 2019 года.

спасать. Неупорядоченное использование смартфонов в школах, особенно на уроках, негативно сказывается на успеваемости, нарушает ритм занятий, создает помехи усвоению учебного материала. Россия – не первая страна, обратившая внимание на эту проблему. Дискуссии о гаджетах в школах, что они здесь собой являют – благо или зло, идут по всему миру. Во Франции, Греции, ряде других стран нерегламентированное использование электронных цифровых устройств на время уроков запрещено. И эта норма действует уже не один год.

Другой важнейший вопрос – судьба в цифровом мире фундаментальных основ учительского труда, передачи знаний и воспитания. Можно ли роботизировать и оцифровать общение ученика с учителем в школе, с вожатым в летнем лагере, с тренером на спортплощадке, общение студента с научным руководителем в вузе? Хотя вопрос этот сейчас не остроактуальный, но и не надуманный.

Самостоятельность юного гражданина не возникает сразу и сама по себе. Она воспитывается и развивается как посредством усвоения молодым умом базовых ценностей, традиций, культуры прежде всего своей страны (но не только), так и путем преодоления ошибочных мнений, суждений, стереотипов поведения и так далее. И в этом процессе трудно, если вообще возможно, обойтись без человека рядом, выполняющего миссию учителя, педагога.

У цифровизации, как и у многих других революционных явлений развития, есть обратная сторона, которая несет в себе немало минусов. Например, неизбежно возникают проблемы с полноценной социализацией личности. Исчезает или в лучшем случае становится заочной соревновательность в учебе. В школе всех ступеней она играет важнейшую роль в становлении личности, выработке волевых качеств, инициативности, лидерства и многих других граней характера, ума и души вступающего в жизнь человека. Она присутствует на уроках

физкультуры и математики, при написании школьных сочинений, проведении олимпиад по любым предметам¹⁰³.

А.А. Аузан: Я вижу одно конкурентное преимущество и одну конкурентную слабость подступающих поколений во всех европейских странах, потому что поколение Z – это продукт смартфона. Есть конкурентная слабость, которая связана с кардинальным ослаблением памяти и способностью оперировать данными, и есть конкурентное преимущество. Они способны к многоканальной, многозадачной работе. Они способны к многозадачности, но это поверхностная работа. Поэтому наша задача – новыми уже, видимо, методами все-таки восстанавливать память и способность оперирования, а также использовать конкурентные преимущества этой многозадачности.

Возникла очень высокая манипулируемость людьми, процессами и так далее. Поэтому обострились вопросы ценностного выбора. Это ценностный выбор и на уровне человека, и на уровне государства. Евразийский союз – это как раз возможность реализовать разнообразие движения в области цифровой трансформации. При этом нам придется решать примерно сходные проблемы с молодым поколением, которые связаны с новыми характеристиками поколения Z, конкуренцией искусственного и естественного интеллектов, возможностями эмоционального интеллекта, новой матрицей ценностного выбора и тем, как с этим придется работать¹⁰⁴.

¹⁰³ Статья Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко в «Парламентской газете», 2 сентября 2019 года.

¹⁰⁴ Выступление А.А. Аузана на научном семинаре «Реалистическое моделирование» на тему «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь», 15 ноября 2019 года.

Л.Г. Белова: Цифровая революция по своей интенсивности ухудшает качество человеческих отношений. Корни проблемы – в неспособности молодых людей, поглощенных своими цифровыми устройствами, развить полностью самостоятельное «я». Цифровые устройства нарушают способность детей отделяться от своих родителей и создают препятствия для взрослой жизни. Из-за того, что они не учатся быть самостоятельными, молодые люди теряют способность сопереживать.

Наряду с этим социальные сети предлагают передышку от неловкости непосредственных человеческих отношений¹⁰⁵.



Вторым риском, особенно среди подростков, является снижение других видов накопления знаний, таких как чтение. Исследование показало, что подростки читают в среднем 5,6 книги в год; девочки, как правило, читают больше, чем мальчики (6,6 против 3,9). Эту тенденцию можно частично объяснить более высокими показателями популярности видеоигр среди мальчиков. Кроме того, когда речь заходит о человеческом взаимодействии, большинство подростков предпочитают текстовые сообщения, а не звонки. Учитывая возрастающие возможности мобильных телефонов, ожидается, что будущие исследования отразят более высокое распределение времени в пользу смартфонов за счет ПК.

¹⁰⁵ *Turkle S. (2015). Reclaiming Conversation: The Power of Talk in a Digital Age New York: Penguin.*



Д.И. Оюн¹⁰⁶. Цифровизация предполагает (и уже это работает) унифицирование всего и вся, в том числе и наших культур. То есть молодое поколение уже родилось, выросло в этой цифровой среде, его не надо обучать этому, и оно уже стандартизировано. Чтобы доносить

ценностные вещи до молодых, надо говорить на их языке, находиться в той среде, в которой они проводят большую часть своего времени.

Цифровая среда и цифровые технологии – это инструменты, которыми надо уметь пользоваться. Чтобы уметь пользоваться, нам, самое важное, необходимо создать контент в Интернете. Нормального контента, вытягивающего человека на другой уровень, мало. Поэтому ребята уходят в какую-то другую реальность, не всегда, может быть, хорошую.

У нас создана Википедия¹⁰⁷, которая поддерживает тувинский язык, – очень востребованный ресурс. И мне кажется, что одна из задач, в том числе Евразийского экономического союза, – это воссоздание единого образовательного пространства, но уже в цифровой среде. Нужно создавать серьезные цифровые образовательные ресурсы, которые будут востребованы молодежью и которые раскроют все наше многообразие¹⁰⁸.

¹⁰⁶ Оюн Дина Ивановна, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

¹⁰⁷ Тувинская Википедия – раздел Википедии на тувинском языке, основана в августе 2013 года.

¹⁰⁸ Выступление на научном семинаре «Реалистическое моделирование» на тему «Будущее Евразийского экономического союза: цифровая трансформация и молодежь», 15 ноября 2019 года.

Российская академия наук: Онлайн-общение в приложениях социальных сетей и мессенджерах относится сегодня к числу преобладающих в среде молодежи поведенческих моделей и превращается в одну из основ молодежной коммуникативной культуры. Социальные сети, следовательно, могут рассматриваться как новый массовый способ упорядочивания коммуникации и одновременно как альтернативный источник распределения власти. Приверженность представителей молодого поколения социальным медиа и сетевым каналам общения с этой точки зрения представляется проявлением и индикатором новых форм социального неравенства.

Теоретики социальных медиа приводят свидетельства того, что в условиях растущей популярности интернет-культуры порождаемые ею модели поведения и коммуникативные жанры более не воспринимаются как специфичные, а различия между новыми (субкультурными) и традиционными видами нормативности размываются. Расширяется спектр социальных практик, успешность в которых целиком зависит от навыков обращения с цифровыми технологиями: мобильные устройства, снабженные собственными операционными системами и приложениями с возможностью постоянного присутствия в сети, перестают выполнять роль функционального посредника, занимая в коммуникации место полноправного участника и партнера. В более широком смысле речь здесь может идти о качественных изменениях некоторых аспектов человеческих отношений в целом. Главным проводником «революции гаджетов» во всем мире является молодежь в возрасте до 30 лет. Сравнительные данные опросов показывают, что в последнее десятилетие доля времени, уделяемого молодыми людьми дружескому и деловому общению в сети, неуклонно растет.

Еще одна характерная тенденция молодежного онлайн-общения последних лет – сокращение пауз в коммуникации и желание находиться в постоянном социальном взаимодействии. Четверть опрошенных

в возрасте от 18 до 24 лет сегодня проверяют обновления не реже 2 раз в час, а доля тинэйджеров, испытывающих потребность реагировать на все сообщения немедленно, составляет 69%. Более половины респондентов сообщают, что основная цель их присутствия в социальных сетях – общение. Помимо публичного комментирования записей других участников, самым распространенным видом общения в социальной сети для молодежи и подростков становятся мессенджеры с возможностью мгновенного обмена сообщениями. Самой популярной социальной сетью (охват, близкий к 100% опрошенных), выбираемой российскими молодыми людьми для онлайн-общения, остается ВКонтакте; на 2-м месте – Instagram (85,8% опрошенных), далее идут Facebook (56,3%) и Twitter (36,9%).

В целом снижается информированность участников коммуникации о фактических обстоятельствах жизни собеседников. В то же время социальные сети делают взаимодействие гораздо более демократичным и простым, многие социальные и иные барьеры в этом случае естественным образом устраняются. Общение становится более свободным от правил и обязательств, при этом пользователи получают больше возможностей для творческого самовыражения, в онлайн-общении нормативным становится использование сленга и сниженной лексики. Тем самым традиционные статусные различия, закрепленные на уровне языка, в интернет-коммуникации нивелируются, но вместе с тем вводится новое социальное разделение, основанное на причастности к культурным трендам (деление пользователей на продвинутых и отсталых). В контексте этих изменений цифровая коммуникация, безусловно, представляет собой актуальный социальный тренд и ресурс, обладающий (в ряду прочих социально полезных новшеств) свойствами катализатора социальной мобильности для сетевых социумов.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации:

На основании выявленных аспектов проблемного поля воздействия цифровых коммуникаций на



формирование профессиональной культуры российской молодежи разработана программа рекомендаций, которая адресована в первую очередь Министерству науки и высшего образования Российской Федерации и включает в себя систему мер, отражающую необходимость целенаправленного формирования у молодежи цифровой культуры и антидеструктивных иммунитетов:

1. Разработка учебного пособия и переобучение преподавательского корпуса вузов для формирования навыков гигиены в процессе интернет-коммуникации.

2. Обеспечение личной кибербезопасности может быть включено в перечень базовых надпрофессиональных компетенций выпускников как важное условие сохранения физического и психического здоровья личности.

3. Другим аспектом может быть расширение практик неформального обучения, направленного на обеспечение кибербезопасности в формате медиашкол для студентов и выпускников вузов.

4. Оперативный и системный мониторинг деструктивных проявлений студенческого сообщества по цифровым следам в качестве меры для выявления рисков, отслеживания динамики и предотвращения кризисных ситуаций.

5. Воспитательная среда вуза должна создаваться в двух средах (офлайн и онлайн), что требует системы мер, связанных с проведением

исследований, разработкой учебных пособий и методических указаний, организацией переобучения преподавательского корпуса вузов.

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»¹⁰⁹: Молодые люди как одни из самых активных пользователей соцсетей развивают с их помощью новые и поддерживают уже существующие социальные связи, выражают свое мнение по тем или иным вопросам, следят за важными с их точки зрения событиями, используют медиаконтент (слушают музыку и просматривают видео), в ряде случаев создают его сами.

Социальные сети и мобильные телефоны стали важной платформой для общения молодых людей. В исследовании Pew Research Center из опрошенных подростков 85% мальчиков и 83% девочек подтвердили, что часто используют цифровые устройства для связи с другими людьми¹¹⁰. Использование Интернета позволяет молодым людям оставаться в контакте со своей семьей (особенно остро эта необходимость стоит перед подростками, находящимися вдали от дома, например на учебе в другом городе или другой стране), создавать новые и поддерживать старые социальные отношения, легче социализироваться, узнавать о значимых событиях, участвовать в жизни местного сообщества и так далее. К другим причинам использования цифровых ресурсов можно отнести потребность в самовыражении, расширении знаний и поиске необходимой информации, а также потребность почувствовать принадлежность, стать частью сообщества. Тем не менее увлеченность молодых людей цифровыми ресурсами может оказать негативное

¹⁰⁹ Авторы материала: Ю.О. Дементьева, аналитик Центра исследований современного детства Института образования НИУ ВШЭ; Е.В. Сивак, директор Центра исследований современного детства Института образования НИУ ВШЭ.

¹¹⁰ *Schaeffer K.* Most U.S. teens who use cellphones do it to pass time, connect with others, learn new things <URL: <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2019/08/23/most-u-s-teens-who-use-cellphones-do-it-to-pass-time-connect-with-others-learn-new-things/2019>>.

воздействие на социальное взаимодействие и качество социальных связей. Исследования показали, что наличие телефона во время разговора (в том числе не издающего никаких звуковых или световых сигналов) может уменьшить степень открытости собеседников, тормозить развитие межличностного доверия и уменьшить степень, в которой люди чувствуют сочувствие и понимание со стороны своих собеседников. Одной из причин ухудшения коммуникации в таком случае может быть постоянное желание существенной части людей обратиться к мобильному телефону, чтобы проверить обновления или найти какую-либо информацию. Помимо этого, увлечение смартфоном или онлайн-ресурсами во время социального взаимодействия способствует снижению внимания, уделяемого собеседнику, тону его голоса, мимике и так далее.

Стоит отметить, что иногда смартфон может быть не причиной плохой коммуникации, а способом избегания нежелательного контакта. Так, примерно четверо из 10 подростков, пользующихся мобильными телефонами (43%), говорят, что они часто или иногда используют свой телефон, чтобы избежать общения с людьми.

Несмотря на то, что массовое развитие цифровых технологий, онлайн-ресурсов и платформ существенно трансформировало современную коммуникацию (как офлайн, так и онлайн), в целом нельзя однозначно утверждать об их доминирующем негативном воздействии. Появление и развитие Интернета, мобильных устройств и социальных сетей поставило перед обществом новые вызовы, но также способствовало появлению новых возможностей для расширения и улучшения социальных взаимосвязей и коммуникации. Цифровая среда является потенциальным инструментом для улучшения и развития коммуникации.

Национальная академия наук Беларуси: При описании современных молодежных коммуникаций в информационном обществе следует акцентировать внимание на формировании модели коммуникационно-компетентной личности.

Информационные технологии предоставляют возможность построения процесса обучения как диалога культур, формируют деятельную основу обучения, задавая социокультурную среду. Эта социокультурная среда будет контекстом будущего взаимодействия в личной жизни и профессиональной деятельности.

Для молодежи во всем мире характерными признаками цифровой вовлеченности (digital engagement) являются:

- наличие почтового интернет-адреса и персонального облачного пространства, где обычно хранятся копии телефонных и интернет-контактов с персональных средств коммуникации;

- активность в социальной сети (публикации на своей странице, репосты, лайки);

- наличие альтернативного телефону способа коммуникации посредством интернет-каналов (Messenger, Viber, Telegram, и так далее);

- членство в тематических группах в социальных сетях и мессенджерах.

Одной из важнейших характеристик «цифровой» молодежи является доступность практически 24 часа в сутки.

Еще одним обязательным атрибутом молодежной коммуникации является чат. На популярных платформах создаются специальные беседы, которые позволяют отправить сообщение сразу всем участникам, которых может быть сколь угодно много. Такие ресурсы активно используются общественными организациями для трансляции информации среди ее членов. Практика показала, что личный канал коммуникации очень удобен, позволяет транслировать информацию на большую аудиторию с минимальными затратами. Так, благодаря

общению и взаимодействию внутри общественной организации, молодой человек развивает свои личные коммуникативные качества.

Описанным признакам цифровой вовлеченности стали уделять особое внимание проектные организации, корпорации и в целом глобальные структуры. Стандарты неформальной коммуникации молодежи сегодня используются в компаниях и на конференциях, например, использование каналов Twitter, Facebook и LinkedIn как средств связи для выражения личного и общественного мнения. «Золотое» правило цифровой активности участников конференции – применение особой черты интернет-публикаций – хештегов. Особые ключевые слова, обозначаемые специальным знаком «#» помогают найти публикации на нужную тему среди огромного множества. Молодые люди используют хештеги, когда хотят сказать что-то значимое широкой целевой аудитории, рассчитывают на то, что их публикацию увидят пользователи из другого города, другой страны.

4. Гражданско-патриотическое воспитание молодежи: актуальные вопросы и тенденции

В.В. Путин: В 2020 году мы будем отмечать 75-летие Победы в Великой Отечественной войне. Для России 9 Мая – самый великий и святой праздник. Мы гордимся поколением



победителей, чтим их подвиг, и наша память – не только дань огромного уважения героическому прошлому, она служит нашему будущему, вдохновляет нас, укрепляет наше единство. Мы обязаны защитить правду о Победе. Иначе что скажем нашим детям, если ложь, как зараза, будет расползаться по всему миру?

Наглому вранью, попыткам переиначить историю мы должны противопоставить факты. В России будет создан крупнейший, самый полный комплекс архивных документов, кино- и фотоматериалов по Второй мировой войне, доступных и для наших граждан, и для всего мира. Такая работа – наш долг, как страны-победительницы, и ответственность перед будущими поколениями¹¹¹.



В.И. Матвиенко: В современном мире преимущества имеет та страна, которая располагает лучшим человеческим капиталом. А это не только интеллект, знания, но и духовность. Вот почему сейчас в глобальном масштабе идет

¹¹¹ Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, 15 января 2020 года.

борьба не только за умы, но и за души людей, в первую очередь – молодежи. Сильная Россия это не только могучая экономика, мощная армия. Не в меньшей мере это люди – интеллектуально развитые, инициативные, деятельные. Знающие и принимающие систему нравственных, духовных ценностей, лежащих в основе нашей истории, нашей культуры, нашего общественного строя. Это и есть то, что принято называть национальной идеей.

Посмотрите, какое качественное изменение достигнуто за последний период в деле патриотического воспитания. Думаю, у многих осталось в памяти характерное для 1990-х годов постыдное, на мой взгляд, занесенное из чужих краев отношение к патриотизму и армейской службе. Слово «патриот» стало в то время почти ругательным. Ничего подобного сегодня, к счастью, уже нет. Настойчивая деятельность многих общественных, государственных структур, растущая зрелость гражданского общества в корне изменили ситуацию. «Бессмертный полк» и Юнармия возродили у молодежи чувство гордости за свою страну, за подвиги предков и готовность продолжить служение Отечеству¹¹².

Победа является частью нашего общего генетического кода... К сожалению, сегодня все чаще приходится противостоять попыткам исказить правду о войне. Чтобы память о войне не осталась лишь сухими строками в учебниках, нужны серьезные меры. Мы должны сделать все, чтобы слава тех побед продолжала жить в сердцах наших братских народов и особенно молодежи¹¹³.

¹¹² Выступление Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей на тему «Вопросы формирования системы воспитания подрастающего поколения», 4 июля 2019 года.

¹¹³ Выступление Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко на открытии пленарного заседания VI Форума регионов России и Беларуси, 18 июля 2019 года.

На нынешнем поколении политиков лежит большая ответственность – передать молодежи СНГ наши чувства дружбы, братства, общей истории и традиций... Нынешнее молодое поколение – это наследники Великой Победы. И, конечно же, эту память о Победе наших дедов, совместной победе всех народов бывшего Советского Союза мы должны передавать новым поколениям. Растет количество совместных поисковых отрядов, волонтерское движение в наших странах. На прошлом заседании мы приняли документ¹¹⁴, поддерживающий развитие возобновления работы студенческих строительных отрядов. Это тот формат, который всегда объединял молодежь всех наших стран. Надо развивать эти форматы. Надо делать больше обменов, надо привлекать (молодежь) к нашей парламентской работе¹¹⁵.

Федеральная служба охраны Российской Федерации: Службой специальной связи и информации ФСО России с 21 по 25 января 2019 года проведен социологический опрос¹¹⁶ с целью изучить мнение россиян о деятельности органов власти по противодействию фальсификации истории России.

Согласно результатам опроса, большинство респондентов (69%) интересуются историей России (рисунок 1).

¹¹⁴ Постановление № 47-10 МПА СНГ «О модельном законе «О деятельности студенческих отрядов» принято 13 апреля 2018 года.

¹¹⁵ Пресс-конференция В.И. Матвиенко по итогам весенней сессии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, 19 апреля 2019 года.

¹¹⁶ Выборка опроса, проведенного в 85 субъектах Российской Федерации, составила 6002 человека и соответствует основным социально-демографическим характеристикам взрослого городского и сельского населения страны. Выборка репрезентативна для Российской Федерации.

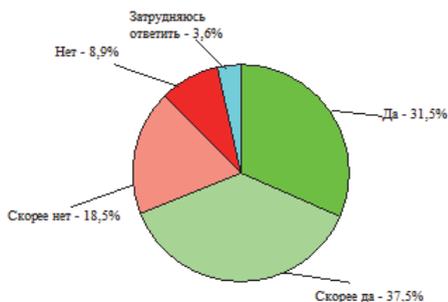


Рис. 1. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Интересуетесь ли Вы историей России (читаете книги, смотрите фильмы, посещаете музеи и так далее)?»



И.М.-С. Умаханов: У нас есть целый ряд традиционных форумов в Совете Федерации, где и тема соотечественников, и тема общей исторической памяти проходят красной линией. Я назову прежде всего фестиваль «Великое русское

слово» в Ялте, я назову Ливадийский форум, я назову форум, который мы ежегодно проводили во Владимире, но планируем проводить в разных городах Российской Федерации («Историко-культурное наследие России»). Это крупные международные форматы, в которых принимают участие представители разных стран, представители практически всех регионов Российской Федерации. Это не только возможность донести свою точку зрения, но и хорошая площадка для обмена опытом и пропаганды позитивных практик, которые есть в этой сфере¹¹⁷.

¹¹⁷ Выступление И.М.-С. Умаханова на презентации Ежегодного доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2018 год, 13 февраля 2019 года.

А.С. Дзасохов: Если смотреть в будущее, то, конечно, ключевая наша задача – вместе с нашими коллегами из государств Евразийского экономического союза позаботиться о том, чтобы раскрыть потенциал предстоящего юбилея 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Нет более значимого исторического события, которое позволило бы нам продвинуться



в наших интеграционных планах, чем Великая Отечественная война. Важно показать, что поколения той поры сделали возможным сохранение народов, которые образовывали нашу великую страну – Советский Союз¹¹⁸.

Я хотел бы высказать предложение, чтобы проекция программ и задач ЕАЭС отразилась в мероприятиях, которые будут проводиться в связи с 75-й годовщиной Победы. Очень важна здесь роль телевизионного канала «Мир». Тележурналисты могли бы создать программу о конкретных героях, солдатах, полководцах народов и стран, которые образуют Евразийский союз. Важно, чтобы это было увидено и услышано во втором, третьем поколении наследников героев и фронтовиков.

На недавнем заседании комитета «Победа»¹¹⁹ прозвучало интересное предложение о том, чтобы города, находившиеся географически в тылу и сыгравшие огромную роль в том, что была

¹¹⁸ Выступление А.С. Дзасохова на презентации доклада Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации за 2018 год, 13 февраля 2019 года.

¹¹⁹ 11 декабря 2019 года прошло заседание Российского организационного комитета «Победа».

достигнута Победа, тоже имели бы высокие государственные звания. Важно, чтобы присвоение звания «Город трудовой доблести»¹²⁰ не ограничивалось географически территорией России.

Например, Ташкент и много других городов, которые действительно были тылом и для нашей промышленности, и для нашей культуры, и для наших стариков, детей¹²¹.

Федеральная служба охраны Российской Федерации: Большинство респондентов (70,2%) убеждены, что они хорошо или удовлетворительно знают историю России (рисунок 2).



Рис. 2. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы считаете, насколько хорошо Вы знаете историю России?»

В.А. Никонов: Культурное многообразие является залогом силы нашего государства. Палитра культур, которая составляет наше единство, наш российский народ, – это огромное богатство, и его нам надо беречь¹²².

¹²⁰ Проект федерального закона № 861560-7 «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести» внесен Президентом Российской Федерации 14 декабря 2019 года, принят в первом чтении 16 января 2020 года.

¹²¹ Выступление А.С. Дзасохова на заседании правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, 18 декабря 2019 года.

¹²² Выступление В.А. Никонova на Форуме-диалоге «Языковая политика: общероссийская экспертиза», 25 октября 2019 года.



Историческое знание наравне с культурой и языком – фундаментальная основа национальной идентичности и важная часть национальной безопасности.

Наша работа по сохранению исторической

памяти, традиций, популяризации культурно-исторических достижений, патриотическому воспитанию молодежи – это в конечном счете работа по сбережению России¹²³.

Мы отвергаем любого рода националистические поползновения. Потому что когда начинается «Россия для русских», то дальше будет «Татарстан для татар», «Башкортостан для башкир», а Ямало-Ненецкий автономный округ, естественно, для новой нации – «ямалов».

Россия – она для всех тех 180 народов, которые населяют нашу необъятную страну и которые составляют или должны составлять – в этом главный смысл нашей работы – единую российскую гражданскую нацию¹²⁴.



Л.Э. Слуцкий: Архиважную задачу выполняют наши молодые коллеги-парламентарии. Никто и ничто не должно быть забыто, особенно в наши дни, при непрекращающихся попытках

¹²³ Выступление В.А. Никонова на торжественном открытии выставки работ участников и победителей Молодежного историко-культурного фестиваля «Истории достоинства. «От Владимира до Владимира», 10 сентября 2019 года.

¹²⁴ Выступление В.А. Никонова на втором этапе обучающих семинаров проекта «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации» в МГУ имени М.В. Ломоносова, 30 мая 2019 года.

фальсификации истории, героизации нацистских преступников, проведении маршей легионеров СС по улицам европейских столиц. Мы все должны помнить, как ковалась Великая Победа, сколько жизней наших предков было отдано за нее и чем обязан мир советским воинам-освободителям, роль которых в борьбе с фашизмом последовательно пытаются принизить на Западе, кощунственно вырывая из земли памятники и монументы красноармейцам, пропитанной их же кровью.

Символично, что Третий комитет Генассамблеи ООН по социальным и гуманитарным вопросам принял российский проект резолюции по борьбе с героизацией нацизма. Резолюция рекомендует странам принять конкретные меры, «в том числе в законодательной области и в сфере образования, в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека, с тем чтобы предотвратить пересмотр итогов Второй мировой войны и отрицание преступлений против человечности». Документ был одобрен большинством голосов, воздержались только представители США и Украины. Очень печально, что русофобия и политическая конъюнктура настолько продолжают застилать им глаза¹²⁵.



А.В. Торкунов: Молодежи всегда свойственны эмоциональность, желание показать свою позицию. Это надо принимать как данность. Другое дело, что с молодежью надо активно работать и вести диалог. Это очень важно. Хочется верить, что такой диалог ведется и будет вестись

¹²⁵ Выступление Л.Э. Слуцкого на Международной молодежной конференции «Вторая Мировая война: правда во имя мира», Государственная Дума, 8 ноября 2019 года.

активнее, что из всякого события мы будем извлекать соответствующие уроки¹²⁶.

Мне кажется, что нам важнее пробудить интерес наших школьников к истории через фильмы, телепрограммы, интернет-ресурсы, исторические игры. К сожалению, выпускники наших школ, которые не готовятся к сдаче ЕГЭ по истории, знают ее не совсем хорошо. Все-таки нужно еще поразмыслить, посоветоваться с педагогической общественностью, учителями истории в школах и родителями¹²⁷.

М.Е. Швыдкой: Нам может казаться, что мы, старшее поколение, вас, молодое поколение, всему научим. Но на самом деле вы учитесь сами. Учитесь у жизни, у нас, в том числе потому что мы часть этой жизни, но от вас самих зависит очень многое. Дело не в том, что важно сделать карьеру, хотя это тоже необходимо. Важно сделать судьбу, важно сделать биографию. А это значительно выше и существеннее для каждого из вас, чем любое карьерное продвижение¹²⁸.

Мы не должны допустить, чтобы будущее было негуманным. Как только мы поймем, что гуманистические ценности перестают работать, мы погибнем. И мы погибнем не от проблемы ресурсов, а от проблемы деградации ценностной системы¹²⁹.

Мы не знаем страну, в которой мы живем. Одна из серьезнейших тем – заново вступить в контакт с комитетом по образованию, собрать вместе министерства образования и культуры Российской Федерации

¹²⁶ Интервью А.В. Торкунова информационной газете «Известия», 14 октября 2019 года.

¹²⁷ Интервью А.В. Торкунова информационному агентству «РИА Новости», 13 октября 2019 года.

¹²⁸ Выступление М.Е. Швыдкого на встрече членов правления Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации с финалистами Конкурса молодых международных СНГ имени А.А. Громыко, 15 июля 2019 года.

¹²⁹ По данным официального сайта «РИА Новости», 15 мая 2019 года.

и посмотреть всю программу. Я бы поставил вопрос чуть шире, так как мы не знаем литературу наших соседей по бывшему Советскому Союзу.

ЕГЭ дал свои результаты в плане лифтовых, социальных вещей, дал, безусловно. Но он упростил все бесконечно. Поэтому сегодня, конечно, необходимо вернуть сочинение в школьные программы. Это все касается чтения – и сочинение, и изложение. Сегодня это вопрос наиважнейший¹³⁰.



Сегодня в осмыслении истории Второй Мировой войны появляются новые точки зрения, которых не было прежде. Площадка, на которой встречаются историки новых стран, где они могут прояснить для себя подробности многих событий. Это очень важное дело. Мы стараемся привлечь к работе профессионалов. Проблема в том, что сегодня осмыслением истории зачастую занимаются публицисты-интерпретаторы, а не профессионалы, которые действительно владеют полным объемом материала.

К сожалению, 75-летие Победы – это тот рубеж, который отделит от земного существования подавляющее большинство ветеранов, и они останутся только в нашей памяти. Мое поколение всегда гордилось, что мы дети победителей. Мы родились сразу после войны. Но и нам уже немало лет. Важно понять, что память о войне будут хранить люди, которые не воевали, которые даже не были детьми во время войны... Народы СССР воевали вместе и вместе победили – этот факт не может быть подвергнут никакому сомнению¹³¹.

¹³⁰ По данным официального сайта «РИА Новости», 25 октября 2019 года.

¹³¹ По данным информационного агентства «Sputnik Армения», 18 апреля 2019 года.

Федеральная служба охраны Российской Федерации:

Со случаями умышленного искажения событий российской истории сталкивались практически 60% респондентов (рисунок 3).

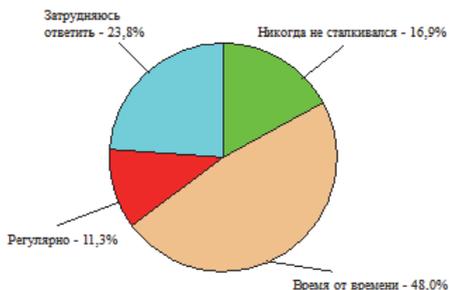


Рис. 3. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Сталкивались ли Вы со случаями умышленного искажения событий российской истории, если да, то как часто?»

При ответе на вопрос о причинах фальсификации событий российской истории опрошенные чаще всего выбирали варианты ответов: «для изменения сознания людей, лишения их исторической памяти»; «для искажения истории с целью сокрытия реальных фактов»; «для представления России в худшем свете».

Российская академия наук: Наибольшего эффекта информационные акции фальсификаторов истории достигают в той среде, где историческая память нации формируется на сиюминутных выгодах политических групп и бизнес-элит, где отсутствуют четко устоявшиеся оценки узловых проблем и событий истории – ведь именно их трактуют в ущерб безопасности государства. В связи с этим чрезвычайную важность на современном этапе приобретает патриотическое воспитание молодого поколения, поскольку проблема фальсификации и искажения истории в ущерб интересам России

приобрела в последнее время ярко выраженную направленность в международном масштабе.

Гражданско-патриотическое воспитание представляет собой единый комплекс, стержнем которого является политическое, правовое и нравственное образование. Такое образование должно способствовать формированию у молодого поколения системы гражданских ценностей, развивать критичность мышления и широту кругозора, способствовать тому, чтобы учащиеся признавали равноправие и равноценность различных точек зрения, были способны защищать свое Отечество и принимать ответственность за свои слова и поступки. Эти задачи решаются совместными усилиями дошкольных учреждений, общеобразовательных школ, учреждениями дополнительного образования, семьи, рядом общественных организаций. Патриотическое, а в отношении мальчиков и военно-патриотическое, воспитание начинается с семьи, поскольку в семье закладываются все виды социального воспитания ребенка. Опыт, традиции, уклад жизни семьи формируют и развивают нравственные и волевые качества, знания, умения и навыки детей, начиная с первых лет жизни. С началом обучения детей в школе семья, тесно сотрудничая с образовательным учреждением, обогащает все эти элементы воспитания. Родители, педагоги своими советами и непосредственным участием в педагогическом процессе способствуют воспитанию молодого человека патриотом и защитником Отечества.

Приоритетным направлением и составной частью образовательного процесса сегодня становится национально-патриотическое воспитание, гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения, которое призвано формировать в детях чувство любви к своей малой Родине, уважительное отношение к национальным традициям и культуре, пробуждать чувство гордости за свой народ. Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

формирование у подрастающего поколения патриотических качеств и чувства сопричастности к истории Отечества, ее Вооруженных Сил;

изучение роли Победы в Великой Отечественной войне, ее значения и влияния на формирование национального самосознания российских граждан;

создание условий для более глубокого ознакомления детей и подростков с основными этапами и событиями Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, примерами боевых и трудовых подвигов наших соотечественников во имя свободы и независимости Родины;

воспитание уважения к ветеранам Великой Отечественной войны;
повышение интереса к военной истории.

В немалой степени этому способствует и единый урок мужества в рамках месячника ко Дню Победы, который содействует развитию национальной культуры, культуры народов России, воспитанию бережного отношения к историческому и культурному наследию, формированию у школьников важнейших качеств личности: гражданской позиции, нравственности, чувства долга и личной ответственности за порученное дело. Поэтому в образовательном процессе, согласно Концепции модернизации российского образования на период до 2020 года¹³², на первый план выходит воспитательная работа, направленная на:

повышение интереса учащихся к героическому прошлому Отечества;

сохранение и развитие чувства гордости за свою страну, осознание необходимости увековечения памяти героев Отечества;

сохранение и развитие чувства гордости за великие исторические события, за историческое прошлое своей Родины;

¹³² Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2765-р.

воспитание у молодого поколения чувства любви к Отечеству, уважения к государственной символике России, области, района; привитие уважения к своей малой Родине, землякам.

Федеральная служба охраны Российской Федерации:

**«Как Вы считаете, благодаря чему в первую очередь СССР смог переломить ход войны и одержать победу над Германией и ее союзниками?»
(допускался выбор не более трех вариантов ответов)**

(в %)

Варианты ответов	Распределение ответов респондентов
Стойкость советского народа	72,3
Мужество солдат Советской Армии	62,9
Самоотверженный труд работников тыла	45,1
Искусство советских военачальников	22,0
Действия советских партизан	13,3
Умелое руководство И.В. Сталина	11,1
Помощь союзников по антигитлеровской коалиции	4,1
Эффективная работа органов государственной безопасности	2,1
Другое	1,8
Затрудняюсь ответить	4,3

«Как Вы считаете, где наиболее достоверно отражаются факты и события Второй мировой войны?» и «Как Вы считаете, где наиболее часто встречаются примеры фальсификации фактов и событий Второй мировой войны?» (допускался выбор не более трех вариантов ответов)

(в %)

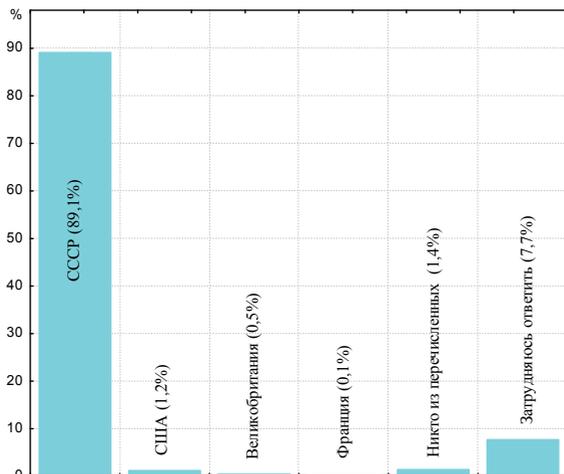
Варианты ответов	Где наиболее достоверно отражаются факты и события	Где наиболее часто встречаются примеры фальсификации фактов и событий
Во время встреч с ветеранами Великой Отечественной войны	56,5	2,0
В документальных фильмах о войне	43,6	4,9
В музеях и на воинских мемориалах	40,6	1,2
В исторической литературе о войне	27,1	3,4
В рассказах родственников, во время знакомства с семейными архивами	24,2	1,3
В художественных кинофильмах о войне	4,8	35,3
В художественной литературе о войне	4,0	14,3
В интернет-источниках	2,5	46,1
В средствах массовой информации (газеты, журналы, телепередачи)	1,7	43,4
В компьютерных играх на тему Второй мировой войны	0,4	29,7
Другое	1,4	1,7
Нигде	1,6	0,6
Затрудняюсь ответить	7,3	12,6

Большинство респондентов (56,5%) считают, что наиболее достоверно факты и события Второй мировой войны отражаются во время встреч с ветеранами Великой Отечественной войны.

При этом более 40% опрошенных полагают, что наиболее часто случаи фальсификации фактов и событий Второй мировой войны встречаются в интернет-источниках и СМИ (газеты, журналы, телепередачи).

Чаще всего, по мнению опрошенных, подвергаются фальсификации такие факты, как решающий вклад в достижение победы над фашистской Германией и милитаристской Японией Советской Армии и советского народа, а также роль Советской Армии в спасении народов Европы от уничтожения и фашистской оккупации. Следует отметить, что только 0,9% респондентов уверены, что история Второй мировой войны не подвергается фальсификации.

Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как Вы считаете, кто внес решающий вклад в победу во Второй мировой войне?»



Подавляющее большинство респондентов (89,1%) убеждены, что решающий вклад в победу во Второй мировой войне внес СССР.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации: В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2019 года № 327 «О проведении в Российской Федерации Года памяти и славы» (далее – Указ) 2020 год в Российской Федерации объявлен Годом памяти и славы. Год памяти и славы в Российской Федерации проводится в целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В качестве основных задач проведения Года памяти и славы в Российской Федерации можно выделить:

развитие организационной системы и формирование ресурсной базы для обеспечения патриотического воспитания на основе ключевых событий истории страны и выдающихся личных примеров ее граждан;

распространение лучших практик патриотического воспитания, направленных на противодействие фальсификации истории и признание ведущей роли советского народа в Победе в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов на основе проектного подхода;

содействие укреплению и развитию общенационального сознания, а также воспитание у граждан Российской Федерации чувства гордости за исторические и современные достижения страны и ее народа;



расширение участия общественных и некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан Российской Федерации.

В целях реализации Указа Правительством Российской Федерации будет утвержден план основных мероприятий по проведению в Российской Федерации Года памяти и славы, проект которого разработан Минобрнауки России совместно с Минкультуры России.

Продолжается исполнение Минобрнауки России в части своей компетенции государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»¹³³, целью которой является создание условий для повышения гражданской ответственности за судьбу страны, повышения уровня консолидации общества для решения задач обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации, укрепления чувства сопричастности граждан к великой истории и культуре России, обеспечения преемственности поколений россиян, воспитания гражданина, любящего свою Родину и семью, имеющего активную жизненную позицию.

Помимо этого, по итогам заседания совместной коллегии Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства образования Республики Беларусь, Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь¹³⁴ был утвержден Совместный план мероприятий Министерства образования Республики Беларусь и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики, в соответствии с которым в рамках празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне предусмотрена организация запуска совместного агитпоезда «Поезд Памяти и Славы» по маршруту Брест – Владивосток, который будет осуществлен в 2020 году.

Задачами указанного мероприятия являются:

стимулирование интереса у молодежи к изучению истории Великой Отечественной войны;

предотвращение фальсификации и искажения истории;

¹³³ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493.

¹³⁴ Состоялось 11 апреля 2019 года.

создание условия для диалога молодежи Союзного государства;
развитие внутреннего туризма в Российской Федерации.

Также следует отметить деятельность Ассоциации волонтерских центров, которая является координатором рабочей группы по разработке концепции сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного волонтерского движения на площадке Совета по делам молодежи государств – участников СНГ и реализует международную программу «Волонтеры мира», направленную на формирование международного сообщества волонтеров, обеспечение взаимодействия в области поддержки и развития добровольческих проектов, инициатив, лидеров и волонтерского движения в целом.

5. Итоги Конкурса молодых международных государств – участников СНГ имени А.А. Громыко

В 2019 году отмечается 110-летие со дня рождения выдающегося советского дипломата и государственного деятеля, уроженца Гомельщины Андрея Андреевича Громыко. Его именем был назван конкурс молодых международных государств,



в котором приняли участие более 160 исследователей и аналитиков из 10 стран Содружества.

Проект реализован Ассоциацией внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко, Академией управления при Президенте Республики Беларусь при поддержке Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации России, МИД России и Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества стран СНГ. Итоги конкурса были подведены в рамках Шестого форума регионов России и Беларуси на экспертной сессии высокого уровня «Приоритеты развития Союзного государства», которая была организована Интеграционным клубом при Председателе Совета Федерации, Ассоциацией внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко и Российско-белорусским экспертным клубом.

Конкурс молодых международных государств СНГ имени А.А. Громыко стал логическим развитием Конкурса молодых экспертов-международников Союзного государства, проведенного в 2018 году под эгидой Государственного секретаря Союзного государства и при поддержке Союзного государства.

Идею проведения мероприятия в 2019 году поддержал Министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров. «Положительной оценки заслуживают результаты проведенного Конкурса международных Союзного государства, который состоялся в прошлом году. Поддерживаем расширение в этом году географии конкурса на все пространство СНГ, а также присвоение ему имени А.А. Громыко», – заявил глава МИД России.

Прием заявок от потенциальных участников стартовал в марте 2019 года. Рекордсменами по количеству поданных заявок стали Россия и Беларусь – 63 и 45 заявок соответственно. Жюри, состоявшее из представителей 6 стран СНГ, определило финалистами конкурса 44 человека.

Для участия в конкурсе необходимо было подготовить оригинальную научную статью, посвященную исследованиям дипломатического искусства и интеграционных



процессов на евразийском пространстве в контексте интеграционных объединений (Союзного государства Беларуси и России, Евразийского экономического союза, Организации Договора о коллективной безопасности, Содружества Независимых Государств) или двусторонних и многосторонних отношений между государствами региона.

13–16 июля 2019 года в Москве состоялся Форум финалистов Конкурса молодых международных СНГ имени А.А. Громыко. Участники из 10 стран СНГ посетили МИД России, где провели встречу с Советом молодых дипломатов и взаимно обменялись опытом развития

дипломатических связей на уровне молодежи стран СНГ. Также финалисты представили результаты своих научных достижений в Институте Европы РАН. Насыщенной образовательной программе предшествовала не менее интересная культурная составляющая. Финалисты посетили Музей Великой Отечественной войны, где смогли окунуться в атмосферу общей исторической памяти и подробнее узнать о героях и событиях тяжелой кровопролитной войны, повлиявшей на каждую советскую семью.

Основной задачей, которую предстояло решить финалистам конкурса, стало составление карты будущего евразийской интеграции – разработка конкретных предложений по развитию СНГ, Евразийского экономического союза, Союзного государства Беларуси и России на ближайшие 20 лет.

Результаты данной работы были представлены 15 июля 2019 года в Совете Федерации на встрече с правлением Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации. Были объявлены победители и призеры конкурса. Ими стали представители пяти стран СНГ.

Мероприятие прошло под председательством И. М.-С. Умаханова – заместителя Председателя Совета Федерации Российской Федерации, при участии Г.Б. Карасина – статс-секретаря – заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации (в тот период), К.И. Косачева – председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, М.Е. Швыдкого – спецпредставителя Президента Российской Федерации по международному культурному сотрудничеству, А.А. Громыко – директора Института Европы РАН и Председателя Ассоциации внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко, И.В. Халевинского – председателя Совета Ассоциации российских дипломатов, Д.В. Фомина-Нилова – ректора Государственного академического университета гуманитарных наук.

По словам И.М.-С. Умаханова, «любые научные и творческие изыскания, посвященные вопросам интеграции и дружбе народов наших стран, получают всяческую поддержку в Совете Федерации и в СНГ». Григорий Карасин, в свою очередь, подчеркнул, что «в условиях усилившихся информационных манипуляций, попыток разобщить союзников на евразийском пространстве возрастает актуальность так называемой позитивной «мягкой силы». Мы противопоставляем нашим оппонентам позитивную объединяющую повестку.



Положительно оцениваем усилия, которые предпринимаются на этом направлении Ассоциацией внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко».

«Важно, что конкурс вызвал интерес широкой молодежной аудитории. 160 участников из 10 стран – это прекрасный результат и показатель того, что Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко нашла отклик в сердцах множества людей», – заявил Г.Б. Карасин.

В числе предложений молодых международников по блоку СНГ такие, как реализация проекта по поощрению взаимных инвестиций в СНГ; разработка на наднациональном уровне научно-консультативных центров по прямым иностранным инвестициям, основной деятельностью которых будут являться формирование новых экономико-математических методов планирования и прогнозирования требуемого объема прямых иностранных инвестиций; задействование государственного-частного партнерства для укрепления сотрудничества

по направлениям экономики, культуры, науки, образования, экологии, и другие.

По блоку ЕАЭС финалисты дали рекомендации сразу в трех областях: экономике, безопасности и гуманитарном сотрудничестве.

Одними из самых ярких предложений стали: создание «банка идей» Евразийского экономического союза; постепенное снижение тарифов на звонки в роуминге с дальнейшей перспективой его отмены;



формирование пространства трансграничного доверия (общей системы документооборота, согласование цифровой повестки ЕАЭС); принятие межгосударственной программы по всеобщей иммунизации и вакцинации населения; создание единой системы аэрокосмической безопасности; принятие программы Арктической стратегии; запуск пилотной программы академической мобильности на уровне Союзного государства Беларуси и России с выводом на уровень Евразийского экономического союза.

Итоги Конкурса молодых международныхников СНГ имени А.А. Громыко подвели на Шестом форуме регионов России и Беларуси в Санкт-Петербурге, куда получили путевки победители конкурса от России и Беларуси. Молодые ученые смогли представить свои рекомендации по укреплению сотрудничества в рамках экспертной сессии высокого уровня «Приоритеты развития Союзного государства» 17 июля 2019 года. Более того, победители конкурса передали Государственному секретарю Союзного государства Г.А. Рапоте подготовленную участниками Форума финалистов карту будущего интеграции в рамках Союзного государства. Победителем конкурса

молодых международников СНГ имени А.А. Громыко в основной номинации была признана Анастасия Погорельская, заместитель директора Центра международного научного сотрудничества Томского государственного университета. Второе место в основной номинации заняла Екатерина Тулейко, научный сотрудник Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Третье место в основной номинации жюри присудило представителю Азербайджана Туралу Мамедову, аспиранту Финансового университета при Правительстве Российской Федерации. Победителями в дебютной номинации стали Мария Курилович и Андрей Сулейков, сотрудники Центра государственного строительства и права Института экономики НАН Беларуси. Призерами в специальных номинациях стали представители Армении и Узбекистана. Победители конкурса были награждены дипломами и ценными призами. Статьи финалистов будут опубликованы в научном сборнике.



6. Экспертная сессия высокого уровня «Приоритеты развития Союзного государства» в рамках Шестого форума регионов России и Беларуси

В рамках Шестого форума регионов России и Беларуси состоялась Экспертная сессия высокого уровня «Приоритеты развития Союзного государства».

Она была организована Интеграционным клубом

при Председателе Совета Федерации, Ассоциацией

внешнеполитических исследований имени



А.А. Громыко и Российско-белорусским экспертным клубом. Экспертная подготовка к сессии велась в течение 2018–2019 годов согласно резолюции Пятого форума регионов Беларуси и России, состоявшегося в 2018 году.

Модераторами Экспертной сессии высокого уровня от российской стороны выступили заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов, директор Института Европы РАН А.А. Громыко, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам К.И. Косачев. От белорусской стороны – председатель Постоянной комиссии Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по международным делам и национальной безопасности С.К. Рахманов.

Участники Экспертной сессии обсудили приоритеты развития Союзного государства в контексте проекта «Большая Евразия», общие интересы и вызовы безопасности России и Беларуси, потенциал

межрегиональных связей и бизнеса двух стран, а также особенности российского и белорусского гражданских обществ.



Заместитель
Председателя Совета
Федерации напомнил
коллегам, что
в 2019 году Россия
и Беларусь будут
отмечать 20-летие
договора о создании
Союзного государства.

«Создание Союзного государства стало прологом евразийской экономической интеграции, помогло создать прочную основу для формирования Евразийского экономического союза, который сегодня является ведущим интеграционным объединением на евразийском пространстве», – заявил И. М.-С. Умаханов. По его словам, сессия такого формата дает возможность обстоятельно обсудить чувствительные вопросы развития интеграции России и Беларуси. «Тот уровень доверия, который существует между лидерами наших государств, позволяет об этом говорить открыто и честно. Стремление найти правильный подход отвечает интересам народов обоих государств», – подчеркнул И.М.-С. Умаханов.

В числе рекомендаций экспертов для итогового документа форума – продолжить поиск эффективных форматов сопряжения Союзного государства и ЕАЭС. Государственный секретарь Союзного государства отметил, что не видит между ними противоречий. «Это два интеграционных объединения, которые во всем органично могут дополнять друг друга, если не будет создаваться искусственных противопоставлений», – сказал Г.А. Рапота. По его мнению, рационально одни вопросы решать на уровне ЕАЭС, другие – на уровне

Союзного государства, чтобы в дальнейшем распространить опыт на евразийское пространство. Г.А. Рапота добавил, что между Постоянным комитетом Союзного государства и ЕЭК установлено тесное взаимодействие. «Мы всегда желанные гости в ЕАЭС, если есть потребность в чем-то посоветоваться, а они – в Союзном государстве», – подчеркнул он.



С.К. Рахманов отметил, что для экономической стабильности в рамках Союзного государства необходима реальная поддержка инноваций на государственном уровне. «Это выражается в конкретных показателях по наукоемкости, выражается в развитии системы инновационных производств, когда результаты научных исследований могут лечь в производственную базу, а не уйдут к нашим партнерам – в Китай или еще куда-то. Подавляющее большинство разработок сегодня не востребовано производственной сферой – она не готова», – заявил, в частности, парламентарий.

«Проблема заключается в том, что на уровне парламентского измерения и экспертного сообщества нужно усиливать аналитику. Отойти от общего рассмотрения к деталям, глубокому анализу. И сегодняшняя экспертная сессия – шаг в этом направлении», – заключил С.К. Рахманов.

А.А. Громыко проанализировал позицию Союзного государства на международной арене. «Тернистый путь к общеевропейской безопасности не минует «Хельсинки-2». На фоне развала системы стратегической стабильности и контроля над вооружениями тем более



необходимо действовать консолидированно и согласованно», – напомнил ученый. Он отметил, что в условиях глобальной нестабильности и быстро меняющейся ситуации в мире сложно предсказать, какие общие вызовы совместной безопасности появятся в ближайшие годы. «Но что мы можем сделать – это увеличивать стрессоустойчивость Союзного государства. Повышение производительности труда, инвестиции в человеческий капитал, науку, молодежную политику – очевидные требования времени», – сказал А.А. Громыко.

Итоговый документ Шестого форума регионов России и Беларуси

При участии Президента Российской Федерации В.В. Путина и Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко 16–18 июля 2019 года в городе Санкт-Петербурге Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь был проведен Шестой форум регионов России и Беларуси на тему «Межрегиональные связи как основа формирования единого культурного и гуманитарного пространства народов России и Беларуси» (далее – Форум).

В работе Форума приняли участие члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, руководители субъектов Российской Федерации и административно-территориальных единиц Республики Беларусь, представители органов исполнительной власти Российской Федерации, органов государственного управления Республики Беларусь, руководители органов местного самоуправления Российской Федерации, органов местного управления и самоуправления Республики Беларусь, предприниматели, ученые, члены Интеграционного клуба при

Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Российско-белорусского экспертного клуба. В ходе работы Форума были рассмотрены перспективы межрегионального сотрудничества России и Беларуси по ряду направлений, включая укрепление культурных и гуманитарных связей, взаимодействие в сферах образования и туризма, реализацию совместных молодежных проектов и программ, формирование общего информационного пространства.

Особое внимание было уделено вопросам развития Союзного государства в контексте евразийской интеграции. На полях Форума был проведен VII Российско-Белорусский молодежный форум «Молодежь – за Союзное государство».

По итогам проведения мероприятий и обсуждения широкого круга вопросов участники Форума

подчеркивают, что 8 декабря 2019 года исполняется 20 лет с момента подписания Российской Федерацией и Республикой Беларусь Договора о создании Союзного государства и что в этот период страны вели планомерную последовательную работу по развитию культурно-гуманитарного сотрудничества, в том числе с привлечением молодежи;

рассматривают Форум как авторитетную площадку для укрепления прямых связей между регионами обеих стран и прочную основу для развития Союзного государства;

отмечают эффективность работы регионов России и Беларуси по реализации положений резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 года № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»;

подчеркивают необходимость активизации участия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в расширении межрегионального сотрудничества и всестороннего информирования граждан о развитии политических, экономических, культурных, научных и образовательных процессов в Союзном государстве;

считают, что одним из важнейших факторов социально-экономического развития Союзного государства, укрепления культурно-гуманитарных связей и углубления интеграции двух стран является создание современной

транспортной инфраструктуры, в частности строительство высокоскоростных железнодорожных магистралей, соединяющих экономические и культурные центры России и Беларуси: Москва – Минск и Минск – Санкт-Петербург;

указывают на высокий научно-технический потенциал Российской Федерации и Республики Беларусь и их возможности занять лидирующие мировые позиции в сфере информационно-коммуникационных технологий;

полагают, что использование современных информационно-коммуникационных технологий обеспечивает реализацию возможностей для создания общего информационного пространства Союзного государства, развития культурно-гуманитарных связей между Россией и Беларусью;

стремятся к созданию общего информационного пространства Союзного государства, отвечающего интересам народов России и Беларуси;

обращают внимание, что с развитием информационно-коммуникационных технологий возникает серьезная угроза их использования в качестве инструмента пропаганды и ведения информационных войн;

отмечают озабоченность попытками оказать внешнее дестабилизирующее воздействие на общественно-политическую ситуацию в России и Беларуси, вести против наших стран информационные войны, направленные на разрушение традиционных отношений доверия, дружбы и взаимоуважения между российским и белорусским народами;

учитывают интерес народов России и Беларуси к развитию культурно-гуманитарного и научно-технического сотрудничества как на межгосударственном, так и на межрегиональном уровне;

подтверждают, что взаимодействие России и Беларуси в культурно-гуманитарной сфере основывается на принципе взаимообогащения культур и направлено на укрепление дружбы и духовного единства народов наших стран при сохранении и развитии их самобытности;

подчеркивают, что определяющим фактором во взаимоотношениях России и Беларуси выступают неразрывные связи народов двух стран, основанные на общих духовно-нравственных ценностях, общем историческом и культурном наследии;

констатируют, что имеющийся потенциал взаимодействия двух стран основывается на обширной договорно-правовой базе российско-белорусского сотрудничества на межгосударственном и межрегиональном уровнях

в социальной, образовательной, научно-технической и культурно-гуманитарной сферах;

выражают удовлетворение динамикой развития культурно-гуманитарного сотрудничества между двумя странами и **приветствуют** принимаемые для этого меры;

считают совместную работу в рамках экспертной сессии высокого уровня «Приоритеты развития Союзного государства» весьма полезной и **поддерживают** продолжение системного взаимодействия парламентариев и представителей экспертного сообщества двух стран, в том числе в период между Форумами регионов России и Беларуси;

выражают одобрение деятельности ученых-историков России и Беларуси по выработке согласованных объективных подходов к оценке и интерпретации событий прошлого и **поддерживают** дальнейшую реализацию таких подходов при разработке научно-методического обеспечения преподавания истории в образовательных организациях Российской Федерации, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и учреждениях общего среднего образования Республики Беларусь;

признают важность задач по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, сохранению общей исторической памяти и традиций, противодействию фальсификации истории, реабилитации идей нацизма и фашизма и пересмотру итогов Второй мировой войны;

подчеркивают значимость оказания поддержки совместным молодежным и студенческим проектам, направленным на сохранение исторической памяти о Великой Отечественной войне;

осознают роль информационно-коммуникационных технологий в воспитании подрастающего поколения, реализации культурно-образовательного потенциала молодежи;

рассматривают молодежную политику как стратегическую составляющую российско-белорусских отношений, обеспечивающую социальное, культурное, экономическое развитие двух стран;

особо отмечают обеспечение постоянного взаимодействия между молодыми парламентариями России и Беларуси, включая создание Молодежной палаты при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России;

поддерживают работу Совета по делам молодежи государств – участников Содружества Независимых Государств и Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, разработку рекомендаций по созданию и развитию молодежных парламентских структур в государствах – участниках Содружества Независимых Государств;

учитывают, что сотрудничество молодежи реализуется в том числе по линии некоммерческих организаций (Ассоциации общественных объединений «Национальный совет молодежных и детских объединений России», Общероссийской общественной организации «Российский союз молодежи», Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды», общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи», Республиканского союза общественных объединений «Белорусский комитет молодежных организаций») и базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по работе с молодежью, которые организуют обмены делегациями лидеров союзов молодежи двух стран, студенческие обмены, крупные двусторонние мероприятия, проводят смены летних лагерей;

приветствуют участие молодежи в поисковом движении, проведение международных вахт памяти на территории России и Беларуси, фестиваля «Молодежь – за Союзное государство» и российско-белорусских молодежных конференций, которые являются эффективными площадками для сближения молодежи двух стран;

признают важным элементом развития Союзного государства привлечение к работе молодого поколения экспертов России и Беларуси, содействие их профессиональному росту;

отмечают успешное расширение формата, увеличение количества участников и высокий уровень проведения в 2019 году Конкурса молодых международников государств – участников СНГ имени А.А. Громыко, посвященного вопросам интеграции в рамках Союзного государства, Евразийского экономического союза и Содружества Независимых Государств;

поддерживают ежегодное проведение Конкурса молодых международников государств – участников СНГ имени А.А. Громыко.

Участники Форума полагают необходимым считать **приоритетными вопросами союзного строительства:**

содействие дальнейшему развитию интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза в целях повышения конкурентоспособности экономик России и Беларуси;

создание в Союзном государстве современной транспортной инфраструктуры, в том числе строительство на его территории высокоскоростных железнодорожных магистралей;

развитие взаимовыгодной кооперации в образовательной, научной, технологической, производственной и информационной сферах;

формирование общего информационного пространства;

сохранение культурного, духовного и исторического наследия народов России и Беларуси;

расширение государственной поддержки реализации совместных проектов в научно-технической, образовательной и культурно-гуманитарной сферах, деятельности средств массовой информации, издательского, музейного, библиотечного и архивного дела, историко-культурного туризма в целях укрепления дружбы и духовного единства народов России и Беларуси при сохранении их самобытности;

комплексное взаимодействие в области молодежной политики и формирование у молодежи двух стран понимания важности развития интеграционных процессов и союзного строительства;

приоритетными направлениями межрегионального сотрудничества:

обеспечение совместных действий по выстраиванию активного межрегионального диалога в рамках Союзного государства и Евразийского экономического союза;

взаимодействие регионов двух стран по вопросам формирования общего информационного пространства;

повышение академической мобильности на уровне регионов России и Беларуси, развитие взаимодействия между образовательными организациями высшего образования Российской Федерации и учреждениями высшего образования Республики Беларусь;

расширение прямых связей между организациями культуры и образования двух стран, в том числе посредством реализации совместных культурных и образовательных программ и проектов;

согласование действий России и Беларуси по формированию современной системы профессиональной ориентации и трудоустройства российской и белорусской молодежи с учетом потребностей региональных рынков труда в условиях цифровой экономики;

поддержку на уровне регионов двух стран совместных молодежных проектов и программ, направленных на укрепление Союзного государства, в том числе на сохранение общей исторической памяти народов России и Беларуси, противодействие попыткам фальсификации истории;

совершенствование российско-белорусского межрегионального сотрудничества в целях создания условий для выявления, поддержки и продвижения талантливых детей и молодежи, в том числе молодых специалистов, управленцев, политиков и лидеров общественных объединений, с учетом опыта, накопленного в двух странах;

взаимодействие в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности и координацию на региональном уровне значимых волонтерских проектов, реализуемых в России и Беларуси;

факторами, значимыми для обеспечения национальной безопасности России и Беларуси:

разработку инновационных технологий защиты информации в целях противодействия угрозам информационной безопасности;

сохранение и укрепление традиционных духовно-нравственных ценностей народов России и Беларуси как основы духовного единства и дружбы народов двух стран, формирования единого культурного и гуманитарного пространства в рамках Союзного государства.

Участники Форума считают необходимым рекомендовать:

Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совету Республики Национального собрания Республики Беларусь:

укреплять двустороннее межпарламентское сотрудничество,

в том числе на уровне комитетов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и постоянных комиссий Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, а также **развивать** другие формы сотрудничества;

способствовать:

расширению связей между субъектами Российской Федерации и административно-территориальными единицами Республики Беларусь для реализации совместных проектов в области цифровой экономики, формирования общего информационного пространства, развития сотрудничества в научной, образовательной и культурно-гуманитарной сферах, в том числе в рамках Межпарламентской комиссии Совета Федерации



Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по межрегиональному сотрудничеству;

сближению национальных законодательств в области информации, информатизации и защиты информации, в том числе с целью развития информационной инфраструктуры цифровой экономики Российской Федерации и Республики Беларусь;

расширению научно-экспертного диалога по актуальным вопросам развития Союзного государства и Евразийского экономического союза при участии Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Ассоциации внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко и Российско-белорусского экспертного клуба;

рассмотреть возможность создания координационного совета по развитию местного самоуправления;

подготовить план участия членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь в мероприятиях, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, для его рассмотрения Межпарламентской комиссией Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь по межрегиональному сотрудничеству;

продолжить практику проведения ежегодных российско-белорусских молодежных форумов в рамках Форума регионов России и Беларуси с широким участием представителей крупнейших молодежных организаций двух стран;

Постоянному Комитету Союзного государства:

активизировать работу по согласованию проекта концепции сближения законодательств Российской Федерации и Республики Беларусь, призванной гармонизировать национальные законодательства и правоприменительную практику в двух странах;

проанализировать порядок принятия и исполнения органами государственной власти Российской Федерации и Республики Беларусь решений, затрагивающих интересы государств – участников Договора о создании Союзного государства, и представить доклад на заседании Высшего Государственного Совета;

рассмотреть возможность выделения на конкурсной основе средств бюджета Союзного государства на реализацию межрегиональных инфраструктурных и социальных проектов в приграничных регионах России и Беларуси;

продолжить в 2020 году финансирование работ по реставрации сооружений Брестской крепости в мемориальном комплексе «Брестская крепость-герой» за счет средств бюджета Союзного государства;

органам государственной власти Российской Федерации и Республики Беларусь, а также органам местного самоуправления Российской Федерации и органам местного управления и самоуправления Республики Беларусь:

активизировать взаимодействие России и Беларуси в рамках инициативы «Один пояс – один путь» в целях создания эффективной транспортно-логистической инфраструктуры на маршруте Европа – Западный Китай;

проработать вопросы реализации проекта по строительству высокоскоростных железнодорожных магистралей, соединяющих экономические и культурные центры России и Беларуси: Москва – Минск и Минск – Санкт-Петербург, и **подготовить** для рассмотрения на заседании Совета Министров Союзного государства предложения по организации дальнейшей работы по указанному проекту, включая определение механизма его реализации и ответственных за координацию этой работы;

продолжить работу по развитию интеллектуальных транспортных систем Российской Федерации и Республики Беларусь;

проработать возможность унификации тарифной политики двух стран в сфере услуг аэропортов и аэронавигационного обслуживания;

способствовать переходу к следующему этапу реализации проекта по созданию российско-белорусского космического аппарата дистанционного зондирования Земли, включающему рабочее проектирование и открытие финансирования по проекту;

поддерживать диалог с экспертным сообществом двух стран по вопросам поиска эффективного сопряжения форматов Союзного государства и Евразийского экономического союза, в том числе по вопросам инновационного развития и стимулирования импортозамещения, с учетом председательства Республики Беларусь в органах Евразийского экономического союза в 2020 году;

подготовить решение о взаимном признании национальных систем маркировки товаров и единого порядка их информационного обеспечения в рамках Союзного государства с учетом мнения партнеров по Евразийскому экономическому союзу;

проводить обсуждение вопросов реализации совместных сырьевых проектов (российско-белорусский сырьевой диалог) в рамках Форума регионов России и Беларуси;

рассмотреть возможность: создания российско-белорусских кластеров в нефтехимической, фармацевтической и других отраслях промышленности, а также в льняной отрасли аграрно-промышленного комплекса;

проведения совместных российско-белорусских мероприятий, в том числе по вопросам развития профилактической медицины и сближения национальных законодательств в области охраны и укрепления здоровья населения;

создания совместного селекционно-семеноводческого комплекса по выращиванию посадочного материала лесных растений в целях воспроизводства лесов;

создания совместных предприятий, реализующих проекты по ведению селекции в растениеводстве, животноводстве и птицеводстве;

организации российско-белорусского сырьевого форума – общественной площадки, позволяющей активизировать диалог предпринимателей, работающих в сфере добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов,

представителей профильных организаций науки и образования в целях повышения доверия и взаимопонимания как основы либерализации внешнеэкономической деятельности двух стран в области реализации сырьевых проектов;

проработать вопрос о снижении государственной поддержки в сфере производства сельскохозяйственной техники в целях повышения конкурентоспособности сельскохозяйственного машиностроения;

организовать на системной основе взаимное участие двух стран в национальных и региональных программах, мероприятиях и проектах;

способствовать расширению научно-экспертного диалога по вопросам безопасности Союзного государства, в том числе на уровне Российской академии наук и Национальной академии наук Беларуси, профильных научно-исследовательских организаций и ведущих образовательных организаций высшего образования Российской Федерации и учреждений высшего образования Республики Беларусь;

в сфере межрегионального взаимодействия:

способствовать сближению документов стратегического планирования России и Беларуси в сфере регионального развития в целях эффективного использования потенциала производственно-технологической кооперации и конкурентных преимуществ регионов двух стран;

содействовать укреплению побратимских связей между городами России и Беларуси, реализации проектов в рамках соответствующих соглашений, направленных на развитие экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества между двумя странами;

уделять особое внимание организации беспересадочного железнодорожного сообщения между приграничными регионами России и Беларуси;

принять активное участие в подготовке и проведении мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в целях увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны и патриотического воспитания молодежи;

учитывать при планировании визитов в рамках межрегионального сотрудничества включение в состав делегаций представителей молодежных организаций России и Беларуси;

в сфере формирования общего информационного пространства и развития информационных технологий:

направить усилия на достижение и поддержание уровня информационной безопасности, обеспечивающего реализацию интересов Союзного государства, уделив особое внимание следующим мерам:

освещение интеграционных процессов в ведущих средствах массовой информации России и Беларуси с акцентом на мероприятия, посвященные 20-летию подписания Договора о создании Союзного государства;

противодействие негативному информационному воздействию на государственные органы, общественные организации и граждан Российской Федерации и Республики Беларусь с привлечением информационных ресурсов Союзного государства для опровержения недостоверной информации о Союзном государстве и российско-белорусских отношениях;

совершенствование подходов к освещению в средствах массовой информации России и Беларуси вопросов солидарности и преемственности поколений;

отстаивание исторической правды и сохранение памяти о героизме советского народа в годы Великой Отечественной войны, объективное освещение связанных с ней исторических фактов и личностей;

противодействие пропаганде террористической и экстремистской идеологии, прежде всего в молодежной среде, а также потреблению алкогольных напитков, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов;

изучение и распространение успешного опыта работы неправительственных организаций в области предотвращения распространения экстремистской идеологии, героизации нацистских преступников, дискредитации памяти советских воинов;

содействовать активизации взаимодействия региональных средств массовой информации России и Беларуси со средствами массовой информации Союзного государства по вопросам освещения союзного строительства и межрегионального сотрудничества;

повышать информированность граждан двух стран о результатах сотрудничества России и Беларуси в экономической, социальной и культурно-гуманитарной сферах, предусматривая увеличение объемов вещания соответствующих общедоступных телеканалов;

ускорить подготовку для рассмотрения на заседании Высшего Государственного Совета Союзного государства предложений по отмене платы за международный роуминг на территории Союзного государства для абонентов – граждан Российской Федерации и граждан Республики Беларусь;

способствовать расширению научно-экспертного диалога по вопросам информационной безопасности Союзного государства, в том числе на уровне профильных научно-исследовательских организаций, ведущих образовательных организаций высшего образования Российской Федерации и учреждений высшего образования Республики Беларусь;

содействовать синхронизации информационных ресурсов России и Беларуси для создания общей цифровой платформы, содержащей качественную информацию обо всех сферах жизни и деятельности двух стран и предоставляющей гражданам России и Беларуси возможность бесплатного просмотра онлайн-трансляций культурных мероприятий;

в научной, образовательной и культурно-гуманитарной сферах:

способствовать разработке долгосрочных планов сотрудничества России и Беларуси в научной, образовательной и культурно-гуманитарной сферах с учетом перспективных направлений развития современной науки и потребностей экономик двух стран;

продолжать работу по формированию единого научно-технического пространства, в том числе по объединению научного и технологического потенциалов России и Беларуси, реализации совместных научно-технических программ, в которых задействованы научно-производственные коллективы двух стран;

обеспечить создание современного технопарка на базе межгосударственного образовательного учреждения высшего образования «Белорусско-Российский университет» (г. Могилев) для внедрения в производство новейших технологий, разработанных российскими и белорусскими учеными;

сформировать российско-белорусскую рабочую группу по вопросам развития системы непрерывного профессионального образования для высокотехнологичных и наукоемких производств России и Беларуси, в том числе в целях выработки согласованных подходов к сопоставимости и признанию квалификаций;

рассмотреть возможность:

создания условий для целевой подготовки специалистов для российских предприятий в Республике Беларусь, для белорусских предприятий – в Российской Федерации;

активизировать работу по развитию движения «Ворлдскиллс» в Союзном государстве в целях совершенствования обеспечения экономики инновационного типа кадрами рабочих профессий;

рассмотреть вопрос о разработке проекта «Развитие профессиональных компетенций педагогических кадров системы непрерывного профессионального образования в Союзном государстве с учетом требований стандартов «Ворлдскиллс»;

принять меры:

по расширению практики повышения квалификации руководителей и специалистов в организациях дополнительного профессионального образования Российской Федерации и учреждениях дополнительного образования взрослых Республики Беларусь на основе современных информационно-коммуникационных технологий;

по расширению спектра совместных научных исследований, усилению взаимодействия научных школ по наиболее перспективным направлениям, активному привлечению молодых ученых России и Беларуси к участию в совместных научных проектах;

активизировать усилия, направленные на развитие межвузовского сотрудничества, в том числе с использованием дистанционных технологий реализации образовательных программ, на повышение академической мобильности студентов, научных и педагогических работников;

способствовать реализации совместных творческих проектов и мероприятий (выставок изобразительного и декоративно-прикладного искусства, театральных постановок, концертов творческой молодежи, конкурсов, фестивалей) с участием студентов и преподавателей образовательных организаций высшего образования в сфере культуры Российской Федерации и учреждений высшего образования в сфере культуры Республики Беларусь;

организовать совместную деятельность по разработке научно-методического обеспечения преподавания истории в образовательных организациях Российской Федерации, реализующих образовательные

программы основного общего и среднего общего образования, и учреждениях общего среднего образования Республики Беларусь;

обеспечивать поддержку совместным научно-исследовательским и научно-образовательным проектам, предусматривающим издание уникальных материалов из архивохранилищ и библиотек России и Беларуси – по истории Беларуси, хранящихся в российских собраниях, и по истории России, хранящихся в белорусских собраниях;

рассмотреть вопросы, связанные с разработкой программ обмена и обучения одаренных детей и совместных программ дополнительного профессионального образования педагогических работников на базе образовательного центра «Сириус» (Российская Федерация) и национального детского образовательно-оздоровительного центра «Зубренок» (Республика Беларусь), а также создаваемого в Беларуси национального детского технопарка;

рассмотреть в целях поддержки молодых талантов возможность создания условий для подключения вузовских библиотек Республики Беларусь к Национальной электронной библиотеке (Российская Федерация);

в сфере культуры:

способствовать развитию кинематографии в России и Беларуси и расширению сотрудничества в этой области, включая создание фильмов совместного производства, а также межрегиональному взаимодействию двух стран в таких сферах, как музейное и библиотечное дело, театральное и исполнительское искусство;

принять меры по расширению культурного обмена в рамках выставочной и гастрольной деятельности, в том числе с участием художественных коллективов из регионов России и Беларуси;

рассмотреть возможность организации ежегодного фестиваля духовых оркестров России и Беларуси;

обеспечивать совместное празднование памятных дат, в том числе Дня единения народов Беларуси и России, Дня славянской письменности и культуры, и других событий, отражающих духовное и историческое единство народов России и Беларуси;

развивать сотрудничество двух стран и их регионов в области охраны памятников историко-культурного наследия, мемориальных объектов, посвященных памяти погибших в годы Великой Отечественной войны;

проработать вопрос об организации обмена опытом в области реставрации объектов культурного наследия и организации стажировок российских реставраторов в Беларуси, белорусских реставраторов – в России;

рассмотреть предложение об установке памятника в городе Тиле (Франция) с целью увековечения памяти о женском партизанском отряде «Родина», в составе которого на территории Франции воевали русские и белорусские женщины;

в сфере молодежной политики:

способствовать разработке и реализации новых российско-белорусских образовательных и молодежных проектов;

обеспечить возможность участия российской и белорусской молодежи в форумах, конкурсах и других мероприятиях, проводимых в России и Беларуси;

рассмотреть возможность учреждения стипендии Союзного государства для поддержки талантливой молодежи;

организовать на регулярной основе проведение форума молодых профессионалов поочередно в России и Беларуси для обмена лучшими практиками и повышения престижа рабочих профессий;

способствовать реализации проектов по созданию студенческих, научных и творческих молодежных коллективов двух стран;

рассмотреть возможность проведения совместных стажировок молодых специалистов на базе крупных предприятий и организаций России и Беларуси;

развивать сотрудничество в сфере повышения квалификации и проведения стажировок специалистов по работе с молодежью в России и Беларуси;

ускорить работу по созданию скульптурной композиции для Ржевского мемориала советскому солдату в Тверской области и **рассмотреть** возможность создания на базе Ржевского мемориала советскому солдату и мемориального комплекса «Брестская крепость-герой» молодежных патриотических центров;

рассмотреть возможность создания ассоциации молодежного туризма Союзного государства и разработки проекта «Карта молодежи Союзного государства», направленных на предоставление молодежи различных льгот в рамках Союзного государства;

проработать вопрос о расширении географии деятельности белорусских студенческих отрядов и **рассмотреть** возможность работы международных студенческих отрядов на территории России;

продолжить практику рассмотрения вопросов в сфере молодежной политики на совместных заседаниях коллегий уполномоченных органов государственной власти двух стран в области образования;

в сфере физической культуры и спорта высших достижений:

расширить практику использования спортивной инфраструктуры двух стран для совместной подготовки российских и белорусских спортсменов к крупным международным состязаниям, в частности к предстоящим XXXII Олимпийским летним играм в городе Токио и XXIV Олимпийским зимним играм в городе Пекине;

рассмотреть возможность проведения спортивных соревнований в рамках единой заявки России и Беларуси с финансированием за счет бюджета Союзного государства;

развивать новый для Союзного государства формат спортивных обменов между молодежными спортивными клубами и организациями, осуществляющими деятельность в сфере массового, любительского, детско-юношеского спорта на региональном и муниципальном уровнях;

в сфере туризма:

активизировать разработку предложений по упрощению порядка въезда иностранных граждан на территории Российской Федерации и Республики Беларусь с туристическими целями, развитию инфраструктуры в сфере туризма;

ускорить решение вопросов пересечения российско-белорусской границы гражданами третьих стран и с этой целью доработку и подписание российско-белорусского межправительственного соглашения о взаимном признании виз, а также иных вопросов, связанных с въездом иностранных граждан и лиц без гражданства на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства;

способствовать повышению привлекательности Российской Федерации и Республики Беларусь в качестве туристских направлений для туристов из третьих стран путем:

участия в конкурсных процедурах на право принимать на территориях двух стран крупные международные спортивные соревнования и международные культурные мероприятия;

информирования о туристских продуктах Российской Федерации и Республики Беларусь с помощью информационных ресурсов дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации и Республики Беларусь;

расширения предложения услуг в сфере туризма на рынке, включая разработку инновационных туров и экскурсий с учетом требований «зеленой» экономики, активного внедрения информационных технологий и программных систем организации туристской индустрии;

содействовать популяризации историко-культурного наследия России и Беларуси с целью привлечения туристов;

поддержать реализацию проекта «Поезд памяти» путем совместной работы по организации и формированию туристических поездов для ветеранов Великой Отечественной войны, а также туристов из России и Беларуси с целью посещения городов-героев и мест воинской славы, расположенных на территории Союзного государства, в рамках подготовки и празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

проработать вопросы создания и финансирования деятельности российско-белорусского центра по развитию молодежного и студенческого туризма в образовательных организациях высшего образования Российской Федерации и учреждениях высшего образования Республики Беларусь на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет туризма и сервиса» в целях разработки и реализации совместных программ молодежного и студенческого туризма, а также культурно-исторических проектов для студентов и работающей молодежи Союзного государства;

поддержать проекты российских и белорусских некоммерческих организаций в области детского туризма на территории Союзного государства;

способствовать организации в летний период российско-белорусских студенческих туристских лагерей;

молодежным парламентским структурам в тесном взаимодействии с Парламентским Собранием Союза Беларуси и России, Постоянным Комитетом Союзного государства, органами государственной власти двух стран:

оказывать всестороннее содействие расширению многосторонних контактов по линии международного сотрудничества молодежи на территории Союзного государства;

привлекать к разработке стратегии развития интеграции молодежи и Союзного государства представителей молодежных организаций при участии Молодежной палаты при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России;

активизировать работу по созданию условий для проявления трудовой и творческой активности молодежи, включая развитие студенческого движения в рамках Союзного государства, а также взаимодействие талантливой молодежи двух стран путем ее участия в творческих состязаниях и культурных мероприятиях;

осуществлять совместные проекты, направленные на реализацию творческого потенциала молодежи;

обсудить возможность:

оказания грантовой поддержки из бюджета Союзного государства совместным молодежным проектам и разработкам в области науки и образования, сохранения общей исторической памяти, укрепления единства народов России и Беларуси, сохранения объектов культурного наследия на территории Союзного государства;

создания единой площадки в глобальной компьютерной сети Интернет, содержащей актуальную информацию о молодежных программах и проектах Союзного государства;

подготовить предложения по развитию отраслевых российско-белорусских молодежных бизнес-инкубаторов, оказывающих поддержку молодежным предпринимательским инициативам;

информировать граждан двух стран о проводимых мероприятиях в сфере молодежной политики путем активного использования интернет-ресурсов (сайтов образовательных организаций, социальных сетей, блогов, специализированного молодежного сетевого ресурса и других);

поддержать идею создания молодежного агитпоезда «Брест – Владивосток», посвященного 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

сфокусировать внимание на развитии и поддержке молодежного туризма, совместной разработке туристских маршрутов с включением объектов, имеющих культурное и историко-мемориальное значение, на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь;

организовать взаимодействие Республиканского волонтерского центра (Республика Беларусь) с Федеральным учебно-методическим центром

по поддержке и развитию добровольчества (волонтерства) (Российская Федерация), а также с добровольческими (волонтерскими) организациями регионов России в целях установления партнерских отношений в области молодежного добровольческого (волонтерского) движения;

рассмотреть возможность формирования единого информационного банка добровольческих (волонтерских) организаций;

поддержать российско-белорусский проект интернациональной арктической волонтерской экспедиции «Молодежный десант: Арктика-СГ», предусматривающий создание международного института Союзного государства для сотрудничества в рамках образования и воспитания молодежи, способной принимать деятельное участие в восстановлении и использовании потенциала территорий Арктики.

Провести в 2020 году в Республике Беларусь Седьмой форум регионов Беларуси и России, посвященный вопросам развития инвестиционной деятельности.

**Эксперты и организации, представившие материалы
в Ежегодный доклад Интеграционного клуба
при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

Аузан А.А., декан экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова;

Белова Л.Г., заместитель заведующего кафедрой мировой экономики экономического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова;

Белоконев С.Ю., руководитель Департамента политологии и массовых коммуникаций Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

Бондарев И.И., ведущий эксперт Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ;

Брынцалов И.Ю., председатель Московской областной Думы;

Бугаев А.В., руководитель Федерального агентства по делам молодежи;

Дементьева Ю.О., аналитик Центра исследований современного детства Института образования НИУ ВШЭ;

Дыйканбаева Г.С., ведущий научный сотрудник Института экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Киргизской Республики;

Ершова М.М., корпоративный директор АНО «Россия – страна возможностей»;

Иванец А.И., главный ученый секретарь Национальной академии наук Республики Беларусь;

Иванов В.В., член-корреспондент РАН, заместитель президента РАН, руководитель информационно-аналитического центра «Наука» РАН;

Изотов В.С., ведущий эксперт Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ;

Карасев П.А., научный сотрудник Института проблем информационной безопасности МГУ имени М.В. Ломоносова, эксперт Российского совета по международным делам;

Комиссаров А.Г., генеральный директор АНО «Россия – страна возможностей»;

Кондратьева Н.Б., ведущий научный сотрудник, ученый секретарь Института Европы РАН;

Королев А.С., заместитель заведующего Евразийским сектором Центра комплексных европейских и молодежных исследований (ЦКЕМИ) НИУ ВШЭ;

Лоншакова Н.Е., заместитель руководителя Центра компетенций цифровой трансформации в рамках реализации Российской Федерацией цифровой повестки ЕАЭС АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»;

Малахова А.В., аналитик Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ;

Мешкова Т.А., заместитель первого проректора, директор центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ;

Орзонова А.А., заведующая отделом Института экономики имени академика Дж. Алышбаева Национальной академии наук Киргизской Республики;

Осипов Г.В., директор Высшей школы современных социальных наук МГУ имени М.В. Ломоносова;

Прядильников М.В., заместитель руководителя АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»;

Ромашкина Н.П., руководитель подразделения проблем информационной безопасности Центра международной безопасности Института мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова Российской академии наук;

Сабельникова Е.В., заместитель директора Центра компетенций по взаимодействию с международными организациями Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ;

Сивак Е.В., директор Центра исследований современного детства Института образования НИУ ВШЭ;

Сидоренко Э.Л., директор Центра цифровой экономики и финансовых инноваций, профессор кафедры уголовного права, уголовного процесса и криминалистики МГИМО (У) МИД России;

Славин Б.Б., научный руководитель Института развития цифровой экономики Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

Толстикова О.В., начальник отдела зарубежной научно-технической информации ИАЦ «Наука» РАН;

Толстухина А.Ю., программный координатор, редактор сайта Российского совета по международным делам;

Филиппов И.Д., директор Аналитического центра Агентства стратегических инициатив;

Шапошников А.В., председатель Московской городской Думы;

Шурубович А.В., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН;

Эскиндаров М.А., член Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации, ректор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации;

* * *

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

Министерство экономического развития Российской Федерации;

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации;

Федеральное агентство по делам молодежи Российской Федерации;

Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации;

Федеральная служба охраны Российской Федерации;

Московская городская Дума;

Московская областная Дума;

Российская академия наук;

Национальная академия наук Республики Беларусь;

Национальная академия наук Киргизской Республики;

Институт Европы Российской академии наук;

Институт экономики Российской академии наук;

Институт проблем рынка Российской академии наук;

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова (МГУ имени М.В. Ломоносова);

Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД РФ (МГИМО (У) МИД РФ);

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации;

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ);

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации;

АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ);

Российский совет по международным делам (РСМД);

АНО «Россия – страна возможностей».

Совет Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации

Рабочая группа Аппарата Совета Федерации по обеспечению деятельности
Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
и подготовке проекта Ежегодного доклада
(руководитель – первый заместитель Руководителя
Аппарата Совета Федерации Л.А. Щербаков)

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
ИНТЕГРАЦИОННОГО КЛУБА ПРИ ПРЕДСЕДАТЕЛЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2019 ГОД**

**БУДУЩЕЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА:
ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ И МОЛОДЕЖЬ**

Под общей редакцией
начальника Аналитического управления
Аппарата Совета Федерации,
ответственного секретаря Интеграционного клуба,
доктора экономических наук
В.Д. Кривова

Редакторская группа: *И.В. Барбашин, Т.Е. Семенов (редактор-составитель),
М.М. Чернышов, Р.Л. Кохнович, Р.В. Гиненский, М.С. Бочкова, Т.Н. Мочалов,
И.П. Паргачева, Г.С. Гордюшова, А.С. Усик, С.А. Малиновская,
Д.Г. Владимиров, И.В. Макаренко*

Издание подготовлено Аналитическим управлением
Аппарата Совета Федерации

Оригинал-макет подготовлен
Издательским отделом Управления делами
Аппарата Совета Федерации

Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации

Подписано в печать 28.01.2020. Формат 60x84 1/16. Усл. печ. л. 12,79.
Тираж 50 экз. Заказ № и-6.