

**Решение заседания Совета по делам инвалидов при Совете Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации на тему
"Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов
после получения ими образования"**

29 ноября 2021 года

город Москва

Заслушав и обсудив выступления членов Совета по делам инвалидов при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) и участников заседания по теме "Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов после получения ими образования", Совет отмечает следующее.

В настоящее время в Российской Федерации проживает 11,4 млн инвалидов, в том числе порядка 900 тыс. молодых инвалидов в возрасте от 18 до 35 лет. Наибольший уровень занятости инвалидов отмечается в возрасте 55-59 лет (21,8%), наименьший — в возрастных категориях 20-24 лет (1,6%), 25-29 лет (5%), 30-34 лет (7%)¹.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации утвержден Комплекс мер по содействию трудоустройству граждан, завершивших обучение по основным образовательным программам высшего образования в 2020 году, в том числе в образовательные организации высшего образования и научные организации. Он включает мероприятия по содействию трудоустройству выпускников с инвалидностью, посредством создания для них рабочих мест, организации адаптации их на рабочем месте и наставничества.

В российских образовательных организациях высшего образования (далее - вузах) создано более 200 центров содействия трудоустройству для студентов и выпускников (центры карьеры)².

Мероприятия по сопровождению образовательного процесса студентов с инвалидностью и их дальнейшему трудоустройству включены в утвержденный Правительством Российской Федерации План мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2021 – 2024 годы³ (далее – План).

Планом предусмотрено содействие трудоустройству выпускников учебных заведений, завершивших обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования из числа инвалидов, с учетом практики

¹ Росстат. Структура лиц в возрасте 15 лет и старше, имеющих инвалидность, по статусу участия в составе рабочей силы и возрастным группам в 2020 году. Информация на 1 июня 2021 года.

² Вузами используются следующие формы содействия трудоустройству выпускников с инвалидностью: формирование банков данных вакансий для инвалидов - 37% вузов; индивидуальных планов трудоустройства (профессионального развития) – 10,8% вузов; реализация адаптационных дисциплин по подготовке к трудоустройству – 10,3% вузов; организация встреч работодателей с инвалидами, обучающимися на старших курсах- 60% вузов; проведение мастер-классов и тренингов – 39% вузов; организация производственных практик на специальные рабочие места – 32,9% вузов; содействие в трудоустройстве на квотируемые и специальные рабочие места своим выпускникам оказывают 33,4% вузов.

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2020 года № 2655-р

целевого обучения, в том числе прохождение производственной и преддипломной практики на базе направляющей на обучение организации; разработка перечня направлений подготовки и специальностей высшего образования, востребованных на рынке труда и доступных для инвалидов молодого возраста с учетом особенностей отдельных нозологических групп, в разрезе субъектов Российской Федерации; привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к сопровождению инвалидов при трудоустройстве.

Реализуется комплекс мероприятий, направленный на создание условий для реализации потенциала граждан Российской Федерации в социально-экономической сфере в рамках федерального проекта "Социальные лифты для каждого", входящий в национальный проект "Образование"⁴. В течение 2019-2024 годов осуществляется внедрение технологии "социального лифта" и проведение профессиональных конкурсов, включая развитие инклюзивного образования и создание равных условий гражданам, в том числе молодым людям с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидам, в социализации, реализации творческого потенциала, трудоустройстве и предпринимательской деятельности.

В настоящее время в 83 субъектах Российской Федерации в системе среднего и высшего профессионального образования создана 121 базовая профессиональная образовательная организация (далее – БПОО), обеспечивающая поддержку функционирования региональной системы профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ⁵. Ежегодно из федерального бюджета субъектам Российской Федерации выделяются субсидии в объеме 270 млн рублей на создание и функционирование БПОО (в рамках государственной программы "Доступная среда")⁶.

В России функционируют 45 ресурсных учебно-методических центров (далее – РУМЦ) в системе среднего профессионального образования и 21 аналогичный центр в системе высшего профессионального образования. Ресурсные центры оказывают помощь в организации обучения инвалидов 590 вузам⁷.

По инициативе сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы в 2021 году внесены изменения⁸ в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", в соответствии с которыми были изменены нормы, касающиеся

⁴ Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам в соответствии с протоколом № 16 от 24 декабря 2018 года.

⁵ Информация о заседании Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере, 5 июля 2021 года.

⁶ Официальный сайт Минпросвещения России, 10 июля 2021 года.

⁷ Официальный сайт Минобрнауки России, 26 апреля 2021 года.

⁸ Федеральный закон от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

трудоустройства инвалидов, в частности, квота о приеме на работу инвалидов теперь считается выполненной только при их фактическом трудоустройстве.

В соответствии с новым порядком регистрации безработных граждан, а также граждан, которые обращаются в службы занятости для помощи в трудоустройстве⁹, утвержденным Правительством Российской Федерации, с ноября 2021 года по 1 января 2023 года все центры занятости должны начать работать на базе единой цифровой платформы "Работа в России", что позволит гражданам, включая инвалидов, взаимодействовать со службами занятости в электронном формате и избавит от необходимости предоставления большого количества документов¹⁰.

Первые 19 субъектов Российской Федерации уже начали работать в новом формате, более 60 присоединятся с 1 января 2022 года, Москва – с 1 января 2023 года. В переходный период будет действовать временный упрощенный порядок регистрации безработных граждан, который был введен в апреле 2020 года.

Вместе с тем участники заседания отметили, что, несмотря на многочисленные меры социальной поддержки, закрепленные российским законодательством, инвалиды продолжают сталкиваться с барьерами при трудоустройстве, основными из которых являются: сложности при получении профессионального образования; трудности, связанные с доступностью и технической приспособленностью для инвалидов рабочих мест; отсутствие системного внедрения программ профессиональной ориентации, в том числе программ содействия трудоустройству и закреплению на рабочем месте.

Кроме того, вызывает беспокойство тот факт, что зачастую образовательные организации проводят обучение инвалидов профессиям без учета потребностей рынка труда. В результате, после получения образования, они не могут трудоустроиться.

Другими причинами, сдерживающими эффективное трудоустройство выпускников из числа инвалидов, являются: низкая степень их социализации; отсутствие у большинства необходимых навыков самоопределения на рынке труда, ведения переговоров с работодателями и построения трудовой карьеры.

В настоящее время граждане, которые получили инвалидность, и в виду ограничений по здоровью потерявшие возможность осуществлять трудовую деятельность по ранее полученной профессии (специальности), не могут получить

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 года №1909 «О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

¹⁰ Например, не потребуется предоставлять в службы занятости трудовую книжку, документы об образовании, справки об инвалидности, сведения о регистрации по месту жительства.

бесплатно второе высшее образование соответствующего уровня по иной профессии, и, как следствие, многие из них остаются без заработка.

В связи с этим необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства в части закрепления дополнительных гарантий трудоустройства инвалидов, тиражировать лучшие практики региональных программ, мероприятий и проектов, направленных на повышение возможностей для социализации, самореализации и занятости инвалидов. Субъектам Российской Федерации требуется сосредоточить усилия на выполнение мероприятий по созданию условий беспрепятственного доступа для инвалидов к необходимым объектам и услугам, формированию комфортной инфраструктуры для получения профессионального образования и осуществления трудовой деятельности.

Заслушав предложения участников заседания, Совет решил:

1. Принять к сведению информацию об актуальных вопросах трудоустройства инвалидов после получения ими образования в Российской Федерации.

2. Рекомендовать:

2.1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

- ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 1156561-7 "О внесении изменений в статьи 5 и 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части получения бесплатного второго профессионального образования соответствующего уровня по иной профессии при наличии инвалидности);

- активизировать реализацию пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 июня 2021 года № 10910-7 ГД¹¹, направленного на разработку проекта федерального закона, предусматривающего существенное обновление Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации", в том числе в части развития системы содействия занятости инвалидов.

2.2. Правительству Российской Федерации:

- ускорить доработку и принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

2.3. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

¹¹ Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 июня 2021 года № 10910-7 ГД "О Федеральном законе "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и статью 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (проект № 1114509-7).

- рассмотреть вопрос о сохранении социальной доплаты к пенсии в случае трудоустройства инвалидов, а также выплаты пенсии с учетом индексации в период трудовой деятельности и сохранение двух пенсий для работающих инвалидов (пенсии по инвалидности и пенсии по достижении пенсионного возраста);

- проанализировать и направить в Совет по итогам 2021 года актуальную информацию по трудоустройству инвалидов в разрезе субъектов Российской Федерации (количество трудоустроенных, сфера деятельности, возраст, уровень оплаты и др.);

- продолжить мониторинг занятости инвалидов, включая инвалидов молодого возраста, впервые выходящих на рынок труда, и инвалидов, занятых в организациях бюджетной сферы, а также реализацию новых положений законодательства Российской Федерации о квотировании рабочих мест для инвалидов;

- рассмотреть вопрос о разработке стандарта услуг по социальной и профессиональной реабилитации детей-инвалидов в рамках индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов (далее – ИПРА), предусмотреть механизмы оценки качества реализации ИПРА в части социальной и профессиональной реабилитации.

2.4. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости, органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

- актуализировать перечень направлений подготовки и специальностей высшего образования, востребованных на рынке труда и доступных для инвалидов с учетом особенностей отдельных нозологических групп в разрезе субъектов Российской Федерации и в 2022 году и разместить его на официальном сайте "Инклюзивное образование. РФ" в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- разработать методические рекомендации для субъектов Российской Федерации и вузов по реализации актуального перечня подготовки и специальностей высшего образования, доступных для инвалидов с учетом особенностей отдельных нозологических групп;

- разработать и включить в показатели эффективности работы руководителя вуза комплексный показатель, включающий в себя созданные доступные условия для получения инвалидами образования в вузе, наличие внутривузовской программы содействия трудоустройству инвалидов, качество полученного инвалидами образования, количество трудоустроенных выпускников с инвалидностью, подготовленных этими вузами;

- рассмотреть возможность внедрения в системе высшего образования повышающих коэффициентов к нормативным затратам на оказание услуг по реализации образовательной программы высшего образования для обучающихся с инвалидностью;

- организовать на базе вузов центры сотрудничества по взаимодействию с объединениями работодателей с целью информационной, организационной и наставнической поддержки выпускников с инвалидностью.

2.5. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Министерством просвещения Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости, органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

- организовать взаимодействие органов службы занятости с РУМЦ, базовыми профессиональными образовательными организациями, обеспечивающими поддержку инклюзивного профессионального образования инвалидов в субъектах Российской Федерации, образовательными организациями профессионального образования и работодателями;

- совместно с частными кадровыми агентствами провести анализ обращаемости инвалидов и имеющих вакансии, представляемых работодателями, в целях подготовки предложений по дальнейшему совершенствованию порядка предоставления услуги сопровождения при содействии занятости инвалидов, а также расширения практики привлечения некоммерческих организаций;

- рассмотреть вопрос о разработке системы мер поддержки индивидуальных траекторий профессионального развития, включая получение второго высшего образования, дополнительного профессионального образования, поддержку альтернативных форм трудоустройства.

2.6. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации:

- совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывать содействие трудоустройству выпускников образовательных программ среднего профессионального и высшего образования из числа инвалидов, обучающихся по программам целевого обучения посредством организации прохождения производственной и преддипломной практики на базе направляющей на обучение организации;

- проработать возможность снятия ограничения о необходимости наличия общего образования при получении дополнительного профессионального образования инвалидам.

2.7. Федеральному агентству по делам молодежи:

- содействовать повышению уровня социализации и трудоустройству инвалидов из числа молодых граждан, в том числе путем разработки и принятия программ по профессиональному развитию молодых специалистов.

2.8. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

- содействовать созданию рабочих мест и сопровождаемому трудоустройству инвалидов;

- рассмотреть вопрос о создании на региональном уровне фондов содействия занятости инвалидов;

- обратить внимание на обеспечение физической доступности мест проживания инвалидов, транспортной инфраструктуры и общественного транспорта для повышения их свободы передвижения по маршруту дом-работа-дом;

- привлекать к экспертизе и консультированию работодателей при организации рабочего пространства для инвалидов различных нозологий представителей федеральных и региональных общественных объединений инвалидов;

- обеспечить межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, РУМЦ, образовательных организаций и органов службы занятости в части организации работы по сопровождению выпускников-инвалидов при трудоустройстве;

- проводить регулярный мониторинг занятости инвалидов, включая инвалидов молодого возраста, впервые выходящих на рынок труда, и инвалидов, занятых в организациях бюджетной сферы, предоставления инвалидам государственных услуг в сфере занятости населения;

- обеспечить дальнейшее развитие системы социальной и профессиональной адаптации, а также юридического, психологического и информационного сопровождения инвалидов на рынке труда;

- обеспечить повышение эффективности взаимодействия с учреждениями медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов, объединениями работодателей и другими заинтересованными организациями, осуществляющими деятельность в области профессиональной ориентации и содействия трудоустройству инвалидов;

- продвигать продукты и мероприятия РУМЦ путем размещения информации на региональных интернет-ресурсах в сфере образования и социальной политики;

- внедрять практики использования нестандартных, в том числе дистанционных (удаленных) и других форм занятости, доступных для инвалидов.

Председатель Совета,

заместитель Председателя

Совета Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации

Г.Н. КАРЕЛОВА

Информационно-аналитический материал на тему: «Актуальные вопросы трудоустройства инвалидов молодого возраста после получения ими образования»

1. Общие положения.

В Российской Федерации проживает 11,6 млн инвалидов¹, в том числе 900 тыс. молодых инвалидов в возрасте от 18 до 35 лет². Наибольший уровень занятости инвалидов отмечается в возрасте 55-59 лет (21,8%), наименьший — в возрастных категориях 20-24 лет (1,6%), 25-29 лет (5%), 30-34 лет (7%)³.

По данным портала HeadHunter (hh.ru)⁴, одним из позитивных трендов развития рынка труда в период пандемии COVID-19, стал рост числа вакансий для инвалидов⁵. Основная часть таких вакансий приходилась на Москву (19% вакансий) и Санкт-Петербург (10%). Кроме того, в пятерке лидеров — работодатели из Московской области (6%), Краснодарского края и Свердловской области (по 4%), а также Республики Татарстан, Ростовской и Нижегородской областей (по 3%). Чаще всего требовались работники с инвалидностью в таких сферах как: продажи (29%), информационные технологии (23%), административный персонал и молодые специалисты (по 20%). Также вакансии для инвалидов были открыты в компаниях из сферы логистики, розничной торговли и оказывающих услуги для бизнеса (по 9%), в образовательных учреждениях (7%), у производителей товаров народного потребления и в компаниях, предоставляющих услуги населению (по 5%). В Москве для лиц с ограниченными возможностями здоровья наиболее привлекательны такие сферы труда, как торговля, промышленное производство, строительство, социальная сфера и услуги связи. Подавляющее большинство москвичей с ограниченными возможностями здоровья предпочитают трудиться в качестве специалистов среднего звена или квалифицированных рабочих⁶.

Государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных организаций (включая рабочие места и организации для труда инвалидов), установления квоты для приема на работу инвалидов, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами⁷.

Для инвалидов предусмотрены следующие дополнительные гарантии в сфере труда:

сокращенная продолжительность рабочего времени – для инвалидов I и II групп не более 35 часов в неделю;

привлечение к сверхурочной работе и работе в выходные, праздничные дни и в ночное время – с письменного согласия работника;

удлиненный ежегодный оплачиваемый отпуск не менее 30 календарных дней;

обязательный отпуск без сохранения заработной платы по требованию работника до 60 календарных дней в году.

¹ По данным Федерального реестра инвалидов. Дата обращения – 30 сентября 2021 года.

² Информация о заседании Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, 5 июля 2021 // Официальный сайт Правительства Российской Федерации.

³ Росстат. Структура лиц в возрасте 15 лет и старше, имеющих инвалидность, по статусу участия в составе рабочей силы и возрастным группам в 2020 году. Информация на 1 июня 2021 года.

⁴ HeadHunter (hh.ru). Рынок вакансий для соискателей с инвалидностью: что изменилось за время пандемии, 27 ноября 2020 года.

⁵ По данным за январь-август 2020 года.

⁶ Тематический доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Соблюдение и защита прав инвалидов в Российской Федерации – 2020».

⁷ Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Инвалиды при поиске работы и для решения вопросов по трудоустройству могут обратиться: в службу занятости населения по месту жительства; в общественные организации, оказывающие подобную помощь; принять участие в специальных социальных программах и в различных профориентационных мероприятиях.

В 2021 году по инициативе сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы внесены изменения в законодательные акты Российской Федерации, в соответствии с которыми квота о приеме на работу инвалидов считается выполненной только при фактическом трудоустройстве гражданина с инвалидностью⁸.

Также установлено, что в целях организации сопровождения при содействии занятости инвалида работодателями на возмездной основе за счет собственных средств могут привлекаться в качестве наставников в том числе работники соответствующих общероссийских, межрегиональных, региональных и местных общественных объединений инвалидов. Органами службы занятости оказывается индивидуальная помощь инвалидам I и II групп, в том числе по месту их жительства, в подаче заявления и иных сведений в целях получения государственных услуг в области содействия занятости населения, а также по иным вопросам, связанным с получением государственных услуг в области содействия занятости населения.

Уточнена норма об обеспечении государственной поддержки при трудоустройстве граждан молодого возраста от 18 до 25 лет, получивших среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу (ранее данная норма была установлена для граждан от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые).

Также Правительство Российской Федерации расширило программу субсидирования найма⁹. Российские работодатели теперь смогут получить субсидию за трудоустройство безработных граждан, зарегистрированных в службах занятости не только до конца 2020 года, но и до 1 августа 2021 года. Расширены категории граждан, за трудоустройство которых работодатель может получить субсидию вне зависимости от даты их регистрации в центрах занятости. Теперь под эту категорию попадают не только выпускники колледжей и вузов, завершившие обучение в 2020 году, но также инвалиды, многодетные родители, одинокие родители с детьми-инвалидами.

В ноябре 2021 года Правительство Российской Федерации утвердило новый порядок регистрации безработных граждан, а также граждан, которые обращаются в службы занятости для помощи в трудоустройстве¹⁰. С ноября 2021 года по 1 января 2023 года все центры занятости должны начать работать на базе единой цифровой платформы «Работа в России»¹¹, что позволит гражданам взаимодействовать со службами занятости в

⁸ Федеральный закон от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

⁹ Постановление от 24 сентября 2021 года № 1607 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий Фондом социального страхования Российской Федерации в 2021 году из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их стимулирования к трудоустройству безработных граждан».

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2021 года №1909 «О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требованиях к подбору подходящей работы, внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 года № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

¹¹ Первые 19 субъектов Российской Федерации начнут работать в новом формате уже в ноябре 2021 года, более 60 регионов присоединятся с 1 января 2022 года, Москва – с 1 января 2023 года. В переходный период будет действовать временный упрощенный порядок регистрации безработных граждан, который был введен в апреле 2020 года.

электронном формате, а также освободит их от предъявления большинства документов (например, не потребуется предоставлять в службы занятости трудовую книжку, документы об образовании, справки об инвалидности, сведения о регистрации по месту жительства).

2. Меры поддержки по трудоустройству инвалидов молодого возраста после получения образования.

Численность обучающихся в организациях высшего образования (далее – вузы) инвалидов и лиц с ОВЗ в 2020 году составила 27 495 чел. – 0,7% от общего числа студентов (в 2019 году данный показатель составлял 0,6%)¹². В образовательных организациях среднего профессионального образования доля таких студентов составляла 1%¹³.

Данные об инвалидах-студентах, обучающихся по профессиональным образовательным программам¹⁴

	2019/2020		2020/2021	
	Среднее профессиональное образование	Высшее профессиональное образование	Среднее профессиональное образование	Высшее профессиональное образование
Численность обучающихся студентов	27 122	24 773	30 041	28 321
Численность выпускников	5 087	3 853	5 235	3 966

Наиболее востребованными направлениями подготовки у инвалидов являются: лечебное дело, педагогическое образование, юриспруденция, экономика, педиатрия, информатика и вычислительная техника, специальное (дефектологическое) образование, психолого-педагогическое образование, менеджмент¹⁵.

Социологические исследования показывают, что самый высокий уровень образования наблюдается у инвалидов по зрению: более 40% слабовидящих имеют оконченное высшее образование, каждый третий окончил техникум. Значительно ниже уровень образования у инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата: из них среднее общее образование имеют 43%, окончили техникумы только 14%, вузы — 25%. Среди инвалидов по слуху среднее общее образование имеют 29%, техникум окончили 25%, вузы — 10%¹⁶.

По данным Роструда¹⁷, в период с 2017 по 2019 гг. ежегодно в органы службы занятости субъектов Российской Федерации (далее – служба занятости) за содействием в поиске работы обращалось 1 900 – 1 953 инвалидов-выпускников организаций высшего и среднего профессионального образования. Уровень их трудоустройства в 2017 году составил 46,8%; в 2018 году – 56,3%; в 2019 году – 49,5%, в 2020 году – 32,4%¹⁸. Уровень трудоустройства инвалидов-выпускников высшего профессионального образования в

¹² Мониторинг инклюзивного высшего образования: общие результаты 2020 года.

¹³ Информация о заседании Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, 5 июля 2021 // Официальный сайт Правительства Российской Федерации.

¹⁴ Росстат. Сведения об инвалидах-студентах, обучающихся по профессиональным образовательным программам. Информация от 19 апреля 2021 года.

¹⁵ Мониторинг инклюзивного высшего образования: общие результаты 2020 года.

¹⁶ Тематический доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Соблюдение и защита прав инвалидов в Российской Федерации – 2020».

¹⁷ Отчет о деятельности Федеральной службы по труду и занятости за 2020 год.

¹⁸ Данные на 1 октября 2020 года.

среднем на 6,9% выше уровня трудоустройства инвалидов-выпускников образовательных организаций среднего профессионального образования.

В настоящее время в 83 субъектах Российской Федерации в системе среднего и высшего профессионального образования **создана 121 базовая профессиональная образовательная организация (далее – БПОО), обеспечивающая поддержку функционирования региональной системы профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ**¹⁹. Ежегодно из федерального бюджета субъектам Российской Федерации выделяются субсидии на создание и функционирование базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов (в рамках государственной программы «Доступная среда»²⁰.

Также в стране функционируют **40 ресурсных учебно-методических центров (РУМЦ) в системе среднего профессионального образования (СПО) и 21 аналогичный центр в системе высшего профессионального образования (ВПО)**. Федеральный РУМЦ создан на базе Российского государственного социального университета (РГСУ)²¹. Ресурсные центры оказывают помощь в организации обучения инвалидов 590 вузам²².

В 2020 году Минпросвещения России и Российский университет дружбы народов выпустили буклет, в котором представлен передовой опыт базовых профессиональных организаций и ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ОВЗ в системе среднего профессионального образования.

В российских вузах создано более 200 центров содействия трудоустройству для студентов и выпускников (центры карьеры).

Вузами используются следующие формы содействия трудоустройству выпускников с инвалидностью²³:

формирование банков данных вакансий для инвалидов - 37% вузов;

формирование индивидуальных планов трудоустройства (профессионального развития) – 10,8% вузов;

реализация адаптационных дисциплин по подготовке к трудоустройству – 10,3% вузов;

организация встреч работодателей с инвалидами, обучающимися на старших курсах- 60% вузов;

проведение мастер-классов и тренингов – 39% вузов;

организация производственных практик на специальные рабочие места – 32,9% вузов;

содействие в трудоустройстве на квотируемые и специальные рабочие места своим выпускникам оказывают 33,4% вузов.

Мероприятия по сопровождению образовательного процесса студентов с инвалидностью и их дальнейшему трудоустройству включены в утвержденный

¹⁹ Информация о заседании Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства в социальной сфере, 5 июля 2021 года.

²⁰ Ежегодный объем субсидий составляет порядка 270 млн руб. Официальный сайт Минпросвещения России, 10 июля 2021 года.

²¹ РГСУ выпустил Методические рекомендации по организации содействия трудоустройству инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования.

²² Официальный сайт Минобрнауки России, 26 апреля 2021 года.

²³ Справка по вопросу повышения доступности и качества высшего образования для лиц с инвалидностью // Портал Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования.

Правительством Российской Федерации План мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2021 – 2024 годы²⁴, который стал продолжением аналогичного документа, действовавшего в период с 2017 по 2020 гг²⁵. В числе мероприятий Плана:

содействие трудоустройству выпускников образовательных программ среднего профессионального и высшего образования из числа инвалидов с учетом практики целевого обучения, в том числе прохождение производственной и преддипломной практики на базе направляющей на обучение организации;

разработка перечня направлений подготовки и специальностей высшего образования, востребованных на рынке труда и доступных для инвалидов молодого возраста с учетом особенностей отдельных нозологических групп, в разрезе субъектов Российской Федерации;

привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к сопровождению инвалидов при трудоустройстве, а также к предоставлению иных государственных услуг в сфере занятости населения;

развитие межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образовательных организаций и органов службы занятости по организации работы по сопровождению выпускников-инвалидов при трудоустройстве;

организация мониторинга занятости инвалидов, включая инвалидов молодого возраста, впервые выходящих на рынок труда, и инвалидов, занятых в организациях бюджетной сферы, предоставления инвалидам государственных услуг в сфере занятости населения.

3. Региональные программы сопровождения инвалидов при трудоустройстве.

С 1 января 2019 года органы службы занятости населения осуществляют предоставление государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов²⁶, которая заключается в оказании индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создании условий для осуществления им трудовой деятельности и его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также в формировании пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя. Решение о содержании и сроках осуществления сопровождения при содействии занятости инвалида принимается органом службы занятости на основании заявления инвалида с учетом рекомендаций, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида.

В целях организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональных органов службы занятости и образовательных организаций Правительством Российской Федерации **был утвержден План мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения**

²⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 октября 2020 года № 2655-р

²⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 893-р. «Об утверждении плана мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017-2020 годы».

²⁶ Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016 – 2020 годы²⁷.

В рамках государственной программы «Доступная среда»²⁸ была разработана типовая программа сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве²⁹. Утверждение программы позволило организовать системную работу в данном направлении и обеспечить единообразный подход при разработке и реализации региональных программ.

Минтрудом России и Минобрнауки России **утвержден Комплекс мер по содействию трудоустройству граждан, завершивших обучение по основным образовательным программам высшего образования в 2020 году**, в том числе в образовательные организации высшего образования и научные организации³⁰. Комплекс мер включает мероприятия по содействию трудоустройству выпускников с ОВЗ посредством создания рабочих мест для инвалидов молодого возраста, организации адаптации их на рабочем месте и наставничества.

Мероприятия по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов включаются в региональные программы содействия занятости населения. В субъектах Российской Федерации в рамках организации содействия трудоустройству инвалидов центрами занятости населения:

осуществляется адресный подбор специалистов из числа граждан с ограниченными физическими возможностями на вакансии, предоставленные предприятиями и организациями города в соответствии с функциональными обязанностями (подбор специалистов осуществляется с учетом индивидуальной программы реабилитации инвалида, разработанной для каждого инвалида учреждениями государственной службы медико-социальной экспертизы);

в случае необходимости осуществляется патронаж трудоустроенных специалистов; формируется банк специалистов из числа граждан с ограниченными физическими возможностями;

формируется банк предприятий, готовых принять на работу специалистов из числа граждан с ограниченными физическими возможностями;

организуется проведение ярмарок вакансий для соискателей из числа граждан с ограниченными физическими возможностями с приглашением представителей организаций и предприятий города.

Работодателям - юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, предоставляются субсидии из региональных бюджетов на возмещение затрат, связанных с сопровождением инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. Субсидии направляются на оплату труда инвалидов молодого возраста и на оплату труда работников, содействующих инвалидам молодого возраста в освоении трудовых обязанностей (наставников), на уплату

²⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 года № 1507-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016 - 2020 годы».

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы», постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 363 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда».

²⁹ Приказ Минтруда России № 804н, Минпросвещения России № 299, Минобрнауки России № 1154 от 14 декабря 2018 года.

³⁰ Приказ Минтруда России № 648, Минобрнауки России № 1228 от 23 сентября 2020 года.

страховых взносов в государственные внебюджетные фонды за инвалида молодого возраста.

Несмотря на многочисленные меры социальной поддержки, закрепленные российским законодательством, **люди с инвалидностью и с ОВЗ продолжают сталкиваться с барьерами при трудоустройстве, основными из которых являются:**

- сложности трудоустройства, связанные с ограничениями по здоровью;
- трудности, связанные с доступностью и технической приспособленностью для инвалидов рабочих мест;
- сложности при получении образования;
- отсутствие системного внедрения программ профессиональной ориентации, в том числе включающих траектории индивидуального тестирования и профориентирования, а также программ содействия трудоустройству и закреплению на рабочем месте.

Основными причинами, сдерживающими эффективное трудоустройство выпускников из числа инвалидов и лиц с ОВЗ, являются:

- низкая степень их социализации;
- несовершенство механизмов, обеспечивающих взаимосвязь между рынком труда и рынком образовательных услуг;
- отсутствие у большинства выпускников необходимых навыков самоопределения на рынке труда, ведения переговоров с работодателями по вопросам трудоустройства и построения трудовой карьеры.

Согласно социологическим опросам, большинство респондентов полагает, что равные условия и возможности в трудовой и образовательной сферах для инвалидов России пока не созданы. Так, 67% опрошенных указали, что инвалиды не обладают теми же возможностями для образования и трудоустройства, что и другие граждане. Противоположного мнения придерживается только 21% участников опроса. 50% россиян утверждают, что в их населенном пункте нет специальных рабочих мест для инвалидов³¹.

Например, в рамках мониторинга соблюдения прав инвалидов при трудоустройстве представителями Уполномоченного по правам человека в Московской области проведено анонимное анкетирование работодателей (в опросе участвовало 258 работодателей из 35 городских округов). Анкетирование показало, что 41% работодателей готовы к трудоустройству инвалидов, 24% – не готовы и 38% – воздержались от ответа. Также анкетирование выявило, что многим работодателям не хватает правовой информации о принятии на работу инвалидов - не все руководители знают о возможностях, которые предоставляет государство предприятиям, трудоустраивающим граждан с ограниченными возможностями³².

4. Мероприятия и проекты, направленные на содействие занятости инвалидов, новые возможности самореализации.

В информационно-аналитической системе «Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – Портал) с 2018 года работает информационный раздел «Трудоустройство инвалидов», который содержит информацию о мерах государственной поддержки инвалидов, социальных услугах, размере выплат. В нем размещена информация не только о вакансиях для инвалидов, но и о стажировках, подходящих для прохождения инвалидами, в том числе и выпускниками-инвалидами образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования. Фильтр-поиск

³¹ Тематический доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Соблюдение и защита прав инвалидов в Российской Федерации - 2020».

³² Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Московской области, 13 августа 2021 года.

позволяет найти вакансии для людей с нарушением функций зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата. Также доступен голосовой сервис — с его помощью посетители с ограничениями по зрению могут пользоваться порталом.

По состоянию на 31 декабря 2020 года общее число зарегистрированных пользователей Портала «Работа в России» составило свыше 8 млн человек, в базе данных портала размещена информация о более 1,5 млн вакантных рабочих мест, в том числе для граждан с инвалидностью — свыше 81,6 тыс. вакантных рабочих мест, более 78 тыс. квотируемых для инвалидов рабочих мест.

Также на Портале создана отдельная информационная страница, посвященная деятельности международного некоммерческого движения «Абилимпикс»³³. Работает функционал проверки и подтверждения сведений об участии в конкурсах «Абилимпикс». Соискатели, указавшие в резюме информацию об участии в конкурсе, после автоматизированного подтверждения сведений, получают специальную отметку в своем резюме, что дополнительно выделяет соискателя и дает ему преимущество при поиске стажировки или работы.

Одной из основных целей конкурсов «Абилимпикс» является содействие трудоустройству людей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья. Участники чемпионатов демонстрируют свои профессиональные навыки на площадках проведения соревнований и проявляют умения в той или иной компетенции перед потенциальными работодателями. Регулярно Национальный центр «Абилимпикс» приглашает работодателей и партнеров к участию в чемпионатах «Абилимпикс» для возможности участникам соревнований трудоустроиться в заявленные организации³⁴.

Региональные центры развития движения «Абилимпикс» созданы в 85 субъектах Российской Федерации. В 77 субъектах Российской Федерации созданы региональные центры обучения экспертов - уполномоченные образовательные организации, которые проводят обучение региональных экспертов конкурсов «Абилимпикс». За период 2018-2020 гг. прошли обучение 16 586 региональных экспертов в 85 субъектах (2018 год – 6 972; 2019 год – 8 458; 2020 год – 1 156).

Ежегодно растет общее количество компетенций, по которым проводятся региональные чемпионаты «Абилимпикс». В 2015 году соревнования Национального чемпионата «Абилимпикс» проводились по 30 компетенциям, в 2016 – по 48, в 2017 – по 67, в 2018 – по 57, в 2019 – по 62, в 2020 – по 77.

В чемпионатах «Абилимпикс» 2017-2019 годов приняло участие 25 281 человек, из них 20 389 чел. – участвовали в чемпионатах только по одной компетенции, в том числе 6 076 школьников (29,8%), 10 664 студентов (52,3%) и 3 649 специалистов (17,9%). Из них трудоустроены или продолжают обучение 17 666 человек (86,64%), в том числе: 13 473 чел. (66%) продолжают обучение на разных уровнях образования, 4 193 человека (20,6%) – трудоустроены на предприятиях различных организационно-правовых форм³⁵

Работа по содействию трудоустройству инвалидов проводится некоммерческими организациями (НКО), оказывающими социально ориентированные услуги инвалидам,

³³ Международное движение «Абилимпикс» - это конкурсы профессионального мастерства для людей с инвалидностью, которые позволяют продемонстрировать уровень профессиональной компетенции широкой аудитории, в том числе и потенциальным работодателям. В России движение развивается с 2014 года, являясь частью международного движения «Абилимпикс», объединяющего 50 стран мира.

³⁴ Официальный сайт «Абилимпикс».

³⁵ Там же.

коммерческими рекрутинговыми и кадровыми агентствами, государственными социальными учреждениями и организациями.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации социально ориентированным организациям выделяются субсидии на социальное сопровождение при трудоустройстве социально незащищенных групп населения. Например, в 2020 году такие субсидии выделялись в Красноярском крае, Иркутской области, Ханты-Мансийском автономном округе³⁶.

Общественные организации сотрудничают с государственными структурами, коммерческими и некоммерческими организациями, стараясь изменить негативное отношение, стереотипы, существующие в обществе по отношению к людям с инвалидностью; оказывают содействие инвалидам в получении доступа к инклюзивному образованию и трудоустройству.

В 2019 году Минтруд России опубликовал Сборник по трудоустройству инвалидов, сформированный на основе успешно реализованных региональных практик и мероприятий, в том числе осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

Активно действуют в этом направлении региональные отделения общероссийских организаций инвалидов: РООИ «Перспектива», «Всероссийское общество инвалидов», «Всероссийское общество слепых», «Всероссийское общество глухих», различные благотворительные фонды.

Например, Региональная общественная организация инвалидов «Перспектива» (РООИ «Перспектива») помогает инвалидам найти работу на открытом рынке труда, а работодателю – квалифицированного сотрудника. Для работодателей РООИ «Перспектива» подбирает сотрудников, проводит консультации и тренинги: по пониманию инвалидности, терминологии и этикету, юридических аспектах трудоустройства людей с инвалидностью, созданию условий труда. Услуги по поиску работы для людей с инвалидностью оказываются бесплатно.

В общественной организации действуют: клуб соискателей с инвалидностью «Хочу работать!»; образовательный проект «Карьерные перспективы» (направлен на повышение мотивации и приобретение навыков для трудоустройства, участники учатся ставить цель, составлять резюме и презентовать себя работодателю); мероприятие «День карьеры»; конкурс для молодых специалистов с инвалидностью «Путь к карьере»; ярмарка вакансий для молодежи с инвалидностью «Сделай шаг к работе» и другие.

5. Предложения по повышению конкурентных возможностей инвалидов молодого возраста на рынке труда³⁷

С целью повышения эффективности работы по вопросам трудоустройства инвалидов молодого возраста после получения ими образования, представляется целесообразным:

актуализировать перечень направлений подготовки и специальностей высшего образования, востребованных на рынке труда и доступных для лиц с инвалидностью с

³⁶ Доклад Минэкономразвития России о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 год.

³⁷ Предложения подготовлены с использованием материалов заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 5 июля 2021 года и Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с представителями общественных организаций инвалидов, состоявшейся 3 декабря 2020 года (№ Пр-2243 от 31 декабря 2020 года).

учетом особенностей отдельных нозологических групп, в разрезе субъектов Российской Федерации;

включить в мониторинговые показатели эффективности деятельности вузов показатель наличия трудоустроенных выпускников с инвалидностью в данных образовательных организациях высшего образования;

рассмотреть возможность увеличения целевой подготовки студентов инвалидов для нужд оборонно-промышленного комплекса России с последующим гарантированным трудоустройством на предприятия оборонно-промышленного комплекса;

включить программы профессиональной ориентации вузов в блок мероприятий, предусматривающих участие представителей профессорско-преподавательского состава вузов, успешно освоивших программы дополнительного профессионального образования с присвоением квалификации «Профориентолог»;

рассмотреть возможность внедрения в системе высшего образования повышающих коэффициентов к нормативным затратам на оказание услуг по реализации образовательной программы высшего образования для обучающихся с инвалидностью;

создание реестра перспективных специальностей для инвалидов;

провести совместно с частными кадровыми агентствами анализ обращаемости инвалидов и имеющихся вакансий, представляемых работодателями в целях формирования предложений по дальнейшему совершенствованию предоставления услуги сопровождения при содействии занятости инвалидов, расширения практики привлечения НКО³⁸;

обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование механизма квотирования рабочих мест для инвалидов, а также механизма контроля за выполнением работодателями установленных квот для приёма на работу инвалидов;

рассмотреть при участии общероссийских общественных организаций инвалидов вопрос о дополнительных мерах поддержки предприятий, принимающих на работу значительно больше инвалидов, чем предусмотрено установленной для этих предприятий квотой;

разработать при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, представителей общероссийских объединений работодателей и государственных компаний дополнительные меры по содействию в трудоустройстве и профессиональному развитию участников чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс», включая стимулирование работодателей, предоставляющих указанным лицам возможность стажировки и трудоустройства.

Исп. Павленко О.В., т. 8 (495) 697-47-25

³⁸ Информация о заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов, 22 июля 2020 года.