

Решение Совета по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации

Актуальные вопросы подготовки научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений в образовательных и научных организациях

город Москва

10 декабря 2019 года

Рассмотрев актуальные вопросы подготовки научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений в образовательных и научных организациях, Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет) отмечает следующее.

Важным условием успешного достижения целей и решения задач государственной национальной политики Российской Федерации, в том числе обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия, укрепления общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации является обеспечение подготовки в образовательных и научных организациях необходимого числа высококвалифицированных научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений. Этим обусловлена необходимость развития эффективной целостной системы подготовки научных работников, преподавателей, специалистов в указанной сфере.

В Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) и Плате мероприятий по реализации в 2019 – 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 2985-р (далее – план мероприятий по реализации Стратегии), а также в государственной программе Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1532, закреплена ряд задач и мероприятий по профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных и муниципальных служащих. В частности, планом мероприятий по реализации Стратегии предусмотрено ежегодное осуществление Федеральным агентством по делам национальностей при участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, осуществляющих взаимодействие с национальными объединениями и религиозными организациями, по утвержденным в установленном порядке учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

2 августа 2018 года Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации утвержден профессиональный стандарт "Специалист в сфере национальных и

религиозных отношений"¹, в котором указаны основная цель профессиональной деятельности в сфере национальных и религиозных отношений, возможные наименования должностей и профессий, трудовые функции, входящие в профессиональный стандарт, и соответствующие им трудовые действия, необходимые умения и знания.

По информации Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, в 2017–2019 годах подготовка кадров в области национальных и религиозных отношений осуществлялась в 55 субъектах Российской Федерации. При этом подготовка бакалавров и магистров в сфере национальных и религиозных отношений ведется в 96 образовательных организациях высшего образования, из которых 71 – государственные (из них 66 – подведомственны Минобрнауки России), 25 – негосударственные.

Практика реализации государственной национальной политики Российской Федерации свидетельствует о наличии ряда актуальных вопросов в области организации подготовки научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений, которые требуют решения:

1) необходимость выработки на федеральном уровне организационного механизма определения суммарной потребности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в подготовке специалистов в сфере национальных и религиозных отношений;

2) потребность в совершенствовании статистического учета подготовленных специалистов в соответствии с требованиями профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений";

3) необходимость разработки методических материалов для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по ряду приоритетных направлений государственной национальной политики Российской Федерации (в частности, по вопросам укрепления общероссийской гражданской идентичности, формирования у обучающихся в общеобразовательных организациях культуры межнационального общения, осуществления социальной и культурной адаптации мигрантов);

4) нехватка в образовательных организациях высшего образования в некоторых субъектах Российской Федерации высококвалифицированных научно-педагогических кадров для подготовки на высоком уровне для органов государственной власти и органов местного самоуправления специалистов в сфере реализации государственной национальной политики.

В целях совершенствования организации подготовки в образовательных и научных организациях научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений

¹ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 августа 2018 года № 514н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений".

Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **р е ш и л :**

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 809074-7 "О внесении изменения в статью 76 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", направленного на уточнение порядка утверждения типовых дополнительных программ (типовых программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) в отдельных сферах.

2. Рекомендовать профильным комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

уделять особое внимание проектам федеральных законов, предусматривающих совершенствование правовых основ и механизмов подготовки научно-педагогических кадров и специалистов в сфере национальных и религиозных отношений, а также меры по оказанию финансовой, организационной и иной помощи научным и образовательным организациям для обеспечения подготовки специалистов в указанной сфере.

3. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

1) рассмотреть вопрос о разработке и утверждении порядка определения потребностей органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в специалистах в сфере национальных и религиозных отношений и учета указанных потребностей при распределении контрольных цифр приема на обучение по специальностям и направлениям подготовки в сфере национальных и религиозных отношений за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

2) рассмотреть вопрос о совершенствовании порядка распределения контрольных цифр приема на обучение по специальностям и направлениям подготовки в сфере национальных и религиозных отношений за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на основе учета предложений Федерального агентства по делам национальностей, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Научного совета Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений, научных и образовательных организаций;

3) рассмотреть возможность ежегодного выделения целевых мест (контрольных цифр приема) на программы подготовки кадров высшей квалификации по актуальным вопросам реализации государственной национальной политики;

4) рассмотреть вопрос о совершенствовании образовательной программы "Антропология и этнология" (федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению "Антропология и этнология" 46.03.03 – уровень бакалавриата и 46.04.03 – уровень магистратуры) и других образовательных программ, реализуемых в рамках подготовки

специалистов и научно-педагогических кадров в сфере национальных и религиозных отношений, с целью обеспечения их максимального соответствия профессиональному стандарту "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений" и положениям Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

5) при разработке и утверждении новой номенклатуры научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, рассмотреть вопрос о сохранении теологии в числе отраслей научного знания или в самостоятельной группе научных специальностей (2-й уровень классификации) с последующим введением специальностей 3-го уровня (теоретическая теология, историческая теология, практическая теология, в том числе по областям исследований "христианская теология", "исламская теология", "иудейская теология", "буддистская теология").

4. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Федеральным агентством по делам национальностей, другими заинтересованными федеральными государственными органами и во взаимодействии с Российской академией наук, научными организациями, подведомственными Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова, Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации:

1) разработать и внести в Межведомственную рабочую группу по вопросам межнациональных отношений предложения по совершенствованию организации подготовки научно-педагогических кадров и специалистов в сфере национальных и религиозных отношений, реализации государственной национальной политики, а также повышения квалификации государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики Российской Федерации, с учетом профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений";

2) рассмотреть вопрос о создании федерального учебно-методического объединения в сфере подготовки научно-педагогических кадров и специалистов в сфере национальных и религиозных отношений, реализации государственной национальной политики, а также повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

3) рассмотреть вопрос об актуализации федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по специальностям и направлениям подготовки, имеющим значение для реализации государственной национальной политики Российской Федерации, а также о разработке примерных основных образовательных программ высшего образования на основе профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений" и иных источников, содержащих требования к компетенции специалистов в сфере

реализации государственной национальной политики Российской Федерации, с учетом Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года;

4) рассмотреть вопрос о развитии электронных (дистанционных) форм повышения квалификации государственных и муниципальных служащих с учетом профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений" на основе положительного опыта такой деятельности ряда ведущих образовательных организаций высшего образования;

5) рассмотреть вопрос об обеспечении разработки и издания необходимых учебных пособий и других учебно-методических материалов для подготовки научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений, государственной национальной политики, предусматривая их ориентированность на практическую деятельность с учетом полномочий органов публичной власти различных уровней, с привлечением к участию в разработке указанных материалов ведущих ученых и специалистов в сферах, имеющих значение для реализации государственной национальной политики Российской Федерации;

6) рассмотреть возможность создания модельной образовательной программы подготовки специалистов в сфере национальных и религиозных отношений с учетом профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений";

7) рассмотреть вопрос об интеграции в учебные курсы, предметы по обществоведческим дисциплинам образовательных программ высшего образования учебных материалов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики Российской Федерации;

8) рассмотреть вопрос о поэтапном создании в федеральных округах на базе федеральных университетов единой сети научно-методических центров (ресурсных образовательно-методических центров), занимающихся обеспечением повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в сфере национальных и религиозных отношений, укрепления общероссийской гражданской идентичности, профилактики правонарушений в указанной сфере.

5. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с научными организациями, подведомственными Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, ведущими образовательными организациями:

1) рассмотреть вопрос о расширении перечня научных специальностей, по которым присуждаются научные степени, и паспортов научных специальностей в целях обеспечения подготовки высококвалифицированных научно-педагогических кадров и специалистов в сфере национальных и религиозных отношений, в частности, предусматривая включение этнополитологии в соответствующие группы специальностей и направлений подготовки;

2) рассмотреть вопрос о совершенствовании образовательной программы "Антропология и этнология" (федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по

направлению "Антропология и этнология" 46.03.03 – уровень бакалавриата и 46.04.03 – уровень магистратуры) с учетом профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений" и основных положений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривая, в частности, включение в указанную программу соответствующих элементов направлений подготовки 38.00.00 Экономика и управление, 39.00.00 Социология и социальная работа, 46.00.00 История и археология, 47.00.00 Философия, этика и религиоведение, 48.00.00 Теология, 51.00.00 Культуроведение и социокультурные проекты.

6. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о подготовке предложений о внесении в нормативные правовые акты, регулирующие трудовые отношения, изменений, направленных на расширение сфер трудоустройства выпускников по специальностям, имеющим значение для реализации государственной национальной политики, с учетом профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений".

7. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки:

рассмотреть вопрос о включении Научно-образовательной теологической ассоциации в реестр аккредитованных экспертных организаций.

8. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей:

1) при корректировке плана мероприятий по реализации Стратегии предусмотреть включение в него мероприятий:

по созданию информационного портала в сети Интернет по вопросам государственной национальной политики Российской Федерации, включающего материалы о лучших региональных и муниципальных практиках реализации государственной национальной политики Российской Федерации, апробированные учебные, методические, справочные и другие материалы, научные издания по вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики, в том числе справочные материалы о культуре и языках народов России;

по подготовке методических материалов для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам организации планирования и осуществления органами государственной власти и органами местного самоуправления комплекса мероприятий в сфере реализации государственной национальной политики Российской Федерации, уделяя особое внимание укреплению общероссийской

гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений;

2) разработать во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти методические материалы по вопросам укрепления общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений, формирования у обучающихся в общеобразовательных организациях культуры межнационального общения;

3) рассмотреть вопрос о подготовке и внесении в установленном порядке предложений по внесению изменений в государственную программу Российской Федерации "Реализация государственной национальной политики" и в план мероприятий по реализации Стратегии, предусматривающих включение в них мероприятий, направленных на подготовку научно-педагогических кадров для проведения научных исследований и обучения специалистов сфере национальных и религиозных отношений, а также на разработку необходимой учебно-методической литературы.

9. Рекомендовать Федеральному агентству по делам национальностей совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации во взаимодействии с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации:

провести мониторинг ситуации с обеспеченностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов специалистами в сфере национальных и религиозных отношений, замещающих соответствующие должности, связанные с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации, и на его основе подготовить соответствующие предложения для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

10. Рекомендовать Российской академии наук:

при подготовке проекта программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на очередной период предусмотреть в нем расширение направлений и тематики фундаментальных исследований в сфере общественных наук в целях научного обеспечения эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации, предусматривая, в частности, исследования вопросов укрепления общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений.

11. Рекомендовать Научному совету Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений совместно с Институтом

законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Институтом государства и права Российской академии наук:

провести исследование согласованности документов стратегического планирования Российской Федерации, разработанных в рамках целеполагания, в сферах государственной национальной политики Российской Федерации, государственной политики в области образования, государственной культурной политики, государственной молодежной политики, государственной политики в сфере патриотического воспитания, государственной миграционной политики. На основе результатов проведенного исследования подготовить и направить в Межведомственную рабочую группу по вопросам межнациональных отношений предложения по обеспечению большей согласованности вышеуказанных документов стратегического планирования Российской Федерации.

12. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

1) обеспечить реализацию на системной основе мероприятий, направленных на устранение кадрового дефицита научно-преподавательских кадров в сфере национальных и религиозных отношений, а также педагогических кадров для повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, занимающихся реализацией государственной национальной политики на соответствующих территориях, в том числе с применением договоров о целевом обучении;

2) обеспечить реализацию на системной основе мероприятий по содействию трудоустройству молодых специалистов в сфере национальных и религиозных отношений;

3) направлять в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации обоснованные предложения по совершенствованию порядка распределения контрольных цифр приема на обучение по специальностям и направлениям подготовки в сфере национальных и религиозных отношений за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;

4) изучать положительный опыт национально-культурных общественных объединений и религиозных организаций по организации и проведению мероприятий, направленных на гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, воспитание у детей и молодежи культуры межнационального общения на основе уважения чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

13. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки, Федеральное агентство по делам национальностей, Российскую академию наук, Российскую академию образования, Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Российскую академию народного

хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Институт государства и права Российской академии наук, органы государственной власти субъектов Российской Федерации.