

Информационно-справочный материал к совещанию на тему «Меры налоговой поддержки, направленные на стимулирование развития Северного морского пути»

1. О Северном морском пути

Одним из основных факторов комплексного социально-экономического развития Арктики и решения стратегических задач государства в регионе является формирование **единой Арктической транспортной системы, которая включает в себя Северный морской путь** (далее – СМП), комплекс транспортных средств морского и речного флота, авиации, трубопроводного, железнодорожного и автомобильного транспорта, а также береговой инфраструктуры (порты, средства навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения, связи).

Ключевым элементом Арктической транспортной системы является СМП¹. Помимо водного пространства, непосредственно относящегося к акватории СМП², к нему примыкает обширная территория нашей страны с такими крупными реками, как Северная Двина, Печора, Обь, Енисей, Лена, Яна, Индигирка, Колыма. Эти речные магистрали составляют единую систему водных путей, соединенных на севере морской трассой.

СМП является одним из основных транспортных коридоров (а порой и единственным) для перемещения грузов в арктических регионах России. Только при наличии развитой логистики можно осуществить широкомасштабное освоение арктических ресурсов и обеспечить социально-экономический рост макрорегиона. **Потенциал развития СМП сопряжен с главной целью по созданию глобального конкурентоспособного транспортного коридора и, начиная с 2030 года, наращиванию объемов международных транзитных перевозок³.** СМП может выступить связующим звеном для устойчивого развития всех регионов российской Арктики и Дальнего Востока. При этом модернизация существующей и строительство новой инфраструктуры с возможностью приема судов любого класса позволит осуществлять транзитные перевозки из стран АТР, Европы и Северной Америки за счет формирования арктической транспортной линии.

Для достижения поставленных целей – совершенствования и создания новых арктических транспортных маршрутов – ключевой задачей является **развитие береговой**

¹ Длина СМП от пролива Карские Ворота до Бухты Провидения - 5,6 тыс. км. Маршрут через СМП почти в два раза короче других морских путей из Европы на Дальний Восток: так, от Санкт-Петербурга до Владивостока через Суэцкий канал – 23 тыс. 200 км, а по СМП - 14 тыс. 280 км (на 40% короче). Продолжительность навигации составляет 2-4 месяца, использование ледоколов позволяет сделать ее круглогодичной.

² Под акваторией Северного морского пути понимается водное пространство, прилегающее к северному побережью Российской Федерации, охватывающее внутренние морские воды, территориальное море, прилежащую зону и исключительную экономическую зону Российской Федерации и ограниченное с востока линией разграничения морских пространств с Соединенными Штатами Америки и параллелью мыса Дежнева в Беринговом проливе, с запада меридианом мыса Желания до архипелага Новая Земля, восточной береговой линией архипелага Новая Земля и западными границами проливов Маточкин Шар, Карские Ворота, Югорский Шар. (Статья 5.1 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации).

³ Грузооборот по СМП в 2019 году достиг значения более 30 млн тонн, к 2024 году объем перевозок планируется порядка 80 млн тонн, к 2030 году – около 120 млн тонн. // Информационный сайт «Тюлягин» – рейтинги, маркетинг и инвестиции, статья «Северный Морской Путь – грузооборот, перспективы развития и порты», 17 января 2020 года.

транспортной инфраструктуры и портовых мощностей на СМП. Для этого планируется реализация ряда проектов, в т. ч. по строительству железных дорог⁴.

В настоящее время практически **по всей акватории СМП проводятся работы по восстановлению, реконструкции и модернизации действовавших ранее, а также по строительству новых портов и портовых сооружений.** Активизация этих работ связана, прежде всего, с увеличением добычи природных ресурсов и освоением новых месторождений в Арктике, с необходимостью решения задач комплексного социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ), доставки грузов для жизнеобеспечения населения, функционирования заполярных объектов обороноспособности страны.

На СМП расположено 18 портов: три из них модернизируются – это порты Певек (Чукотский автономный округ), Мурманск, Архангельск; до 2024 года будут модернизированы еще четыре. Ведется строительство терминала «Енисей» (Красноярский край), порта «Бухта Север» (Красноярский край), терминала «Утренний» (Ямало-Ненецкий автономный округ). После их ввода в эксплуатацию, к 2024 году, суммарный грузооборот портов СМП составит 85 млн тонн.

Для эффективного использования СМП необходимо также обеспечить наземную транспортировку грузов. **Развитие Мурманского транспортного узла,** реализация проектов «Северный широтный ход – 1» и «Северный широтный ход – 2» позволят соединить порты СМП с системой железных дорог России.

Новым этапом в развитии СМП станет запуск в 2022 году регулярных контейнерных перевозок, которые обеспечат доставку рыбной продукции с территории Дальнего Востока в европейскую часть страны. В 2023–2024 годах, по планам, начнется круглогодичная навигация в высоких широтах⁵.

Крупнейшим инфраструктурным проектом последних лет стало строительство в рамках проекта «Ямал-СПГ» **арктического порта Сабетта (Ямало-Ненецкий автономный округ)** для обслуживания возросшей добычи сжиженного природного газа (СПГ) и его дальнейшей транспортировки по маршрутам СМП.

Кроме того, к 2023 году предполагается завершить **строительство терминала СПГ на Камчатке.** Местом строительства выбрана бухта Бечевинская. Объем инвестиций – более 100 млрд рублей⁶.

Осенью 2019 года началось **проектирование морского порта «Индига» (Ненецкий автономный округ),** который станет одним из главных базовых пунктов СМП и приоритетным инвестпроектом для Ненецкой опорной зоны. Реализация такого проекта сокращает на 350-400 км доставку грузов через СМП до конечного покупателя, а, соответственно, и удешевляет ее⁷.

⁴ Из решения президиума Совета по Арктике и Антарктике при Совете Федерации «О законодательном обеспечении построения и развития транспортно-логистической инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации».

⁵ Из выступления Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева в рамках «правительственного часа» по вопросу о реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации на 509-ом заседании Совета Федерации, 6 октября 2021 года.

⁶ Там же.

⁷ По данным Инвестиционного портала Арктической зоны России.

2. О мерах налогового стимулирования развития Северного морского пути

Основу грузоперевозок по Северному морскому пути (примерно 65%) составляет транспортировка СПГ. Компаниям, которые его производят, предоставлен целый ряд соответствующих налоговых льгот и преференций⁸.

Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164 (далее - Указ №164) утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года. В соответствии с Указом №164 государственная политика Российской Федерации в Арктике осуществляется с учетом национальных приоритетов Российской Федерации. Основными национальными интересами Российской Федерации в Арктике, в том числе являются: развитие Арктической зоны⁹ в качестве стратегической ресурсной базы и ее рациональное использование в целях ускорения экономического роста Российской Федерации, развитие Северного морского пути в качестве конкурентоспособной на мировом рынке национальной транспортной коммуникации Российской Федерации.

В 2020 году принят пакет законов, предусматривающих предоставление льгот для инвесторов, которые планируют реализовывать в Арктике новые проекты¹⁰.

Статус резидента Арктической зоны могут получить юридические лица или индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Арктической зоны и заключившие с управляющей компанией соглашение об осуществлении инвестиционной деятельности на территории Арктической зоны.

Также необходимо выполнение следующих условий: реализация нового инвестиционного проекта или осуществление нового вида предпринимательской деятельности на территории Арктической зоны; объем капитальных вложений не менее 1 млн рублей.

Пакет законов предусматривает предоставление льгот для резидентов Арктической зоны, а также льгот для компаний, осуществляющих деятельность в Арктической зоне, независимо от получения статуса резидента Арктической зоны.

В целях стимулирования предпринимательской деятельности на территориях Арктической зоны предусмотрены следующие налоговые льготы:

Налог на добавленную стоимость (НДС)

Дополняется перечень операций по реализации товаров (работ, услуг), облагаемых по ставке 0% налогом на добавленную стоимость. Так, налогообложение по ставке 0% осуществляется в отношении:

⁸ Из выступления Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина на совещании в Правительстве Российской Федерации о развитии Северного морского пути, 21 октября 2020 года.

⁹ Под Арктической зоной Российской Федерации понимаются сухопутные территории и примыкающие к ним внутренние морские воды Российской Федерации и территориальное море Российской Федерации, участки континентального шельфа, а также земли и острова, которые в будущем могут быть открыты, на которых устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности.

¹⁰ Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». Федеральный закон от 13.07.2020 № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». Федеральный закон от 13.07.2020 № 195-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

работ (услуг) по перевозке товаров морскими судами из пункта отправления на территории Российской Федерации до пункта выгрузки или перегрузки (перевалки) на морские суда в целях дальнейшего вывоза указанных товаров из Российской Федерации;

услуг по ледокольной проводке морских судов, осуществляющих перевозку товаров, вывозимых из Российской Федерации, а также следующих в пункт отправления на территории Российской Федерации для погрузки товаров в целях их дальнейшего вывоза из Российской Федерации;

операций по реализации товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, резидентам Арктической зоны.

Налог на прибыль организаций

Для организаций, получивших статус резидента Арктической зоны в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0%.

Также законами субъектов Российской Федерации для таких организаций может устанавливаться пониженная налоговая ставка по данному налогу, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности в Арктической зоне. Необходимо отметить, что налоговая ставка указанного налога, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0% при условии установления субъектами Российской Федерации пониженных ставок налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Данная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций применяется в течение десяти налоговых периодов резидентами Арктической зоны, начиная с налогового периода, в котором была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соответствующего соглашения.

Льготной ставкой не смогут воспользоваться организации, осуществляющие деятельность по добыче полезных ископаемых, производству СПГ, а также переработке углеводородного сырья в продукцию нефтехимии.

Налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ)

Установлена возможность применения налогового вычета на сумму расходов на создание инфраструктуры и производственных мощностей при добыче отдельных видов полезных ископаемых, указанных в п. 2 ст. 337 НК РФ (за исключением угля и углеводородного сырья), на новых участках недр.

Налоговый вычет применяется с 1 января 2021 года по 31 декабря 2032 года включительно. При этом сумма налогового вычета не может превышать 50% от суммы НДПИ, подлежащей уплате в налоговом периоде.

Страховые взносы

Резидентам Арктической зоны возмещается часть расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Правительство Российской Федерации утвердило Правила предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации¹¹. Предпринимателям, работающим в Арктической зоне, возместят до 75% затрат на страховые взносы.

Пакет федеральных законов об арктических преференциях нацелен на создание условий для привлечения новых инвестиций, которые позволят обеспечить поступательное увеличение грузопотока СМП.

В целях создания налоговых условий для стимулирования деятельности, направленной на осуществление поиска и оценки месторождений углеводородного сырья, а также деятельности по разведке, добыче, хранению и транспортировке углеводородного сырья, расположенных на отдельных территориях Арктической зоны Российской Федерации, был принят **Федеральный закон от 18.03.2020 № 65-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**. Закон предусматривает:

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД)

Закон расширяет перечень видов деятельности по освоению участков недр, на которые распространяется действие НДД, определяет участки недр, полностью или частично расположенных севернее 70 градуса северной широты полностью в границах Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Чукотского автономного округа в качестве объектов обложения НДД и требования к этим участкам недр.

Льготы по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ)

Закон устанавливает налоговую ставку 0 рублей по НДПИ при добыче газа горючего, используемого исключительно для производства сжиженного природного газа и (или) в качестве сырья для производства товаров, являющихся продукцией нефтехимии, произведенной на новых производственных мощностях. Установленная ставка может действовать на участках недр, определенных Законом, до достижения накопленного объема добычи газа в 250 млрд кубических метров, но не позднее 12 лет с даты реализации первой партии таких товаров.

По аналогии установлена налоговая ставка 0 рублей по НДПИ при добыче газового конденсата совместно с газом горючим.

Кроме этого, Закон предоставляет возможность применения налогового вычета по НДПИ при добыче нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной на участках недр, расположенных полностью или частично севернее 67 градуса северной широты и южнее 69 градуса северной широты полностью в границах Красноярского края, при одновременном соблюдении требований, определенных Законом, и который не может превышать предельную величину, рассчитываемую по установленной формуле. Налоговый вычет применяется до истечения 120 налоговых периодов с начала применения налогового вычета.

Льготы по налогу на прибыль

При определении налоговой базы по налогу не учитываются доходы в виде имущества, полученного российской организацией на безвозмездной основе от организации, которая владеет лицензией на пользование участками недр, для компенсации затрат по созданию объектов основных средств.

¹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 года № 1338.

Кроме этого, для организаций, владеющих лицензиями на пользование участками недр, и исчисляющих в отношении углеводородного сырья, добытого на таких участках недр, налог на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, а также организаций, осуществляющих деятельность по производству сжиженного природного газа и (или) по переработке углеводородного сырья в товары, являющиеся продукцией нефтехимии, на новых производственных мощностях, законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, которая подлежит зачислению в их бюджеты.

Пакет законов, касающихся Арктической зоны, выглядит привлекательным для представителей бизнеса, так как предусматривает большое количество налоговых и неналоговых преференций. Всего принято более 50 подзаконных актов, обеспечивающих функционирование преференциального режима в Арктической зоне¹².

Законодательные усилия способствовали улучшению инвестиционного климата. К сентябрю 2021 года зарегистрировано более 200 резидентов Арктической зоны, планирующих осуществление инвестиций в объеме 267 млрд рублей и создание более 9300 рабочих мест¹³.

В октябре 2021 года Правительство России упростило получение статуса резидента Арктической зоны для малого бизнеса¹⁴. Малому бизнесу станет проще получить статус резидента Арктической зоны благодаря утверждению перечня направлений деятельности, на которые не распространяется требование по инвестициям в недвижимость. Всего в утверждённый Правительством Российской Федерации перечень вошло 58 таких направлений. В их числе – животноводство, лесоводство, обработка металлов, производство мебели, одежды, бумаги и изделий из кожи, издательская деятельность, сбор и утилизация отходов, образовательные услуги и деятельность в области здравоохранения.

Исп.: Гуринов С.Н., т. 8(495) 697-60-14;

Гиненский Р.В., т. 8 (495) 697-48-43;

Мельникова Е.В., 8 (495) 697-55-39.

¹² Информационно – аналитические материалы по вопросу «О реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года». Письмо Минвостокразвития России от 01.09.2021 №00-04-13/12179.

¹³ Постановление Совета Федерации от 20 октября 2021 года №449-СФ «О реализации стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации».

¹⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 2021 года №2956-р.

«Цифровой двойник» северного завоза

Вопросы регулярного снабжения жителей Крайнего Севера и приравненных к ним территорий основными жизненно важными товарами, продовольствием и нефтепродуктами являются важнейшим приоритетом государства. От решения этих задач зависит качество жизни населения 25-ти труднодоступных территорий Российской Федерации.

Специфика северного завоза связана со следующими факторами: тяжелые природно-климатические условия и отсутствие круглогодичной транспортной доступности; удаленность основных промышленных районов, которая затрудняет и делает очень дорогой для частных лиц самостоятельную доставку товаров; отсутствие или слабый уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры; отсутствие собственной производственной базы для создания многих промышленных и сельскохозяйственных товаров и проч.

Справочно. Примерный объем грузового трафика по всем северным регионам — 3 млн т в год. До 70% северного завоза составляет топливо, продукты питания и лекарственные препараты. Государство ежегодно субсидирует доставку таких грузов на сумму 110 млрд рублей¹⁵.

До конца 2021 года планируется завершить **создание цифровой системы сбора данных о северном завозе. Работа ведется** ФАНУ «Востокгосплан» совместно с Минвостокразвития России и в партнерстве с ВЭБ.РФ. **ArcticLabs («Арктиклабс»)** станет проектом, который позволит детально моделировать экономику арктических регионов, анализировать транспортные связи, производство, добычу полезных ископаемых и другие параметры.

«Цифровой двойник» северного завоза предоставит возможность оптимизации маршрутов, расчета необходимости строительства дополнительных объектов — складов, портов, оптово-логистических центров, мостов. Цифровая система должна объединить всех участников северного завоза: 25 регионов, более 300 судов, а также грузы объемом более 3 млн т в год. Благодаря новой системе затраты на северный завоз можно будет сократить примерно на 20–30%.

Пилотным регионом для тестирования системы северного завоза является Республика Саха (Якутия). «Цифровой двойник» по Якутии уже сейчас включает в себя более 2 тыс. маршрутов, более 1 500 ед. транспорта, 65 портов и пунктов перевалки, более 600 объектов генерации, 631 населенный пункт, более 200 аэропортов и аэродромов и в настоящий момент ведется работа по уточнению параметров и моделированию оптимизированных маршрутов с учетом ряда локальных решений.

Исп.: Васильева Ю.П., т. 8 (495) 697-41-52.

¹⁵ Ледяева М. Двойник укажет маршрут. // «Российская газета», 1 июля 2021 года.