

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕГЛАМЕНТУ И ОРГАНИЗАЦИИ
ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

2 марта 2024 г. № 3.10-08/907@

ПРОТОКОЛ
выездного заседания Комитета Совета Федерации по Регламенту
и организации парламентской деятельности совместно с Комиссией
Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации
в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля
в Российской Федерации "Контрольно-надзорная деятельность
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

В соответствии с п. 2.5.5 Плана работы Совета Федерации на весеннюю сессию 2024 года 1-3 марта 2024 года Комитет Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Комиссией Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации провел выездное заседание в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, в ходе которого было проведено совещание на тему: "Контрольно-надзорная деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

В совещании приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

В ходе дискуссии обсуждались особенности организации государственного и муниципального контроля в регионе.

На территории округа, как и в других субъектах Российской Федерации, осуществляются все виды контрольно-надзорной деятельности – федеральный государственный контроль (надзор),

региональный государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль.

Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа — Югры Н.В. Комарова рассказала о сокращении в 2023 году плановых проверок на предприятиях региона с 1132 до 805 и смещении акцента в контрольно-надзорной деятельности в сторону профилактических мероприятий, которых в ХМАО проведено в три раза больше, чем проверочных. В регионе проведена масштабная работа с индикаторами риска, в результате чего в прошлом году по региональным и муниципальным видам контроля отменены 875 старых индикаторов и утверждены 487 новых.

Также в субъекте создана инфраструктура для обеспечения использования бизнесом медиации как значимой примирительной процедуры.

Однако, по мнению представителей Югры, необходимо проработать вопрос о возможном внесении изменений в Федеральный закон от 27.10.2010 г. № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" в части требования к возрасту медиаторов, в зависимости от группы правоотношений. В связи с чем предлагается повысить возраст медиатора до 35 лет.

Прокурор Ханты-Мансийского автономного округа — Югры Е.Б. Ботвинкин проинформировал о том, что прокуратурой автономного округа проблемные вопросы обсуждаются на межведомственной рабочей группе, общественном совете. Кроме того, сотрудники прокуратуры Югры во взаимодействии с уполномоченным по правам предпринимателей систематически проводят встречи с представителями бизнеса, руководителями градообразующих предприятий. Данный формат показал свою эффективность и позволяет своевременно решать возникающие проблемы.

В целях снижения административного давления на бизнес аппаратом прокуратуры округа заранее формируются и согласовываются внеплановые проверки в отношении объектов, отнесенных к категориям высокого и чрезвычайно высокого риска. В результате, на текущий год

согласовано всего 317 проверок, что практически втрое меньше по сравнению с прошлым годом.

В ходе своего выступления Е.Б. Ботвинкин обратил внимание, что по результатам надзорных мероприятий в деятельности должностных лиц управлений Роспотребнадзора, Росреестра, Государственной инспекции труда, Жилстройнадзора, Природнадзора по ХМАО-Югре, администрации г. Югорска и г. Лангепаса выявлены факты неразмещения и несвоевременного размещения необходимых сведений (документов) о проведенных контрольных (надзорных) и профилактических мероприятиях.

По выявленным нарушениям возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 19.6.1 КоАП РФ, которые направлены для рассмотрения в суд.

Решениями судей установлена вина ряда должностных лиц, которым назначены наказания в виде предупреждений (решения вступили в законную силу), остальные находятся на рассмотрении.

Данные сведения говорят о низкой квалификации должностных лиц контролирующих органов.

Начальник Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре П.А. Кугуй проинформировал участников заседания, что в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности обновлены все базовые законы и нормативные правовые акты. Реализуемый риск-ориентированный подход при осуществлении надзорных мероприятий предполагает индивидуальное категорирование каждого субъекта с учетом его пожарно-технических характеристик, добросовестности лиц, осуществляющих его использование. В приоритете профилактические визиты и консультирование, которые нередко проводятся в дистанционном режиме.

Также П.А. Кугуй проинформировал об участии в эксперименте по оптимизации и автоматизации процессов лицензирования, направленных на упрощение процедур подачи заявлений, на получение государственных услуг и уменьшение количества подаваемых соискателями документов. В рамках данной работы срок оказания услуг сокращен в три раза – до 15 рабочих дней. В этот же период установлены правила аттестации

физических лиц на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности, эксплуатации зданий и сооружений. При этом подача заявлений кандидатом осуществляется только через единый портал Госуслуг, проведение тестирования проводится в дистанционном формате.

По проблемному вопросу деятельности органов МЧС неоднократно поднимался вопрос о невозможности проведения одного надзорного мероприятия в отношении одного поднадзорного здания вне зависимости от количества лиц, им владеющих. В связи с чем предлагается доработать соответствующее положение федерального закона № 248-ФЗ в части предоставления органам государственного пожарного надзора возможности проведения проверочных мероприятий в отношении любых субъектов, являющихся правообладателями конкретного здания или сооружения по принципу объектно-ориентированного надзора – проведение одной проверки в отношении одного поднадзорного объекта вне зависимости от количества лиц, им владеющих и использующих.

Реализация вышеуказанного подхода позволит дополнительно обеспечить снижение количества как плановых, так и внеплановых проверочных мероприятий, а также исключить возможность уклонения от надзора отдельных недобросовестных контролируемых лиц. При этом существующие аспекты, связанные с организацией рейдовых осмотров с учетом установленных сжатых сроков взаимодействия с контролируемыми лицами, не позволяют произвести объективную оценку противопожарного состояния крупных и технически сложных объектов, например, таких как многофункциональные торговые центры, площади которых могут достигать 300 тыс. кв. метров.

В связи с чем необходимо обеспечить подготовку документов в отношении всех контролируемых лиц по завершении всего периода рейда в срок – 10 рабочих дней. Срок взаимодействия должностного лица с контролируемым лицом в рамках рейдового осмотра не включает время проведения инструментального обследования и испытаний систем противопожарной защиты, смонтированных на объекте.

Помимо основного совещания Комитетом в ходе визита была проведена рабочая встреча с депутатами Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и совещание на тему "Актуальные вопросы

совершенствования контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений".

Депутаты большое внимание уделили вопросу мер поддержки военнослужащих и их семей.

В настоящее время на территории округа оказывается 32 меры поддержки участникам СВО и членам их семей.

Военнослужащие из Югры получили право на бесплатное предоставление земельных участков для жилищного строительства, причем в первоочередном порядке.

Сотрудникам силовых ведомств, а также членам их семей обеспечена возможность приватизировать служебное жилье.

Для защиты интересов людей, получивших инвалидность вследствие ранения или травм, установлены основания для замены не подходящих под потребности жилых помещений.

Отменено требование о постоянном проживании в автономном округе не менее 10 лет для предоставления единовременной помощи в экстремальной жизненной ситуации участникам специальной военной операции для получения медицинской помощи и реабилитации.

Законодательно закреплены льготы для добровольцев. Они получают меры социальной поддержки наряду с мобилизованными. Это газификация жилья, бесплатное протезирование зубов и предоставление технических средств реабилитации. Для членов семей добровольцев введены дополнительные льготы в сфере образования и ряд иных мер.

Однако, депутатами было обращено внимание на необходимость рассмотрения вопроса о предоставлении возможности участникам СВО права на внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях вне зависимости от места службы или прикрепления.

Также было обращено внимание на необходимость увеличения количества инвалидных колясок на территориях аэропортов, аэровокзалов, железнодорожных вокзалах, а также активизации работы по дополнительному сопровождению маломобильных участников СВО сотрудниками железнодорожных вокзалов, аэропортов или рассмотреть возможность привлечения волонтеров. Кроме того, рекомендовано предусмотреть размещение большего количества информационных

указателей о возможности и месте, где можно получить помощь для указанных категорий граждан.

Актуальные вопросы совершенствования контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений также были обсуждены в рамках визита делегации комитета.

Участники в своих докладах обратили внимание на неосведомленность ряда начинающих предпринимателей о риск-ориентированном подходе, какую выгоду он несет бизнесу. В связи с чем, предложено при поддержке уполномоченных по правам предпринимателей в субъектах федерации внедрить консультирование начинающих предпринимателей о применении риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).

Из проблемных моментов было отмечено, что при сохранении тенденции повышения количества запросов и проверок в отношении органов местного самоуправления, как правило, сроки предоставления информации по запросу органов госконтроля сокращены, иногда составляют всего буквально один-два дня по сравнению с установленным федеральным законом об общих принципах, где обговаривается срок не менее 10 рабочих дней, при этом запрашиваемый объем информации может быть весьма значительным и требующим достаточно длительного времени на его подготовку.

Другой момент - это факты злоупотребления со стороны отдельных граждан правом на подачу многочисленных необоснованных обращений, жалоб, зачастую по одному и тому же вопросу, в различные органы власти, начиная с федеральных и заканчивая местными. В результате данного злоупотребления один и тот же вопрос рассматривается неоднократно на различных уровнях власти, перенаправляется из одного органа в другой, неэффективно тратится время, ресурсы всех субъектов, задействованных в данном вопросе.

Кроме того, штрафные санкции накладываемые со стороны МВД в части ГИБДД - это штрафы, связанные с содержанием дорог. В частности, контролирующие органы предпочитают выехать на обследование без представителей учреждения - сразу составляется протокол и материалы направляются в суд. Однако, по мнению

участников, необходимо выписать учреждению предписание, что позволит незамедлительно силами подрядных организаций устранить выявленные замечания, тем самым быстрее обеспечить безопасность людей на дорогах.

Кроме штрафа существуют нюансы, как предъявление "претензий" органами ГИБДД на нарушения к состоянию определенных элементов дорог, бордюров, например, отбойников, которые не являются угрозой или, явным нарушением (частичное не соответствие ГОСТу), устранение которых, когда решение суда требуется исполнять разом, вызывает существенную проблему, и несет существенные финансовые затраты для муниципалитета, и совсем другое, когда эта работа ведется в плановом порядке постепенно в рамках текущего ремонта, капитального ремонта, в рамках содержания дорог.

По итогам проведенных мероприятий, а также учитывая предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, комитет **решил:**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- рассмотреть возможность внесения изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" в части исключения требований о согласовании с органами прокуратуры проведение контрольных (надзорных) мероприятий с целью контроля исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в случае если такие предписания выдавались по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, основанием для которых послужили обращения (жалобы) граждан о защите (восстановлении) их нарушенных прав (например, обращения в сфере жилищного надзора). Данные изменения будут влиять на оперативность и качество защиты прав граждан;

- провести корректировку нормативно-правовой базы в части синхронизации контрольно-надзорной деятельности с положениями бюджетного и финансового законодательства;

- поддержать предложение по составлению муниципальными учреждениями индивидуальных "дорожных карт" по устранению

нарушений, выявленных в рамках контрольных мероприятий, что позволит не привлекать к административной ответственности органы местного самоуправления при условии надлежащего устранения выявленных нарушений со стороны муниципальных учреждений, а также значительно снизить финансовую нагрузку на местный бюджет.

2. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

- подготовить предложения по оптимизации задолженности органов местного самоуправления по уплате ими штрафов;

- рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в части, дополнения его нормой, обязывающей подконтрольные субъекты направлять официальный ответ на предостережение контрольного (надзорного) органа о недопустимости нарушения обязательных требований;

- рекомендовать доработать соответствующее положение Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в части предоставления органам государственного пожарного надзора возможности проведения мероприятий в отношении любых субъектов, являющихся правообладателями конкретного здания или сооружения по принципу объектно-ориентированного надзора – проведение одной проверки в отношении одного поднадзорного объекта вне зависимости от количества лиц, им владеющих и использующих, а также необходимо обеспечить подготовку документов в отношении всех контролируемых лиц по завершении всего периода рейда, установить срок – 10 рабочих дней.

3. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации:

- представить предложения по урегулированию процедуры осуществления надзорных мероприятий в органах местного самоуправления, а также по корректировке правоприменительной практики осуществления такого надзора.

4. Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности совместно с Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации, а также муниципальными органами власти:

- провести совещание по вопросам законодательного совершенствования контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления.

5. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике:

- рассмотреть вопрос о предоставлении возможности участникам СВО права на внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях вне зависимости от места службы или прикрепления;

- обратить внимание на необходимость увеличения количества инвалидных колясок на территориях аэропортов, аэровокзалов, железнодорожных вокзалах, активизировать работу по дополнительному сопровождению маломобильных участников СВО сотрудниками железнодорожных вокзалов, аэропортов или рассмотреть возможность привлечения волонтеров, предусмотреть размещение большего количества информационных указателей о возможности и месте где можно получить помощь для указанных категорий граждан.

6. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности:

- проработать вопрос внесения изменений в пункт 21 статьи 34 Положения о порядке прохождения военной службы, утв. Указом Президента Российской Федерации от 16.09.1999 № 1237, в части предоставления права ношения военной формы одежды и знаков различия уволенным с военной службы участникам СВО независимо от общей продолжительности военной службы.

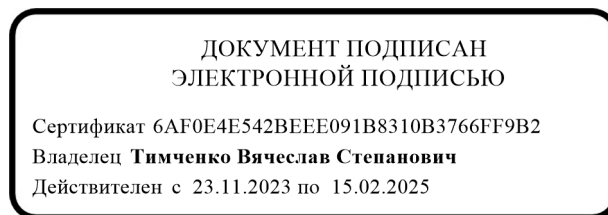
7. Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности:

- рассмотреть возможность внесения изменения в Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" в части предоставления

права уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации принимать с письменного согласия заявителя участие не только в выездной проверке, но и в иных мероприятиях, проводимых в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

- проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 27.10.2010 г. № 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)" в части повышения до 35 лет возраста медиатора, осуществляющего деятельность на профессиональной основе.

Председатель комитета



В.С. Тимченко