

**СОВЕТ  
ПО РАЗВИТИЮ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ  
ПРИ СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел./факс.

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**секции "Цифровизация государственного управления" Совета по  
развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации по итогам заседания 09.09.2019**

город Москва

9 сентября 2019 года

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года отмечается необходимость «оперативно принять законы, приоритетные для создания правовой среды новой, цифровой экономики», а также важность ориентирования законодательства Российской Федерации «на новую технологическую реальность».

В этой связи следует особо отметить такие важные для скорейшего решения вопросы цифрового государственного управления, как переход от бумажного направления юридически значимых уведомлений к электронному и реализация общественного запроса на участие граждан в государственном управлении посредством цифровых механизмов.

Необходимость перехода от бумажного направления юридически значимых уведомлений к электронному имеет под собой важные практические основания. Так, в 2018 году было возбуждено 85 миллионов исполнительных производств, однако при этом лишь около 13% необходимых уведомлений о

возбуждении исполнительного производства было направлено. Такая статистика связана со сложностью доставки почтовых уведомлений лицам, желающим уклониться от исполнения своих законных обязанностей, а также со сроками и порядком доставления почтовых уведомлений, которые на практике не позволяют вовремя достичь необходимых для исполнительного производства целей. При этом дефицит средств ФССП России на уведомление сторон исполнительного производства составляют более 12 млрд рублей.

Затраты федеральных судов на почтовые извещения участников судебного процесса составляют 6,2 млрд. рублей в год. Участнику судебного процесса первое судебное извещение (судебная повестка) или первый судебный акт о начавшемся судебном процессе (информация о первом судебном заседании или совершении отдельного процессуального действия) направляется на бумажном носителе заказным письмом с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование судебного извещения или вызова и его вручение адресату. Данные механизмы на практике также не показывают высокой эффективности уведомления участников судопроизводства.

В то же время важно подчеркнуть, что Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – Портал госуслуг) за последние годы стал основным каналом взаимодействия граждан с государством. Это подтверждает статистика: по состоянию на сентябрь 2019 года количество зарегистрированных подтверждённых пользователей Портала госуслуг составило 60 миллионов физических лиц. В 2018 году единый портал посетили около миллиарда раз. По показателям он входит в топ самых популярных государственных сайтов в мире. Эти данные, вкупе с технологической развитостью и готовностью Портала госуслуг к расширению способов и механизмов взаимодействия граждан и государства, делает Портал госуслуг доступным и привлекательным средством направления юридически значимых

уведомлений в электронном виде, необходимого для реализации на территории нашей страны.

Созданию условий для реализации общественного запроса на участие граждан в обеспечении общественной безопасности, повышению уровня безопасности дорожного движения в Российской Федерации, снижению смертности и травматизма на дорогах, укреплению доверия граждан к органам внутренних дел (полиции) государственными органами также придается важное значение.

В числе прочего, на высшем государственном уровне признается необходимость внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие возможность вынесения постановлений о назначении административных наказаний за отдельные нарушения правил дорожного движения без составления протокола об административном правонарушении на основании зафиксированных с применением специальных мобильных приложений в некорректируемом виде материалов фото- и (или) видеосъемки, полученных от граждан, зарегистрированных на едином портале государственных и муниципальных услуг, с указанием времени и координат съёмки. Указанные изменения до настоящего времени не внесены в законодательство Российской Федерации.

Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», принятая в конце 2018 года во исполнение «майского указа» Президента Российской Федерации, призвана способствовать решению указанных выше задач с учетом уровня и перспектив технологического и социального развития России, готовности граждан, бизнеса и государства и цифровым изменениям экономики нашей страны и нормативно-правовой базы указанных изменений.

Учитывая изложенное и рассмотрев на заседании представленные материалы Совет по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет), **решил:**

1. Принять к сведению:

доклады заместителя директора Департамента развития цифрового государства Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Судец И.В., заместителя руководителя Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы А.А. Корнеева;

2. Отметить техническую готовность Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) к направлению юридически значимых уведомлений в личный кабинет граждан, зарегистрированных на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

3. Поддержать позицию о необходимости развития направления юридически значимых уведомлений через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) с направлением информационных уведомлений посредством наиболее удобных для граждан средств электронной коммуникации.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) проработать механизмы законодательного регулирования направления юридически значимых уведомлений в электронном виде совместно с юридическим, научным и экспертным сообществом;

2) обратить внимание на опыт Верховного Суда Российской Федерации в сфере электронного правосудия при разработке законопроектов о направлении юридически значимых уведомлений;

3) проработать механизмы предоставления гражданам Российской Федерации законодательной и технической возможности участия в процессе фиксации правонарушений в сфере дорожного транспорта и благоустройства территорий;

5. Отметить необходимость подготовки совместно с Правительством Москвы, а также научным и экспертным сообществом разъяснений регионам Российской Федерации о применении положений законопроекта о возможности

электронной регистрации правонарушений в сфере благоустройства к моменту вступления в силу указанного законопроекта.

6. Предложить заинтересованным органам власти, научным, экспертным и деловым организациям направить в адрес Совета для обсуждения темы для вынесения на секции «Цифровизация государственного управления» Совета по развитию цифровой экономики при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

7. Направить настоящее решение в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Публичное акционерное общество «Ростелеком», Автономную некоммерческую организацию «Цифровая экономика», Фонд «Сколково».