

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Комитет Совета Федерации по  
бюджету и финансовым рынкам  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телетайп: 112008  
факс: +7 (495) 625-08-89

№ \_\_\_\_\_

На № 3.5-10/187 от 14.02.2018  
К заседанию «круглого стола»

В связи с указанным письмом о представлении материалов к заседанию «круглого стола», на котором планируется обсудить динамику поступления доходов от акцизов на алкогольную продукцию и факторы, повлиявшие на изменение размера доходов, реализацию плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке и постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производств и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», проблемы правового регулирования производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также медицинского спирта, Минфин России сообщает.

**Динамика поступления доходов от акцизов на алкогольную продукцию и факторы, повлиявшие на изменение размера доходов**

Положительным фактором, повлиявшим на легализацию алкогольного рынка, является совершенствование норм законодательства Российской Федерации, благодаря введению которых лица, осуществляющие закупку, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции с 1 января 2016 года должны оснащать основное технологическое оборудование техническими средствами фиксации и передачи информации в единую государственную автоматизированную информационную систему учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС), позволяющую отследить движение алкогольной продукции от производителя по цепочке через сеть организаций-оптовиков до розницы.

Сумма поступивших акцизов на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию за 9 месяцев 2017 года увеличилась на 10,2% по

сравнению с аналогичным периодом 2016 года (на 31,7% по сравнению с аналогичным периодом 2015 года) и составила 262,5 млрд. руб. (238,1 млрд. рублей – за 9 месяцев 2016 года, 199,3 млрд. рублей – за 9 месяцев 2015 года).

При этом размер начисленного акциза за период 9 месяцев 2017 года в целом снизился до 268,2 млрд. руб. к аналогичному периоду 2016 года, в котором сумма начисленных акцизов составила 274,7 млрд. руб., но превышает сумму начислений акцизов за период 9 месяцев 2015 года, которая составляет 205,4 млрд. руб.

Таким образом, доля поступлений исчисленных акцизов за 9 месяцев 2017 года составила 97,8%, тогда как за 9 месяцев 2016 года эта доля поступлений акцизов составляла 86,7% (за 9 месяцев 2015 года доля поступлений исчисленных акцизов составляла 97%).

Данные обстоятельства позволяют сделать вывод о ликвидации многих ранее применяемых недобросовестными налогоплательщиками схем уклонения от уплаты налогов при одновременном улучшении эффективности администрирования налоговыми органами налогоплательщиков данной категории.

Действенными мерами сокращения «теневого» оборота этилового спирта и алкогольной продукции являются вступившие в силу следующие изменения, внесенные в Налоговый кодекс Российской Федерации:

- исчисление налоговой базы по акцизу в зависимости от объема реализации подакцизной продукции, отраженного в системе ЕГАИС;
- установление права налогового органа в случае неисполнения налогоплательщиком, ранее представившим в целях освобождения от уплаты авансового платежа акциза банковскую гарантию, обязанности по уплате акциза в установленные сроки взыскивать сумму неуплаченного акциза с банка-гаранта.

Рост суммы поступивших акцизов обусловлен также повышением эффективности проводимых Росалкогольрегулированием контрольных мероприятий, направленных на пресечение нелегального производства и оборота алкогольной продукции на территории Российской Федерации.

**Реализация плана мероприятий («дорожной карты») по стабилизации ситуации и развитию конкуренции на алкогольном рынке, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 2413-р (далее – «дорожная карта»)**

19 декабря 2017 года состоялось заседание Правительственной комиссии по повышению конкурентоспособности и регулированию алкогольного рынка, на котором отмечено в целом выполнение «дорожной карты» и поручено Минфину России представить план мероприятий («дорожной карты») по повышению конкурентоспособности и совершенствованию государственного регулирования алкогольного рынка, предусматривающий, в том числе:

повышение контроля за качеством производимой и реализуемой на территории Российской Федерации алкогольной продукции;

усиление контроля за производством этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

дифференциацию подхода к уплате государственной пошлины за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;

разработку проекта федерального закона, направленного на создание условий по розничной продаже алкогольной продукции дистанционным способом с использованием сети «Интернет» и обеспечение государственного контроля за такой реализацией;

совершенствование лицензионных требований к предприятиям общественного питания, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции;

усиление контроля за производством и оборотом пивных и солодовых напитков;

проработку вопроса о целесообразности внесения изменения в действующее законодательство, предусматривающего исключение дистиллятов из определения понятия «этиловый спирт», а также об отмене лицензии на производство дистиллятов для производителей, осуществляющих полный цикл производства;

совершенствование полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

совершенствование системы контроля за основным технологическим оборудованием для производства этилового спирта или алкогольной продукции, в том числе в части целесообразности введения предлицензионного периода для приобретения и установки указанного основного технологического оборудования при организации новых предприятий, а также консервации и пломбирования данного оборудования при завершении деятельности предприятия;

совершенствование государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

В настоящее время разработанный Минфином России проект плана мероприятий («дорожной карты») по повышению конкурентоспособности и совершенствованию государственного регулирования алкогольного рынка направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

**Реализация постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производств и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 1027)**

По информации Росалкогольрегулирования, с начала действия постановления Правительства Российской Федерации № 1027:

арестовано и изъято 4 959 единиц основного технологического оборудования с 362 объектов нелегального производства (172 единицы с 28 объектов нелегального производства в 2018 году), утилизировано по решениям судов 445 единиц с 32 объектов нелегального производства (0 единиц в 2018 году);

изъято 259 единиц автомобильного транспорта, осуществлявших перевозку нелегальных этилового спирта и алкогольной продукции (35 единиц в 2018 году);

вывезено на хранение вне места изъятия 66,1 млн. литров нелегальных этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции - более 90,4%

продукции из поступивших 70 тыс. уведомлений правоохранительных и контролирующих органов на вывоз 73,1 млн. литров (более 8 тыс. уведомлений на вывоз более 3,3 млн. литров в 2018 году).

В период действия постановления Правительства Российской Федерации № 1027 по решению судов уничтожено 17,7 млн. литров нелегальной продукции, в том числе за 2018 год - 1,32 млн. литров.

По состоянию на 1 января 2018 г. вес продукции и предметов, изъятых из незаконного оборота и находящихся на хранении, составил более 65 млн. кг. При этом ежемесячная стоимость хранения указанного объема продукции и предметов в соответствии с действующими расценками (22,63 руб. за сутки хранения 1000 кг продукции и (или) предметов) составляет более 44 млн. руб.

В связи с этим и во исполнение пункта 6 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 27 мая 2016 г. № ДМ-П11-33пр Минфином России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России от 17 января 2018 г. № 01-02-01/03-1797) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027», предусматривающий, в частности:

сокращение сроков уничтожения (утилизации) изъятых из незаконного оборота (конфискованных) этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также основного технологического оборудования, используемого для их производства;

установление единого срока осуществления приема продукции и (или) предметов от уполномоченного органа по акту приема-передачи для ее вывоза и хранения;

предоставление территориальным органам права при направлении заявок самостоятельно исключать необоснованно указанное в уведомлении на вывоз и прием на хранение, а также уничтожение (утилизацию) продукции и/или предметов, основного технологического оборудования оборудование, которое не относится к основному технологическому.

### **Проблемы правового регулирования производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также медицинского спирта**

В настоящее время имеется необходимость усиления контроля за оборотом фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола) и спиртосодержащих лекарственных препаратов в целях предотвращения использования данной продукции в нелегальном производстве алкоголя.

В этой связи Минфином России совместно с Минпромторгом России разрабатывается Комплекс мер по профилактике и пресечению незаконного оборота (потребления, использования) фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), а также ее использования для производства нелегальной алкогольной продукции, на основании которого предполагается предпринять следующие меры:

1) установить запрет на производство спиртосодержащих лекарственных препаратов организацией, осуществляющей производство фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), а также запрет на производство субстанции спирта этилового (этанола) методом выделения из химического сырья (разведения);

2) предоставить Правительству Российской Федерации право устанавливать особенности регистрации и учета участников оборота фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло) и спиртосодержащих лекарственных препаратов;

3) ввести свидетельства участника оборота фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло), в которых указываются место и способ хранения фармацевтической субстанции, а также установить ответственность за оборот фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло) без указанного свидетельства, а равно с нарушением условий его действия;

4) ввести электронный учет движения фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло), а также предусмотреть в законодательстве Российской Федерации возможность хранения и перевозки партии фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло) только при условии регистрации указанной партии и места нахождения партии этанола в ЕГАИС одновременно двумя участниками оборота;

5) установить обязанность получения лицензии при осуществлении перевозок фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло).

И.В. Трунин