

# МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Информация

к интернет-конференции по теме «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)»

### *По моногородам*

В целях комплексного развития моногородов (повышение инвестиционной привлекательности территорий моногородов, диверсификации их экономики, создание новых рабочих мест) создана специализированная организация – некоммерческая организация «Фонд развития моногородов» (далее – Фонд).

Одной из основных задач Фонда является обеспечение системности мер государственной поддержки, направленных на развитие экономики и стабилизацию социальной обстановки в моногородах. Фонд осуществляет следующие функции:

реализация проектов по сопровождению программ развития моногородов в рамках приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов»;

осуществление консультационной и методологической поддержки администраций моногородов и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам разработки и реализации программ развития моногородов, в том числе с учетом лучших практик в области диверсификации экономики моногородов, улучшения инвестиционного климата и развития городской среды в моногородах;

организация и проведение семинаров для глав моногородов, форумов, конференций, круглых столов, посвященных развитию моногородов;

оказание помощи в привлечении бюджетного и внебюджетного финансирования для реализации программ развития моногородов, во внедрении принципов проектного управления в деятельности органов местного самоуправления моногородов для повышения эффективности реализации указанных программ;

проведение рейтинга монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Российской Федерации, включая разработку методики системы оценки (рейтингования), оценку общественного мнения;

реализация совместных проектов с кредитными организациями, фондами и иными организациями по вопросам комплексного развития моногородов;

организационно-методическое сопровождение проектного управления приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов».

В рамках предоставления поддержки моногородам, осуществляемой Минэкономразвития России, реализуются следующие программы Фонда:

1. Финансирование инвестиционных проектов, реализуемых в моногородах, в форме займа в объеме от 5 до 1 000 млн. рублей сроком до 15 лет по ставке:

0% для займов до 250 млн. рублей (включительно);

5% годовых для займов свыше 250 млн. рублей.

2. Софинансирование затрат бюджетов субъектов Российской Федерации в

целях реализации мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры в размере:

до 95% общей стоимости по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры (за исключением объектов социальной инфраструктуры), необходимых для осуществления инициаторами инвестиционных проектов в моногородах;

до 50% общей стоимости по каждому объекту социальной инфраструктуры в моногородах с численностью постоянного населения до 50 тыс. человек;

до 95% от объема участия субъекта Российской Федерации и (или) моногорода по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры (в том числе объектов социальной инфраструктуры) в рамках реализации концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве или соглашений о муниципально-частном партнерстве.

В целях финансирования программ Фонда предоставляются бюджетные ассигнования из федерального бюджета в 2017 году – 11 337,0 млн. рублей, в 2018 году – 9 634,2 млн. рублей, в 2019 году – 4 501,6 млн. рублей, в 2020 году – 4 235,8 млн. рублей.

Вместе с тем, кассовое исполнение составляет в 2017 году – 4 432,3 млн. рублей (остаток 6 904,7 млн. рублей), в 2018 году – 5 828,2 млн. рублей (остаток 3 806,0 млн. рублей), в 2019 году – 4 484,3 млн. рублей (остаток 17,3 млн. рублей), в 2020 году (по состоянию на 01.08.2020) – 807,8 млн. рублей (остаток 3 428,0 млн. рублей).

В рамках формирования проекта федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенного Правительством Российской Федерации 30.09.2020 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – законопроект № 1027743-7), предусмотрены бюджетные ассигнования Фонду в размере 4 220,2 млн. рублей ежегодно. Снижение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Фонду, принято по итогам решений на совещании в Правительстве Российской Федерации 7 июля 2020 года (проведена оптимизация (уменьшение) базовых бюджетных ассигнований на 10% в 2021 – 2023 годах на цели предоставления субсидии Фонду с ежегодного объема в размере 4 689,1 млн. рублей до 4 220,2 млн. рублей).

Значительные остатки средств федерального бюджета свидетельствуют о достаточности финансирования мероприятий по комплексному развитию моногородов и низкой эффективности программ Фонда.

В целях обеспечения системности мер государственной поддержки, совершенствование законодательства в сфере развития моногородов (в комплексе с развитием новых направлений развития) необходимо рассматривать в пределах компетенции Фонда, в объеме и за счет предоставленных бюджетных ассигнований (в связи с низким кассовым исполнением федерального бюджета).

*По наукоградам*

В настоящее время на территории Российской Федерации

функционируют 13 наукоградов Российской Федерации, расположенных в 6 субъектах Российской Федерации.

В соответствии со статьей 81 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), статьей 1 Федерального закона от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (далее – Закон № 70-ФЗ) наукограды Российской Федерации являются городскими округами, в связи с чем городским округам и наукоградам установлен одинаковый перечень вопросов местного значения и полномочий.

Статьей 8 Закона № 70-ФЗ предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на территории которых располагаются муниципальные образования, имеющие статус наукограда, для их предоставления местным бюджетам наукоградов в целях обеспечения планов мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития наукоградов, в том числе по развитию научно-производственного комплекса наукограда, включая малых и средних предприятий, по реализации инновационных проектов, направленных на создание и развитие производства высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров и услуг в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, по сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов.

Предоставление и распределений субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления мероприятий по реализации стратегий социально-экономического развития наукоградов Российской Федерации, способствующих развитию научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации, а также сохранению и развитию инфраструктуры наукоградов Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – субсидии), реализуется Минобрнауки России в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 377.

При этом указанные межбюджетные трансферты не учитываются при распределении других межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 131-ФЗ) субсидии наукоградам на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в размере 382,3 млн. рублей ежегодно.

В законопроекте № 1027743-7 на 2021-2023 годы субсидии наукоградам предусмотрены в объеме 344,1 млн. рублей ежегодно, что на 32,8 млн. рублей или 10% меньше годового объема субсидий на 2020 год в соответствии с принятыми решениями по оптимизации (уменьшению) в целях приоритизации мероприятий, направленных на социальную поддержку граждан, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Наукоград Российской Федерации г. Троицк (г. Москва) не участвует в распределении субсидий в связи с представлением Департаментом экономической

политики и развития города Москвы информации об отсутствии потребности в получении указанной субсидии в 2020-2023 годах, поскольку в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.09.2020 № 2221-р уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета для г. Москвы установлен на уровне 5 процентов.

#### *По историческим поселениям*

Вопросы оказания государственной финансовой поддержки муниципальных образований со статусом исторического поселения установлены Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Историческим поселением являются включенные в перечень исторических поселений федерального значения или в перечень исторических поселений регионального значения населенный пункт или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения. Перечень исторических поселений федерального значения, предмет охраны исторического поселения федерального значения, границы территории исторического поселения федерального значения, требования к градостроительным регламентам в указанных границах утверждаются Минкультуры России в установленном им порядке.

Данным федеральным законом установлены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по сохранению объектов культурного наследия (в зависимости от собственника такого объекта).

К указанным полномочиям относятся, в том числе, утверждение перечня исторических поселений соответственно федерального, регионального, местного значения, согласование проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки применительно к территориям исторических поселений, установление критериев отнесения объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, установление порядка предоставления в аренду неиспользуемых объектов культурного наследия.

В частности, к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований; государственная охрана объектов культурного наследия местного (муниципального) значения; определение порядка организации историко-культурного заповедника местного (муниципального) значения; обеспечение

условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, находящихся в собственности поселений или городских округов; иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Таким образом, муниципальные образования со статусом исторического поселения участвуют в межбюджетных отношениях на региональном и муниципальном уровнях наравне с аналогичными видами муниципальных образований.

Минкультуры России ежегодно в рамках подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 317, предусматриваются бюджетные ассигнования на сохранение объектов культурного наследия, *находящихся в федеральной собственности*, распределение которых по конкретным объектам культурного наследия устанавливается Минкультуры России в соответствии с организационно-финансовым планом, также формируемым ежегодно.

Законопроектом № 1027743-7 в 2021-2023 годах на указанные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах: на 2021 год – 6 540,1 млн. рублей, на 2022 - 4 592,0 млн. рублей, на 2023 год – 6 711,1 млн. рублей.

Вопросы сохранения вышеуказанных объектов культурного наследия, находящихся на территории исторических поселений, могут быть рассмотрены, при необходимости, рамках средств, предусматриваемых Государственной программой Российской Федерации «Развитие культуры» при подготовке Минкультуры России организационно-финансового плана.

В настоящее время на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находится разработанный Минфином России проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения отдельных неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)» (далее - законопроект), предусматривающий включение в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) отдельных неналоговых платежей, имеющих «квазиналоговый» характер (утилизационного сбора, обязательных отчислений операторов сети связи общего пользования, платы за пользование курортной инфраструктурой).

При разработке данного законопроекта избран подход к трансформации неналоговых платежей в налоги и сборы исходя из действующего порядка их исчисления путем консолидации и адаптации к требованиям законодательства Российской Федерации о налогах и сборах правовых норм, регулирующих взимание указанных платежей.

Законопроектом предусматривается дополнить Кодекс новой главой 33<sup>1</sup> «Гостиничный сбор», устанавливающей новый местный сбор – *гостиничный сбор*. Предлагаемое изменение обусловлено необходимостью создания дополнительных источников доходов местных бюджетов (не только исторических поселений) для финансирования строительства, ремонта и благоустройства природных, исторических, социально-культурных объектов.

Предусматривается, что плательщиками гостиничного сбора станут организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания физических лиц. На федеральном уровне предлагается установить, что плательщиками гостиничного сбора не признаются индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения.

Ставка сбора будет устанавливаться нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) и не сможет превышать 3% от базы для исчисления сбора.

Планируется, что законопроект вступит в силу с 1 января 2021 года, но не ранее 1 января года, следующего за годом его принятия, и не ранее одного месяца со дня его официального опубликования.