

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие сорока третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

II. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о 20-летнем юбилее "Парламентской газеты".

III. О проекте повестки (порядка) дня сорока третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня сорока третьего заседания Совета Федерации за основу.

*Результаты голосования: "за" – 156,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Голосование за принятие повестки (порядка) дня сорока третьего заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

*Результаты голосования: "за" – 159,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Принято протокольное решение включить в повестку дня сорока третьего заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. Выступление Председателя Палаты сенаторов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов Эрнесто Хавьера Кордеро Арройо.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней".

4. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

5. "Правительственный час".

О развитии внутреннего и въездного туризма как факторе экономического роста Российской Федерации.

6. "Время эксперта".

Выступление руководителя Центра пространственного планирования Московского архитектурного института, доктора архитектуры Бокова Андрея Владимировича на тему "О подходах к стратегии пространственного развития России".

7. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

8. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации".

9. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации".

11. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

12. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц".

13. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год".

14. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Мурманской области".

15. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей".

16. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности".

IV. Выступление Председателя Палаты сенаторов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов Эрнесто Хавьера Кордеро Арройо.

Информация принимается к сведению.

V. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступил А.В. Кутепов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 154, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 92).

VI. Выступления членов Совета Федерации Д.А. Шатохина, Е.Б. Мизулиной, А.В. Белякова, А.В. Ракина, А.И. Лисицына, В.С. Тимченко, О.В. Мельниченко, О.Л. Тимофеевой, Е.А. Серебренникова, Л.С. Гумеровой, С.П. Горячевой, С.П. Аренина, В.И. Матвиенко по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам провести мониторинг выполнения страховыми организациями требований Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" в части доступности заключения страхователями договоров обязательного страхования, при необходимости подготовить предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области и о результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2018 года.

Комитету Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию в месячный срок направить в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации запрос о государственной поддержке сельскохозяйственных производителей в отрасли молочного животноводства, а также о возможности введения регулирующих мер на рынке молока и молочной продукции в связи со значительным снижением закупочных цен на молоко в ряде субъектов Российской Федерации. О результатах проинформировать Совет Федерации.

Комитету Совета Федерации по социальной политике совместно с Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера изучить вопросы соблюдения прав инвалидов при проведении обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств в связи с заменой водительского удостоверения после истечения срока его действия и о

результатах проинформировать Совет Федерации в период осенней сессии 2018 года.

VII. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней".

Выступил В.Б. Шуба.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней" (см. с. 92).

VIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Выступил А.Г. Дмитриенко.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" (см. с. 92).

IX. "Правительственный час".

О развитии внутреннего и въездного туризма как факторе экономического роста Российской Федерации.

Выступил О.П. Сафонов – руководитель Федерального агентства по туризму.

Ответы руководителя Федерального агентства по туризму О.П. Сафонова на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Е.В. Афанасьева, О.Ф. Ковитиди, В.С. Тимченко, И.Т. Ахметзянов, В.М. Мархаев, В.И. Матвиенко, В.В. Рязанский.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по международным делам, Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитету Совета Федерации по социальной политике в период осенней сессии 2018 года провести "круглый стол" по актуальным вопросам применения электронных виз для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, и совершенствования действующего законодательства Российской Федерации в этой сфере.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О развитии внутреннего и въездного туризма как факторе экономического роста Российской Федерации" за основу.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 24 мая 2018 года представить в Комитет Совета Федерации по социальной политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О развитии внутреннего и въездного туризма как факторе экономического роста Российской Федерации", принятому за основу на четыреста тридцать пятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по социальной политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

X. "Время эксперта".

Выступление руководителя Центра пространственного планирования Московского архитектурного института, доктора архитектуры Бокова Андрея Владимировича на тему "О подходах к стратегии пространственного развития России".

Информация принимается к сведению.

Выступила В.И. Матвиенко.

Принято протокольное решение Комитету Совета Федерации по экономической политике, Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Комитету Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности провести с привлечением ши-

рокого круга специалистов мероприятие по обсуждению стратегии пространственного развития Российской Федерации. Об итогах проинформировать Совет Федерации до конца весенней сессии 2018 года.

XI. О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступил А.Д. Башкин.

Ответ А.Д. Башкина на вопрос члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 93).

XII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 1, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации" (см. с. 93).

XIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате".

Выступил А.Д. Башкин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы

законодательства Российской Федерации о нотариате".

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (см. с. 94).

XIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации".

Выступил М.А. Афанасов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации" (см. с. 94).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Выступил А.А. Салпагаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" (см. с. 94).

XVI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц".

Выступили: А.А. Клишас, Д.В. Аристов – директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц" в целом.

Результаты голосования: "за" – 160, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "О состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц" (см. с. 95).

XVII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год".

Выступил А.А. Клишас.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год" (см. с. 97).

XVIII. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Мурманской области".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Мурманской области" в целом.

Результаты голосования: "за" – 157, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Мурманской области" (см. с. 99).

XIX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей".

Выступили: В.Н. Бондарев, В.И. Матвиенко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей" в целом.

Результаты голосования: "за" – 161, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей" (см. с. 103).

XX. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности".

Выступил С.Г. Митин.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности" в целом.

Результаты голосования: "за" – 159, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности" (см. с. 106).

XXI. Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.В. Фёдорову.

XXII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о награждении государственной наградой Российской Федерации В.В. Полетаева.

XXIII. Разное.

Выступили: В.И. Матвиенко, Н.И. Рыжков, Д.Ф. Мезенцев.

Информация принимается к сведению.

XXIV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четырёхста тридцать шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 30 мая 2018 года.

XXV. Закрытие четырёхста тридцать пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 558.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
16 мая 2018 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Прошу всех присаживаться и подготовиться к регистрации. Коллеги, все готовы? Прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 00 сек.)

Всего членов СФ 170 чел..... 100,0%
Присутствует 158 чел..... 92,9%
Отсутствует 12 чел. 7,1%
Решение:..... кворум есть

Кворум имеется. Четыреста тридцать пятое заседание Совета Федерации объявляется открытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют учащиеся московской школы № 1371. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги, также хочу вас проинформировать, что официальному изданию Федерального Собрания – нашей "Парламентской газете" исполнилось 20 лет. Первый номер газеты вышел 7 мая 1998 года. Идея издания газеты принадлежала Геннадию Селезнёву, руководившему в то время Государственной Думой, горячо была поддержана сенаторами во главе с Егором Семеновичем Строевым. И прошедшее время убедительно подтверждает, что идея была абсолютно правильной. Представительный орган власти страны, безусловно, должен иметь свой голос. Избиратели имеют право знать точку зрения сенаторов и депутатов по всем ключевым политическим вопросам, а главное – получать информацию о новых законах, что называется, из первых рук. Сегодня такая информация востребована, что подтверждает растущая аудитория "Парламентской газеты". Последние два года издание занимает твердые позиции в десятке ведущих российских СМИ по рейтингу цитируемости.

Хочется отметить, что сейчас "Парламентская газета" – это не только привычный всем бумажный еженедельник, это полноценное современное издание, сайт которого работает фактически в режиме новостного агентства. Его аудитория насчитывает сотни тысяч читателей ежедневно. Это группы в социальных сетях, современный пресс-центр, в котором, насколько я знаю, достаточно часто бывают члены Совета Федерации, и это приветствуется.

Хочу поблагодарить всех вас, уважаемые коллеги, за сотрудничество с газетой и призвать давать журналистам нашего издания побольше эксклюзивных материалов. Напоминаю, что мы, как учредители, должны и таким образом поддерживать нашу "Парламентскую газету".

Сегодня возле Зала заседаний газета развернула фотовыставку. Думаю, многим из вас будет интересно вспомнить прошлые годы, найти себя и коллег на фотографиях.

Я хочу, коллеги, если вы согласитесь, от каждого сенатора, от всех нас вместе поблагодарить замечательный творческий коллектив "Парламентской газеты", его руководителя Александра Владимировича Коренникова. Именно под его руководством за последние годы газета кардинально изменилась: это уже другое издание по качеству материалов, газета стала цветной и многое другое, о чем я уже сказала.

Спасибо коллективу, спасибо главному редактору газеты Александру Владимировичу Коренникову. Спасибо всем журналистам и, конечно же, нашим читателям. *(Аплодисменты.)*

Уважаемые коллеги! О проекте повестки четверта тридцать пятого заседания. Проект повестки у вас имеется. Кто за то, чтобы принять его за основу? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 23 сек.)

За 156 чел. 91,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 156 чел.
Не голосовало 14 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Предлагаю сегодняшнее заседание провести без перерыва.

Есть ли у вас, уважаемые коллеги, уточнения, изменения, дополнения к предложенной повестке дня? Нет.

Есть. Серебренников Евгений Александрович, пожалуйста.

Е.А. Серебренников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия.

Нет-нет, ошибка. Извините, пожалуйста.

Председательствующий. Ошибка, да.

Коллеги, тогда предлагаю повестку дня четверта тридцать пятого заседания Совета Федерации (документ № 178) утвердить в целом. Кто за это предложение? Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 07 мин. 04 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые члены Совета Федерации! В настоящее время в нашей стране находится с официальным визитом парламентская делегация Палаты сенаторов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов во главе с Предсе-

дателем Палаты сенаторов Эрнесто Хавьером Кордеро Арройо. Члены парламентской делегации присутствуют сегодня на нашем заседании. Давайте их поприветствуем. (*Аплодисменты.*)

Господин Кордеро Арройо родился в городе Мехико. Он окончил факультет математики Автономного технологического института Мексики, магистратуру, докторантуру Университета Пенсильвании (Соединенные Штаты Америки) по специальности "экономика".

В различные годы являлся председателем Совета управляющих Межамериканского банка развития, сопредседателем рабочей группы "Группы двадцати" по пересмотру международной валютной системы, членом Совета директоров Зеленого климатического фонда Организации Объединенных Наций. Находился на руководящих должностях в национальном банке, министерстве финансов, министерстве энергетики, а с 2008 года по 2012 год поочередно занимал пост министра энергетики и пост министра финансов. С сентября 2012 года – сенатор от Партии национального действия и председатель верхней палаты парламента (занимал пост до 2013 года). В 2017 году он вновь избран Председателем Палаты сенаторов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов.

Господин Кордеро Арройо любезно согласился выступить на пленарном заседании Совета Федерации.

Прежде всего, я хочу поблагодарить Вас, уважаемый коллега, за то, что Вы приняли наше приглашение, приехали с официальным визитом. Это хорошая возможность нам провести диалог, обсудить российско-мексиканские отношения и обсудить дальнейшие направления сотрудничества наших парламентов для укрепления взаимодействия, взаимовыгодного сотрудничества между нашими странами. Еще раз Вас благодарю.

Слово для выступления предоставляется Эрнесто Хавьеру Кордеро Арройо. (*Аплодисменты.*)

Э.Х. Кордеро Арройо, Председатель Палаты сенаторов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов.

Уважаемая госпожа Валентина Матвиенко, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, уважаемые члены верхней палаты, доброе утро! (*Аплодисменты.*) Для меня большая честь выступать на пленарном заседании Совета Федерации Федерального Собрания России. Без сомнения, посетить родину Чайковского и Шостаковича, Достоевского и Толстого, Чехова и Набокова – это уникальная возможность, которая позволяет познакомиться с вашей страной, ее богатой культурой, различными населяющими ее народностями, увидеть огромную территорию и узнать ее длинную историю.

История наших народов показывает, каким образом можно достичь мирного существования людей – представителей разных культур, говорящих на разных языках и исповедующих разные рели-

гии. В XX веке в наших странах сформировались силы, целью которых были преобразования. И до сих пор мы идем в авангарде происходящих в мире изменений, благодаря чему испытываем глубокую симпатию друг к другу.

После официального установления дипломатических отношений в 1890 году наши связи характеризовались сердечностью. Начало их было положено благодаря приглашению царя Николая II принять участие в мирных конференциях в Гааге, а также отправке внушительной российской делегации для участия в праздновании 100-летней годовщины независимости нашей страны в 1910 году.

После периода отчужденности в 1923 году последовало восстановление отношений с недавно образовавшимся Союзом Советских Социалистических Республик, причем мы были первой страной в Америке, предпринявшей такой шаг. Благодаря этому у нас была возможность принять у себя первую в истории женщину-посла госпожу Александру Коллонтай, которая была послом и торговым представителем Советского Союза в Мексике.

Вторая половина XX века ознаменовалась свободными контактами по вопросам политики и сотрудничества, которые были важнее идеологических противоречий холодной войны. Страну посетил заместитель Председателя Совета Министров СССР Анастас Микоян в 1959 году, а четыре года спустя мы создали межпарламентскую группу, и в 1973 году состоялся первый визит в Москву господина Эчеверрия в качестве главы мексиканского государства.

Мы без всяких колебаний признали Россию преемником Советского Союза в 1991 году, и тогда начался новый этап наших отношений, получивших новый импульс для развития благодаря Президенту Владимиру Путину, который стал первым российским президентом, посетившим нашу страну с официальным визитом в июне 2004 года. Через год после этого его примеру последовал президент Висенте Фокс. Обе поездки стали началом более активных и тесных контактов между Россией и Мексикой.

С большой теплотой я вспоминаю рабочий визит пять лет назад госпожи Матвиенко. Это было 15 мая 2013 года. В ходе этого визита мне выпала честь встретиться с ней. И мы сошлись на необходимости укрепить наши дружеские межпарламентские связи посредством подписания исторического соглашения о сотрудничестве. Кроме того, у нас была возможность встретиться вновь, когда я приехал в прекрасный город Петербург в октябре прошлого года в рамках 137-й Ассамблеи Межпарламентского союза. Сегодня своим визитом мы подтверждаем нашу приверженность.

Мексика видит Россию важным игроком на международной арене, с которым мы хотим укреплять отношения и строить их в духе сердечного сотрудничества.

Наши страны пережили важные изменения за 128 лет наших связей. Более 30 лет назад в Мексике начался процесс модернизации и преобразований, направленный на построение открытой экономики. Из страны, которая экспортировала только нефть, мы превратились в державу, экспортирующую высокотехнологичную продукцию. В настоящее время экономика Мексики является одной из самых уважаемых и растущих в мире. Благодаря устойчивой и надежной финансовой системе нам удалось избежать финансовых трудностей, таких как кризис 2008 года. Мы являемся страной с низкими финансовыми рисками, которая может выпускать ценные бумаги на мировом рынке сроком действия до 100 лет.

Кроме того, за последние несколько лет мы способствовали продвижению важных реформ в таких областях, как борьба с коррупцией, уголовное правосудие, доступ к общественной информации, подотчетность, модернизация энергетического, финансового секторов и сектора телекоммуникаций. Мы развивали трудовую мобильность, экономическую конкуренцию и качественное образование. Параллельно мы улучшали качество жизни населения Мексики. В период с 1990 года по 2016 год Мексика улучшила различные социальные показатели: увеличилась продолжительность жизни с 71 года до 77 лет; снизилась смертность среди детей младше пяти лет с 47 до 13 процентов; охват средним школьным образованием увеличился с 53 процентов до 91 процента; сейчас практически все мексиканцы имеют доступ к электроснабжению, к питьевой воде.

Кроме того, мы перешли к многопартийности и к выдвижению независимых кандидатов на основе крепких общественных институтов и строгого соблюдения верховенства права. Кроме того, мы стали страной, защищающей свободы, федерализм, плюрализм, ядерное равенство, и развиваем дипломатическую стратегию, которая позволяет нам участвовать в важнейших международных процессах последних лет. Мы сблизились таким образом с такими дружественными странами, как Россия.

Сейчас между Россией и Мексикой действуют 14 двусторонних инструментов в различных областях. Мы являемся членами ООН, Межпарламентского союза, Всемирной торговой организации и "Группы двадцати". Благодаря этому Мексика является ключевым партнером вашей страны в Латинской Америке.

Россия играла важнейшую роль в поддержании международной стабильности на протяжении последних 200 лет. Наши страны объединяет стремление к построению многополярного мира, в котором диалог имел бы важное значение при разрешении конфликтов и произошло бы укрепление сотрудничества для выполнения повестки дня до 2030 года и борьбы с новыми угрозами сегодняшнего дня, такими как международный терроризм, организованная преступность, изменение климата.

Российская и мексиканская экономики все больше наращивают свой обширный потенциал, о чем говорилось во время встречи министров иностранных дел Луиса Видегарая Касо и Сергея Лаврова в ноябре прошлого года в Москве. За последнее десятилетие объем двусторонней торговли, который составлял 340 млн. долларов в 2000 году, последовательно увеличился и достиг 1 700 млн. долларов в 2017 году.

По сравнению с этой цифрой, которая все же ниже потенциала, которым обладают 120 миллионов мексиканцев и 144 миллиона россиян, более показательной нам представляется структура наших торговых обменов. Основной продукцией, которую экспортирует Мексика в Россию, являются автозапчасти, электронные приборы, текила, медицинские инструменты. Основными статьями импорта являются продукция металлургической промышленности, мочевины и различные химические вещества, а также пшеница.

Как я уже отмечал, мы больше не конкурирующие экономики, а дополняющие друг друга, и поэтому нам необходимо пользоваться этой возможностью. Мы можем обеспечить вас различными сельскохозяйственными культурами, которые не растут на вашей территории, такими как ананасы, лимоны, авокадо.

Ситуация с прямыми иностранными инвестициями также вселяет оптимизм, ведь инвестиционные потоки из России за последние пять лет выросли на 400 процентов и составили 13,2 млн. долларов в 2017 году. Эта цифра отражает явную последовательную тенденцию, которую мы должны закреплять, однако она ниже, чем возможная.

Только за последние пять лет примерно 56 российских предприятий вышли на мексиканский рынок. Это "Силовые машины" в Наярите и Халиско, "Сухой", который продал 22 самолета "Сухой Суперджет 100" авиакомпании Interjet, "УРАЛХИМ", производящий удобрения, "ЛУКОЙЛ", который заключил два контракта на освоение и добычу углеводородов, а также "Газпром", экспортирующий газ в нашу страну.

В соответствии с данными Центрального банка наши инвестиции составляют примерно 100 млн. долларов, и мы выделили 50 млн. долларов, которые пошли на промышленность.

В 2016 году мы открыли новый центр в Москве, что является важным шагом в направлении развития нашего сотрудничества. И мы открыли первый завод по производству автозапчастей недалеко от Ульяновска, и этот проект составил 60 млн. евро. Наша компания Netaк уже много лет работает в вашей стране.

И, кроме того, мы также имеем большие контакты в научной и культурной областях. Примером могут служить выставки, организованные за последнее десятилетие. Это выставка "Цари. Искусство и культура Российской империи" в Национальном музее антропологии, экспозиция "Путешествие в страну богов. Мексика" в музее Эрмитаж.

Россия и Мексика имеют историческую возможность для развития двусторонних связей и укрепления наших позиций в международных делах. На протяжении 128 лет с момента установления дипломатических отношений периоды наибольшего сближения наших стран всегда совпадали с масштабными преобразованиями на международной арене. Мы стали свидетелями переформатирования международных отношений, результаты которого мы еще не можем увидеть в полной мере, однако это привносит новую динамику в международные отношения.

Сейчас подходящий момент для придания нового импульса российско-мексиканским отношениям. Они всегда сочетали в себе эмоциональную связь, с одной стороны, и геополитические интересы – с другой. К этим факторам сегодня прибавляется и совпадение экономических интересов. Это для нас большая возможность, и давайте воспользуемся ей вместе.

Через несколько недель во многих российских городах пройдет одно из важнейших спортивных событий в мире – чемпионат мира по футболу, в котором мы также с большим энтузиазмом примем участие. Я уверен, что это мероприятие позволит нам сблизиться. Тысячи туристов из Мексики приедут в вашу страну, и как на стадионах, так и на улицах городов появятся мексиканские флаги. Я уверен, что российский народ окажет нам радушный прием, и в то же время тысячи мексиканских граждан смогут познакомиться с вашей страной и с вашим гостеприимством.

Я желаю вам всяческих успехов в проведении этого мероприятия, которое несет в себе возможность объединить людей по всему миру.

Друзья! Мексика и Россия призваны играть значимую роль в системе международных отношений. Мы – страны с глубокими историческими и культурными корнями, и это нас роднит. Мексика и Россия являются и будут являться друзьями и союзниками. Мы будем вместе стремиться к построению лучшего мира – мира процветающего, более упорядоченного и справедливого. Большое спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Estimado senor presidente! Я хочу от имени всех коллег сердечно поблагодарить Вас за очень интересное, содержательное выступление. Спасибо огромное. У нас сегодня день переговоров. Мы еще будем много встречаться, вести диалог. С нетерпением ждем встречи после окончания заседания. Спасибо Вам, чрезвычайному и полномочному послу, членам делегации. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает Андрей Викторович Кутепов.

Пожалуйста, Андрей Викторович.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представитель-

ного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Комитет рассмотрел заявление Тягачёва Леонида Васильевича, представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области, с просьбой вывести его из состава Комитета Совета Федерации по международным делам и включить в состав Комитета по науке, образованию и культуре.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Викторович.

Вопросы? Желающие высказаться?

Леонид Васильевич не возражает, естественно, раз сам написал заявление.

Коллеги, кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 170) в целом? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 26 мин. 03 сек.)

За	154 чел.	90,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	154 чел.	
Не голосовало.....	16 чел.	
Решение:	принято	

Постановление принимается.

Переходим к выступлениям членов Совета Федерации по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Просьба всем желающим записаться. Идет запись.

Первым выступает Дмитрий Александрович Шатохин. Пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Уважаемая Валентина Ивановна, коллеги! С 2015 года в стране реализуется Всероссийский культурно-образовательный проект "Таланты Арктики". Инициаторами проекта выступают Федеральное агентство по делам национальностей, Ассоциация деятелей культуры для поддержки и развития талантливой молодежи. Конкурс направлен на отбор одаренных детей с северных территорий. Учениками являются представители художественных, архитектурных школ. И кульминацией проекта станет слет в этом году победителей региональных этапов в санатории Анапы (это 150 человек) в августе – сентябре этого года.

В текущем году в рамках проекта уже проведены региональные конкурсы на территориях следующих субъектов: Ямало-Ненецкий автономный округ, Республика Саха, Ханты-Мансийский автономный округ, Республика Коми.

В апреле и мае текущего года Федеральным агентством по делам национальностей разосланы письма в следующие субъекты (я кратко): Республика Саха, ХМАО, ЯНАО, Красноярский край, Сахалинская область, Мурманская область, Республика Карелия, НАО и Чукотский автономный округ.

Уважаемые коллеги, я к вам обращаюсь, прежде всего к представителям северных, арктических субъектов, с просьбой по возможности взять на контроль реализацию проекта в ваших субъектах, формирование делегаций. А также обращаюсь к Совету по Арктике и Антарктике при Совете Федерации с просьбой включить в повестку заседания рассмотрение вопросов поддержки и продвижения талантов Арктики, в том числе в рамках всероссийского проекта "Таланты Арктики". Соответствующее письмо уже направлено. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Александрович.

Коллеги, прошу прислушаться к тому, что было сказано, и оказать содействие. Спасибо.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Вчера в Государственной Думе состоялось заседание специальной комиссии по отклоненному Президентом федеральному закону о внесении изменений в статьи 15 и 16 федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления и в федеральный закон об образовании, это так называемый закон о контингенте. Комиссия единодушно (даже не единогласно) приняла решение согласиться с предложением Президента об отклонении и снять закон с дальнейшего рассмотрения.

Обращаю ваше внимание, что это связано, в частности, не только с некачественной концепцией данного закона, но еще и с тем, что есть более глобальный и масштабный проект "Цифровая экономика", в рамках которого нужно будет устранять риски, связанные с цифровизацией экономики, во всех сферах нашей жизни. Там системно и будет решаться этот вопрос. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Борисовна. Появилась ясность по этому закону.

Антон Владимирович Беляков, пожалуйста.

А.В. Беляков, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Владимирской области.

Большое спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Хотел бы обратить ваше внимание на проблему, с которой я впервые столкнулся год назад, но, честно говоря, надеялся, что называется, она рассосется. Однако не рассосалась.

Проблема заключается в том, что, несмотря на действующее федеральное законодательство, автовладельцы обязаны при передвижении по дорогам общего пользования иметь полис ОСАГО, обязательного страхования гражданской ответственности. И полис ОСАГО является публичной офертой, то есть фактически любая страховая компа-

ния обязана заключить такой договор. Однако вопреки действующему законодательству массово по всей стране сегодня страховые компании ищут поводы и отказывают в заключении таких договоров.

В результате на дорогах оказываются... Сначала жертвами стали мотоциклисты, потому что мотоциклистов практически отказываются страховать по всей стране. Я тоже люблю своего двухколесного "коня" и понимаю проблему. И дело не только в том, что человек, который едет на машине или мотоцикле, не застрахован и он может заплатить штраф, хотя он, в общем, хотел бы застраховать, но ему не дают, проблема в том, что, если произойдет ДТП, пострадает, соответственно, и вторая сторона, она не сможет возместить ущерб. В Иванове, где некоторое время назад я был, очереди по два месяца за страховкой. Люди приходят в страховую компанию, им говорят: "Вы знаете, мы пять договоров в день заключаем".

Казалось бы, такая ситуация, может быть, маленьких городов касается – Владимира моего родного, соседних регионов. Нет, она перекинулась и на Москву, и на Санкт-Петербург. Теперь уже жертвами кроме мотоциклистов стали таксисты и водители автобусов. Страховые компании массово нарушают действующее законодательство и препятствуют легальному заключению договоров на обязательное страхование автогражданской ответственности.

Я просил бы, уважаемые коллеги, прежде всего обратить внимание на эту ситуацию в ваших регионах, возможно, принять меры, если вы отмониторите и увидите на местах, какие меры можно принять.

И все-таки, повторяю, система комплексная, проблема массовая. Я предложил бы дать поручение профильным комитетам разобраться в ситуации, возможно, принять поправки в действующее законодательство либо выйти на исполнительную власть с нашими предложениями. Повторяю, проблема касается, на мой взгляд, всех регионов и размер бедствия достаточно серьезный. Все мотоциклисты сегодня с этим столкнулись. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Антон Владимирович.

Что называется, коллеги, на злобу дня. Очень хорошо, что сенаторы, сталкиваясь с той или иной проблемой, выносят ее на обсуждение. Проблема, вообще, на самом деле не детская, она затрагивает интересы очень многих граждан. Поэтому Антон Владимирович у нас всегда поднимает вопросы, которые волнуют людей. Это очень хорошо.

Я поддержала бы предложение дать поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам и другим комитетам, кого вы считаете нужным подключить, все-таки разобраться с этим – почему позволительно так вольно трактовать и так вольно использовать законодательство, да? И опять гражданам у нас крайние. Действительно, может быть, нужно усилить законодательство в части обяза-

тельств страховых компаний. Поэтому давайте поручение дадим. Проработайте, что с этим делать, и потом проинформируйте Совет Федерации.

Спасибо, Антон Владимирович. И первая часть какая была?

Из зала. (Микрофон отключен.)

Председательствующий. Всё. Спасибо. Договорились.

Александр Васильевич Ракитин, пожалуйста.

А.В. Ракитин, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Карелия.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с планом мероприятий 24–25 апреля Комитет по обороне и безопасности провел в Белгородской области выездное заседание, на котором рассматривались вопросы противодействия экстремизму, нелегальной миграции в приграничных субъектах, противодействия терроризму, обеспечения пограничной безопасности на российско-украинской границе. В работе приняли участие губернатор Белгородской области Евгений Степанович Савченко, а также представители законодательной и исполнительной власти, руководители федеральных органов исполнительной власти в Белгородской области – от МВД, ФСБ, ФТС, прокуратуры, Следственного комитета.

Накануне Дня Победы члены комитета посетили мемориальный комплекс "Прохоровское поле", возложили цветы к памятнику Победы – Звоннице, почтили память павших воинов минутой молчания.

Хочу отметить, что продолжается большая поисковая работа для установления имен всех сражавшихся и погибших в боях под Прохоровкой. В настоящее время установлено более 7 тысяч имен, которые высечены в мраморе на стенах храма святых апостолов Петра и Павла. Кстати, наши коллеги Дидигов и Мамсуров нашли там имена своих родственников, павших в боях на Прохоровском поле.

По поручению членов Комитета по обороне и безопасности выражаю искренние признательность и благодарность нашему коллеге, старшему товарищу Николаю Ивановичу Рыжкову, как руководителю попечительского совета мемориального комплекса "Прохоровское поле", его единомышленнику сенатору Ивану Николаевичу Кулабухову, губернатору Евгению Степановичу Савченко за то, что сделано и делается для увековечения исторической правды о Великой Отечественной войне и памяти наших воинов, героически сражавшихся и павших за независимость нашей Отчизны. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Александр Васильевич. (Аплодисменты.) Спасибо, благодарю Вас.

Кстати, Вас вспомнили, Николай Иванович, тогда я тоже, если можно... Прежде всего благодарю

Вас за все. Вы у нас один из самых активных, таких дееспособных сенаторов.

Сегодня утром у меня был разговор с Арой Саеновичем, председателем парламента Армении. Он очень благодарил за подготовку заседания совместной комиссии Совета Федерации и парламента Армении, которое планировалось провести в Мурманске, и они очень заинтересованы в том, чтобы это заседание прошло. Единственная просьба – по срокам перенести, понятно, с учетом объективных обстоятельств, которые сложились. Поэтому просьба это учесть. Спасибо Вам большое.

Анатолий Иванович Лисицын, пожалуйста.

А.И. Лисицын, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ярославской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В майские дни Великой Победы уместно коснуться и проблем нашего общества, касающихся отношения к памяти наших героев-воинов.

Вчера по моей просьбе Комитет по обороне и безопасности рассмотрел вопрос о состоянии захоронений наших воинов за границей.

После разговора с Вами, Валентина Ивановна, получив поддержку по этому вопросу, я обратился к Президенту с письмом с идеей по решению данной проблемы. Нашей новой России – государству с новой идеологией, новыми духовными ценностями предстоит не только словами, но и делом доказывать миру, что мы – другие. Мы изживаем понятия "белые" и "красные".

За последние полтора десятилетия мы вместе с национальным лидером страны вернули стране статус мировой державы. Уверенность в международном политическом пространстве позволяет вернуться и к внутренним проблемам жизни российского общества. Вместе с тем необходимо действовать и другие механизмы, повышающие престиж нашей нации среди западных соседей. Необходимо делами показывать, что они имеют дело с государством, где ценности достойны уважения.

Десять лет моей волонтерской деятельности по поиску и приведению в порядок забытых захоронений наших воинов за границей (в Сербии и Западной Украине) убеждают меня в том, что системного государственного подхода к этой теме у нас нет. Задачи поиска и приведения в порядок захоронений есть, но они расписаны по массе ведомств и структур – от Министерства обороны до посольств, консульств и фондов. Но все это отрывочно, стихийно. Нет системного анализа, базы данных, отчетности по работе с волонтерами и молодежью. Доминирует принцип "сделал и забыл".

Мы не можем и не должны забывать эти памятники. Не количество могил и мемориалов, а содержание их – вот что вызывает уважение к стране, повышает ее престиж. Да и что там гово-

ритель – мы и у себя не блещем вниманием к могилам наших воинов.

9 Мая с каждым годом становится все пышнее, хотя святость этого дня от пышности не увеличивается. И в то же время мы забываем, что на заброшенных кладбищах пропавших деревень и сел зарастают забытые могилы ветеранов. А ведь везде есть власть. Такое впечатление, что на уровне государства мы пока не видим механизмов, лежащих на поверхности, по формированию идей национального самосознания и патриотизма. А отношение к захоронениям за границей говорит больше, чем любые заверения о наших миролюбии, духовности и ментальной культуре.

Есть опыт стран, который может быть примером. В письме Президенту я предложил создать общественно-государственную структуру, за которой (только за ней) будет закреплена весь объем задач по захоронениям за границей. В качестве примера – немецкий народный союз, общественно-государственная структура под патронатом президента. 70 процентов средств этой структуры – это благотворительность... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Анатолий Иванович, Ваше время истекло.

Включите, пожалуйста, микрофон.

Завершите.

А.И. Лисицын. В том числе наследство по завещанию – все это передается в этот фонд. Один день в году вся страна – от президента до последнего жителя – проводит сбор средств. Оставшиеся 30 процентов – помощь всех бюджетов страны. На контроле у этой организации – более тысячи захоронений за границей и 310 тысяч участников-волонтеров.

Что мешает и нам постепенно, если решение будет принято, уйти от львиной доли бюджетных средств? Мой небольшой авторитет помогает мне уже 10 лет получать эту помощь. А если это будет авторитет Президента?!

Конечно, самое сложное в сложившейся ситуации – это разрушить существующую структуру ведомств, которые вряд ли будут отказываться от перечисления средств в какую-то пока еще неизвестную единую структуру.

Поэтому прошу Вас, Валентина Ивановна, каким-то образом выработать общую позицию Совета Федерации по данной теме. Комитет по обороне и безопасности вчера со своим решением определился.

Председательствующий. Спасибо, Анатолий Иванович.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В мой адрес и в адрес моего коллеги Вик-

тора Николаевича Бондарева обратились депутаты Законодательного Собрания Кировской области. Проблема заключается в следующем. В Кировской области ведущей отраслью сельского хозяйства является молочное животноводство. Однако с ноября 2017 года наблюдается снижение закупочных цен на сырое молоко. Закупочная цена 1 килограмма молока высшего сорта без НДС в марте 2018 года составила 15,82 рубля, а себестоимость производства 1 килограмма молока – 17,82 рубля. То есть в убыток... На каждом килограмме убыток 2 рубля несут сельхозтоваропроизводители. Более того, затоваривание рынка приводит к тому, что зачастую некуда сбывать продукцию и производители вынуждены даже просто выливать молоко на землю. Это большая проблема для сельского хозяйства, для сельхозтоваропроизводителей.

Учитывая тот факт, что снижение закупочной цены на молоко наблюдается практически во всех регионах Приволжского федерального округа, уважаемая Валентина Ивановна, прошу дать поручение профильному комитету проработать вопрос (запросить в Правительстве или в Министерстве сельского хозяйства...) о возможных мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые занимаются молочным животноводством, и о возможности введения регулирующих мер по поставке из других стран молока и молочных продуктов. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Коллеги, нет возражений дать такое поручение комитету по аграрно-продовольственной политике? Принимается.

Спасибо.

Олег Владимирович Мельниченко, пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В адрес членов комитета поступают обращения представителей организаций инвалидов по вопросу корректировки законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих порядок медицинского освидетельствования, выдачи прав и допуска инвалидов к управлению автотранспортными средствами.

Внесенные в законодательство и нормативно-правовые акты изменения, по мнению инвалидов, в настоящее время привели к тому, что инвалиды при прохождении медицинского освидетельствования при замене прав получают только право на управление автотранспортными средствами с "автоматом", с автоматической коробкой передач. У многих инвалидов машины оборудованы специальными устройствами с ручной – механической –

трансмиссией. Замена на автоматическую коробку требует больших затрат, которых у многих инвалидов нет. А в каждом регионе это, в общем-то, определено несколько сотен человек. Только по Омской области это больше 200 человек, по Пензенской области – около 100 человек. И инвалиды обращаются с просьбой разрешить им управлять автотранспортными средствами с механической трансмиссией, приобретенными либо полученными до введения новых правил, до истечения срока эксплуатации этих транспортных средств.

В рамках защиты прав инвалидов данную тему, как нам кажется, необходимо изучить. Предварительно с коллегой Рязанским мы эту тему обсудили. Поэтому прошу оформить совместное поручение нашим комитетам изучить обращения организаций инвалидов и при необходимости внести предложения по изменению законодательства и нормативно-правовых актов. Прошу поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Коллеги, нет возражений дать поручение Комитету по социальной политике и комитету по федеративному устройству проработать этот вопрос и проинформировать? Нет. Принимается.

Ольга Леонидовна Тимофеева, пожалуйста.

О.Л. Тимофеева, член Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Считаю необходимым остановиться на последних событиях, свидетельствующих о грубых нарушениях норм международного права в отношении граждан России и российской диаспоры за рубежом.

Так, вчера в Киеве спецслужбами Украины задержан журналист "РИА Новости Украина" Кирилл Вышинский. СБУ проводит обыски в центральном офисе агентства в Киеве, в пресс-центре, в квартирах журналистов. 4 мая в порту Ильичевск под Одессой спецслужбами Украины арестован гражданин Российской Федерации – матрос судна, следовавшего под флагом Маршалльских островов, Руднев Валерий Константинович. По имеющейся информации, причина ареста та же, что и экипажа судна "Норд". Валерий Руднев – выходец из Севастополя, бывший гражданин Украины. По некоторым данным, ему грозит от 10 до 15 лет тюрьмы. В настоящее время Валерий Руднев содержится в следственном изоляторе города Одессы, при этом к нему не допускают представителей консульства Российской Федерации.

В Латвии резко усилилось преследование активистов русскоязычной диаспоры, которые выступают за сохранение права на получение образования на русском языке и, соответственно, против полного перевода школ на латышский язык обучения. В конце апреля в Риге был арестован

известный латышский правозащитник Александр Гапоненко, начат уголовный процесс в отношении председателя Русского союза Латвии Татьяны Жданок. В мае с применением грубой силы задержан политический активист и общественный деятель Владимир Линдерман. В целях прекращения репрессивной политики латвийских властей МИД России активно привлекает внимание к событиям в Латвии ООН, ОБСЕ и Совета Европы.

Уважаемая Валентина Ивановна, считаю, что активная позиция Совета Федерации и по поводу событий в Латвии, и в связи с событиями на Украине (отдельно хочу выделить задержание гражданина Российской Федерации в порту Ильичевск) необходима для мобилизации международного общественного мнения по вопиющим фактам нарушения норм международного права властями Латвии и Украины.

В свою очередь, в рамках протокольного поручения № 557/3 от 18 апреля Комитет по международным делам по указанным вопросам проводит консультации с МИД России. Отработка вопроса с ведомствами запланирована на "круглом столе" на тему "О совершенствовании механизмов защиты прав и законных интересов российских соотечественников, проживающих за рубежом", который проводит Комитет по международным делам 23 мая при участии членов Всемирного координационного совета российских соотечественников. Нужна просто информационная дополнительная поддержка... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Ольга Леонидовна.

О.Л. Тимофеева. Спасибо.

Нужны дополнительная информационная поддержка и, наверное, более деятельное участие нашей комиссии по СМИ. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Коллеги, я надеюсь, услышали, и будет соответствующая реакция. Спасибо большое.

Евгений Александрович Серебренников, пожалуйста.

Е.А. Серебренников. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Передаю настоятельную просьбу депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, как и в предыдущие годы, постараться повлиять на галопирующий рост цен на горюче-смазочные материалы, особенно дизтопливо, в период посевной кампании. Мы несколько опоздали (по сути дела, май заканчивается), но до марта как-то держались цены, а в апреле – мае растут действительно галопом. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова.

Л.С. Гумерова, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! 24–25 апреля в Краснодарском крае состоялось выездное заседание Комитета по науке, образованию и культуре, которое было посвящено вопросам подготовки квалифицированных кадров рабочих для экономики страны. Присутствовали и коллеги из комитетов по аграрно-продовольственной политике, по Регламенту. Мы были в самом сердце Кубани, коллеги, и увидели уникальный опыт, который уже имеет 10 лет истории, по подготовке рабочих кадров. Это первое.

Второе. Мы привезли целый пакет законодательных инициатив и приглашаем коллег, кому это интересно, вместе с нами их доработать.

И третье. Мы с коллегами были буквально поражены тем, насколько четкая, стройная система подготовки рабочих кадров сегодня имеет место быть в Краснодарском крае. Причем мы были не в столице, а в самом сердце Кубани. Удивительный конезавод, аграрный техникум... И опыт этот вызвал действительно не просто восхищение, а и в хорошем смысле удивление.

Мы от всей души хотели бы поблагодарить инициаторов этого мероприятия – Владимира Андреевича Бекетова, Алексея Николаевича Кондратенко – за возможность ознакомиться с опытом Краснодара, а также пригласить коллег к сотрудничеству.

Сейчас мы уже отработываем законодательные инициативы с Министерством сельского хозяйства, с Министром образования и науки Российской Федерации и приглашаем всех к сотрудничеству. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Лилия Салаватовна. Благодарю Вас.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В конце прошлой недели мы с Еленой Алексеевной Перминовой посетили Владимирскую область. Казалось бы, что нового, бывая во многих регионах России, мы еще можем узнать? Но открыли во Владимире редкое сочетание современных производств, развитой инфраструктуры, чистых, ухоженных улиц с удивительными по красоте тысячелетними белокаменными храмами, памятниками русского деревянного зодчества. Здесь трепетно сохраняются росписи Андрея Рублёва, возрождаются старинные ремесла, с любовью обихаживаются Патриаршие сады со знаменитой Владимирской вишней. Такое ощущение, что на этой земле, несмотря на столетия, все пронизано великими помыслами крестителя Руси Владимира Святославовича, князей Владимира Мономаха, Андрея Боголюбского, Александра Невского и других.

Мы встречались с разными людьми – священниками и мирянами, побывали в храмах Рождества Богородицы, Покрова на Нерли, Спасо-Евфимиевом монастыре, где поклонились могиле Дмитрия Пожарского, и везде ощущали великую любовь владимирцев к родному краю, неподдельные гордость и решимость беречь тысячелетние святыни. О такой земле слова Пушкина: "Здесь русский дух, здесь Русью пахнет..."

И последнее. Наверное, только в глубинке так откликается народ на добрые дела и готов поддерживать руководителей, бережно сохраняющих духовные и исторические ценности. Такие отклики мы слышали о деятельности Светланы Юрьевны Орловой, которая сейчас возглавляет регион. А ведь совсем недавно она являлась нашей коллегой по Совету Федерации. Хочется пожелать и ей, и жителям Владимирской области дальнейших успехов. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Светлана Петровна. Так эмоционально немножко разрядили в позитивную сторону обстановку. Спасибо.

Сергей Петрович Аренин, пожалуйста, Вам слово.

С.П. Аренин, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Саратовской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В соответствии с планом межпарламентского сотрудничества и в связи с 73-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне делегация Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в период с 8 по 10 мая посетила с рабочим визитом российскую авиабазу Хмеймим в провинции Латакия и оперативную группировку в Тартусе в Сирийской Арабской Республике. В ходе визита проведены рабочие встречи с командованием российской группировки в Сирийской Арабской Республике, с губернаторами Латакии и провинции Тартус.

Делегация комитета приняла участие в церемонии возложения цветов к памятной стеле в память о военнослужащих группировки Вооруженных Сил Российской Федерации и торжественном параде военнослужащих группировки, посвященном 73-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

По результатам общения членов делегации с командованием и личным составом группировки войск можно сделать вывод о высоком боевом духе, морально-психологическом состоянии войск, надлежащем уровне материально-технического, бытового обеспечения.

Также обращаюсь ко всем членам Совета Федерации. Военнослужащие, призванные из разных регионов, передавали наилучшие пожелания и приветы своим сенаторам. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Петрович, за информацию. Благодарю Вас.

Коллеги, "разминка" закончилась, все желающие выступили. Продолжаем нашу работу.

Четвертый вопрос – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней" – докладывает Виталий Борисович Шуба.

В нашем заседании принимает участие Юрий Иванович Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Пожалуйста, Виталий Борисович.

В.Б. Шуба, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Иркутской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Обсуждаемый закон разработан в соответствии с российским законодательством. На сегодня между Королевством Бельгии и Российской Федерацией действует соглашение от 15 июля 1995 года. Но ввиду того, что за прошедшее время серьезно изменилось национальное налоговое законодательство, требуется внести изменения в действующее соглашение.

Стороны пришли к выводу о целесообразности заключения нового соглашения вместо протокола, который вносит в действующее соглашение поправки. При проведении переговоров по проекту нового соглашения российская сторона действовала на основании типового соглашения, которое есть у Российской Федерации с другими иностранными государствами. Также стороны руководствовались типовыми рекомендациями Организации Объединенных Наций и ОЭСР.

Основными положениями Конвенции являются следующие.

Конвенция распространяется на налоги на доходы и капитал юридических и физических лиц, имеющих место постоянного жительства или пребывания на территории Российской Федерации или на территории Королевства Бельгии, в части налогообложения прибыли от предпринимательской деятельности. Конвенция предусматривает, что налогообложение доходов и прибыли от предпринимательской деятельности лица одного договаривающегося государства производится в другом договаривающемся государстве, если такое лицо осуществляет свою деятельность через постоянное представительство.

Налогообложение доходов и капитала. Доходы, получаемые резидентом договаривающегося государства от недвижимого имущества, находящегося в другом договаривающемся государстве, могут облагаться налогом в другом государстве. Капитал, представленный недвижимым имуществом, принадлежащий резиденту одного договаривающегося государства и находящийся в другом договаривающемся государстве, может облагаться налогом и в другом государстве.

Налогообложение дивидендов. Право взимать налоги с дивидендов, полученных из другого договаривающегося государства, предоставляется государству-получателю. В то же время оговаривается право взимать налоги и в государстве-источнике.

Налогообложение процентов. Право взимать налоги с процентов, выплачиваемых по разным долговым обязательствам, предоставляется договаривающемуся государству, резидентом которого является получатель дохода.

При налогообложении доходов от авторских прав и лицензий право взимать налоги с роялти предоставляется государству, резидентом которого является получатель роялти.

Налогообложение физических лиц. Конвенция предусматривает стандартный подход, который применяется сегодня при заключении подобных соглашений, то есть необходимо вести свою деятельность или пребывать на территории государства не менее 183 календарных дней в течение одного года. Также предусматриваются вопросы (и они отражаются в Конвенции) по обмену информацией.

Конвенция будет способствовать развитию торговли, культурно-экономического сотрудничества и взаимному привлечению инвестиций.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам рекомендует палате одобрить обсуждаемый закон.

Председательствующий. Спасибо, Виталий Борисович.

Коллеги, есть ли вопросы? Было дано подробное разъяснение. Замечания? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней". Идет голосование. Прошу проголосовать.

Результаты голосования (10 час. 55 мин. 58 сек.)

За	152 чел.	89,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Пятый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" – докладывает Алексей Геннадиевич Дмитриенко.

В нашем заседании участвует Александр Леонидович Рыбас, статс-секретарь – заместитель руководителя Ростехнадзора.

Пожалуйста.

А.Г. Дмитриенко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Федеральный закон "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" был разработан для уточнения норм, регулирующих экспертизу программ для ЭВМ, применяемых при обосновании безопасности объектов использования атомной энергии, а также норм, регулирующих безопасность сооружений гидротехники на объектах использования атомной энергии.

Закон вносит изменения в следующие федеральные законы: "Об использовании атомной энергии", "О безопасности гидротехнических сооружений", а также в Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования безопасности в области использования атомной энергии". Предлагаемые изменения устанавливают обязательность экспертизы программ для ЭВМ, закрепляют полномочие органа государственного регулирования безопасности по установлению порядка проведения подобных экспертиз.

На сегодняшний день действует порядок проведения экспертизы, который установлен только приказом Ростехнадзора, не носящий нормативный характер. Вносимые законом изменения восполняют потребность в нормативном регулировании и позволяют применять достоверные данные при обосновании безопасности объектов использования атомной энергии.

Также предложенным законом уточняются отдельные вопросы нормативного регулирования безопасности гидротехнических сооружений на объектах использования атомной энергии.

Закон вступает в силу с 1 сентября текущего года. Отсрочка вступления в силу вызвана необходимостью разработки соответствующих подзаконных актов.

Коллеги, Комитет по экономической политике одобрил федеральный закон. Прошу поддержать мнение комитета.

Председательствующий. Спасибо, Алексей Геннадиевич.

Есть ли вопросы к докладчику, к официальному представителю Правительства, желающие выступить? Пожалуйста. Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации". Коллеги, прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 58 мин. 14 сек.)

За 153 чел.90,0%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 153 чел.
 Не голосовало 17 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, подошло время "правительственного часа". Сегодня мы должны рассмотреть вопрос "О развитии внутреннего и въездного туризма как факторе экономического роста Российской Федерации".

По данному вопросу на заседании присутствует Александр Васильевич Филипенко, аудитор Счетной палаты Российской Федерации.

Коллеги, предлагается традиционный порядок рассмотрения вопроса на "правительственном часе": предоставить возможность выступить руководителю Федерального агентства по туризму Олегу Петровичу Сафонову до 15 минут, далее по традиции – вопросы-ответы, выступления, обмен мнениями. Нет возражений против предложенного порядка? Нет. Принимается.

Тогда пожалуйста предоставьте слово руководителю Федерального агентства по туризму Олегу Петровичу Сафонову.

Олег Петрович, прошу Вас. Вам слово.

О.П. Сафонов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! С 2014 года туристская отрасль России совершила рывок в своем развитии. Внутренний турпоток в 2017 году превысил 56 миллионов поездок, прирост к 2013 году составил 75 процентов, к 2000 году – 125 процентов. Число турпоездки в Россию иностранных граждан начиная с 2001 года выросло на 123 процента. Такая динамика обусловлена вхождением Крыма в состав Российской Федерации, проведением Олимпиады в Сочи, введением западными странами санкций против России, ростом туристской привлекательности страны, в том числе благодаря мероприятиям по подготовке к чемпионату мира по футболу и реализации федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации".

В 2015 году по инициативе Ростуризма впервые появился конкурентоспособный отечественный турпродукт – пакетные туры в Крым и Сочи, которые включают перевозку, размещение и питание и позволяют экономить до 30 процентов затрат по сравнению с самостоятельной поездкой. Ранее в линейке предложений туроператоров пакетных туров по России не было. География этого перспективного турпродукта внутреннего туризма расширяется. Например, в 2018 году появились пакетные туры на Камчатку, Сахалин, Курилы.

За последние годы значительно усовершенствован механизм защиты прав и интересов туристов на базе ассоциации "Турпомощь". В 2014 году он позволил без привлечения бюджетных денежных средств вернуть домой 57 тысяч туристов 27 обанкротившихся туроператоров, в 2015 году – осуществить плановый вывоз 89 тысяч туристов и отдельно их багажа из Египта, порядка 10 тысяч – из Турции. Была оказана помощь 300 тысячам пассажиров обанкротившегося авиаперевозчика "Трансаэро", в 2017 году было возвращено более 38 тысяч пассажиров остановившей выполнение чартерных рейсов авиакомпании "ВИМ-Авиа". Все-

го за время существования ассоциации была оказана помощь более чем 0,5 миллиона российских туристов.

С 1 января 2017 года в дополнение к резервному фонду на базе "Турпомощи" создан новый механизм финансовых гарантий для туристов – фонды персональной ответственности туроператоров в сфере выездного туризма. Общий объем фондов составляет в настоящее время более 1 млрд. рублей. На 22 млрд. рублей застрахована гражданская ответственность туроператоров перед клиентами. Уровень финансовой защиты туристов на сегодняшний день является самым высоким за всю историю российской туристической индустрии. Это является гарантией того, что ситуация 2014 года, когда туристы из-за банкротства туроператоров практически полностью лишились денег, заплаченных за путевки, не повторится.

Базой туризма является инфраструктура. Работа по ее расширению и модернизации ведется в рамках ФЦП "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)". На территориях 35 субъектов на принципах государственно-частного партнерства реализуется 45 инвестпроектов по созданию 38 туристско-рекреационных и семи автотуристских кластеров. Общий объем финансирования указанных проектов за весь период реализации ФЦП составляет более 120 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 26,7 млрд. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации – 8 млрд. рублей и внебюджетных источников – 85,5 млрд. рублей. Общим итогом программы должны стать 214 объектов обеспечивающей инфраструктуры (автодороги, газопроводы, система электро- и водоснабжения и тому подобное) и 607 объектов туристской инфраструктуры (гостиницы, рестораны, оздоровительные центры, развлекательные, музейно-выставочные, этнографические, горнолыжные комплексы), из них 153 и 266 объектов соответственно уже введены в эксплуатацию.

По итогам 2017 года фактическое освоение средств федерального бюджета составило 97,9 процента от предусмотренных назначений. Большинство целевых индикаторов и показателей ФЦП перевыполнено. Так, показатель численности граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения, перевыполнен на 41 процент, количество койко-мест в коллективных средствах размещения увеличилось на 33 процента, инвестиции в основной капитал средств размещения – на 26 процентов, объем платных туристских услуг гостиниц и аналогичных средств размещения – на 17 процентов, количество лиц, работающих в туристских фирмах, – на 7 процентов.

В текущем году предстоит построить в 15 регионах 30 объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров, а также ввести в эксплуатацию 31 уже готовый объект.

Объем финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета с начала ее реализации сократился на 72 процента – с 96 миллиардов до 26,7 млрд. рублей. Несмотря на это, заложенный в ФЦП механизм государственно-частного партнерства показал свою эффективность. На сегодняшний день удалось привлечь 85,5 млрд. рублей частных инвестиций, это в среднем 3 рубля из внебюджетных источников на каждый рубль федерального бюджета.

Во исполнение поручений Президента России Владимира Владимировича Путина, Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Ростуризм проводит работу по подготовке ФЦП на период 2019–2025 годов.

Отдельно хочу выразить глубокую благодарность Вам, уважаемая Валентина Ивановна, а также всем коллегам за слова поддержки, которые были высказаны на встрече с Председателем Правительства Российской Федерации, относительно необходимости разработки новой федеральной целевой программы. Целью новой программы является создание условий для эффективного развития сферы туризма – увеличения вклада отрасли в ВВП России на 70 процентов (с 3 триллионов в настоящее время до 5 трлн. рублей ее доли в ВВП, с 3,47 до 5 процентов к 2025 году). Для достижения этой цели предстоит обеспечить рост объемов услуг внутреннего и въездного туризма темпами, опережающими в два раза темп роста экономики страны. Это предполагает решение пяти основных задач: первое – комплексное развитие туристской и обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров по приоритетным видам туризма, в том числе по экотуризму; второе – развитие отраслевой системы подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма; третье – продвижение туристского продукта Российской Федерации и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках в целях увеличения объема экспорта услуг; четвертое – стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм субсидирования и грантовой поддержки; пятое – создание, внедрение и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры в рамках решения задач по развитию инструментов цифровой экономики, повышению прозрачности и "обелению" рынка.

К сожалению, в настоящее время существенная часть туристского бизнеса находится в серой и черной зонах. Через многие туристские компании осуществляются незаконные финансовые операции, связанные с нелегальным вывозом денежных средств за рубеж. Соответствующие факты регулярно выявляются Банком России в ходе надзорной деятельности. Созданная Ростуризмом информационная система "Электронная путевка" позволит получать данные о количестве, составе и стоимости реализованных туров и станет инструментом пресечения незаконных финансовых операций в сфере туризма. Кроме того, она будет

способствовать повышению уровня безопасности россиян, путешествующих за рубежом. Использование системы "Электронная путевка", по нашему мнению, должно стать обязательным для всех участников рынка.

По предварительным расчетам, общий объем финансирования новой ФЦП по оптимальному варианту реализации составит 387 млрд. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 69 млрд. рублей, средства консолидированных региональных бюджетов – 11 млрд. рублей, внебюджетные средства – 306 млрд. рублей.

Уровень конкуренции с выездными направлениями вырос. Жестко борются за российского туриста Турция, Израиль, активизировались Египет и другие страны. Например, Турецкая Республика субсидирует привоз туристов на свою территорию. 9 тыс. долларов за один чартерный рейс выплачивается российским туроператорам, 40 долларов – за каждого круизного туриста в 2018 году. Кроме того, компенсируется 50 процентов затрат российских туроператоров на продвижение турецкого турпродукта. Израиль компенсирует российским туроператорам 40 процентов рекламных затрат, а также платит 45 евро за каждого привезенного в страну туриста. И таких примеров много.

В сложившихся условиях господдержка туризма в России, особенно в части стимулирования туроператоров сегментов внутреннего и въездного туризма, приобретает критически важное значение для обеспечения конкурентоспособности нашей страны как туристского направления.

Представляется целесообразным отдельно остановиться на вопросе развития въездного туризма. Президентом Российской Федерации Путиным в Послании Федеральному Собранию поставлена задача по наращиванию объема экспорта услуг до 100 млрд. долларов. Решению этой задачи поможет в первую очередь увеличение въездного турпотока в нашу страну. В 2017 году он сохранился примерно на уровне 2016 года и составил 24 миллиона поездок. В 2015 году Российская Федерация впервые в истории вошла в топ-10 самых посещаемых туристами стран мира. При этом ряд направляющих рынков показал серьезный рост. Например, число поездок в нашу страну туристов из Республики Корея составило 58 процентов, из Канады – 28, из Индии и Вьетнама – 20 процентов, из Соединенных Штатов – 19 процентов, из Китая – 15, из Ирана – 14.

В 2018 году продвижение отечественного турпродукта за рубежом выходит на новый уровень. До конца года мы планируем открыть 50 национальных туристских офисов в 29 странах мира. Активизация маркетинговой деятельности на ключевых направляющих рынках будет способствовать росту въездного турпотока.

Несмотря на санкции и противодействие антироссийских сил, наша страна в 2017 году избрана в состав высшего руководящего органа Всемирной туристской организации ООН – Исполнительного совета. Кроме того, Всемирной туристской органи-

зацией было принято решение о том, что в 2019 году очередная сессия Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации пройдет впервые в Российской Федерации, в городе Санкт-Петербурге.

Серьезным стимулом для развития въездного туризма в нашей стране должно стать проведение чемпионата мира по футболу. Регионы готовы к чемпионату. Проведены основные мероприятия, связанные с подготовкой транспортной, городской инфраструктуры, решением вопросов безопасности, информационно-навигационным обеспечением болельщиков, разработкой экскурсионных, культурно-развлекательных программ для гостей мирового футбольного первенства.

В городах-организаторах прошли классификацию коллективные средства размещения, завершена подготовка персонала гостиничной сферы. Увеличено число экскурсоводов-переводчиков, проведена аккредитация такси. Разработан особый режим работы общественного транспорта, музеев и других объектов туристского показа. Увеличено число туристских информационных центров, созданы городские мультязычные колл-центры для болельщиков, мобильные службы помощи туристам.

Расширен и обновлен гостиничный фонд. В том числе при кураторстве Ростуризма за счет внебюджетных источников построено и введено в эксплуатацию 16 новых отелей. Совместно с субъектами Российской Федерации, принимающими чемпионат, сформированы планы размещения в гостиницах и иных средствах размещения болельщиков с учетом их прогнозной численности.

В Федеральном агентстве по туризму создан оперативный штаб по подготовке к проведению футбольного первенства.

Ростуризмом совместно с регионами разработан целый ряд туристских маршрутов, которые благодаря сотрудничеству Ростуризма с Mail.Ru Group заведены в мобильное картографическое приложение MAPS.ME, особенно популярное у российских туристов. Системой пользуются порядка 65 миллионов жителей Европы. Всего она установлена у 90 миллионов пользователей по всему миру.

Национальный туристский портал Russia.travel переведен на восемь иностранных языков – английский, китайский, испанский, французский, немецкий, итальянский, корейский, японский – и интегрирован с официальным порталом чемпионата мира welcome2018.com.

В рамках федерального проекта "Русское гостеприимство" Ростуризмом подготовлены методические рекомендации по формированию комфортной среды пребывания болельщиков и туристов в период проведения чемпионата мира, в том числе по размещению, питанию, информационному обеспечению с учетом национальных особенностей.

Ростуризмом разработаны специальные путеводители и буклеты по городам-организаторам турнира на пяти языках, которые будут распро-

страняться через информационные стойки на вокзалах, в аэропортах и городских пресс-центрах.

Уверен, что чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года пройдет на достойном уровне и будет иметь не разовый, а долгосрочный эффект для российского туризма. Постчемпионатное наследие будет многие годы работать на благо страны, способствуя развитию въездного туризма.

В заключение хочу отметить, что необходимым условием устойчивого и динамичного развития туризма в России является дальнейшее повышение эффективности законодательного регулирования отрасли. Действующий Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" работает уже больше 20 лет и является действенным с точки зрения защиты прав и законных интересов российских граждан, отдыхающих за рубежом. Вместе с тем количество туристов, путешествующих по России, растет. Сфера туризма и гостеприимства играет все более значимую роль в экономике страны, и вопросы ее комплексного законодательного регулирования становятся все актуальнее. Нужно учесть все аспекты и регулировать не только все сегменты туристской отрасли – внутренний, въездной, выездной, – но и индустрию гостеприимства в целом. Доработка существующего закона об основах туристской деятельности приносит свои плоды, однако изменений требуется слишком много, в связи с чем предлагаем рассмотреть возможность разработки нового нормативно-правового акта, отвечающего всем современным реалиям и задачам комплексного развития индустрии гостеприимства.

Уважаемая Валентина Ивановна! Позвольте выразить искреннюю благодарность всем членам Совета Федерации за пристальное внимание, которое уделяется вопросам развития туристской отрасли Российской Федерации. Благодарю вас за внимание. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Петрович, за такой подробный и содержательный доклад. Благодарю Вас.

Переходим к вопросам.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин. Олег Петрович, спасибо за атласы, которые мы получили. Обязательно их передадим нашим коллегам в субъекты. Открывая первые страницы, мы видим на карте страны, где реализуются проекты, и, к сожалению, еще много белых пятен. В том числе, мы считаем, одна из причин – то, что вхождение в федеральную программу ограничено порогом проекта. Сейчас он, правда, снижен до 2 млрд. рублей, но тем не менее это достаточно много, мы считаем, для таких небольших субъектов, как, например, наша Республика Коми. Есть ли все-таки перспектива снижения порога, скажем, до 500 млн. рублей? Обязательно это делать с 2019 года, можно с 2021–2022 годов, когда вы приоритет реализуете.

И вопрос второй. У нас финансовые надзорные структуры задают вопрос органам местного самоуправления, на каком основании они реализуют

туристские проекты, потому что в статьях 10 и 14.1 указано, что это всего лишь право. Поэтому есть ли у вас в планах внесение каких-то поправок, чтобы все-таки органы местного самоуправления спокойно вкладывали деньги в реализацию своих туристских проектов и не боялись, что это будет нецелевым расходованием средств? Спасибо.

О.П. Сафонов. Спасибо, уважаемый Дмитрий Александрович.

В настоящее время в действующей федеральной целевой программе участвуют и реализуют мероприятия 35 регионов нашей страны.

Уважаемые коллеги, вам розданы атласы. Спасибо, что вы обратили на них внимание. В этих атласах собраны все фотографии проводимых мероприятий и все цифры по всем регионам с точки зрения бюджетного финансирования, регионального софинансирования, а также привлечения внебюджетных денежных средств.

Буквально на прошлой неделе мы провели совещание рабочей группы по отбору перспективных проектов для финансирования в рамках новой федеральной целевой программы – на 2019–2025 годы. Я хочу с большой радостью проинформировать вас о том, что 51 регион нам подал заявки на финансирование более 80 туристских комплексов и объем финансирования, который был нам предложен, по линии федерального бюджета составляет порядка 80 миллиардов и с точки зрения софинансирования – более 400 млрд. рублей. То есть мы видим большую заинтересованность регионов и надеемся на то, что со временем в столь активную работу по развитию внутреннего и въездного туризма в нашей стране вовлекутся все регионы.

С точки зрения порога в 2 миллиарда... Он действительно нами был определен, с тем чтобы стимулировать реализацию крупных, очень перспективных и интересных, стратегически важных туристско-рекреационных комплексов. Но при этом мы готовы рассмотреть варианты меньшей стоимости из разных регионов. Более того, в новой редакции федеральной целевой программы, в новой федеральной целевой программе, предусмотрена возможность создания межрегиональных проектов. И это позволит разным регионам, расположенным поблизости либо включенным в некую единую систему, предлагать туристско-рекреационные комплексы и тем самым достигать того уровня минимального финансирования, который предлагается государством.

С точки зрения участия муниципалитетов в этой работе... Дело в том, что действительно развитие туризма осуществляется непосредственно в регионах нашей страны, более того, практически всегда переходит на уровень муниципальный. Поэтому то, что в прошлом году было принято решение о предоставлении права на развитие туризма регионам, нам представляется очень серьезным, важным шагом с точки зрения развития туризма. Мне представляется, что в рамках предложенного нами либо разработки концепции но-

вого закона о развитии туризма в Российской Федерации имеет смысл подумать над этим, пообсуждать возможности, которые предоставляются муниципалитетам, с точки зрения развития туризма.

Председательствующий. Спасибо, Олег Петрович. Если Вы посмотрите на список – желающих задать вопросы очень много. Поэтому у меня просьба к Вам стараться отвечать максимально кратко (так же, как и задавать вопросы, коллеги).

Ирина Альфредовна Гехт, пожалуйста.

И.А. Гехт, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо.

Уважаемый Олег Петрович! Во многих регионах нашей страны имеется хорошая база для развития промышленного туризма. Скажите, пожалуйста, что агентство предпринимает для развития этого направления?

О.П. Сафонов. Спасибо за вопрос.

Нам представляется очень важным развитие промышленного туризма. В прошлом году мы начали крупные федеральные проекты по развитию отдельных направлений, отдельных видов туризма. В частности, в прошлом году мы начали реализацию проекта "Гастрономическая карта России", и это очень интересный и перспективный туристский продукт.

В прошлом году мы тоже выступили с инициативой начать развитие промышленного туризма. Мне представляется, очень хорошие перспективы в этом процессе имеются у Челябинской области. У нас по стране очень много интересных, исторически значимых промышленных предприятий, которые, как нам представляется, было бы очень интересно, важно ввести в туристский оборот. Мы считаем это очень важной и значимой задачей, которая стоит перед нами.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Уважаемый Олег Петрович, спасибо за интересный доклад.

Безусловно, рост туризма, прежде всего международного туризма, – это фактор того, что Россия становится сильной страной и завоевывает дополнительный авторитет на международной арене.

Я хотел уточнить: вы, как агентство по туризму, взаимодействуете с аналогичными структурами зарубежных стран? И если взаимодействуете, то какие формы взаимодействия – соглашения о партнерстве, о взаимной поддержке или иные какие-то формы – для того, чтобы в том числе поддерживать и наших туристов там, где они отдыхают?

О.П. Сафонов. Спасибо, уважаемый Вячеслав Степанович.

Мы очень тесно взаимодействуем с нашими коллегами из иностранных государств, потому что туризм в Российской Федерации имеет разные сегменты. Он состоит из внутреннего и въездного, на который мы в основном делаем упор с точки зрения развития нашей страны, экономики нашей страны, но также есть очень важный и значимый сегмент – выездной туризм. За рубеж ежегодно выезжает более 17 миллионов наших граждан. И для защиты законных прав и интересов наших туристов, обеспечения безопасности их отдыха мы очень активно работаем, постоянно взаимодействуем с нашими коллегами из иностранных государств.

Взаимодействие осуществляется разными методами и способами – как правило, в рамках заключенных межправительственных соглашений между Российской Федерацией и иностранными государствами, в рамках различных международных органов, в рамках Всемирной туристской организации Организации Объединенных Наций. Контакты и взаимодействие у нас очень активные, прямые. Мы также взаимодействуем с посольским корпусом иностранных государств.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Уважаемый Олег Петрович, каким Вы видите дальнейшее развитие туризма на Байкале? И в этой связи... Федеральный закон 1996 года № 132 "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" федеральным законом 2016 года № 49 был дополнен статьей 3.3, устанавливающей права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма. Не кажется ли Вам, что в целях совершенствования системы управления в сфере туризма необходимо внести дополнения в вышеназванные федеральные законы и в закон № 131-ФЗ, направленные на установление не прав, а соответствующих полномочий органов местного самоуправления, в том числе на дополнение перечня вопросов местного значения?

И еще. Регионами было поддержано, в том числе Иркутской областью, дополнение закона правовыми нормами, предусматривающими проведение обязательной аттестации, наделение органов исполнительной власти субъектов новыми полномочиями, в том числе по... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время.

Завершайте, Вячеслав Михайлович.

В.М. Мархаев. ...в том числе по осуществлению регионами госнадзора за деятельностью экскурсоводов, гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также введение административной ответственности. Какова судьба данных инициатив? Спасибо.

О.П. Сафонов. Спасибо, уважаемый Вячеслав Михайлович.

По поводу Байкала. Регион Байкала... Вообще, Байкал нам представляется стратегически важным направлением развития внутреннего и въездного туризма в нашей стране. В настоящее время в Иркутскую область приезжает порядка 1 700 тысяч туристов ежегодно, в Бурятию – более миллиона человек. То есть ежегодно на Байкал приезжает более 2 700 тысяч человек.

Мы считаем принципиально важным создание высококачественной туристской инфраструктуры на Байкале. Мы считаем, что защитить уникальную природу Байкала можно, создавая комфортные, цивилизованные условия для организованного отдыха наших граждан с необходимыми самыми современными системами очистки. Эта работа ведется.

На заседании рабочей группы, которое прошло на прошлой неделе, были заявлены очень крупные перспективные инвестиционные проекты. Один инвестиционный проект был заявлен Иркутской областью, два проекта были заявлены Республикой Бурятия. Нам они представляются абсолютно отвечающими требованиям, которые предъявляются к новой ФЦП, на период 2019–2025 годов.

Относительно закона о гидах-переводчиках, инструкторах-проводниках. Считаю принятие данного закона исключительно важным, значимым, необходимым. Дело в том, что во всем мире гиды-переводчики, инструкторы-проводники всегда лицензируются и выполняют очень важную функцию по информированию иностранных граждан, приезжающих в страну. Их цель состоит в том, чтобы давать объективную, правдивую информацию об истории, современности нашей страны. Эта работа в настоящее время нашими коллегами из Министерства культуры ведется. Я надеюсь, что в ближайшее время данный законопроект будет внесен на рассмотрение парламента нашей страны.

Относительно прав муниципальных образований. Я считаю, что для каких-то регионов нужно ввести обязательность по развитию туризма, но, может быть, для каких-то регионов это все-таки должно остаться правом. Но, мне представляется, в законодательном регулировании было бы более эффективным предоставить право решать этот вопрос на уровне регионов.

Председательствующий. Спасибо.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста.

Л.С. Гумерова. Спасибо.

Уважаемый Олег Петрович! Огромное спасибо за программу внутреннего и въездного туризма, она доказала свою эффективность и важна для нас, как для палаты регионов.

Но я ознакомилась с цифрами (Вы их назвали) – 31 субъект и около 96 миллиардов было федеральное финансирование. Следующий этап программы – уже 51 заявка от субъектов, а федеральное финансирование меньше. На Ваш взгляд, нет ли смысла увеличить хотя бы на небольшую сумму федеральное финансирование? Ведь это

возвратные деньги – это первое. И второе – автоматически это влечет за собой софинансирование субъектов и привлечение частных инвестиций.

И, к сожалению, Олег Петрович, моя любимая Республика Башкортостан не попала с кластером "Бурзянский", но степень готовности – высокая. Мы уже просчитали все деньги, которые можем вернуть, вошли в предварительный список ЮНЕСКО. Там уникальная пещера, которых только три на территории евразийского пространства. Спасибо.

О.П. Сафонов. Я хотел бы, может быть, несколько уточнить... В действующей редакции ФЦП, на период 2011–2018 годов, в настоящее время участвуют 35 регионов нашей страны и объем бюджетного финансирования, федерального бюджетного финансирования, составляет 26,7 миллиарда. В изначальной редакции программы предполагалось выделение 96 миллиардов. К сожалению, произошло (ну, по объективным причинам, в связи с непростой экономической ситуацией) сокращение финансирования нашей программы на 72 процента. Предполагается (по крайней мере мы подготовили оптимальный проект ФЦП на период 2019–2025 годов) увеличение практически в три раза объема федерального бюджетного финансирования.

Да, мы видим большой интерес, и мы этому очень рады, с точки зрения участия регионов в реализации мероприятий ФЦП. Но при этом, конечно, мы исходим из того, какие возможности имеются у нашей страны с точки зрения обеспечения финансирования данной федеральной целевой программы (исходя из возможностей бюджета).

Председательствующий. Спасибо.

О.П. Сафонов. А по поводу Башкортостана... Мне кажется, очень интересный проект, он, может быть, требует определенной доработки. Но дело в том, что у нас только сейчас начался первый этап – это рабочий отбор. Есть время доработать предложения, внести какие-то изменения, может быть, расставить иные акценты. И мы с удовольствием ждем предложений от Башкортостана. Это очень интересная, важная, перспективная республика.

Председательствующий. Спасибо.

Ахмат Анзорович Салпагаров.

А.А. Салпагаров, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики.

Уважаемый Олег Петрович, в первую очередь хочу поблагодарить Вас и Федеральное агентство по туризму за эффективную работу в рамках программы развития внутреннего и въездного туризма как в целом, так и, в частности, за реализацию двух инвестиционных проектов в Карачаево-Черкесии, завершающихся в 2018 году. Это субкластеры "Медовые водопады" и "Русская поляна" туристского кластера "Эко-курорт Кавминводы".

Вопрос следующий. Правительством Карачаево-Черкесской Республики после проведения экспертизы инвестиционных проектов, предлагаемых к включению в новую ФЦП, на 2019–2025 годы, как наиболее приоритетный внесен проект всесезонного курортного комплекса "Пхия – Кислые источники". Предполагается создание санаторно-курортной и инженерной инфраструктуры непосредственно вблизи народного курорта "Кислые источники", где целебные воды давно используются для лечения и профилактики различных заболеваний. Целью проекта является увеличение туристического потока за счет развития санаторно-оздоровительного комплекса, освоения и использования уникальных природных ресурсов региона. Кроме того, особую важность реализация этого проекта приобретает в свете того, что дорогой соединяются два курорта – новый и активно развивающийся горнолыжный курорт "Архыз"... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Продлите время. Завершайте, Ахмат Анзорович.

А.А. Салпагаров. Каковы шансы включения этого проекта в мероприятия новой ФЦП, на 2019–2025 годы? Достаточно ли средств? И что еще необходимо сделать субъекту, чтобы попасть в эту программу?

О.П. Сафонов. Уважаемый Ахмат Анзорович, Вы знаете, нам представляется очень важным тот проект, который был подготовлен Карачаево-Черкесией, потому что он нацелен на развитие санаторно-курортного комплекса Российской Федерации. Мы всегда очень заинтересованы в том, чтобы появлялись проекты по развитию санаторно-курортного комплекса, потому что это не только отдых, это еще и оздоровление наших людей, это еще и народосбережение, как говорится, продление жизни, долголетие. Это те задачи, которые Президент нашей страны ставит перед Правительством Российской Федерации.

Нам представляется этот проект очень интересным. Он требует определенной доработки. Мы готовы оказать любую методологическую помощь и поддержку. Я считаю, что это очень интересный, перспективный проект.

Председательствующий. Спасибо. Владимир Казимирович Кравченко.

В.К. Кравченко, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Томской области.

Уважаемый Олег Петрович, хотелось бы услышать Ваше мнение по вопросу субсидирования туроператоров, реализующих федеральные брендовые маршруты России. На территории Томской области сформирован подобный маршрут, получивший статус брендового, "Томск – сердце Сибири", и с января 2017 года первые группы туристов начали его посещать. Но серьезным экономическим препятствием являются цены на авиабилеты. Ну, я думаю, что это не только для Сибири акту-

ально, но и для всех, кто за Уралом и до Дальнего Востока.

Поэтому хотелось бы услышать Ваше мнение. По мнению экспертов, механизмом здесь мог бы стать льготный тариф для авиаперевозчиков, ну, с последующим субсидированием. Спасибо.

О.П. Сафонов. Спасибо, Владимир Казимирович.

Я хотел бы сказать, что в цене российского турпродукта до 70 процентов себестоимости составляет транспортная часть. Поэтому любые мероприятия, которые позволяют снизить транспортную составляющую, конечно же, напрямую приводят к увеличению внутривосточного турпотока. Одним из механизмов реализации этой задачи является субсидирование авиационных перевозок. Мы очень благодарны Правительству за то, что было выделено 7 млрд. рублей на эти цели.

Кроме этого, в качестве других механизмов нами также предлагается субсидирование туроператоров в низкий туристический сезон с целью расширения границ высокого туристического сезона при разработке и продаже пакетных туров для путешествующих по нашей стране. Мы считаем, что это прямой механизм, который позволит снизить стоимость путешествия по Российской Федерации.

Председательствующий. Спасибо.

Ираида Юрьевна Тихонова, пожалуйста.

И.Ю. Тихонова, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Олег Петрович, скажите, пожалуйста, как идет внедрение информационной системы "Электронная путевка"? И хотелось бы знать, что уже сделано и что предстоит сделать для того, чтобы она была введена в промышленную эксплуатацию и стала обязательной для участников рынка.

О.П. Сафонов. Спасибо, уважаемая Ираида Юрьевна.

Я хотел бы проинформировать вас, уважаемые члены Совета Федерации, о том, что "Электронная путевка" полностью разработана, она оттестирована среди крупнейших участников рынка. В этой работе участвовали все крупнейшие туроператоры Российской Федерации. И мы считаем, что после того, как будут приняты необходимые нормативно-правовые акты Правительством Российской Федерации, мы можем приступить уже непосредственно к промышленной эксплуатации данной системы. Нормативно-правовые акты нами разработаны, их проекты внесены в Правительство. Мы в ближайшее время ожидаем их принятия.

Кроме этого, с точки зрения создания абсолютно прозрачного рынка, туристского рынка, обеспечения его, защиты прав и законных интересов наших, российских граждан (потому что туристская отрасль работает для того, чтобы удовлетворить потребности наших граждан в путешествиях, в

отдыхе, защитить их) нам представляется очень важным ввести обязательность "Электронной путевки", тем более что эту же задачу ставит Президент нашей страны с точки зрения цифровизации российской экономики.

Председательствующий. Спасибо.

Вадим Иванович Николаев.

В.И. Николаев, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Чувашской Республики.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Олег Петрович! У меня не вопрос, я хочу передать слова благодарности от имени жителей республики за положительное решение о включении в ФЦП очередного туристского кластера нашей республики "Чувашия – сердце Волги". Так как у нас уже опыт работы есть, у нас проект "Этническая Чувашия" успешно начал работать, я думаю, эта программа будет создана в свои сроки, которые были определены. И большое спасибо за это решение. Мы будем сотрудничать с вами и дальше.

О.П. Сафонов. Спасибо, Вадим Иванович, за теплые слова.

В Чувашии очень активно ведется работа по реализации мероприятий федеральной целевой программы, выполняются условия софинансирования. Я очень рад, что республика подала заявку в части мероприятий новой федеральной целевой программы.

Кроме этого, нами на заседании рабочей группы обсуждалась возможность создания межрегионального туристского маршрута, который бы включал в себя и Татарстан, и Республику Чувашия, и Республику Марий Эл. Мне кажется это очень важным. Это приведет к развитию речного круизного туризма в нашей стране. Так что, мне представляется, будет создан новый, очень качественный российский туристский продукт. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Константин Иосифович Косачёв.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Уважаемый Олег Петрович! Я представляю в Совете Федерации Республику Марий Эл – не очень крупный субъект Федерации, но с очевидным и очень интересным туристским потенциалом. Спасибо большое Вам за внимание к республике. Мы проводили совещание (спасибо коллеге Рязанскому) в Ростуризме на эту тему в преддверии нашего "правительственного часа". Еще раз искренняя благодарность.

Вопрос... Я думаю, что он касается не только моей республики, с этим сталкиваются и другие субъекты Федерации. Для не очень больших субъ-

ектов возникает проблема, когда туристические потоки в первую голову прибывают в соседние, более крупные регионы (в данном случае для Республики Марий Эл это Татарстан, Чувашия, Нижегородская область) и уже оттуда интересуются туристским потенциалом Марий Эл, приезжая на своих автобусах со своими гидами, не останавливаясь в гостиницах. Понятно, почему это происходит. Это коммерчески, наверное, выгодно... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Константин Иосифович, одна минута. Вы перебираете время.

К.И. Косачёв. Да.

...соответствующим туроператорам. На мой взгляд, выход в том, чтобы все-таки развивать межрегиональные программы комплексно. Самим субъектам Федерации, в данном случае Республике Марий Эл, трудно добиться понимания в этом вопросе от своих более крупных соседей. Каким Ростуризм видит решение этой проблемы? Спасибо.

О.П. Сафонов. Спасибо, Константин Иосифович.

После нашего с вами совместного совещания, которое... Я вам очень благодарен за то, что и Вы, и Валерий Владимирович приезжали в Федеральное агентство по туризму. Мы очень подробно переговорили о перспективах развития туризма в Республике Марий Эл. На мой взгляд, это очень интересная, перспективная республика. В настоящее время 700 тысяч (700 тысяч!) экскурсантов, к сожалению, приезжают в республику. И наша задача состоит в том, чтобы через создание новых продуктов убедить наших граждан, туристов не просто приехать в Республику Марий Эл на один день и уехать, а остаться на несколько дней, путешествовать по ней. Это очень интересная, самобытная республика. Очень интересный и колоритный город Йошкар-Ола. Я тоже неоднократно бывал в республике и считаю, что она достойна того, чтобы значительный турпоток был туда сформирован.

Нам представляется очень перспективным, важным и необходимым создание межрегиональных туристских продуктов. В частности, на том рабочем совещании, которое у нас состоялось на прошлой неделе, я попросил наших коллег из Республики Татарстан, более развитых в туристском плане, создать межрегиональный турпродукт, который бы включал в себя посещение и Республики Чувашия, и Республики Марий Эл. И, мне кажется, это будет началом создания и реализации нового качественного турпродукта, который будет включать в себя посещение Республики Марий Эл. Я думаю, что системно мы эту задачу решим, будет приезжать значительно больше туристов, более 700 тысяч человек, и, конечно же, они будут путешествовать по республике, будут останавливаться в различных очень интересных, красивых местах. Тем более что там много чего есть посмотреть, и уникальные высококачественные продукты пита-

ния, экологически чистые, которые там производятся, – очень вкусные, кстати. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Олег Петрович. Вопросы исчерпаны. Благодарю Вас за конкретные и содержательные ответы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Сейчас переходим к выступлениям.

Елена Владимировна Афанасьева, пожалуйста.

Е.В. Афанасьева, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области.

Спасибо большое, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Олег Петрович! В вашей отрасли, в отрасли туризма, конечно, еще много проблем и много вопросов, которые необходимо решить, но за последние три-четыре года мы, конечно, видим значительные улучшения, мы видим, что есть потенциал для развития, есть люди, которые не только хотят, но и могут работать.

Мой регион, Оренбургская область, – это живой пример государственно-частного партнерства в сфере туризма. Мы развиваем туристско-рекреационный кластер "Соленые озера" в моногороде Соль-Илецке.

Мы как раз в декабре 2015 года, Валентина Ивановна, представляли этот проект здесь, в рамках Дней Оренбургской области в Совете Федерации. Жители городка в основном работают в сфере услуг. Нам удалось привлечь почти 1,3 млрд. рублей частных инвестиций. Построено 19 объектов туристической инфраструктуры, но в том числе есть объекты культурного назначения, например музей казачества, есть объекты детского отдыха, например парк аттракционов для детей. Развивается оздоровительный комплекс – грязелечение, бальнеолечение, спелеолечение, фитотерапия, арбузолечение. Этот курорт – не надуманный какой-то объект, этот курорт – исторически сложившийся объект, куда приезжают отдыхать не только россияне, но в том числе и иностранные граждане. В летний сезон 2017 года больше 2 миллионов человек посетили "Соленые озера". Я знаю, что некоторые наши коллеги-сенаторы тоже бывают там, отдыхают и оздоравливаются. В 2017 году курорт "Соленые озера" вошел в топ-5 самых востребованных в России курортов. По результатам бронирования жилья на летний сезон 2018 года этот курорт входит в тройку топовых. Для нас, конечно, важно развитие этого курорта, так как он имеет всероссийское значение и уже не первый год принимает иностранных туристов.

Мы знаем цену государственным деньгам, но мы видим, что на каждый государственный рубль приходят 2 с лишним рубля частных инвестиций. Именно так создаются новые рабочие места, так создается инфраструктура, так обеспечивается высокое качество услуг. Думаю, что нам здесь, в

Совете Федерации, конечно, обязательно нужно поддерживать новую программу – федеральную целевую программу развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации – и настаивать на том, чтобы она была профинансирована в полном объеме. За этим стоят не только государственные деньги – стоят частные финансы и, самое главное, стоят люди, создание новых рабочих мест, создание новых благ и, как в нашем случае, это оздоровление и отдых обыкновенных граждан.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я также прошу вас при возможности поддержать проект Оренбургской области для вхождения в новую федеральную целевую программу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Елена Владимировна. Я думаю, что Вы услышаны руководителем Ростуризма. Надеемся на соответствующую реакцию.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, Олег Петрович! Крым – несомненно, перспективный туристический регион, развивающий уникальные виды туризма – это пляжный, "зеленый", горный туризм, этнотуризм, гастрономический, винный.

И мы сегодня искренне благодарны Вам, Олег Петрович, за очень эффективную работу, взаимодействие по развитию этой достаточно важной для республики отрасли.

Обеспечение конкурентоспособности Крыма неразрывно связано с доступностью услуг. И открытие Крымского моста, по которому сегодня началось движение автомобильного и общественного транспорта, является чрезвычайно важным, поскольку это снизит себестоимость товаров и услуг, а туроператоры нам предсказывают повышение спроса на 25 процентов. Для нас все это чрезвычайно важно. Мы, конечно, благодарим сегодня мостостроителей, все регионы России, Президента России. Для нас, крымчан, это чрезвычайно важно. Люди ждут от нас, что мы сделаем для них все, чтобы привлекательность и доступность стали выше.

Вот коллегой из Томска поднимался вопрос относительно стоимости авиабилетов. Вопрос, конечно, не совсем к Вам, но тем не менее хочется сказать о том, что этот вопрос уже поднимался в стенах Совета Федерации и есть протокольное поручение Правительству № 2549-СФ на запрос Совета Федерации. 18 мая нам должны дать ответ, мы должны понимать, насколько снизится стоимость на билеты, авиаперевозки, потому что для всех это чрезвычайно важно, этот вопрос крымчане, глава правительства, глава республики неоднократно озвучивали.

Мы сегодня хотели бы выразить поддержку в части такого вида туристического продукта, как турпакет, потому что сегодня он очень перспективен, и мы сегодня хотели бы выразить вам благодарность, потому что в Крыму именно этот новый вид туристического продукта, которого ранее не было, очень актуален. Благодарю вас.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна, пользуясь случаем, хотелось бы Вас, Ваших коллег, всех крымчан, да и всю Россию, наверное, поздравить с таким историческим событием, которое произошло вчера, – вводом в строй автомобильной части Керченского моста. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, настолько впечатляющий проект, такой необходимый, такой нужный! Вот вызывает чувство гордости! Мы всё можем! Мы – великая страна, у нас великий народ, мы реально любую задачу можем решить, любая задача нам по плечу. И, конечно же, ввод Керченского моста является ключевым условием для расширения, развития туризма в Крыму, в Севастополе, на Крымском полуострове.

Уверена, что в этом году будет просто всплеск отдыхающих на полуострове, а это – важная составляющая экономики Крыма и Севастополя. Так что еще раз от всей души поздравляем всех крымчан.

Вячеслав Степанович Тимченко, пожалуйста.

В.С. Тимченко. Спасибо.

Уважаемый Олег Петрович! Интересный доклад, еще раз подчеркиваю. Безусловно, реализация федеральной целевой программы – для регионов это не только повышение узнаваемости, но и возможность существенно пополнить региональные и местные бюджеты.

Вы рассказали о многих новых формах. Я хочу с Вами поделиться информацией, которая, возможно, Вам пригодится. Дело в том, что у нас, в Совете Федерации, существует очень большое количество групп дружбы с парламентами, с парламентариями других стран, и эти каналы, эти контакты тоже могли бы помочь развитию туризма, как внутреннего, так и международного.

В качестве первого такого предложения я уже направил Вам письмо. 20 мая здесь, в стенах Совета Федерации, пройдет телемост между группами дружбы Совета Федерации и парламента Словакии, и одним из основных вопросов будет вопрос развития туризма между нашими странами. Приглашаю Вас принять участие. В случае если по каким-то причинам сами не сможете, прошу направить соответствующего ответственного представителя, который примет участие в заинтересованном диалоге. Спасибо Вам большое.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Степанович.

Ильдус Талгатович Ахметзянов, пожалуйста.

И.Т. Ахметзянов, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представитель-

ного) органа государственной власти Республики Татарстан.

Спасибо, Валентина Ивановна.

В свою очередь, хотелось бы поблагодарить Олега Петровича за большую работу и представленную информацию. Вместе с тем в рамках развития въездного туризма хотелось бы отметить, что в настоящее время на Дальнем Востоке успешно проводится эксперимент по въезду иностранных граждан по электронным визам. За короткий период по электронным визам только во Владивосток въехало более 10 тысяч иностранцев. Механизм въезда по вышеназванным визам распространяется и на Калининградскую область. Республика Татарстан готова также участвовать в эксперименте по въезду иностранных граждан по электронным визам. Мы считаем эту технологию современной, способной значительно увеличить въездные туристические потоки и, соответственно, экспорт туристических услуг. По нашей информации, ряд других регионов также заинтересован в скорейшем применении этого механизма.

Уважаемая Валентина Ивановна, просим Вас рассмотреть возможность проведения в осеннюю сессию совместного "круглого стола" комитетов по международным делам, по обороне и безопасности и по социальной политике для изучения опыта применения электронных виз и обсуждения возможности распространения этого механизма на другие заинтересованные регионы. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Я прошу комитет включить, безусловно, это предложение в план нашей работы на осеннюю сессию, который сейчас все комитеты готовят. Предложение, на мой взгляд, разумное. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста, Вам слово.

В.М. Мархаев. Спасибо, Валентина Ивановна, но я выступление снимаю, так как Олег Петрович достаточно емко ответил на наши вопросы.

Единственное, хотелось бы задать вопрос по нашему инвестиционному проекту туристско-рекреационного кластера "Ворота Байкала", так как ранее были представлены все документы, и в рабочем порядке, если возможно, Олег Петрович, пообщаться с Вами. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Коллеги, я тоже хотела сказать несколько слов. Мне кажется, Комитет по социальной политике поступил правильно – вынес этот вопрос на "правительственный час" для рассмотрения в палате регионов.

Туризм, как известно, – это важнейшая составляющая экономического и социального развития любого государства. И объективности ради надо сказать, что за последние годы Президентом Российской Федерации, Правительством, Министерством культуры, Федеральным агентством по туризму сделано очень многое для развития внутреннего туризма, для создания условий как для внутреннего, так и въездного туризма. Наконец-то Правительство начало финансово поддерживать

это важное направление, и мы видим результаты. О результатах убедительно доложил глава федерального агентства Олег Петрович.

Действительно, извините за сленг, такая "движуха" пошла, настоящая "движуха". И развитие внутреннего туризма важно со всех точек зрения – и с экономической, и с социальной. Это мощный толчок к развитию территорий, это импортозамещение (в хорошем смысле этого слова), когда граждане наконец начали осваивать свою страну, изучать свою страну, понимая, что государство создает для этого условия, инфраструктуру. И это, конечно же, возможность знакомить с нашей страной, ее культурой, историей, ее богатствами и зарубежных наших гостей, которые приезжают со всего мира, и приятно, что есть такой существенный рост. Поэтому в хорошем смысле слова этот этап мы прошли очень успешно, заложили хорошую основу, хорошую базу, но тем не менее работы впереди гораздо больше.

Первое. Я бы попросила навести порядок в статистике, Олег Петрович. Я обратила внимание на Ваши первые слайды, Вы даете сравнение 2018 года с теми годами, с которыми выгодно: где-то 2000 год, где-то 2003 год, где-то 2014 год, и очень убедительная статистика. А если Вы пропишете 1917 год, то статистика будет еще лучше и еще убедительней. Не надо лукавить в статистике, давайте честно сами понимать, что у нас происходит. Поэтому отсечь какую-то... за последние три года или за последние пять лет. Не надо с 2000 годом или с 1998 годом сравнивать, все-таки времена были разные. Определите годы отсечения и, соответственно, изменения, которые происходят. Это очень важно.

Второе. В Интернете "гуляет" очень много роликов смешных (вот у меня есть один, недавно готовилась к "правительственному часу") о гидах-переводчиках. Вы знаете, ну чего только они ни несут! Это, с одной стороны, смешно, когда все это смотришь, а с другой стороны, это ужасно, когда к нам приезжают зарубежные гости и слушают всю эту чепуху, которую несут абсолютно неподготовленные люди, которые искажают историю, говорят вообще о несуществующих вещах в силу своих непрофессионализма, неподготовленности. И с этим надо заканчивать. Мы просто дискредитируем сами себя и страну.

Мы знаем, как у нас растет туризм и из каких стран. Мы должны прогнозировать на 5, на 10 лет вперед и понимать, по каким языкам нам надо готовить гидов-переводчиков. Мы знаем, что резко вырос туризм из Китая в Россию, и мы очень рады, что наши китайские друзья к нам приезжают, но гидов-переводчиков с китайским языком катастрофически не хватает.

В Петербурге я была на одной экскурсии в Эрмитаже, когда была китайская делегация, и подошла, послушала. Во-первых, язык такой ломаный, не поймешь, то ли они на китайском, то ли на русском говорят, а во-вторых, это настолько примитивный рассказ был! Значит, надо, там, где не хва-

тает, скажем, в Эрмитаже, электронные гиды-переводчики использовать – с хорошим языком, с хорошей подготовкой – как замену. Но за этим надо следить, это уже целая отрасль, это целая индустрия, и надо допускать к проведению экскурсий только высокопрофессиональных, подготовленных людей.

Следующее. Я просила бы Комитет по социальной политике... В канун нашего заседания я получила письмо от губернатора Оренбургской области, который пишет о том, о чем говорила коллега Афанасьева. Он просит второй этап кластера "Соленые озера" включить в федеральную целевую программу развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на 2019–2025 годы. Абсолютно корректная постановка вопроса. Не могут все граждане поехать на Мертвое море! Ничем не хуже "Соленые озера" в Оренбургской области, и не только в Оренбургской области, надо просто создать инфраструктуру для людей. Это тот объект, который требует государственной поддержки. Я вас убедительно прошу, просто личное вам домашнее задание – проработать и включить этот объект в федеральную целевую программу, как и другие предложения разумные, которые прозвучали сегодня на заседании.

Валерий Владимирович, я бы просила, чтобы наше постановление не носило общего характера, а было совершенно конкретным и включало конкретные проекты конкретных субъектов, которые заслуживают того, чтобы их включить в федеральную целевую программу, получить федеральную поддержку и за счет этого привлечь дополнительные частные инвестиции. Именно в таком ключе прошу уточнить проект постановления, которое мы будем принимать на следующем заседании.

И я хочу пожелать нашему федеральному агентству, Вам, Олег Петрович, дальнейших успехов, потому что это реально важное государственное дело. Мы всю эту ситуацию "подняли", мы ее в хорошем смысле оживили, но этого недостаточно. Надо более быстрыми темпами создавать туристическую инфраструктуру, причем, что очень важно, – инфраструктуру для молодежи, для туристов на автомобилях, для пеших туристов, вот эти кемпинги дешевые, простые, удобные, чтобы просто были элементарные условия – где-то покусать, где-то переночевать, не в шикарном отеле, и так далее.

Это тоже будет мощным фактором развития туризма, потому что все-таки туризм – дело не дешевое, и очень важно, чтобы молодежи, школьников больше ездило, чтобы семейный туризм развивался, а для этого надо для разных категорий создать разные виды инфраструктуры: и дешевой, и простой, и средней, и подороже, и шикарной для тех, кто хочет жить в шикарном отеле. Надо, чтобы здесь точно все "цветы расцвели".

И вы знаете, что именно Совет Федерации был инициатором введения курортного сбора. И это решение принято. Это важная, хорошая составляющая для дополнительных доходов местных, ре-

гиональных бюджетов для развития туристической инфраструктуры и сохранения культурного и исторического наследия, которое является важным привлекательным фактором для туристов.

Здесь очень нужно чувство меры, я имею в виду размер курортного сбора, чтобы он был мотивирующим для развития туризма, а не сдерживающим. Ну и, конечно, контроль за расходованием тех средств, которые в виде дополнительных доходов поступают в бюджеты. Это задача и комитета, и Совета Федерации, чтобы это были целевые средства на развитие туристической и курортной инфраструктуры.

Спасибо большое.

Я думаю, что мы не только сегодня примем проект постановления, а затем постановление, но и будем постоянно держать эту тему на слуху, на контроле, будем продолжать инициировать проведение слушаний, развитие нормативной базы, поддержку и так далее. Спасибо.

Валерий Владимирович Рязанский, Вам слово.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо огромное.

Валентина Ивановна, Вы очень хорошие замечания нам дали для проекта постановления. Мы обязательно это учтем.

И мне хочется искренние слова признательности высказать нашим коллегам. Очень внимательно отнеслись и к подготовленному проекту, и к подготовленным материалам. Действительно, мы много почерпнули из региональных практик, и наше участие в защите проектов, с которыми приехали регионы, нам тоже добавило и внутреннего такого энтузиазма для решения этих проблем.

Знаете, очень интересная особенность этих проектов в том, что они в основном, где-то на две трети, имеют муниципальную привязку. И те вопросы, которые прозвучали сегодня из уст Вячеслава Михайловича Мархаева и других, – это как раз тоже важная тема для проекта федерального закона, для того чтобы нам развязать узел этой проблематики на местном уровне. Муниципалитеты дотационные, и естественно, что возникают проблемы, связанные с их финансированием и участием.

Я хотел бы обратить внимание на экономическую эффективность внутреннего туризма и вложений, которые нам продемонстрировали таблицы, приведенные Олегом Петровичем.

Ну, то, что на 1 рубль государственных вложений было 3 рубля инвестиций частных, – уже доказанная статистика. Но я хотел бы привести пример рекордсменов. Например, Ярославская область показала по итогам программы, которая завершается в этом году, на 1 рубль государственных 7 рублей частных вложений, Карелия – на 1 рубль 5 рублей. Это говорит о том, что действительно

инвесторы пошли в эту отрасль и готовы вкладывать свои средства.

Валентина Ивановна, мы предлагаем, конечно, не ограничиваться теми 5 процентами, которые прописаны в новом проекте федеральной целевой программы. Мы считаем, что отрасль способна развить свой потенциал до 7–10 процентов вклада во внутренний валовой национальный продукт. И, конечно, для этого, мы полагаем, нужно прежде всего утвердить новую федеральную программу, не отступить от тех цифр, которые там сейчас намечены (около 70 млрд. рублей), и если мы эту цифру не удержим, то мы вряд ли получим эти результаты эффективности.

Хочу обратить ваше внимание на то, что в проекте новой программы, в концепции, есть два новых направления, которые нам помогут развивать такие виды туристской деятельности, как социальный туризм, семейный туризм, туризм для детей, людей старшего возраста. И эти мотивирующие разделы программы, которые связаны именно с такого рода деятельностью (не только инвестиции в материальную базу), нам позволят здесь подойти по-новому.

Абсолютно согласны с задачей, связанной с подготовкой экскурсоводов и гидов-переводчиков. На сегодняшний день проект федерального закона застрял в недрах Министерства культуры. Пока Госдума не пропускает его в концептуальном виде, к сожалению, есть претензии к качеству проекта федерального закона. У нас он на контроле.

И, уважаемые коллеги, мы, естественно, все ваши замечания учтем ко второму чтению. А сейчас мы предлагаем проект постановления принять за основу... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Включите микрофон.

Завершайте, Валерий Владимирович.

В.В. Рязанский. Мы предлагаем его принять, естественно, за основу. До 18 мая мы просим вас дать нам дополнительные предложения (сформулируйте их), и мы вынесем на следующее заседание уже окончательную версию. Спасибо большое.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Просьба к Александру Васильевичу Филипенко, как к аудитору Счетной палаты, также самым тщательным образом анализировать эффективность расходования средств в рамках ФЦП, держать этот вопрос на контроле. Надо сделать все, чтобы каждый рубль, вложенный в эту сферу, был максимально эффективным. Просьба держать также это направление на особом контроле.

Коллеги, поступило предложение принять проект постановления, который имеется у вас, за основу.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О развитии внутреннего и въездного туризма как факторе экономического роста Российской Федерации" (документ № 171) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 00 мин. 45 сек.)

За 160 чел.94,1%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 160 чел.
 Не голосовало 10 чел.
 Решение:..... принято

Благодарю вас. Проект постановления принят за основу.

Просьба, как было сказано, поправки к нему направить до 24 мая в Комитет по социальной политике, и в окончательном варианте мы примем постановление на следующем заседании.

Коллеги, таким образом, обсуждение завершено, мы завершили ровно в 12 часов. Я благодарю приглашенных, благодарю всех, кто участвовал в обсуждении и принимал участие в нашей работе.

Еще раз спасибо руководителю федерального агентства, Вам, Олег Петрович, и всем участникам. Спасибо. Всего доброго!

Коллеги, продолжаем нашу работу. Сегодня в рамках традиционной рубрики "время эксперта" перед нами выступит народный архитектор Российской Федерации, почетный президент Союза архитекторов нашей страны, академик Российской академии архитектуры и строительных наук, руководитель Центра пространственного планирования Московского архитектурного института Андрей Владимирович Боков.

Андрей Владимирович окончил Московский архитектурный институт. С 1994 года он доктор архитектуры. За заслуги в области архитектуры удостоен Государственной премии Российской Федерации и награжден орденом Почета. На протяжении многих лет успешно работал в ряде научно-исследовательских институтов архитектурного и градостроительного профилей. В 1998 году назначен генеральным директором Московского научно-исследовательского и проектного института объектов культуры, отдыха, спорта и здравоохранения, которым руководил более 15 лет.

Андрей Владимирович – автор многих градостроительных и архитектурных проектов. Коллеги, не буду их все перечислять, они и в сфере образования, и культуры, и спорта, и иные. Увековечил себя как архитектор в облике многих зданий Москвы, и не только Москвы.

Пользуясь случаем, я хочу, уважаемый Андрей Владимирович, поздравить Вас, я думаю, со знаменательным событием в Вашей жизни. 14 мая в Софии Андрей Владимирович избран вице-президентом Международной академии архитектуры, которая объединяет архитекторов более чем 40 стран. Я думаю, что и для профессионального сообщества архитекторов нашей страны это такое знаковое событие – российский архитектор получил столь яркое международное признание.

Благодарю Вас, уважаемый Андрей Владимирович, за то, что Вы откликнулись на наше приглашение выступить на заседании Совета Федерации, тем более что тема пространственного развития очень актуальна. Сейчас идет активное обсуждение на всех уровнях, площадках стратегии

пространственного развития России. И Ваше выступление в этой части, Ваше мнение, позиция будут очень уместны.

Прошу Вас, уважаемый Андрей Владимирович, на трибуну. Предоставляю Вам слово.

А.В. Боков, руководитель Центра пространственного планирования Московского архитектурного института, доктор архитектуры.

Благодарю Вас, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемые члены Совета Федерации! Так получилось, что с недавнего времени пространство, нас окружающее, стало предметом очень быстро растущего внимания общества и власти. Это напрямую связано с действительно очень яркими и позитивными событиями – в первую очередь, вчерашним открытием Крымского моста, со строительством стадиона к чемпионату мира, строительством объектов сочинской Олимпиады, владивостокскими объектами и многим другим. Это связано также и с волнующими, трагическими и печальными событиями недавнего прошлого.

Но, пожалуй, главной причиной этого внимания становятся принципиальное изменение общественного сознания, очевидная потребность, очевидный запрос на порядок и обустроенность, которые сегодня сложились в обществе. И ответом на этот запрос становится тот документ – стратегия пространственного развития, – который вам, судя по всему, предстоит рассматривать где-то в июне. Мы не знаем содержания этого документа, но одно принципиально важно – что он становится признаком возвращения Российского государства к управлению собственным пространством.

Дело в том, что 25 лет назад впервые, наверное, за 300 лет своей истории – имперской истории, потом советской истории – государство отказалось от прямого участия в формировании пространственного развития. Надо сказать, что ничего подобного не происходит в странах с самым либеральным устройством. Есть некоторые области (включая область, которая касается обороны, безопасности, которая касается в том числе и национального пространства), которые абсолютно не допускают никаких вольностей и являются областями строжайшего регулирования и строжайшей дисциплины. Тем более это чрезвычайно важно в период радикальных изменений самого жизненного уклада. Именно в этот период происходит трансформация нашего пространства, и государство обязано этими трансформациями руководить.

Практически 300 лет Российское государство проводило чрезвычайно сильную, очень эффективную политику пространственного развития, итогом которой стала, в частности, перепланировка более чем 400 городов при Екатерине II. Итогом этого стала 25-летняя эпопея по строительству Транссиба и КВЖД со всей инфраструктурой, со всеми ответвлениями и так далее. 20 лет потребовалось на индустриализацию страны, как мы знаем. И все эти фантастические государственные проекты были во многом вдохновлены,

были созданы усилиями – интеллектуальными, организационными усилиями – выдающихся людей, имена которых известны сегодня всему миру. Я не буду их называть (этот список, эту "галерею портретов" можно было бы продолжить), я хотел бы сказать о другом – что эти люди были бы, наверное, сильно удивлены и сильно озадачены, узнав, что те, кому они оставили совершенно фантастическое наследство в виде российского пространства, сегодня говорят о сжатии, говорят о каких-то 15–20 городах, в которых нам всем надо собраться, и обнаруживают, вообще, некоторые робость и скованность в обращении с пространством.

Все, кто знаком с этим предметом, многие мои коллеги, должны вам сказать, с огромным облегчением услышали слова Президента нашей страны, сказанные на встрече с вами, с членами Совета законодателей в Таврическом дворце, которая недавно состоялась. Он достаточно определенно и четко сказал, что нашей целью является не сосредоточение всех усилий на 15–20 городах, а создание инфраструктуры, создание и обновление инфраструктуры страны. По существу, это и должно стать основанием новой стратегии пространственного развития.

Вообще, откуда взялась вся эта идея 15–20 городов? Почему все это возникло? Причины этого весьма и весьма просты. Как только государство ушло от тех функций, которые всегда выполнялись в соответствии даже с действующим законодательством, все это было перенесено на следующий уровень – на уровень местной власти, на уровень власти регионов. И, к сожалению глубокому, эти власти не всегда располагали и достаточным ресурсом интеллектуальным, и достаточной подготовленностью, и достаточными ресурсами материальными, техническими и всеми прочими, для того чтобы противостоять очень консолидированному, прекрасно организованному, очень сплоченному бизнесу, девелоперскому бизнесу прежде всего, конечно же, тому бизнесу, который в течение 20 лет, строго говоря, формировал облик наших городов, настаивая прежде всего на использовании в основном одного материала – крупного, большого многоквартирного дома.

К бизнесу вообще не должно быть претензий. Дело в том, что не входит в задачи бизнеса ни формирование государственной политики в этой сфере, в этой области, ни решение жилищной проблемы, предположим. Бизнес сосредоточен на совершенно других принципах и на других целях.

Но следствием ухода государства и прихода крупного бизнеса к управлению пространством, если угодно, стали деградация научного знания, практически исчезновение вынужденных представлений о том, что мы строим, какое пространство мы хотим видеть вокруг себя, демонтаж институтов, демонтаж школ, резкое снижение качества документов пространственного развития (генеральных планов, отраслевых схем, районных планировок) и всего того, что делалось долгое время, и делалось

на достаточном качественном уровне. Все то, чем мы могли гордиться и имели все основания гордиться, к сожалению, в значительной степени утрачено.

Этот вакуум, создавшийся вакуум, заполняется сегодня самого разного рода материалом. И это не только вот эта концепция города с большими многоквартирными домами. Приходится читать о том, что города нам надо застраивать и трехэтажными домами, и одноэтажными домами, и о многом другом. Забегая вперед, могу сказать, что нам нужны и одно, и другое, и третье – вопрос в том, как это в пространстве выстроено, кто этим управляет и как это сбалансировано, вне всякого сомнения.

Продолжает практически играть роль, если угодно, в совокупности базовых представлений все то, что мы получили в наследство от советского времени. И это наследие можно поделить как бы на две части – на часть некоторую концептуальную, на часть догматическую, на часть идеологическую, и на часть инструментальную, на часть методологическую. И, к сожалению глубокому, такой инструментальной частью – методологией, системным подходом, комплексным подходом – мы порой пренебрегаем. Но в то же время в нас очень прочно сидят такие утратившие, на мой взгляд, актуальность представления, как представление о том, что, скажем, большой город лучше деревни. Сегодня мы видим, что это не так, мы понимаем, что значительная часть наших сограждан предпочитает совершенно другой образ жизни. Более 70 процентов россиян прямо или косвенно связаны с землей и предпочитают другой, негородской или не вполне городской, образ жизни. 70 процентов американцев предпочитают жить где-то в пригороде, жить в малом городе, точно так же ведет себя большинство, или 60 процентов, европейцев.

Численность населения перестает быть главным, ведущим показателем. 1 миллион, 500 тысяч и так далее – не это становится главной характеристикой города. Сегодня индекс человеческого капитала, индекс человеческого развития, продолжительность жизни, продолжительность активного периода жизни, квалификация и так далее становятся более важными и более существенными показателями, чем просто численность населения. Наконец, попытки выстроить систему расселения, систему размещения, систему организации, представить эту систему организации в качестве некоей прямой проекции размещения производительных сил, крупных предприятий прежде всего, также едва ли имеют под собой основания. Существующая система поселений (существующая, сложившаяся система) представляет собой огромную ценность, и сегодня у нас есть все основания считать, условно говоря, места рождения людей и те места, где люди проживают, не меньшей ценностью, чем месторождения полезных ископаемых – нефти, газа и всего остального.

Что же было, что же представляет действительную ценность из советского наследия? Преж-

де всего, это системный, комплексный подход и отчетливая картина будущего. Три стратегии, по существу, три разных стратегии на протяжении 70 лет были реализованы чрезвычайно последовательно, и каждая из этих стратегий была наделена и сопровождалась очень четко предъявленным видением.

Это то, что мы называем архитектурой авангарда, то, что является, бесспорно, едва ли не главным вкладом российской культуры в мировую культуру XX века. Это период 1935–1955 годов. И мы, к сожалению, очень редко вспоминаем о подлинном подвиге нашего народа по послевоенному восстановлению. За шесть – восемь лет огромное количество городов приобрело совершенно новый облик, достойный облик, торжественный облик, которым у нас есть все основания гордиться.

И, наконец, период примерно с 1955 года по 1985 год, по конец 1980-х годов, вызывает сегодня все больший и больший интерес. Но любопытно, что вызывает он все больший и больший интерес не у нас в стране, а за рубежом. И огромное количество книг сегодня издается на эту тему, и опыт этот становится все более и более интересным, и все большим и большим исследованиям он подвергается.

Следующий слайд, пожалуйста.

Я хотел бы очень коротко коснуться такого переломного момента в истории города, как генеральный план Москвы 1971 года. Конец 1960-х годов – это период жесточайшего кризиса европейского и американского города, это период социальных, пространственных, инфраструктурных проблем, которые парализовали практически эти города. И в это время возникает генеральный план Москвы 1971 года. Это генеральный план, который представляет город совершенно иным. Прежде всего, это город, огромный город, крупный город, разделенный как бы на систему малых городов, разделенный зелеными клиньями, окруженный лесом. Это город, который сопровождают еще города-спутники, и это город, пространство которого опирается на систему магистралей – магистралей безостановочного движения, магистралей, полностью отделенных от систем улиц. Это те магистрали, которые формируют сначала каркас города, которые затем формируют каркас страны.

Должен заметить, что Лондон представлял собой действительно социально опасное место (южный берег Темзы – это просто бандитский район). В течение некоторого времени невероятные усилия были предприняты для того, чтобы эти пространства переродились, для того, чтобы эти города обрели современную систему транспорта и так далее. Потом постепенно эти процессы захватили азиатские города – Гонконг, Сингапур и так далее. И, наконец, они пришли в Китай.

Вообще, развитие Китая может быть отдельной темой для обсуждения, разговоров и так далее. Китай не повторяет опыт, как нам иногда кажется, западных стран, он следует исключительно собственной стратегии развития. Китай стремится

быть лидером во всем, опередить всех и сделать то, чего сегодня нет нигде в мире, и это ему иногда удается.

Что же... или какую ценность, если угодно, представляет советский опыт? Прежде всего, конечно, системное представление о пространстве. Итак, видение будущего, очень четко и внятно сформулированное, зримое и представленное в цифрах, и представление о пространстве. Это значит, что пространство страны в каждой из этих самых стратегий было представлено всеми тремя уровнями – это пространство, повторяю, национальное, общенациональное, это пространство отдельных регионов, и это пространство жизни, локальное пространство, которое переживается в непосредственных ощущениях каждым из нас, – это дома, квартиры, это все наше ближайшее окружение. И все это было жесточайшим образом связано вертикальными и горизонтальными связями, все это предполагало и вытекало одно из другого. Но на каждом из этих этапов, на каждом из этих уровней – общенациональном, региональном и местном – существовало как бы два слоя, два подхода. Это подход, условно говоря, опирающийся на представление об отдельных пространственных единицах, относительно замкнутых, относительно самостоятельных, каждая из которых старается обрести такую абсолютную устойчивость – создать достаточное количество рабочих мест, обеспечить тех людей, которые живут в этом пространстве, всем необходимым и так далее. А второй взгляд опирается, напротив, на представление о связях. Это открытые системы, которыми мы не всегда умеем эффективно управлять, это все то, что потом превращается в агломерации, еще в какие-то образования и так далее, это то, на что опирается, если угодно, развитие отраслей. И вот координация генеральных схем развития отраслей, схем развития отдельных отраслей и развития отдельных территорий и была величайшим достижением советской власти, о котором мы постоянно сегодня, к сожалению, забываем.

Мы привыкли себя ассоциировать с европейскими государствами, и именно отсюда пошло увлечение агломерациями. Да, действительно, Европа (вы видите это на карте) – это пространство полностью агломерированное, это пространство заполненное или представляющее собой перетекающие сферы влияния крупных городов. Европа опирается на сложившуюся, уже выстроенную, строго говоря, сеть магистральных коммуникаций (это такая треугольная сеть), идущую с частотой порядка 200–300 километров.

Ничего подобного, надо сказать, в целом ряде других стран мы не наблюдаем. Мы все-таки ближе, если угодно, к новым государствам, новым странам. И мы, вообще, в этом отношении счастливая страна, потому что, с одной стороны, у нас за плечами тысячелетняя история и у нас существуют (все это на карте видно), совершенно очевидно, пространства, организованные по каким-

то... или по крайней мере сходные по своей морфологии, по своему характеру с европейскими пространствами, но одновременно мы – государство с совершенно новым, мощным, очень молодым телом, во многом напоминающее все то, что представляют собой Соединенные Штаты Америки, Канада, Австралия и так далее (кстати, и Казахстан точно так же, Бразилия, Аргентина). И сопоставлять, сравнивать себя нам надо в значительной степени прежде всего с этими странами, как мне представляется. И, сравнивая себя с этими странами, мы видим, что прежде всего плотность населения, на которую мы часто любим ссылаться и которую часто считаем недостаточной, в России на самом деле выше, чем в Канаде и Австралии. И не надо забывать, что Канада и Австралия сегодня являются лидерами множества рейтингов, множества индексов и так далее. И это им удается несмотря и невзирая на, казалось бы, это печальное обстоятельство – низкую плотность. Так что низкая плотность, еще раз отмечу, не является приговором ни в коем случае.

Итак, я попробую очень коротко коснуться всех этих трех уровней и рассказать, что же происходит на всех этих трех уровнях. Ничего нового я вам не расскажу. Речь идет только о том, что как бы очевидное знание не всегда становится поводом для осмысления, не всегда становится поводом для того, чтобы каким-то образом повлиять на содержание, скажем, такого документа, как стратегия пространственного развития. Методом многолетних проб и ошибок было четко установлено, что порядка двух третей российского пространства не предполагают или не допускают возможности постоянного пребывания. Из 17 млн. кв. километров, которые есть в России, две трети – это то, что представляет огромнейшую ценность в качестве гигантского резервуара чистого воздуха, чистой воды, полезных ископаемых, леса и многого другого, но постоянное пребывание людей там не показано. Это вахтовый метод, это совершенно особая стратегия развития, это особые нормативы, это особые подходы, и в свое время они рождались, и на этом надо настаивать.

Запад и юг – это то пространство, которое в основном заселено, где сосредоточено все наше население, где сосредоточены все наше национальное богатство, если угодно, все населенные места и так далее. Они также несколько отличны по своей природе (я имею в виду восточную и западную части), также требуют несколько разных подходов, несколько разного осмысления. И все эти стратегии, естественно, должны быть взаимосвязаны друг с другом.

А вот если рассматривать это пространство с другой стороны – как некие связи, как связанности, то мы увидим отчетливо существование двух коридоров, вдоль которых (или внутри которых, или на базе которых), строго говоря, сосредоточен весь материал, и там будут происходить основные процессы. Там, внутри этих коридоров, сосредото-

чены все усилия (прежде всего, конечно, наши отраслевые комплексы), вот там они реализуются.

Вообще, у нас соотношение между отраслями и регионами, как правило, выстраивается в пользу, конечно же, отраслей. Так получилось, такова наша традиция. Отраслевые комплексы располагают гораздо большими возможностями во всех отношениях, и материальными возможностями, и, конечно, организационными возможностями. Они очень влиятельные. Кабинет министров у нас выстроен строго по отраслевому признаку. Но, если угодно, ответственность за состояние пространства сегодня в основном несут регионы. И, наверное, задача стратегии заключается в том, чтобы сбалансировать степень ответственности с реальными полномочиями и реальными возможностями.

Итак, это вот этот южный коридор и южная дуга и коридор "Север – Юг". Мы еще не научились управлять этими изумительными структурами. В мире есть примеры такого рода. Это открытые системы, которыми труднее управлять, чем системами закрытыми, чем отдельными территориями.

Сегодня мы вправе говорить о необходимости создания особых фигур, особых операторов, для того чтобы использовать весь потенциал, все возможности этого скопления энергии, скопления средств, скопления всего, что только можно себе представить, в том числе и национальных ценностей, в этих пределах.

О национальных ценностях я хотел бы сказать особо. Мы прекрасно себе представляем, что такое размещение производительных сил, мы прекрасно себе представляем, что такое инфраструктурная схема, или схема развития инфраструктуры. Но мы с вами все с большей отчетливостью ощущаем то, что на характер нашего расселения, на наше отношение к нашему пространству все большее влияние оказывает то, что мы назвали бы национальным богатством – это наши культурные богатства и это наши природные богатства. Это то, что нам надо еще научиться сохранять, чем надо научиться пользоваться и что использовать очень разумно. И я полагаю, что это должно быть выделено в некую отдельную программу, в некую отдельную тему – сохранение и использование национальных богатств, национального культурного ландшафта, тех городов, которые сегодня нуждаются в поддержке, прежде всего малых городов, прежде всего тех городов, которые несут в себе основной, если угодно, генетический запас, вообще говоря, нашей культуры.

Мы более вольно относимся к своему наследию, чем наши европейские соседи. И нам надо научиться у них вести себя более осмысленно. Мы утрачиваем массу достоинств, массу преимуществ и массу того, чего нет у других и чем у нас есть основания гордиться. Прежде всего, конечно, это деревянное строительство. Мир строит вообще из дерева, дерево является материалом будущего. До тех пор, пока мы не вернемся к этим техноло-

гиям, до тех пор, пока мы не освоим снова все эти богатства и эти умения, конечно, нам будет трудно говорить о возрождении пространства.

Агломерации и групповые системы расселения. Если представить себе, не дай бог, что все мы переместимся в эти 15 или сколько-то там агломераций, это значит, что нам придется забыть об огромном количестве малых и средних населенных мест, это значит, что нам надо будет заняться рекультивацией этих пространств и так далее. Это абсолютно нереальная задача. Но главное не это. Главное то, что ткань расселения состоит не только из этих 15–20 агломераций, прежде всего это малые города и все то, что эти малые города окружает, это сельские населенные места. У нас порядка 2 тысяч малых городов и всего где-то 15–20... 15 миллионников, 20, мы считаем, пятисоттысячников. И основной опорой, конечно, должны стать, вне всякого сомнения, эти малые города. И именно это происходит в ткани всех тех новых государств, о которых я вам говорил.

Следующий слайд, пожалуйста.

Регионы. Регионы были как раз причиной главных забот тех людей, которых я вам показал, – Кондратьева, Чаянова, Столыпина и прочих. Все их помыслы были направлены на поднятие российских регионов. Они прекрасно понимали, что только от качества регионов зависит судьба страны. Хотя сельское хозяйство занимает где-то порядка 3, 7, 10 процентов максимум в валовом продукте таких стран, как Австралия и Канада, мы должны отчетливо понимать, что это фундамент, это фундамент всей экономики. Вот все эти люди, о которых я говорил, в том числе и Кондратьев, прекрасно все это понимали. И все их помыслы были направлены исключительно на развитие отраслей. И это не только сельское хозяйство, а это местная промышленность, это местные строительные изделия, местные строительные материалы. Это все то, что создает фундамент, создает базу сначала региональных экономик, а затем это движется дальше.

Наконец, пространство жизни. Пространство жизни сегодня также нуждается в реорганизации. Мы до сих пор, в общем, пользуемся советскими какими-то представлениями. Мы рассказываем о микрорайоне, мы думаем о том, что единым образом, единым каким-то инструментом мы можем осчастливить всех и вся. На самом деле это, конечно, не так. Сегодня общество предъявляет совершенно очевидные требования к разнообразию. Это значит, что нам надо диверсифицировать и серьезным образом развивать наш жилищный фонд. Это значит, что нам нужны, как я уже говорил, и малые дома, и большие, и среднеэтажные. Но каждый из этих домов должен быть локализован совершенно определенным образом.

Советский город (видите, он представлен наверху, это некий город в разрезе) был абсолютно одинаковым. Если вы вспомните Набережные Челны, Тольятти, вы поймете, о чем я говорю. И

на окраинах, и в центре все жили абсолютно одинаково. Постсоветский город представляет собой действительно достаточно странное явление, когда застройщик получил право и возможность строить где угодно и что угодно.

Есть некий гармоничный город, смысл которого в том, что здесь должны соседствовать все образы жизни, все типы застройки и так далее. Система магистралей и улиц – это то, что нам только предстоит сделать. Мы должны наконец понять, что магистраль, прежде всего автомагистраль, – это нечто столь же опасное, как и железная дорога, никаких пересечений, никаких гибридных устройств в виде магистралей или магистральных улиц быть не должно, это по существу признак совершенства той самой инфраструктуры, о которой мы говорим.

Следующий слайд, пожалуйста.

Два слова я хотел бы сказать о состоянии нашего жилища. Сегодня мы "замерзли" где-то приблизительно на строительстве 80 млн. кв. метров в год. При этом надо отчетливо понимать, что половина из этих 80 миллионов – это индивидуальное жилищное строительство, это то, что делается как бы не благодаря, а вопреки во многом сложившемуся порядку.

Как выйти на 120 млн. кв. метров, о которых сказал Президент? А для чего эти 120 миллионов нам нужны? Для того, чтобы обеспеченность достигла где-то порядка 30 кв. метров на человека. А для чего 30 кв. метров на человека? 30 кв. метров нам нужны для того, чтобы каждый гражданин получил наконец свою комнату, чтобы в одной квартире у нас не жили представители разных поколений, чтобы из-за этого не распадались семьи, чтобы люди не болели и не страдали от этой скученности. Вот что такое 30 кв. метров. Это качественно иной уровень. И как можно скорее нам надо его достичь. Но, если мы будем надеяться только на сегодняшнего застройщика, только на многоэтажное строительство, если не будем поддерживать другие формы строительства, едва ли у нас это получится.

Дальше, конечно, нельзя не сказать о состоянии нашего жилого фонда. У нас нет внятных стандартов, которые позволили бы нам со всей определенностью сказать, насколько качественным является наш жилой фонд. Но по некоторым косвенным данным можно предположить, что из тех 3,5 млрд. кв. метров, которыми мы располагаем, где-то 1 миллиард (может быть, 1 миллиард с лишним) нуждается в самом серьезном внимании, нуждается в скорейшей модернизации, в скорейшей реконструкции, в скорейшем капитальном ремонте.

Если говорить о том, что мы должны решить эту задачу, научиться решать эту задачу где-то лет за 10 (а приблизительно такие сроки воспринимаемы нашим сознанием, и эти сроки, как правило, являются сроками, которые фиксируются в документах, подобных стратегии пространственного развития), нам надо понять, что мы должны

порядка 100 млн. кв. метров жилья в год ремонтировать, возвращать в качественное состояние. Это целая индустрия, это определенная задача, которая, как мне представляется, также должна найти свое отражение в стратегии.

Наконец, структура жилого фонда. Как я уже сказал, сегодня у нас свыше 80 процентов жилья – это квартирное жилье, и квартиры, пребывающие в собственности. Надо, конечно, диверсифицировать формы владения, вне всякого сомнения. Еще недавно, 25 лет назад, 95 процентов нашего жилья – это было жилье, пребывающее в социальной аренде. Мы сегодня утратили это, и все спрашивают: "А как вообще это делать?" Мы забыли, что такое социальная аренда. Это и просто... это и коммерческая аренда, вне всякого сомнения. Ничего особо сложного в том, чтобы вернуться к этому, чтобы выстроить этот сегмент внутри нашего национального жилого фонда, нет.

Ну и, наконец, ценовые параметры. Нам надо понять, что должна существовать целая линейка ценовых параметров, должно существовать доступное жилье и так далее. И все эти параметры сегодня, надо сказать, в мире регулируются. Какая-нибудь Швейцария, которую не назовешь уж совсем глупой и бедной страной, строжайшим образом своим застройщикам навязывает эти пропорции – и стоимостные, и типологические, и всякие другие. Ты строй, но строй 30 процентов коммерческого, 30 процентов социального жилья, 30 процентов арендного жилья. Так организована эта практика.

Уважаемые коллеги, я не могу не коснуться и темы законодательства – того, что впрямую вас касается. Прежде всего это состояние нашей законодательной и нормативной базы в целом. Не буду об этом говорить. Скажу только одно. Смотрите, когда нам надо построить Сочи, когда нам надо построить "Сколково", когда нам надо построить "КАТЭК" во Владивостоке, что мы делаем? Мы принимаем специальный закон, который отменяет все другие действующие законы. Но добро бы потом вот эти новые порядки, эти новые законы стали бы основанием для того, чтобы развиваться и создавать какую-то новую законодательную реальность. К сожалению, этого не происходит. Закон № 44-ФЗ... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Андрей Владимирович, Ваше время истекло. Сколько Вам нужно, чтобы завершить?

А.В. Боков. Я думаю, минуты две-три, если Вы позволите.

Председательствующий. Пожалуйста, завершайте.

А.В. Боков. Спасибо Вам, Валентина Ивановна.

Закон № 44-ФЗ, о котором много говорится... Наши коллеги-кинематографисты (я говорю о коллегах из области культуры, если угодно), музейные работники добились того, чтобы выбор исполнителей шел не в соответствии с законом № 44-ФЗ. Я думаю, что для архитектуры это не менее, а в чем-

то более актуально. Двигателем в области архитектуры, двигателем формирования того видения мира, о котором я говорил, являются архитектурные конкурсы, и Советский Союз был, если угодно, лидером. И всякий раз тот самый облик страны, о котором я вам рассказывал, формировался в системе этих архитектурных конкурсов, в открытом соперничестве и так далее. Здесь едва ли кто помнит (а я помню прекрасно) послевоенную Москву. 1 мая и 7 ноября во всех витринах Тверской и улицы Горького стояли проекты, конкурсные проекты всех домов, которые строились тогда по городу Москве, и это было предметом всенародного обсуждения. И так, это величайшая несправедливость, которую, я полагаю, надо нам, безусловно, преодолеть.

И, наконец, последнее – это вопрос квалификации СРО. Так получилось, что, на мой взгляд, не могут договориться у нас Минобрнауки, Минтруд и так далее. Сегодня вузы выпускают бакалавров и магистров. Они не выпускают специалистов, а это значит де-юре, что в отсутствие персональной квалификации у нас нет специалистов.

Где-то около трех лет назад, Валентина Ивановна, мы с Вами обсуждали это, и я встретил очевидную совершенно поддержку законодателей.

Так, незатейливая мысль... Смотрите, если вы избираете себе научную карьеру, становитесь преподавателем – вы дальше получаете документ государственного образца (удостоверение аспиранта, кандидата, доктора и прочее), а если вы идете в практику и начинаете строить дома и ответственность на вас возложена гораздо большая, несопоставимо большая – у вас нет ничего.

Когда я был президентом союза, мне писали президенты союзов, институтов американских архитекторов, британских: "У вас в России работают наши специалисты. Мы не можем работать незаконно, мы законопослушные люди. Давайте мы подпишем документ о взаимном признании квалификационных документов, вы – наши, мы – ваши". И я им должен был с сожалением ответить: "Извините, у нас этого документа нет".

Так вот, те функции и то, что покрывается персональной квалификацией, то, что делает нас, наконец, полноценными гражданами, то, что делает нас даже в соперничестве с нашими зарубежными коллегами гораздо более уверенными, – все это не связано с системой саморегулирования, а все это связано прежде всего с системой персональной квалификации. А за этим, я надеюсь, могут последовать система страхования и многое другое, что в целом существенно может оздоровить всю нашу практику и всю нашу жизнь.

Еще раз спасибо вам за внимание. Простите, что задержал вас. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Уважаемый Андрей Владимирович, спасибо Вам большое за очень содержательное и интересное выступление. Знаете, всегда очень приятно слышать профессионала. Вы практически на высочайшем профессиональном уровне изложили схему стратегии про-

странственного развития, которая так необходима России.

Но хочу еще раз удостовериться. Вас действительно Министерство экономического развития не приглашало на обсуждение, не просило от Вас предложений? Вы действительно не знакомы с этим документом?

А.В. Боков. Валентина Ивановна, я буду честен. Могу Вам сказать, что большинство моих коллег, тех, кого я считаю людьми очень достойными, да, действительно не принимало участие. Основными, как мне представляется, исполнителями являются, как мне было сказано, географы, экономгеографы из МГУ. Сегодня есть некоторая надежда на то, что этот круг людей расширится, что они пригласят экспертов из других профессиональных сообществ, но в принципе работа такого рода, конечно, должна носить межпрофессиональный характер, вне всякого сомнения.

Я глубоко убежден, что здесь, в стенах Совета Федерации, необходимо подготовить проект заключения по стратегии пространственного развития, который, более того, содержал бы все те направления, по которым эта стратегия должна дальше работать.

Видите, у нас был замечательный документ расселения 1994 года, схема расселения, который так и остался документом, хотя это был качественный материал. Нам необходимо понять, что стратегия должна дальше повлиять на внесение изменений в соответствующие законодательные акты, что должны быть сформированы основы политики, или основы политик (вообще, политик может быть много, а стратегия должна быть одна, мы с вами это пониманием), что дальше целый комплект документов, конечно, должен быть подготовлен, о которых я уже сказал (это генеральные отраслевые схемы прежде всего, которых у нас не было на протяжении длительного времени). И понятно, что это трудно делать, потому что сегодня у нас отрасли в руках частных предпринимателей. Но все эти методики есть, здесь ничего нового нет абсолютно.

Председательствующий. Понятно.

У меня, коллега Мезенцев, просьба, Дмитрий Федорович, во-первых, донести нашу серьезную обеспокоенность, мягко скажу, этим фактом. Как можно готовить такой серьезнейший государев документ, не приглашая представителей профессиональных сообществ из разных составляющих этой стратегии?! Ведущие специалисты оказались вне участия. Это первое.

Второе (я думаю, коллеги поддержат) – поручить комитету провести "круглый стол", слушания, рабочие совещания, встречи с участием широкого круга специалистов по анализу того, что сделано. Насколько я знаю, это уже четвертая версия стратегии пространственного развития, но к нам она попадает чуть ли не подпольно, втихаря, как секретный документ. Почему? Почему нет широкого обсуждения этого документа, важнейшего для развития страны в свете тех задач, которые по-

ставлены в указе Президента от 7 мая? Давайте мы тогда организуем такое широкое обсуждение, чтобы не наделать ошибок, потому что мои рабочие контакты с некоторыми членами Правительства, которые в том числе отвечают за это, меня очень настораживают в том смысле, что они воспринимают стратегию пространственного развития чуть ли не как просто стратегию развития инфраструктуры. Это очень узко... это не стратегия. Вот мы нарисуем 15–20 важнейших инфраструктурных проектов – транспортных, энергетических, железнодорожных, и они свяжут экономически всю страну, и как бы задача решена. Отнюдь не так, и не дай бог, если к этому будут сводить.

Поэтому давайте вместе с комитетом по федеративному устройству, с другими комитетами займитесь этой темой, коллеги, чтобы мы тоже не остались вне. Как видите, и наши мнения тоже пока не очень интересны Министерству экономического развития. Донесите до министра лично эту нашу обеспокоенность. Хорошо? Спасибо.

Андрей Владимирович, еще раз благодарю Вас. Спасибо. Будем с Вами дальше сотрудничать. *(Аплодисменты.)*

А.В. Боков. Спасибо вам огромное. Спасибо, коллеги.

Председательствующий. Коллеги, в нашем заседании сейчас принимают участие студенты Московского государственного юридического университета имени Кутафина, а также учащиеся московской школы № 887. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, продолжаем нашу работу. Восьмой вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Александр Давыдович Башкин. Пожалуйста.

А.Д. Башкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Астраханской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги-сенаторы! С 1 сентября 2018 года в Российской Федерации появляется новый вид юридического лица. Статьями 123²⁰⁻¹–123²⁰⁻³ вводится возможность учреждать наследственные фонды. Обсуждаемый нами сейчас закон регулирует механизм реализации нотариусами положений этих статей.

С этой целью федеральным законом вносятся изменения в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, в Федеральный закон "О погребении и похоронном деле", в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и в Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле".

Цифровые технологии широко внедряются во все сферы гражданских правоотношений, в том числе и в "печальные" сферы. Федеральный закон

возлагает на нотариуса, ведущего наследственное дело, обязанность вносить в единую информационную систему нотариата электронный образ завещания. Данным законом нотариусы уполномочиваются проводить поиск возможных завещаний и распоряжений об учреждении наследственного фонда. При обнаружении таковых нотариус обязан уведомить об этом лицо, уполномоченное завещателем в качестве руководителя этого наследственного фонда, либо группу лиц в случае коллективного руководства наследственным фондом; в случае дачи согласия – зарегистрировать в уполномоченном органе исполнительной власти руководителей и сам фонд, в случае отказа – проводить поиск других руководителей.

Федеральный закон вступает в силу одновременно с самим положением о появлении наследственного фонда, то есть с 1 сентября 2018 года.

Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству рекомендует Совету Федерации одобрить федеральный закон. Доклад окончен.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Есть вопрос у Алексея Петровича Майорова. Пожалуйста.

А.П. Майоров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Александр Давыдович, а это как-то скажется на тарифах нотариусов (они же берут деньги за ведение наследственных дел)? Теперь у них дополнительная работа появляется. За чей счет это будет происходить? Вы можете пояснить?

А.Д. Башкин. Дело в том, что любые нотариальные действия, естественно, регулируются, тарифицируются. Увеличения действующих тарифов не произойдет, а в случае возникновения новых видов действий просто будут новые виды тарифов.

А.П. Майоров. Понятно. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, вопросов и выступающих нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

Результаты голосования (12 час. 45 мин. 18 сек.)

За 157 чел.....92,4%
 Против..... 1 чел.0,6%
 Воздержалось..... 1 чел.0,6%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Коллеги, Александр Давыдович предлагает девятый – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Фе-

дерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации" – и десятый – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" – вопросы заслушать одним докладом, а проголосовать раздельно. Нет у вас возражений? Нет. Принимается.

Пожалуйста, Александр Давыдович.

А.Д. Башкин. Уважаемые коллеги! Вашему вниманию предлагаются два федеральных закона, объединенных единой концепцией и единым назначением, – закон о внесении изменений в статью 327 Гражданского кодекса Российской Федерации и закон о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации. Их цель – уточнение положений о выполнении нотариусом функций эскроу-агента. Возможность выполнения нотариусом таких функций предусмотрена главой 47¹ Гражданского кодекса Российской Федерации, которая вступает в силу с 1 июня 2018 года.

Для исключения неопределенности в правовом регулировании вопросов принятия в депозит нотариусом имущества как раз и необходимо вступление в силу данного закона, который четко определяет и разграничивает эти случаи. Их два. Во-первых, возможно принятие в депозит нотариусом денег или ценных бумаг по заявлению должника, то есть если должник по обязательству вынужденно прибегает к внесению в депозит нотариусу ценностей в случае невозможности обнаружить кредитора или в случае уклонения кредитора от принятия средств. И, во-вторых, определяется возможность принятия в депозит ценностей – денег, любых других ценных вещей, предметов имущества на основании совместного волеизъявления двух сторон договора. В этих случаях совершение такого нотариального действия уже как раз подпадает под понятие эскроу-договора.

Ввиду того что депонирование нотариусом имущества на основании совместного волеизъявления двух сторон является самостоятельным иным нотариальным действием, возникает необходимость внесения изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, а поскольку при этом требуется открытие публичного депозитного счета, тогда, соответственно, – изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности". Вот чему посвящен второй закон из рассматриваемых нами законов.

Чтобы обеспечить возможность выполнения нотариусом этих действий с момента вступления в силу главы 47¹ Гражданского кодекса, вступление в силу двух данных федеральных законов также предполагается с 1 июня 2018 года.

Коллеги, коррупциогенные факторы не выявлены. Законы не противоречат Конституции Российской Федерации. Комитет по конституционному законодательству и государственному строительству единогласно рекомендует их одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Александр Давыдович.

Коллеги, есть ли вопросы, желающие выступить по этим двум законам? Нет.

Александр Давыдович, благодарю Вас.

Переходим к голосованию.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации". Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 48 мин. 26 сек.)

За 155 чел. 91,2%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 157 чел.
Не голосовало 13 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате". Идет голосование. Прошу всех проголосовать.

Коллеги, кто-то, я так думаю, ошибочно нажимает не ту кнопку. Проверьте, пожалуйста, как вы голосуете. Возможно, правильно все, но на всякий случай проверьте, пожалуйста.

Результаты голосования (12 час. 48 мин. 52 сек.)

За 152 чел. 89,4%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Коллеги, одиннадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации" – докладывает Михаил Александрович Афанасов. Пожалуйста.

М.А. Афанасов, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ставропольского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект данного федерального закона представлен группой депутатов Государственной Думы. Федеральным законом вносятся изменения в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса. Изменения носят технический, лингвистический и редакционный характер. Несоответствия, несогласованности и неточности в тексте кодекса обнаружались со временем в процессе его системной модернизации и правоприменения.

Данный федеральный закон устраняет выявленные неточности, содержащиеся в отдельных статьях нашего кодекса.

Комитет рекомендует Совету Федерации поддержать данный федеральный закон. Наши коллеги-соисполнители – Комитет по экономической политике – предлагают одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Александрович.

Вопросы? Желающие выступить? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Михаил Александрович, спасибо Вам.

Результаты голосования (12 час. 50 мин. 17 сек.)

За 159 чел. 93,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 159 чел.
Не голосовало 11 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях" – докладывает Ахмат Анзорович Салпагаров.

Пожалуйста, Вам слово.

В заседании принимает участие Галина Иннокентьевна Данчикова, депутат Государственной Думы.

Пожалуйста.

А.А. Салпагаров. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект федерального закона внесен депутатами Государственной Думы. Закон направлен на уточнение законодательных норм, регулирующих полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации как собственников драгоценных металлов и драгоценных камней.

Действующая статья 12 Федерального закона № 41-ФЗ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях", устанавливающая перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в этой сфере, не включает в себя некоторые важные операции, отнесенные в статье 1 федерального закона № 41-ФЗ к операциям с драгоценными металлами и драгоценными камнями, и содержит расхождение наименования и первого абзаца статьи с ее содержанием. Так, в соответствии с преамбулой органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия в том числе и в области использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, однако в содержании статьи не указаны, в частности, такие важные операции, как хранение и экспонирование.

С целью устранения данной коллизии рассматриваемым федеральным законом предлагается дополнить перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней, включив в

него осуществление иных указанных в статье 1 федерального закона № 41-ФЗ операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации.

Принятие рассматриваемого закона позволит повысить эффективность использования субъектами Российской Федерации драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в их собственности.

Комитет по бюджету и финансовым рынкам рекомендует одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Благодарю Вас, Ахмат Анзорович.

Коллеги, вопросы? Выступления? Может быть, к Галине Иннокентьевне есть вопросы? Нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях". Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 52 мин. 40 сек.)

За 160 чел.....94,1%
Против..... 0 чел.....0,0%
Воздержалось..... 0 чел.....0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Андрей Александрович, с места будете?..

Тринадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц" – докладывает Андрей Александрович Клишас с места.

В нашем заседании участвует Дмитрий Васильевич Аристов, директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации.

Пожалуйста, Андрей Александрович.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мы доработали проект постановления.

Валентина Ивановна, очень непросто шла эта работа. Более 20 предложений поступило о поправках, каких-то дополнений. Мы только с частью согласились, но тем не менее нашли компромиссные варианты практически со всеми ведомствами – с Минюстом, с Министерством внутренних дел, Министерством экономического развития, Верховным Судом. То есть все очень активно участвовали в этой работе.

Особая благодарность, конечно, службе судебных приставов и Андрею Владимировичу.

Сегодня у нас есть текст постановления, который со всеми согласован. Предлагаю принять его в целом.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Хотела бы Дмитрия Васильевича спросить. Дмитрий Васильевич, Вы в целом удовлетворены текстом постановления или, может быть, еще что-то Вас не удовлетворяет?

Д.В. Аристов, директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации.

Добрый день, уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Разрешите, конечно, в первую очередь поблагодарить Вас лично, Валентина Ивановна, и всех тех, кто проявил заинтересованность в подготовке этого документа.

Документ получился сбалансированным, актуальным, направленным на очень важные вопросы совершенствования деятельности службы и в целом системы принудительного исполнения в нашей стране. А фактически координационным механизмом будет создаваемая в Совете Федерации рабочая группа, которая будет контролировать ход выполнения всех решений, если Совет Федерации поддержит проект постановления. Поэтому еще раз большое спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Дмитрий Васильевич. Благодарю Вас.

Коллеги, других выступлений нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц" (документ № 167) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 54 мин. 33 сек.)

За 160 чел.....94,1%
Против 0 чел.....0,0%
Воздержалось..... 1 чел.....0,6%
Голосовало 161 чел.
Не голосовало 9 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год" – докладывает также Андрей Александрович Клишас с места. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Постановление по докладу Генерального прокурора согласовано. Здесь работа была несколько проще. Поступило три предложения. Мы два приняли, одно предложение (мы согласны с ним по сути) не совсем относится к теме, проблематике постановления. Поэтому предлагаю тоже принять в целом. С Генеральной прокуратурой тоже текст согласован.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Вопросы? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о

проделанной работе по их укреплению за 2017 год" (документ № 165) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 55 мин. 18 сек.)

За 159 чел.....93,5%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 159 чел.
 Не голосовало 11 чел.
 Решение:..... принято

Постановление принято.

Пятнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Мурманской области" – докладывает Олег Владимирович Мельниченко также с места. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления принят за основу 18 апреля 2018 года, доработан с учетом предложений комитетов Совета Федерации, а также федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Мурманской области.

Комитет рекомендует Совету Федерации принять постановление в целом. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Олег Владимирович.

Вопросов, замечаний нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Мурманской области" (документ № 179) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 56 мин. 00 сек.)

За 157 чел.....92,4%
 Против..... 0 чел.0,0%
 Воздержалось..... 0 чел.0,0%
 Голосовало 157 чел.
 Не голосовало 13 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей". С места или нет?..

С места, да, Виктор Николаевич?

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Так точно.

Председательствующий. С места. Виктор Николаевич Бондарев.

Пожалуйста, Вам слово.

В.Н. Бондарев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Работа по подготовке предложений по нормативно-правовому регулированию вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей завершена. Для выполнения поручения Совета Федерации была создана рабочая группа, состоящая из представителей трех профильных комитетов Совета Федерации (Комитета по обороне и безопасности, Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета по экономической политике), которая рассмотрела практику применения российского законодательства об обязательном осуществлении контроля за состоянием пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, заслушала представителей Минстроя, МЧС, Росгвардии, Следственного комитета и Генеральной прокуратуры по вопросам обеспечения пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов, связанных с деятельностью в области торговли, культуры, спорта, организации досуга и развлечений.

Предложения рабочей группы были рассмотрены на совместном заседании комитетов, проведенном с участием Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства, и легли в основу проекта рекомендаций, предлагаемого к утверждению Советом Федерации. По мнению комитетов, сложившаяся система контроля за деятельностью организаций и состоянием используемых ими объектов защиты не в полной мере отвечает поставленным задачам. Возникла необходимость комплексного решения правовых вопросов обеспечения пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей.

Комитетами в числе других предлагаются следующие законодательные новации: разработать механизм обязательного противопожарного страхования, предусматривающий установление размера страховых выплат в случае причинения вреда здоровью или гибели людей, произошедшего вследствие нарушения требований пожарной безопасности, что потребует от субъектов экономической деятельности соблюдения противопожарных мер; создать в субъектах Российской Федерации органы государственного архитектурно-строительного надзора Минстроя России для осуществления контрольной деятельности; внести изменения в Уголовный кодекс, направленные на усиление ответственности за нарушение требований пожарной безопасности. Часть рекомендуемых изменений в нормативно-правовые акты Российской Федерации вытекла из практики повседневной деятельности федеральных органов государственной власти, представители которых участвуют в заседаниях.

Комитеты Совета Федерации и участники совместного заседания работу в обозначенном направлении не заканчивают. В период осенней сес-

сии планируется подготовка предложений о перераспределении полномочий по обеспечению пожарной безопасности между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также о повышении ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства за ведение экономической деятельности на объектах, не введенных в установленном порядке в эксплуатацию.

Уважаемые коллеги, предлагаю одобрить проект постановления и подготовленные рекомендации. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Виктор Николаевич.

Коллеги, есть ли вопросы, может быть, какие-то дополнения к рекомендациям, замечания? Нет.

Только одно пожелание (мы об этом говорили на заседании Совета палаты, Виктор Николаевич) – чтобы все те решения, которые мы принимаем, находились под жестким контролем комитета, а еще лучше – под персональным контролем членов комитета, которым Вы поручите следить за тем или иным документом, и с регулярным информированием Совета Федерации о результатах выполнения этих рекомендаций, чтобы был результат, чтобы не было просто пожеланий. Спасибо.

Коллеги, проект постановления у вас имеется.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей" (документ № 168) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 59 мин. 53 сек.)

За 161 чел.94,7%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 161 чел.
Не голосовало 9 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Семнадцатый вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности" – также с места докладывает Сергей Герасимович Митин.

С.Г. Митин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Новгородской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В феврале этого года решением Совета

Федерации была создана Временная комиссия по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности. Должен сказать, что создание и работа этой комиссии вызвали очень серьезное понимание и поддержку как среди переработчиков сельхозсырья и производителей продуктов питания, так и среди машиностроителей.

Мы провели ряд встреч с союзами, объединениями, научным сообществом, вместе с Министерством промышленности и торговли обсудили и доработали проект стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, и этот документ внесен в Правительство. Надеемся на его скорейшее принятие, потому что он явится отправной точкой для дальнейших формирования и принятия нормативных и законодательных актов.

К нам поступили обращения двух наших коллег – членов Совета Федерации с просьбой ввести в состав временной комиссии – Владимира Васильевича Литюшкина и Николая Ивановича Рыжкова. Подготовлен проект постановления. Прошу принять это постановление.

Председательствующий. Благодарю Вас, Сергей Герасимович.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания, возражения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности" (документ № 172) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 01 мин. 24 сек.)

За 159 чел.93,5%
Против 1 чел.0,6%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 160 чел.
Не голосовало 10 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, повестка исчерпана. Еще есть целый ряд вопросов. Я хочу начать со следующего.

9 мая, в День Победы, исполнилось 60 лет первому заместителю Председателя Совета Федерации Николаю Васильевичу Фёдорову. Давайте поздравим его с этим юбилеем. (*Аплодисменты.*)

Николай Васильевич, как принято говорить официально, – известный государственный и политический деятель. Немного в России, в новой России, таких людей, которые с первых дней основания нового государства были востребованы. Николай Васильевич прошел уникальную государственную школу: был Министром юстиции, Министром сельского хозяйства. Николай Васильевич был членом Совета Федерации, занимал другие важные государственные должности и посты и внес очень большой вклад в становление государственности, правовой системы нашего государства. Сегодня Николай Васильевич с нами, он пер-

вый заместитель Председателя Совета Федерации.

Я хочу поблагодарить Вас, Николай Васильевич, за Вашу очень ответственную работу, за Ваш очень ответственный подход. Мне с Вами всегда надежно. Есть человек, который рядом, по правую руку, всегда подстрахует, если что-то не так, заменит. Ну и на Николае Васильевиче целый ряд очень ответственных задач, как на одном из руководителей нашей палаты.

Спасибо Вам за Ваш добросовестный труд, за Ваше отношение к делу, за Ваши замечательные человеческие качества. Вы человек креативный, неординарный, творческий. Каждое Ваше эссе запоминается, потому что на самом деле это такое проявление Вашего творческого, интересного подхода к жизни, к взглядам на жизнь и так далее.

Вы за все эти годы отмечены многими государственными наградами, в том числе и в Совете Федерации. Сейчас я хотела бы, поздравляя Вас, вручить Вам нашу скромную Благодарность и пожелать дальнейших успехов в Вашей работе. *(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Applodismenty.)*

Н.В. Фёдоров, первый заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Чувашской Республики.

Спасибо большое, коллеги.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Председательствующий. Спасибо. И успехов Вам дальнейших!

Коллеги! Также мне приятно сегодня сказать о том, что распоряжением Президента Российской Федерации от 4 мая этого года за активную законотворческую деятельность и многолетнюю добросовестную работу Почетной грамотой Президента награжден Владимир Владимирович Полетаев, заместитель председателя комитета по Регламенту. Позвольте мне вручить Владимиру Владимировичу... *(Applodismenty.)*

Н.В. Фёдоров. В Кремле. В Кремле это будет.

Председательствующий. А, простите. Награда будет вручена в Кремле, не прочитала.

Так что, Владимир Владимирович, мы для Вас уже не уровень. Вам там будут вручать. Я чуть не забрала полномочия.

И поздравления с днями рождения.

19 апреля родился Сергей Павлович Иванов.

Примите самые искренние поздравления, Сергей Павлович. *(Applodismenty.)*

22 апреля у Евгения Александровича Серебренникова был день рождения. Поздравляем. *(Applodismenty.)*

23 апреля был день рождения у Владимира Альбертовича Лебедева.

Поздравляем Вас сердечно. *(Applodismenty.)*

25 апреля – у Сергея Федоровича Лисовского.

Также поздравляем, Сергей Федорович. *(Applodismenty.)*

26 апреля был день рождения у Иконникова Василия Николаевича.

Поздравляем Вас от всех нас. *(Applodismenty.)*

28 апреля – у Ольги Леонидовны Тимофеевой.

Ольга Леонидовна, поздравляем Вас с днем рождения. *(Applodismenty.)*

29 апреля у Александра Михайловича Ермакова был день рождения. Поздравляем. *(Applodismenty.)*

30 апреля – у Игоря Николаевича Каграманяна. Поздравляем. *(Applodismenty.)*

2 мая – у Людмилы Борисовны Нарусовой. Поздравляем. *(Applodismenty.)*

3 мая – у Алексея Ивановича Александрова.

Поздравляем Вас. *(Applodismenty.)*

4 мая – у Даллакяна Арамаиса Джаягановича. Поздравляем. *(Applodismenty.)*

А также у Шишкина Александра Геннадьевича.

Поздравляем Вас. *(Applodismenty.)*

7 мая был день рождения у Ольги Федоровны Ковитиди.

Поздравляем Вас сердечно. *(Applodismenty.)*

8 мая – у Аркадия Михайловича Чернецкого.

Поздравляем Вас. *(Applodismenty.)*

10 мая – у Бурико Оксаны Михайловны.

Поздравляем Вас. *(Applodismenty.)*

11 мая – у Дмитрия Юрьевича Василенко. Самые добрые пожелания. *(Applodismenty.)*

15 мая – у Мухарбия Магомедовича Ульбашева. Наши поздравления. *(Applodismenty.)*

А также 25 апреля был день рождения у полномочного представителя Правительства Российской Федерации в Совете Федерации Андрея Владимировича Яцкина.

Андрей Владимирович, наши горячие аплодисменты и поздравления. *(Applodismenty.)*

Коллеги, по явке. Мне можно уже не приносить эту табличку (мне готовят, приносят табличку), потому что сверху точно все видно, еще ни разу не ошиблась. Лучше всего дисциплина у центрального сектора. Спасибо, коллеги. *(Applodismenty.)* Второе место – правая сторона, более дисциплинированная. *(Applodismenty.)* И "хромает" левая сторона достаточно часто. Коллеги, или придется вас поменять местами, пересадить, или я не знаю, что делать.

Наталия Леонидовна, ослабили Вы внимание, ослабили. Возьмитесь, пожалуйста.

Вопрос дисциплины остается все равно актуальным. Прошу на это обратить внимание.

Коллеги, есть ли что-то у кого-то в "Разном"? Может быть, сенаторов что-то волнует, что-то беспокоит, какие-то вопросы хотели поднять?

Николай Иванович Рыжков, пожалуйста, Вам слово.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Спасибо, Валентина Ивановна, за возможность высказаться. Прежде всего я хочу поблагодарить Вас лично за те добрые слова, которые Вы утром сказали, когда приводилась информация о Прохоровке. Конечно, мы удовлетворены тем, что Прохоровка получила определенное звучание в нашей стране.

Я хочу довести до сведения моих коллег, что мы пришли туда осенью (25 лет исполнится этой осенью) в чистое поле. Пришли по зову сердца, никто нас не заставлял, никто не обязывал – просто пришли люди равнодушные, чтобы все-таки отдать должное нашей истории, людям, которые воевали на Курской дуге, участвовали в знаменитом Прохоровском танковом сражении. То, что там сделано, сделано за 25 лет.

Я благодарю всех, кто помогал.

Валентина Ивановна, Вы очень много нам помогли. Спасибо.

И другие наши коллеги очень много помогли. Я хочу пригласить вас: как будет возможность, пожалуйста, посещайте.

Кстати, Валентина Ивановна, с 1-го по 9-е число (мне вчера дали данные) мемориальный комплекс посетили 10 тысяч человек, из них одна треть – с детьми. Мы очень радуемся, когда приезжают семьи с детьми. Больше того, мы уверены, что, если они побывают там, они в подворотни не пойдут, а все-таки будут по-другому обо всем мыслить. Поэтому большое спасибо.

Я всех приглашаю, пожалуйста, приезжайте к нам, посмотрите. Мы гордимся не тем, что мы сделали, а тем, что мы все-таки не оставили без внимания память о тех, кто погиб.

И второе, Валентина Ивановна, что меня побудило попросить слово. Большое Вам спасибо за то, что Вы два или три года назад ввели вот такие новые формы нашей деятельности. Одну я называю "утренняя разминка", "политическая разминка", когда каждый член Совета Федерации без всякой программы, без всякого принуждения имеет возможность высказать свое мнение по тем или иным вопросам. Я считаю, это великое достояние. Это действительно демократический принцип – когда человек без всякого принуждения может говорить то, что думает. И я думаю, что, когда мы слушаем друг друга... Вы не думайте, что мы просто фиксируем, что он сказал, – мы начинаем примерять на себя, что и как мы делаем, что у нас делается... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время. Включите микрофон.

Пожалуйста, Николай Иванович.

Н.И. Рыжков. Спасибо, Валентина Ивановна.

И второе. Я не знаю, как получилось, что "время эксперта"... Я считаю, что это большое наше достояние. Вы знаете, мы этих людей никогда в жизни не увидели бы. Их на телевидение никто не пустит. Вы знаете, кого пускают на телевидение.

Разве мы увидели бы сегодняшнего докладчика на телевидении? Да никогда в жизни мы его не увидели бы! И мы не знали ни о каком про-

странственном развитии, архитектуре, ничего не понимали в этом деле. Поэтому я считаю, что надо обязательно продолжать эту практику, находить интересных людей. Они нас обогащают, понимаете? Для них это честь – выступить, а для нас – возможность познать многие вопросы, и без них мы не могли бы этого сделать.

У меня, Валентина Ивановна... Я обращаюсь к вам, дорогие друзья... Если вы внимательно слушали выступление сегодняшнего нашего эксперта – Андрея Владимировича... Он сказал, что будущее все-таки за территориями, за городами, за селами, то есть то, что мы пропагандируем, что действительно наша экономика будет развиваться только тогда, когда будет развиваться экономика регионов. И вы обратили внимание, что он в категоричной форме выступил против того, чтобы делать упор на крупнейшие агломерации – 1,5 миллиона, 2 миллиона, 10 миллионов.

Месяца три назад господин Кудрин (в то время он был "оракулом" по многим вопросам у нас в стране) вышел с предложением, кстати, опираясь на институт городов, что ли (есть такой институт), и сказал, что экономика будет развиваться тогда, когда двигателями экономики будут крупные города, агломерации. Многие из них, многие из нас, и я в том числе, говорили: "Ты что?! Ты нормальный человек или нет?!" Это надо бросить все города, все села, загубить всю Россию! Хватит нам Татьяны Ивановны покойной, которая выступила в свое время с неперспективными деревнями. Десятки тысяч деревень мы "похоронили"! Сегодня выходят с предложением: давайте будем прикрывать все остальное, а развивать 5–10 городов с населением по 5–10 миллионов человек. Вот они будут, как говорят, определять лицо нашей страны.

К большому сожалению, я не увидел, чтобы поднялась какая-то "буря" против такого предложения. Мы "проглотили" то, что он наговорил. Дай бог, чтобы это не получилось. Но по крайней мере у кого-то в голове зреет такое предложение: давайте бросать к чертовой матери города, села, давайте будем развивать вот такие агломерации, только они двинут нашу страну вперед.

Поэтому я просто хочу вам сказать, высказать свое мнение... Я думаю, нашему Комитету по экономической политике надо тоже к этому делу подключиться, не "глотать такие пилюли".

Поэтому я еще раз хочу, уважаемые друзья, Валентина Ивановна, сказать большое спасибо за те действия, которые позволяют нам больше раскрыть возможности Совета Федерации.

Председательствующий. Спасибо большое, Николай Иванович.

Если позволите, короткий комментарий.

Первое – по Прохоровке. Вы увековечили себя. Конечно, такой благородный проект, что многие пытались к нему "прислониться", чем-то как-то помочь. Но главная, основная заслуга, Николай Иванович, – это Ваш труд. Это результат Вашей активной работы и, конечно, губернатора Белго-

родской области. Вы сделали великое дело, увековечив подвиг наших солдат, нашей армии. Еще раз Вам низжайший поклон.

Коллеги, кто не был, рекомендую съездить обязательно. Это действительно мощнейший памятный мемориал. *(Аплодисменты.)*

Второе. Что касается агломераций – я хочу Вас успокоить, Николай Иванович. Когда был Совет законодателей, я выступала и сказала о том, что навязывается идея как основная в рамках стратегии пространственного развития агломераций, что сама по себе эта модель имеет право на жизнь, но только не для нашей страны. Для нашей страны это вообще неприемлемо. И Владимир Владимирович подвел четкий итог и сказал, что да, такая идея была, но этого не будет. Так что позиция Президента четко, внятно была озвучена. И сейчас, насколько я знаю, уже в четвертом варианте стратегии пространственного развития от этой идеи отказались. Поэтому не беспокойтесь, вопрос под контролем, и глава государства свою точку зрения на этот счет высказал.

И еще одно, коллеги. Я думала, скажет сам Николай Иванович, но он из скромности не сказал. Когда, вы знаете, происходили события в Армении, мы, конечно, не могли остаться в стороне. Позиция России была четкой и внятной – это внутреннее дело Армении, это первое. И второе – все должно решаться в правовом, конституционном поле.

И я буквально чуть ли не ночью позвонила Николаю Ивановичу и сказала: "Надо полететь в Армению Вам и членам нашей группы дружбы". Другой бы сказал: "А что? А чего? А когда?" Тут же: "Да, конечно". И на следующий день Николай Иванович, коллега Зинуров, коллега еще...

Из зала. Чернышенко.

Председательствующий. ...Чернышенко вмиг собрались, что называется, и вылетели в Армению. Провели очень важные и нужные встречи, контакты... И вновь избранный премьер-министр Армении в присутствии нашей делегации, делегации Государственной Думы четко и внятно заявил, что, в случае если он будет избран премьер-министром, курс на расширение сотрудничества со стратегическим партнером, Россией, не изменится, что никаких планов по выходу из Евразийского союза нет, потому что это выгодно для Армении, и Армения настроена работать и так далее.

Поэтому, Николай Иванович, спасибо Вам за Вами проведенную работу, и членам делегации. Вы сделали важную политическую работу. Спасибо огромное. *(Аплодисменты.)*

И у нас еще Дмитрий Федорович Мезенцев хотел выступить. Пожалуйста.

Д.Ф. Мезенцев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Очень кратко, как раз с учетом того, что, Валентина Ивановна, Вы сказали по итогам выступления академика Бокова и того, что сказал Николай Иванович Рыжков.

Валентина Ивановна, мы благодарны Вам за ту позицию, которую Вы представили, позицию главы палаты регионов, и за то поручение, которое Вы дали комитету. Мы полагаем, что еще в эту сессию мы проведем широкие парламентские слушания (также с освещением в средствах массовой информации) с представлением тех подходов, которые должны победить и с учетом специфики истории и ожиданий граждан нашей страны стать в том числе материалом, который будет учитываться разработчиками стратегии пространственного развития.

И, уважаемый Николай Иванович, спасибо Вам за такой посыл в адрес комитета. Мы действительно будем более широко представлять свою позицию, консолидированную позицию очень профессиональных сенаторов, которые работают в нашем комитете. Но и мы также Вас просим в рамках той повестки, которая будет Вам интересна, бывать на наших заседаниях.

И вы также понимаете, что академик Боков был нами приглашен именно потому, что мы разделяем во многом те подходы, которые он представил. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, в "Разном" желающих больше выступить нет. Вопросы повестки дня исчерпаны.

Очередное наше заседание состоится 30 мая.

Четыреста тридцать пятое заседание объявляется закрытым. *(Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Спасибо всем за работу.

Приложение к стенограмме

Поступило заявление члена Совета Федерации **В.Н. Васильева**, заместителя председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ивановской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за принятие постановления Совета Федерации "Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности" (пункт 17 повестки дня).

Приложение* к стенограмме (см. стр. 109)

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

Слайд 1



О развитии внутреннего и въездного туризма как факторе экономического роста Российской Федерации

Слайд 2

ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ТУРИСТСКОЙ ОТРАСЛИ



ВНУТРЕННИЙ ТУРПОТОК

+75% к 2013 году
+125% к 2000 году



ВЪЕЗДНОЙ ТУРПОТОК

+123% к 2001 году



КОЛИЧЕСТВО ГОСТИНИЦ

357% к 2000 году
4 тыс. → 15 тыс.



КОЛИЧЕСТВО РАБОЧИХ МЕСТ

+250 тыс. к 2014 году



КОЛИЧЕСТВО ТУРФИРМ

+144% к 2005 году
5 тыс. → 12,4 тыс.



НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

+18,6% к 2014 году
191,5 млрд. → 227,2 млрд. руб.

Слайд 3

ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ТУРИСТОВ

2014 **БАНКРОТСТВО 27 КРУПНЫХ ТУРОПЕРАТОРОВ**
57 тыс. туристов

2015 **ПРЕКРАЩЕНИЕ АВИАСООБЩЕНИЯ С ЕГИПТОМ**
89 тыс. туристов
ПРИОСТАНОВКА ТУРИСТИЧЕСКОГО ОБМЕНА С ТУРЦИЕЙ
10 тыс. туристов

БАНКРОТСТВО АВИАПЕРЕВОЗЧИКА «ТРАНСАЭРО»
300 тыс. туристов

2017 **ОСТАНОВКА ЧАРТЕРНОЙ ПРОГРАММЫ «ВИМ АВИА»**
38 тыс. туристов

За время существования Ассоциации «Турпомощь» была оказана помощь более чем **ПОЛУМИЛЛИОНУ** туристов

Слайд 4

УРОВЕНЬ ФИНАНСОВОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ ТУРИСТОВ

1 млрд. руб.

**РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД + ФОНДЫ
ПЕРСОНАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

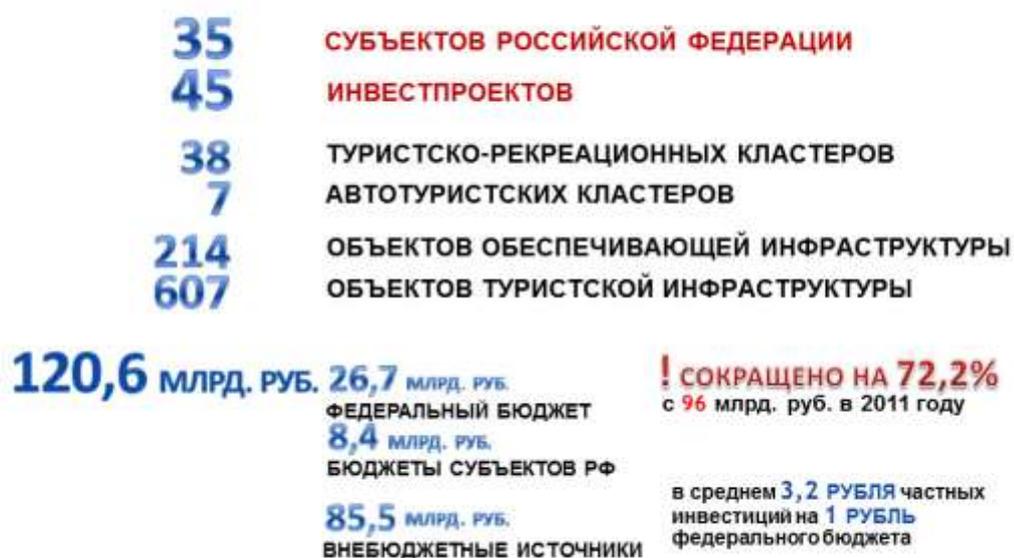
22 млрд. руб.

**ЗАСТРАХОВАННАЯ СУММА ГРАЖДАНСКОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ТУРОПЕРАТОРОВ ПЕРЕД ТУРИСТАМИ**

САМЫЙ ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ЗАЩИЩЕННОСТИ туристов
за всю современную историю российского туризма

Слайд 5

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА 2011-2018 ГОДЫ



Слайд 6

СООТНОШЕНИЕ ОБЪЕМА ГОСПОДДЕРЖКИ И ВКЛАДА В ВВП ПО ОТРАСЛЯМ



Слайд 7

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА 2019–2025 ГОДЫ



ПОТРЕБНОСТЬ
387,63 МЛРД. РУБ.

69,27 МЛРД. РУБ.
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ
11,79 МЛРД. РУБ.
БЮДЖЕТЫ СУБЪЕКТОВ РФ
306,57 МЛРД. РУБ.
ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ИСТОЧНИКИ

Слайд 8

КОНКУРЕНЦИЯ С ВЫЕЗДНЫМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ


ТУРЦИЯ

СУБСИДИРОВАНИЕ
9 тыс. \$ за ввозной чартерный авиарейс в 2018 году
40 \$ за круизного туриста в 2018 году

КОМПЕНСАЦИЯ
50 % затрат на продвижение турецкого турпродукта в РФ


ЕГИПЕТ

СУБСИДИРОВАНИЕ
30 \$ туроператору за каждого иностранного туриста


ИЗРАИЛЬ

КОМПЕНСАЦИЯ
40 % затрат на продвижение израильского турпродукта в РФ

СУБСИДИРОВАНИЕ
45 € за каждого иностранного туриста на авиарейсе

Слайд 9



*до 100 МЛРД. ДОЛЛ. в сфере образования, медицины, туризма и транспорта.
СМ. ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ

**МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТУРИЗМУ**

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопросы и предложения заместителя Председателя Совета Федерации Ю.Л. Воробьева.

1. Когда будет разработана и утверждена федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)"?

Информация по вопросу. В настоящее время Федеральным агентством по туризму разработан проект концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)", в которую входят 15 перспективных туристских укрупненных инвестиционных проектов.

В инвестиционный проект "Серебряное ожерелье" включена Вологодская область с основной специализацией – культурно-познавательный туризм с элементами экологического и религиозного.

С целью участия в новой федеральной целевой программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" правительством Вологодской области ведется работа по формированию сводных планов инвестиционных проектов по созданию туристско-рекреационных кластеров на территории области (далее – проект):

- "Резные кружева", г. Вологда;
- "Череповец – горячее сердце Русского Севера", г. Череповец (Центральная городская набережная, 2 этап);

- круизный кластер (на территории Белозерского, Вытегорского, Кирилловского, Шекснинского и Усть-Кубинского муниципальных районов);

- "Великий Устюг – сказочная столица России" (Великоустюгский муниципальный район).

Предварительный общий объем финансирования на 2019–2025 годы по проектам области составляет 14,88 млрд. рублей, в том числе федеральные средства – 2,67 млрд. рублей, региональные средства – 1,21 млрд. рублей, средства инвесторов – 11,00 млрд. рублей.

В настоящее время в Вологодской области осуществляется разработка новых государственных программ на 2021–2025 годы, в том числе государственной программы по развитию культуры и туризма в области.

Разработка и утверждение федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" актуальна для связки мероприятий и показателей государственной программы по развитию культуры и туризма на 2021–2025 годы и новой ФЦП.

Проект концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" направлен в Правительство Российской Федерации.

В настоящее время Ростуризмом ведется разработка проекта федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" для дальнейшего внесения в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

2. Планируется ли в рамках федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" грантовая поддержка организаций в сфере туризма, народных художественных промыслов и туристско-информационных центров в регионах? Какие условия получения поддержки?

Информация по вопросу. В действующей федеральной целевой программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" грантовая поддержка организаций в сфере туризма, народных художественных промыслов и туристско-информационных центров в регионах не предусмотрена.

В проекте концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" предусмотрено направление "Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм грантовой поддержки", направленное на создание и развитие объектов туристской инфраструктуры, в том числе на базе народных художественных промыслов, стимулирование применения новых технологий и технологических стандартов для безбарьерного туризма для всех категорий граждан.

Грантовая поддержка организаций в сфере туризма, народных художественных промыслов и туристско-информационных центров в регионах могла бы быть направлена на:

- создание новых объектов показа, в том числе на базе народных художественных промыслов, в основных туристских центрах субъектов РФ;

- создание центров народных художественных промыслов и ремесел в основных туристских центрах субъектов РФ;

- развитие приоритетных туристских проектов в рамках сельского, экологического и детского туризма;

- поддержку деятельности и развитие сети туристско-информационных центров в основных туристских центрах субъектов РФ.

В рамках задачи 4 проекта концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" – "Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм субсидирования и грантовой поддержки" предполагается активно использовать механизм грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на создание и развитие объектов туристской инфраструктуры кластеров, в том числе на базе народных художественных промыслов, на внедрение в управление отраслью лучших мировых практик и улучшение институциональной среды в туристской отрасли, на стимулирование применения новых технологий, в том числе информационных технологий, экологически устойчивых методов организации туристской деятельности, технологических стандартов для безбарьерного туризма для всех категорий граждан, включая маломобильных.

Кроме того, в проекте концепции предусмотрен принцип использования потенциала мест традиционного бытования народных художественных промыслов при формировании кластеров, которые будут способствовать развитию перспективных туристских укрупненных инвестиционных проектов, который будет учтен при подготовке проекта новой программы.

3. Федеральное агентство по туризму с июля 2016 года в целях проведения постоянного мониторинга деятельности субъектов Российской Федерации в сфере туризма осуществляет ежемесячный сбор информации от исполнительных органов государственной власти субъектов в сфере туризма. В свою очередь, исполнительные органы государственной власти субъектов в сфере туризма запрашивают информацию у предприятий гостиничного бизнеса (коллективных средств размещения). В связи с тем, что объем информации для сбора с предприятий гостиничного бизнеса проводится ежемесячно, а также вызывает большое недовольство у руководителей организаций сферы туризма возможно ли заменить ежемесячный сбор информации на ежеквартальный?

В случае невозможности отмены сбора данной информации, необходим нормативно-правовой акт об обязательности предоставления организациями сферы туризма в исполнительные органы государственной власти, в органы местного самоуправления субъектами в сфере туризма ежемесячной статистической информации.

Размещение является одной из ключевых составляющих туристической поездки. Показатели гостиничной отрасли имеют большое значение для оценки состояния туристской сферы в субъекте Российской Федерации. Периоды высоких туристических сезонов в России не совпадают с делением на кварталы. Зимний – начинается в конце четвертого квартала года и заканчивается в начале второго квартала, летний – начинается в середине второго квартала и заканчивается в начале четвертого квартала. Поквартальный сбор информации сделает данные неактуальными, не пригодными для принятия управленческих решений, направленных на стимулирование увеличения турпотока и повышения загрузки коллективных средств размещения.

В настоящее время в рамках подготовки проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года Федеральное агентство по туризму запрашивает от органов исполнительной власти в сфере туризма субъектов Российской Федерации необходимую информацию (о ходе исполнения мероприятий подпрограммы II "Строительство и реконструкция инфраструктуры средств размещения" программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518, об уровне бронирования коллективных средств размещения в период проведения игр чемпионата, мониторинг соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2016 года № 89 и др.) с различной периодичностью (ежемесячно и еженедельно).

К вопросу об изменении сроков предоставления регионами информации целесообразно вернуться после проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018.

Вопросы и предложения членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

1. Рассматривает ли Ростуризм развитие такого направления в России, как свадебный туризм? Какие меры могут быть приняты Ростуризмом для развития этого направления туризма?

Свадебные туристические поездки не представляют собой отдельного вида туризма, это просто несколько дополненный продукт пляжного и культурно-познавательного туризма. В рамках реализации федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации" в регионах ведется работа по созданию благоприятных условий для различных видов туризма. Создаваемые возможности благоприятствуют в том числе формированию продуктов, связанных со свадебными путешествиями.

2. В настоящее время Ростуризмом разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации "Об утверждении концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)".

В вышеуказанном проекте одним из перспективных туристских направлений представлена дестинация "Камчатка – Сахалин", в которую входит Камчатский край и Сахалинская область. Туристская специализация данных субъектов Российской Федерации – морские круизы.

В Сахалинской области имеются возможности развития морского круизного туризма, но

отсутствует необходимая причальная инфраструктура.

Основным пунктом развития морского круизного направления является порт Корсаков, расположенный на юге Сахалина в северо-восточной части бухты Лососей залива Анива. Благодаря благоприятному географическому положению и влиянию теплого течения порт открыт для навигации практически круглый год. Естественные условия, наличие железнодорожного сообщения с материком обеспечивают порту определенное значение в осуществлении транспортных связей с другими регионами России, а также в экономике всей области. Порт связан регулярными линиями с портом Владивосток, портами Японии, Кореи и портопунктами Курильских островов. Сегодня порт обслуживает паромную переправу Корсаков – Вакканай (о. Хоккайдо) и имеет статус международного торгового порта. Пассажиروоборот этой линии составляет около 3 тысяч человек в год. Пассажиропоток линии на Курильские острова составляет 22 тысячи человек. Обслуживает линию теплоход "Игорь Фархутдинов".

Перспектива развития данного направления для Сахалинской области очевидна и имеет предпосылки для развития морского порта, в том числе как основной точки роста круизного туризма. Но существующие характеристики порта Корсаков не позволяют круизным судам подобного класса производить швартовку у причалов. В настоящее время круизные суда обслуживаются на рейде, и доставка туристов производится челноками, что создает высокие риски безопасности пассажиров.

Принимая во внимание потенциал развития порта Корсаков как круизного порта и ожидаемый экономический эффект для Сахалинской области от приема пассажирских судов, необходим современный пункт пропуска, способный обеспечить государственный контроль не менее 4 тысяч пассажиров в сутки.

Кроме того, для создания необходимой портово-причальной инфраструктуры для приема круизных судов большого класса необходимо проведение масштабных работ.

Полагаем необходимым предусмотреть в проекте концепции и в последующем непосредственно в федеральной целевой программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" мероприятия по строительству современного пассажирского терминала с пунктом пропуска и строительству причальных сооружений в порту Корсаков.

Также целесообразно предусмотреть увеличение финансирования мероприятий по развитию дестинации "Камчатка – Сахалин" (проектом концепции предусмотрено около 600 млн. рублей за весь период реализации федеральной целевой программы) с учетом необходимости развития туристской инфраструктуры не только на острове Сахалин и полуострове Камчатка, но и на Курильских островах, через которые проходят круизные маршруты, поскольку Курилы являются отдельным туристским брендом Сахалинской области, узнаваемым как на внутреннем, так и на внешнем туристских рынках.

В рамках проекта концепции разрабатываемой федеральной целевой программы предлагается выделить пять приоритетных видов туризма, одним из которых является круизный туризм, к которому относится перспективный туристский укрупненный инвестиционный проект "Камчатка – Сахалин".

В рамках данного проекта Камчатский край представил в Ростуризм предложения по возможному включению в новую федеральную целевую программу инвестиционных проектов по созданию и развитию в Камчатском крае туристско-рекреационных кластеров:

1. Горнолыжный курорт "Гора Морозная – Гора Седло".
2. Туристско-рекреационный комплекс – ТРК "Петропавловская гавань" в исторической части г. Петропавловска-Камчатского.
3. Туристско-рекреационный кластер "Култучное озеро".
4. Санаторий "Начикинский".

Предложения Камчатского края будут рассмотрены в установленном порядке при подготовке и формировании проекта программы. Все дополнительные предложения, направленные от Сахалинской области, будут рассмотрены Ростуризмом.

3. Рассмотреть возможность поддержки приоритетного проекта "Байкал: Великое озеро Великой страны" как комплексного, социально-экономического, экологоориентированного проекта развития Байкальской природной территории, в том числе с учетом в проекте направления "Туризм: используя потенциал, сохраняя природу".

Байкальская природная территория является одним из приоритетных направлений развития туризма в рамках разработки проекта концепции ФЦП (2019–2025 годы), приоритетным видом туризма для которой определен экологический туризм.

Также в соответствии с пунктом 5 раздела II постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 "О порядке разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация" при разработке проекта был разработан отдельный раздел по опережающему развитию Байкальского региона как приоритетной территории.

Отдельно следует отметить, что предложения Ростуризма для включения в проект паспорта приоритетного проекта "Байкал: Великое озеро Великой страны", направленные в Минприроды России в

установленном порядке, не были учтены в итоговой версии указанного приоритетного проекта, направленной Минприроды России на утверждение в Правительство Российской Федерации.

4. Рассмотреть возможность разработки федерального закона об экологических тропах в Российской Федерации.

Ростуризм поддерживает подготовку и принятие нормативных правовых актов, направленных на развитие туризма в Российской Федерации.

Полагаем, что при подготовке предложений по совершенствованию законодательного регулирования сферы туризма необходимо учитывать предмет регулирования соответствующего акта и необходимость в таком дополнительном правовом регулировании на уровне федерального закона.

Вместе с тем функции по нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности возложены на Минкультуры России.

5. Рассмотреть возможность включения туристско-рекреационных кластеров Республики Бурятия в разрабатываемую федеральную целевую программу "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)", предусмотрев в ней реализацию мероприятий по продвижению туристских ресурсов Байкальского региона на внутреннем и въездном туристских рынках.

Вопрос о возможности включения туристско-рекреационных кластеров Республики Бурятия в разрабатываемую федеральную целевую программу "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)", а также мероприятий по продвижению туристских ресурсов Байкальского региона на внутреннем и въездном туристских рынках будет рассмотрен в установленном порядке при условии предоставления Республикой Бурятия исчерпывающего пакета обосновывающей документации.

Кроме того, важное значение при рассмотрении и обосновании включения во вновь разрабатываемую программу приобретает вопрос эффективности расходования бюджетных средств и достижения показателей и индикаторов завершаемой в 2018 году федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)", в частности, в Республике Бурятия.

6. При осуществлении мониторинга и предоставлении статистической информации о туристской отрасли Ненецкого автономного округа в адрес Министерства культуры Российской Федерации и Федерального агентства по туризму департамент сталкивается с проблемой получения информации от основных субъектов отчетности – региональных представителей турбизнеса. Данная проблема связана с тем, что предоставление статистической информации в адрес органов исполнительной власти в сфере туризма носит добровольный характер, в связи с чем сводные статистические данные от Ненецкого автономного округа предоставляются не в полном объеме. Предоставление объективной и достоверной информации о состоянии и развитии туристской отрасли влияет на рейтинг региона в сфере развития туризма, оценку вклада туризма в общую величину валового регионального продукта и экономику региона и страны в целом.

Предлагаем рассмотреть возможность принятия мер по внесению дополнений в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части обязанностей субъектов туристской деятельности предоставлять статистику исполнительным органам государственной власти региона, или на федеральном уровне разработать и внедрить упрощенную автоматизированную информационную систему мониторинга туристской отрасли, которую смогли бы самостоятельно заполнять предприятия туристской отрасли субъектов Российской Федерации, что позволило бы обеспечить конфиденциальность первичных статистических данных, полученных от туристских организаций, и владеть оперативной информацией государственными органами власти в сфере туризма.

Также предлагаем рассмотреть возможность по совершенствованию федерального законодательства по ужесточению юридической ответственности за незаконную предпринимательскую деятельность в сфере туризма. В частности, многие предприниматели выполняют функции туроператора с организационно-правовой формой "индивидуальный предприниматель", что противоречит Федеральному закону от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации", в котором дается точное определение туроператорской деятельности – деятельность по формированию, продвижению и реализации туристского продукта, осуществляемая юридическим лицом.

Вопрос упорядочения и выработки единых механизмов по сбору и систематизации статистической информации имеет большое значение при выработке механизмов поддержки развития туристской отрасли. Вместе с тем, несмотря на существующие у Росстата, Минкультуры России и Ростуризма подходы к подсчету туристского потока, в настоящее время в нормативно-правовых актах Российской Федерации понятие "туристский поток" не определено.

При этом Ростуризм в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму" не наделен полномочиями по сбору статистической информации.

Вопрос внедрения механизма обязательного представления статистической информации субъектами

туристического бизнеса на региональном уровне нуждается в детальной проработке со всеми заинтересованными органами государственной власти и организациями на предмет оказания воздействия на отрасль и экономическую обоснованность в целом.

Ростуризм поддерживает ужесточение ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере туризма (осуществление туроператорской деятельности индивидуальным предпринимателем).

В настоящее время частью 1 статьи 14.51 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за осуществление туроператорской деятельности лицом, сведения о котором отсутствуют в едином федеральном реестре туроператоров (предусмотрено наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от 50 тыс. до 100 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года).

7. Расскажите о тенденциях и особенностях развития туризма в 2018 году.

Особенности развития туризма в России в 2018 году в значительной мере предопределены проведением в нашей стране чемпионата мира по футболу FIFA 2018. В рамках подготовки к турниру расширен и улучшен номерной фонд, модернизирована транспортная и городская инфраструктура в городах – организаторах чемпионата мира FIFA 2018 года. Улучшено информационно-навигационное обеспечение туристов, разработаны новые туристские маршруты и сформирован расширенный календарь событийных мероприятий. В регионах проведения матчей уже прошел или завершает подготовку персонал гостиничной сферы, увеличено число экскурсоводов, проводится аккредитация такси, вводится особый режим работы общественного транспорта, музеев и других объектов туристского показа. Особое внимание уделяется вопросам антитеррористической защищенности и пожарной безопасности объектов туристского назначения.

Особенностью предстоящего летнего сезона станет повышение доступности Крыма как туристского направления благодаря планируемому открытию автомобильного движения по мосту через Керченский пролив, вводу в строй нового терминала аэропорта Симферополь, а также расширению географии полетов в Крым – этим летом рейсы на полуостров будут осуществлять 18 авиакомпаний по 67 направлениям (добавились Тамбов, Саранск, Нальчик, Махачкала, Владикавказ, Ульяновск, Астрахань, Псков и Ноябрьск). Полуостров готовится к приему повышенного турпотока. Согласно прогнозам местных властей, количество отдыхающих на полуострове возрастет в майские праздники на 30 % по отношению к прошлому году, а в целом за сезон – на 10 %. К курортному сезону количество пляжей будет увеличено до 450 (на 63 единицы), проводится модернизация и реконструкция не менее 32 санаториев и гостиниц. 20 отелей в Крыму в предстоящем летнем сезоне будут работать в формате «all inclusive», который очень популярен у российских туристов.

Для приема автотуристов, запланировано создание кемпингов в Алуште, Евпатории, Керчи, Феодосии, Судаче, Раздольненском, Черноморском, Советском, Сакском и Ленинском районах. Оптимизируются схемы дорожного движения, устанавливаются информационные знаки для водителей.

Общим трендом 2018 года стал повышенный интерес россиян к семейному отдыху (доля соответствующих запросов на лето составила 52 %). Важным событием стало открытие продажи железнодорожных билетов со скидкой в размере 50 % на проезд детей в период с 1 июня по 31 августа 2018 года. Чтобы разнообразить отдых, создать условия для интересного и полезного времяпровождения школьников, к предстоящим летним каникулам расширен ассортимент экскурсионных программ, в том числе образовательных и рефориентационных. Растет число предложений промышленного детского туризма. Учащимся предоставляется возможность увидеть технологические процессы различных производств – от мороженого до космических ракет-носителей.

Зафиксирован 25-процентный рост спроса на активные виды туризма, в частности, на экологический с посещением особо охраняемых природных зон и национальных парков. В этой связи большое значение имеет вывод на рынок впервые к предстоящему сезону пакетных туров на Камчатку, Сахалин и Курильские острова, которые делают путешествия по этим направлениям на 50 % дешевле по сравнению с самостоятельно организованной поездкой.

Растет популярность круизного туризма. На предстоящий сезон запланировано 24 рейса по маршруту Сочи – Новороссийск – Ялта – Севастополь. На сегодняшний день уже продано более 3 тысяч путевок, в то время как за всю прошлогоднюю навигацию круизной линией воспользовалось порядка 5 тысяч туристов.

В 2018 году благодаря проведению в России чемпионата мира по футболу получит стимул въездной туризм. В период проведения матчей прогнозируется приезд в Россию более миллиона иностранных болельщиков.

Выйдет на новый уровень работа по продвижению отечественного турпродукта России, как туристского направления для зарубежных аудиторий. Федеральное агентство по туризму реорганизует деятельность ФГУП "НМЦТ" и национальных туристских офисов "Visit Russia" за рубежом. В 2018 году Ростуризм планирует открыть 55 НТО в 29 странах мира. Для них будут установлены ключевые показатели эффективности. Работа будет строиться на детальном анализе направляющих рынков, на изучении целевых аудиторий, их предпочтений в части турпродукта и каналов получения информации, на оценке результативности маркетинговых мероприятий с использованием социологических инструментов. Впервые

ФГУП "НМЦТ" предложит комплексный продукт – не просто участие в выставке или проведение презентации, но маркетинговые программы, нацеленные на достижение конкретных измеримых показателей, на конверсию маркетинговых затрат в реальный въездной турпоток.

Что касается выездного туризма, то резкий скачок курса евро и доллара США по отношению к рублю снизил конкурентоспособность предложений выездного туризма, что, вероятнее всего, ограничит спрос на них и станет фактором сокращения выездного турпотока.

8. Проинформируйте о новых направлениях и технологиях реализации федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)".

Координация действий и концентрация ресурсов при решении задач развития внутреннего и въездного туризма могут быть обеспечены только при использовании программно-целевого метода с привлечением ресурсов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. Сконцентрированный механизм федеральной целевой программы позволит достичь наибольшего эффекта в реализации системных мер государственной поддержки по устранению проблем развития туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации.

Программно-целевой метод позволит организовать межведомственное и кооперационное взаимодействие различных министерств и ведомств, а также применить системный подход к реализации мероприятий отдельных государственных программ, федеральных целевых программ, и использования результатов их мероприятий для создания условий по обеспечению роста объемов услуг внутреннего и въездного туризма.

В условиях макроэкономических изменений и структурных преобразований, происходящих в экономике Российской Федерации, только использование программно-целевого метода позволит обеспечить условия для осуществления высокоэффективной государственной политики в сфере развития внутреннего и въездного туризма.

Механизм федеральной целевой программы планомерно нейтрализует такие сдерживающие реализацию туристского потенциала Российской Федерации факторы, как низкий уровень развития туристской инфраструктуры, дефицит кадров, соответствующих по квалификации требованиям рынка, что, в свою очередь, ведет к несоответствию качества туристских услуг ожиданиям потребителей, а также отсутствие доступных инвесторам долгосрочных кредитных инструментов с процентными ставками, позволяющими окупать инвестиции в объекты туристско-рекреационного комплекса в приемлемые для инвесторов сроки.

Целью разрабатываемой программы является создание условий для эффективного развития сферы туризма Российской Федерации с увеличением вклада отрасли в ВВП Российской Федерации более чем на 70 % к концу 2025 года.

Достижение цели программы будет обеспечиваться решением следующих основных задач.

1. Комплексное развитие туристской и обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров по приоритетным видам туризма.

2. Развитие отраслевой системы подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма, формирующих кадровый потенциал для комплексного решения проблем качества туристских услуг.

3. Продвижение туристского продукта Российской Федерации и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках.

4. Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм субсидирования и грантовой поддержки.

5. Создание, внедрение и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры управления туристской отрасли.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

Президент Российской Федерации В.В. Путин 18 сентября 2017 года утвердил перечень поручений Правительству Российской Федерации по вопросам развития туристской инфраструктуры в Сибири и на Дальнем Востоке и туризма на особо охраняемых природных территориях. Какие правовые нормы обеспечивают возможность развития экологического туризма на особо охраняемых природных территориях? Является ли существующее законодательное обеспечение достаточным для успешного развития экологического туризма в субъектах Российской Федерации? Какие меры организационного и методического характера принимает Правительство Российской Федерации в этом направлении?

Безусловным приоритетом государственной политики в развитии туризма на особо охраняемых природных территориях является снижение негативного антропогенного воздействия на окружающую среду.

На данный момент в нормативно-правовых актах не существует единого универсального определения понятия "экологический туризм".

Нормативно-правовое регулирование экологического туризма на территории особо охраняемых территорий осуществляется на основании общих норм законодательства о туристской деятельности с

особенностями и ограничениями, установленными экологическим законодательством, законодательством о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах.

Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 168-ФЗ были внесены изменения в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части создания благоприятных условий для развития туристско-рекреационной деятельности на территории Дальневосточного федерального округа. В соответствии с внесенными изменениями для организаций, осуществляющих туристско-рекреационную деятельность на территории Дальневосточного федерального округа, установлена пониженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций (0 %) в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года.

Полагаем, что введение налоговых льгот положительно отразится на развитии туризма в Дальневосточном федеральном округе, в том числе на особо охраняемых природных территориях.

Вопросы и предложения членов Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

1. В связи с подготовкой предложений от Архангельской области для возможного включения в федеральную целевую программу "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" (далее – ФЦП) необходимо учитывать условия участия регионов в ФЦП. По состоянию на 2 апреля 2018 года концепция ФЦП не принята и не доведена до сведения субъектов Российской Федерации. Когда планируется утверждение ФЦП?

2. Ряд территорий Архангельской области, на которых планируется реализация проекта по созданию туристско-рекреационного кластера "Беломорский" (далее – ТРК "Беломорский"), входят в состав Арктической зоны Российской Федерации и являются приоритетными территориями развития Российской Федерации. В этой связи считаем целесообразным рассмотреть вопрос об уменьшении доли софинансирования из внебюджетных источников, направленных на строительство объектов капитального строительства при реализации ТРК "Беломорский" в рамках федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)". В настоящее время доля внебюджетных средств составляет 70 % стоимости проекта при предполагаемом объеме инвестиций в размере от 1 млрд. рублей.

Предполагает ли новая ФЦП преференции инвесторам для реализации проектов по созданию туристско-рекреационных кластеров на приоритетных территориях развития Российской Федерации, в частности в сухопутной части "Русской Арктики"?

Ростуризм готов рассмотреть возможность включения в перечень мероприятий в рамках разрабатываемой федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" создание туристского кластера "Беломорский" на территории Архангельской области при условии предоставления соответствующих документов правительством Архангельской области в установленном порядке.

Проект концепции предусматривает раздел с предложениями по опережающему развитию Арктической зоны Российской Федерации. Для повышения "туристского освоения" Арктической зоны Российской Федерации предлагается развитие перспективного туристского укрупненного инвестиционного проекта "Русская Арктика". Специализация по приоритетному виду туризма – арктические круизы, популярность которых постоянно растет у российских и иностранных туристов. В границах этого перспективного туристского укрупненного инвестиционного проекта располагается национальный парк "Русская Арктика", который является одной из наиболее молодых охраняемых территорий в Российской Федерации.

Предложения.

1. Усовершенствовать законодательство в сфере туризма, предусмотрев соответствующие изменения в Федеральном законе от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 132-ФЗ) в части: уточнения понятийного аппарата таких популярных видов туризма, как промышленный, экологический, лечебно-оздоровительный, морской (водный), арктический; определения профессионального статуса лиц, оказывающих туристские услуги на маршруте (экскурсовод, гид-переводчик, инструктор-проводник), с обязательным установлением требований о наличии соответствующей квалификации или прохождения обучения; наделения исполнительных органов государственной власти субъектов, реализующих государственную политику в сфере развития туризма, механизмами воздействия на недобросовестных туроператоров/турагентов и предпринимателей, осуществляющих нелегальную туристскую деятельность.

Ростуризм поддерживает подготовку и принятие нормативных правовых актов, направленных на развитие туризма в Российской Федерации.

Вместе с тем при решении вопроса о внесении изменений в закон об основах туристской деятельности (в части расширения понятийного аппарата) необходимо руководствоваться положениями закона, которые требуют введения новых понятий.

В настоящее время Министерством культуры Российской Федерации ведется работа над подготовкой проектов федеральных законов, предусматривающих введение с 1 января 2019 года обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, а также

административной ответственности за осуществление такой деятельности без прохождения аттестации. Кроме того, предполагается введение регионального государственного надзора за деятельностью организаций, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (с 1 июля 2020 года)

2. Предусмотреть в федеральной целевой программе "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" поддержку развития социального туризма в виде предоставления субсидий (актуально для территорий Арктики и Дальнего Востока): организациям, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат при оказании туристских услуг по социальному туризму (дети, люди пенсионного возраста, инвалиды); организациям, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и въездного туризма, на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на срок не более шести лет на строительство и реконструкцию зданий и сооружений, используемых в качестве объектов туристской индустрии.

В рамках задачи 4 проекта концепции "Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм субсидирования и грантовой поддержки" предполагается активно использовать механизм субсидирования юридических лиц для создания благоприятных условий реализации предпринимательских и общественных инициатив.

Для решения данной задачи запланирована реализация следующих мероприятий:

- субсидия на уплату части затрат в рамках договора о реализации туристского продукта в сфере внутреннего и въездного туризма, туроператоров, обеспечивающих туристский поток в кластеры приоритетных видов туризма, в том числе с целью снижения стоимости турпакетов в низкий сезон и для социально уязвимых категорий граждан;

- грантовая поддержка общественных и предпринимательских инициатив, направленных на создание и развитие объектов туристской инфраструктуры кластеров, в том числе на базе народных художественных промыслов, на внедрение в управление отраслью лучших мировых практик и улучшение институциональной среды в туристской отрасли, на стимулирование применения новых технологий, в том числе информационных технологий, экологически устойчивых методов организации туристской деятельности, технологических стандартов для безбарьерного туризма для всех категорий граждан, включая маломобильных.

3. Одной из проблем в развитии туристской индустрии на территории Дальнего Востока является недостаточная обеспеченность кадрами индустрии туризма. Предлагаем предоставить предприятиям право вычета при расчете налога на прибыль, перечисляемого в бюджет субъекта Российской Федерации, сумм, затраченных на подготовку кадров в высших и средних специальных учебных заведениях при наличии контрактов, обязывающих будущих специалистов отработать на предприятии не менее трех календарных лет.

Ростуризм поддерживает представленное предложение.

4. Применить ко всем мероприятиям федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" действующую для объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров методику расчета уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации для регионов Дальнего Востока.

Уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации определен распоряжением Правительства Российской Федерации.

5. Рассмотреть возможность включения в федеральные целевые программы следующих мероприятий:

- обустройство посадочных площадок для малой авиации вблизи перспективных для развития экологического туризма труднодоступных и отдаленных туристских объектов. Например, вблизи природных парков "Усть-Виллюйский" (Кобяйский улус), "Момский" (Момский улус);

- обустройство автомобильных дорог и подъездных путей круглогодичного сообщения к туристским объектам. Например, к природному парку "Ленские Столбы" (Хангаласский улус) – от населенного пункта Тумул до местности Батамай; к природному парку "Синяя" (Горный улус) – от населенного пункта Мытах до реки Синяя.

Вопрос включения мероприятий по обустройству посадочных площадок для малой авиации должен быть проработан субъектами Российской Федерации в рамках подготовки заявки по укрупненному инвестиционному проекту для рассмотрения возможности по включению в программу.

6. Для развития туристской инфраструктуры на ООПТ законодательно закрепить положения и нормы для привлечения инвестиций в рамках государственно-частного партнерства. А также рассмотреть возможность упрощения при оформлении документов строительства инфраструктурных объектов, предназначенных для туризма, в пределах земель категории "государственный лесной фонд".

Ростуризм поддерживает подготовку и принятие нормативных правовых актов, направленных на развитие туризма в Российской Федерации.

При подготовке предложений по совершенствованию законодательного регулирования сферы туризма необходимо учитывать предмет регулирования соответствующего акта и необходимость в таком дополнительном правовом регулировании на уровне федерального закона.

Вместе с тем функции по нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности возложены на Минкультуры России.

Вопросы и предложения члена Совета Федерации Т.А. Гигель.

1. Предполагается ли введение обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников? В какие сроки?

Суть проблемы. В Республике Алтай большой популярностью пользуются экстремальные виды туризма. Общий туристский поток в регион в 2017 году составил 2 050 тысяч посещений, при этом 65 % туристов воспользовались водными сплавами, 24 % – экстремальными аттракционами, 12 % – многодневными пешими и конными походами. В настоящее время отсутствуют требования об обязательной аттестации инструкторов-проводников, вследствие этого, услуги могут оказываться неподготовленными лицами. Данная мера повысит уровень безопасности в туризме.

В настоящее время Министерством культуры Российской Федерации ведется работа по подготовке проектов федеральных законов, предусматривающих введение с 1 января 2019 года обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, а также административной ответственности за осуществление такой деятельности без прохождения аттестации.

2. Просим внести законодательную инициативу по внесению изменений в Налоговый кодекс РФ, касающихся юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере туризма (ОКВЭД 79.1, 79.9, 79.11, 79.12, 79.90.2, 55.10, 55.20, 55.30, 55.90, 91.04, 93.2, 93.29.9, 93.19). Предлагается установить обязательность открытия обособленных подразделений для юридических лиц (применяющих общий режим налогообложения), и обязательность постановки на налоговый учет для индивидуальных предпринимателей (применяющих УСН) в налоговом органе того региона, где осуществляется фактическая коммерческая деятельность более 30 дней.

Суть проблемы. Количество туристов, посетивших Республику Алтай, в 2017 года составило 2 050 тысяч человек, что на 3,2 % превышает аналогичный период прошлого года (турпоток за 2016 год – 1 986,3 тысячи человек). Турпоток в регион возрастает ежегодно в среднем на 6-7 %. Объем реализованного турпродукта в 2017 году возрос на 270 млн. рублей и составил 3 900 млн. рублей (в 2016 году – 3 630 млн. рублей). Структура средств размещения туристов в 2017 году: 377 коллективных средств размещения (турбазы, гостиницы и т.д.); 434 сельских дома. Количество мест одновременного размещения туристов составило 21 092 места, в том числе круглогодичных – 11 178 (доля в общем объеме 53 %). Прирост к 2016 году составляет 11 %. Налоговые поступления от хозяйствующих субъектов, осуществляющих туристскую деятельность, в 2016 году составили 99 млн. рублей, что меньше на 18,8 % показателя 2015 года (2015 год – 122 млн. рублей).

Данные о налоговых поступлениях за 2017 год по состоянию на 2 апреля 2018 года не поступили.

Анализ вышеуказанных данных демонстрирует падение собственных доходов от туризма при одновременном росте туристского потока и объема реализации туристского продукта. Причиной такой ситуации является то, что значительная часть индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере туризма, стоят на учете в налоговом органе за пределами Республики Алтай.

На территории Республики Алтай имеется значительное количество субъектов туристического бизнеса, организующих активные туры и размещающих туристов на территории Республики Алтай, стоящих на учете в налоговом органе за пределами Республики Алтай. Такие субъекты туристического бизнеса, с одной стороны, истощают природный и историко-археологический потенциал региона, получая в результате своей коммерческой деятельности прибыль, оставляют в качестве эквивалента за пользование указанными ресурсами только твердые и жидкие бытовые отходы, с другой стороны, не пополняют бюджет Республики Алтай.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налогоплательщики (юридические лица), применяющие общий режим налогообложения, имеют право осуществлять деятельность на территории за пределами места постановки на налоговый учет без открытия обособленного подразделения. Также, положениями налогового законодательства в отношении индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), не предусмотрена обязанность регистрации по месту осуществления предпринимательской деятельности. Данная категория налогоплательщиков вправе осуществлять деятельность на нескольких территориях субъектов Российской Федерации без регистрации по месту фактического осуществления деятельности.

В данных случаях налоговая отчетность предоставляется юридическими лицами, применяющими общий режим, и индивидуальными предпринимателями, применяющими УСН, по месту регистрации. Суммы исчисленных налогов данной категорией налогоплательщиков поступают в бюджетную систему того субъекта, в котором осуществлена постановка на налоговый учет, в связи с чем,

бюджетная система субъектов, на которой фактически осуществляется деятельность, недополучает соответствующие доходы в виде налоговых поступлений.

3. Просим внести законодательную инициативу по внесению изменений в Лесной кодекс Российской Федерации, дающих право строительства на землях лесного фонда объектов капитального строительства в целях рекреации и регистрации права собственности на данные объекты.

Суть проблемы. В настоящее время на территории Республики Алтай осуществляют деятельность 377 коллективных средств размещения, из них 229 расположены на лесных участках. Запрет на строительство объектов капитального строительства на землях лесного фонда (как следствие, отсутствие свидетельства о регистрации права собственности на объекты туристской инфраструктуры) влечет за собой значительные ограничения по развитию туристской деятельности, а именно: невозможность получения лицензии на продажу алкогольной продукции; невозможность оформить лицензию на осуществление медицинской деятельности. Это значительно замедляет развитие санаторно-курортной деятельности; недвижимость, находящаяся на землях лесного фонда, не может быть предметом залога при кредитовании и являться объектом страхования. Это снижает объемы инвестиций в туристскую инфраструктуру.

Ростуризм не обладает полномочиями по нормативно-правовому регулированию в сфере туризма и туристской деятельности. Данные функции возложены на Минкультуры России.

4. Планируется ли разработать на федеральном уровне нормативно-правовую базу по вопросам статистической отчетности средств размещения, в которой в законодательном порядке вменить средства размещения обязательства по предоставлению ежемесячной отчетности, согласно установленным формам Министерства культуры Российской Федерации и Федерального агентства по туризму? В какие сроки?

Суть проблемы. Министерством культуры Российской Федерации и Федеральным агентством по туризму в декабре 2016 года были введены формы статистического наблюдения (мониторинга) за туристическими организациями. Обязанность по сбору статистической отчетности возложена на органы местного самоуправления и органы исполнительной власти субъектов РФ. При сборе данных от коллективных средств размещения (далее – КСР) возникают затруднения, связанные с отказом части КСР предоставлять отчетность, со ссылками на конфиденциальность и отсутствие нормативно-правовой базы, обязывающей предоставлять такую информацию.

Ростуризм в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму" не наделен полномочиями по сбору статистической информации. При этом вопрос внедрения механизма обязательного предоставления статистической информации субъектами туристического бизнеса на региональном уровне нуждается в детальной проработке со всеми заинтересованными органами государственной власти и организациями на предмет оказания воздействия на отрасль и экономическую обоснованность в целом.

Вопрос и предложения члена Совета Федерации Л.З. Талабаевой.

В Приморском крае остро стоит вопрос реконструкции и строительства международных автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории края.

Приморский край обладает всеми необходимыми условиями для развития туризма: выгодное географическое положение, наиболее развитая в Дальневосточном федеральном округе транспортная инфраструктура, уникальные природные ресурсы и культурно-историческое наследие, позволяющие разрабатывать и реализовывать достаточно диверсифицированные туристские маршруты.

Приморский край занимает второе место среди субъектов Российской Федерации по объему международного туристского потока с Китайской Народной Республикой в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 года. Большая часть международных туров совершается между Приморским краем и приграничными провинциями КНР – Хэйлуцзян и Цзилить.

Увеличение международного туристского потока вносит значительный вклад в укрепление экономики региона, однако существующая инфраструктура международных автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории Приморского края, их ограниченная пропускная способность, не обеспечивают своевременное обслуживание иностранных туристов.

В МАПП "Краскино" установлена максимальная пропускная способность по пассажирскому направлению: 48 автобусов и 1440 физических лиц в сутки, с режимом работы с 10.00 до 19.00, выходной – воскресенье и праздничные дни.

В дни пиковых нагрузок количество лиц, планирующих пересечь государственную границу, достигает 4432 человек. В летний период через МАПП "Краскино" заходит одновременно до 3000 китайских туристов.

Кроме того, здание функционирующего МАПП "Краскино" представляет собой ангар, в котором отсутствует система кондиционирования и иные удобства для обеспечения нормальных условий работы сотрудников пункта пропуска, и пребывания лиц, пересекающих государственную границу.

Планируемый к вводу в эксплуатацию после реконструкции пункт пропуска МАПП "Краскино" сложившуюся ситуацию не решит, так как проектной документацией предусмотрено увеличение пропускной способности лишь на 2 пассажирских автобуса.

В соответствии с действующим паспортом МАПП "Пограничный" установленная пропускная способность (с учетом движения в обоих направлениях) составляет 62 автобуса, 2880 человек в день, с режимом работы с 09.00 до 21.00 ежедневно.

Из-за отсутствия билетов на регулярные рейсы количество дополнительных автобусов, следующих по бланкам категории "В", по данным ФГКУ Росгранстрой, составляет в день 20 единиц, а общее количество туристов – до 4500 человек.

В этой связи необходимо:

1. Оснащение пунктов пропуска дополнительными кабинами паспортного контроля и интроскопами для досмотра багажа.

2. Увеличение времени работы и пропускной способности МАПП "Краскино" и МАПП "Пограничный".

3. Ускорение сроков строительства и ввода в эксплуатацию новых международных пунктов пропуска "Краскино" и "Пограничный".

В целях скорейшего решения вышеуказанных проблем администрацией Приморского края еще в конце 2015 года направлено письмо (исх. № 11/8355 от 21 октября 2015 года) в адрес заместителя Министра культуры Российской Федерации А.Ю. Маниловой.

Решением Межведомственного совещания по развитию туристской отрасли на Дальнем Востоке, состоявшегося в Ростуризме 23 октября 2015 года, Федеральному агентству по обустройству государственной границы Российской Федерации было поручено рассмотреть возможность оказания содействия развитию приграничной инфраструктуры Приморского края, способствующей росту внутреннего и въездного турпотока в Российскую Федерацию.

По поручению заместителя Министра культуры Российской Федерации А.Ю. Маниловой Ростуризмом в адрес Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации направлено письмо (исх. №7060/АК от 18 ноября 2015 года) с просьбой рассмотреть возможность решения вопросов развития пунктов пропуска МАПП "Краскино" и МАПП "Пограничный".

В настоящее время достигнуто предельное количество въезда китайских туристов в Приморский край через автомобильные пункты пропуска в период туристического сезона. В этой связи департаментом туризма Приморского края направлены ходатайства в Пограничное Управление ФСБ России по Приморскому краю и Дальневосточное таможенное управление об увеличении режима работы МАПП "Пограничный-автомобильный", ДАПП "Полтавка" с 9:00 до 00:00 часов и ДАПП "Турий Рог" с 9:00 до 19:00. Увеличение режима работы пунктов пропуска позволит пересмотреть действующее расписание движения автобусов в части увеличения количества регулярных рейсов в обоих направлениях государственной границы Российской Федерации, что будет способствовать росту турпотока из приграничных территорий Китайской Народной Республики.

Кроме того, необходимо решение вопроса изменения времени движения пассажирского поезда сообщением "Пограничный (Россия) – Суйфэньхэ (КНР)".

Таможенные органы поддерживают инициативу увеличения времени стоянки, следовательно, и времени на проведение таможенного контроля в отношении пассажирского поезда, следующего через ЖДПП "Пограничный". Изменение в расписании движения 401/402 поезда не выходит за рамки режима работы пунктов пропуска, утвержденного паспортом пункта пропуска. Однако представителями Пограничной службы ФСБ России и ДВЖД ОАО "РЖД" выражено мнение о нецелесообразности изменения расписания движения пассажирского поезда до обустройства ЖДПП "Пограничный" в соответствии с требованиями действующего законодательства. ЖДПП "Пограничный" не соответствует единым типовым требованиям и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через внешнюю границу государств – членов Таможенного союза, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 688.

Так, в ЖДПП "Пограничный" функционирует один зал для проведения таможенного контроля, в котором осуществляется оформление сначала прибывших на въезд в Российскую Федерацию физических лиц, а затем выезжающих в КНР, в связи с чем организация проведения таможенного контроля в отношении физических лиц на экспортном и импортном направлениях одновременно не представляется возможным. В связи с чем, изменение времени прибытия и отправления пассажирского поезда, а также увеличение времени на осуществление таможенного контроля в отношении физических лиц и перемещаемого ими багажа, без изменения пропускной способности пункта пропуска, в целом будет иметь положительный эффект.

В целях решения проблемы возвращения китайских туристов необходимо рассмотреть

возможность одновременного оформления лиц как на въезд в Россию, так и на выезд из России с условием исключения смешивания въездного и выездного пассажиропотоков. В этих целях необходимо проведение реконструкции пунктов пропуска, связанной с увеличением рабочих мест для работы контролеров, то есть кабин паспортного контроля.

Федеральное агентство по туризму поддерживает предложения члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Л.З. Талабаевой по вопросам реконструкции и совершенствования работы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на территории Приморского края:

- реконструкции МАПП "Пограничный" и МАПП "Краскино" (оснащение пунктов пропуска дополнительными кабинками паспортного контроля и техническими средствами досмотра багажа; увеличение времени работы и пропускной способности; ускорение сроков строительства и ввода в эксплуатацию новых международных пунктов пропуска "Пограничный" и "Краскино");

- увеличение времени работы МАПП "Пограничный" и ДАПП "Полтавка" с 09.00 до 24.00 и ДАПП "Турий Рог" с 09.00 до 19.00;

- изменение расписания движения пассажирского поезда № 401/402 Пограничный (ст. Гродеково, ДВЖД) – Суйфэньхэ (КНР) с целью увеличения времени его стоянки и обеспечения одновременного пограничного и таможенного контроля въездного и выездного пассажиропотоков без их смешивания; реконструкция ЖДПП "Пограничный".

В соответствии с пунктом 30 Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 года № 482, предложение о проведении реконструкции пункта пропуска может вноситься федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен этот пункт пропуска, или собственником (собственниками) зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска.

Предложение о проведении реконструкции пункта пропуска вносится в Министерство транспорта Российской Федерации (если оно не является инициатором) с приложением следующих документов:

- обоснование целесообразности реконструкции пункта пропуска;
- сведения о планируемой пропускной способности и сроках открытия пункта пропуска после завершения реконструкции;

- сведения о порядке функционирования пункта пропуска на период проведения реконструкции с приложением проекта технологической схемы организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;

- расчет и обоснование затрат средств из федерального бюджета на реконструкцию пункта пропуска и содержание зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска, в случае, если такая реконструкция осуществляется за счет средств федерального бюджета;

- расчет и обоснование затрат средств из федерального бюджета на содержание зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пункте пропуска, в случае, если их реконструкция осуществляется за счет средств иных источников финансирования.

Пунктом 20 вышеуказанных правил предусмотрено, что в целях обеспечения функционирования (эксплуатации) пункта пропуска Министерство транспорта Российской Федерации создает администрацию пункта пропуска. Распорядок работы пункта пропуска, включающий в себя время начала и окончания его работы, утверждает руководитель администрации пункта пропуска по согласованию с руководителями подразделений государственных контрольных органов, а также соответственно с руководителем администрации морского порта, капитаном речного (озерного) порта, руководителем аэропорта (аэродрома), старшим авиационным начальником аэродрома, начальником железнодорожной, автомобильной станции или вокзала.

Вопрос внесения изменений в графики движения железнодорожного транспорта находится в компетенции Министерства транспорта Российской Федерации.

В связи с изложенным считаем целесообразным в установленном порядке поручить реализацию перечисленных предложений члена Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Л.З. Талабаевой Министерству транспорта Российской Федерации.

Вопросы и предложения члена Совета Федерации Ю.В. Фёдорова.

1. Введение обязательной классификации коллективных средств размещения.

Федеральным законом Российской Федерации № 16-ФЗ от 5 февраля 2018 года вводится поэтапная обязательная классификация гостиниц: для гостиниц с номерным фондом более 50 номеров – с 1 июля 2019 года, для гостиниц с номерным фондом более 15 номеров – с 1 января 2020 года, для всех гостиниц – с 1 января 2021 года.

Федеральное агентство по туризму поддерживает введение обязательной классификации коллективных средств размещения, являющейся одним из эффективных механизмов повышения качества сервиса и отдыха.

2. Введение обязательной аттестации и создание подготовки и аккредитации экскурсоводов, гидов-переводчиков, инструкторов-проводников. Разработка программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов указанного профиля.

В настоящее время Министерством культуры Российской Федерации ведется работа по подготовке проектов федеральных законов, предусматривающих введение с 1 января 2019 года обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, а также административной ответственности за осуществление такой деятельности без прохождения аттестации.

Проектом предлагается возложить на Минкультуры России функции по разработке и утверждению рекомендаций по содержанию дополнительных профессиональных программ.

Разработка дополнительных образовательных программ должна будет осуществляться образовательными организациями в соответствии с рекомендациями.

3. Введение определения туристских маршрутов, требующих сопровождения инструкторами-проводниками; определение категорий сложности таких маршрутов (введение категоричности туристских маршрутов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья туристов (экскурсантов) по территории Российской Федерации).

Указанным проектом предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации установление видов туристских маршрутов, требующих сопровождения инструктором-проводником, категорий их сложности, а также критериев отнесения туристского маршрута к соответствующей категории сложности.

4. Разработка и реализация программ подготовки гидов-переводчиков с редкими языками.

5. Введение централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров туристской индустрии.

С 2015 года Федеральным агентством по туризму реализуется проект "Общенациональная система подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма".

Общенациональная система предусматривает повышение квалификации специалистов туристской индустрии, в том числе линейного персонала, в очном и дистанционном режиме.

Списки специалистов для прохождения повышения квалификации формируются на основании положений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма.

В каждом федеральном округе сформированы региональные образовательные площадки (в настоящее время общее количество уже более 50).

В течение 2015–2017 годов более 27 тысяч специалистов прошли повышение квалификации. В 2018 году запланировано обучение 16 тысяч работников сферы туристской индустрии.

Также в 2018 году запланирована организация обучения по программе переподготовки "Специфика организации работы гидов-переводчиков и экскурсоводов с туристами из стран Ближнего Востока и Азии".

6. Создание новых межрегиональных маршрутов.

8 ноября 2017 года в конгрессно-выставочном центре "Патриот" состоялась Конференция по укреплению российско-китайского сотрудничества в области военно-патриотического (красного) туризма. В конференции приняли участие представители туристской отрасли России и Китая, включая Государственное управление по туризму КНР, Ростуризм, Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, дипломатический корпус Китая, российских и китайских туроператоров.

Участники мероприятия обсудили вопросы сотрудничества между Россией и Китаем на основе общих культурных и исторических связей, развития внутреннего и въездного военно-исторического туризма. Особое внимание было уделено вопросам формирования концепции "Расширенного красного маршрута" – ряда туристских направлений и объектов, привлекательных для туристов КНР.

Субъектами Российской Федерации и туроператорами были представлены туристические продукты по тематике красного маршрута.

По итогам проведения конференции подготовлена резолюция, включающая комплекс мер, направленных на укрепление российско-китайского сотрудничества в области развития военно-исторического (красного) туризма.

7. Усиление связей с иностранными партнерами в сфере туризма.

В соответствии с п. 5.3.8. Положения о Федеральном агентстве по туризму (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 901) Ростуризм взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями, включая представление, по поручению Правительства Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации интересов Российской Федерации в международных организациях в установленной сфере деятельности.

Ростуризм в рамках своей компетенции участвует в работе двусторонних межправительственных комиссий по социально-экономическому сотрудничеству России с зарубежными странами (всего по

состоянию на 2017 год функционируют МГПС со 120 государствами, в более половине из них рассматриваются вопросы взаимодействия в сфере туризма). Организовано сотрудничество с туристскими администрациями основных государств, являющихся донорами въездного туризма в нашу страну, а также лидерами выездного туризма россиян за рубеж. Созданы и работают более 20 рабочих групп по туризму с участием в них сотрудников органов власти в сфере туризма и представителей туристической России и зарубежных стран.

Ростуризмом с 2015 года подписано более 20 совместных с зарубежными партнерами меморандумов о взаимопонимании и планов совместных действий по расширению сотрудничества в области туризма.

Активно развивается сотрудничество в области туризма в международных организациях. Россия активно участвует в работе Всемирной туристской организации ООН (ЮНВТО). В частности, в рамках выставки "Интурмаркет" в г. Москве Ростуризмом совместно с ЮНВТО ежегодно проводятся обучающие семинары по профильным вопросам.

В рамках СНГ Ростуризм совместно с профильными органами стран-участниц реализует Стратегию развития туризма до 2020 года и участвует в работе Совета по туризму СНГ.

В Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) по инициативе Ростуризма в г. Москве в марте 2015 года состоялась первая встреча руководителей национальных туристских администраций государств – членов Шанхайской организации сотрудничества. В июне 2016 года в рамках заседания Совета глав государств Шанхайской организации сотрудничества состоялось подписание Программы по развитию сотрудничества в сфере туризма государств-членов ШОС. На полях заседания Совета глав государств-членов ШОС 9 июня 2017 года в г. Астане (Казахстан) был подписан подготовленный Ростуризмом План совместных действий по реализации Программы по развитию сотрудничества в сфере туризма государств – членов Шанхайской организации (2017–2018 годы).

Кроме того, осуществляется многостороннее сотрудничество в области туризма в рамках Организации Черноморского экономического сотрудничества, Евразийского экономического союза, объединения БРИКС, АСЕАН, АТЭС.

Полагаем, что имеющийся в Ростуризме человеческий ресурс и выделяемые финансовые средства достаточно эффективно реализуются в вопросах организации сотрудничества с иностранными партнерами и в международных организациях.

Вопросы заместителя председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности В.В. Полетаева.

1. Предполагается ли введение обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников? В какие сроки?

Суть проблемы. В Республике Алтай большой популярностью пользуются экстремальные виды туризма. Общий туристский поток в регион в 2017 году составил 2 050 тысяч посещений, при этом 65 % туристов воспользовались водными сплавами, 24 % – экстремальными аттракционами, 12 % – многодневными пешими и конными походами. В настоящее время отсутствуют требования об обязательной аттестации инструкторов проводников, вследствие этого, услуги могут оказываться неподготовленными лицами.

В настоящее время Министерством культуры Российской Федерации ведется работа над подготовкой проектов федеральных законов, предусматривающих введение с 1 января 2019 года обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, а также административной ответственности за осуществление такой деятельности без прохождения аттестации.

2. Планируется ли разработать на федеральном уровне нормативно-правовую базу по вопросам статистической отчетности средств размещения, в которой в законодательном порядке вменить средства размещения обязательства по предоставлению ежемесячной отчетности, согласно установленным формам Министерства культуры Российской Федерации и Федерального агентства по туризму? В какие сроки?

Суть проблемы. Министерством культуры Российской Федерации и Федеральным агентством по туризму в декабре 2016 года были введены три формы статистического наблюдения (мониторинга) за туристическими организациями. Обязанность по сбору статистической отчетности возложена на органы местного самоуправления и исполнительные органы госвласти субъектов РФ. При сборе данных от коллективных средств размещения (далее – КСР) возникают затруднения, связанные с отказом части КСР предоставлять отчетность, со ссылками на конфиденциальность и отсутствие нормативно-правовой базы, обязывающей предоставлять такую информацию.

Ростуризм в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму" не наделен полномочиями по сбору статистической информации. При этом вопрос внедрения механизма обязательного предоставления статистической информации субъектами туристического бизнеса на региональном уровне нуждается в детальной проработке со всеми заинтересованными органами государственной власти и организациями на предмет оказания воздействия на отрасль и экономическую обоснованность в целом.

Вопрос члена Совета Федерации А.А. Салпагарова.

Рассматривает ли Федеральное агентство по туризму возможность включения в проект федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма (2019–2025 годы)" мероприятий по строительству канатных дорог как составляющей инженерной инфраструктуры с соответствующим софинансированием из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации?

Разработка концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" проводилась, в том числе с учетом опыта реализации федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)", в рамках которой строительство канатных дорог, как объектов туристской инфраструктуры, проводилось за счет средств инвесторов и не предполагало бюджетного финансирования.

При этом Ростуризм готов рассмотреть предложения субъектов Российской Федерации по созданию обеспечивающей инфраструктуры для объектов туристской инфраструктуры, в том числе канатных дорог.

Вопросы и предложения члена Совета Федерации В.А. Озерова.

1. В настоящее время приоритетное развитие Дальнего Востока стоит в федеральной повестке. Одним из инструментов реализации указанной политики является включение в государственные программы Российской Федерации разделов по макрорегиону.

В текущем году будет принята новая программа развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, предполагающая, в том числе приоритетное включение в план мероприятий ее реализации в 2019–2025 годы развитие туристско-рекреационных кластеров на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Помимо софинансирования реализации таких проектов, какие дополнительные меры по созданию благоприятных условий для развития внутреннего и въездного туризма в Дальневосточном регионе предусмотрены новой отраслевой программой?

Хабаровский край просит оказать содействие во включении трех новых кластеров в проект разрабатываемой федеральной целевой программы:

1. Туристско-рекреационный кластер "Комсомольский" (входит в Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 704-р), прошел конкурсный отбор и включен в перечень приоритетных мероприятий федеральной целевой программы.

2. Туристско-рекреационный кластер "Амур – Хабаровск". Основная цель реализации – завершение формирования инфраструктуры речного, в том числе круизного, туризма на реке Амур совместно с Амурской и Еврейской автономными областями.

3. Автотуристский кластер "Северный Сихотэ – Алин". Основная цель реализации – развитие автомобильного туризма на направлении "Хабаровский край – остров Сахалин".

Предусмотреть меры финансовой (субсидии, гранты и т.п.) и иной поддержки исполнительных органов государственной власти в сфере туризма субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, а также предпринимателей, в том числе туроператоров внутреннего и въездного туризма, в целях привлечения дополнительного потока российских и зарубежных посетителей в Дальневосточный регион.

В проекте концепции предусмотрены отдельные разделы с предложениями по опережающему развитию Дальнего Востока и Байкальского региона.

В рамках проекта концепции сформирован перечень перспективных туристских укрупненных инвестиционных проектов Дальнего Востока, которые обладают высокой туристской привлекательностью для граждан Российской Федерации и иностранных граждан. В перечень входят:

- перспективный туристский укрупненный инвестиционный проект "Амур", субъекты Российской Федерации – участники: Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область. Специализация по приоритетному виду туризма – круизный туризм; проект "Приморье" – Приморский край. Специализация по приоритетному виду туризма – круизный туризм;

- перспективный туристский укрупненный инвестиционный проект "Камчатка – Сахалин" – Камчатский край и Сахалинская область. Специализация по приоритетному виду туризма – круизный туризм.

В Байкальском регионе выделен перспективный туристский укрупненный инвестиционный проект "Байкал" со специализацией по приоритетному виду туризма – экологический туризм. Основой данного укрупненного инвестиционного проекта является уникальная экосистема озера Байкал и Байкальской природной территории, которая распространяется на Иркутскую область, Республику Бурятия и Забайкальский край.

Целью программы является создание условий для эффективного развития сферы туризма Российской Федерации с увеличением вклада отрасли в ВВП Российской Федерации более чем на 70 % к концу 2025 года.

Достижение цели программы будет обеспечиваться решением следующих основных задач.

1. Комплексное развитие туристской обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров по приоритетным видам туризма.

2. Развитие отраслевой системы подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма, формирующих кадровый потенциал для комплексного решения проблем качества туристских услуг.

3. Продвижение туристского продукта Российской Федерации и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках.

4. Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм субсидирования и грантовой поддержки.

5. Создание, внедрение и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры управления туристской отрасли.

2. В настоящее время исполнительные органы государственной власти в сфере туризма на местах и бизнес-сообщество отмечают несовершенство туристского законодательства в Российской Федерации в части отсутствия действенного контроля за его исполнением со стороны государства. Какие меры планирует предпринять отраслевое министерство по пресечению нелегитимной деятельности на туристском рынке страны?

Отраслевой закон в основном регулирует правоотношения в сфере организации выездного туризма и практически не затрагивает сферу внутреннего и въездного туризма. Учитывая приоритетность развития в Российской Федерации внутреннего и въездного туризма, планируется ли в ближайшее время усовершенствование туристского законодательства?

Необходим четкий механизм контроля за деятельностью турагента исключительно по поручению туроператора, а также деятельностью туроператоров, которые будучи зарегистрированными в едином федеральном реестре туроператоров как операторы внутреннего и (или) въездного туризма (меньшие размеры финансовой гарантии), на практике осуществляют деятельность на выездном направлении и занимаются отправкой российских граждан за рубеж.

Необходима доработка Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "О туристской деятельности в Российской Федерации" в части усиления ответственности туроператоров внутреннего и въездного туризма перед потребителями туристских услуг.

Необходимо внесение норм, защищающих интересы отечественных туристов, путешествующих по стране, а также иностранных граждан, посещающих Россию с туристской целью.

На постоянной основе Ростуризмом осуществляется мониторинг деятельности организаций, осуществляющих туроператорскую деятельность. При поступлении (выявлении фактов), свидетельствующих о несоответствии финансового обеспечения туроператора, соответствующая информация направляется в Минкультуры России, осуществляющее государственный надзор за деятельностью туроператоров, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Ростуризм поддерживает подготовку и принятие нормативных правовых актов, направленных на повышение уровня правовой защищенности российских туристов. С 1 января 2018 года вступили в силу изменения в закон о туристской деятельности в части положений об электронных путевках. Переход от бумажных договоров к электронному реестру обеспечит прозрачность отношений между туроператорами/турагентами и туристами.

Вместе с тем информационная система "Электронная путевка" станет эффективным инструментом контроля и защиты прав туристов в полной мере только при условии установления обязательности ее использования. Ростуризмом были подготовлены и направлены в Минкультуры России соответствующие предложения

3. В последние годы отмечены впечатляющие темпы роста въездного потока туристов из Китайской Народной Республики в Россию. Учитывая емкость туристского рынка КНР, а также поощряемую государством политику по стимулированию выезда китайских граждан за рубеж, в ближайшие годы указанный поток в Российскую Федерацию будет только расти.

Вместе с тем эксперты в сфере безвизового туризма с Китаем отмечают крайне низкую экономическую эффективность от приема китайских туристов в связи с серыми схемами взаиморасчетов за оказание услуг в наличных средствах и "экспансией" китайских туристических лидеров, сопровождающих группы организованных туристов, которые вне закона самостоятельно проводят обзорные и другие экскурсии в период путешествия китайцев по России. Какие действия в этой связи планирует предпринять Федеральное агентство по туризму для пресечения незаконной предпринимательской деятельности со стороны граждан Китая и защиты интересов национального рынка туристских услуг?

Справочно: 18 августа 2002 года Меморандумом о взаимопонимании между Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Государственным управлением по туризму КНР были закреплены требования по вопросам организации групповых туристических поездок граждан Китая в Россию (далее – Меморандум). Документом установлена обязанность направляющих и принимающих турфирм осуществлять взаимные расчеты только через банки, а также российских

принимающих компаний обеспечивать своим гидом-переводчиком сопровождение туристической группы из Китая по всему маршруту.

На практике данный Меморандум не исполняется, что приводит к уклонению российских туркомпаний от уплаты налогов в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и некачественному обслуживанию китайских туристов в целом.

Полагаем необходимым Министерству культуры Российской Федерации, Федеральному агентству по туризму разработать и принять в установленном порядке нормативный правовой акт, определяющий:

- запрет на передачу российским уполномоченным туроператором своих прав по организации безвизового туристического обмена с Китаем иным юридическим (физическим) лицам;

- обязательное сопровождение групп китайских безвизовых туристов во время экскурсионной программы на территории субъекта Российской Федерации российским аккредитованным гидом-переводчиком – представителем принимающего туроператора;

- ответственность за ненадлежащее исполнение туроператором, имеющим право реализации межправительственного соглашения, своих обязательств, в том числе за нарушение вышеперечисленных требований.

Ускорить решение вопроса об установлении обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, осуществляющих профессиональную деятельность в Российской Федерации.

В связи с существенным ростом в последние годы въездного потока из Китая в нашу страну остро встал вопрос нехватки профессиональных гидов-переводчиков и владеющего китайским языком персонала гостиниц, предприятий торговли и сервиса. Это создает условия для выхода на рынок граждан Китая и туристических организаций, не уполномоченных осуществлять деятельность по организации въездного туризма, завышающих стоимость посещения объектов показа, расценки предприятий гостеприимства, сервиса и транспорта, способствующих реализации по завышенным ценам контрафактных товаров в магазинах, зачастую действующих с нарушением установленных правил торговли, а также навязывающих дополнительные услуги, не востребованные туристами.

С целью защиты интересов национального рынка туристских услуг Ростуризм в рамках своей компетенции была проведена следующая работа. По инициативе Ростуризма в ноябре 2016 года Министерством внутренних дел Российской Федерации поручено территориальным органам МВД России при поступлении от региональных органов исполнительной власти соответствующих обращений проведение совместных проверочных мероприятий по фактам деятельности граждан КНР, незаконно оказывающих экскурсионные услуги организованным туристическим группам, прибывшим на территорию России из Китая. Данная информация направлена Ростуризм в регионы для организации взаимодействия с органами внутренних дел.

В качестве примера можно отметить, что в текущем году ГУ МВД России по Иркутской области были выявлены три гражданина КНР, сопровождающие в качестве гидов-переводчиков группы китайских туристов. За незаконное осуществление трудовой деятельности данные граждане Китая были привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 18.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) с назначением административного наказания в виде штрафа. В отношении принимающего туроператора возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 и частью 2 статьи 18.15 КоАП РФ, с проведением административного расследования.

Серьезная работа проводится на данном направлении Комитетом по развитию туризма Санкт-Петербурга, где в 2017 году совместно с ГУВД было пресечено более 20 фактов незаконной трудовой деятельности в сфере туризма граждан Китая.

Кроме того, в соответствии с государственным контрактом по программе "Повышение квалификации гидов-переводчиков и экскурсоводов, работающих с китайскими туристами" в Государственном университете управления в январе 2018 года успешно завершили обучение 40 граждан Российской Федерации.

По информации Ассоциации гидов-переводчиков в настоящее время в Москве имеется 148 квалифицированных гидов-переводчиков (в г. Санкт-Петербурге около 300 в сезон), владеющих китайским языком.

Для коммуникации гидов-переводчиков с туристическими организациями, принимающих китайских туристов, создан специальный интернет-ресурс <http://www.gid.bezvisa.com/>.

Организована работа call-центра (+7-800-775-18-69, доб. 2) на китайском языке для оперативного решения вопросов по жалобам и претензиям туристов, в том числе по фактам завышения цен, навязывания дополнительных услуг. Предусмотрена возможность направления жалоб и претензий на электронный адрес hotline@bezvisa.com.

**Меморандум о взаимопонимании между Минэкономразвития России и ГУТ КНР
(Москва, 18 июля 2002 года)**

В части, касающейся положений Меморандума от 18 августа 2002 года о взаимопонимании между Министерством экономического сотрудничества и торговли Российской Федерации и Государственным управлением КНР по делам туризма, необходимо отметить следующее.

В настоящее время вопрос взаимных расчетов за товары и услуги между российскими и китайскими юридическими лицами (в том числе туристическими организациями) регулируется протокольными решениями Подкомиссии по сотрудничеству в финансовой сфере Российско-Китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств, в работе которой участвует представитель Ростуризма. Принятие каких-либо нормативных актов Минкультуры России или Ростуризма в данной сфере является избыточным и не соответствующим компетенции ведомств.

Ростуризмом разработан, в рабочем порядке согласован с китайской стороной и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (МИД России, МВД России, ФСБ России, Минкомсвязь России) проект нового Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках, призванный заменить Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках.

Проект соглашения в том числе предусматривает:

- исключение из документооборота списков (подтверждений о приеме) туристических групп на бумажных носителях;

- введение вместо мастичных печатей органов координации по реализации Соглашения и туристических организаций электронных подписей;

- осуществление электронного документооборота между органами координации по реализации соглашения и туристическими (страховыми) компаниями, между органами координации и пограничными властями, между российскими и китайскими органами координации. Электронный документооборот позволяет документы заверять электронной подписью органа управления туризмом дистанционно, исключает необходимость их физической доставки в орган координации и после заверения – пункты пропуска через границу, что значительно упрощает организацию туристических поездок. Кроме того, прозрачность деятельности туроператоров, обеспеченная внесением сведений в информационную систему, препятствует незаконной передаче обслуживания туристов третьим лицам, затрудняет уклонение юридических лиц от налоговых платежей в бюджет Российской Федерации.

- совершение поездок по территории принимающей стороны без виз в составе туристической группы в сопровождении представителя принимающей туристической организации при наличии действительных проездных документов и программы поездки туристической группы. Препятствует незаконной передаче обслуживания туристов третьим лицам, создает условия для контроля за качеством и безопасностью туристских услуг.

Подписание соглашения позволит исключить затратный по времени бумажный документооборот, упростит процесс оформления безвизовых групповых туристических поездок, что будет стимулировать рост туристических обменов между двумя странами. Введение электронного документооборота будет в значительной степени способствовать профилактике и недопущению правонарушений в сфере оказания потребителям туристских услуг на территории Российской Федерации.

При этом отмечаем, что в соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" для обеспечения оказания отдельных туристских услуг, входящих в туристский продукт, туроператором могут привлекаться третьи лица (например, перевозчики, организации, предоставляющие гостиничные услуги). Ответственность за действия (бездействие) указанных третьих лиц возлагается на туроператора, за исключением случаев, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного, при осуществлении деятельности в рамках реализации межправительственного соглашения туроператор, включенный в список, вправе привлекать третьих лиц, которые непосредственно оказывают туристам отдельные услуги, входящие в сформированный им туристский продукт. Вместе с тем осуществление данным третьим лицом туроператорской деятельности в рамках реализации межправительственного соглашения допускается исключительно при условии включения его в список.

Ответственность туроператоров за неоднократное или грубое нарушение туристической организацией законодательства Российской Федерации о туристской деятельности, законодательства о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, законодательства Российской Федерации в области охраны государственной границы, законодательства в области миграционного учета и других федеральных законов, а также Правил оказания услуг по реализации туристского продукта или иных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление туристской деятельности установлена пунктом 8 Порядка определения туристических организаций, имеющих право на осуществление деятельности в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках от

29 февраля 2000 года, утвержденного приказом Ростуризма от 28 ноября 2007 года № 128. Данным порядком в рамках компетенции Ростуризма предусмотрено исключение туристической организации из списка компаний, уполномоченных осуществлять деятельность по реализации соглашения или отказ во внесении туристической организации в указанный список.

Минкультуры России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников". Проектом предусмотрено введение обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, оказывающих услуги на туристских маршрутах. Проектом также предусматривается требование о наличии у физических лиц, осуществляющих деятельность в качестве экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков гражданства Российской Федерации. С текстом проекта можно ознакомиться на официальном сайте <http://regulation.gov.ru/>. Статус: обсуждение завершено.

4. В Послании Президента страны Федеральному Собранию Российской Федерации 2018 года поставлена задача наращивания несырьевого экспорта, в том числе экспорта услуг. Туризм является одним из секторов экономики, максимально влияющих на достижение поставленной цели. Поэтому сегодня нами и обсуждается вопрос "Развитие внутреннего и въездного туризма как фактор экономического роста Российской Федерации".

По оценке правительства Хабаровского края, доля туристской отрасли в валовом региональном продукте края оценивается на уровне 0,4%. Вместе с тем данный показатель не в полной мере характеризует вклад развития туризма в рост экономики Хабаровского края, учитывая межотраслевой характер туристской деятельности. Требуется оценка мультипликативного эффекта.

Имеется ли сегодня доступный методологический инструментарий для определения исполнительными органами государственной власти в сфере туризма на местах вклада туризма в экономику региона и его доли в валовом региональном продукте?

Во исполнение пункта 34 Плана мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 года № 2246-р) 2 декабря 2016 года Федеральной службы государственной статистики был издан приказ № 763 "Об утверждении Методики расчета показателей "Валовая добавленная стоимость туристской индустрии" и "Доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом внутреннем продукте Российской Федерации".

Вместе с тем в настоящее время отсутствует методика определения указанных показателей в валовом региональном продукте, а применение утвержденной методики на региональном уровне не представляется возможным в связи с отсутствием необходимой статистической информации по собирательной группировке "Туризм".

Указанная проблема не позволяет в полной мере оценить мультипликативный эффект от туризма для дальнейшего принятия региональными властями стратегически правильных управленческих решений.

В условиях возрастающих потребностей в актуальной и полной статистической информации Ростуризм прорабатывал с Росстатом вопрос совершенствования федерального статистического наблюдения в сфере туризма и расширению перечня показателей, характеризующих туристскую деятельность.

В соответствии с Методикой расчета показателей "Валовая добавленная стоимость туристской индустрии" и "Доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом внутреннем продукте Российской Федерации", утвержденной приказом Росстата от 2 декабря 2016 года № 763, произведена оценка доли валовой добавленной стоимости отраслей, входящих в собирательную группировку «Туризм», в валовой добавленной стоимости по Российской Федерации. Расчет этого макроэкономического агрегата по туризму позволяет определить размер туристской индустрии по отношению к ВВП страны и ее значение для экономики России.

Основой для определения числа российских и иностранных туристов по субъектам Российской Федерации является численность российских и иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения, и количество совершенных ими ночевков.

В соответствии с МРСТ-2008 для получения полной информации о внутренних туристских потоках необходимы данные о туристах, размещенных в индивидуальных средствах размещения. Источником этих данных могут стать проводимые на регулярной основе специализированные обследования домашних хозяйств. В настоящее время обследования домашних хозяйств проводятся Росстатом в целях сбора данных о расходах населения, и выборка для таких обследований не обеспечивает репрезентативный охват домашних хозяйств, члены которых совершают туристические поездки.

Специализированные обследования домашних хозяйств по вопросам внутреннего туризма позволят получить сведения о количестве индивидуальных средств размещения и численности лиц, размещенных в них (в арендованных комнатах, квартирах, частных домах или у родственников), по субъектам Российской Федерации, о числе внутренних туристических поездок (по видам транспорта, по целям и продолжительности поездок, по типу размещения), о величине и структуре расходов на проживание, питание, покупки, транспорт, развлечения и прочие.

В 2012 году Росстатом разработаны программы и методология проведения выборочных туристских обследований, рекомендованных Всемирной туристской организацией (приказ Росстата от 24 августа 2012 года № 465). Существует три классических обследования, которые проводятся во многих странах мира, – это опросы постояльцев коллективных средств размещения, посетителей туристских объектов и пограничное обследование иностранных туристов (обследование иностранных туристов в пунктах международного транспортного сообщения).

В настоящее время в условиях оптимизации бюджетных расходов финансирование для проведения специализированных обследований домашних хозяйств по вопросам внутреннего туризма и выборочных статистических туристских обследований у Росстата отсутствует. По оценке Росстата, затраты на проведение вышеназванных обследований составят не менее 100 млн. рублей в год.

5. Имеются многочисленные обращения руководителей коллективных средств размещения о наличии административного барьера в оказании гостиничных услуг иностранным посетителям края на высоком организационном уровне.

Во исполнение требований письма ФМС России от 16 марта 2016 года № КР-1/2/2-2851, а также разъяснений УФМС России по Хабаровскому краю и ЕАО от 28 апреля 2016 года № 1/1-6103 коллективные средства размещения края при направлении в миграционную службу уведомления о прибытии иностранного гражданина вместо временного пребывания обязаны прикладывать копии всех страниц паспорта, включая пустые (не несущие информацию).

Исполнение данной нормы влечет за собой трудовые, временные и материальные затраты предприятий, значительно снижает уровень сервиса и подрывает конкурентоспособность регионального туристского продукта.

Какие меры планирует предпринять Федеральное агентство по туризму для решения вопроса о предоставлении коллективными средствами размещения для регистрации иностранных граждан исключительно копий страниц паспорта, содержащих информацию об иностранном гражданине и ранее совершенных им поездках?

С начала 2017 года министерство культуры края неоднократно направляло обращения в различные инстанции (УМВД России по Хабаровскому краю, Федеральное агентство по туризму) о необходимости внесения изменений в распорядительные документы в целях установления требования о предоставлении в миграционную службу коллективными средствами размещения для регистрации иностранных граждан исключительно копии страниц паспорта, содержащих информацию об иностранном гражданине и ранее совершенных им поездках, и возможности предоставления указанных документов по защищенным информационным каналам в электронном виде.

Необходимо внести изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 года № 9 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2016 года № 907) "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации", изложив пункт 28 раздела III главы "Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" в следующей редакции: "Принимающая сторона к уведомлению о прибытии, представляемому (направляемому) в территориальный орган Министерства внутренних дел Российской Федерации, прилагает копию страниц документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, содержащих информацию об иностранном гражданине и ранее совершенных им поездках, а в отношении временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина – и копию его миграционной карты".

В Федеральное агентство по туризму поступало обращение министерства культуры Хабаровского края (от 6 июля 2016 года № 05-203207, вх. № 6906ЮС от 21 июля 2016 года) об урегулировании вопроса, связанного с направлением в МВД России (в 2016 году в ФМС России) информации о регистрации иностранных граждан в коллективных средствах размещения с предоставлением копий всех страниц (в том числе незаполненных) документов, удостоверяющих личность иностранцев.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" данное обращение было направлено нами (исх. № 4768\БК от 26 июля 2016 года) для рассмотрения в рамках компетенции в Главное управление по вопросам миграции МВД России. Информация о результатах рассмотрения письма в Ростуризм не поступила.

Мы одобряем предложение правительства Хабаровского края о внесении соответствующего изменения в часть 2 пункта 28 Правил осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 года № 9.

В соответствии с пунктом 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы принадлежит в том числе законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Положением о Федеральном агентстве по туризму (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 901) право законодательной инициативы не предусмотрено.

Со своей стороны мы готовы поддержать в рамках своих полномочий предложение правительства Хабаровского края о внесении изменений в вышеуказанное постановление Правительства Российской Федерации.

Вопросы и предложение члена Совета Федерации А.Н. Епишина.

1. В 2018 году прекратит действие федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)", концепция нового документа прошла обсуждение с органами власти субъектов Российской Федерации и представителями бизнеса, но на текущий момент новый документ не утвержден, даже в формате проекта. Для успешного запуска новых мер поддержки, которые планируется предусмотреть с 2019 года, регионы и бизнес уже сейчас должны начать подготовку документации (в том числе проектно-сметной), предусматривать средства для софинансирования в проектах региональных бюджетов на 2019 год, формировать заявки и инвестиционные соглашения о привлечении внебюджетных средств в проекты. В связи с вышесказанным необходимо:

- ускорить утверждение новой программы;
- в первой половине 2018 года направить в адрес регионов перечень мер поддержки, которые будут рассмотрены новым документом, условия участия и проекты форм заявок;
- пояснить будут ли рассмотрены в программе, помимо вложений в инфраструктуру, которые себя оправдали в действующей ФЦП, меры прямой поддержки туристического бизнеса, в том числе по аналогии с мерами, принятыми в рамках поддержки агропромышленного комплекса, в первую очередь программа государственного субсидирования процентных ставок по кредитам на реализацию инвестиционных проектов в туристической отрасли.

2. Очень важным элементом обеспечения эффективной работы по развитию отрасли является выработка системы показателей, как федерального, так и регионального уровня. К статистике внутреннего турпотока, в том числе к расчетам количества туристов, приехавших в регион из других субъектов, много вопросов. Требуется создание комплексной системы показателей, которая объединит данные разных ведомств – Росстата, УФНС, внутренней отраслевой статистики.

В настоящее время разработанный Ростуризмом проект концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" направлен на утверждение в Правительство Российской Федерации в установленном порядке. Ростуризмом ведется разработка проекта федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" для дальнейшего внесения в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

В рамках подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации по утверждению программы Ростуризмом направлены письма во все субъекты Российской Федерации о предоставлении планируемых к включению в проект программы инвестиционных проектов в сфере туризма, в том числе критерии отбора проектов и перечень необходимой документации.

В рамках задачи 4 проекта концепции "Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм субсидирования и грантовой поддержки" предполагается активно использовать механизм субсидирования юридических лиц для создания благоприятных условий реализации предпринимательских и общественных инициатив.

Для решения данной задачи запланирована реализация следующих мероприятий:

- субсидия российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов по созданию и развитию туристских кластеров, прочих инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития кластеров, а также выданных для приобретения средств, обеспечивающих функционирование туристских кластеров;

- субсидия на уплату части затрат в рамках договора о реализации туристского продукта в сфере внутреннего и въездного туризма, туроператоров, обеспечивающих туристский поток в кластеры приоритетных видов туризма, в том числе с целью снижения стоимости турпакетов в низкий сезон и для социально уязвимых категорий граждан;

- грантовая поддержка общественных и предпринимательских инициатив, направленных на создание и развитие объектов туристской инфраструктуры кластеров, в том числе на базе народных художественных промыслов, на внедрение в управление отраслью лучших мировых практик и улучшение институциональной среды в туристской отрасли, на стимулирование применения новых технологий, в том числе информационных технологий, экологически устойчивых методов организации туристской деятельности, технологических стандартов для безбарьерного туризма для всех категорий граждан, включая маломобильных.

Вопрос упорядочения и выработки единых механизмов по сбору и систематизации статистической информации имеет важное значение при выработке механизмов поддержки развития туристской отрасли. Вместе с тем, несмотря на существующие у Росстата, Минкультуры России и Ростуризма подходы к подсчету туристского потока, в настоящее время в нормативно-правовых актах Российской Федерации

понятие "туристский поток" не определено.

При этом Ростуризм в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 901 "Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по туризму" не наделен полномочиями по сбору статистической информации.

Предложение.

В целях развития туристической индустрии на региональном уровне принимаются собственные государственные программы (подпрограммы). Вырабатываются меры поддержки туристической индустрии. Например, в Тверской области с 2018 года утверждена отдельная государственная программа "Развитие туристической индустрии в Тверской области на 2018–2023 годы", в рамках которой предусмотрен целый ряд мер поддержки, от продвижения региона до субсидий инвесторам и грантов на создание частных музеев.

Полагаем, что эффективность работы регионов будет существенно выше, если на федеральном уровне будет проведен анализ лучшего опыта, сделан обзор наиболее эффективных мер поддержки туристического бизнеса, даны рекомендации по приоритетным направлениям работы региона и сформирована модельная (типовая) региональная программа развития туризма.

Вопросы члена Совета Федерации Б.А. Невзорова.

1. Возможность применения патентной системы налогообложения для временных работников в сфере туризма: гиды-проводники, переводчики, экскурсоводы, повара, водители. В высокий туристический сезон компании нанимают большое количество обслуживающего персонала из тех, кто имеет постоянную занятость в других организациях, а в туризме работают во время своих отпусков. Таким сотрудникам нет смысла регистрироваться в качестве индивидуальных предпринимателей, а турфирмам невыгодно и очень дорого брать их в штат на короткий период. Чтобы вывести зарплаты таких сотрудников из тени, считаем правильным дать им возможность оформлять патент для самозанятых граждан на работу в качестве обслуживающего персонала в сфере туризма. При этом должна быть возможность оформлять его не на весь год, а на несколько месяцев пропорционально стоимости годового патента.

В настоящее время по патенту можно работать только в некоторых направлениях (репетиторство, уборка жилых помещений, приготовление пищи за пределами домашнего хозяйства, ремонтные работы). Необходимо расширение списка и включение в него востребованных профессий в сфере туризма.

2. Несовершенство системы налогообложения в Российской Федерации стимулирует крупных российских туроператоров работать в области выездного туризма, а не внутреннего.

Согласно законодательству составляющие турпродукта – услуги по размещению, перевозке и страхованию туристов – имеют льготный порядок обложения НДС по ставке от 0 и 10 % в случае прямой поставки услуги потребителю – туристу. Когда турпродукт для потребителя формирует туроператор и продает турпакет клиенту, ставка НДС для него составляет 18 % от полной стоимости турпакета. Это налагает дополнительную финансовую нагрузку на туриста и снижает конкурентоспособность внутреннего туристского продукта. В то время как при формировании заграничного турпакета, НДС облагается лишь незначительная часть услуг, оказываемых на территории Российской Федерации.

С целью повышения конкурентоспособности внутреннего туристского продукта необходимо устранить противоречие в части налогообложения НДС туристских услуг, оказываемых туроператором в составе туристского продукта.

Предлагаем поддержать инициативу Вологодской области и ускорить принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 156 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в целях устранения противоречий, существующих на практике, в отношении применения правил налогообложения туристских услуг, оказываемых туроператором в сфере внутреннего туризма в следующей редакции:

"В целях настоящего пункта предпринимательской деятельностью в интересах другого лица на основе договоров поручения, комиссии либо агентского договора также признается реализация туроператором, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего и выездного туризма, туристского продукта в случаях, когда исполнение этого договора осуществляется туроператором с привлечением третьих лиц путем заключения с этими лицами договоров, в рамках которых туроператор выступает в качестве комиссионера (поверенного, агента). В этом случае в налоговую базу не включается сумма выручки от реализации туристского продукта, а учитывается сумма вознаграждений (иных доходов), полученных туроператором в рамках указанных договоров".

Справочно: Составляющие турпродукта.

В настоящее время Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрен льготный порядок обложения НДС ряда услуг, оказываемых на территории Российской Федерации, которые могут быть включены в туристский продукт, а именно:

- не подлежат обложению НДС услуги: санаторно-курортных, оздоровительных организаций и организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе детских оздоровительных лагерей, расположенных на территории Российской Федерации, оформленные путевками или курсовками, являющимися бланками строгой отчетности; услуги по страхованию;

- применяется нулевая ставка НДС при реализации услуг по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа при условии, что пункт отправления или пункт назначения пассажиров и багажа расположен на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя;

- применяется 10-процентная ставка НДС при реализации услуг: по внутренним воздушным перевозкам пассажиров и багажа; по перевозкам пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в дальнем сообщении.

Ростуризм поддерживает принятие мер, направленных на развитие туристской индустрии. Полагаем, что предоставление организациям туристской индустрии налоговых льгот, применение специальных налоговых режимов положительно отразится на развитии туризма в субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем полагаем необходимым отметить, что в соответствии с законом о туристской деятельности, туроператор обеспечивает оказание туристу услуг, входящих в туристский продукт.

По мнению Ростуризма, в отношениях с туристом туроператор выступает не агентом (поручителем), а исполнителем услуг по договору о реализации туристского продукта, вне зависимости от порядка оказания услуг (непосредственно, либо с привлечением третьих лиц).

Вопрос члена Совета Федерации И.Д. Зубарева.

1. *"Развитие внутреннего и въездного туризма как фактор экономического роста Российской Федерации"*.

В настоящее время реализуются мероприятия федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)". Каковы предварительные итоги федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" и результаты ее реализации для субъектов Российской Федерации?

По итогам 2011–2017 годов в рамках реализации задачи 1 "Развитие туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации" федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" (далее – программа) осуществлялось строительство инвестиционных проектов на общую сумму более 102,2 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21,2 млрд. рублей, бюджета субъектов Российской Федерации – 6,9 млрд. рублей и внебюджетных источников – 74,1 млрд. рублей.

В настоящее время в программе участвуют 35 регионов Российской Федерации, на территориях которых осуществляется реализация инвестиционных проектов по созданию 45 кластеров, в том числе: 38 туристско-рекреационных (далее – ТРК) и 7 автотуристских кластеров (далее – АТК). По состоянию на 1 апреля 2018 года согласно соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее – соглашение) предусмотрено создание 213 объектов обеспечивающей инфраструктуры, 155 из которых введены в эксплуатацию, 45 находятся на стадии строительства, 13 – построены, но не введены в эксплуатацию.

В 15 кластерах 13 субъектов Российской Федерации введены в эксплуатацию все объекты обеспечивающей инфраструктуры, предусмотренные соглашениями (всего 61 единица). Необходимо отметить, что всего в 2017 году было введено в эксплуатацию 36 объектов обеспечивающей инфраструктуры, в том числе восемь ранее не введенных объектов, финансируемых в рамках соглашений прошлых лет. В 2017 году в рамках реализации программы согласно заключенным соглашениям о предоставлении субсидий из федерального бюджета с 22 субъектами Российской Федерации объем финансирования строительства 35 объектов обеспечивающей инфраструктуры в 23 туристских кластерах за счет средств бюджетов всех уровней составляет 5,02 млрд. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 3,37 млрд. рублей, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 1,65 млрд. рублей).

По состоянию на 31 декабря 2017 года в рамках соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на мероприятия программы в 2017 году 17 субъектов Российской Федерации выполнили свои обязательства на 100 %: ТРК "Ворота Лаго-Наки" (Республика Адыгея), ТРК "Всесезонный горнолыжный спортивно-оздоровительный комплекс "Манжерок" (Республика Алтай), ТРК "Раушен" (Калининградская область), ТРК "Центральная городская набережная" (Вологодская область), ТРК "Эко-курорт Кавминводы" (Карачаево-Черкесская Республика), ТРК "Камский берег" (Удмуртская Республика), ТРК "Озерный кластер" (Новосибирская область), ТРК "Остров Большой Уссурийский – Шантары" (Хабаровский край), ТРК "Всесезонный туристический центр "Ингушетия" (Республика Ингушетия), ТРК "Подлесье" (Республика Бурятия), ТРК "Псковский" (Псковская область), ТРК "Северная мозаика" (Республика Саха (Якутия), АТК "Зарагиз" (Кабардино-Балкарская Республика), ТРК "Золотые пески" и ТРК "Золотые дюны" (Республика Дагестан), ТРК "Этническая Чувашия" (Чувашская Республика), ТРК "Старорусский" (Новгородская область).

В четырех субъектах Российской Федерации исполнение составляет более 93 %: ТРК "Эко-курорт Кавминводы" (Ставропольский край), АТК "Задонщина" (Липецкая область), ТРК "Хибины" (Мурманская область), ТРК "Верхневолжский" (Тверская область).

При этом следует отметить, что Республикой Карелия ТРК "Южная Карелия" фактически освоено только 60,32 % средств федерального бюджета, предусмотренных на строительство объекта обеспечивающей инфраструктуры на объект "Строительство автомобильной дороги "Подъезд к памятнику природы "Белые Мосты". Процент технической готовности объекта от плана на 2017 год – 47,86 %. Объект не введен в эксплуатацию. Общий процент фактического освоения средств федерального бюджета за 2017 год составляет 97,9 %.

Сводными планами развития ТРК и АТК в субъектах Российской Федерации (далее – сводный план), участвующих в программе, предусмотрено создание 584 объектов туристской инфраструктуры, 244 из которых введены в эксплуатацию. Полностью выполнили свои обязательства по программе в части привлечения внебюджетных средств шесть субъектов Российской Федерации: Вологодская область в части ТРК "Насон-город", Костромская область – ТРК "Кладезь земли Костромской", Краснодарский край – ТРК "Абрау – Утриш", Республика Бурятия в части АТК "Тункинская долина", Республика Татарстан – ТРК "Свияжск", Ярославская область в части ТРК "Ярославское взморье".

Следует отметить, что на сегодняшний день в трех кластерах на территории трех субъектов Российской Федерации полностью завершены мероприятия по созданию объектов обеспечивающей и туристской инфраструктуры в рамках программы: Свердловская область – АТК "Самоцветное кольцо Урала", Костромская область – ТРК "Кладезь земли Костромской", ТРК "Свияжск" в Республике Татарстан. Остальные субъекты должны обеспечить привлечение средств внебюджетных источников в полном объеме, предусмотренных программой в 2018 году, а также представить подтверждающую документацию в АИС "Туризм".

Справочно: За 2017 год фактически освоено 10,6 млрд. рублей внебюджетных средств, что составляет 106 % от предусмотренных программой (9,9 млрд. рублей).

В 2018 году Федеральному агентству по туризму, главному распорядителю бюджетных средств и государственному заказчику-координатору федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)", в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации 15 субсидий по направлению "капитальные вложения" в объекты государственной (муниципальной) собственности в общем объеме 3 282 808,2 тыс. рублей.

В настоящее время заключены соглашения о предоставлении субсидий в 2018 году на строительство 30 объектов обеспечивающей инфраструктуры в рамках создания туристско-рекреационных и автотуристских кластеров (Вологодская область, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Новгородская, Новосибирская, Псковская, Тверская области, республики Адыгея, Алтай, Ингушетия, Карелия, Удмуртская Республика, Чувашская Республика, Ставропольский край, Хабаровский край).

В первом квартале 2018 года в полном объеме доведены межбюджетные трансферты бюджетам семи из 15 регионов в размере 428,2 млн. рублей или 13,04 % от годовых бюджетных назначений в соответствии с графиком в рамках соглашений о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации на строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных и автотуристских кластеров.

Общий уровень исполнения средств федерального бюджета субъектами Российской Федерации за указанный период по реализации мероприятий федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" составил 427,55 млн. рублей или 13,02 % от годовых бюджетных назначений, что соответствует 99,85 % доведенным предельным объемам финансирования, в том числе: Республика Алтай (ТРК "Всесезонный горнолыжный спортивно-оздоровительный комплекс "Манжерок") – 52,96 % и 100 %, Республика Адыгея (ТРК "Ворота Лаго-Наки") – 0,67 % и 100 %, Карачаево-Черкесская Республика (ТРК "Эко-курорт Кавминводы") – 28,22 % и 100 %, Республика Ингушетия (ТРК "Всесезонный туристический центр "Ингушетия") – 45,11 % и 100 %, Тверская область (ТРК "Верхневолжский") – 4,6 % и 99,99 %, Псковская область (ТРК "Псковский") – 14,09 % и 98,62 %, Хабаровский край (ТРК "Остров Большой Уссурийский – Шантары") – 1,3 % и 90,86 % соответственно.

2. Срок действия федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" заканчивается в 2018 году. Будут ли разработаны новые программы развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации, начиная с 2019 года? Каковы сроки их утверждения, условия участия, меры поддержки субъектов Российской Федерации?

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 17 августа 2015 года, поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 28 февраля 2017 года № ДМ-П15-1133 по итогам встречи с членами Совета палаты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации

Федерации В.Л. Мутко от 16 января 2017 года № ВМ-П44-2пр Федеральное агентство по туризму проводит работу по разработке проекта концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" (далее – проект концепции).

Целью программы является создание условий для эффективного развития сферы туризма Российской Федерации с увеличением вклада отрасли в ВВП Российской Федерации более чем на 70 % к концу 2025 года.

Достижение цели программы будет обеспечиваться решением следующих основных задач.

1. Комплексное развитие туристской и обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров по приоритетным видам туризма.

2. Развитие отраслевой системы подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма, формирующих кадровый потенциал для комплексного решения проблем качества туристских услуг.

3. Продвижение туристского продукта Российской Федерации и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках.

4. Стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм субсидирования и грантовой поддержки.

5. Создание, внедрение и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры управления туристской отрасли.

Реализация новой федеральной целевой программы должна увеличить долю туризма в ВВП Российской Федерации до уровня порядка 5 % к концу 2025 года, что эквивалентно вкладу туризма в ВВП в размере 5,3 трлн. рублей.

Сегодня туризм является сферой деятельности, которая вносит ощутимый вклад в экономику страны. Обладая большим мультипликативным эффектом, вклад туризма в ВВП учитывает также поступления от смежных отраслей экономики, характерные для туристской индустрии. В связи с этим только сконцентрированный механизм федеральной целевой программы позволит достичь наибольшего эффекта в реализации системных мер государственной поддержки по устранению проблем развития туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации и увеличения вклада туризма в ВВП Российской Федерации.

Таким образом, по предварительным прогнозным данным, при финансировании программы из федерального бюджета в объеме 69,27 млрд. рублей и из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 11,79 млрд. рублей, из внебюджетных источников будет привлечено 306,57 млрд. рублей.

Комплексный результат реализации программы к концу 2025 года – увеличение доли туризма в ВВП Российской Федерации до уровня порядка 5 % – обеспечит вклад туризма в ВВП в размере 5,3 трлн. рублей, что и соответствует целевой установке программы – увеличение вклада отрасли в ВВП более чем на 70 % к концу 2025 года.

Для решения задачи 1 необходимо осуществить следующие мероприятия:

- создание и модернизация туристских объектов;

- капитальное строительство, реконструкция и модернизация обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости.

Решение задачи 1 планируется осуществить с использованием следующих инструментов стимулирования инвестиционной деятельности: субсидирование субъектов Федерации для осуществления прямых бюджетных инвестиций в создание обеспечивающей инфраструктуры кластеров, а также субсидирование субъектов Федерации с целью обеспечения их обязательств по концессионным соглашениям в сфере туризма, а также соглашениям о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве, контрактам жизненного цикла при создании, модернизации и развитии обеспечивающей инфраструктуры кластеров.

Для решения задачи 2 планируется реализовать ряд мероприятий, в комплексе направленных на повышение качества услуг внутреннего и въездного туризма, а именно:

- развитие методического и программного обеспечения отраслевой системы подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма, в том числе технологического обеспечения развития туристской отрасли, посредством научно-методического, научно-практического и кадрового обеспечения деятельности по реализации приоритетов развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации на основе существующих образовательных и научных учреждений отрасли;

- реализация программ подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма, в том числе обучающих семинаров;

- реализация комплекса мероприятий в области повышения профессионального мастерства и внедрения стандартов туристско-рекреационного обслуживания.

Данная задача направлена на сглаживание сервисных отставаний в сфере внутреннего и въездного туризма, внедрение инновационных технологий обслуживания туриста через систему повышения квалификации в основном линейного персонала объектов туристской инфраструктуры, который своей профессиональной деятельностью формирует определенный уровень качества туристских услуг.

Отдельным блоком мероприятий по реализации программ повышения квалификации специалистов индустрии туризма и обучающих семинаров должно стать направление адаптации персонала к специальным требованиям по формированию комфортной среды пребывания для туристов с особыми культурными и религиозными потребностями.

Решение задачи 3 предполагает развитие инфраструктуры продвижения туристского продукта Российской Федерации и повышения информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках.

Для решения задачи 3 необходимо осуществить следующие мероприятия:

- поддержка деятельности и развитие сети туристско-информационных центров на территории Российской Федерации;
- поддержка деятельности и развитие международной сети национального маркетингового центра по туризму "Visit Russia";
- мониторинг и оценка конъюнктуры российского и зарубежных туристских рынков с целью формирования и реализации маркетинговой стратегии;
- организация и проведение информационно-пропагандистских и социальных рекламных кампаний по продвижению туристского продукта Российской Федерации (в том числе приоритетных туристских маршрутов по Российской Федерации) на мировом и внутреннем туристских рынках на телевидении, в электронных и печатных средствах массовой информации, интернет-пространстве, средствами наружной рекламы, проведение пресс-туров;
- организация и проведение информационно-просветительских, деловых и событийных международных, общероссийских, межрегиональных мероприятий, форумов и акций, реализация программ лояльности, направленных на популяризацию и продвижение отечественного туристского продукта и внутренних туристских направлений субъектов Российской Федерации;
- развитие системы знаков туристской навигации и ориентирующей информации в Российской Федерации.

В рамках задачи 4 предполагается активно использовать механизм субсидирования юридических лиц для создания благоприятных условий реализации предпринимательских и общественных инициатив.

Для решения данной задачи запланирована реализация следующих мероприятий:

- субсидия российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке, инвесторам для реализации инвестиционных проектов по созданию и развитию туристских кластеров, прочих инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития кластеров, а также выданных для приобретения средств, обеспечивающих функционирование туристских кластеров;
- субсидия на уплату части затрат в рамках договора о реализации туристского продукта в сфере внутреннего и въездного туризма, туроператоров, обеспечивающих туристский поток в кластеры приоритетных видов туризма, в том числе с целью снижения стоимости турпакетов в низкий сезон и для социально уязвимых категорий граждан;
- грантовая поддержка общественных и предпринимательских инициатив, направленных на создание и развитие объектов туристской инфраструктуры кластеров, в том числе на базе народных художественных промыслов, на внедрение в управление отраслю лучших мировых практик и улучшение институциональной среды в туристской отрасли, на стимулирование применения новых технологий, в том числе информационных технологий, экологически устойчивых методов организации туристской деятельности, технологических стандартов для безбарьерного туризма для всех категорий граждан, включая маломобильных.

Решение задачи 5 предполагается осуществлять посредством развития информационно-коммуникационной инфраструктуры туристской отрасли, являющейся неотъемлемой частью цифровой экономики Российской Федерации, которая позволит своевременно проводить актуализацию и развитие автоматизированной информационной системы комплексной поддержки развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (АИС "Туризм"):

- разработку дополнительного функционала, модернизацию и эксплуатацию единой информационной системы "Электронная путевка";
- создание информационной системы, обеспечивающей на взаимной основе безвизовые групповые туристические поездки;
- создание общероссийской информационной базы данных туристических агентств;
- создание информационной базы данных разрешений на осуществление деятельности в сфере туризма, связанной с использованием иностранных туристических судов;
- создание информационной базы данных аттестованных гидов-переводчиков, инструкторов-проводников и т.п.

Справочно: В рамках разработки проекта концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" согласованный с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект концепции в установленном порядке (письмо от 6 марта 2018 года № 1334/НК) направлен Ростуризмом в

Минэкономразвития России для рассмотрения и дальнейшего внесения в Правительство Российской Федерации. По состоянию на 25 апреля 2018 года информация о внесении проекта концепции Министерством экономического развития Российской Федерации в Правительство Российской Федерации, а также замечания по проекту концепции в Ростуризм не поступали.

Проект федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)", включая критерии отбора и условия участия регионов, будет подготовлен и согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в установленном порядке после утверждения проекта концепции.

3. Федеральный закон от 7 марта 2017 года № 28-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определяет упрощенный порядок выдачи российских туристических, гуманитарных и деловых виз иностранцам, которые прибывают в Россию через свободный порт Владивосток. Каковы итоги действия этого закона? Планируется ли распространить действие указанного закона на другие субъекты Российской Федерации или внести изменения в действующее законодательство, направленные на упрощение визового режима?

Мощным импульсом развития туризма в Приморье стала реализация проекта "Свободный порт Владивосток", который предусматривает упрощенный визовый режим до восьми суток. По информации администрации Приморского края, в 2017 году с момента реализации проекта оформили электронные визы уже более 7,5 тысячи человек, а количество иностранцев, посетивших по ним регион, составляет около 5 тысяч человек. Среди них 3200 граждан Китая, 1600 – Японии, 67 – Сингапура, остальные – жители Алжира, Индии, Ирана, КНДР, Кувейта, Мексики, Марокко, ОАЭ, Саудовской Аравии, Турции.

Сложность получения визы является существенным барьером для развития въездного туризма. Статистика платежного баланса Центрального банка Российской Федерации по статье "Поездки" показывает, что отмена визового режима приводит к увеличению объема экспорта туристических услуг. Так, отмена визового режима с Южной Кореей с 1 января 2014 года привела к росту экспорта туристических услуг в эту страну на 33 % в 2014 году по сравнению с 2013 годом; отмена визового режима с Турцией во втором квартале 2011 года привела к увеличению экспорта туристических услуг на 51 % уже в 2011 году и на 17,6 % в 2012 году.

Позиция Ростуризма в этом вопросе неизменна: необходима оптимизация режима въезда для туристов, в том числе путем снижения стоимости и применения механизма электронной визы, который по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина реализован во Владивостоке и планируется к внедрению в г. Калининграде в 2019 году.

Существует ряд других механизмов по упрощению процедуры получения виз. Так, для стран с высоким риском нелегальной трудовой миграции может применяться механизм безвизовых групповых поездок по аналогии с соглашениями между Российской Федерацией и Китаем, Ираном. Российское туристское направление обладает также существенным транзитным потенциалом при условии снижения визовых барьеров для туристов, прибывающих в Российскую Федерацию транзитом.

В рамках разработанного Ростуризмом и проходящего согласование приоритетного проекта по увеличению экспорта туристических услуг упрощение визового режима является одним из основных условий увеличения въездных туристических поездок и, как следствие, роста экспорта туристических услуг.

В целях упрощения сопровождения экспорта товаров и услуг, активизации въездного туризма в Российскую Федерацию Ростуризм на разных уровнях предлагал следующее.

1. Внести изменения в подпункт 9 части первой статьи 25 и статью 25.17 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (в ред. федерального закона от 7 марта 2017 года № 28-ФЗ), пункт 1.1 статьи 11 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в ред. федерального закона от 7 марта 2017 года № 28-ФЗ), расширяющие практику оформления обыкновенных однократных деловых, туристических и гуманитарных виз в форме электронного документа и свободного передвижения иностранных граждан в пределах территории субъектов Российской Федерации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

2. Поддержать предложение МИД России о введении новой разновидности российской многократной визы – "обыкновенной визы для краткосрочных поездок" со сроком действия до пяти лет.

3. Внедрить мировую практику одностороннего смягчения визовых требований, в том числе сезонных, для государств – членов ШОС, БРИКС, миграционно не опасных стран (Шенгенская зона, Великобритания, США, Япония и др.).

4. Сократить сроки оформления виз до пяти рабочих дней, существенно снизить визовые сборы и отменить их для граждан в возрасте до 25 лет и старше 65 лет.

5. Ввести безвизовый режим (путем внесения изменений в соответствующие межправительственные соглашения либо в одностороннем порядке):

- до 15 суток – для пассажиров речных круизных судов;

- до 10 суток – для участников крупных международных спортивных, культурных, деловых мероприятий на территории России;

- до 72 часов – для иностранных граждан, прибывающих в Россию транзитом на воздушных судах через аэропорты, открытые для международного пассажирского сообщения (перечень которых определяется Правительством Российской Федерации);

- до 24 часов – для организованных групп туристов – пассажиров морских и речных круизных судов, убывающих по маршруту из портов Российской Федерации, прибывающих в порты отправки авиационным, железнодорожным или автомобильным транспортом.

4. Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" определены основные понятия в сфере туристской деятельности. Сельский туризм (или агротуризм) является относительно новым и перспективным направлением развития туристской сферы. Сельский туризм непосредственно затрагивает не только интересы многочисленных жителей сельской местности, которые видят в нем одну из возможностей для обеспечения своей жизнедеятельности, но и органов государственной власти, включая надзорные органы. Из-за отсутствия в действующем законодательстве таких понятий, как "сельский туризм", "гостевой дом" возникают административные барьеры, препятствующие развитию указанного перспективного направления. Планируется ли в ближайшее время введение в законодательство о туризме понятий "сельский туризм", "гостевой дом"?

В настоящее время сельский туризм активно развивается в субъектах Российской Федерации. По информации регионов, реализация данных предложений будет способствовать развитию данного вида туризма:

- разработка долгосрочной целевой программы "Развитие сельского туризма", в рамках которой необходимо проводить: обучающие программы для начинающих предпринимателей в сфере сельского туризма и ремесленничества; формирование каталога лучших региональных практик развития сельского туризма для субъектов Российской Федерации; проведение событийных межрегиональных фестивалей; организация премии в области сельского туризма;

- создание благоприятных условий для развития предпринимательства, создания новых рабочих мест, повышения экономического потенциала, развития инвестиционной деятельности субъектов малого и среднего бизнеса в сельских территориях;

- информационная поддержка и соорганизаторство крупных мероприятий сельского туризма в городах и районах субъектов Российской Федерации;

- создание картотеки-каталога объектов промыслов и ремесел на территории субъектов Российской Федерации;

- составление и издание календаря сельского событийного туризма на территории субъектов Российской Федерации;

- софинансирование мероприятий по поддержке проектов, направленных на развитие материально-технической базы объектов сельского туризма, результатом которого станет развитие материально-технической базы объектов сельского туризма, увеличение турпотока и увеличение объема налоговых поступлений в региональный бюджет;

- информационная и методическая поддержка домов ремесел, результатом которого станет увеличение турпотока и увеличение объема платных туристских услуг;

- предоставление грантов для развития материально-технической базы объектов сельского туризма, что будет способствовать развитию сельского туризма и увеличению туристского потока, увеличению продолжительности пребывания туриста на территории региона, что, в свою очередь, обеспечит дополнительную занятость в смежных сферах экономики региона, прежде всего увеличение уровня занятости сельского населения;

- разработка единой концепции по развитию сельского туризма в Российской Федерации;

- механизмы субсидирования и грантовой поддержки сельского туризма на федеральном уровне;

- системная подготовка кадров для сельского туризма, в том числе учебные и методические материалы, программы профессиональной переподготовки, повышения квалификации, обмена опытом, стажировки;

- разработка комплекса мер государственной поддержки развития туризма на сельских территориях в субъектах Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года", предусматривающую адресную финансовую поддержку начинающих предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, потребительских кооперативов и некоммерческих организаций, осуществляющих развитие сельского туризма и агротуризма;

- учредить ежегодный конкурс по выявлению и поддержке наиболее успешных практик развития туризма в сельских поселениях Российской Федерации;

- содействовать внедрению инновационных туристских технологий (кластеров, сельских ("зеленых") туристских маршрутов) с целью формирования комплексных туристских продуктов с высоким уровнем качества сервиса;

- создание в регионах интерактивной карты сельского туризма для размещения информации об объектах сельского внутреннего туризма: усадьбы, домохозяйства, хутора, деревни – фермерские

хозяйства, имеющие гостевые дома объектов сельского внутреннего туризма, предлагаемых туристских маршрутах;

- создание единого реестра агротуристских хозяйств и средств размещения;
- предоставление грантовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся организацией сельского туризма, на создание инфраструктуры. Это выведет предприятия из тени, увеличит количество обслуженных туристских групп и туристов в их составе сельского туризма, правила субсидирования объектов сельского туризма;
- усовершенствование действующих, разработка и внедрение новых кредитно-финансовых механизмов поддержки субъектов малого предпринимательства в аграрном секторе, туризме, в том числе специальных мер по поддержке сельского туризма;
- усовершенствование механизмов налогообложения в рамках полномочий органов исполнительной власти и местного самоуправления в результате пересмотра нормативно-правовых актов, которые направлены на упорядочение ставок местных налогов и сборов, стоимости патентов, арендной платы, стимулирующих создание новых рабочих мест в сельской местности и др.;
- принятие комплекса мер для привлечения инвестиций в укрепление туристской инфраструктуры села для увеличения доли малого и среднего предпринимательства в структуре сельского туризма, а как следствие для комплексного развития сельских территорий;
- компенсация капитальных затрат на строительство небольших гостиниц в сфере сельского туризма;
- организация ежегодных целевых семинаров специалистов муниципальных образований, отвечающих за развитие туризма, владельцев гостевых домов и агротуристских хозяйств;
- организация обучающих туров, обмен делегациями по маршрутам, объединяющим сельские гостевые дома с проведением семинаров и мастер-классов;
- создание постоянно действующих школ сельского туризма, программы которых могут быть адаптированы для конкретных слушателей и подготовлены по заранее заявленным темам;
- проведение передвижных ярмарок (фестивалей) сельского туризма, в которых могли бы принимать участие владельцы сельских гостевых домов из разных регионов, стран, представители правительственных, некоммерческих организаций, представители СМИ, другие заинтересованные лица, занимающиеся сельским туризмом.

В том числе одним из инструментов государственной поддержки сферы туризма в разрабатываемом проекте концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" рассматриваются субсидии российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке, инвесторам для реализации инвестиционных проектов по созданию и развитию туристских кластеров, на оборудование и оснащение туристских комплексов, для приобретения круизных судов и туристских автобусов, а также железнодорожных вагонов, эксплуатируемых в туристских целях, а также субсидии туроператорам, обеспечивающим туристский поток на приоритетных туристских направлениях, которые будут направлены на снижение стоимости турпакетов в низкий сезон, для социально уязвимых категорий граждан, и грантовая поддержка общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие объектов туристской инфраструктуры, в том числе на базе народных художественных промыслов. Указанные механизмы отражены в задаче 4 проекта концепции.

Данные инструменты позволяют повысить привлекательность туристской отрасли, как объекта для частных инвестиций, что, в свою очередь, будет способствовать увеличению турпотока, созданию дополнительных рабочих мест, пополнению бюджетов всех уровней и росту валового внутреннего продукта.

Вопрос председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанского.

"О мерах по реализации мероприятий в рамках Десятилетия детства".

На данный момент Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации ведется разработка проекта плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (далее – проект), под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец. В проекте будет отражено развитие системы мотивации и поощрения детей, участвующих в социально значимых, познавательных, творческих, культурных, туристских, краеведческих, спортивных и благотворительных проектах, а также в волонтерских движениях.

Ответ на предложения Министерства курортов и туризма Республики Крым.

В настоящее время Министерством культуры Российской Федерации ведется работа над проектами федеральных законов, предусматривающими введение с 1 января 2019 года обязательной аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, а также административной ответственности за осуществление такой деятельности без прохождения аттестации. Кроме того, предполагается введение регионального государственного надзора за деятельностью организаций, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников (с 1 июля 2020 года).

Ростуризм считает важными вопросы усиления контроля за техническим состоянием автобусов, используемых для перевозки организованных групп детей, в том числе и по заказу, а также субсидирование внутренних чартерных авиаперевозок. Вместе с тем Ростуризм в соответствии с Положением о Федеральном агентстве по туризму (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года № 901) не является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по вопросам выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере гражданской авиации и автомобильного транспорта. Указанные полномочия возложены на Минтранс России (Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395).

Одновременно обращаем внимание, что в настоящее время урегулирован вопрос субсидирования регулярных авиаперевозок (постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". В соответствии с Правилами уполномоченным органом в вопросе предоставления субсидий является Росавиация.

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационный материал на тему "Развитие внутреннего и въездного туризма как фактор экономического роста Российской Федерации"

Туризм является одним из важных направлений, обеспечивающих укрепление здоровья людей, решение социальных проблем (создание дополнительных рабочих мест, повышение занятости и благосостояния населения), рост экономики, в том числе в таких сферах экономической деятельности, как услуги туристских компаний, коллективные средства размещения, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной и иной продукции, питание, сельское хозяйство, строительство и другие отрасли.

Принципы государственной политики, направленной на установление правовых основ единого туристского рынка в Российской Федерации, определены Федеральным законом от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (далее – федеральный закон № 132-ФЗ).

Федеральным законом № 132-ФЗ регулируются отношения, возникающие при реализации права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий, определяется порядок рационального использования туристских ресурсов Российской Федерации.

Федеральный закон № 132-ФЗ предусматривает несколько видов туризма, к числу которых относятся:

- туризм внутренний – туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации;
- туризм выездной – туризм лиц, постоянно проживающих в Российской Федерации, в другую страну;
- туризм въездной – туризм в пределах территории Российской Федерации лиц, не проживающих постоянно в Российской Федерации;
- туризм международный – туризм выездной или въездной;
- туризм социальный – туризм, полностью или частично осуществляемый за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов (в том числе средств, выделяемых в рамках государственной социальной помощи), а также средств работодателей;
- туризм самодетельный – туризм, организуемый туристами самостоятельно.

Федеральный закон № 132-ФЗ определяет полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма (статья 3¹), полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации (статья 3²) и права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма (статья 3³), что должно сыграть позитивную роль в вопросах развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

Наряду с федеральным законом № 132-ФЗ туристская деятельность в Российской Федерации регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей", федеральными законами от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ "О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и др.

Приоритеты государственной политики в сфере туризма установлены стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, реализация которых позволяет решить ряд имеющихся в сфере туризма проблем.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция долгосрочного развития), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, одним из главных направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития страны является создание условий для улучшения качества жизни граждан Российской Федерации, в том числе за счет развития инфраструктуры отдыха и туризма, а также обеспечения качества, доступности и конкурентоспособности туристских услуг в Российской Федерации.

Создание основ современной индустрии туристско-рекреационных услуг и повышение ее конкурентоспособности на международном рынке включено в число основных приоритетов социальной и экономической политики государства на данном этапе.

Как отмечено в Концепции долгосрочного развития, создание в Российской Федерации условий для развития туризма должно внести важный вклад в формирование здорового образа жизни.

Выделенные в Концепции долгосрочного развития приоритетные направления предусматривают содействие развитию культурно-познавательного туризма, обеспечение комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия, развитие экологического туризма, стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию России, защите окружающей среды путем развития системы внутреннего туризма.

К числу приоритетных направлений внешнеэкономической политики относится обеспечение ведущих позиций России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг, в том числе услуг в сфере туризма на основе успешной модернизации соответствующих секторов российской экономики и умелого позиционирования в нишах мирового рынка.

Инновационное и социальное направления долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации проявляются в том числе в образовании и развитии туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг сервиса на территориях с уникальными природно-климатическими условиями, которые относятся к перспективным центрам опережающего экономического роста.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 года № 941-р утверждена Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, которая представляет собой основу для понимания перспективных задач, стоящих перед отраслью, и является инструментом формирования планов работы органов исполнительной власти и участников туристического бизнеса всех уровней, а также ориентации предпринимательской инициативы граждан в сфере туризма. В указанной Стратегии определены цели, задачи и стратегические ориентиры развития туризма в Российской Федерации, основные направления и механизм использования и развития кластерного подхода, который является передовым и эффективным механизмом концентрации усилий, как органов государственной власти, так и частных предпринимательских инициатив для создания туристской инфраструктуры, а в качестве основного механизма реализации Стратегии рассматривается государственно-частное партнерство как наиболее перспективный способ объединения усилий органов государственной власти и частного бизнеса с целью создания объектов туристской инфраструктуры.

В рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма на 2013–2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317 (ред. от 5 февраля 2018 года), реализуется федеральная целевая программа "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644; далее – программа), направленная на повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах.

Задачами программы являются развитие туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации; повышение качества туристских услуг; продвижение туристского продукта Российской Федерации на мировом и внутреннем туристских рынках.

К основным факторам, сдерживающим рост конкурентоспособности Российской Федерации на международном рынке туристских услуг и, как результат, препятствующим реализации ее туристского потенциала, программой отнесены:

- слаборазвитая, а в ряде регионов отсутствующая обеспечивающая инфраструктура туристских объектов, что является препятствием для привлечения частных инвестиций в туристскую сферу;

- низкий уровень развития туристской инфраструктуры (недостаточность, а в ряде регионов отсутствие средств размещения туристского класса и объектов досуга, неудовлетворительное состояние многих туристских объектов показа, отсутствие качественной придорожной инфраструктуры практически на всех автомагистралях страны);

- отсутствие доступных инвесторам долгосрочных кредитных инструментов с процентными ставками, позволяющими окупать инвестиции в объекты туристско-рекреационного комплекса в приемлемые для инвесторов сроки;

- невысокое качество обслуживания во всех секторах туристской индустрии вследствие недостатка профессиональных кадров;

- недостаточное продвижение туристского продукта Российской Федерации на мировом и внутреннем туристских рынках.

Наиболее эффективным и действенным способом решения выявленных проблем и сформулированных задач в сфере туризма является применение программно-целевого метода и механизмов государственно-частного партнерства.

В программе, в частности, отмечено, что максимальная эффективность ее мероприятий, выраженная в соотношении достигнутых результатов к понесенным затратам, может быть обеспечена в рамках кластерного подхода, который предполагает сосредоточение на ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами. Предполагается, что в рамках формирования туристско-рекреационных кластеров на основе научно обоснованных решений, а также с использованием механизмов государственно-частного партнерства должны быть созданы необходимые и достаточные условия для скорейшего развития туристской инфраструктуры, а также сферы сопутствующих услуг.

Успешные технологии, примененные в нескольких пилотных туристско-рекреационных кластерах, должны быть распространены на все перспективные, с точки зрения развития внутреннего и въездного туризма, регионы страны, тем самым обеспечивая ускоренный возврат государственных и частных инвестиций.

Наряду с развитием туристско-рекреационного комплекса Российской Федерации в рамках программы реализуются мероприятия, направленные на развитие системы подготовки кадров в сфере туризма, включая высшее и среднее профессиональное образование, повышение квалификации и переподготовку кадров.

В настоящее время Ростуризмом подготовлен проект концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)" (текст размещен в информационно-правовой системе "КонсультантПлюс"), в котором отмечено, что при разработке федеральной целевой программы на перспективный период 2019–2025 годы должны быть предусмотрены следующие принципы:

- формирование стратегического географического каркаса, основанного на приоритетных туристских направлениях, и территориальной приоритетной структуры развития инфраструктуры туризма в зависимости от действующих центров притяжения туристов;

- совершенствование принципов государственно-частного партнерства и внедрение практики концессионных соглашений;

- изменение механизмов реализации программы в части оценки проектов на этапе вхождения в программу: отбор кластеров в рамках стратегического географического каркаса; определение типа кластера в соответствии со специализацией туристского направления (дестинации); определение приоритетности инвестиционного проекта на уровне субъекта Российской Федерации;

- совершенствование процедуры контроля и мониторинга, а также более широкое вовлечение представителей общественных организаций в механизмы контроля на всех этапах реализации программы;

- комплексный подход к реализации мероприятий данной программы с учетом результатов и текущих мероприятий других государственных программ, федеральных целевых программ и стратегий Российской Федерации в рамках территориального (включая моногорода) и отраслевого планирования;

- использование потенциала мест традиционного бытования народных художественных промыслов при формировании кластеров, которые будут способствовать развитию перспективных туристских направлений (дестинаций);

- совершенствование механизма выполнения обязательств на всех этапах реализации программы инвесторами, субъектами Российской Федерации и координатором программы.

Для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных, научных и других организаций, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2014 года № 1253 образован Координационный совет по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Информационно-аналитический материал на тему "Развитие внутреннего и въездного туризма как фактор экономического роста Российской Федерации"

1. Развитие туризма является действенным инструментом повышения эффективности экономики регионов, дает возможность привлечения частного капитала и быстрого возврата инвестиций, роста малого и среднего предпринимательства; стимулирует занятость и самозанятость, развитие более 50 смежных отраслей экономики, увеличивает поступление налоговых сборов в бюджеты всех уровней и количество новых рабочих мест; дает импульс росту благосостояния населения Российской Федерации, развитию инфраструктуры и транспорта; сглаживает диспропорции территориального развития.

Основными направлениями развития туризма являются:

- повышение доступности и улучшение потребительских свойств отечественных туристских продуктов;
- развитие инфраструктуры;
- диверсификация туристских предложений;
- повышение качества туристского сервиса;
- увеличение прозрачности туристского рынка;
- повышение информированности туристов.

Развитие и регулирование туристской деятельности осуществляется на основе Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года¹, Государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013–2020 годы², Федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)"³, региональных целевых программ развития туризма в субъектах Российской Федерации. Осуществляет деятельность Координационный совет по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации⁴.

В настоящее время ведется подготовка новой федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)". Ее цель состоит в доведении вклада туризма в ВВП Российской Федерации до уровня 5 %, в увеличении темпов роста объемов внутреннего и въездного туризма до опережающих в 2 раза темпы роста экономики Российской Федерации. Общий объем финансирования программы составит более 404,7 млрд. рублей, из них более 102,9 млрд. рублей составят средства федерального бюджета, более 25,2 млрд. рублей – средства региональных и местных бюджетов, более 276,5 млрд. рублей – внебюджетные средства⁵.

Задачи новой федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)":

- комплексное развитие туристской обеспечивающей инфраструктуры в соответствии с реализацией приоритетных туристских направлений;
- развитие отраслевой системы подготовки и повышения квалификации специалистов индустрии туризма;
- продвижение туристского продукта Российской Федерации и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристском рынке;
- стимулирование предпринимательских и общественных инициатив через механизм субсидирования и грантовой поддержки;
- создание и внедрение информационно-коммуникационной структуры управления и развития туристской отрасли⁶.

В настоящее время обсуждаются дополнительные требования, которым должны отвечать региональные проекты, претендующие на включение в ФЦП. Планируется ужесточить механизм контроля их исполнения. Важным критерием оценки проектов будет реальный экономический эффект от реализации мероприятий и задач проекта.

2. Туризм в последние годы становится крупнейшей отраслью мировой экономики. В 2017 году количество международных туристских прибытий превысило 1,3 миллиарда, глобальный сектор путешествий и туризма вырос на 4,6 %, что в 1,5 раза превышает рост мировой экономики в целом. Сегмент путешествий седьмой год подряд опережает общемировые темпы роста, обогнав промышленное производство (4,2 %), розничную и оптовую торговлю (3,4 %), сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство (2,6 %) и финансовые услуги (2,5 %). Туристская отрасль обеспечивает функционирование

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2014 года № 941-р.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644.

⁴ Образован постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2015 года № 1253.

⁵ По данным официального сайта Ростуризма.

⁶ По данным обсуждения новой федеральной целевой программы по развитию внутреннего и въездного туризма с руководством Ростуризма в Национальной службе новостей 4 октября 2017 года.

313 миллионов рабочих мест (каждое 10-е рабочее место в мире).⁷

Россия входит в топ-10 стран по потенциалу и привлекательности туристских ресурсов, однако доля ВВП от туризма составила 3,5 % (общемировой показатель 2014 года – 10 %)⁸.

Россияне, путешествующие по стране, в 2017 году совершили свыше 56,5 миллиона поездок (прирост к 2013 году составил 75 %, к 2000 году – 125 %)⁹. Число туристских поездок в Россию иностранных граждан выросло по отношению к 2001 году на 123 %. Растет объем налоговых платежей туристской отрасли в консолидированный бюджет Российской Федерации¹⁰. Такая динамика обусловлена ростом туристской привлекательности Российской Федерации, проведением Олимпийских игр в Сочи, воссоединением с Крымом в 2014 году, появлением в 2015 году на рынке впервые в истории Российской Федерации конкурентоспособного отечественного туристского продукта – пакетных туров по России, а также позитивными изменениями инфраструктуры и сервиса в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу 2018 года.¹¹

Однако необходимо отметить, что число выездных поездок граждан Российской Федерации в зарубежные страны в течение последних лет снижалось¹². Число въездных туристических поездок иностранных граждан в Россию в 2016 году также сократилось¹³. Несмотря на снижение показателей, привлекательность России, как туристского бренда, возросла: в рейтинге Индекс национальных брендов за 2016 год Российская Федерация заняла 23-е место (в 2015 году – 26-е место)¹⁴. Вместе с тем въездной туризм, по мнению экспертов, в стране развит неравномерно. Популярными туристскими направлениями как для посещения туристов, так и экскурсантов в настоящее время являются города Москва и Санкт-Петербург, Краснодарский край, Республика Крым, Республика Татарстан, Самарская область, города "Золотого кольца", а также Приморский край. На это влияет совокупность факторов, в числе которых наличие туристских ресурсов, большое количество объектов туристского показа, наличие достаточного количества средств размещения¹⁵, удобная транспортная доступность, широкая известность туристского потенциала регионов, благоприятный имидж туристских дестинаций.

Из экономических проблем, тормозящих туризм в России, эксперты отмечают отсутствие современной финансовой системы, стимулирующей инвестиции в туризм; недостаточные темпы модернизации инфраструктуры туризма в регионах Российской Федерации.

По данным исследования, проведенного по итогам социологического опроса информационным агентством REGNUM¹⁶, 80 % предпринимателей считают, что на федеральном уровне прилагается недостаточно усилий для развития внутреннего туризма; почти 60 % населения и 75 % бизнесменов не поддерживают введение курортного сбора (основной причиной отрицательного отношения к курортному сбору является увеличение затрат туристов); 36,5 % предпринимателей обращают внимание на отсутствие реальной поддержки; 17,5 % – на низкий уровень заинтересованности властей в развитии внутреннего туризма; 16 % – на дефицит квалифицированных управленческих кадров в этой сфере. Вместе с тем 72 % граждан готовы предпочесть внутренний туризм внешнему; доля предпринимателей, которые готовы провести отпуск в России, составила 57 %.

К наименее развитым объектам туристской инфраструктуры респонденты-предприниматели относят недорогие средства размещения и спортивно-оздоровительный сервис (об этом заявили более 50 % опрошенных). 29 % опрошенного населения и 40 % предпринимателей считают, что транспортное обслуживание (включая въезд в регион и передвижение внутри региона) недостаточно развито. Респонденты-предприниматели в первую очередь обращают внимание на необходимость улучшения качества автомобильных дорог. Население также отмечает необходимость увеличения пропускной способности автомобильных дорог (51 %) и улучшения состояния и качества работы железнодорожных и автобусных вокзалов (44 %).

⁷ В общей сложности туристский сектор в 2017 году обеспечил создание 7 миллионов новых рабочих мест (1/5 от всех новых рабочих мест в мировой экономике, созданных в 2017 году). В соответствии с долгосрочным прогнозом через 10 лет сектор туризма будет поддерживать уже более 400 миллионов рабочих мест по всему миру, на данную сферу придется до 25 % создаваемых ежегодно рабочих мест. По данным Комитета по импортозамещению при экспертном совете по развитию туризма при Министерстве культуры Российской Федерации.

⁸ По данным Ростуризма.

⁹ По данным Ростуризма.

¹⁰ В консолидированный бюджет Российской Федерации в 2014 году поступило 99,36 млрд. рублей налоговых платежей, в 2015 году – 108,56 млрд. рублей, в 2016 году – 115,97 млрд. рублей.

¹¹ По данным доклада руководителя Ростуризма О.П. Сафонова на парламентских слушаниях в Государственной Думе на тему "Правовые и организационные вопросы устойчивого развития внутреннего, въездного туризма в Российской Федерации" 6 марта 2018 года.

¹² В 2014 году – 42 921 тысяч, в 2015 году – 34 390 тысяч, в 2016 году – 31 659 тысяч, по данным Росстата.

¹³ 2015 году – 26 852 тысяч, в 2016 году – 24 571 тысяч, по данным Росстата.

¹⁴ По данным исследовательской компании GfK.

¹⁵ Количество гостиниц и аналогичных средств размещения (количество специализированных средств размещения) составляло в 2014 году 10,71 (4,88) тыс. ед., в 2015 году – 13,96 (6,18) тыс. ед., в 2016 году – 14,95 (5,08) тыс. ед.; количество номеров в гостиницах и аналогичных средствах размещения (количество номеров в специализированных средствах размещения) составляло в 2014 году 10,71 (299) тыс.ед., в 2015 году – 433,22 (337,39) тыс. ед., в 2016 году – 312 (475) тыс. ед.

¹⁶ Исследования проведены Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" осенью 2017 года в восьми регионах Российской Федерации (Республика Крым, Краснодарский край, Иркутская, Нижегородская, Свердловская, Тульская и Ярославская области, Ставропольский край).

Комментируя результаты исследования, вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" А.В. Кожевников отметил, что в настоящее время необходимо заниматься повышением качества кадров, субсидированием авиаперелетов, выводом предпринимателей из серой зоны, созданием преференций для бизнеса¹⁷.

3. Важным условием развития туризма в России является дальнейшее повышение эффективности законодательного регулирования отрасли. По мнению экспертов, так как Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"¹⁸ был принят более 20 лет назад, представляется целесообразным разработать новый нормативный правовой акт, отвечающий современным задачам комплексного развития индустрии туризма¹⁹. Среди важных недавно принятых законов можно отметить Федеральный закон от 5 февраля 2018 года № 16-ФЗ "О внесении изменений в Федеральные закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"²⁰; Федеральный закон "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации"²¹.

4. Предложения экспертного сообщества в сфере использования потенциала туристской отрасли для развития экономики.

1) Вынести на общественное обсуждение концепцию новой федеральной целевой программы развития внутреннего и въездного туризма²².

2) Начиная с 2019 года оказывать предпринимателям экономическую поддержку при финансовых вложениях в туристскую инфраструктуру и транспорт (а именно: удлинение сроков кредитования инвестиционных проектов в сфере туризма, повышение их доступности для бизнеса, снижение процентных ставок, предоставление разовых скидок при вводе в эксплуатацию объектов туризма и постановки на баланс туристского транспорта)²³.

3) Проводить мониторинг процесса разработки и поэтапного внедрения электронной туристской путевки для предупреждения негативного воздействия данного инструмента на функционирование туристского рынка²⁴.

4) Скорректировать требования Центрального банка Российской Федерации к условиям банковского обслуживания юридических лиц с учетом особенностей предпринимательской деятельности туроператоров и турагентств²⁵.

5) Разработать и реализовать меры, направленные на снижение стоимости туристских пассажирских перевозок, повышение качества обслуживания туристов на транспорте, эффективное взаимодействие с турбизнесом авиакомпаний и других транспортных предприятий. Внести изменения в регламент "О выдаче разрешений Росавиации на выполнение чартерных программ" для обеспечения глубины продаж туров до трех месяцев²⁶.

6) Совершенствовать систему налогообложения и бухгалтерского учета в сфере туризма и гостиничного хозяйства. Разработать и реализовать меры, направленные на предупреждение роста фискальной нагрузки (налоги на землю и имущество при переходе на кадастровую оценку, курортный сбор и др.)²⁷.

7) Разработать механизмы для реализации туристского потенциала для городов и населенных пунктов, признанных историческими поселениями²⁸.

8) Внедрять программы дополнительного образования для служащих муниципальных органов власти в

¹⁷ По данным официального сайта Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ".

¹⁸ Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности". Последние изменения в закон вносились 28 декабря 2016 года.

¹⁹ В частности, такое мнение высказали руководитель Ростуризма О.П. Сафонов и вице-президент Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", председатель комитета по туризму А.В. Кожевников.

²⁰ Направлен на совершенствование правового регулирования предоставления гостиничных услуг и классификации объектов туристской индустрии (в части введения классификации объектов туристской индустрии и уточнения сроков наступления административной ответственности за нарушение требований законодательства о предоставлении гостиничных услуг).

²¹ Законопроект № 124991 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (в части определения понятия "туристский информационный центр"), принят Государственной Думой 29 марта 2018 года.

²² По итогам заседания Социальной платформы партии "Единой России" от 22 мая 2017 года. Официальный сайт партии "Единая Россия".

²³ Предложение председателя Социальной платформы партии "Единая Россия", члена Совета Федерации В.В. Рязанского на заседании Социальной платформы партии "Единая Россия" 22 мая 2017 года. Официальный сайт партии "Единая Россия".

²⁴ План работы Российского союза туристской индустрии на 2018 год. Задачи и приоритеты. Официальный сайт Российского союза туристской индустрии.

²⁵ План работы Российского союза туристской индустрии на 2018 год. Задачи и приоритеты. Официальный сайт Российского союза туристской индустрии.

²⁶ План работы Российского союза туристской индустрии на 2018 год. Задачи и приоритеты. Официальный сайт Российского союза туристской индустрии.

²⁷ План работы Российского союза туристской индустрии на 2018 год. Задачи и приоритеты. Официальный сайт Российского союза туристской индустрии.

²⁸ По итогам заседания "круглого стола" на тему "О механизмах и мерах поддержки развития исторических поселений", проведенного в Совете Федерации 26 февраля 2018 года.

части управления развитием туризма в муниципальных образованиях на основе проектного подхода, что позволит повысить эффективность туристско-рекреационного развития территорий России²⁹.

9) В целях развития въездного туризма и увеличения потока иностранных туристов в Российскую Федерацию обеспечить активную маркетинговую деятельность на туристских рынках за рубежом, открытие национальных туристских офисов в 21 стране мира³⁰.

10) Продолжить работу по развитию и модернизации единой информационной системы "Электронная путевка", в том числе в целях обеспечения безопасности российских туристов за рубежом³¹.

11) Продолжать предоставление специальных туроператорских тарифов, специальных тарифов на железнодорожную перевозку³².

12) Создать стимул и возможности развития муниципальных образований за счет туристской деятельности. С этой целью рассмотреть вопросы зачисления НДС по месту жительства населения и введение туристского сбора (полученные средства зачислять в местные бюджеты)³³.

13) В целях повышения эффективности социально-экономического развития сельских территорий включить в виды деятельности крестьянско-фермерских хозяйств оказание услуг по продвижению внутреннего туризма на сельских территориях³⁴.

²⁹ Предложение руководителя Ростуризма О.П. Сафонова на парламентских слушаниях в Государственной Думе на тему "Правовые и организационные вопросы устойчивого развития внутреннего, въездного туризма в Российской Федерации" 6 марта 2018 года.

³⁰ Официальный сайт Ростуризма.

³¹ Предложение руководителя Ростуризма О.П. Сафонова на парламентских слушаниях в Государственной Думе на тему "Правовые и организационные вопросы устойчивого развития внутреннего, въездного туризма в Российской Федерации" 6 марта 2018 года.

³² Предложение вице-президента Российского союза туриндустрии Ю.А. Барзыкина на парламентских слушаниях в Государственной Думе на тему "Правовые и организационные вопросы устойчивого развития внутреннего, въездного туризма в Российской Федерации" 6 марта 2018 года.

³³ Предложение депутата Государственной Думы, члена Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Ю.Г. Волкова на парламентских слушаниях в Государственной Думе на тему "Правовые и организационные вопросы устойчивого развития внутреннего, въездного туризма в Российской Федерации", 6 марта 2018 года.

³⁴ Предложение депутата Государственной Думы, члена Комитета по аграрным вопросам С.В. Максимовой на парламентских слушаниях в Государственной Думе на тему "Правовые и организационные вопросы устойчивого развития внутреннего, въездного туризма в Российской Федерации" 6 марта 2018 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1

РОССИЙСКОЕ ПРОСТРАНСТВО:
ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА...

Андрей Владимирович Боков

Слайд 2

РОССИЙСКОЕ ПРОСТРАНСТВО В ЛИЦАХ



М.В. ЛОМОНОСОВ М.М. СПЕРАНСКИЙ С.Ю. ВИТТЕ П.А. СТОЛЫЦИН В.И. ВЕРНАДСКИЙ

Н.Д. КОНДРАТЬЕВ А.В. ЧАЯНОВ Н.А. ЛАДОВСКИЙ Н.А. МИЛЮТИН

Слайд 3

УПРАВЛЕНИЕ ПРОСТРАНСТВЕННЫМ РАЗВИТИЕМ В СССР

ТРИ ВИДЕНИЯ, ТРИ УТОПИИ



1917-1935

- ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ
- КОЛЛЕКТИВИЗАЦИЯ
- СОЦГОРОД
- ДОМА-КОММУНЫ



1935-1955

- ВЕЛИКИЕ СТРОЙКИ КОММУНИЗМА
- РЕКОНСТРУКЦИЯ МОСКВЫ
- ПОСЛЕВОЕННОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ
- УКРУПНЕННЫЕ КВАРТАРЫ И ПАРАДНЫЕ МАГИСТРАЛИ



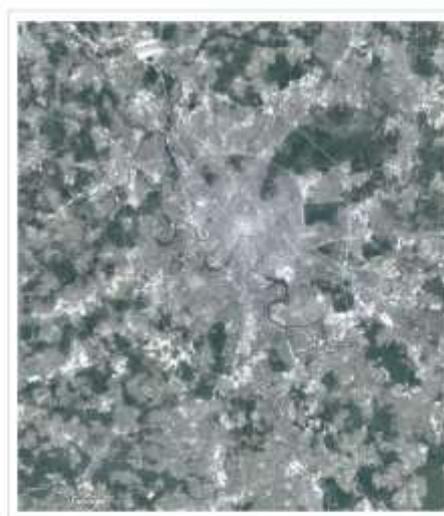
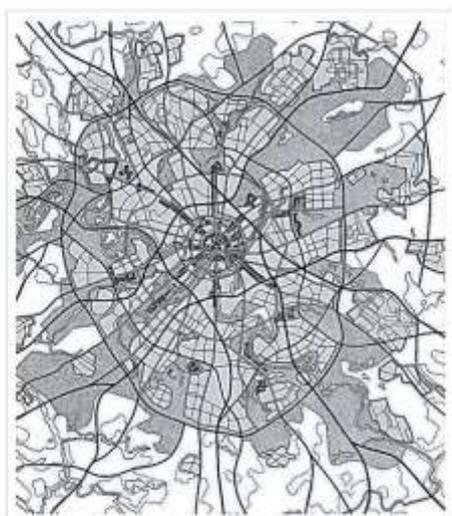
1955-1991

- СИСТЕМА РАССЕЛЕНИЯ СССР
- НОВЫЕ ГОРОДА
- МИКРОРАЙОНЫ
- МАССОВОЕ ЖИЛЬЕ

Слайд 4

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН МОСКВЫ 1971 ГОДА

НЕРЕАЛИЗОВАННАЯ СТРАТЕГИЯ



Слайд 5

ПРОСТРАНСТВО КАК СИСТЕМА

ПРОСТРАНСТВО СТРАНЫ	ПРОСТРАНСТВО РЕГИОНОВ	МЕСТНОЕ ПРОСТРАНСТВО
		
ТЕРРИТОРИИ	ИНФРАСТРУКТУРА	
		

Слайд 6

ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО

«СТАРЫЕ» И «МОЛОДЫЕ» СТРАНЫ



Слайд 7

ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО

МЕГАЗОНЫ



- ✓ СЕВЕРНАЯ МЕГАЗОНА
- ✓ ЗАПАДНАЯ МЕГАЗОНА
- ✓ ЮЖНАЯ МЕГАЗОНА

КОРИДОРЫ



- ✓ СХЕМА РАССЕЛЕНИЯ
- ✓ СХЕМА РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ
- ✓ СХЕМА ИНФРАСТРУКТУРЫ
- ✓ СХЕМА ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ БОГАТСТВ

Слайд 8

АГЛОМЕРАЦИИ И ГРУППОВЫЕ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ

ГСР, КОНУРБАЦИИ



РАДИКАЛЬНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ,
СОЗДАНИЕ 15–20 АГЛОМЕРАЦИЙ



СОХРАНЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ
АГЛОМЕРАЦИИ + ГСР (КОНУРБАЦИИ)

Слайд 9

РЕГИОНЫ И СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ

АГЛОМЕРАЦИИ И КОНУРБАЦИИ

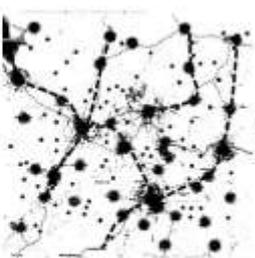
РЕГИОНЫ, РАЙОНЫ



СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ



15–20 АГЛОМЕРАЦИЙ



ГРУППОВЫЕ СИСТЕМЫ
(КОНУРБАЦИИ)
ОТ 200 ДО 400

Слайд 10

ПРОСТРАНСТВО ЖИЗНИ

ЗОНИРОВАНИЕ, ПЛОТНОСТЬ ЗАСТРОЙКИ



СОВЕТСКИЙ ГОРОД

ПОСТ СОВЕТСКИЙ ГОРОД

ГАРМОНИЧНЫЙ ГОРОД

РАЗДЕЛЕНИЕ УЛИЦ И МАГИСТРАЛЕЙ



УЛИЦЫ-ГИБРИДЫ



МАГИСТРАЛИ



УЛИЦЫ

СОЗДАНИЕ СРЕДЫ



СОСЕДСТВА



МУНИЦИПАЛИТЕТЫ



ВЛАСТИ БОЛЬШОГО ГОРОДА И БИЗНЕС

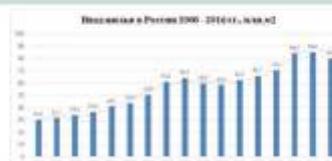
крупное общественное пространство

Слайд 11

СОСТОЯНИЕ ЖИЛОГО ФОНДА РФ

> ЕЖЕГОДНЫЙ ВВОД ЖИЛЬЯ

ОКОЛО ПОЛОВИНЫ ЕЖЕГОДНО ВВОДИМОГО ЖИЛЬЯ – ИЖС
ЦЕЛЬ – 120 МЛН. КВ. М / ГОД



> ЕЖЕГОДНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАП. РЕМОНТА, МОДЕРНИЗАЦИИ, РЕКОНСТРУКЦИИ

ТРЕТЬ (ОКОЛО 1 МЛРД. КВ. М) НАЦИОНАЛЬНОГО ЖИЛОГО ФОНДА НАХОДИТСЯ В НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНОМ СОСТОЯНИИ
ЦЕЛЬ – 100 МЛН. КВ. М / ГОД

> СТРУКТУРА ЖИЛОГО ФОНДА

ОТСУТСТВИЕ НЕОБХОДИМОГО РАЗНООБРАЗИЯ ПО СЛЕДУЮЩИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ:

ТИПОЛОГИЯ

- ✓ КВАРТИРЫ В МНОГОЭТАЖНЫХ ДОМАХ
- ✓ МАЛОЭТАЖНЫЕ ДОМА, КОТТЕДЖИ

СПОСОБ ВЛАДЕНИЯ

- ✓ СОБСТВЕННОСТЬ
- ✓ АРЕНДА
- ✓ СОЦИАЛЬНАЯ АРЕНДА

ЦЕНОВЫЕ ПАРАМЕТРЫ

- ✓ СТАНДАРТНАЯ (НИЗКАЯ)
- ✓ СРЕДНЯЯ
- ✓ ПОВЫШЕННАЯ

Слайд 12

СТРУКТУРА ЖИЛОГО ФОНДА

> ТИПОЛОГИЯ

	РФ	ЕС	США
КВАРТИРЫ	80	35	30
МАЛОЭТАЖНЫЕ ДОМА, КОТТЕДЖИ	20	65	70

> ФОРМА ВЛАДЕНИЯ

	РФ	ЕС	США
СОБСТВЕННОСТЬ	85	30-50	70
АРЕНДА	15	70-50	30

Слайд 13

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО – ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ

> ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС



ХАОС

> ФЗ - 44



ДОМ – УРОД

> СРО



ТОЛПА

> ПРОЕКТЫ-ЛИДЕРЫ



> ТВОРЧЕСКИЕ КОНКУРСЫ



АКАДЕМИЧЕСКИЙ
ТЕАТР

> КВАЛИФИКАЦИЯ СПЕЦИАЛИСТОВ



ДВА ЧЕЛОВЕКА

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре члена Совета Федерации Тягачева Леонида Васильевича.
2. Вывести из состава Комитета Совета Федерации по международным делам члена Совета Федерации Тягачева Леонида Васильевича.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
16 мая 2018 года
№ 146-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 мая 2018 года Федеральный закон "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Конвенции между Российской Федерацией и Королевством Бельгии об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и Протокола к ней".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
16 мая 2018 года
№ 147-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 мая 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 26 Федерального закона "Об использовании атомной энергии" и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 мая 2018 года
№ 148-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
В отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 мая 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 мая 2018 года
№ 149-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3
Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью
Гражданского кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 мая 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 мая 2018 года
№ 150-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства
Российской Федерации о нотариате"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15 мая 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 мая 2018 года
№ 151-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 мая 2018 года Федеральный закон "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 мая 2018 года
№ 152-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 10 мая 2018 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "О драгоценных металлах и драгоценных камнях".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 мая 2018 года
№ 153-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов,
актов других органов и должностных лиц**

Заслушав и обсудив информацию директора Федеральной службы судебных приставов – главного судебного пристава Российской Федерации о состоянии и перспективах принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

В последние годы возросло количество исполнительных документов, поступающих на принудительное исполнение в Федеральную службу судебных приставов. В 2017 году было возбуждено 60,2 млн. исполнительных производств, что больше на 6 млн. исполнительных производств, чем в 2016 году, и на 15 млн. исполнительных производств, чем в 2015 году. Всего на исполнении находилось 84,6 млн. исполнительных производств, что на 5,6 млн. исполнительных производств больше, чем в 2016 году. При этом более 57 процентов составляли исполнительные производства, возбужденные на основании актов несудебных органов и должностных лиц.

В 2017 году нагрузка на одного судебного пристава-исполнителя составила почти 3600 исполнительных производств. Тем не менее было окончено или прекращено 57,9 млн. исполнительных производств, из которых 33,7 млн. исполнительных производств окончено фактическим исполнением.

Сумма, взысканная судебными приставами-исполнителями, составила более 663,6 млрд. рублей: в пользу граждан и юридических лиц взыскано 448,6 млрд. рублей, в консолидированный бюджет Российской Федерации перечислено более 215 млрд. рублей.

Особое внимание Федеральная служба судебных приставов уделяет исполнению социально значимых требований исполнительных документов. В результате остаток исполнительных производств о взыскании алиментов за год сократился с 874,8 тыс. до 844,9 тыс.

В то же время существует ряд проблем, препятствующих дальнейшему повышению эффективности принудительного исполнения.

С развитием информационных технологий назрела необходимость упрощения процедур исполнения требований исполнительных документов.

Система уведомлений лиц, участвующих в исполнительном производстве, также нуждается в модернизации.

В связи с этим представляется целесообразным ускорить внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации разработанных депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы проектов федеральных законов, направленных на совершенствование порядка извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве, и предусматривающих возможность направления судебным приставом-исполнителем процессуально значимых документов лицам, являющимся сторонами исполнительного производства, а также оповещения указанных лиц с их согласия о времени и месте совершения исполнительных действий посредством личного кабинета в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

Следует совершенствовать законодательство в части исполнения требований неимущественного характера, содержащихся в исполнительных документах.

По-прежнему актуальной остается проблема повышения статуса должностных лиц Федеральной службы судебных приставов.

В настоящее время уровень социальной защищенности судебных приставов значительно уступает уровню социальной защищенности военнослужащих, сотрудников полиции и уголовно-исполнительной системы, что в свою очередь приводит к большой текучести кадров, а также создает предпосылки и условия для возникновения коррупционных рисков и совершения должностных преступлений.

Принимая во внимание изложенное, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Рекомендовать Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации ускорить рассмотрение и принятие следующих проектов федеральных законов:

№ 221778-7 "О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации" (в целях исключения возможности обращения взыскания на денежные выплаты социального характера в рамках исполнительного производства);

№ 221761-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части установления ответственности за несоблюдение уполномоченными органами и организациями требований о перечислении денежных средств, указанных в перечне видов доходов, на которые не может быть обращено взыскание в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, на специальный социальный банковский счет);

№ 223147-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об исполнительном производстве" (в целях исключения возможности обращения взыскания на денежные выплаты социального характера);

№ 156687-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части передачи судебными приставами-исполнителями обнаруженного ребенка, в отношении которого объявлен розыск в рамках исполнения требований исполнительных документов об отобрании и (или) о передаче ребенка, органам опеки и попечительства при невозможности немедленной передачи ребенка лицу, которому он по решению суда должен быть передан);

№ 306915-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (о сроках содержания в соответствующих специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, и о порядке продления данных сроков, а также об особенностях исполнения и прекращения исполнения указанного административного наказания);

№ 295951-7 "О внесении изменения в статью 81 Федерального закона "Об исполнительном производстве" (об оптимизации порядка уведомления судебного пристава-исполнителя о реквизитах счетов, арестованных на основании постановления);

№ 371567-7 "О внесении изменения в статью 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о предоставлении возможности проведения административного расследования при выявлении правонарушений в области законодательства о защите прав и интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности);

№ 430595-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении условий освобождения юридических лиц от административной ответственности и новой меры обеспечения производства по делу).

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

продолжить финансирование мероприятий по повышению качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц в рамках государственной программы Российской Федерации "Юстиция", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 312 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 370 с последующими изменениями), предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение социальных гарантий работникам Федеральной службы судебных приставов;

проработать вопрос о местах содержания правонарушителей, задержанных должностными лицами Федеральной службы судебных приставов за совершение административных правонарушений;

рассмотреть возможность подготовки в порядке реализации права законодательной инициативы проекта федерального закона "О судебных приставах и порядке прохождения службы на должности судебного пристава", предусматривающего в том числе: право работников Федеральной службы судебных приставов и членов их семей на санаторно-курортное лечение; комплекс социальных гарантий по возмещению вреда, причиненного в связи с исполнением судебными приставами служебных обязанностей; страховые гарантии должностным лицам Федеральной службы судебных приставов, правомочным либо уполномоченным начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации; право работников Федеральной службы судебных приставов на единовременную социальную выплату для приобретения или строительства жилого помещения;

рассмотреть вопрос о возможности предоставления работникам Федеральной службы судебных приставов социальных гарантий в объеме, предусмотренном Федеральным законом "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной службой судебных приставов продолжить работу над:

проектом федерального закона, предусматривающего возможность оплаты взыскателем расходов по совершению исполнительных действий и применению мер принудительного исполнения с последующим их возмещением с должника;

проектами федеральных законов, направленных на изменение порядка принудительного исполнения штрафов, назначенных в качестве наказания за совершение преступления;

проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной

задолженности" и о внесении изменений в Федеральный закон "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях" в части закрепления полномочий должностных лиц Федеральной службы судебных приставов по истребованию у физических лиц, организаций и органов необходимой информации при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности;

организацией межведомственного электронного взаимодействия Федеральной службы судебных приставов и Федеральной нотариальной палаты.

4. Рекомендовать Министерству юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной службой судебных приставов и Федеральной налоговой службой организовать межведомственное электронное взаимодействие Федеральной службы судебных приставов и органов записи актов гражданского состояния.

5. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации:

представить в Правительство Российской Федерации для включения в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2018 год проекты федеральных законов "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения идентификации физических и юридических лиц в исполнительных документах" и "О внесении изменений в статьи 28.2 и 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", предусматривающих идентификацию сторон в исполнительном производстве;

предусмотреть в рамках работы над проектом федерального закона, устанавливающего унифицированные процедуры проведения торгов по реализации имущества, положения, направленные на совершенствование механизма принудительной реализации имущества должников.

6. Рекомендовать Федеральной службе судебных приставов:

проработать вопрос о создании в своих территориальных органах специальных помещений для содержания правонарушителей, задержанных должностными лицами Федеральной службы судебных приставов за совершение административных правонарушений;

продолжить совершенствование системы принудительного исполнения социально значимых требований исполнительных производств о взыскании алиментов, предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, взыскании задолженности по заработной плате.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

предусматривать при формировании проектов бюджетов субъектов Российской Федерации необходимые бюджетные ассигнования в целях исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам;

рассмотреть возможность установления дополнительных социальных гарантий работникам территориальных органов Федеральной службы судебных приставов и членам их семей.

8. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2018 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

9. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проинформировать палату в период осенней сессии 2018 года о ходе реализации настоящего постановления.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

11. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 мая 2018 года
№ 154-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год

Заслушав доклад Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять к сведению доклад Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2017 год.

2. Комитетам Совета Федерации проанализировать доклад в целях подготовки предложений по внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации.

3. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству завершить работу над проектом федерального закона, предусматривающего повышение роли прокуратуры Российской Федерации в расследовании уголовных дел.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации ускорить подготовку проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование государственного единого статистического учета данных о состоянии преступности и дальнейшее развитие государственной автоматизированной системы правовой статистики.

5. Рекомендовать Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

акцентировать внимание на осуществлении надзора за обеспечением исполнения трудового законодательства Российской Федерации, в том числе соблюдения трудовых прав граждан на своевременную и полную оплату труда, а также прав граждан на охрану здоровья, санаторно-курортное лечение, качественную и доступную медицинскую помощь, особенно в малонаселенных, отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах;

усилить надзор за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также за соблюдением прав граждан при осуществлении жилищного строительства;

продолжить надзор за соблюдением прав, свобод и законных интересов детей, обращая особое внимание на исполнение законодательства Российской Федерации, направленного на профилактику правонарушений несовершеннолетних, в том числе связанных с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечение охраны жизни и здоровья детей, прав детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, защиту персональных данных несовершеннолетних;

продолжить реализацию комплексных мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, обеспечению соблюдения государственных гарантий участникам инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, пресечению незаконных проверок хозяйствующих субъектов, необоснованного уголовного преследования предпринимателей;

принять дополнительные меры по усилению надзора за исполнением законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования в целях сохранения особо охраняемых и иных особо ценных природных территорий, объектов животного мира, лесных и водных ресурсов, по обеспечению законности в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

усилить надзор за соблюдением мер безопасности в местах массового скопления людей, а также при эксплуатации пожароопасных и взрывопожароопасных объектов;

принять совместно с органами государственного финансового контроля и правоохранительными органами дополнительные меры по обеспечению законности при расходовании бюджетных средств, предназначенных для выполнения государственного оборонного заказа, государственных программ и федеральных целевых программ, а также по пресечению преступлений и правонарушений в бюджетной сфере;

усилить надзор за исполнением органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, законодательства Российской Федерации на всех стадиях досудебного производства, принципиально ставить вопрос об ответственности должностных лиц указанных органов за нарушение конституционных прав граждан;

продолжить с участием правоохранительных и контролирующих органов реализацию мер по выявлению и пресечению проявлений экстремизма и терроризма, деятельности экстремистских и террористических организаций и сообществ, незаконных вооруженных формирований, вербовки в них, а равно финансирования указанных противоправных деяний;

усилить взаимодействие с правоохранительными и контролирующими органами в целях профилактики коррупции, выявления и пресечения правонарушений коррупционной направленности, преступлений, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, и незаконным выводом из Российской Федерации денежных средств;

продолжить работу по повышению эффективности международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства, а также в иных сферах прокурорской деятельности, уделяя особое внимание расширению участия и укреплению роли прокуратуры Российской Федерации в международных органах и организациях;

усилить надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области персональных данных, обращая особое внимание на необходимость соблюдения прав граждан на отказ от обработки их персональных данных посредством автоматизированных систем, недопустимость навязывания гражданам электронных услуг.

6. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять дополнительные меры, направленные на:

обеспечение жильем отдельных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации;

обеспечение населения питьевой водой, соответствующей санитарно-эпидемиологическим стандартам, внедрение современных экологичных технологий на предприятиях, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду;

улучшение условий ведения предпринимательской деятельности малыми предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями;

повышение качества содержания и ремонта автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, а также дорожной инфраструктуры;

поддержку производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы для привлечения осужденных к труду.

7. Комитету Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству проинформировать палату в период весенней сессии 2019 года о реализации настоящего постановления.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
16 мая 2018 года
№ 155-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О государственной поддержке социально-экономического развития Мурманской области

Рассмотрев в рамках Дней Мурманской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проведенных 17–18 апреля 2018 года, вопросы социально-экономического развития Мурманской области, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает следующее.

Мурманская область имеет стратегическое значение для решения задач по обеспечению национальной безопасности и обороноспособности государства в Арктике.

Основой экономики Мурманской области являются добыча твердых полезных ископаемых, металлургия, рыбная промышленность, транспорт, судоремонт, а также производство электрической и тепловой энергии.

Морской порт Мурманск, расположенный в незамерзающей акватории Кольского залива, входит в десятку крупнейших портов России по объемам перевалки грузов.

В регионе реализуется проект "Комплексное развитие Мурманского транспортного узла", включенный в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596, который планируется завершить в среднесрочной перспективе. Это позволит создать круглогодично действующий глубоководный морской хаб, интегрированный в международный транспортный коридор "Север – Юг", что наряду с пополнением ледокольного флота будет способствовать превращению Северного морского пути в постоянно действующую евро-азиатскую транспортную артерию.

Также в Мурманской области формируется уникальный высокотехнологичный кластер по строительству объектов морской добычи и переработки углеводородов Арктики, которому в настоящее время нет аналогов в России.

В активной фазе реализации находятся проекты по созданию центра строительства крупнотоннажных морских сооружений в селе Белокаменка, плавучих заводов по сжижению, накоплению и перегрузке природного газа.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в Мурманской области сформирована и действует комплексная система мер государственной поддержки инвесторов, гарантирующая в том числе стабильность налоговых условий, установленных на региональном уровне.

Среди основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие региона, необходимо отметить повышенные расходы, связанные с особыми условиями управления и хозяйствования в отдаленных и труднодоступных районах Крайнего Севера. В структуре затрат на производство продукции доля затрат на топливо и электрическую энергию составляет 15,3 процента (в среднем по России – 7 процентов). Существенно выше и расходы на фонд оплаты труда – 18,9 процента (в среднем по России – 13,5 процента).

В связи с этим необходимо принятие на федеральном уровне ряда мер, которые могли бы придать значительный импульс социально-экономическому развитию Мурманской области и повышению качества жизни ее населения.

С учетом изложенного Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть совместно с правительством Мурманской области, а также с участием публичного акционерного общества "НОВАТЭК", публичного акционерного общества "Газпром", публичного акционерного общества "Нефтяная компания "Роснефть" возможность газификации Мурманской области природным газом, в том числе сжиженным, а также возможность организации инфраструктуры по перевалке газа;

2) дополнительно проанализировать необходимость внесения изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172 "Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности", и в постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 "О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии" в части установления особых условий ценообразования на электрическую энергию для Мурманской области, предусматривающих:

изменение подхода к формированию цены на мощность для новых потребителей электрической энергии (мощности) региона и существующих потребителей, увеличивающих ее потребление в связи с развитием производства продукции;

исключение дополнительной ценовой нагрузки для Мурманской области, связанной с расширением с 1 апреля 2018 года перечня территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков;

3) внести изменение в план первоочередных мероприятий по созданию центра строительства крупнотоннажных морских сооружений в с. Белокаменка закрытого административно-территориального образования Александровск (Мурманская область), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 1129-р, предусмотрев в нем мероприятие по реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения Мишуково – Снежногорск и "Автоподъезд к селу Белокаменка" в целях обеспечения потребностей центра строительства крупнотоннажных морских сооружений в селе Белокаменка в автомобильном сообщении, а также в целях последующего включения указанного мероприятия в государственную программу Российской Федерации "Развитие транспортной системы";

4) рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012–2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326, мероприятий по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории Мурманской области – рекультивации свалки (полигона) твердых бытовых отходов в микрорайоне Дровяное города Мурманска и рекультивации помехохранилища ликвидированного открытого акционерного общества "Птицефабрика "Снежная", предусмотрев их софинансирование за счет средств федерального бюджета начиная с 2019 года;

5) рассмотреть вопрос о включении в федеральную адресную инвестиционную программу, формируемую на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, мероприятий по снижению сброса неочищенных сточных вод в Кольский залив – строительства Южных очистных сооружений канализации города Мурманска и реконструкции очистных сооружений канализационных сточных вод в целях исключения сброса неочищенных сточных вод в ручей Безымянный № 3 города Снежногорска, предусмотрев их софинансирование за счет средств федерального бюджета, в том числе в целях обеспечения возможности заключения концессионных соглашений на длительный период;

6) продолжить работу по совершенствованию методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, в части определения расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований (модельного бюджета), в том числе рассмотрев возможность учета:

особенностей оплаты труда лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, путем применения коэффициента дифференциации заработной платы в субъекте Российской Федерации, предусмотренного пунктом 2 расчета индекса бюджетных расходов (приложение № 2 к указанной методике);

иных факторов, характерных для районов Крайнего Севера, которые приводят к повышенным по сравнению с другими территориями бюджетным расходам (длительность отопительного периода и периода освещения, связанного с полярной ночью, протяженность автомобильных дорог и специфика их содержания);

расходов на создание региональных фондов развития промышленности;

7) рассмотреть возможность предоставления бюджету Мурманской области дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;

8) учитывать ежегодно и в полном объеме доходы, сформированные за счет централизации в федеральном бюджете одного процентного пункта налога на прибыль организаций при определении размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации;

9) рассмотреть возможность увеличения размера дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований и предоставляемых бюджету Мурманской области для компенсации расходов в целях развития и поддержки социальной и инженерной инфраструктур, а также для обеспечения последующей индексации указанного вида дотаций на уровень инфляции;

10) рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия по обеспечению жильем граждан, подлежащих переселению из закрытых административно-территориальных образований, подпрограммы 1 "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710, в целях ускорения решения вопроса об обеспечении жильем указанной категории граждан, включая желающих выехать на новое место жительства из закрытых административно-территориальных образований Мурманской области;

11) рассмотреть предложения правительства Мурманской области по разработке и реализации проекта "Арктический доктор", направленного на улучшение ситуации по обеспечению территорий, входящих в состав Арктической зоны Российской Федерации, медицинскими кадрами, и по определению Мурманской области в качестве пилотного субъекта Российской Федерации для реализации указанного проекта, учитывая, что его осуществление с финансированием за счет средств бюджета Мурманской области начнется с июля 2018 года;

12) рассмотреть вопрос о финансировании в 2019–2020 годах за счет средств федерального бюджета мероприятия по оснащению радиологического отделения государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения "Мурманский областной онкологический диспансер" медицинским оборудованием в рамках разрабатываемого проекта Национальной онкологической программы до 2030 года;

13) рассмотреть с учетом решений, принятых Правительством Российской Федерации в части мероприятий, содержащихся в плане основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 100-летия основания г. Мурманска, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 2310-р, и не реализованных в ходе его выполнения, вопросы о включении в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденную Министерством экономического развития Российской Федерации 18 декабря 2017 года, мероприятия по реконструкции здания государственного областного автономного учреждения культуры "Мурманский областной драматический театр", предусмотрев его софинансирование за счет средств федерального бюджета начиная с 2020 года, и мероприятия по реконструкции здания государственного областного автономного учреждения культуры "Мурманский областной краеведческий музей", предусмотрев его софинансирование за счет средств федерального бюджета начиная с 2019 года;

14) рассмотреть вопрос о включении в государственную программу Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013–2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317, мероприятия по капитальному ремонту здания государственного областного автономного учреждения культуры "Мурманский областной театр кукол", предусмотрев его софинансирование за счет средств федерального бюджета начиная с 2019 года;

15) вернуться при формировании проектов федерального бюджета и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов к вопросу о пересмотре метода расчета коэффициента дифференциации, применяемого при распределении субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования.

2. Рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации внести изменения в приложение 2 к Методике расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 сентября 2008 года № 232, в части снижения для Мурманской области значения поправочного коэффициента ($K_{инфр}$), применяемого при расчете минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами.

3. Рекомендовать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации подготовить предложения по внесению изменений в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354, в части установления особенностей определения размера платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителям, в случае перехода на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии с учетом расхода тепловой энергии на содержание общего имущества многоквартирного дома, в том числе при отсутствии у потребителей индивидуальных приборов учета тепловой энергии.

4. Рекомендовать правительству Мурманской области:

1) продолжить подготовку документов, необходимых для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах муниципальных образований Мурманской области, и направить их в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти до 1 января 2019 года в целях обеспечения внесения в указанный реестр не менее 22,5 процента этих сведений в 2018 году и 100 процентов до конца 2020 года;

2) направить в Правительство Российской Федерации предложения о газификации Мурманской области природным газом, в том числе сжиженным, а также об организации инфраструктуры по перевалке газа;

3) проработать совместно с публичным акционерным обществом "НОВАТЭК" вопрос об организации перевалки в акватории Кольского залива сжиженного природного газа при его транспортировке на рынки Европы;

4) завершить до 1 июля 2018 года проектно-изыскательские работы для реализации мероприятий, указанных в подпункте 3 пункта 1 настоящего постановления, и направить в Правительство Российской Федерации финансово-экономические обоснования;

5) направить до 1 июля 2018 года в Правительство Российской Федерации финансово-экономические обоснования, необходимые для реализации предложений, содержащихся в подпунктах 4 и 5 пункта 1 настоящего постановления;

6) направить в Правительство Российской Федерации предложения по проекту "Арктический доктор", в том числе по определению Мурманской области в качестве пилотного субъекта Российской Федерации для его реализации;

7) представить до 1 июля 2018 года в Министерство здравоохранения Российской Федерации финансово-экономическое обоснование для рассмотрения вопроса о финансировании в 2019–2020 годах за счет федерального бюджета мероприятия, указанного в подпункте 12 пункта 1 настоящего постановления;

8) представить в Министерство культуры Российской Федерации заявку на осуществление мероприятия по реконструкции здания государственного областного автономного учреждения культуры "Мурманский областной драматический театр", указанного в подпункте 13 пункта 1 настоящего постановления, а также соответствующее финансово-экономическое обоснование;

9) направить до 1 июля 2018 года в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации финансово-экономическое обоснование, необходимое для реализации предложения, содержащегося в пункте 2 настоящего постановления;

10) провести с органами местного самоуправления Мурманской области разъяснительную работу о необходимости информирования граждан о последствиях перехода на отопление жилых помещений в многоквартирных домах с использованием индивидуальных квартирных источников тепловой энергии;

11) продолжить работу по наращиванию собственного экономического потенциала и повышению эффективности расходования бюджетных средств, в том числе за счет реализации Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Мурманской области на 2014–2018 годы, утвержденного распоряжением правительства Мурманской области от 16 декабря 2013 года № 359-РП, а также программы оптимизации расходов бюджета Мурманской области на 2017–2019 годы, утвержденной постановлением правительства Мурманской области от 29 марта 2017 года № 159-ПП;

12) представить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации до 1 января 2019 года информацию о зарегистрированных региональных брендах в целях развития внутреннего и въездного туризма.

5. Рекомендовать Мурманской областной Думе разработать и направить в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проект законодательной инициативы о внесении изменений в Закон Российской Федерации "О закрытом административно-территориальном образовании", направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования порядка предоставления социальной выплаты для приобретения жилого помещения за границами закрытого административно-территориального образования гражданам, желающим выехать на новое место жительства, и касающихся постановки их на учет в качестве претендующих на получение указанной выплаты и ведения такого учета.

6. Предложить Правительству Российской Федерации проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2019 года о ходе реализации предложений, содержащихся в настоящем постановлении.

7. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера проинформировать Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период осенней сессии 2019 года о реализации настоящего постановления.

8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

9. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
16 мая 2018 года
№ 156-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей

Заслушав информацию председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности об итогах совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые рекомендации совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей.

2. Направить указанные рекомендации в Правительство Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации, Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
16 мая 2018 года
№ 157-СФ

Утверждены
постановлением
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 16 мая 2018 года
№ 157-СФ

РЕКОМЕНДАЦИИ

совместного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Комитета Совета Федерации по экономической политике о нормативно-правовом регулировании вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей

Заслушав и обсудив информацию представителей федеральных органов исполнительной власти о состоянии нормативно-правового регулирования вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, участники заседания отмечают следующее.

Результаты проверок обеспечения пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей показывают, что сложившаяся система контроля (надзора) за деятельностью организаций, состоянием используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты не в полной мере отвечает поставленным задачам.

Нарушения требований противопожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей нередко приводят к трагическим последствиям. В связи с этим особое значение необходимо придавать слаженной деятельности органов государственного пожарного надзора и государственного строительного надзора.

Не менее негативное влияние на противопожарное состояние объектов защиты оказывает снижение фактической численности сотрудников федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, осуществляющих функции федерального государственного пожарного надзора.

Кроме того, ряд требований противопожарной защиты и антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей вступает в противоречие, что вызывает необходимость формирования единого правового подхода к обеспечению безопасности.

Принятие Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" позволило сократить количество обязательных норм, применяемых в отношении объектов защиты. Однако правоприменительная практика в сфере противопожарной защищенности при ведении экономической деятельности субъектами предпринимательства нуждается в дальнейшем совершенствовании. Возникает необходимость комплексного решения правовых вопросов обеспечения пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей.

Учитывая вышеизложенное, участники совместного заседания **рекомендуют**:

1. Правительству Российской Федерации:

1) рассмотреть целесообразность разработки федеральной целевой программы на период до 2025 года, направленной на повышение пожарной безопасности;

2) рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере страхования, в части введения механизма обязательного противопожарного страхования объектов с массовым пребыванием людей, предусматривающего установление размера страховых выплат в случае причинения вреда здоровью или гибели людей, произошедшими вследствие нарушений требований пожарной безопасности;

3) провести анализ законодательства Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности в целях усиления мер противопожарной защиты объектов с массовым пребыванием людей, предусматривающих:

законодательное закрепление понятия "объект с массовым пребыванием людей";

установление для объектов с массовым пребыванием людей высокой категории риска;

приведение фактического размещения помещений, связанных с пребыванием детей на объектах с массовым пребыванием людей, в соответствие требованиям свода правил СП 118.13330.2012 "Общественные здания и сооружения";

наделение органов государственного пожарного надзора правом контроля за соответствием проектных решений строящихся и реконструируемых объектов с массовым пребыванием людей установленным требованиям пожарной безопасности, а также правом участия в работе комиссий по приемке таких объектов в эксплуатацию;

установление полномочий органов федерального государственного пожарного надзора по административному приостановлению деятельности лицензиата при выявлении грубых нарушений лицензионных требований, а также полномочий по проверке совместно с органами прокуратуры Российской

Федерации, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации соблюдения лицензиатом законодательства Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности;

проведение проверок обеспечения пожарной безопасности органами государственного пожарного надзора без предварительного уведомления правообладателей (собственников) объектов защиты;

разработку и внедрение методики проверок органами государственного пожарного надзора деятельности организаций и граждан, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты с применением технических средств, включая средства видеофиксации;

усиление ответственности органов государственного пожарного надзора за предъявление необоснованных требований к состоянию пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей;

создание национального реестра огнезащитных материалов, разрешенных к применению в несущих строительных конструкциях, и определение порядка внесения в него изменений;

усиление контроля деятельности организаций (аккредитованных органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий), документально подтверждающих пожарную безопасность строительной продукции, включая строительные и отделочные материалы;

исключение практики назначения на должности, связанные с обеспечением пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей, лиц, не имеющих профильного образования;

4) рассмотреть целесообразность создания в субъектах Российской Федерации органов государственного архитектурно-строительного надзора Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для осуществления контрольной (надзорной) деятельности;

5) рассмотреть возможность разработки законопроектов о внесении изменений:

в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" в части установления общих требований и ограничений к строительным конструкциям и продукции, позволяющих упрощенное внесение изменений в существующие нормы и правила по вопросам пожарной безопасности, предъявляемые к строительным конструкциям, а также в части определения в декларации пожарной безопасности расчетных величин пожарного риска отдельно без учета и с учетом эффективности предусмотренных систем автоматической противопожарной защиты;

в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в части отмены запрета на проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на объектах, относящихся к категории высокого риска, а также исключения ограничений на периодичность их проведения;

в Уголовный кодекс Российской Федерации в части усиления мер наказания за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, или смерть человека, или смерть двух или более лиц, а также в части привлечения к уголовной ответственности за уклонение от исполнения предписаний органов государственного пожарного надзора, если эти действия совершены повторно в течение года после наложения административного взыскания за такое нарушение, а также за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом органа, осуществляющего государственный контроль (надзор), своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло техногенную катастрофу, причинение особо крупного ущерба или пожар, повлекший по неосторожности смерть двух или более лиц;

в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности юридических лиц за нарушение требований пожарной безопасности, повлекших возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека;

6) рассмотреть возможность установления фиксированного норматива численности муниципальной пожарной службы из расчета одна единица личного состава на 650 человек населения и введения такого норматива для других видов пожарной охраны;

7) рассмотреть возможность внесения изменений в следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 16 февраля 2008 года № 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" в части включения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию самостоятельного подраздела проектной документации "Огнезащита материалов, изделий и конструкций";

от 12 апреля 2012 года № 290 "О федеральном государственном пожарном надзоре" в части увеличения периодичности плановых проверок объектов защиты с учетом присвоенной категории риска, а также отнесения к категории высокого риска новых объектов защиты, включающих: здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирных), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций; театры, кинотеатры, концертные залы, клубы, цирки, спортивные сооружения с трибунами, библиотеки и другие учреждения с расчетным числом посадочных мест для посетителей в закрытых помещениях; здания

общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций.

2. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера в период осенней сессии 2018 года подготовить предложения о перераспределении полномочий по обеспечению пожарной безопасности между исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

3. Комитету Совета Федерации по экономической политике в период осенней сессии 2018 года подготовить предложения о повышении ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства за ведение экономической деятельности на объектах, не введенных в установленном порядке в эксплуатацию.

4. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности продолжить мониторинг вопросов надзорной и контрольной деятельности в области пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей и рассмотреть его результаты на заседании комитета в период весенней сессии 2019 года.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об изменении состава Временной комиссии Совета Федерации
по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения
для пищевой и перерабатывающей промышленности**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Включить в состав Временной комиссии Совета Федерации по вопросам законодательного обеспечения развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, созданной постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 49-СФ, членов Совета Федерации Литюшкина Владимира Васильевича и Рыжкова Николая Ивановича.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
16 мая 2018 года
№ 158-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Аренин С.П.	14	Мархаев В.М.	20, 25
Афанасов М.А.	36	Матвиенко В.И.	6–42
Афанасьева Е.В.	24	Мезенцев Д.Ф.	42
Ахметзянов И.Т.	25	Мельниченко О.В.	12, 38
Башкин А.Д.	34–35	Мизулина Е.Б.	10
Беляков А.В.	10	Митин С.Г.	39
Бондарев В.Н.	38	Николаев В.И.	23
Гехт И.А.	20	Ракитин А.В.	11
Горячева С.П.	14	Рыжков Н.И.	40–41
Гумерова Л.С.	13, 21	Рязанский В.В.	27
Дмитриенко А.Г.	15	Салпагаров А.А.	21–22, 36
Клишас А.А.	37	Серебренников Е.А.	6, 13
Ковитиди О.Ф.	24	Тимофеева О.Л.	13
Косачёв К.И.	23	Тимченко В.С.	12, 20, 25
Кравченко В.К.	22	Тихонова И.Ю.	22
Кутепов А.В.	9	Фёдоров Н.В.	40
Лисицын А.И.	11–12	Шатохин Д.А.	9, 19
Майоров А.П.	35	Шуба В.Б.	15

Приглашенные:

Аристов Д.В. – директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав Российской Федерации	37
Боков А.В. – руководитель Центра пространственного планирования Московского архитектурного института	28–34
Кордеро Арройо Э.Х. – Председатель Палаты сенаторов Генерального конгресса Мексиканских Соединенных Штатов	7–9
Сафонов О.П. – руководитель Федерального агентства по туризму	16–23

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	6
Материалы к "правительственному часу"	43
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	85
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	92
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	107

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

*Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 22.05.2018 г.*

*Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации*

*Заказ № и-44
Тираж 78 экз.*

Приложение* к стенограмме заседания Совета Федерации

30 августа 2018 года поступило заявление заместителя Председателя Совета Федерации **Е.В. Бушмина**, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ростовской области, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании за одобрение федеральных законов "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (пункт 8 повестки), "О внесении изменений в статью 327 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 1 и 3 Федерального закона "О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса Российской Федерации" (пункт 9 повестки), "О внесении изменений в Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" и Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (пункт 10 повестки).