

Информация Правительства Республики Хакасия по направлению стратегического развития Российской Федерации «Моногорода»: совершенствование механизмов управления развитием монопрофильных населенных пунктов.

Основная задача, которую решает Правительство Республики Хакасия во взаимодействии с Федеральными органами власти, состоит в том, чтобы создать механизм изменения ситуации в моногородах, адекватный рыночной экономической системе и обеспечивающий возможность саморазвития этих населенных пунктов и их адаптации к изменениям окружающей среды с использованием ресурсов государства.

Для большинства населенных пунктов Республики Хакасии характерна узкопрофильная специализация экономики. В республике имеется лишь один многопрофильный центр – город Абакан. Перечень моногородов включает шесть монопрофильных муниципальных образований Республики Хакасия (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 2190-р): города Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск, Туимский сельсовет, Вершино-Тейский поссовет.

Узкая специализация МНП является фактором, определяющим низкий уровень социально-экономической устойчивости данных населенных пунктов, ввиду зависимости градообразующих предприятий от внешних макроэкономических условий, особенно в условиях снижения темпов роста, индекса обрабатывающих производств.

Решающая роль в социально-экономическом развитии Республики Хакасия принадлежит промышленности, где создается 40% валового регионального продукта.

Совокупная доля промышленного производства монопрофильных муниципальных образований составляет более 78% от промышленного производства Республики Хакасия, доля от общей численности населения Республики Хакасия - 30%, доля от общего объема инвестиций в основной капитал республики - 35%. Всего на градообразующих предприятиях занято 9,5 тыс. человек, что составляет около 4% от экономически активного населения республики.

Специализация моногородов определена действующими на территории градообразующими предприятиями, осуществляющими деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, где хозяйственную деятельность ведут крупнейшие региональные предприятия – экспортеры каменного угля, сырья для металлургической промышленности и цветных металлов, в том числе:

рп. Вершина Тёи и г. Абаза – производство железорудного концентрата (ООО «Абаканский рудник»), г. Сорск – добыча медно-молибденовых руд (ООО «Сорский ГОК», ООО «Сорский ФМЗ»), г. Саяногорск – производство алюминиевых сплавов и фольги (АО «РУСАЛ Саяногорский алюминиевый завод», АО «РУСАЛ САЯНАЛ»), г. Черногорск – добыча угля и производство угольного концентрата (ООО «СУЭК - Хакасия»).

Концентрация экономического потенциала республики в монопрофильных муниципальных образованиях в совокупности с высокой долей экспорта делает экономику региона зависимой от нескольких видов экономической деятельности (металлургическое производство, производство готовых металлических изделий, добыча минерально-сырьевых и топливно-энергетических полезных ископаемых) в совокупности обеспечивают более 98% экспорта республики) и определяет риски социально-экономического развития перед воздействием негативных внешних факторов (изменение конъюнктуры рынка, экономический кризис, международные санкции, техногенные катастрофы).

Правительством Республики Хакасия осуществляются меры, способствующие снижению монопрофильности (диверсификация) экономики муниципальных образований:

- осуществляется мониторинг социально-экономического развития, занятости населения монопрофильных населенных пунктов (данные мониторинга, характеризующие

социально-экономическое развитие монопрофильных населенных пунктов, вносятся в автоматизированную систему мониторинга состояния моногородов, действующую в рамках Государственной автоматизированной системы «Управление»);

- реализован приоритетный проект «Комплексное развитие моногородов Республики Хакасия на период 2017–2019 годы»;

- для размещения новых производственных объектов создан промышленный парк «Черногорский»;

- создана территория опережающего социально-экономического развития «Абаза» с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности;

- разработаны и реализуются комплексные инвестиционные планы, а также муниципальные программы поддержки малого и среднего предпринимательства в 6 моногородах;

- реализуются совместные меры с градообразующими предприятиями монопрофильных населенных пунктов по социально-экономическому развитию, в том числе в городах Саяногорск, Сорск, Черногорск в рамках соглашения между Правительством Республики Хакасия и градообразующими предприятиями.

Приоритетный проект «Комплексное развитие моногородов»

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию с 2017 года принято решение о формировании и реализации приоритетного проекта «Комплексное развитие моногородов России».

Республика Хакасия активно участвовала в реализации приоритетной программе «Комплексное развитие моногородов».

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29.01.2018 № Пр-141 Правительство Республики Хакасия на ежеквартальной основе представляло отчет о реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» на территории Республики Хакасия и достижении установленных значений ее целевых показателей.

За период реализации Программы по состоянию на 01.01.2019 в моногородах республики создано 5061 рабочих мест (с учетом временных), привлечено инвестиций из всех источников в сумме 16186,025 млн рублей.

Мероприятия программы «Комплексное развитие моногородов» выполнены полностью. Целевые показатели по созданию рабочих мест в моногородах выполнены на 104% .

В рамках региональной программы «Комплексное развитие моногородов Республики Хакасия» создан механизм управления развитием монопрофильных населенных пунктов, где проводился анализ исполнения законодательства в части государственной поддержки монопрофильных муниципальных образований Республики Хакасия.

Синхронизация возможностей государственных программ и приоритетных проектов в рамках региональной программы «Комплексное развитие моногородов Республики Хакасия» позволило эффективно использовать ресурсы государственной поддержки монотерриторий, что позволило привлечь в республику более 95,6 млн. средств из федерального бюджета.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 03.12.2018 г. № 14 принято решение о досрочном завершении реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов» с 1 января 2019 года.

Предложения по комплексному развитию моногородов на период 2020 - 2024годы.

С учетом новых подходов реализации проекта комплексного развития моногородов, в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 22.04.2018 № ДМ-П6-28570б «Об обеспечении стабильного развития моногородов и дальнейшей реализации приоритетной программы «Комплексное развитие моногородов», в том числе обеспечения достижения целей и решения задач, поставленных в Указе № 204 Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Правительство России включило в приоритетные проекты развития моногородов наряду со здравоохранением, образованием, ипотекой, дорожным строительством, развитием малого и среднего предпринимательства.

В рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. по обеспечению стабильного развития и проработке вопроса о возможных формах дополнительной поддержки монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) Минэкономразвития России совместно с некоммерческой организацией «Фонд развития моногородов» формирует проект государственной программы «Развитие моногородов». Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 г. № ДМ-П43-7928 ведется работа по формированию новых форм дополнительной поддержки моногородов.

Со своей стороны Правительство Республики Хакасия готово сформировать региональную программу комплексного развития моногородов и интегрировать ее в реализацию мероприятия государственной программы «Развитие моногородов России» в рамках региональных программ и национальных проектов.

В продление реализации приоритетной программы «Комплексное развитие монопрофильных муниципальных образований Республики Хакасия», будет предусмотрена приоритизация расходов федерального и регионального бюджета на экономику и социальную сферу моногородов.

В рамках программы «Комплексное развитие моногородов» планируются привлечение средств некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» на строительство и реконструкции объектов инфраструктуры (средства федерального бюджета выделяются на условиях софинансирования в % соотношении 95:5).

Принимая во внимание, что в утвержденной Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года предусмотрена реализация направлений социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований, характеризующихся особым статусом, предлагаем осуществлять реализацию нового проекта по развитию моногородов не в формате ведомственного проекта Министерства экономического развития Российской Федерации, а в формате федерального проекта, имеющего межведомственный характер.

Исходя из этого, представляется целесообразным федеральным органам исполнительной власти сформировать систему мониторинга адресного участия монопрофильных муниципальных образований в реализации мероприятий национальных проектов с целью улучшения их социально-экономического положения.

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории монопрофильных муниципальных образований имеет особую важность в регионе.

Основной проблемой взаимодействия субъектов инвестиционной деятельности с ОАО «МСП-Банк» являются достаточно жесткие условия предоставления кредитных ресурсов, несмотря на неблагоприятные экономические условия, в которых реализуется проект. Следует также отметить длительные сроки принятия решения по предоставлению

кредитов в рамках партнерских взаимоотношений банков с МСП-банком, а также при согласовании изменений, вносимых в соглашения о сотрудничестве.

Что касается опыта работы Республики Хакасия, кредитные ресурсы, предлагаемые банками-партнерами МСП-Банк, осуществляющими деятельность на территории региона, оказались недоступными для субъектов бизнеса, реализующих инвестиционные проекты на территории монопрофильных населенных пунктов с достаточно сложным социально-экономическим положением, где остановило деятельность градообразующее предприятие. Отказы обусловлены, на наш взгляд, не достаточно объективными причинами, а больше мотивированы невозможностью (нежеланием работы) с отдаленными территориями со сложными экономическими условиями.

В целях дальнейшего совершенствования взаимодействия региональных банков с ОАО «МСП-Банк» предлагаем рассмотреть возможность упрощения процедуры получения кредитных ресурсов субъектами бизнеса, реализующими инвестиционные проекты на территориях МНП, находящихся в особо сложных социально-экономических условиях.

Комплексное решение проблем моногородов должно включать системную работу по развитию градообразующих организаций осуществляющих производство и способных сохранить (создать) основную массу рабочих мест в моногороде.

Меры господдержки по развитию градообразующих предприятий необходимо применять в части развития (модернизации) производства и предоставление возможности участвовать в мероприятиях государственных программ Российской Федерации и Национальных проектах, в том числе с привлечением средств Фонда развития промышленности, так как градообразующие предприятия являются участниками национальных проектов «Повышение производительности труда и поддержки занятости» и «Международная кооперация и экспорта».

В настоящее время назрела необходимость участия государства в управлении данных организаций, в том числе в рамках создания ТОР.

Во исполнение Послания Президента Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы по созданию и функционированию ТОСЭР в моногородах как ключевого долгосрочного механизма государственной поддержки, предлагаем.

На сегодняшний день меры поддержки, предусмотренные в рамках создания ТОСЭР, не распространяются на градообразующие и связанные с ними организации, из-за чего их поддержка со стороны государства становится невозможной. Как показывает практика, учитывая специфику моногородов (особенно моногородов имеющих сырьевую направленность), привлечение в моногород инвестиций и создание новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующих организаций, недостаточно эффективно.

Расширение концепции поддержки государством моногородов, рассмотрение альтернативной модели развития, в которой центральное место занимает развитие градообразующей организации, позволит преодолеть градообразующим организациям неблагоприятную рыночную ситуацию, улучшить в целом социально-экономическую ситуацию в моногороде, сохранить рабочие места.

Так же предлагаем:

- предоставить возможность получения статуса резидента ТОСЭР не только юридическим лицам, но и индивидуальным предпринимателям, если они обеспечат создание новых рабочих мест не менее среднесписочной численности работников за последние 3 года (либо за период его существования, если индивидуальный предприниматель существует менее 3 лет);
- проработать возможность снятия искусственных ограничений для резидентов по видам экономической деятельности, осуществление которых разрешено на ТОСЭР, за

исключением видов внешнеэкономической деятельности, запрещенных в рамках реализации инвестиционных проектов на территории ТОСЭР в моногороде;

- предоставить право применять пониженные тарифы страховых взносов резидентам территории опережающего социально-экономического развития вне зависимости от срока получения статуса резидента ТОСЭР, но в течение срока действия режима ТОСЭР;

- расширить полномочия Фонда развития моногородов в части финансирования проектов поддержки местных инициатив моногородов Российской Федерации;

- предусмотреть в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в 2020-2024 годах, осуществление мониторинга и контроля реализации в моногородах национальных проектов, сформированных федеральными органами исполнительной власти во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, в части целевого использования и эффективности расходования средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию указанных проектов.

Таким образом, координация деятельности органов власти на федеральном и региональном уровнях позволит комплексно обеспечивать стабильное развитие монопрофильных муниципальных образований.