

ДНЕВНИК ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

I. Открытие четырехста шестьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и осенней сессии 2019 года. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации.)*

II. О проекте повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Голосование за принятие проекта повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят пятого заседания Совета Федерации за основу.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Голосование за принятие повестки (порядка) дня четырехста шестьдесят пятого заседания Совета Федерации в целом и проведение заседания Совета Федерации без перерыва.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в повестку дня четырехста шестьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации следующие вопросы:

1. О Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

3. О назначении на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

4. "Правительственный час".

О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

5. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Саратовская область).

6. "Время эксперта".

Выступление журналиста, исполнительного директора Международного информационного агентства "Россия сегодня" Вышинского Кирилла Валериевича.

7. О назначении на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

8. О назначении на должность заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации.

9. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря".

10. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административ-

ном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

11. О Федеральном законе "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

12. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

13. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

14. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

15. О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

16. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

17. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

18. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

19. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

20. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

21. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

22. О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

23. Об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

24. Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

25. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

26. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

27. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

28. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

29. О приглашении руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Поповой Анны Юрьевны на "правительственный час".

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

III. О Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступили: Н.В. Фёдоров, Н.И. Рыжков, К.И. Косачёв.

Голосование за проведение по данному вопросу тайного голосования с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 155, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Тайное голосование за избрание Матвиенко Валентины Ивановны Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Результаты голосования: "за" – 153, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Матвиенко Валентины Ивановны Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 179).

Выступили: В.И. Матвиенко, Н.В. Фёдоров.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

IV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о прекращении полномочий члена Совета Федерации З.Ф. Драгункиной.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации З.Ф. Драгункиной.

Выступила З.Ф. Драгункина.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова о прекращении полномочий членов Совета Федерации Е.В. Поповой, О.Л. Тимофеевой, Н.В. Тихомирова, М.М. Чилиева.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.В. Поповой, О.Л. Тимофеевой, Н.В. Тихомирову, М.М. Чилиеву.

Выступила О.Л. Тимофеева.

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова:

о наделении Авдеевой Елены Осиповны полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Вологодской области 19 сентября 2019 года;

о наделении Алтабаевой Екатерины Борисовны полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти города Севастополя 14 сентября 2019 года;

о наделении Барахоева Мухарбека Ойбертовича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Ингушетия 8 сентября 2019 года;

о наделении Карасина Григория Борисовича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Сахалинской области 12 сентября 2019 года;

о наделении Святенко Инны Юрьевны полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы 19 сентября 2019 года.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко удостоверения и нагрудного знака члена Совета Федерации Е.О. Авдеевой, Е.Б. Алтабаевой, М.О. Барахоеву, Г.Б. Карасину, И.Ю. Святенко.

Информация первого заместителя Председателя Совета Федерации Н.В. Фёдорова:

о наделении Семисотова Николая Петровича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Волгоградской области 25 сентября 2019 года;

о наделении Павловой Маргариты Николаевны полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Челябинской области 20 сентября 2019 года.

Выступил Б.А. Невзоров.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко:

о наделении Афанасьевой Елены Владимировны полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области 18 сентября 2019 года;

о наделении Башкина Александра Давыдовича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Астраханской области 17 сентября 2019 года;

о наделении Гумеровой Лилии Салаватовны полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан 19 сентября 2019 года;

о наделении Жамсуева Баира Баясхалановича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края 19 сентября 2019 года;

о наделении Ковитиди Ольги Фёдоровны полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Республики Крым 20 сентября 2019 года;

о наделении Королёва Олега Петровича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Липецкой области 17 сентября 2019 года;

о наделении Михайлова Александра Николаевича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Курской области 16 сентября 2019 года;

о наделении Перминовой Елены Алексеевны полномочиями члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Курганской области 19 сентября 2019 года;

о наделении Салпагарова Ахмата Анзоровича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти города Карачаево-Черкесской Республики 25 сентября 2019 года;

о наделении Ульбашева Мухарбия Магомедовича полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики 23 сентября 2019 года.

V. Об изменениях составов комитетов Совета Федерации.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (см. с. 180).

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

VI. Выступление Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко со вступительным словом о задачах и перспективах работы Совета Федерации в период осенней сессии 2019 года.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

VII. О назначении на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Выступили: А.А. Муравьев – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации, А.А. Клишас.

Ответы Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедева, В.И. Матвиенко, А.А. Клишаса на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: Е.Б. Мизулина, С.П. Горячева, Л.Б. Нарусова, В.М. Кресс, В.И. Матвиенко.

Голосование за проведение по данному вопросу тайного голосования с использованием электронной системы.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Тайное голосование за назначение Лебедева Вячеслава Михайловича на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Результаты голосования: "за" – 152, "против" – 2, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Лебедева Вячеслава Михайловича на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации" (см. с. 180).

Выступил В.М. Лебедев – Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

VIII. "Правительственный час".

О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Выступил М.С. Орешкин – Министр экономического развития Российской Федерации.

Ответы Министра экономического развития Российской Федерации М.С. Орешкина на вопросы членов Совета Федерации.

Выступили: А.В. Перчян – аудитор Счетной палаты Российской Федерации, Д.А. Шатохин, А.П. Майоров, Л.С. Гумерова, В.И. Матвиенко, А.В. Кутепов.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" за основу.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 1 октября 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по экономической политике замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов", принятому за основу на четыреста шестьдесят пятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по экономической политике обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

IX. "Час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (Саратовская область).

Открытие Дней Саратовской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Демонстрация видеоролика.

Выступили: В.В. Радаев – губернатор Саратовской области, А.С. Романов – председатель Саратовской областной Думы, В.И. Матвиенко.

О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Саратовской области".

Выступил О.В. Мельниченко.

Голосование за принятие проекта постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Саратовской области" за основу.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение комитетам Совета Федерации до 1 октября 2019 года представить в Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера замечания и предложения к проекту постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Саратовской области", принятому за основу на четыреста шестьдесят пятом заседании Совета Федерации. Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обобщить представленные замечания и предложения и внести доработанный проект постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на очередное заседание Совета Федерации.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Радаеву.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.С. Романову.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

Х. "Время эксперта".

Выступление журналиста, исполнительного директора Международного информационного агентства "Россия сегодня" Вышинского Кирилла Валериевича.

Информация принимается к сведению.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

XI. О назначении на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Выступили: А.А. Муравьев – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации, А.А. Клишас, В.Н. Бондарев, Г.Н. Карелова, С.Н. Лукин.

Голосование за проведение по данному вопросу тайного голосования с использованием электронной системы.

*Результаты голосования: "за" – 147,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Тайное голосование за назначение Шишкина Николая Анатольевича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

*Результаты голосования: "за" – 147,
"против" – 0, "воздержалось" – 1.*

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Шишкина Николая Анатольевича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации" (см. с. 181).

XII. О назначении на должность заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации.

Выступили: А.А. Муравьев – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации, С.П. Иванов.

Голосование за проведение по данному вопросу тайного голосования с использованием электронной системы.

*Результаты голосования: "за" – 143,
"против" – 0, "воздержалось" – 0.*

Тайное голосование за назначение Изотовой Галины Сергеевны на должность заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации.

*Результаты голосования: "за" – 144,
"против" – 0, "воздержалось" – 1.*

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Изотовой Галины Сергеевны на

должность заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации" (см. с. 189).

Тайное голосование за назначение Батуркина Андрея Николаевича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

*Результаты голосования: "за" – 145,
"против" – 0, "воздержалось" – 2.*

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Батуркина Андрея Николаевича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации" (см. с. 189).

Тайное голосование за назначение Саватюгина Алексея Львовича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

*Результаты голосования: "за" – 147,
"против" – 0, "воздержалось" – 1.*

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Саватюгина Алексея Львовича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации" (см. с. 189).

Тайное голосование за назначение Савельева Олега Генриховича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

*Результаты голосования: "за" – 146,
"против" – 1, "воздержалось" – 1.*

Принято постановление Совета Федерации "О назначении Савельева Олега Генриховича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации" (см. с. 190).

XIII. Выступления членов Совета Федерации В.В. Смирнова, Л.З. Талабаевой, С.Н. Лукина, О.В. Мельниченко, В.М. Джабарова, К.И. Косачёва, Т.Д. Мамсурова, И.Н. Каграманяна, Г.И. Орденкова, Н.В. Фёдорова по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

Приняты протокольные решения.

Комитету Совета Федерации по науке, образованию и культуре, Комитету Совета Федерации по социальной политике, Комитету Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обратиться в Правительство Российской Федерации с ходатайством о проработке вопроса по установлению единой отраслевой системы оплаты труда педагогических работников образовательных организаций дошкольного и общего образования. О результатах проинформировать Совет Федерации в период весенней сессии 2020 года.

Комитету Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строи-

тельству и членом Совета Федерации С.Н. Лукиным в период весенней сессии 2020 года провести "круглый стол" с участием представителей строительного сообщества по актуальным вопросам выявляемых потребителями дефектов в построенных жилых домах и подготовить соответствующие предложения.

XIV. О Федеральном законе "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря".
Выступил В.М. Джабаров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря".

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря" (см. с. 183).

XV. О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

Выступил М.В. Козлов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" (см. с. 183).

XVI. О Федеральном законе "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Выступили: И.В. Рукавишникова, Н.В. Фёдоров.

Голосование за одобрение Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации

и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (см. с. 184).

XVII. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил В.Н. Иконников.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 140, "против" – 1, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 184).

XVIII. О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил В.Н. Иконников.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 1.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 184).

XIX. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 137, "против" – 1, "воздержалось" – 0.
Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 185).

XX. О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 144, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 185).

XXI. О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил А.Н. Епишин.

Ответы А.Н. Епишина, статс-секретаря – заместителя Министра финансов Российской Федерации Ю.И. Зубарева на вопросы члена Совета Федерации.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 142, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 186).

Выступили: С.В. Калашников, Н.В. Фёдоров.

XXII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Выступил В.В. Семёнов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (см. с. 186).

XXIII. О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил В.В. Семёнов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 143, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 185).

XXIV. О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Выступил В.В. Семёнов.

Голосование за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Результаты голосования: "за" – 145, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Закон одобрен.

Принято постановление Совета Федерации "О Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (см. с. 187).

XXV. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 181).

XXVI. О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового

регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации".

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 147, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (см. с. 182).

XXVII. О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Выступил В.С. Тимченко.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" в целом.

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (см. с. 179).

XXVIII. Об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Выступил С.П. Иванов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" в целом.

Результаты голосования: "за" – 146, "против" – 1, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя Комитета Совета Фе-

дерации по бюджету и финансовым рынкам" (см. с. 183).

XXIX. Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Выступил С.П. Иванов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" в целом.

Результаты голосования: "за" – 141, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (см. с. 187).

XXX. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Выступил С.П. Иванов.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Журавлёва Николая Андреевича председателем Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" в целом.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Журавлёва Николая Андреевича председателем Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (см. с. 187).

XXXI. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Выступили: С.П. Иванов, В.В. Рязанский, Г.Н. Карелова.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Рябухина Сергея Николаевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" в целом.

Результаты голосования: "за" – 151, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Рябухина Сергея Николаевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (см. с. 188).

XXXII. Об избрании председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Выступил В.М. Кресс.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Гумеровой Лилии Салаватовны председателем Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" в целом.

Результаты голосования: "за" – 150, "против" – 0, "воздержалось" – 1.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Гумеровой Лилии Салаватовны председателем Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" (см. с. 188).

XXXIII. Об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

Выступил В.М. Кресс.

Голосование за принятие постановления Совета Федерации "Об избрании Карасина Григория Борисовича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" в целом.

Результаты голосования: "за" – 148, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято постановление Совета Федерации "Об избрании Карасина Григория Борисовича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" (см. с. 188).

XXXIV. О приглашении руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Поповой Анны Юрьевны на "правительственный час".

Выступила В.И. Матвиенко.

Голосование за приглашение руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Поповой Анны Юрьевны на "правительственный час".

Результаты голосования: "за" – 149, "против" – 0, "воздержалось" – 0.

Принято протокольное решение включить в проект повестки дня четыреста шестьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации для рассмотрения в рамках "правительственного часа" выступление руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Ю. Поповой.

Выступил Н.В. Фёдоров.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XXXV. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о присвоении звания Героя Труда Российской Федерации Н.И. Рыжкову, о награждении орденом Александра Невского Л.Н. Глебовой, О.В. Морозова, В.А. Озерова, орденом Дружбы Т.А. Гигель, С.Н. Лукина, медалью ордена "За заслуги перед Отечеством" II степени Д.Ю. Василенко, А.Н. Кондратенко, В.В. Лаптева, О.В. Цепкина.

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Почетной грамоты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Пушкину.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. Фёдоров*

Вручение Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Благодарности Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ю.И. Важенину, Ю.Н. Волкову, В.И. Николаеву, В.А. Пономарёву.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. Матвиенко*

XXXVI. Разное.

Выступила В.И. Матвиенко.

Информация принимается к сведению.

XXXVII. Информация Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко о проведении четырёхста шестьдесят шестого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 9 октября 2019 года.

XXXVIII. Закрытие четыреста шестьдесят пятого заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации.*)

Дневник составлен на основании протокола заседания Совета Федерации № 588.

СТЕНОГРАММА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

*Зал заседаний Совета Федерации.
25 сентября 2019 года. 10 часов 00 минут.
Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Доброе утро, уважаемые члены Совета Федерации! Прошу занять свои места и подготовиться к регистрации. Вижу, что вы обнимаются, целуетесь, рады видеть друг друга после летних каникул, но сейчас уже приступаем к работе.

Уважаемые коллеги, прошу зарегистрироваться. Идет регистрация.

Результаты регистрации (10 час. 01 мин. 11 сек.)

Всего членов СФ 170 чел..... 100,0%
Присутствует 153 чел..... 90,0%
Отсутствует 17 чел..... 10,0%
Решение:..... кворум есть

Коллеги, кворум имеется. Осенняя сессия 2019 года и четыреста шестьдесят пятое заседание Совета Федерации объявляются открытыми. *(Исполняется Государственный гимн Российской Федерации. Все встают.)*

Уважаемые коллеги, в нашем заседании принимает участие Руководитель Администрации Президента Российской Федерации Антон Эдуардович Вайно. *(Аплодисменты.)*

Антон Эдуардович, спасибо за то, что Вы с нами сегодня.

Коллеги, приступаем к рассмотрению проекта повестки (порядка) четыреста шестьдесят пятого заседания Совета Федерации, который у вас имеется. Предлагаю проект повестки принять за основу. Кто за это предложение? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 03 сек.)

За 155 чел..... 91,2%
Против..... 0 чел..... 0,0%
Воздержалось..... 0 чел..... 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение:..... принято

Принимается.

Есть ли у кого-либо из членов Совета Федерации изменения, уточнения, дополнения к предложенному проекту повестки, который вчера рассмотрел Совет палаты? Нет.

Предлагаю провести сегодняшнее заседание без перерыва. Не будет у вас возражений? Нет.

Предлагаю повестку четыреста шестьдесят пятого заседания Совета Федерации (документ № 455) утвердить в целом. Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 06 мин. 40 сек.)

За 155 чел..... 91,2%
Против..... 0 чел..... 0,0%
Воздержалось..... 0 чел..... 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 15 чел.
Решение:..... принято

Повестка утверждена.

Хочу также вас проинформировать, что сегодня на заседании Совета Федерации присутствуют курсанты Московского пограничного института ФСБ России. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в учебе. *(Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, переходим ко второму вопросу нашей повестки, посвященному избранию Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Позвольте мне напомнить нормы Регламента Совета Федерации в связи с этим. В частности, пункт 1 статьи 16 гласит: "Кандидатуры на должность Председателя Совета Федерации предлагаются членами Совета Федерации. Каждый член Совета Федерации вправе предложить только одну кандидатуру".

Какие будут предложения по кандидатурам на должность Председателя Совета Федерации? Желающих выступить прошу записаться.

Слово для выступления предоставляется Николаю Ивановичу Рыжкову.

Н.И. Рыжков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Белгородской области.

Уважаемые друзья, уважаемые соратники! Уважаемая Валентина Ивановна! Я понимаю, что для Вас сегодня особый день, волнительный день, но Вы не переживайте, мы так же волнуемся, как и Вы.

Восемь лет назад с этой трибуны я, как один из старейших членов Совета Федерации, внес предложение избрать на высокий пост – пост председателя нашей палаты – Валентину Ивановну Матвиенко, которая до этого, еще несколько дней назад, была губернатором Санкт-Петербурга. Вот восемь лет прошло, и сегодня мы вновь стоим перед такой проблемой, чтобы нам избрать нового председателя.

Валентина Ивановна у нас четвертый Председатель Совета Федерации за 25 лет. Каждый из председателей оставил определенный след в своей деятельности, своей жизни, но если говорить сегодня о Валентине Ивановне, то за восемь лет... я должен сказать, что мы должны особо отметить эти годы. Я не могу все перечислять, высказывать полностью свое мнение, я понимаю – есть регламент определенный, но я полагаю, что за эти годы под руководством Валентины Ивановны Совет Федерации, как палата парламента

(а парламент – это одна из ветвей власти нашего государства), стал совершенно другим.

Мы помним все эпитеты, которые я не хотел бы сегодня повторять здесь, сыпавшиеся в адрес Совета Федерации, – кто мы такие и так далее. Сегодня это все прекратилось. Потому что люди хотя и критикуют (это обычное явление, власть всегда критикуемая), но прекрасно понимают, что сегодня верхняя палата, Совет Федерации, стала совершенно другой. Эта палата стала авторитетной, по-настоящему глубоко разбирается в вопросах, принимает определенные решения. И поэтому это самое главное, что произошло за эти восемь лет, когда во главе была Валентина Ивановна. Мы стали другими, мы другими стали по сравнению с теми, какими мы были. И мы должны этим гордиться. И самое главное – не только гордиться, мы ни в коем случае не должны опускать эту планку в дальнейшем. Мы должны продолжать ту же политику, которая была восемь лет под руководством... *(Микрофон отключен.)*

Вы уж не ограничивайте...

Председательствующий. Да, время добавьте, пожалуйста, Николаю Ивановичу. Спасибо.

Н.И. Рыжков. Так много хочется сказать...

Дорогие друзья! Я не хочу все перечислять и не могу. Видите, уже ограничения идут. Не могу все перечислить, но я должен сказать, что за эти годы мы стали работать по-другому. Я хорошо помню, как мы работали раньше. Сейчас глубоко прорабатываются вопросы. Авторитет наших комитетов очень сильно повысился, комитеты стали совершенно по-другому работать. Мы глубоко вникаем в те проблемы, которые обсуждаем. Отошли те времена, когда нам надо было сказать "да" или "нет" и на этом вся наша функция заканчивалась. Сегодня мы глубоко разбираемся во всех вопросах.

Я хочу сказать, что Валентина Ивановна – человек очень, я бы сказал, ласковый, но имеет твердую руку, твердую. И то, что у нас и дисциплина, и порядок, и четкость в нашей работе, – это отличительная черта работы Валентины Ивановны.

Поэтому я считаю, что у нас есть полное основание для того, чтобы Валентина Ивановна и дальше продолжала руководить нашей палатой. Много можно сказать о нашем кандидате (вот я вношу предложение), но, знаете, у нее сочетание и твердости, и душевности – вот такое редкое сочетание. Иногда, когда идет "правительственный час"... Честно говоря, я прошел много школ в жизни, но иногда не хотел бы попадать на "правительственный час", на эту трибуну, когда Валентина Ивановна довольно жестко, четко, как говорят, дает характеристики. И в этом отношении, конечно, я считаю, она делает все совершенно правильно.

Или возьмите вопросы твердости, четкости и в то же время демократизма. Где это видано, чтобы на каждом пленарном заседании (может быть, только сегодня исключение), когда члены Совета Федерации выступают по разным вопросам, любой

член Совета Федерации на любую тему мог высказаться? Где ты такое найдешь? Наши братья (вот я читал в прессе) говорят: это не годится – на пленарном заседании высказывать, давайте дадим комнату, пусть они там, как говорят, друг другу высказывают. Ну, типа английского Гайд-парка. У нас этого нет.

Ну и последнее. Я считаю, что Валентина Ивановна внесла очень много в части интеллекта, глубоких мыслей. Ну, где это видано, чтобы, допустим, мы на каждом пленарном заседании слушали специалистов, выдающихся людей? Да мы их, может быть, только на фотографиях, по телевидению видели. И читать-то не всегда читали. А здесь мы встречаемся с ними, слушаем их. Я должен сказать: для нас это огромнейшая школа, которая дает возможность как-то по-другому посмотреть на жизнь.

Поэтому, дорогие друзья, я вношу предложение поручить руководить в дальнейшем Советом Федерации Валентине Ивановне. Есть мудрость простая, наша, отечественная мудрость: от хорошего хорошего не ищут. Поэтому я абсолютно убежден, что мы не сделаем никакой ошибки, мы поступим правильно, если дружно поддержим эту кандидатуру и дружно за нее проголосуем.

Поэтому, Валентина Ивановна, примите мои искренние... ну, "поздравления" еще рано говорить. Мое искреннее желание – чтобы Вы оставались на этом посту. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Николай Иванович, спасибо Вам большое.

Уважаемые коллеги, тем не менее я должен спросить на правах председательствующего: угодно ли кому-либо из вас предложить другого кандидата на столь ответственный и ко многому обязывающий пост Председателя Совета Федерации?

Из зала. Нет.

Председательствующий. Тогда я должен спросить (я прошу извинить) для обеспечения... Нет, не годится. Для обеспечения максимальной демократичности процедуры избрания Председателя Совета Федерации я должен задать вопросы, которые могут показаться кому-то ритуальными или риторическими. Регламент позволяет осуществить и самовыдвижение члена Совета Федерации. Есть ли такие? Таких нет. *(Оживление в зале.)*

Может быть, кто-то еще хочет выступить? Выступление Николая Ивановича Рыжкова, такое мощное и фундаментальное, вобрало в себя все возможные выступления, насколько я могу догадываться.

Косачёв записался на выступление. Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв, председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Марий Эл.

Дорогие коллеги! Не сочтите за нескромность, что я лезу к микрофону, но не могу не воспользоваться этой возможностью, чтобы не сказать сле-

дующее. Вот сейчас, когда был задан вопрос залу, есть ли другие кандидаты, есть ли самовыдвиженцы, и никого не было, вы знаете, конечно же, это не отражение того, что у нас здесь...

В.И. Матвиенко. Решили выдвинуться – так и скажите, что Вы решили выдвинуться. *(Смех в зале.)*

К.И. Косачёв. Валентина Ивановна, не дожидесь.

Это, конечно же, не означает какое-то отсутствие демократии, что здесь кого-то зажимают, а это просто очевидное подтверждение того, что Вам, Валентина Ивановна, нет конкурентов, Вы вне конкуренции, Вы абсолютно уникальный руководитель. И среди многих Ваших качеств, о которых только что говорил Николай Иванович, я бы еще отметил Вашу исключительную компетентность в любом вопросе, который попадает в зону внимания Совета Федерации. Я уверен, что и коллеги из других комитетов это подтвердят, но из опыта работы нашего комитета, Комитета по международным делам, хотел бы сказать, что все то, что удастся сделать, – это исключительно Ваша энергия, это Ваша заряженность на результат, это Ваше понимание важности той работы, которую может внести наша парламентская дипломатия в общую копилку защиты государственных интересов России. И то, как работает Межпарламентская Ассамблея СНГ под Вашим руководством, совершенно блестяще, и то, что Организация Объединенных Наций раз за разом голосует за инициативы, которые впервые были выдвинуты лично Вами, – это и Международный день парламентаризма, и глобальный саммит по межрелигиозному и межэтническому диалогу, который соберется в России в 2022 году, и санкт-петербургская рекордная абсолютно сессия Межпарламентского союза, Ливадийский форум, который работает совершенно блестяще... Вот три дня назад имел честь по Вашему поручению принимать участие в закладке камня в памятник Примирения в Севастополе, в Крыму, который был запущен в работу решениями Ливадийского форума под Вашим руководством.

И хочу коллегам доложить, что буквально сегодня в почте увидел доклад Министерства финансов о том, что в проект очередного бюджета на будущий год включено предложение или, точнее, требование Валентины Ивановны увеличить финансирование работы с соотечественниками, с тем чтобы более эффективно обеспечивать защиту, в том числе юридическую защиту, наших соотечественников, которые попадают в трудные ситуации за рубежом.

Валентина Ивановна, Вы вне конкуренции. И, конечно же, мы будем голосовать за Вас единогласно. Спасибо.

Председательствующий. Уважаемые коллеги, при всей ораторской блистательности уважаемого Константина Иосифовича, на фоне выступления Николая Ивановича, мне кажется, мы все бледнее выйдем. Поэтому есть ли необходи-

мость дальнейшего обсуждения кандидатуры? Все за то, чтобы прекратить прения по этому вопросу.

Будут ли у коллег вопросы к Валентине Ивановне по процедуре? Вопросов к Валентине Ивановне нет.

Тогда, уважаемые коллеги, поскольку других кандидатур не внесено, в соответствии с Регламентом я должен внести для избрания на должность Председателя Совета Федерации кандидатуру Валентины Ивановны Матвиенко. Других предложений нет.

Уважаемые члены Совета Федерации, в соответствии с Регламентом предлагаю провести избрание на должность Председателя Совета Федерации тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

Результаты голосования (10 час. 20 мин. 29 сек.)

За 155 чел. 100,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 155 чел.
Не голосовало 0 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Прошу установить карточки для тайного голосования.

Итак, поступило предложение избрать на должность Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентину Ивановну Матвиенко. Прошу голосовать.

Результаты тайного голосования (10 час. 21 мин. 01 сек.)

За 153 чел. 90,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 153 чел.
Не голосовало 17 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Уважаемые коллеги, Валентина Ивановна Матвиенко избрана на должность Председателя Совета Федерации. *(Продолжительные аплодисменты.)*

В.И. Матвиенко, Председатель Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти города Санкт-Петербурга.

Коллеги, спасибо! *(Продолжительные аплодисменты.)*

Коллеги, спасибо огромное за оказанное доверие. Правда, искренне благодарю вас. Правда, для меня это честь – возглавлять Совет Федерации, честь – работать с вами, такими уникальными людьми, нашей единой профессиональной командой представителей регионов. Вместе мы сможем очень много сделать. Поверьте, что я для этого не пожалел сил, чтобы авторитет и вес Совета Федерации росли, и его влияние на все процессы, происходящие в стране. Спасибо вам искренне огромное. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Все-таки мне

кажется, что сегодня день, полный очарования, – не только потому, что мы избрали такого авторитетного председателя, как Валентина Ивановна, в качестве Председателя Совета Федерации, но еще и потому, что это важно для миссии Совета Федерации как выразителя интересов субъектов Федерации, выразителя интересов многонационального народа России. Давайте еще раз пожелаем ей успехов вместе с нами на этом поприще. *(Продолжительные аплодисменты.)*

В.И. Матвиенко. Спасибо.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Коллеги, спасибо еще раз огромное. Я постараюсь вас не разочаровать.

Продолжаем нашу работу. Прошу заменить карточки для тайного голосования на персональные карточки, проверить, чтобы они правильно были установлены и работали.

Коллеги, я хочу довести до вашего сведения, что в связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти города Москвы прекращены полномочия члена Совета Федерации Зинаиды Федоровны Драгункиной. Коллеги, с огромным сожалением я об этом говорю, но такова жизнь.

Зинаида Федоровна с 2006 года представляла в Совете Федерации Московскую городскую Думу, показала себя очень инициативным, интересным, творческим человеком. После того как она возглавила Комитет по науке, образованию и культуре, комитет заработал абсолютно по-новому – он стал значимым, он зазвучал. Зинаида Федоровна к тому же ответственный секретарь совета при президенте по вопросам семьи и детства и очень много сделала и в части разработки национальной стратегии, Десятилетия детства. Это человек исключительных ответственности, трудолюбия, трудоспособности.

И мне очень жаль (и, я думаю, всем остальным), Зинаида Федоровна, с Вами расставаться.

Но хочу сообщить, что вчера Сергей Семенович Собянин подписал распоряжение об утверждении Драгункиной Зинаиды Федоровны советником мэра Москвы. И также хочу сказать, что Зинаида Федоровна останется моим советником и будет продолжать исполнять обязанности ответственного секретаря совета при президенте по вопросам семьи и детства.

Зинаида Федоровна, дорогая, спасибо Вам огромное за Вашу работу. *(Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)*

З.Ф. Драгункина. Дорогая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Вдруг мне захотелось вот что сказать. Стою я перед вами – простая советская учительница из далекого Казахстана, из дале-

кого Лениногорска. Я представить себе не могла много лет назад, что судьба моя без какой-либо "волосатой руки" сложится вот так – что я буду стоять перед вами.

Я горжусь тем, что я выбрала профессию учителя и что моя первая запись, которую я не предала на протяжении всей своей жизни, в трудовой книжке – школа. Я горжусь тем, что 26 декабря 2012 года вы оказали мне большую честь представлять с этой трибуны новый Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации". Я горжусь тем, что за эти годы (а депутатом я была почти четверть века без двух лет от Зеленограда, любимого мной города Москвы) я вместе с вами смогла внести пусть маленькую, но заметную лепту в заботу о детях, в заботу о семье, в развитие прежде всего образования, культуры, науки и сделала много других дел. Перечислять их нет необходимости, потому что мы все знаем о делах друг друга.

Я хочу поблагодарить прежде всего всех вас без исключения. Конечно, Валентина Ивановна, всех Ваших заместителей. Хочу поблагодарить комитет, которому, переступив порог этого здания и до сегодняшнего дня, я не изменила ни разу, я не перебежала из комитета в комитет, я служила ему верой и правдой вместе с членами нашего комитета и под кураторством большого друга моего уважаемого мной Ильяса Магомед-Саламовича. Спасибо вам огромное. Вместе с вами я закалилась как сталь.

Я приняла в новогоднюю ночь взвешенное решение, и громче всех аплодировали мне мои внуки (а их шесть у меня), которые сегодня радуются и ждут, говорят: "Зинок возвращается домой". Но они, наверное, думают, что я буду стоять все время у плиты, жарить блины, делать пельмени. Это так, но и не так, потому что я полна сил. Когда вчера вечером Валентина Ивановна в очередной раз сообщила мне о благой вести...

Я хочу сказать огромное спасибо Вам и Сергею Семеновичу Собянину за то высокое доверие, которое мне оказано. Это совпадало, не скрою, с моим внутренним желанием. И это свершилось, очередная моя мечта сбылась. Я надеюсь, что мы будем вместе работать. Я надеюсь, что не один раз мы еще поспешим друг другу навстречу.

Я хочу сказать, что этот дом стал для меня родным. Огромное спасибо всем, кто встречал прямо у самых ступенек, кто пропускал через металлоискатели с улыбкой на лице, кто нас кормит, кто убирает, кто лечит, кто вообще здесь заботится о нас. Особое спасибо секретариату Валентины Ивановны за каждодневную помощь. Особое спасибо Аппарату Совета Федерации. Давным-давно я усвоила, что без Аппарата не может быть ничего.

Я люблю наш Аппарат и поздравляю Вас, Геннадий Иванович, с тем, что сегодня Аппарат в Ваших руках. Искренне благодарю Вас за это.

Я благодарю всех, кто сегодня не может быть в этом зале, потому что находится в Казахстане, в других уголках, кто болеет вместе со мной.

Единственное, что я могу сказать, – я уйду с чувством почти исполненного долга (пусть не до конца), что не подвела столицу нашей Родины. Пришла очень хорошая замена мне – Инна Юрьевна Святенко, она не подведет вас. Соседи у нее прекрасные, мне с ними везло.

Еще хочу поклониться до земли, Николай Иванович Рыжков, Вам и Владимиру Ивановичу Долгих.

А про Валентину Ивановну к вашим словам могу добавить только то, что не мной придумано, но выстрадано моим сердцем: Валентина Ивановна – ум, честь и совесть нашего Совета Федерации. Я Вам аплодирую. *(Аплодисменты.)*

Я уйду и дарю вам вот какие строчки: "Улыбаюсь, а сердце плачет в эти московские вечера. Уважаю вас – это значит, я желаю вам всем добра. Значит, как мне вот вас покинуть? Как мне камень из сердца вынуть? Как не греть ваших рук озябших, порой непосильную ношу взявших? Вот и старость у меня вдали маячит, и о многом забыть пора. Я люблю вас – это значит, я желаю вам всем добра".

Вам спасибо. А кого невольно огорчила, простите меня, пожалуйста. *(Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я прошу меня извинить. Борис Александрович Невзоров – по ведению.

Мы что-то не то делаем, Борис Александрович?

Б.А. Невзоров, член Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края.

Да нет, вы делаете всё хорошо. Я извиняюсь, конечно, плохо быть крайним, но при тайном голосовании у меня компьютер (на седьмой секунде я нажал кнопку "за") завис и мой голос, наверное, не был учтен.

Председательствующий. Да, это исторический момент, Борис Александрович. *(Смех в зале.)*

Б.А. Невзоров. Поэтому добавьте, пожалуйста, мой голос к общему списку.

Председательствующий. Хорошо, учтем. Принято. Спасибо. Правильная поправка, это принципиально важно.

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа власти Волгоградской области прекращены полномочия Елены Владимировны Поповой.

Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации Елене Владимировне.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

В связи с наделением полномочиями нового представителя от законодательного органа государственной власти города Севастополя прекращены полномочия Ольги Леонидовны Тимофеевой.

Валентина Ивановна вручает Благодарность Председателя Совета Федерации Ольге Леонидовне.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

О.Л. Тимофеева. Уважаемые коллеги! Я очень волнуюсь, потому что для меня действительно очень многое здесь происходит впервые, поэтому я позволю себе подглядывать в шпаргалку и надеюсь на вашу снисходительность.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Мне выпала честь быть первым сенатором от законодательной власти города-героя Севастополя после воссоединения Крымского полуострова с Россией. Это не только большая честь, но и большая ответственность, особенно в такой сложный, переходный период. Я старалась выполнять возложенные на меня обязанности честно и добросовестно, и всегда во всех вопросах, которые у меня возникали, я ощущала поддержку своих коллег в Совете Федерации.

Я благодарна Вам, уважаемая Валентина Ивановна, за помощь в решении значимых для города Севастополя вопросов, за поддержку в реализации федеральной целевой программы, в частности в сфере здравоохранения, потому что многое не удалось бы сделать без Вашей помощи, и я это прекрасно понимаю и знаю.

Я благодарю руководящий состав Совета Федерации, комитеты по конституционному законодательству и государственному строительству, по социальной политике, по бюджету и финансовым рынкам, по науке, образованию и культуре, по Регламенту и организации парламентской деятельности и другие комитеты и структуры, от которых я всегда получала высокопрофессиональную помощь.

Отдельная благодарность Комитету по международным делам, в котором я работала на протяжении этих пяти лет, лично Константину Иосифовичу Косачёву и моим коллегам, у которых я многому научилась за это время, а также аппарату комитета.

Я уверена, что работа над всеми вопросами, которые актуальны для города Севастополя, получит продолжение в Совете Федерации.

Я желаю всем эффективной работы на благо нашей любимой Родины и сохранения той атмосферы взаимопомощи, которая сложилась в Со-

вете Федерации. Всем огромное спасибо. (*Аплодисменты.*)

Валентина Ивановна, можно я Вам передам?.. Это уже раритет, это история, таких календарей всего четыре. На этих календарях подписи членов той делегации, которая 18 марта 2014 года присутствовала в Совете Федерации. Это действительно история, как и то, что стало историей, – "Отстаивайте же Севастополь!" – это слова адмирала Корнилова, его предсмертные слова, которые являются заветом для многих и многих поколений севастопольцев. Спасибо Вам. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Спасибо, Ольга Леонидовна.

Уважаемые коллеги, в связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа власти Вологодской области прекращены полномочия коллеги Николая Васильевича Тихомирова. Николаю Васильевичу вручается Благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

В связи с наделением полномочиями нового представителя от исполнительного органа власти Республики Ингушетия прекращены полномочия Мусы Мажитовича Чилиева. Ему вручается Благодарность Председателя Совета Федерации.

(Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.)

Уважаемые коллеги, по традиции представляем вам наших новых коллег, которые присутствуют сегодня в зале. Председатель Совета Федерации вручает им удостоверения и знаки членов Совета Федерации.

Елена Осиповна Авдеева, член Совета Федерации от исполнительного органа власти Вологодской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Екатерина Борисовна Алтабаева, член Совета Федерации от законодательного органа власти города Севастополя.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Подготовиться Мухарбеку Ойбертовичу Барахоеву, Республика Ингушетия.

Мухарбек Ойбертович Барахоев, член Совета Федерации от Республики Ингушетия, исполнительный орган власти представляет.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Григорий Борисович Карасин, член Совета Федерации от исполнительного органа власти Сахалинской области.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Подготовиться Святенко.

Инна Юрьевна Святенко, член Совета Федерации от законодательного органа власти города Москвы.

(Председатель Совета Федерации вручает удостоверение и нагрудный знак члена Совета Федерации. Аплодисменты.)

Николай Петрович Семисотов, наделенный полномочиями члена Совета Федерации от Волгоградской области, приступил к осуществлению своих полномочий. Удостоверение будет вручено позже. И Маргарита Николаевна Павлова (от Челябинской области) также по уважительной причине отсутствует. Удостоверение будет вручено позже.

Спасибо, Валентина Ивановна.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые члены Совета Федерации! Я хочу представить вам наших коллег, полномочия которых были переподтверждены.

Елена Владимировна Афанасьева – от исполнительного органа государственной власти Оренбургской области. (*Аплодисменты.*)

Александр Давыдович Башкин – от исполнительного органа государственной власти Астраханской области. (*Аплодисменты.*)

Лилия Салаватовна Гумерова – от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан. (*Аплодисменты.*)

Баир Баясхаланович Жамсуев – от исполнительного органа государственной власти Забайкальского края. (*Аплодисменты.*)

Ольга Федоровна Ковитиди – от исполнительного органа государственной власти Республики Крым. (*Аплодисменты.*)

Олег Петрович Королёв – от исполнительного органа государственной власти Липецкой области. (*Аплодисменты.*)

Александр Николаевич Михайлов – от исполнительного органа государственной власти Курской области. (*Аплодисменты.*)

Елена Алексеевна Перминова – от исполнительного органа государственной власти Курганской области. (*Аплодисменты.*)

Ахмат Анзорович Салпагаров – от законодательного органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики. (*Аплодисменты.*)

Мухарбий Магомедович Ульбашев – от законодательного органа государственной власти Кабардино-Балкарии. (*Аплодисменты.*)

Коллеги, получить повторное переподтверждение – это признание уже эффективной и хорошей вашей работы. Мы очень рады за вас. Я всех вас

поздравляю и желаю успешного продолжения работы в Совете Федерации.

Третий вопрос – об изменениях составов комитетов Совета Федерации – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко. Пожалуйста.

В.С. Тимченко, председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кировской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! В комитет поступил ряд заявлений от членов Совета Федерации с просьбой включить их в составы комитетов. Комитет рассмотрел их и подготовил проект постановления (он у вас имеется). Просьба поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы к Вячеславу Степановичу? Может быть, замечания, возражения? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об изменениях составов комитетов Совета Федерации" (документ № 454) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (10 час. 40 мин. 25 сек.)

За	152 чел.....	89,4%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	152 чел.	
Не голосовало	18 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги! Слово предоставляется вновь избранному Председателю Совета Федерации Валентине Ивановне Матвиенко.

В.И. Матвиенко. Уважаемые коллеги! Прежде всего, я хочу поздравить вас с открытием осенней сессии. Рада видеть вас энергичными, настроенными, я бы сказала, даже заряженными на интенсивную работу.

Мы начинаем нашу сессию на фоне значимых событий политической жизни страны. 8 сентября практически во всех субъектах Российской Федерации состоялись региональные и муниципальные выборы. Убедительную победу на них одержали политические силы, поддерживающие курс главы Российского государства. Это подтверждает победа в первом же туре всех временно исполняющих обязанности губернаторов, назначенных на свои посты указом президента. Выборы прошли в атмосфере открытой, подчас острой, конкурентной борьбы. В единый день голосования практически не было зафиксировано серьезных нарушений, которые могли повлиять на результаты волеизъявления, а средняя явка по сравнению с предыдущими выборами выросла.

Мы убедились, что в обществе есть запрос на последовательное энергичное осуществление национальных проектов, задач, сформулированных в посланиях президента, майском его указе. Очевиден также запрос на общественно-политическую стабильность как ключевое условие успешного движения по намеченному пути.

По итогам выборов Совет Федерации пополнится новыми сенаторами, некоторые из которых уже приступили к исполнению обязанностей.

И мы ждем, уважаемые коллеги, от вас новых, нестандартных подходов, инициативной, творческой, креативной работы, настойчивости в отстаивании интересов своих регионов.

Ряд членов Совета Федерации вновь подтвердили свои полномочия. Еще раз хочу вас с этим поздравить и пожелать эффективно трудиться на благо России и наших регионов.

Главным направлением нашей работы в эту сессию является эффективное законодательное обеспечение национальных проектов, майского указа президента, и в центре этой работы – человек, его благополучие, здоровье, возможности для самореализации. Под эти наиважнейшие задачи сформирован план мероприятий палаты на осеннюю сессию.

В ближайшие три месяца состоятся восемь пленарных заседаний. В этот сжатый срок предстоит рассмотреть солидный пакет законопроектов, из которых более 100 относятся к приоритетным. Кроме того, намечено много интересных, содержательных парламентских слушаний, "круглых столов", встреч с министрами и других важных мероприятий.

Я прошу каждого сенатора (обращаюсь к вам лично) внимательно следить за тем, как национальные проекты выполняются в ваших регионах, выступать не в качестве контролеров (таких уже более чем достаточно), а делать особый упор на содержательное наполнение проектов, способствовать ритмичному и своевременному финансированию намеченных целей развития, как особо подчеркнул президент во время недавней встречи с премьер-министром. Крайне важно наладить эффективное взаимодействие министерств и регионов. В этом огромная ваша задача, миссия. А главное – чаще встречаться с людьми. Их оценки реальных, осязаемых изменений в их жизни многократно точнее любых отчетов и формальных докладов.

Нам необходимо повышать не только темпы законодательной работы, но и, безусловно, в первую очередь ее качество. Законы должны быть не только умными, но и понятными для граждан. Например, в новых законах следует, на мой взгляд, расширять использование преамбул. Это позволит, с одной стороны, лучше понимать суть законов, а с другой стороны, серьезно снизит часто возникающий информационный шум, даже спекуляции, которые особенно часто возникают вокруг резонансных законопроектов. Кроме того, считаю, что закон не должен быть "котом в мешке". Так

происходит, когда он в целом носит рамочный характер, а все содержание раскрывается в подзаконных актах. В результате закон, по сути, не работает или работает совсем не так, как было задумано его авторами.

Поэтому законодателям надо контролировать не только сроки, но и содержание нормативных правовых актов. Они не должны искажать смысл принятых законов. И в этом мы полностью поддерживаем подходы Государственной Думы, их разделяем.

Прошу всех сенаторов, все комитеты и Аппарат проработать соответствующие предложения.

Одной из главных задач на осеннюю сессию является работа над проектом федерального бюджета. Обращаю ваше внимание, что красной нитью здесь должно проходить финансирование национальных проектов. Для нас, как палаты регионов, крайне важно следить, чтобы применялся предельный уровень софинансирования расходов регионов. Мы должны ориентироваться на то, что основная цель бюджета – это не бесконечное латание финансовых дыр, а создание в регионах реальной базы для социально-экономического развития на годы вперед. Бюджет должен способствовать ускорению развития экономики. Речь не только и не столько, может быть, о темпах, сколько о качестве роста. В его основе должны лежать передовые технологии, структурная модернизация экономики, производство конкурентоспособной и наукоемкой продукции. Бюджет, безусловно, должен быть социально ориентированным – это рост реальных доходов населения, снижение бедности, улучшение жилищных условий, повышение доступности и качества здравоохранения и образования.

Мы должны и дальше уделять первостепенное внимание сбалансированности региональных бюджетов. В результате ранее принятых уже мер удалось сократить задолженность субъектов Российской Федерации. В целом доходы региональных бюджетов выросли за первое полугодие почти на 12 процентов по сравнению с предыдущим годом. Консолидированный бюджет регионов за тот же период сведен с профицитом почти в 700 млрд рублей, это более чем на треть выше аналогичного показателя 2018 года. И нам необходимо не только продолжать ту настойчивую линию, которую мы все время ведем, как палата регионов, но и посмотреть, что еще в бюджетной политике можно сделать для ускорения экономического и социального развития субъектов Федерации. И эти все вопросы должны быть центральными для Комитета по бюджету и финансовым рынкам.

В повестке также, как вы знаете, реформа контрольно-надзорной деятельности. Проблем в этой сфере накопилось немало. Председатель Правительства России недавно назвал цифру, сколько здесь действует разного рода актов. Оказывается, что свыше 20 тысяч. Некоторые из них приняты еще 100 лет назад, в первые годы советской власти, и до сих пор не отменены. С 1 января 2020

года значительная часть документов контрольно-надзорного характера перестает действовать. Однако мы понимаем, что без регулирования этой сферы обойтись невозможно. Выстраивание новой системы контрольно-надзорной деятельности уже начато. Нам надо включиться в эту работу, представить свои соображения, предложения, учитывающие интересы как бизнеса, так и государства, и обязательно граждан. Аналогичную ревизию надо провести и по региональным законам и нормативным актам.

Одна из чувствительных сфер, которая особенно волнует наших граждан, – это лекарственное обеспечение. Каждый год в регионах возникают сложности – с полок аптек периодически исчезают жизненно важные препараты, мы видим, что многие лекарства по цене становятся просто недоступными для наших граждан.

Особенно остро эта проблема стоит для жителей небольших городов и сел. Необходимо тщательно разобраться, в чем проблема – в планировании закупок, недобросовестной конкуренции, логистике, финансировании либо недостаточном нормативно-правовом регулировании. Я надеюсь, что Комитет по социальной политике будет уделять этим вопросам серьезное внимание.

Еще один приоритетный вопрос на эту сессию касается противодействия домашнему насилию. Этот вопрос уже давно перезрел, нам нужно тщательно и оперативно разобраться в масштабах проблемы и выработать эффективные и адекватные меры. При этом, обращаю внимание, важно соблюсти баланс между неприкосновенностью личной жизни, гарантированной Конституцией, и привлечением к ответственности тех, кто терроризирует своих домочадцев, ставит их жизнь и здоровье под угрозу. Рабочая группа Совета Федерации под руководством Галины Николаевны Кареловой уже подготовила предварительные предложения по совершенствованию законодательства в этой сфере. Предлагаю продолжить обсуждение этой чувствительной темы в рамках парламентских слушаний с участием экспертов, представителей общественных организаций и правоохранительных органов.

Кроме того, считаю, что нам нужно продолжить работу по гуманизации всей нашей уголовно-процессуальной системы. Мы видим, что на это есть мощный общественный запрос. Каждый случай несправедливости, несоразмерности наказания содеянному остро переживается нашими неравнодушными гражданами. Убеждена, что эта тема должна открыто обсуждаться, в том числе и в стенах Совета Федерации.

Коллеги, минувшее лето показало, насколько критична ситуация в лесной отрасли. Крупными лесными пожарами были охвачены огромные территории нашей страны. На вопросы совершенствования в целом лесного законодательства, необходимости наведения порядка в отношении лесов Совет Федерации неоднократно обращал внимание правительства. В результате утвержде-

на специальная правительственная комиссия, разработан целый ряд мер для снятия остроты проблемы. Мы должны держать этот вопрос постоянно на контроле, и ответственность по поручению Совета Федерации возложена на заместителя председателя Юрия Леонидовича Воробьева.

Юрий Леонидович, мы Вам желаем успехов в этом непростом деле. Этим успехам ждут граждане нашей страны и все субъекты.

В период осенней сессии нас ожидает интенсивная работа в рамках межпарламентского сотрудничества. В октябре состоится 141-я Ассамблея МПС в Белграде, где мы намерены продолжать продвигать вопрос о недопустимости санкций и ограничений в отношении парламентариев, а также обсудить подготовку декларации МПС о парламентской дипломатии.

Возобновляется работа российских парламентариев в ПАСЕ. Здесь мы должны твердо отстаивать интересы России, добиваться восстановления равноправного, взаимоуважительного диалога с европейскими партнерами. Мы видим, что наша настойчивость приносит плоды – на Западе появляется понимание, что, несмотря на санкции, Россия надежно защищает свои национальные интересы, свои принципы, развивается, ее авторитет и влияние в мировой политике весомы.

Есть признаки (не подумайте, что я уж такой оптимист, но я действительно так считаю) того, что здравый смысл и реализм возвращаются в международные дела, что дает повод для осторожного, но все же оптимизма. В этом есть, я считаю, заслуга и наша, российских парламентариев. В то же время мы видим, что определенные круги по-прежнему делают ставку на конфронтацию с нашей страной, разжигание русофобии. Достаточно вспомнить риторику ряда политиков некоторых европейских государств, которые в открытую уже называют советских воинов-освободителей захватчиками, пытаются возложить вину за развязывание Второй мировой войны в том числе и на Советский Союз. В преддверии празднования 75-летия Победы над фашизмом такие слова звучат не просто цинично – они звучат кощунственно как в отношении миллионов погибших в борьбе с нацизмом, так и тех 16 миллионов мирных советских граждан, которые были убиты гитлеровцами, их наймитами, умерли от голода, холода, болезней на оккупированных территориях.

С таким наглым, злонамеренным переписыванием истории нужно бороться всеми силами. Это единственная гарантия того, что ужас прошлого не станет реальностью будущего. Это важнейшее условие для сохранения исторической правды, противодействия угрозе активизации и возрождения неонацизма и радикализма.

И, конечно же, коллеги, не дожидаясь начала следующего, юбилейного, года, мы обязаны узнать, в чем нуждается каждый конкретный ветеран. Эта задача должна решаться на всех уровнях власти. Главное здесь – это адресный подход, это персональное внимание. Я прошу вас поддержать

такую работу, включиться в нее лично, посмотреть, как дела обстоят в регионах, и отнестись к этому делу как к нашему общему святому долгу. И мы будем возвращаться обязательно постоянно к этой теме.

Уважаемые коллеги, я обозначила лишь некоторые приоритетные направления предстоящей работы. Подробная информация размещена по традиции в обзоре деятельности Совета Федерации на осеннюю сессию в сетях Интернет, Интранет. Прошу внимательно ознакомиться с этими материалами и активно использовать их в своей работе.

Уважаемые коллеги! Благодаря усилиям каждого из вас, работе сотрудников Аппарата Совет Федерации работает слаженно, как единая профессиональная команда. Вместе нам многое удалось сделать. Вместе с тем время требует повысить эффективность, требует большей результативности, перезагрузки устоявшихся форматов. Я очень рассчитываю на вашу активную работу, на ваше неравнодушие. У нас действительно уникальный орган власти. Здесь собраны лучшие представители регионов, люди с огромным опытом в разных сферах. Это уникальные люди. И у нас огромный потенциал, который мы должны в первую очередь до конца использовать.

Еще раз поздравляю вас с началом осенней парламентской сессии. Хочу пожелать всем вам, всем нам плодотворной работы во благо наших граждан и нашего Отечества. Благодарю вас за внимание. (*Аплодисменты.*)

Председательствующий. Благодарим Вас, Валентина Ивановна.

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению следующего вопроса, очень важного вопроса, – о назначении на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

Пожалуйста, Артур Алексеевич.

А.А. Муравьев. Руководствуясь пунктом "е" статьи 83 Конституции Российской Федерации и частью 1 статьи 12 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации", представляю Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру Лебедева Вячеслава Михайловича для назначения на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

Все необходимые по закону документы прилагаются, полностью соответствуют требованиям закона.

Кандидатуру Президента Российской Федерации прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, уважаемый Артур Алексеевич.

Коллеги, есть ли вопросы, замечания? Нет.

Спасибо, присаживайтесь.

Слово предоставляется Андрею Александровичу Клишасу, председателю комитета. Пожалуйста.

А.А. Клишас, председатель Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги, уважаемый Вячеслав Михайлович!

Комитет, руководствуясь пунктом "ж" части 1 статьи 102, частью 1 статьи 128 Конституции Российской Федерации, а также частью 1 статьи 12 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации", статьей 6.1 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" и положениями главы 24 Регламента Совета Федерации, с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Совете Федерации Муравьева Артура Алексеевича, с участием Вячеслава Михайловича Лебедева предварительно рассмотрел представленную президентом кандидатуру Лебедева Вячеслава Михайловича для назначения на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации и принял решение рекомендовать Совету Федерации назначить представленного президентом кандидата на указанную должность.

В соответствии с Федеральным конституционным законом "О Верховном Суде Российской Федерации" Председатель Верховного Суда назначается сроком на шесть лет.

Все необходимые материалы подготовлены, весь представленный комплект документов соответствует требованиям закона.

Мы предлагаем, уважаемые коллеги, поддержать представление президента и предложение нашего комитета.

По данному вопросу, Валентина Ивановна, мы предлагаем провести тайное голосование с использованием электронной системы.

Вячеслав Михайлович присутствует в зале, как вы, уважаемые коллеги, видите.

Я со своей стороны хочу поблагодарить Верховный Суд, Вячеслава Михайловича за очень активную работу с Советом Федерации, с нашим комитетом. Судьи Верховного Суда постоянно принимают участие (а часто – лично Вячеслав Михайлович) в мероприятиях, заседаниях комитета.

Поэтому, уважаемые коллеги, мы кандидата, представленного президентом, очень хорошо знаем и предлагаем вам эту кандидатуру поддержать. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Александрович.

Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Александровичу Клишасу? Нет.

На трибуну приглашается Вячеслав Михайлович Лебедев.

Желающих задать вопросы прошу записаться. Идет запись.

В.М. Лебедев, Председатель Верховного Суда Российской Федерации.

Уважаемая Валентина Ивановна! Примите искренние поздравления по поводу Вашего назначения на высокую должность и пожелания успехов в Вашей ответственной деятельности на благо России.

Председательствующий. Благодарю Вас, Вячеслав Михайлович.

Позвольте мне задать Вам вопрос, сразу воспользоваться возможностью? Вячеслав Михайлович, скажите, пожалуйста, за последние пять лет после слияния двух судов как идет судебная реформа? Какие шаги уже предприняты, каковы ваши планы по продолжению судебной реформы? Я думаю, это было бы интересно услышать всем членам Совета Федерации. Мы Вам предоставим время для Вашего выступления. Пожалуйста.

В.М. Лебедев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! За истекшие пять лет Верховным Судом Российской Федерации проделана определенная работа, направленная на совершенствование российского правосудия.

В 2015 году принят Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации. Административная юстиция стала востребованной процедурой. Достаточно сказать, что в 2018 году рассмотрено 4 400 тысяч административных дел, в том числе 133 тысячи дел об оспаривании действий (бездействия) и решений органов власти, местного самоуправления и должностных лиц. По 48 процентам дел требования граждан удовлетворены судом, по 3,5 тысячи дел об оспаривании нормативных правовых актов удовлетворено 63 процента требований.

Кроме того, в 2018 году рассмотрено 1,6 тысячи дел о защите избирательных прав граждан, требования которых удовлетворены по 42 процентам дел, а в первом полугодии текущего года таких дел рассмотрено 149 и требования удовлетворены в 32 процентах.

В 2018 году рассмотрено 11 тысяч экономических споров с участием иностранных инвесторов – в пять раз больше, чем в 2014 году, а вот количество выигранных ими дел увеличилось с 60 процентов до 92 процентов.

Важным направлением в работе Верховного Суда Российской Федерации является гуманизация уголовного законодательства и правоприменительной практики. В 2018 году рассмотрены уголовные дела в отношении 885 тысяч лиц, осуждены 682 тысячи (это 77 процентов), а в отношении 193 тысяч лиц (это 22 процента) дела судом прекращены.

В общем порядке судебного разбирательства осуждены 201 тысяча лиц (это 29 процентов), оправданы 2 тысячи лиц (это 1 процент) и прекращены дела в отношении 94 тысяч лиц (это 31 процент). В особом порядке судебного разбирательства при согласии обвиняемого с предъявленным обвинением без исследования доказательств рассмотрены дела в отношении 580 тысяч лиц (это 66 процентов). Осуждены 481 тысяча лиц (83 процента). И даже в этой процедуре, исключающей возможность вынесения оправдательного приговора, судом прекращены уголовные дела в отношении 99 тысяч лиц (это 17 процентов).

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится внесенный Верховным Судом Российской Федерации проект федерального закона, исключающий рассмотрение в особом порядке дел о тяжких преступлениях.

По инициативе Верховного Суда Российской Федерации декриминализованы отдельные категории преступлений с введением административной преюдиции. Граждане, впервые совершившие эти преступления, получили шанс не быть осужденными в уголовном порядке.

На рассмотрении Государственной Думы в настоящее время находится внесенный Верховным Судом проект федерального закона, предусматривающий введение в Уголовный кодекс Российской Федерации института уголовного проступка, который позволит исключить негативные для личности последствия судимости за деяния, не наказуемые лишением свободы. Этот институт может быть применен в отношении 40 тысяч лиц в течение года.

В результате системной работы по гуманизации уголовного законодательства и правоприменительной практики численность лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, сократилась почти вдвое – с 1 060 тысяч на 1 января 1999 года до 537 тысяч на 1 сентября текущего года. Сократилось число осужденных несовершеннолетних – с 86 тысяч в 2006 году до 20 тысяч в 2018 году. На 1 сентября 2018 года в воспитательных колониях находились 1277 несовершеннолетних.

Особый общественный интерес вызывают преступления в сфере предпринимательской деятельности. В 2018 году рассмотрены дела в отношении 1700 лиц – не сотен тысяч, не десятков тысяч, не нескольких тысяч, а 1700 лиц. В отношении 400 лиц дела судом прекращены (это 24 процента). Только 189 лиц (это 15 процентов) осуждены к лишению свободы. В два раза меньше лиц, чем в 2014 году, освобождено от наказания (это 108 человек, то есть 8 процентов).

Мера пресечения в виде заключения под стражу избрана в отношении 137 лиц, это в три раза меньше, чем в 2014 году. Ходатайств о заключении под стражу по этой категории дел поступило 213, 76 ходатайств судом отклонено (это 36 процентов).

В 2001 году, когда мера пресечения в виде заключения под стражу избиралась прокурором, общее число лиц, к которым она была применена в течение года, составляло 366 тысяч. В 2018 году мера пресечения в виде заключения под стражу применена судом в отношении 102 тысяч лиц (снижение более чем в три раза). Число несовершеннолетних, в отношении которых была применена мера пресечения в виде заключения под стражу, также сократилось с 2014 года в два раза – с 1700 до 845.

За последние пять лет Верховным Судом Российской Федерации принято 88 постановлений пленума, содержащих 2,8 тысячи правовых позиций по вопросам правоприменения, в том числе по вопросам справедливого судебного разбирательства и назначения мер уголовного наказания, в том числе рассмотрения таких категорий дел, как преступления в сфере предпринимательской деятельности.

Президиум Верховного Суда Российской Федерации утвердил 79 обзоров судебной практики, содержащих 2 тысячи правовых позиций. Кроме того, Верховный Суд России 53 раза воспользовался правом законодательной инициативы, вследствие чего принято 38 законов, направленных на совершенствование правосудия.

С 1 октября текущего года начнут работать кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции, созданные по законодательной инициативе Верховного Суда Российской Федерации с целью исключения совмещения нескольких судебных инстанций в судах областного уровня и укрепления гарантий независимости судей. Новые суды образованы по экстерриториальному принципу, в соответствии с которым границы судебного округа не совпадают с административно-территориальным делением нашего государства. В кассационных судах общей юрисдикции реализуется принцип сплошной кассации. Это новая процедура (она введена впервые, аналогов такой процедуры у нас не было), в соответствии с которой все кассационные жалобы будут рассматриваться коллегиально в судебном заседании и с приглашением сторон.

Большой интерес вызывает соблюдение баланса между статусом судьи и его ответственностью перед обществом. Такой баланс обеспечивается конкурсным отбором на судебские должности и дисциплинарной ответственностью судей. За последние пять лет квалификационными коллегиями судей в открытой процедуре рассмотрено 37 159 кандидатур на судебские должности. Из них рекомендованы 27 599 кандидатов (это 74 процента), отказано в рекомендации 9560 кандидатам (это 26 процентов).

Комиссией при Президенте Российской Федерации по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов с 1 января 2014 года рассмотрено 15 508 кандидатов, из них рекомендованы к назначению 12 904 кандидата (84 процента) и отказано в рекомендации 2604 кандидатам (это 16 процентов).

К дисциплинарной ответственности за пять лет привлечено 1026 судей, из них 345 судьям (это 34 процента) объявлены замечания, 556 судьям (54 процента) вынесены предупреждения, полномочия 125 судей прекращены (это 12 процентов).

Недавно вступил в силу принятый вами закон о том, что в качестве дисциплинарной ответственности к судье может быть применено понижение в квалификационном классе, если качество работы этого судьи низкое и есть нарушения установленной законом процедуры.

Я остановлюсь на одном вопросе, потому что он имеет очень большое значение, о нем говорила сегодня Валентина Ивановна в своем выступлении.

Говорят, мало оправдательных приговоров – всего 1 процент. Да, это так. Это официально, эта цифра соответствует действительности. Но отвечает ли она тем выводам, которые у нас сегодня пытаются сформировать в обществе, – что это свидетельство того, что суды работают с обвинительным уклоном, больше в обвинение?

Я вам приводил цифры. Они объективные, реальные и ни в коем случае не свидетельствуют ни о каком уклоне. Дело в том, что, как я вам говорил, из поступивших дел судом прекращено 22 процента, в отношении 193 тысяч лиц. В некоторых странах оправданными считаются не только лица, оправданные по приговору суда, но и те, в отношении которых дела прекращены, и те лица, которые признаны виновными, но освобождены от наказания. У нас классификация идет по-другому – отдельно оправданные лица, отдельно лица, в отношении которых прекращены дела по любым основаниям, и лица, освобожденные от наказания. Такая классификация в России разграничивает этих лиц, которые освобождены от уголовной ответственности. Но результат один – не состоялся обвинительный приговор, а справедливость наступила быстрее – до вынесения приговора, на стадии судебного разбирательства по постановлению суда.

В заключение хочу поблагодарить уважаемый Совет Федерации за конструктивное сотрудничество с Верховным Судом Российской Федерации. Совет Федерации и профильный комитет ведут очень большую работу – проводят конференции, "круглые столы", семинары по вопросам совершенствования законодательства. На все эти мероприятия приглашаются работники Верховного Суда. Мы вам очень признательны за это, и мы всегда принимаем участие в этих мероприятиях. Это большой вклад в общее дело, в том числе и в совершенствование правосудия. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Михайлович. Я благодарю Вас за очень обстоятельный доклад. Есть еще вопросы, не уходите, пожалуйста.

Коллеги, краткие вопросы и краткие по возможности ответы.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемый Вячеслав Михайлович! У нас не вызывает вопросов Ваша компетентность, Вы, конечно, профессионал высочайшего уровня. Но Вы, к сожалению, мало очень сказали в своем выступлении... А этот вопрос самый проблемный – это волокита в работе нашей судебной системы, это нарушение сроков. Я думаю, что, может быть, пора все же посмотреть вам более глубоко на эту проблему и ужесточить ответственность судей за волокиту. Иначе это будет тянуться... Годами подчас делятся процессы и уголовные, и гражданские, и арбитражные. Нужно менять это все, потому что вызывает очень большие нарекания у людей эта проблема. Спасибо.

В.М. Лебедев. Можно ответить?

Председательствующий. Да, пожалуйста, Вячеслав Михайлович.

В.М. Лебедев. Светлана Петровна, Вы же хороший, прекрасный юрист, объективный человек. Не полнитесь, откройте страничку статистики Европейского совета, пожалуйста, посмотрите. И посмотрите, на каком месте находится судебная система Российской Федерации по соблюдению разумных сроков рассмотрения дел. Не удивляйтесь, посмотрите. Это первое место в Европе.

А судьи, которые волокиту допускают по делам, привлекаются к ответственности. Они находятся в числе тех лиц, которые либо привлечены к ответственности, либо отрешены от должности. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Вячеслав Михайлович Мархаев, пожалуйста.

В.М. Мархаев, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Спасибо.

Уважаемый Вячеслав Михайлович, не могли бы Вы дать оценку событиям, произошедшим в Улан-Удэ? До сих пор пикеты со словами "Свободу политзаключенным!" остаются актуальными. События подобного рода в центре сразу переводят в разряд влияния Госдепа, оранжевых революций, а здесь, в Улан-Удэ, – тихая гавань.

На площадь Советов вышли мирные жители, не согласные с действиями правоохранительных органов по задержанию сторонников Александра Габышева, а также с итогами выборов мэра города Улан-Удэ. Вместо диалога – вновь полицейские дубинки. Противоправным действиям сотрудников полиции и Росгвардии, фальсификациям на выборах мэра нужна, конечно же, правовая оценка.

Один пример. Блогер Дмитрий Баиров в результате силового захвата получил обухом топора травму – тем не менее больного привозят в суд. В

отсутствие в суде общественности его арестовали на пять суток. Дали два раза по пять суток и дали еще 10 суток. И теперь, говорят, готовится... (*микрофон отключен*) ...уголовная ответственность за экстремизм.

Председательствующий. Спасибо, Вячеслав Михайлович.

Пожалуйста (одинаковые имя и отчество), Вячеслав Михайлович, Вам слово.

В.М. Лебедев. Вячеслав Михайлович, обязательно правовую оценку дадим, но только в том случае, когда в соответствии с законом эти дела будут рассмотрены Верховным Судом. До этого я никаких оценок не имею права давать по конкретным делам.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, у нас "правительственный час", напоминая.

Пожалуйста, Виктор Владимирович Смирнов.

В.В. Смирнов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ивановской области.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Вячеслав Михайлович! У меня вопрос как у человека, который возглавляет кафедру права и преподает конституционное право. Что бы Вы мне посоветовали, когда ко мне приходят студенты и приносят решения кассационных инстанций по гражданским делам (сразу оговорюсь), которые прямо не соответствуют Гражданскому процессуальному и Арбитражному процессуальному кодексам?

В.М. Лебедев. Я бы посоветовал им обращаться не к Вам, а в судебные инстанции, в Верховный Суд.

Председательствующий. Спасибо.

Алексей Иванович Александров, пожалуйста.

А.И. Александров, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Калужской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

На мой вопрос об особом порядке по уголовным делам о тяжких преступлениях Вячеслав Михайлович дал исчерпывающий ответ в своем выступлении. Поэтому мой вопрос стал избыточным. Спасибо.

Председательствующий. Вячеслав Михайлович, пожалуйста.

В.М. Лебедев. Сказал, что я дал ответ в выступлении.

Председательствующий. Все? Благодарю Вас.

Людмила Борисовна, давайте перейдем к выступлениям, и Вы первая начнете.

Л.Б. Нарусова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в

Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Тыва.

(*Микрофон отключен.*) Вопрос можно?

Председательствующий. Ну, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Вячеслав Михайлович! Год назад Совет Федерации практически единодушно поднял вопрос по инициативе Валентины Ивановны Матвиенко о демонтаже клеток в залах судебных заседаний, препятствующих общению с адвокатом. И не мне Вам напоминать, что даже на Нюрнбергском процессе клеток не было для опаснейших преступников. До сих пор этот вопрос, мягко говоря, спущен на тормозах, ничего не делается. Насколько мне известно, судебное управление запрашивало какие-то космические суммы на демонтаж этих клеток, что стоит, вы прекрасно понимаете, 5 копеек. Скажите, пожалуйста, почему это решение Совета Федерации до сих пор не выполнено?

Председательствующий. Простите, Вячеслав Михайлович, можно я отвечу? Самые свежие новости.

Справедливый вопрос, Людмила Борисовна.

Я хочу сказать, что Андрей Александрович Клишас очень добросовестно исполняет простое, нелегкое поручение. У нас есть хорошие новости, что на днях правительство дало положительное заключение на проект закона, который внесен Советом Федерации. Вячеслав Михайлович изначально был нашим союзником, публично высказывался в пользу ликвидации клеток. И мы благодарим Председателя Верховного Суда за такую позицию.

Дальше нам непростой путь предстоит пройти. В Государственной Думе есть много возражающих. Но мы будем твердо двигаться по этому пути.

Андрей Александрович Клишас, хотите что-то добавить?

А.А. Клишас. Валентина Ивановна все сказала. Действительно, мы получили положительное заключение правительства. Сейчас будем дорабатывать с финансовым блоком всю финансово-экономическую составляющую. Сотрудники судебного департамента при совещаниях в аппарате правительства активно участвовали и работали вместе со всеми нами над тем, чтобы получить такое положительное заключение. Я очень надеюсь, что Государственная Дума в скором времени уже приступит к рассмотрению нашего законопроекта. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

По ведению – Елена Борисовна Мизулина. Пожалуйста.

Е.Б. Мизулина, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Омской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, я записывалась на выступление по этому вопросу и была первой. И вдруг я сейчас обнаружила, что меня в

списке нет вообще. Мне не понятно, что произошло.

Председательствующий. Как нет в списке?

Е.Б. Мизулина. Я записалась заново и оказалась в конце. Я тогда очень прошу, чтобы дали возможность мне тоже сказать. Спасибо. Почему это произошло – не понятно.

Председательствующий. Ну, Вы записывались... Откуда Вы знаете, что первая? Людмила Борисовна раньше Вас нажала.

Е.Б. Мизулина. У нас на экране сразу выходит. Я была первая, за мной была Людмила Борисовна.

Председательствующий. Коллеги, тогда не была объявлена запись на вопросы, и вопросы адресовались Артуру Алексеевичу...

Н.В. Фёдоров. (*Микрофон отключен.*) Потом Клишасу.

Председательствующий. ...и Клишасу. Я же спрашивала: "Есть вопросы?" А уже Вы нажали. А когда вышел Вячеслав Михайлович на трибуну, я сказала: "Просьба записаться". И вот тогда возник этот список. Так что заранее не надо записываться, потому что не понятно было, Вы Артура Алексеевича хотите спросить или Клишаса. Думаю, что с этим разобрались.

Уважаемый Вячеслав Михайлович, я благодарю Вас за конкретные ответы на вопросы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Есть желающие выступить.

Пожалуйста, Людмила Борисовна Нарусова.

Л.Б. Нарусова. Я свою очередь с удовольствием уступлю Мизулиной. Буду третьей.

Председательствующий. Молодец, Людмила Борисовна.

Елена Борисовна Мизулина, пожалуйста, Вам слово.

Е.Б. Мизулина. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Я хотела бы обратить ваше внимание, что сегодня назначение на пост Председателя Верховного Суда Российской Федерации и рассмотрение кандидатуры уважаемого Вячеслава Михайловича происходит на фоне величайшей процессуальной реформы в России.

1 октября этого года в России начинают работать апелляционные и кассационные суды. В России вводится сплошная кассация. Что это означает? Перевожу на самый простой язык, чтобы было понятно, какова эффективность этой процессуальной реформы, у истоков которой стоял Верховный Суд Российской Федерации во главе с Вячеславом Михайловичем Лебедевым. Это его личная позиция, благодаря которой удалось переломить очень многие круги (и юридические), которые сопротивлялись такого рода институтам.

Во-первых, в России появятся созданные по экстерриториальному принципу (уже появились, начнут работать полностью) апелляционные и кассационные суды. Очень повезло тем регионам (это пять регионов), где апелляционные суды, – Москва, Санкт-Петербург, Сочи, Нижний Новгород,

Новосибирск и город Власиха Московской области (военный апелляционный суд); повезло тем городам и субъектам, в которых кассационные суды, их девять – это Саратов, Самара, Москва, Санкт-Петербург, Краснодар, Пятигорск, Челябинск, Владивосток, Кемерово, поскольку фактически на эти регионы будет задействовано 12–13 других регионов. Сейчас эти суды будут рассматривать в судебном заседании все жалобы граждан на вынесенные нижестоящими судами решения.

Обращаю внимание: сейчас это выборочный принцип, и рассматриваться дела могут судьями, которые работают в одном суде. То есть судья может и по первой инстанции выносить решение, и участвовать в апелляционной инстанции, и еще и в надзоре – проверять вступившие в законную силу судебные решения. Вы понимаете, не может быть объективным судьей человек, который участвует в проверке своего собственного решения.

Сейчас эта ситуация исключается. Такого рода процессы будут проходить в коллегиальном составе судей. Сейчас судья единолично может решить, передать в судебное разбирательство с участием сторон проверку жалобы на решение нижестоящего суда или нет. Не удивляйтесь, что есть ситуации, когда судья в процессе в первой инстанции отказывает в проверке каких-то доказательств, в приглашении свидетелей. Сейчас же, когда будет сплошная кассация, судьи нижестоящих судов будут стремиться выносить решения, которые будут удовлетворять обе стороны, чтобы это решение потом не попало... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Елена Борисовна, благодарю Вас.

Светлана Петровна Горячева, пожалуйста.

С.П. Горячева. Спасибо большое.

Уважаемый Вячеслав Михайлович, я, конечно, знаю эту статистику. Но в отличие, может быть, от многих представителей судебной системы мы много встречаемся с народом, с людьми. И то, о чем я говорю, – это не мое такое личное, какое-то абстрактное мнение, это мнение тех людей, которые к нам приходят, приносят свои судебные решения. И когда начинаешь разбираться, то видишь, что, к сожалению, возможность "резиновых" продлений сроков, безразмерных, может быть, и кажется вам законной. С формальной точки зрения – да, но с точки зрения жизни человека это выглядит совсем по-другому.

Я задавала Вам вопрос, для того чтобы Вы просто подумали, что нужно сделать, для того чтобы все же, так скажем, таких жалоб на волокиту было намного меньше, чем есть сейчас. Вот я приведу конкретный пример. Когда я говорила о компетентности, потому что действительно я Вас глубоко уважаю, как профессионала... Несколько лет (года три) бывший директор хореографического училища во Владивостоке добивался справедливости, будучи незаконно осужденным. Были в том числе и ответы из Верховного Суда России о том, что все законно. И только после того, как я попала к Вам на прием, пришла к Вам, принесла

документы и показала, что человека незаконно осудили, решения были отменены. А я ходила туда, писала письма сначала Вашим заместителям тоже года два. Но на самом деле только после того, как Вы вмешались, все решения были отменены, человек был, так скажем, реабилитирован, и ему выплатили зарплату за время этого его вынужденного прогула.

К чему я это говорю? Не к тому, чтобы унизить нашу судебную систему, а к тому, чтобы вы рассмотрели более внимательно в законе те возможности, которые можно исправить с точки зрения того, чтобы эти сроки не становились "резиновыми". Это нужно делать, особенно по уголовным делам, в том числе в отношении предпринимателей. Вы посмотрите, с какой легкостью подчас даются решения о возможности заключения под стражу. Потом мера пресечения меняется на домашний арест. Конечно, в каждом конкретном случае с этим нужно разбираться, но когда ты видишь, что это все превращается в бесконечность, то начинаешь понимать, что это искусственно создаваемые условия для недовольства в нашей стране. Поэтому не надо высокомерно отвечать. Вы просто подумайте над тем, что нужно сделать в законодательстве, чтобы, первое, сроки были более жесткими, и второе – чтобы судьи, которые любят вот эти "резиновые" сроки тянуть, несли более конкретную и серьезную ответственность. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Светлана Петровна.

Коллеги, давайте дадим слово для выступления Людмиле Борисовне Нарусовой и завершим обсуждение, потому что мы уже на полчаса задержали "правительственный час".

Людмила Борисовна, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Уважаемый Вячеслав Михайлович, в Вашей компетенции действительно никто не сомневается, как и в результатах сегодняшнего голосования. Я бы хотела пожелать, чтобы Вы не только побили рекорд по продолжительности нахождения в должности, но и чтобы Вы вошли в историю как человек, который сделает наш суд действительно независимым. Потому что когда мы слышим, как судья зачитывает приговор слово в слово, до запятых и причастных оборотов, повторяющих обвинительное заключение, то возникает вопрос: а в чем тогда смысл правосудия и состязательности сторон, когда мы знаем о том, что судья выносит серьезные решения, приговоры и отказывается рассматривать доказательства стороны защиты, что вызывает общественный резонанс, протесты, пикеты? Нам нужны эти "великие потрясения"? А это зависит именно от конкретного судьи. Я сейчас имею в виду пресловутого судью Криворучко.

Я понимаю, что по закону Верховный Суд может рассматривать эти дела, только когда они дойдут до него. Но, пока этот процесс пройдет, а он весьма длительный, как говорила коллега Горячева, могут произойти, я не побоюсь этих слов,

необратимые изменения – возмущение общественного мнения, общества. Потому что самый главный запрос, как говорят все социологи сейчас, в стране – это запрос на справедливость, а именно вопросы справедливости решаются в судах, причем в судах районных, первой инстанции. И добиваться, и дожидаться, когда это дойдет до Верховного Суда, где она восторжествует... Это слишком опасно.

Поэтому я предлагаю провести (это Ваш инструментарий, Вы этим можете владеть и владете) заседание Пленума Верховного Суда, который вынесет постановление (я понимаю, что это есть в Уголовно-процессуальном кодексе, но, видимо, не все судьи его читают или не очень внимательно читают), согласно которому действительно должностным преступлением судьи будет считаться отказ рассматривать доводы защиты. Это сразу снимет напряженность, это сразу исключит, надеюсь, возможность вот таких чудовищных приговоров, которые... (*микрофон отключен*) ...вызывают общественное возмущение. Прошу отнестись к моему предложению с вниманием.

Председательствующий. Людмила Борисовна, благодарю Вас. Спасибо.

Виктор Мельхиорович, настаиваете? Да.

Пожалуйста, Виктор Мельхиорович Кресс.

В.М. Кресс, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Томской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я принадлежу к тем членам Совета Федерации, которые... В далеком 1994 году в первом составе Совета Федерации я агитировал, убеждал коллег и голосовал за назначение на должность Председателя Верховного Суда Вячеслава Михайловича Лебедева и за все это время ни разу об этом не пожалел. Поэтому я прошу коллег проголосовать за Вячеслава Михайловича. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, я хочу поблагодарить членов Совета Федерации за очень неравнодушное, активное обсуждение вынесенного на наше рассмотрение вопроса о назначении на должность Председателя Верховного Суда. Это не проходной вопрос, это вопрос крайне важный для страны. И каждый из вас очень профессионально задавал вопросы, высказывал свои предложения.

Я позволю себе тоже сказать несколько слов. Я знаю Вячеслава Михайловича много-много лет. Он действительно один из уникальных профессионалов в судебной системе, очень много сделал для становления судебной системы России, человек опытный, мудрый и абсолютно не косный. Вячеслав Михайлович в своем выступлении рассказал, как много было сделано за пять лет в части реформирования судебной системы (мы не всегда даже представляем масштабы тех изменений, которые происходят), и сказал о том, что эта работа

будет продолжена, а значит – будут учтены и запросы общества, и наши с вами предложения.

Давайте и дальше активно взаимодействовать с Верховным Судом. Работа Верховного Суда выстроена очень профессионально. Они активно сейчас пользуются своим правом законодательной инициативы.

И хочу отдельно поблагодарить еще раз Вячеслава Михайловича за очень конструктивное взаимодействие с верхней палатой, Советом Федерации, потому что это касается всегда всех регионов. Спасибо большое.

Коллеги, обсуждение завершено. Поступило предложение провести назначение Лебедева Вячеслава Михайловича на должность Председателя Верховного Суда тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу проголосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (11 час. 36 мин. 52 сек.)

За 152 чел..... 100,0%
 Против..... 0 чел. 0,0%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 152 чел.
 Не голосовало 0 чел.
 Решение:..... принято

Решение принято.

Прошу, коллеги, заменить персональные карточки на карточки для тайного голосования и проверить их работоспособность. Все установили?

Поступило предложение назначить на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации Вячеслава Михайловича Лебедева. Прошу, коллеги, голосовать. Идет голосование.

Результаты тайного голосования (11 час. 37 мин. 28 сек.)

За 152 чел..... 89,4%
 Против..... 2 чел. 1,2%
 Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
 Голосовало 154 чел.
 Не голосовало 16 чел.
 Решение:..... принято

Вячеслав Михайлович Лебедев назначен на должность Председателя Верховного Суда.

Вячеслав Михайлович, позвольте Вас искренне поздравить и вручить копию постановления. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

В.М. Лебедев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые члены Совета Федерации! Благодарю вас. Примите мою благодарность за высокое доверие. Я оправдаю его. Я буду честен и беспристрастен при рассмотрении дел, буду выносить решения только в соответствии с законом. Спасибо. И все ваши замечания, которые здесь были высказаны, конечно, будут учтены.

Светлана Петровна, если у Вас есть возможность, мы или сегодня, или... В общем, Вы позвоните мне, и мы с Вами поговорим. Я Вас призываю в советники, помощники. Вы солидарны со мной по решению этого вопроса, и мы его не отвергаем, проблема существует. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо. Еще раз поздравляем Вас, Вячеслав Михайлович. *(Аплодисменты.)*

Коллеги, прошу заменить карточки для тайного голосования на персональные карточки, а также проверить, чтобы все они работали.

Переходим к пятому вопросу – "правительственного часа" – "О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов".

Коллеги, вы знаете, что мы традиционно до рассмотрения проекта федерального бюджета всегда слушаем доклад министра экономического развития о прогнозе, на базе которого строится трехлетний бюджет.

Предлагается Максиму Станиславовичу Орешкину, министру, дать время до 15 минут, далее послушать аудитора Счетной палаты Андрея Виленовича Перчына (до пяти минут), ну и традиционно – обсуждение. Нет возражений? Нет.

По данному вопросу в заседании участвуют: Савва Витальевич Шипов, статс-секретарь – заместитель министра; Полина Васильевна Бадасен, заместитель министра; Сергей Сергеевич Галкин, заместитель министра; Вадим Александрович Живулин, заместитель министра; Оксана Валерьевна Тарасенко, заместитель министра; Андрей Виленович Перчян, аудитор Счетной палаты, и Юдаева Ксения Валентиновна, первый заместитель Председателя Центрального банка. Так что будете адресовать вопросы либо министру, либо членам его команды.

Слово предоставляется Министру экономического развития Российской Федерации Максиму Станиславовичу Орешкину.

Прошу Вас.

(М.С. Орешкин преподносит В.И. Матвиенко цветы.)

Председательствующий. Подлизываетесь, Максим Станиславович?

М.С. Орешкин. Нет, просто очень хотел поздравить Вас с переизбранием.

Председательствующий. Спасибо огромное.

М.С. Орешкин. У нас во главе Совета Федерации сохраняется очень сильная политическая фигура, и не просто сильная политическая фигура, но и очень красивая, уверенная в себе женщина.

Председательствующий. Спасибо. Максим Станиславович, благодарю Вас. *(Аплодисменты.)* Спасибо большое.

Пожалуйста, Вам слово.

М.С. Орешкин. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! В первой половине этого года председатель правительства Дмитрий Анатольевич Медведев принял решение о создании механизма кураторства министрами и вице-премьерами 10 регионов с непростым социально-экономическим положением.

В мае я отправился в Республику Тыва – регион, который, по официальной статистике 2017 года, демонстрировал самый низкий в стране уро-

вень денежных доходов. Мы детально проработали проблематику региона, проанализировали возможности развития. И вывод, к которому мы пришли, очень простой и очевидный: непростое социально-экономическое положение региона не является данностью и неизбежностью, а является, скорее, нашей недоработкой, неспособностью раскрыть потенциал, который есть у республики.

Эта логика верна и для всей нашей страны. Логика определяет и ключевую задачу, которая стоит перед нами, – раскрыть потенциал нашей экономики.

Как вы знаете, цикл экономического роста в России длится уже третий год подряд. Экономика растет со средним темпом около 2 процентов. Это, с одной стороны, соответствует темпам роста за предыдущие 10 лет, но при этом очевидно, что такие темпы не могут считаться достаточными. Цель, которая перед нами поставлена, на которую мы должны выйти, – это рост на уровне не менее 3 процентов к 2021 году.

Сейчас министерством по поручению президента подготовлен план дополнительных мер по повышению темпов роста. И на основных элементах этого плана я хотел бы сегодня остановиться. Главная задача плана – добиться ускоренного темпа роста инвестиционной активности, роста спроса на труд и, как следствие, обеспечения устойчивого роста доходов населения.

Первый и, как мне кажется, ключевой раздел этого плана направлен как раз на раскрытие инвестиционного потенциала регионов. Что для этого необходимо сделать? Сформировать единое понимание инвестиционных перспектив регионов и сконцентрировать на них организационные и финансовые возможности.

Если смотреть на бюджетную ситуацию в регионах, то за последние годы она кардинально изменилась. По итогам прошлого года общий баланс региональных бюджетов превысил 0,5 трлн рублей. По итогам первых семи месяцев мы имеем улучшение ситуации – увеличение еще на 200 млрд рублей. Региональный долг устойчиво снижается. На первый взгляд ситуация выглядит благоприятно, однако мы полностью перекрыли кислород для повестки развития, для поддержки инвестиционной активности. Скажу очевидную вещь, о которой несколько подзабыли в последние годы: если мы не инвестируем, то и развитию экономики взяться неоткуда, это не может случиться само по себе.

Что мы предлагаем сделать для изменения ситуации? Во-первых, мы предлагаем пойти на такое умное снижение налога на прибыль – то есть создать условия для повсеместного введения инвестиционной налоговой льготы. Этот инструмент уже реализован в рамках Налогового кодекса. И напомним, что он предполагает снижение платежей по налогу на прибыль для компаний, которые реализуют инвестиционные программы. Второе направление – необходимо увеличить инфраструктурные расходы в регионах.

Как вы все прекрасно знаете, реализация таких проектов всегда не только становится фактором стимулирования экономики и строительной отрасли в краткосрочном периоде, но и, что важнее, открывает возможности для реализации большего объема частных инвестиционных проектов в будущем.

Мы предлагаем в целях стимулирования инвестиционного и инфраструктурного развития увеличивать дефициты региональных бюджетов. Но, что самое важное и самое главное, при этом на федеральном уровне мы предлагаем одновременно сформировать механизмы обеспечения финансовой устойчивости региональных бюджетов. Это бремя дополнительных инвестиционных расходов не должно ложиться полностью на региональные бюджеты. Сейчас такие предложения обсуждаются в правительстве, и, я надеюсь, скоро они станут публичными.

Поддержку инвестиционного развития важно осуществлять не только на уровнях Федерации и регионов, но и на уровне муниципалитетов. И здесь есть очень хорошие, успешные практики. Например, на прошлой неделе я был в Великом Новгороде, где обсуждали очень удачную практику – когда часть региональных налогов от вновь создаваемых бизнесов напрямую направляется в бюджеты муниципалитетов. Это, с одной стороны, дает муниципальным бюджетам средства для развития, а с другой – устанавливает правильные стимулы для деятельности муниципалитетов, для поддержки создания новых бизнесов.

Что важно на региональном уровне? Не просто предоставлять льготы и наращивать инфраструктурные расходы, но и важно очень правильно организовывать этот процесс. Мы говорим сейчас о необходимости создания так называемых инвестиционных планов развития с конкретными отраслевыми приоритетами, конкретными реализуемыми инвестиционными проектами. Важно также, чтобы создавались механизмы сопровождения проектов (это задача региональных властей в первую очередь), которые избавляли бы такие проекты от бюрократической волокиты.

Такую работу – работу по подготовке таких инвестиционных планов развития – в этом году мы уже проделали в пилотном режиме с рядом регионов. Что очень важно? Такая работа ведет к более тесному контакту руководства регионов с деловым сообществом и подсказывает те нормативные решения, которые нужны, чтобы снять барьеры для реализации проектов. Например, мы очень активно работали с Пермским краем. У нас Максим Решетников возглавляет рабочую группу Государственного совета по направлению "Экономика и финансы", и как раз на Пермском крае мы ряд таких подходов обкатывали. И во время этой работы – выяснения перспектив инвестиций в лесную отрасль – коллеги поставили вопрос об изменении уровня регулирования с федерального на региональный в вопросе определения порядка использования региональных автомобильных дорог.

В чем у нас сейчас проблема? Сейчас эти нормативы установлены на федеральном уровне, и регионы, которые отвечают за качество региональных дорог, не могут их подстроить под нужды бизнеса и под климатические условия именно своих регионов. Мое твердое убеждение – что нам в целом надо двигаться в сторону увеличения гибкости регионов в принятии решений, расширения их полномочий, снятия большего количества вопросов, которые на самом деле не всегда нужно рассматривать на федеральном уровне. Потому что именно на региональном уровне реализуется подавляющий объем инвестиционных проектов, именно главы субъектов и должны быть лидерами инвестиционной активности. И понятно, что перед главами должна стоять не только цель, но у них должны быть достаточные и необходимые полномочия, чтобы эту цель достигать.

Сейчас мы предлагаем формировать такие инвестиционные планы развития как минимум на пять лет. Очевидно, что наше министерство готово выступать партнером по созданию и реализации таких планов, оказывать всю необходимую поддержку на федеральном уровне. Мне кажется, что здесь у Совета Федерации тоже может быть очень важная роль.

Валентина Ивановна, я предлагаю сделать такие планы регионального развития одним из элементов постоянного рассмотрения в рамках работы Совета Федерации. Мы вчера на заседании комитета этот вопрос обсуждали, и такая инициатива была поддержана. Что очень важно? Чтобы помимо какой-то поддержки, которая необходима, на федеральном уровне происходил еще горизонтальный обмен лучшими практиками, теми наработками, которые есть в регионе, а лучшей площадкой для этого, чем Совет Федерации, придумать сложно.

Второй раздел плана по ускорению роста посвящен необходимому условию роста инвестиционной активности – повышению доверия предпринимательского сообщества к государству.

И Вы, кстати, сегодня (я слушал Ваше выступление) тоже этому уделили очень большое внимание.

Что мы имеем сейчас? Это постоянные изменения регулирования, непредсказуемость тарифной динамики, неэффективная система контроля (надзора), недоверие к правоохранительной и судебной системам. Все это – факторы, которые подавляют инвестиционную активность.

Правительство сейчас подготовило ряд законодательных решений, предполагающих обеспечение стабильности регулирования, от налогового до технического, для реализуемых инвестиционных проектов, а также стабильность и предсказуемость решений по тарифам.

Одной из ключевых реформ в части формирования качественного инвестиционного климата является проведение реформы контроля и надзора. Как вы знаете, к 2021 году предполагается перейти на новые принципы работы контрольно-надзорных

органов, которые основаны на риск-ориентированном подходе и предупреждении, а не на наказании. Также предполагается обновить всю систему обязательных требований с применением так называемого механизма регуляторной гильотины.

Но на самом деле мы не ждем 2021 года, здесь уже идет активная работа. В начале сентября было принято решение об опережающей работе "гильотины" в части актов Советского Союза. В течение ближайших четырех месяцев под переработку попадет 20 тысяч таких актов.

При этом дополнительно в отдельных сферах, например в общественном питании, мы планируем уже на базе разработанных новых стандартов... Мы создали так называемую белую книгу, то есть те требования, которые, по мнению министерства, по мнению бизнеса, являются необходимыми для обеспечения безопасности и не содержат каких-то избыточных положений. Так вот, эта книга для сферы общественного питания создана, и мы сейчас будем проводить пилотную апробацию этого регулирования в ряде российских городов, таких как Москва, Казань и Калининград.

Работу по совершенствованию государственного надзора мы ведем в тесном взаимодействии с сенаторами. За последние два года в 17 регионах провели 14 рабочих заседаний временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного и муниципального контроля. Возглавляет сейчас эту работу Андрей Викторович Кутепов.

Большое спасибо коллегам-сенаторам, лично Андрею Викторовичу. Надеемся на дальнейшее развитие этого формата содержательной работы.

В этом году в правительстве также активно заработал механизм трансформации делового климата. Он помогает по уже отработанной процедуре снимать административные барьеры, которые есть как для бизнеса, так и для регионов, приводящие к дополнительным издержкам, которые на самом деле не являются необходимыми. Коллеги из Совета Федерации тоже активно присоединились к этой работе. Большое им за это спасибо.

Одним из результатов, одним из показателей этой работы может стать дальнейшее продвижение России в рейтинге Doing Business, на которое мы в этом году рассчитываем.

Третье направление плана, на котором я также хотел бы сегодня остановиться, – это повышение доступности источников финансирования. Здесь речь идет о формировании новых механизмов долгосрочных сбережений, расширении возможностей по инвестированию средств в ипотечные ценные бумаги, что будет способствовать развитию ипотеки, а также формированию новых механизмов коллективного инвестирования для обеспечения перетока ресурсов из сырьевых секторов экономики в наиболее перспективные отрасли.

Кроме того, мы считаем необходимым проведение структурной кредитной политики, которая будет способствовать перераспределению кредитного предложения от необеспеченного потре-

бительского кредитования в пользу корпоративного и ипотечного.

Сейчас с точки зрения макроэкономики в рамках бюджетной политики мы добились минимизации дефицита, что в совокупности с падением инфляции ниже целевого уровня в 4 процента, которое мы ожидаем в октябре, открывает пространство для действий в денежно-кредитной политике.

Я остановился только на трех ключевых разделах плана. Там еще целый ряд разделов, которые предполагают работу, например, на рынке труда по снижению структурной безработицы и цифровизации трудовых взаимоотношений.

Очень важное направление (и здесь тоже идет активная работа с Советом Федерации) – по повестке цифрового и технологического развития, в том числе в части формирования законодательных рамок и активного внедрения новых технологических решений, в том числе по таким областям, как искусственный интеллект. Эта работа не была бы возможной без тесного взаимодействия с Советом по развитию цифровой экономики при Совете Федерации.

Спасибо Андрею Анатольевичу Турчаку за то, что у нас действует такая площадка для диалога и поиска верных регуляторных решений.

Отмечу, что ряд ключевых законопроектов по цифровой повестке внесен членами Совета Федерации.

В плане еще целый набор мер, и мы уверены, что исполнения представленного плана, который содержит в себе конкретные действия, соответствующие показатели и ответственных, будет достаточно для достижения целевых темпов роста в 3 процента.

В завершение выступления я хотел бы вновь вернуться к Республике Тыва. Те шесть месяцев, которые мы сейчас отработали, привели к формированию плана конкретных действий, которые будут снимать инфраструктурные ограничения, способствовать реализации крупных инвестиционных проектов. Мы знаем, что это за инвестиционные проекты, какие у них сроки реализации, как они будут обеспечены финансированием. Мы понимаем, как создать условия для развития малого и среднего бизнеса, в том числе решить проблемы с дорогой электроэнергией, нехваткой площадок для развития.

И, как вы знаете, в рамках реализации указа президента № 193 правительство серьезно уменьшило количество показателей эффективности, по которым оцениваются регионы, – теперь их всего лишь 15 вместо 80. Начиная с текущего года среди лучших 50 регионов будут распределяться 50 млрд рублей. В течение ближайшего месяца такое распределение произойдет. Но я уверен, что Тува, которая по итогам 2018 года и первой половины 2019 года заняла в этом списке 43-е место, благодаря реализуемым мероприятиям будет двигаться вверх.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые сенаторы! Если мы сможем раскрыть потенциал

каждого российского региона, то мы, очевидно, добьемся раскрытия потенциала всей нашей страны. И в этом случае даже самые амбициозные национальные цели развития будут достигнуты. Спасибо большое за внимание. Готов буду потом ответить на вопросы.

Председательствующий. Спасибо, Максим Станиславович. Искренне говорю: очень содержательный и интересный доклад, с региональным разрезом. Мы получили очень много интересной, важной информации. И благодарю Вас за такую серьезную подготовку.

Переходим к вопросам. Коллеги, напоминаю: регламент – одна минута на вопрос. Просьба кратко задавать вопросы и кратко отвечать.

18 человек хотят задать Вам вопросы.

Людмила Борисовна Нарусова, пожалуйста.

Л.Б. Нарусова. Я хочу Вас прежде всего поблагодарить за то внимание, которое Вы уделяете Республике Тыва. В кои-то веки ведущего министра правительство назначило куратором этого дотационного региона. И за это короткое время Вы, по-моему, уже дважды были в республике. Вы действительно за это с энтузиазмом взялись. И я Вам желаю, чтобы этот энтузиазм не ослаб, понимая объем Вашей работы.

И хочу высказать пожелание чаще взаимодействовать и с сенаторами от республики, и с депутатами, потому что мы, общаясь с людьми в республике, знаем, как отзываются ваши предложения, ваши постановления в реальной жизни. Поэтому вот такая коммуникация была бы очень желательна. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Ольга Федоровна Ковитиди, пожалуйста.

О.Ф. Ковитиди, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Крым.

Спасибо.

Основные интеграционные процессы в Республике Крым завершены, и они касаются экономики, финансовой, правовой систем. Искренняя благодарность Совету Федерации, Валентина Ивановна, Вам. Мы, крымчане, очень благодарны. И тем не менее сегодня идет следующий этап – этап развития. И здесь, конечно же, нам необходимо обеспечение так называемыми длинными деньгами, о чем говорит регулятор.

Проблемы, которые касаются страны и Крыма, как неотъемлемого субъекта Федерации, – конечно, это и западные санкции, это рецессия, это отсутствие макроэкономических условий. И тем не менее сегодня мы говорим о том, что стимулирование реализации инвестиционных проектов путем разработки дополнительных механизмов могло бы иметь место. У нас есть конкретные предложения о том, как обеспечить эти длинные деньги.

Я хочу попросить Вас, для того чтобы мы в полной мере обеспечили выполнение майских указов... Вы знаете о том, что исполнение национальных проектов невозможно сегодня без этих

длинных денег. 8 миллиардов, о которых говорит президент, мы не найдем, если сами хорошо не подумаем. Я предлагаю Вам провести... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Ваше время завершилось. Сформулируйте вопрос.

О.Ф. Ковитиди. Спасибо.

Считаете ли Вы возможным собраться совместно с представителями субъекта, для того чтобы изучить те предложения, которые нами подготовлены для решения этого вопроса? Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста.

М.С. Орешкин. Спасибо большое за вопрос. Вы абсолютно правильно говорите о той проблеме, которая есть в Крыму. И на самом деле мы очень активно по этому направлению работаем.

Как вы знаете, в рамках нацпроекта по малому и среднему предпринимательству, где у нас есть меры по обеспечению финансирования, мы Крыму уделили отдельное внимание. Мы выделили дополнительно 1 млрд рублей (чуть меньше) на микрофинансовые организации. И сейчас еще дополнительно на 1 млрд рублей докапитализирована вновь создаваемая региональная лизинговая компания, которая будет предоставлять средства предпринимателям-крымчанам: под 6 процентов – лизинг отечественного оборудования и под 8 процентов – лизинг иностранного оборудования.

С удовольствием еще раз встречусь. Если есть какие-то другие предложения, готовы их рассматривать, потому что проблема с доступом к финансированию в Крыму из-за неразвитости банковской системы очевидна и понятна. Поэтому здесь мы готовы действовать и дальше.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Геннадьевич Кавджарадзе, пожалуйста.

М.Г. Кавджарадзе, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Липецкой области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Станиславович! Ежемесячно разоряются сотни, тысячи предприятий малого и среднего бизнеса. В основном это происходит из-за монополий, которые поглощают наши предприятия как в сельскохозяйственном секторе, так и в секторе машиностроения, тем самым навязывая нам свою политику. Как Вы считаете, нужно ли разукрупнять их, поддерживать малый и средний бизнес? И также, как Вы считаете, нужен ли орган, который будет все-таки заниматься предбанкротным состоянием предприятий? Спасибо.

М.С. Орешкин. Есть несколько вопросов. Первое, что нужно делать, – это то, что мы сейчас делаем в рамках нацпроекта по малому и среднему предпринимательству. Мы стараемся обеспечить условия доступа к производственным площадкам, к финансированию для малых и средних предпри-

ятий, сравнимые с условиями для крупного бизнеса. Малые и средние предприятия гораздо более динамичны, они гораздо быстрее реагируют на изменяющуюся ситуацию. Поэтому при создании равных условий они будут способны конкурировать в том числе с крупными агломератами.

Отдельный вопрос – это банкротство. Еще в 2017 году в первом чтении в Госдуме был принят законопроект, который вводит специальные реабилитационные процедуры, для того чтобы мы не разоряли предприятия, как это часто, к сожалению, бывает, а для того чтобы предприятия могли, попав в непростую ситуацию, из нее выходить. Вот вчера как раз у нас было совещание в правительстве, где мы окончательно одобрили те подходы, и, надеюсь, сейчас такой законопроект будет принят.

Мы в целом сейчас очень многое делаем для того, чтобы реформировать всю процедуру банкротства, сделать ее более прозрачной, сделать так, чтобы арбитражные управляющие, которые назначаются для проведения этой процедуры, назначались не крупнейшим кредитором с целью разорить предприятие, а назначались независимым образом, для того чтобы дать возможность предприятию выйти из непростой ситуации.

Поэтому здесь целый пакет законопроектов, которые сейчас либо уже прошли первое чтение, либо сейчас будут вноситься в парламент. Будем надеяться, что вы нас тоже поддержите в этих инициативах.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Анатольевич Турчак, пожалуйста.

А.А. Турчак, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Псковской области.

Максим Станиславович, спасибо за содержательный доклад.

Вы упомянули нашу совместную работу – министерства и Совета по развитию цифровой экономики. Действительно, мы активно работаем. Многие наши предложения учитываются, в том числе в рамках формирования и исполнения нацпроекта "Цифровая экономика".

У меня конкретный вопрос о законопроекте об экспериментальных режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации, так называемой регуляторной песочнице. Ранее планировалось, что он будет внесен в весеннюю сессию. Внесение было отложено. Я знаю, что министерство сейчас работает над этим вопросом. Когда законопроект будет внесен? И, если необходимы какая-то помощь, поддержка наших экспертов, членов совета, мы готовы в самое ближайшее время собраться. И мы активно работаем с Саввой Витальевичем Шиповым. Хотелось бы, чтобы этот законопроект был как можно быстрее внесен.

М.С. Орешкин. Поддержка здесь абсолютно необходима, поэтому просим, чтобы вы подключились к этому вопросу. Есть у нас сейчас определенные разногласия с администрацией прези-

дента, потому что действительно этот законопроект носит очень инновационный характер. Де-факто мы из единого правового поля делаем определенные исключения, но которые просто необходимы, для того чтобы тестировать новые законодательные, новые административные решения в части применения новых технологий. Вот тот же искусственный интеллект, все, что связано с большими данными, с обработкой больших данных, – здесь еще такое во многом неизведанное пространство с точки зрения нормативно-правового поля.

Законопроект готов, готов к внесению, но есть определенные разногласия, поэтому большая просьба к вам присоединиться и помочь их преодолеть.

Председательствующий. Спасибо.

Тогда, Андрей Анатольевич, надо с профильным комитетом активно включиться в эту работу.

Иван Николаевич Абрамов, пожалуйста.

И.Н. Абрамов, член Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Амурской области.

Уважаемый Максим Станиславович! Вы в своем докладе говорили о том, что необходимо увеличивать инвестиции. Однако за последний год, если я не ошибаюсь, у нас отток капитала за рубеж уже составил 67 млрд долларов. Мы приняли ряд мер. У нас идет третий этап – амнистия капиталов. Но цифры несоизмеримы.

По Вашему мнению, как Вы оцениваете результаты амнистии? И все-таки каковы основные причины, по Вашему мнению, ухода средств и капитала из Российской Федерации?

М.С. Орешкин. Я бы разделил этот вопрос на две части. Не все так страшно с точки зрения общих цифр. Например, значительная доля той цифры, которую Вы назвали, – 67 миллиардов – связана с тем, что наши, например, нефтяные и другие сырьевые компании получили больший объем выручки из-за выросших цен и направили его на погашение своей задолженности. Это тоже в статистике Центрального банка учитывается как отток капитала. Но Вы абсолютно справедливо говорите о том, что другая часть этого оттока – это то, что мы потеряли, и то, что не стало инвестициями внутри нашей страны, а стало инвестициями вовне.

Я в своем докладе останавливался на этом, я считаю, что ключевой здесь вопрос – это наличие доверия предпринимателей к государству и власти. Это касается и регулирования, это касается и работы контрольно-надзорных органов, это касается в том числе и работы правоохранительной и судебной систем. Без доверия инвестиций и притока капитала в том объеме, в котором мы хотим, не будет.

Председательствующий. Спасибо.

Сергей Федорович Лисовский, пожалуйста.

С.Ф. Лисовский, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-

продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курганской области.

Спасибо большое, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Станиславович! Мы с Вами обсуждали эту тему, и я возвращаюсь к обороту пестицидов в нашей стране. Вы знаете, восемь лет назад эти полномочия были переданы от Россельхознадзора трем ведомствам и распределены между ними, но практика восьми лет показывает, что, к сожалению, контроль снизился, а по ряду секторов экономики практически отсутствует. Последняя такая яркая ситуация произошла, связанная с гибелью пчел, когда были распылены пестициды и никто об этом не знал. И это происходит повсеместно. Позиция вашего ведомства на сегодня какова?

М.С. Орешкин. Позиция очень простая. Мы сейчас ведем совместную работу с Россельхознадзором и думаем, как правильно структурировать эти полномочия, чтобы избежать негативных эффектов. Понятно, что это касается не только пестицидов, у нас много отраслей экономики, где есть фальсификат, где есть некачественная продукция. По отдельным направлениям мы очень плотно работаем с Минпромторгом в этой части. Здесь с Россельхознадзором у нас как раз на ближайшее время запланирована совместная встреча, где мы выработаем общие подходы, и будем двигаться вперед.

Председательствующий. Спасибо.

Александр Николаевич Михайлов.

А.Н. Михайлов, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Курской области.

Спасибо.

Уважаемый Максим Станиславович, за информацию Вам спасибо, как говорили коллеги, а вот про вот в чем.

Мы рассматриваем данный вопрос в преддверии принятия бюджета на очередной год и на два последующих года. Все-таки часто идут разночтения, даже и сегодня то, что было в информации (я послушал), и то, что сегодня часто идет из министерства... Цифры, как говорят, пляшут. Поэтому скажите, пожалуйста, существует ли все-таки уже, на Ваш взгляд, готовый четкий прогноз социально-экономического развития на 2020 год? Готовы ли вы работать здесь с Минфином и с парламентом, а также с регионами и так далее, чтобы обеспечить четкое развитие отраслей экономики и в целом экономики страны в свете той задачи, которая ставится руководством страны перед нами всеми?

М.С. Орешкин. Прогноз готов, на его базе уже построен проект бюджета, который одобрен правительством. Но прогноз прогнозом, а важно понимать, что нужно делать, для того чтобы те цифры, которые есть в целевом сценарии (это 2 процента роста в следующем году, это 3 процента с 2021 года)... что нужно конкретно сделать, кто и

что должен сделать в какие сроки, для того чтобы этого достичь. И здесь важна работа как на федеральном уровне, так и на региональном и (то, о чем я говорил в своем выступлении) в том числе на муниципальном. Поэтому есть план, который будет скоро обсуждаться у президента, в рамках которого мы будем работать, идет работа с регионами. Я считаю, что история с инвестиционными планами развития – это тот документ, который должен быть в каждом регионе, каждый регион должен понимать, какие у него перспективы роста инвестиций на ближайшие пять лет, какие основные проекты будут реализовываться и что нужно сделать для того, чтобы эти проекты стали реальностью. По всем этим направлениям мы и с регионами, и с нашими коллегами по правительству, и, конечно же, с парламентом будем очень активно работать.

Председательствующий. Спасибо.

Ирина Валерьевна Рукавишникова, пожалуйста.

И.В. Рукавишникова, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Ростовской области.

Спасибо.

Уважаемый Максим Станиславович! По предложению Совета Федерации при единодушной поддержке всех субъектов Российской Федерации Министерство юстиции начало разработку правового портала скорой правовой помощи и правового просвещения. Это совершенно новый ресурс, который предполагает объединить все регионы и дать возможность пользователям получать не только бесплатные онлайн-консультации, но и конструировать документы, обращаться в государственные органы, и что самое важное – круглосуточно, бесплатно и экстерриториально. По предварительным данным, на создание этого ресурса требуется порядка 440 млн рублей в расчете на три года.

Считаете ли Вы возможным включить мероприятия по созданию данного портала в национальный проект "Цифровая экономика", что было бы очень уместно? Спасибо.

М.С. Орешкин. Первое, что я скажу: правовая и финансовая грамотность – это вообще залог успешного развития государства, потому что отсутствие финансовой грамотности, отсутствие правовой грамотности, к сожалению, приводит к принятию неправильных решений, к трудным жизненным ситуациям для многих людей в нашей стране. Поэтому обеспечение такой грамотности, создание инструментов по ее обеспечению – это крайне важное дело.

Что касается "Цифровой экономики", то я переадресую этот вопрос Константину Носкову, который отвечает за этот проект. И, насколько я знаю, скоро в Совете Федерации будет Антон Гер-

манович Силуанов докладывать по бюджету, ему тоже можно будет задать этот вопрос.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Цепкин, пожалуйста.

О.В. Цепкин, член Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Челябинской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Станиславович! Вопрос в части малого и среднего бизнеса. Поддерживает ли Министерство экономического развития идею создания единого информационного федерального портала для поддержки малого и среднего бизнеса, информационного портала, который бы способствовал взаимодействию с органами власти и взаимодействию с потенциальными и действующими инвесторами? Спасибо.

М.С. Орешкин. Здесь главное не создать новый какой-то портал, а создать понятную процедуру взаимодействия бизнеса. Здесь, о чем я говорил, очень важна работа регионов, потому что большая часть проблем инвестиционных проектов (получение разрешений, земельных участков, подключение к коммуникациям) – это все-таки региональные вопросы.

Но очевидно, что часть этих вопросов выходит за пределы региональных полномочий. Здесь нужна поддержка на федеральном уровне. Неправильно делать, чтобы все эти запросы шли через федеральный уровень и возвращались обратно в регион, но создать механизм поддержки таких региональных институтов, я считаю, абсолютно необходимо, и сейчас мы над этим работаем.

Председательствующий. Спасибо.

Максим Станиславович, многие сенаторы не только задают вопросы, но в вопросах высказывают предложения. У меня просьба к Вам по итогам "правительственного часа" дать поручение у себя в министерстве распоряжением, чтобы проработали более тщательно предложения и высказались определенно: годится это предложение, будем делать, ответственный – такой-то, сроки такие, или не годится, потому что... Чтобы было понятно и был конкретный результат нашего диалога с Вами. Благодарю Вас.

Анатолий Иванович Широков, пожалуйста.

А.И. Широков, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Магаданской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Станиславович! Одним из важнейших вопросов опережающего развития Дальнего Востока является приоритетное развитие геологоразведки и соответственно института юниорных компаний. Известно, что Минэкономразвития разработало проект концепции развития та-

ких компаний, но тут же увязало вопросы развития юниорных компаний с внесением изменений в Стратегию развития минерально-сырьевой базы России до 2035 года.

Хотел бы уточнить, как обстоит ситуация в этой области, тем более что на прошедшем недавно Восточном экономическом форуме вновь поднимались вопросы о больших сложностях в создании и работе именно юниорных компаний. Благодарю Вас.

М.С. Орешкин. Да, действительно, на заседании Госсовета, которое во Владивостоке проходило, этот вопрос поднимался, и здесь, очевидно, нужно двигаться к конкретному решению. Здесь даже не вопрос вписывания этого в ту или иную стратегию (это обязательно нужно сделать), а вопрос именно практического решения. Поэтому мы эту инициативу поддерживаем, будем ее активно продвигать.

Что я хотел бы сказать дополнительно? Что на самом деле при развитии Дальнего Востока надо концентрироваться не только на проектах в сфере добычи, каких-то новых производствах. Но главное, то, что, мне кажется, сейчас немного ускользает из приоритетов, – это, конечно же, в первую очередь создание комфортных условий для жизни приморцев.

Мы видим отрицательную динамику населения, она сохраняется. И мое мнение, что строительством дополнительной горно-обогатительной фабрики эту проблему не решить. Это, конечно, очень важно, потому что это доходы, это возможности для развития, но главное – это, конечно же, качество жизни для приморцев, в том числе в крупнейших городах, таких как Владивосток. Если Владивосток сделает большой шаг вперед, если, например, Дальневосточный федеральный университет поднимется с того места, где он в рейтингах находится, на первые позиции, тогда мы увидим активный приток в первую очередь молодого населения, которое захочет учиться в ведущем российском вузе, который будет на острове Русский, жить в лучшем по качеству жизни городе Владивостоке и взаимодействовать со всем остальным миром, находясь рядом с динамично развивающимся Азиатским регионом.

Поэтому важно не только заниматься проектами (относительно геологоразведки абсолютно согласен), но и концентрироваться на создании качественных условий по всем направлениям жизни для приморцев.

Председательствующий. Спасибо.

Аркадий Михайлович Чернецкий, пожалуйста.

А.М. Чернецкий, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Станиславович! С учетом того что Вы сейчас сказали о развитии инфраструктурных проектов в регионах, хотелось бы узнать, предполагаются ли в министерстве и в правительстве разработка и принятие программы строительства метро в регионах. Это ненормальная ситуация, когда мы практически не обращаем внимания на транспортную инфраструктуру в крупных городах. Метро – это сегодня единственный серьезный шаг в решении транспортных проблем в этих городах. Обидно, что в 90-е годы, когда с бюджетом было все очень плохо, деньги находили на поддержку из федерального бюджета, а сейчас, в условиях профицитного бюджета, мы даже эту программу не хотим принять.

Есть еще один момент. Многие региональные власти готовы активно включаться в решение этой проблемы, но они должны чувствовать, что будет софинансирование со стороны федерального бюджета. Проблема дорогая, проблема долгоиграющая, и должна быть, на наш взгляд... (*микрофон отключен*) ...серьезная и долгосрочная программа поддержки строительства метро.

Председательствующий. Спасибо.

Пожалуйста, ответ.

М.С. Орешкин. Я абсолютно согласен с тем, что инвестиции в целом в общественный транспорт – это очень мощный толчок для движения экономики, потому что это и решение застарелых транспортных проблем, с одной стороны, с другой стороны – это спрос на продукцию отечественной промышленности. Но я бы здесь не концентрировался исключительно на метрополитене. Для каждого города, для каждого населенного пункта есть свое оптимальное решение: где-то действительно нужен метрополитен, где-то – скоростной трамвай, где-то – другие решения. Но инвестиции в общественный транспорт – это то, что должно быть поддержано с федерального уровня. И именно с такими инициативами мы сейчас выступаем.

Председательствующий. Спасибо.

Андрей Викторович Кутепов, я бы попросила Вас включить в проект нашего постановления (я это поддерживаю) предложение Аркадия Михайловича. Мы говорим о городах одних, других, третьих – все это правильно. Но абсолютно точное определение – что в крупных городах без развития метро никогда не решить серьезную транспортную проблему, которая нарастает год от года. И, конечно же, при всех приоритетных задачах нельзя исключать федеральную поддержку. Одни регионы со строительством метро не справятся, а если федеральный бюджет поддержит, тогда и регионы будут напрягаться и более быстрыми темпами строить метро. Это и загрузка нашей промышленности, это и рабочие места, и, конечно, удобство для граждан. Причем могут быть разные проекты, не только строительство подземного, наземного метро, но это самый скоростной, экологически чистый, самый правильный вид транспорта. Обратите, пожалуйста, в постановлении этот вопрос и возьмите его на контроль.

Константин Иосифович Косачёв, пожалуйста.

К.И. Косачёв. Спасибо.

Уважаемый Максим Станиславович! Я хотел бы вернуться к теме национальных проектов и их реализации в регионах. Здесь есть известная тема в части предельных уровней софинансирования со стороны регионов. И вот на примере Республики Марий Эл мы наблюдаем, что здесь пока нет единого подхода. Есть распоряжение правительства от 1 декабря 2018 года № 2648-р, где установлены эти уровни софинансирования. Для Марий Эл – 2 процента согласно этому постановлению. За полгода до этого было распоряжение правительства от 12 июля № 1450-р, там было 8 процентов для Республики Марий Эл. Вот в условиях отсутствия единого подхода в результате в Республике Марий Эл практически отсутствуют проекты, где были бы эти 2 процента, а там от 8 до 50 и даже выше.

Вопрос: планирует ли правительство все-таки установить единый подход по уровням софинансирования при заключении соглашений в рамках национальных проектов на предоставление межбюджетных трансфертов? (*Микрофон отключен.*) Вот если бы это произошло, скажем, по Республике Марий Эл экономия была бы до 100 млн рублей ежегодно. Это очень большие для нас деньги. Спасибо.

М.С. Орешкин. Я абсолютно согласен. В какой регион я ни приезжаю, я везде вижу эту проблему. В постановлении написано, что софинансирование вот такое, а реальная стоимость объекта с инфраструктурой, с подключениями оказывается гораздо больше. Объем того софинансирования, которое предоставляет Федерация, рассчитан из одной суммы. Стоимость объекта со всем, что вокруг него, гораздо выше. И получается, что 2 процента софинансирования зачастую превращаются (8 процентов – это еще очень хороший результат) в 10, 20, 30 процентов, ну и даже 50 в отдельных случаях. И здесь регионы вынуждены серьезно увеличивать в первую очередь свои затраты на фазе капитальных вложений. И не надо забывать, что все эти объекты потом переходят на баланс регионов. Это также затем влечет увеличение расходов на содержание таких объектов. Это очень большая нагрузка на региональные бюджеты. Здесь правительство находится перед непростым выбором, потому что объемы финансирования зафиксированы. Здесь встает вопрос либо об уменьшении количества объектов и увеличении уровня софинансирования, либо о сохранении вот такой не совсем приятной ситуации.

Я думаю, здесь точно нужно поработать, поработать вместе с вами, для того чтобы какой-то унифицированный подход придумать. Полностью вернуться к 2 процентам софинансирования, конечно же, не удастся. Тогда просто придется серьезно уменьшить количество объектов.

Но что очень важно? Что в каждом регионе ситуация разная. Где-то софинансирование "упрыгает" сильнее, где сложнее ситуация с инфра-

структурой, где-то меньше. И какой-то подход, который будет несколько это сглаживать (особенно серьезные выбросы, которые есть в отдельных регионах), здесь точно нужно будет найти и его использовать в следующем году.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нам надо завершать вопросы.

Вячеслав Владимирович, настаиваете? Да. Давайте дадим тогда Вячеславу Владимировичу...

Сергей Вячеславович, извините, ну, просто не успеваем, не укладываемся.

Всем, кто не успел задать вопросы, Максим Станиславович письменно лично ответит.

М.С. Орешкин. Я готов и устно ответить потом отдельно.

Председательствующий. Можно отдельно и устно.

Вячеслав Владимирович Наговицын, пожалуйста.

В.В. Наговицын, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Бурятия.

Спасибо, Валентина Ивановна.

Максим Станиславович! В 2006 году правительство утвердило границы центральной экологической зоны. И одновременно в ней оказалось сейчас 156 населенных пунктов, 129 тысяч населения, которые ограничены в своих правах, в частности по обороту земли. Сегодня нельзя там национальный проект реализовать, ни один из них. Вот сегодня при министерстве создана рабочая группа. Туда вошли представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации. Могли бы Вы возглавить эту группу? Потому что 12 лет этот вопрос уже крутится, и, к сожалению, нет результатов.

М.С. Орешкин. Я попрошу коллег по крайней мере доложить... Я подключусь к этой работе, потому что действительно проблема очень серьезная. Она касается не только тех территорий, которые Вы упомянули, это вообще любые... Большая проблема на Байкале (да?), где у нас ряд населенных пунктов попал в особо охраняемую природную территорию, и работы там никакие не проведешь. Важно найти этот правильный баланс: с одной стороны, не заводить людей в непростую ситуацию, когда ни социальные объекты не строишь, ничего не сделаешь, но, с другой стороны, не нарушить тот природный баланс, который в этих территориях крайне важен.

Эта рабочая группа работает. Я обязательно подключусь к ее работе. Поскольку она должна часто собираться, уделять ей так много времени не смогу, но я обязательно к ней подключусь и буду контролировать ход ее работы.

Председательствующий. И можно Вас попросить, Максим Станиславович, поручить конкретному заместителю министра быть ответственным

и Вам докладывать, чтобы Вы были в курсе? И тогда это будет активнее продвигаться. Спасибо Вам большое еще раз за доклад, за ответы на вопросы. Присаживайтесь, пожалуйста.

Коллеги, переходим к выступлениям. Слово предоставляется Андрею Виленовичу Перчану, аудитору Счетной палаты Российской Федерации.

Пожалуйста, Андрей Виленович, не более пяти минут. Пожалуйста.

А.В. Перчан. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Я хотел бы сосредоточиться в своем выступлении на вопросах, связанных с прогнозом социально-экономического развития. Начну с положительного. Мы оцениваем как положительное то, что в прогноз вернулся целевой вариант как ориентир, к которому нужно стремиться. В прежних сценарных условиях было только два варианта. При этом даже показатели лучшего базового сценария вызывали много вопросов с точки зрения их соответствия стратегическим задачам, которые сформулированы в указе № 204.

Счетная палата постоянно подчеркивает, что для достижения национальных целей необходимо ускорение темпов экономического развития прежде всего на основе структурных реформ. Очень позитивно, что Минэкономразвития внесло в правительство проект плана по повышению темпов экономического роста, но важно добиться практических результатов. Напомню, что в 2013 году правительство уже утверждало план мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики. Мероприятия выполнены – темпы не выросли. То есть намерения и планы – это шаг в правильном направлении, но это только первый шаг.

Теперь о проблемах. Первое. Каждый год Счетная палата отмечает невысокую надежность разрабатываемых прогнозов. В 2018 году в прогноз дважды вносились корректировки, но и это не обеспечило его более высокую точность. Это отражается на качестве исполнения федерального бюджета. Плановый профицит превышен на 600 млрд рублей. Эти деньги не использованы для развития экономики и решения социальных проблем. Для повышения точности прогнозов надо совершенствовать подходы к макроэкономическому прогнозированию.

Второе – это реалистичность прогноза. Сейчас все три варианта прогноза (целевой, базовый и отчасти даже консервативный) имеют принципы целевого сценария. Динамика их показателей направлена на достижение плановых значений и целей стратегического планирования. Различие только в скорости роста. Например, об этом говорит резкий, на мой взгляд, ничем не обоснованный скачок темпа роста ВВП с 1,7 процента в 2020 году до 3,1 процента в 2021 году. Международные организации ожидают не такого значительного ускорения. Всемирный банк дает прогноз на 2021 год – 1,8.

Также целевым показателем выглядит инфляция, которая с 2021 года зафиксирована на уровне 4 процентов во всех трех сценариях.

Динамика инвестиций ориентирована на достижение к 2024 году значения майского указа: 25 процентов ВВП – уровень инвестиций. А реальные доходы населения с 2021 года растут темпами выше 2 процентов, что тоже соответствует указу № 204.

На наш взгляд, в прогнозе важно не просто зафиксировать целевые значения по росту экономики, уровню инфляции и другим показателям – в нем надо реалистично показать, с одной стороны, возможности, а с другой стороны – риски, которые есть в разных сценариях, причем в увязке с мерами государственной политики, которую требуется проводить для достижения желаемых результатов. Ориентация на плановые значения показателей часто ведет к необоснованно оптимистическим или излишне консервативным оценкам и низкой реалистичности прогноза, и об этом Счетная палата говорит практически ежегодно.

По мере приближения сроков показатели прогноза нередко приходится снижать. Например, на 2020 год сначала прогнозировалось 2,3 процента роста ВВП. В прошлом году снизили до 2 процентов, а сейчас – уже до 1,7. Для дальних лет планового периода сначала даются оптимистические оценки, но, когда прогнозный срок приближается, их приходится приводить в соответствие с реальностью. Так лучше сразу давать реальный прогноз для разных сценарных условий.

И третье, что хотел бы отметить, – это отдельные комментарии по конкретным параметрам прогноза. В материалах прогноза нет достаточного обоснования динамики таких показателей, как темп роста ВВП, инвестиции в основной капитал, реальные доходы населения, уровень потребительских цен, снижение уровня бедности, и ряда других. Недостаточно ясно, каким образом, за счет каких мер и ресурсов будут достигнуты эти цели.

Счетная палата ведет мониторинг реализации национальных проектов. В пояснительной записке к прогнозу указано, что их реализация способствует сбалансированному, устойчивому экономическому росту, но при этом оценка увеличения ВВП в результате реализации структурных мер экономической политики дана в целом, без выделения вклада национальных проектов.

Спорной представляется гипотеза об очень слабом влиянии нефтяных цен на курс рубля. В условиях снижения цен на нефть, даже значительного, в консервативном сценарии ослабление рубля прогнозируется небольшое, а в целевом сценарии рубль даже укрепляется при дешевеющей нефти. Хотя зависимость курса рубля от цен на нефть уменьшилась, все же она еще сохраняется, и в случае сильного снижения цен на нефть коррекция курса может быть больше прогнозной, в том числе за счет внешнеполитических факторов. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Благодарю Вас, Андрей Виленович.

Конечно, надо прислушаться к мнению Счетной палаты, хотя у нас два юриста – три мнения,

два экономиста – наверное, пять мнений. Тем не менее у них есть своя точка зрения.

Я бы просила, Максим Станиславович, обязательно учесть это при доработке.

Спасибо.

Коллеги, у нас записались выступающие, но время истекает. Прошу кратко.

Дмитрий Александрович Шатохин, пожалуйста.

Д.А. Шатохин, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Коми.

Спасибо.

Максим Станиславович, в рамках подготовки мы встречались с предпринимателями, депутатами. И, наверное, общий посыл я выражу – обратить внимание на фундаментные вещи развития экономики. Я их назову. Понятно, что форумы, инфраструктура в виде "одного окна", "Мой бизнес" и грантовая система – это все хорошо, но это все-таки надстройка, а просят обратить внимание на три позиции: первое – это фискальная нагрузка и налоговые режимы; второе – это тарифы, и третье – это доступ к финансам.

В рамках первого, фискальной нагрузки. Непонятна ситуация с ЕНВД. Дело в том, что это касается почти 2 миллионов субъектов малого бизнеса. Если говорить про свой регион, у нас 47 процентов субъектов МСП – на ЕНВД. Сегодня, к сожалению, отсутствует позиция, как будет происходить этот переход. В идеале это должна быть "дорожная карта", которая должна быть у каждого из субъектов, у каждого региона, в том числе и у Минэкономразвития, спокойного перехода на другие режимы – патенты или УСН. Поэтому первое пожелание – в этой части. Второе – по режиму налога на профессиональный доход, или для самозанятых. Дело в том, что на Московском финансовом форуме прозвучала идея о том, что этот режим будет расширяться, но только для нескольких субъектов. Мы хотим сказать, что это будет абсолютно неправильно – если у нас добавится, например, 10 или 15. Либо добавлять все субъекты и давать такие возможности, либо оставлять для четырех. В противном случае будет недобросовестная конкуренция среди регионов.

В части тарифов. В прогнозе заложено 4 процента, но в реальности – к сожалению, немного поиному. Вот у меня лежит платежка от хлебопека. Рост – 10 процентов с 2018 года по 2019 год. К сожалению, мы на бумаге видим одно, в реальности – другое. По авиасообщению рост составил 24 процента за восемь месяцев, а авиасообщение – это наши деловые возможности.

Ну и последнее, третье – это доступ к финансам. Действительно, правильно было озвучено на Московском финансовом форуме, однозначно нужно снижать требования к заемщикам. Сегодня, когда такие большие залоги и дорогое страхование, нашим предпринимателям легче брать средства как физическим лицам. На последней встрече несколько предпринимателей заявили: "Мы берем

просто как физические лица под 15 процентов и ни о чем не думаем". Наверное, это неправильно. Спасибо.

Председательствующий. Благодарю Вас.

Алексей Петрович Майоров, пожалуйста.

А.П. Майоров, председатель Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Калмыкия.

Спасибо, уважаемая Валентина Ивановна.

Уважаемый Максим Станиславович! Вы в своем выступлении правильно сделали (мы с Вами полностью согласны) акцент на инвестиционную активность в Российской Федерации, потому что без этого развивать экономику нам будет тяжело.

Мне хотелось бы сказать об отдельной теме – инвестиционной активности в сельском хозяйстве, в агропромышленном комплексе. Здесь задействовано много факторов – и господдержка, и природно-климатические условия, и ситуация на мировых аграрных рынках, но одним из ключевых факторов является все-таки качество семенного и посадочного материала, о чем мы часто говорим, который непосредственно влияет на урожайность и на рентабельность этого бизнеса.

Вчера мы на заседании комитета рассматривали этот вопрос. И, к сожалению, нам приходится констатировать, что, несмотря на рекомендации наших парламентских мероприятий, до настоящего момента не внесены предложения в части изменений в Доктрину продовольственной безопасности Российской Федерации относительно показателей, устанавливающих пороговые значения самообеспечения семенами по отдельным видам сельскохозяйственных культур, а также не внесены изменения в действующие и разрабатываемые подпрограммы Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства, конкретные индикаторы, то есть там все достаточно абстрактно.

В связи с этим прошу Вас, Максим Станиславович, учитывать необходимость решения этих вопросов в документах стратегического планирования Российской Федерации, а также мы, комитет, предлагаем включить эти задачи, этот вопрос в сегодняшнее постановление. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, слово Лилии Салаватовне Гумеровой, и мы должны завершить выступления.

Лилия Салаватовна Гумерова, пожалуйста. Кратко.

Л.С. Гумерова, член Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Башкортостан.

Спасибо.

Уважаемый Максим Станиславович! У нас два предложения, которые помогут достичь тех прогнозных показателей, которые Вы озвучили.

Первое. Девять месяцев назад наш Совет по вопросам интеллектуальной собственности разработал руководство для каждого субъекта по развитию этого важнейшего института. Мы предлагаем, чтобы вы взяли его на вооружение и провели мониторинг вместе с нашим советом, как сегодня субъекты им пользуются. Вы понимаете, что это не пустой документ, а важнейший инструмент.

И второе. Пять лет мы шли к разработке стратегии развития интеллектуальной собственности в России. Сегодня наконец настало то золотое время, когда есть понимание между Минобрнауки и вашим ведомством. Отдельное спасибо замминистра Тарасенко.

Я предлагаю включить в постановление вопрос о разработке стратегии (у нас действует рабочая группа).

И, Максим Станиславович, огромное спасибо (вы перестали быть "министерством закрытых дверей") от Республики Башкортостан за эффективное взаимодействие. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, я бы тоже хотела сказать два слова. Объективно, мое ощущение: Максим Станиславович два года назад и Максим Станиславович сегодня – это два разных министра. Первое – он погрузился в региональную проблематику. Второе – доклад – уже не просто сухая статистика прогнозов, как аудитор Счетной палаты говорил, недостоверных, а это предложения, это разработанные планы по темпам роста экономики, которые сейчас обсуждаются в правительстве (будем надеяться, что они будут приняты), это поворот к регионам, потому что Министерство экономического развития отвечает за региональную политику, и конкретные предложения в плане мероприятий, как раскрыть потенциал каждого субъекта Федерации, и предложены инструменты. Мы будем содействовать тому, чтобы эти инструменты были обязательно поддержаны.

Второе, что мне нравится, – Максим Станиславович начал ездить по субъектам Федерации. Он уже посидел "в окопе" Тувы (и он отвечает не только за Туву, но и за ряд других, так скажем, не очень благополучных регионов) и почувствовал реально, что такое проблемы региона. И поэтому уже и голова поворачивается в другую сторону в плане понимания того, что нужно регионам, как поддерживать развитие. И то, что председатель правительства принял решение о назначении кураторов для сложных регионов, можно только приветствовать. Значит, есть кому теперь отвечать за эти регионы, а главное – что будут приниматься конкретные меры, исходя из потенциала, возможностей каждого региона.

Хочу сказать, что доклад достаточно оптимистичный. При всех сложностях, которые есть, никто не приукрашивает, не лакирует действительность. Ну, надо ставить амбициозные задачи, надо брать повышенные обязательства, надо создавать инструменты для их выполнения. Вот это понима-

ние сегодня у Министерства экономического развития есть.

Поэтому еще раз, Максим Станиславович, спасибо за серьезную подготовку, за смену курса в правильном направлении, за активное взаимодействие с Советом Федерации, палатой регионов, с сенаторами, потому что каждый из них знает по своему региону все (и болит душа, и хочется помочь и сделать), за то, что Вы откликаетесь.

Прошу Комитет по экономической политике в постановление записать все предложения сенаторов. Пусть Министерство экономического развития их проработает. Еще раз хочу подчеркнуть: мы надеемся, что большинство из них будет учтено и отдано в разработку, проработку для принятия решений.

И через год (мы же на год – я имею в виду на пленарном заседании – прощаемся) уже надо будет отвечать, Максим Станиславович, что сделано из тех правильных планов, которые Вы наметили. Еще раз спасибо огромное Вам, вашей молодой команде, которую тоже надо тренировать, так же как Вас, и успехов Вам в вашей работе.

Слово Андрею Викторовичу Кутепову, председателю Комитета по экономической политике. Пожалуйста.

А.В. Кутепов, председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Проект постановления у всех имеется на рабочих местах. Комитет предлагает принять его за основу. Те предложения, которые поступят до 1 октября в наш комитет, будут включены.

Предложение по транспорту взято на контроль.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Андрею Викторовичу Кутепову? Предложения? Замечания? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (документ № 457) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (12 час. 36 мин. 49 сек.)

За	151 чел.	88,8%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	151 чел.	
Не голосовало.....	19 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Благодарю всех, кто участвовал в нашем заседании. Успехов! Всего доброго!

Переходим к следующему вопросу нашей повестки – "час субъекта Российской Федерации" на заседании Совета Федерации.

Сегодня, коллеги, на нашем заседании присутствуют губернатор Саратовской области Валерий Васильевич Радаев, председатель Саратовской

областной Думы Александр Сергеевич Романов, представители руководства Саратовской области.

Разрешите мне "час субъекта" – Саратовской области на заседании Совета Федерации объявить открытым и поприветствовать представителей области, присутствующих сегодня на нашем заседании. *(Аплодисменты.)*

Для начала по традиции посмотрим видеоролик о Саратовской области.

Пожалуйста. *(Идет демонстрация видеоролика.)*

Валерий Васильевич, очень хороший ролик, но голос какой-то не оптимистичный, какой-то загробный. Надо поменять диктора. Гордиться надо, оптимизма больше, а он каким-то загробным голосом вещает.

Коллеги, слово для выступления предоставляется губернатору Саратовской области Валерию Васильевичу Радаеву.

Валерий Васильевич, пожалуйста.

В.В. Радаев. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Презентация субъектов в верхней палате парламента, всестороннее экспертное обсуждение задач и проблем регионов – важнейшее звено в работе по синхронизации действий федеральной и региональной власти, это эффективный канал связи по стратегическим темам. И мы со всей ответственностью и благодарностью подходим к такому диалогу.

Хочу особо отметить, что на сегодняшний день наш регион активно позиционирует себя как площадка, интегрированная в международное сообщество. Только что в Саратове прошел юбилейный чемпионат мира по пожарно-спасательному спорту с участием 20 стран. До этого город Балаково принял чемпионат Европы по спидвею. В августе мы открыли международный аэропорт Гагарин, построив объект с нуля в чистом поле в рамках государственно-частного партнерства. Его лично осмотрел президент Владимир Владимирович Путин. В октябре мы проводим Второй Саратовский экономический форум, который посетят представители 14 стран. Считаю, что такими мероприятиями, такими объектами мы увеличиваем узнаваемость своего субъекта, и это должно принести свои плоды с точки зрения инвестиционной и туристической привлекательности.

Большое внимание региону уделяет спикер Государственной Думы Вячеслав Викторович Володин, как депутат от Саратовской области. Вячеслав Викторович воплощает целый ряд важнейших социально значимых проектов, плюс он непосредственно участвует в расшивании системных проблем. Одна из них, типичная для многих регионов, – обманутые дольщики. Члены Совета Федерации от нашего региона также включены в процесс. Привлечение профильных федеральных структур для поэтапного решения вопроса – эффективная мера, в чем мы убеждаемся, взаимодействуя с компанией "ДОМ.РФ".

Уважаемые коллеги, страна живет реализацией национальных проектов, инициированных Вла-

димиром Владимировичем Путиным. Как подчеркивает глава государства, они имеют определяющее значение для экономики и социальной сферы страны. Старт взят, и здесь очень важно действовать согласно установке президента – именно на местах обеспечивать успех всей стратегии развития, вести работу в диалоге с людьми, а также в заинтересованных, партнерских отношениях с федеральными органами власти.

Саратовская область участвует во всех нацпроектах. Финансирование из федерального бюджета на 2019 год превышает 33 млрд рублей, а в шестилетней перспективе – более 170 млрд рублей. Средства беспрецедентные, рассчитаны на реальный социально-экономический прорыв. За шесть лет планируются строительство, реконструкция и ремонт 194 объектов социальной, инженерной инфраструктуры на сумму 64 млрд рублей, в их числе – детские сады, школы, объекты здравоохранения, культуры, спорта. Значительный объем работ намечен в части обустройства городской среды. В текущем году ведем строительство и реконструкцию 62 объектов, 42 из них должны завершить до 31 декабря. Региональная исполнительная власть делает все, чтобы результат стал ощутимым для жителей уже в ближайшее время и затраченные силы и средства принесли ожидаемый эффект.

Если говорить о проблематике, которая возникла на старте, то хотел бы обратить внимание на участие региона в федеральном проекте "Оздоровление Волги". К сожалению, на сегодня планируемый объем федеральных средств на его реализацию не превышает 100 млн рублей, при том что, по нашим подсчетам, необходимо не менее 2 миллиардов. Отведенные средства не позволят покрыть даже минимальные потребности на строительство и реконструкцию очистных сооружений, в чем остро нуждаются областной центр и другие крупные территории. В Саратовской области акватория Волги имеет самую большую протяженность (почти 600 километров) и обеспечивает основную логистику на Каспии.

Пользуясь возможностью, обращаюсь к вам, уважаемые сенаторы, за поддержкой. Считаю нашу просьбу обоснованной и справедливой.

Еще по одному направлению обращаюсь за содействием к федеральному центру. Очень важный для области объект – новый мост через Волгу. Нынешний, которому более полувека, и морально, и физически устарел, поэтому нам необходимо включить проект строительства нового моста в комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Современное сооружение позволит снять транспортную напряженность с агломерации Саратов – Энгельс для максимального использования потенциала международного транспортного коридора "Север – Юг". Сумма капитальных затрат на объект – свыше 70 млрд рублей.

Вкупе с нашим главным инфраструктурным объектом – аэропортом Гагарин и строительством

западного обхода Саратовского железнодорожного узла, к которому мы приступаем в 2020 году (сумма – 60 млрд рублей), создаются серьезные предпосылки для развития и мощной транспортно-логистической инфраструктуры, что, в свою очередь, может сделать Саратов опорным транспортным узлом международного значения. И подобные возможности не хотелось бы упускать, тем более такое динамичное наращивание потенциала происходит на фоне успешной реализации регионом нацпроекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги".

У меня есть основания именно так характеризовать начатую работу, потому что она стала продолжением нашего двухлетнего участия в федеральном проекте "Безопасные и качественные дороги", когда регион неизменно признавался лидером. За это время удалось привести в нормативное состояние 250 километров дорог в двух главных городах агломерации Саратов – Энгельс.

В этом году уже в рамках нацпроекта завершаем ремонт и реконструкцию 300 километров дорог по всей области. На 2020 год ставим такую же высокую планку. В целом же стоит задача к 2024 году привести в порядок не менее 20 процентов всех автодорог. Напомню, что начинали мы с 9 процентов трасс, соответствующих нормативам. Ускорять этот процесс нам помогает работа по передаче трасс на федеральный уровень. Она началась два года назад, сейчас передано более 700 километров. Освободившиеся средства, а это миллиарды рублей, направляем на ремонт региональных трасс, что позволит нам к концу суммарно отремонтировать 500 километров дорог.

Уважаемые участники заседания! Национальные проекты охватывают важнейшие объекты образования и здравоохранения как в нашем регионе, так и по всей стране. При этом ряд субъектов имеют свою специфику, которая создает необходимость в дополнительном финансировании. В связи с этим для нас жизненно важно содействие Федерации в финансировании таких социально значимых объектов, как областная детская клиническая больница, где требуется реконструкция (750 млн рублей), также необходимы средства на возведение и реконструкцию восьми школ, четырех детских садов и двух поликлиник в крупных городах области.

Помимо этого остро нуждаются в капремонте 147 школ, более 1,6 млрд рублей требуется на реставрацию саратовского театра оперы и балета, сложная ситуация с изношенностью зданий сельских ДШИ. Поэтому предлагаем включить их в нацпроект "Культура".

Обращаясь за поддержкой, мы не снимаем с себя ответственность за решение ключевых региональных проблем. Говоря о потребностях региона в финансировании объектов инженерной и социальной инфраструктуры, хочу подчеркнуть, что последние семь лет мы не сидели сложа руки, благодаря положительной динамике в экономике нам удалось в 1,5 раза увеличить налоговые и не-

налоговые доходы консолидированного бюджета – с 55 млрд рублей в 2011 году до 84 в 2018 году.

В то же время опережающими темпами росли перечисления в федеральный бюджет – с 25,7 млрд рублей в 2011 году до 101,9 млрд рублей в 2018 году – рост в четыре раза. Так, только за 2018 год с территории региона в бюджеты всех уровней собрано 189 млрд рублей. При этом в консолидированном бюджете области в результате осталось лишь 80,7 миллиарда, или 43 процента. И это соотношение – 57 на 43 процента – безусловно, не способствовало повышению нашей бюджетной самостоятельности.

Параллельно мы серьезно работаем на оздоровление бюджета. Оптимизация расходов дала эффект в 20 млрд рублей. Однако за это время области были переданы дополнительные полномочия на 25,6 млрд рублей без финансового подкрепления. Результатом стало сокращение до минимума расходов на инфраструктуру и поддержку реального сектора.

Тяжелым бременем по-прежнему остается государственный долг, на обслуживание которого ежегодно тратится более 2 млрд рублей. В следующем году предстоит вернуть почти 8 млрд рублей банкам и 2,5 млрд рублей федеральному бюджету. В сложившихся условиях задача труднорешаемая.

Понимая, что некоторые регионы сегодня находятся в подобной ситуации, хочу предложить ряд мер в сфере межбюджетных отношений.

Первое. Продление реструктуризации бюджетных кредитов без дополнительных условий, с установлением ежегодного объема погашения для регионов не более 5 процентов общей суммы задолженности.

Второе. Чтобы минимизировать риски для региональных бюджетов, предлагаем продлить до 2024 года ограничение на возврат авансовых платежей по налогу на прибыль.

Третье. Компенсация субъектам в полном объеме выпадающих доходов в результате выведения движимого имущества из-под налогообложения. Для Саратовской области это 3,4 млрд рублей.

Четвертое. Предлагаем рассмотреть вопрос о зачислении в бюджеты субъектов половины доходов от акцизов на табачную продукцию, предусмотрев их распределение пропорционально численности населения.

Пятое. Досрочное упразднение института консолидированной группы налогоплательщиков в связи с непредсказуемостью таких показателей, как объем перечисления налога на прибыль и суммы его прямого изъятия. Неясность названных ключевых параметров отрицательно сказывается на формировании региональных бюджетов.

Шестое. Проблема жилья для детей-сирот остается острой не только для нашего региона. В области очередь – почти 5 тысяч человек. Выходом могло бы стать изменение федерального законодательства в части открытия эскроу-счетов казенным (бюджетным) учреждениям, предоставле-

ние социальной выплаты на приобретение жилья взамен жилого помещения, а также увеличение нормы количества приобретаемых квартир в одном доме.

И еще одно предложение, оно касается реструктуризации госдолга. По нашим подсчетам, замена коммерческих кредитов бюджетными в сумме 17 млрд рублей позволит ежегодно экономить порядка 1,3 млрд рублей, а всего за пять лет – 6,5 млрд рублей. Со своей стороны продолжим работу по наращиванию собственной налоговой базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от сельского хозяйства, легализации теневой занятости, вовлечения в налоговый оборот земель и имущества.

Но, безусловно, ставку делаем на создание оптимальных условий для инвесторов и реализацию новых проектов, бюджетный эффект от которых к 2024 году оцениваем плюсом в 7,6 миллиарда.

А еще мы не можем не брать в расчет очень важное конкурентное преимущество региона. Саратовская область – крупнейший в России центр электронной промышленности... *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий. Продлите время.

Пожалуйста, Валерий Васильевич, продолжайте.

В.В. Радаев. Спасибо.

Регионом уже подписано соглашение с инвесторами на 3,5 млрд рублей с пятью якорными резидентами.

В завершение своего выступления отмечу самое важное. Президент подчеркнул, что главная задача нацпроектов – реальное и позитивное изменение жизни каждого российского гражданина и каждой семьи. Все наши усилия в социально-экономической сфере нацелены на повышение благосостояния жителей, качества среды обитания, рост рабочих мест, улучшение демографии. Эти понятия содержат в себе вполне конкретное наполнение, и любой элемент в равной степени важен и необходим. Ведь все выстраивается в единую систему, и путь от обновления детской клиники к росту рождаемости, от аэропорта к оживлению малого и среднего бизнеса и увеличению рабочих мест абсолютно прямой и взаимообусловленный.

Выражаю искреннюю благодарность лично Вам, Валентина Ивановна, и всем Вашим коллегам по Совету Федерации за понимание, поддержку и заботу об интересах наших граждан. Спасибо за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, уважаемый Валерий Васильевич, за очень содержательный доклад. Присаживайтесь, пожалуйста.

Александр Сергеевич Романов, председатель Саратовской областной Думы. Пожалуйста, Вам слово.

А.С. Романов. Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Искренне рад приветствовать вас от депутатского корпуса Саратовской области и жителей нашей родной губернии. Пред-

ставить наш регион в Совете Федерации – для нас огромная честь и приятная миссия.

В сентябре 2017 года сформирован шестой созыв областной Думы. В состав законодательного органа региона входят 45 депутатов, представлены четыре фракции. В структуру регионального парламента входят восемь комитетов, которые курируют основные направления его деятельности.

2019 год стал для Саратовской областной Думы юбилейным. За четверть века принято более 3 тысяч законов, в том числе около 700 базовых. С уверенностью могу сказать: практически все законодательные решения были своевременным ответом на самые актуальные вызовы. Среди множества принятых законов необходимо отметить закон Саратовской области 1997 года "О земле", который вызвал большой резонанс по всей России. Для активного развития инвестиционной деятельности на территории региона с 2008 года действует пакет законов. Закон о создании благоприятного режима для инвесторов является своего рода инвестиционным кодексом и по сей день остается ключевым.

В своей деятельности областная Дума руководствуется задачами, поставленными Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, а также Стратегией социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года.

Традиционно одна из самых непростых задач – работа над бюджетом области, который является социально ориентированным уже много лет. Порядка 70 процентов расходов связано с социальной сферой и поддержкой льготных категорий граждан. В приоритетном порядке в бюджете отражаются исполнение майских указов, реализация национальных проектов, учитываются индексация заработной платы работников бюджетной сферы и, конечно же, поддержка реального сектора экономики. Отмечу, что при принятии бюджета мы не отказались ни от одного вида социальной поддержки. Приняты законы о продлении выплаты регионального материнского капитала, бесплатном выделении земельных участков многодетным семьям. Право на льготный проезд получили ученики негосударственных школ. На ближайшем заседании Думы планируем принять закон об увеличении на 50 процентов ежемесячной выплаты на третьего ребенка и последующих детей.

Важной составляющей нашей работы является взаимодействие с региональным правительством области. Считаю, что органы законодательной и исполнительной власти должны работать в связке на благо жителей области. Убежден, что только единым фронтом мы сможем решить те стратегические задачи, которые поставили перед собой.

Каждый из депутатов заинтересован в том, чтобы избиратели не пожалели о своем выборе и чувствовали постоянную помощь. И члены Совета Федерации оказывают нам в этом большую поддержку.

Отдельная благодарность, Валентина Ивановна, Вам за теплый прием в стенах верхней палаты парламента, за предоставленную возможность обсудить на расширенных заседаниях комитетов проблемы нашего региона.

Уверены, что Ваша поддержка будет способствовать росту благосостояния граждан, позволит Саратовской области успешно двигаться вперед. Благодарю вас за внимание.

Председательствующий. Спасибо большое, Александр Сергеевич. Присаживайтесь.

Уважаемый Валерий Васильевич, уважаемый Александр Сергеевич, уважаемые коллеги! Мы сегодня не только открываем осеннюю сессию, но и проводим первый в эту сессию "час субъекта". Этот формат уже хорошо себя зарекомендовал. Это возможность для субъектов презентовать свои достижения, поделиться проблемами, высказать предложения, которые мы внимательнейшим образом должны выслушивать и учитывать в своей работе. И это возможность Совета Федерации – палаты регионов оказать содействие регионам в их экономическом и социальном развитии. И Правительство Российской Федерации нас в этом всегда поддерживает. И те решения, которые мы принимаем по итогам, постановления по итогам "часа субъекта", не остаются на бумаге. У нас установлен жесткий контроль и обязательность их исполнения. И сегодня в рамках "часа субъекта" Саратовская область еще раз это подтвердила.

Хочу поблагодарить вас, Валерий Васильевич и Александр Сергеевич, за очень серьезную подготовку к проведению Дней Саратовской области в Совете Федерации. Интересные доклады. Выставка замечательная, я с удовольствием ее посмотрела (кто не успел, обязательно рекомендую посмотреть). Хорошее музыкальное сопровождение, представление культуры региона. Вот вы нам задали такое хорошее настроение на всю осеннюю сессию. Ваши доклады, презентации очень содержательные. Спасибо большое.

И в том числе предложения, которые Вы высказали, Валерий Васильевич, характерны для большинства субъектов Федерации. Конечно, мы будем над этими предложениями работать.

Саратовская область имеет очень славную историю, имеет реальный – не по случаю Дней субъекта, а реальный – потенциал, уникальный. Именно в Саратовской области открылись один из первых университетов в России, одна из первых консерваторий, первый общедоступный художественный музей, первый в мире (не только в России – в мире) профессиональный детский театр.

И сейчас в области успешно реализуются значимые проекты, которые оказывают огромное влияние на экономическое и социальное развитие. Это и открытие международного аэропорта Гагарин, построенного на принципах государственно-частного партнерства, это и строительство новых автодорог, железнодорожных магистралей. И в этом году запущено единственное в России импортозамещающее производство синтетического

карбоната кальция, который применяется во многих отраслях экономики. Теперь мы имеем свое производство, не будем закупать его за рубежом. Построен новый завод по выпуску деталей гидротурбин. Интенсивно внедряются инновационные проекты в сфере развития альтернативных источников энергии, в частности солнечных электростанций. Все это очень важные шаги по модернизации экономики не только в Саратовской области, но и в целом важные для России.

Безусловно, полагаю, нужно поддержать инициативу руководства области по созданию особой экономической зоны технико-внедренческого типа. Уверена, это придаст хороший импульс развитию микроэлектроники, других наукоемких отраслей не только в регионе, но и в целом в стране.

Особо хочу отметить внимание губернатора, команды Вашей, Валерий Васильевич, к вопросам улучшения делового климата. Это крайне важно. Не на словах, а на деле Саратовская область создает привлекательные условия для малого, среднего и крупного бизнеса. Серьезное внимание уделяется вопросам повышения производительности труда. Это ключевой момент для развития экономики. Действует программа адресной поддержки предприятий. Создан региональный центр компетенций в этой сфере.

В прошлом году в области с успехом прошел Саратовский экономический форум. За два дня удалось заключить более двух десятков соглашений. В результате этих и иных управленческих решений ежегодный объем инвестиций в основной капитал за последние семь лет вырос почти на 25 процентов (ежегодный, подчеркиваю). На мой взгляд, это хороший фундамент для дальнейшего развития региональной экономики, возможность покинуть список дотационных субъектов Российской Федерации. Для этого у региона есть все-все возможности, тем более что в области проводится в целом и взвешенная финансовая политика, надо об этом сказать.

За время руководства областью Валерия Васильевича Радаева качественно улучшилась финансовая ситуация, удалось увеличить собственную доходную базу, снизить объем государственного долга. Размер долга не критичный, он существенно снизился, но все-таки пока остается высоким – это порядка 70 процентов от собственных доходов регионального бюджета. Но структура долга качественно улучшилась, и уменьшились расходы бюджета на банковские кредиты, потому что снизился долг по банковским кредитам. И, конечно, есть все возможности для дальнейшего улучшения финансового положения. Главное – что (у нас состоялась сегодня утром беседа с руководством области) есть абсолютно четкое понимание, что надо делать дальше для развития экономики, для улучшения финансового положения. Чудес не бывает, но шаг за шагом область активно движется вперед.

Нельзя забывать, что область является и важным аграрным центром. По производству основ-

ных видов сельхозпродукции регион традиционно входит в тройку лидеров в Приволжском федеральном округе. Хорошие перспективы есть для развития рыбоводства, пчеловодства. Это тоже важные сферы.

Сегодня в Саратовской области сосредоточен колоссальный культурный и туристический потенциал, успешно проводятся различные мероприятия всероссийского и областного масштабов. Летний фестиваль "Палитра ремесел" уже становится визитной карточкой области. Значимым событием стало открытие исторического парка "Россия – моя история". Знаю, что в планах создание парка покорителей космоса, другие инновационные, градостроительные и иные проекты. Уверена, что такие уникальные события, места обязательно станут центром притяжения не только жителей области, но и всей страны, и наших зарубежных гостей.

Неплохих показателей удалось добиться в социальной сфере (об этом говорил председатель областной Думы). Что бы особо отметила? Что взят очень хороший темп по строительству, реконструкции школ. Область практически на 99 процентов обеспечила местами в детских садах детей в возрасте от трех до семи лет. И есть твердое намерение (для этого делается все), чтобы к 2021 году дети в возрасте до трех лет также были обеспечены местами в детских яслях. Этот опыт надо распространять и на другие регионы. Надо постараться удержать этот темп. И справедливое предложение губернатора – конечно же, надо поддерживать включение и этих объектов, и объектов культуры в национальные проекты.

Отдельно хочу сказать (и считаю это большим достижением Саратовской области) о планомерном снижении младенческой смертности. Сегодня вы добились очень хороших показателей – лучших, чем в среднем по России. Поэтому просьба также оставаться лидером в этой сфере.

На качественно новый уровень выходит развитие областной медицинской инфраструктуры, этому уделяется большое внимание. В рамках национального проекта "Здравоохранение" реализуется масштабная модернизация лечебно-профилактических медицинских учреждений. После 15-летнего перерыва возобновила работу знаменитая бальнеологическая лечебница "Серные воды".

Вместе с тем объективности ради надо отметить, что демографическая ситуация в области непростая. Это не только в Саратовской области, в целом, вы знаете, эта проблема нас очень волнует – рождаемость снижается, и растет естественная убыль населения. Это крайне важная, чувствительная тема. Поэтому просила бы вас, уважаемые представители руководства Саратовской области, проанализировать, в чем причины. Очень многое делается по социальной поддержке семей с детьми, многодетных семей. Но, значит, чего-то не хватает, значит, где-то мы недорабатываем, значит, где-то низкая эффективность нашей поддержки и реализации национального проекта "Демография". От каких-то мер, может быть, надо от-

казаться, другие, наоборот, усилить, чтобы это сказалось положительно на результатах.

Экология водных ресурсов. Валерий Васильевич говорил об этом: спасение Волги должно быть действительно национальным проектом. И давайте внимательно посмотрим...

Поручение комитету Алексея Петровича Майорова, по аграрно-продовольственной политике: посмотрите еще раз эту тему. Саратовская область справедливо ставит вопрос о том, что нужно оказывать содействие, потому что, к сожалению, в прошлом году увеличился объем сброса загрязненных сточных вод в бассейн Волги. По оценкам экспертов, порядка 9 процентов населения Саратовской области обеспечивается питьевой водой, не соответствующей нормативам, – а это уже здоровье. Поэтому проекты "Оздоровление Волги", "Чистая вода"... Давайте вернемся к этой теме и вместе с регионом поработаем в поддержку активизации этого проекта.

Конечно, коллеги (и мы тоже обсуждали это сегодня с руководством), очень высокий уровень износа коммунальной инфраструктуры и жилья. При нынешних темпах строительства жилья, думаю, мы нескоро расселим людей из ветхого и аварийного жилья. Понятно, что надо, чтобы жилье было доступным, но для расселения из ветхого и аварийного жилья, значит, нужна поддержка регионального бюджета, для того чтобы выйти на уровень 1 кв. метра, как положено, на одного жителя в год. Пока это 0,5 кв. метра. И темпы строительства жилья в этом году ниже, чем в прошлом году. Может быть, еще до конца года наверстаете.

И справедливо, Валерий Васильевич, Вы отметили дороги. Дороги – общая беда страны, но Саратовской области надо особое внимание уделять этому и поддержку оказывать, безусловно. Процент региональных дорог, соответствующих нормативу, повысился, но достаточно низкий.

Уважаемые коллеги, я не буду дальше останавливаться на анализе, были два хороших доклада. Хочу лишь сказать, что и губернатор Саратовской области, и областная Дума, и команда Саратовской области за последние годы сделали очень много для экономического и социального развития. За это вам благодарность, благодарность жителям, труженикам Саратовской области. Но, как известно, впереди еще гораздо большие задачи и много работы.

В рамках проведения Дней Саратовской области состоялись расширенные заседания наших профильных комитетов. Мне доложили, что действительно был очень содержательный диалог, и коллеги отметили высокий профессиональный уровень многих членов вашей региональной команды. Это радует, хотя его надо всегда повышать.

Ну и в то же время хочу высказать (всегда это делаю) серьезное критическое замечание в адрес руководителей Саратовской области. Без хорошей спортивной формы решить те амбициозные задачи, которые вы перед собой ставите, невоз-

можно. Сыграли в футбол – выиграл Совет Федерации, 2:1, а в волейбол совсем – 3:0 – проиграли. Подтягиваться надо, и губернатору, и председателю областной Думы подавать пример.

И тем, кто на балконе: вы не думайте, что мы вас не видим. Мы вас видим.

Всем активно заниматься спортом и через год исправиться! Сыграем еще раз.

А членам Совета Федерации, участвовавшим в турнирах, спасибо за хорошую спортивную форму.

Коллеги, конструктивные предложения и рекомендации отражены в проекте итогового постановления. Мы его доработаем по итогам сегодняшнего дня. Ждем ваших предложений в части того, что не вошло.

Прошу правительство в лице Андрея Владимировича Яцкина оказать всяческую поддержку в скорейшем согласовании, и на следующем заседании примем.

Хочу еще раз вас поблагодарить, пожелать вам, жителям Саратовской области благополучия, процветания и новых успехов.

Еще хочу отметить одну сторону. Очень важно, что Вы, Валерий Васильевич, как глава региона, во главу угла ставите необходимость роста доходов населения и заработной платы. Это тоже ключевая позиция. Спасибо.

Хочу попросить председателя нашего комитета Олега Владимировича Мельниченко взять слово. Пожалуйста.

О.В. Мельниченко, председатель Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Пензенской области.

Уважаемая Валентина Ивановна, уважаемые коллеги! Подготовлен проект постановления. Практически все вопросы, которые заложены в проекте постановления, рассматривались на заседаниях девяти профильных комитетов. С учетом сегодняшнего обсуждения я прошу проект постановления принять за основу и дать нам время до следующего пленарного заседания – 9 октября для его доработки с учетом поступивших замечаний. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, нет возражений? Нет.

Кто за то, чтобы принять проект постановления Совета Федерации "О государственной поддержке социально-экономического развития Саратовской области" (документ № 456) за основу? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (13 час. 10 мин. 34 сек.)

За	151 чел.....	88,8%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало.....	151 чел.	
Не голосовало	19 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Хочу сказать, что Валерию Васильевичу Радаеву и Александру Сергеевичу Романову объявлена благодарность Совета Федерации. Позвольте мне вручить вымпел о Днях субъекта и награды. (*Председательствующий вручает Благодарность Председателя Совета Федерации и вымпел. Аплодисменты.*)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. И Романов Александр Сергеевич, примите, пожалуйста, признание Председателя Совета Федерации.

(*Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты.*)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Всем саратовцам еще раз спасибо. Успехов! До новых встреч! Благодарю вас.

Давайте, коллеги, еще раз поблагодарим. (*Аплодисменты.*)

Уважаемые коллеги, сегодня в рамках нашей традиционной рубрики "время эксперта" выступит журналист, исполнительный директор Международного информационного агентства "Россия сегодня" Вышинский Кирилл Валериевич.

В нашем заседании также принимает участие генеральный директор Международного информационного агентства "Россия сегодня" Дмитрий Константинович Киселёв.

Кирилл Валериевич, прежде всего спасибо Вам за то, что Вы согласились прийти. У нас положено, когда в этой рубрике приходят к нам гости, рассказывать их биографии. Но, честно, меня так эмоции захлестывают, что я очень коротко скажу.

Кирилл Валериевич в журналистике почти 25 лет. В 1996–1998 годах он занимал пост шеф-редактора на днепропетровском "11 канале", затем был ведущим редактором на телеканале ICTV.

С 2006 года на протяжении восьми лет Кирилл Валериевич работал журналистом программы "Вести" на российском телеканале "Россия 1", освещал протесты на майдане, политические процессы на Украине. Затем возглавил информационное агентство "РИА Новости Украина", являющееся информационным партнером "Россия сегодня" на Украине.

15 мая 2018 года Служба безопасности Украины без каких-либо на то оснований задержала Кирилла Валериевича. Ему было предъявлено обвинение в государственной измене только за то, что он выполнял свой журналистский долг, за то, что он смело и открыто высказывал свою точку

зрения. Его арест вызвал широкий резонанс в международных журналистских кругах.

Вы знаете, Кирилл Валериевич, мы, как Совет Федерации, на всех наших международных парламентских площадках, здесь, в зале, всегда поднимали эту тему и всегда получали понимание и поддержку. Простые граждане, журналисты, конечно же, Дмитрий Константинович – ну, трудно перечислить всех, кто встал на Вашу защиту, потому что понимали степень несправедливости и попрания всех международных норм, свободы слова, печати и так далее. Но то, как Вы держались этот год...

Вы знаете, хочется Вам сказать слова огромной благодарности за Ваше мужество, за Вашу стойкость. Даже когда Вам предложили признать свою вину, Вы сказали: "Нет, я должен доказать, что я невиновен". И, вы знаете, это вызывает такое уважение к Вам и в Вашем лице к журналистскому корпусу – независимому, неангажированному, смелому, когда не боятся высказывать правду, не боятся высказывать свои слова.

Поверьте, что мы вместе с Вами все это время сопереживали. Ну, не могли в одной камере находиться, но слали Вам сигналы, выступали, просили передать приветы. И просто счастливы и рады, что Вы наконец дома, что Вы в России, что Вы вышли из этого с гордо поднятой головой. И сегодня Вы стали таким символом несгибаемости журналиста, которому пытаются заклеить пластырем рот. Им не удалось Вам это сделать. Даже оттуда, из заключения, Ваш голос был громкий – не только на всю Украину, Россию, но и на весь мир. Вот за это Вам низкий поклон. Еще раз слова огромной благодарности. И позвольте предоставить Вам слово. (*Аплодисменты.*)

К.В. Вышинский, журналист, исполнительный директор Международного информационного агентства "Россия сегодня".

Спасибо большое, дамы и господа, за огромную честь. Огромная ответственность выступать с этой трибуны. Я прошу простить мне понятное волнение, поскольку последние несколько месяцев у меня была гораздо более скромная аудитория, она носила "камерный" характер, поэтому я сегодня, конечно, волнуясь и думаю, что это волнение будет понятно.

Я начну с главного, с того, что мне хочется поблагодарить с этой высокой трибуны всех тех, кто приложил усилия к моему освобождению и сделал его возможным, возможным не только освобождение, но и возвращение в Россию, в том числе и Валентину Ивановну Матвиенко, членов Совета Федерации, которые неоднократно на протяжении 15 месяцев с разных трибун, на разных площадках говорили о несправедливых моих аресте и заключении только за то, что я...

Я сейчас процитирую, Валентина Ивановна, Вас, если Вы позволите.

Председательствующий. Да.

К.В. Вышинский. "Кирилл Вышинский занимался своей журналистской деятельностью и, по

сути, стал жертвой политического режима". Вот только за это я оказался в тюрьме. Спасибо большое всем, кто приложил усилия для моего освобождения.

И спасибо большое Отчеству. Я для себя в тюрьме нашел формулу. Я родился и вырос на Украине, я прожил там большую часть своей жизни, практически всю, и понимаю, что это моя Родина. Но за многие месяцы, которые я провел, я понял, что Отчество мое здесь, в России, и Отчество – это единственная страна, которая первой встала на мою защиту, которая, как отец, защитила меня от той несправедливости, которая со мной творилась. (*Аплодисменты.*) Еще раз всем вам большое спасибо за то, что я на свободе.

Мне предложили выступить на тему "Положение со свободой слова и борьба за права журналистов на Украине (личный опыт)".

Итак, о личном опыте. Совсем недавно, июльской ночью, в Лукьяновской тюрьме я проснулся в 4 часа от грохота, от сильного звука. Я подумал, что это гром. Подошел к решетчатому окну, посмотрел на небо – небо было абсолютно ясным. На следующее утро из выпуска новостей я узнал, что ночью был обстрелян офис канала "112 Украина", который находится буквально в трех кварталах от Лукьяновской тюрьмы, где меня содержали.

Д.К. Киселёв, генеральный директор Международного информационного агентства "Россия сегодня".

Из гранатомета.

К.В. Вышинский. Из гранатомета, совершенно верно, как мне помогает и подсказывает Дмитрий Константинович.

Я понял, что, наверное, это самый яркий образ того, как выглядит на сегодняшний день свобода слова на Украине: журналист в тюрьме слышит ночью, как из гранатомета обстреливают офис его коллег. Яркая картина, не правда ли? С другой стороны, в ней есть все элементы системы или механизма давления на журналистов, СМИ и свободу слова, которые были созданы за последние пять лет во время правления президента Порошенко. Элементы этой системы – спецслужбы, прокуратуры, суды и, как следствие, тюрьма (как в моем случае) и десяток других – давят со стороны украинского государства на журналистов и СМИ. С другой стороны, радикальные националистические группировки, которые запугивают журналистов, устраивают митинги и акции устрашения у стен редакций и, как крайняя мера, теракты против СМИ, против журналистов, вплоть до их убийства.

Поджог редакции информационного вещания телеканала "Интер", убийство моего коллеги Олеса Бузины, я не исключаю, что и выстрел по телеканалу "112 Украина" могли совершить эти самые активисты, как их называют на Украине, а на самом деле представители радикальных националистических группировок.

Меня арестовали 15 мая 2018 года. Арест сопровождался 10 обысками. Обыскивали не только мою квартиру, но и два наших редакционных офи-

са, две квартиры моих родителей, а также еще по нескольким адресам, двух моих коллег. То есть это была широкомасштабная акция.

Я уверен до сих пор, что цель обыска в офисе нашей редакции – не попытка найти какие-то доказательства моей виновности, а просто уничтожение редакции как таковой. Из всех редакционных компьютеров были изъяты жесткие диски, они до сих пор хранятся где-то в недрах СБУ. И, насколько мне известно, поскольку я ознакомился с материалами дела, ничего из того, что находилось на этих дисках, в материалы дела не попало. То есть просто вытащили из компьютеров жесткие диски, превратили всю редакционную аппаратуру в металлолом, а значит – просто хотели "убить" редакцию.

Конечно же, кроме того, что это уничтожение редакции, это арест меня, это еще и попытка устрашения всех коллег, которые прекрасно понимали, что следующими могут оказаться они.

Основное обвинение, которое мне предъявила СБУ в момент ареста, – на посту главного редактора сайта "РИА Новости Украина" я не занимался журналистикой, а проводил информационные спецоперации в интересах Российской Федерации; в рамках этой якобы нежурналистской деятельности под моим руководством на сайте публиковалась не объективная и достоверная информация, как сказано в обвинительном акте, а статьи антиукраинской направленности (их было 72, опубликованы весной 2014 года и в 2015 году). Вот в общих чертах фабула обвинения. Почему я так ее подробно цитирую, вы сейчас поймете.

Я действительно работаю журналистом больше 25 лет. Я руководил информационными редакциями в Днепропетровске, Киеве, работал в газете, на радио, телевидении. Мои репортажи выходили в эфире новостей практически всех крупнейших национальных каналов Украины. В 2006 году я стал собственным корреспондентом ВГТРК на Украине. На эту должность я ушел с поста заместителя главного редактора службы информации телеканала ICTV.

Больше чем за четверть века я прекрасно понимал: недостоверная информация, опубликованная или вышедшая в эфир, – это провал в работе, это большой риск для любой редакции, серьезные неприятности, судебные иски, опровержение недостоверной информации и чаще всего требование материальной компенсации за причиненный ущерб. Вот таким образом не раз разорялись редакции на Украине, превращались просто в банкроты, и СМИ исчезали.

В нашей редакции мы всегда тщательно проверяли факты, которые публиковали, боролись за 100-процентную достоверность, и нам это удавалось. За четыре с лишним года моей работы во главе "РИА Новости Украина" нам не было предъявлено ни одной претензии ни со стороны специальной комиссии, которая была создана в министерстве информационной политики Украины, ни со стороны спецслужб, ни со стороны каких-то кон-

тролирующих общественных органов, которые росли как грибы на Украине, поскольку атмосфера взаимного недоверия СМИ просто зашкаливает.

Так вот, с точки зрения этих людей, в том числе и СБУ, четыре года мы работали честно, открыто и точно без каких-либо грубых нарушений профессиональной этики и профессиональных стандартов. Поэтому я считаю и продолжаю считать бездоказательным обвинение СБУ в том, что с первого дня моей работы главредом, то есть с марта 2014 года, я систематически и целенаправленно публиковал на сайте необъективную и недостоверную информацию. Этому просто нет доказательств.

Мой комментарий к такому обвинению СБУ: это обвинение необоснованное, а значит – ложное, просто ложь.

Теперь про антиукраинский характер этих 72 публикаций. Странное обстоятельство: три года выходили якобы целенаправленные публикации материалов на сайте, который входил в тридцатку наиболее читаемых информационных ресурсов Украины. Четыре года мы открыто работаем, у нас – пресс-центр, в котором ежедневно проводились пресс-конференции. Мы не скрывались, не уходили в подполье, – и только на пятый год появляются претензии за статьи, которые опубликованы за три года до этого. Мне кажется, что все очевидно.

Более того, Мининформполитики в 2017 году опубликовало два списка из 42 сайтов, в деятельности которых экспертный совет министерства, который состоит из нардепов, журналистов, медиаэкспертов, прослеживает "антиукраинскую направленность, наполненную деструктивным содержанием" (конец цитаты). Так вот, у многих из этих 42 сайтов, у которых усмотрена вот эта криминальная антиукраинская направленность, посещаемость ежемесячно – меньше 100 тысяч. Наш сайт – 1,5 миллиона. Если бы мы занимались антиукраинской деятельностью, публиковали какие-то материалы, которые, если цитировать еще раз, имели бы "антиукраинскую направленность, наполненную деструктивным содержанием", это невозможно было бы не заметить. Но не замечали.

И вот в 2018 году, на пятый год нашей работы, управление СБУ по Крыму виртуально с дислокацией в Херсоне, которое вело следствие по моему делу, просто прорвало: систематически и целенаправленно антиукраинская деятельность. Все это меньше чем за год до президентских выборов, да еще и под хор голосов с первого дня моего ареста "а давайте его на кого-то поменяем". Уверен, что обвинение в антиукраинской направленности наших материалов – это ложь, которая была призвана оправдать мое содержание в тюрьме на протяжении 15 месяцев и служила частью PR-кампании президента Порошенко перед выборами 2019 года.

Но вернемся к личному опыту. После обыска у меня дома решение о моем задержании принимал не суд, а следователь СБУ. Подобная процедура

по украинскому уголовно-процессуальному законодательству возможна в том случае, если человека, что называется, взяли "на горячем" (предположим, на месте совершения преступления, чуть ли не с окровавленными руками над трупом), или в том случае, когда все указывает на его причастность к какому-либо преступлению, то есть есть свидетели, его поймали на бегу с криками "держи вора". В моем случае СБУ пошла по этому пути. Меня арестовали утром 15 мая якобы в момент совершения преступления, а именно размещения статьи, посвященной тогда очень актуальной теме борьбы украинской раскольнической церкви Киевского патриархата за получение томоса о независимости (об автокефалии).

Я подготовил долгий пересказ этой статьи, но на самом деле очень коротко пробежусь и скажу главное. В статье были изложены две точки зрения – украинского политолога, который сомневался в том, что процесс будет удачным, и предполагал, что украинская власть уже заранее приготовила объяснения, почему томос не был получен, и украинской раскольнической церкви Киевского патриархата, которая боролась за этот томос, естественно, отрицала какое-либо участие украинской власти в этом процессе и упрекала власть России, а также Украинскую православную церковь так называемого Московского патриархата, каноническую церковь, существующую на территории Украины, в том, что она вставляет палки в колеса. Вот такая статья была опубликована.

И, к моему удивлению, когда я прочитал в уведомлении о подозрении, что мне за нее инкриминируют, я увидел такую формулировку: эта статья была размещена в интересах Российской Федерации и их представителей с целью предоставления им помощи в проведении подрывной деятельности против Украины, а именно в противодействии получению автокефалии украинской поместной церкви. Как сейчас выражается молодежь, я в этот момент "залип". Потому что мы дали точку зрения двух украинских граждан, вернее, политолога и украинского института, церкви, которая обвиняла Россию в том, что она вставляет палки в колеса. Политолог сомневался, что вообще процесс может как-то идти и эти колеса будут крутиться. И вдруг меня обвиняют в том, что эта статья с жесткой критикой властей Российской Федерации, оказывается, играет на руку властям Российской Федерации. Я просто в какой-то момент опешил.

Я понимаю, что я мог быть предвзятым в оценке наших материалов, что наверняка я не до конца объективен по отношению к работе своих коллег. Но в моих подозрениях в том, что это абсурдная ложь, меня убедила экспертиза, которую провел Украинский научно-исследовательский институт специальной техники и судебных экспертиз СБУ. На казенном бланке на нескольких страницах приводятся подробный анализ текста, о котором я рассказывал, и выводы эксперта. Эксперт в одном

абзаце изложил содержание, а в другом он дает свой вывод.

Я процитирую, потому что, мне кажется, это очень важно. Эксперт признает: высказываний по поводу целесообразности, возможности, необходимости изменения границ территорий или государственной границы Украины, предложений по поводу изменения формы государственного устройства (с унитарного на федеративное) или действий, которые могут привести к утрате суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности нашего государства, в представленной на исследование статье нет. То есть, по выводам эксперта СБУ, статья, за которую меня взяли якобы в момент совершения преступления, ничего крамольного не содержит. И когда эксперт СБУ подтвердил то, что я говорил с первого дня, я был еще раз, мягко говоря, удивлен, потому что он-то, по идее, должен был найти крамолу в этом тексте, но даже он не смог этого сделать.

Я не могу употребить фразу "к чести сотрудников СБУ", потому что им просто пришлось достать этот эпизод из обвинительного акта и не включать его, поскольку они поняли, что эта окончательно абсурдная история просто развалит все обвинение еще до начала судебного процесса.

Итак, поимки "на горячем", как это хотела представить СБУ, в моем случае не было, это доказала экспертиза самой Службы безопасности Украины.

Ну а вершиной абсурда, который содержался в формулировках в моем обвинительном акте, было утверждение о том, что я при помощи 72 статей, которые мне вменялись в качестве преступления, должен был совершить и совершал подрывную деятельность, а именно я ослаблял суверенное и независимое государство Украину, вплоть до полного его уничтожения и установления контроля Российской Федерации над как можно большей территорией Украины, аж до полного вхождения в состав Российской Федерации. Конец цитаты.

70 статей, опубликованных на интернет-ресурсе не самом популярном (25–30-й), и после этого государство с 42 миллионами жителей, граждан, с примерно 0,5 миллиона (450 тысяч) людей, которые стоят на страже национальной безопасности (это полиция, СБУ, армия)... 70 статей – и государства нет, я его развалил при помощи вот этих текстов, это моя конечная цель. Я был еще больше потрясен, потому что не представлял себе, что можно такое придумать.

Я говорю много о себе, хотя прекрасно понимаю, что я, наверное, просто самое яркое пятно на той картине борьбы со свободой слова и на фоне работы того механизма, который был создан Порошенко на Украине за прошедшие пять лет.

При Порошенко журналистов на Украине не только сажали в тюрьмы – их лишали работы, устраивали гонения, репрессии, выдавливали из страны целыми редакциями и коллективами. В вынужденной эмиграции оказались мои коллеги, люди, которые публиковались у нас на сайте, – Владимир Скачко, журналист и политолог Ростис-

слав Ищенко. Они сейчас живут и работают в Москве. Главный редактор интернет-издания "Страна.ua" Игорь Гужва попросил политического убежища в Австрии. Гонения на редакции, обыски в редакции интернет-портала "Страна.ua", лишение лицензии на вещание и закрытие "Радио Вести" (украинской радиостанции, которая не имеет никакого отношения к ВГТРК), угрозы о прекращении вещания телеканалов "112 Украина" и NewsOne по результатам обращений еще порошенковской рады к совету национальной безопасности – все это стало обыденными реалиями пяти лет. При этом националисты из радикальных организаций ("Национальный корпус", С14, различные объединения ветеранов АТО) совершают поджоги редакций, как это было с телеканалом "Интер", угрожают расправой журналистам, организуют демарши. Но самое страшное – моих коллег на Украине убивают и за это никто не отвечает.

Журналист Павел Шеремет погиб 20 июля 2016 года в Киеве в результате взрыва автомобиля. Следствие считает основной версией мести за профессиональную деятельность. Преступление до сих пор не раскрыто, несмотря на привлечение к его расследованию специалистов из Федерального бюро расследований Соединенных Штатов Америки.

Журналиста и писателя Олеса Бузину убили в апреле 2015 года у порога собственного дома выстрелами в упор: четыре выстрела из автомобиля, который проезжал через двор. На протяжении трех с половиной лет идет суд, поскольку убийство было резонансным, и министр внутренних дел Аваков, который в тот момент возглавлял министерство, заявил, что дело чести – его раскрыть.

Его раскрыли якобы по горячим следам, нашли двух обвиняемых. Эти люди просидели в тюрьме 60 суток – это тот максимальный срок содержания под стражей, после которого необходимо его продлевать в судебном порядке. Через 60 суток они вышли из суда под поручительство народных депутатов, были встречены аплодисментами, цветами, их качали на руках. 3,5 года идут судебные заседания, и вот новость буквально вчерашнего дня: Андрей Медведько, один из подозреваемых и уже обвиняемых в убийстве Олеса Бузины, недавно был избран в общественный совет по контролю за Национальным антикоррупционным бюро Украины. Я никак не могу это объяснить. Я и понять это не могу.

Выходя из СИЗО в конце августа, я думал, что такое обращение со СМИ и журналистами на Украине – то есть заключение по надуманным поводам, обыски в редакциях, угрозы и прямые нападения, в том числе и с гранатометами наперевес, как это было с Павлом Шереметом или Олесем Бузиной, – все это должно остаться в прошлом, ну, было при Порошенко – с Порошенко и уйдет. Но...

Цитата из свежего – позавчерашнего – новостного сообщения (23 сентября, РИА Новости): "Украинский телеканал NewsOne передал коорди-

натору ООН письмо с просьбой защитить свободу слова на Украине. Телеканал NewsOne апеллирует к международному сообществу с просьбой поддержать свободу слова на Украине. Соответствующее обращение журналисты NewsOne принесли в офис координатора системы Организации Объединенных Наций..."

По словам журналиста, это уже девятое диппредставительство, куда телеканал обращается с просьбой защитить свободу слова на Украине. Ранее письма передали в посольства Италии, Франции, Германии, Австрии, Испании, Кипра, а также в представительство Евросоюза на Украине.

"К нам выходят представители, слушают, что мы хотим им донести. Мы передаем им письмо-обращение, в котором приводим факты ущемления свободы слова по отношению к холдингу "Новости" – телеканалам NewsOne, "112 Украина" и ZIK", – добавил журналист".

Обращения принимают, дипломаты вежливо раскланиваются, уходят, а машина, которая направлена на борьбу со средствами массовой информации и оппозиционными журналистами, продолжает работать.

Свежий пример. Люди, которые представляют телеканалы NewsOne, "112 Украина" и ZIK, сейчас активно борются за то, чтобы через суд не было выполнено решение нацсовета по телевидению и радиовещанию, то есть чтобы они не были лишены лицензий на вещание.

Почему их хотят лишить лицензий на вещание? Каналы и их журналистов обвиняют в том, в чем следователи СБУ обвинили меня в 2018 году, – в разжигании межнациональной розни (статья 161 Уголовного кодекса Украины). В эфире этих телеканалов якобы в словах гостей звучали слова, разжигающие национальную, расовую, религиозную вражду и ненависть.

Речь идет о выступлениях политэкспертов, депутатов рады Украины, которые с экрана обращались к людям и к власти только с одним посылом, смысл которого сводился, если коротко, буквально к двум предложениям: люди на Донбассе, объединившиеся в народные республики, не вернутся на Украину до тех пор, пока Киев не откажется от разделения своих граждан на правильных и неправильных украинцев. Правильные – это те, кто стремится говорить и учить своих детей только на украинском, ходят в недавно созданную православную церковь Украины (ту, что с томосом), гордятся Бандерой, любят Запад и не любят Россию и все русское. Неправильные – у которых все по-другому.

"Не делите людей и дайте им самим возможность выбрать язык для обучения детей и общения с государством, оставьте в покое церковь и память о героях, не переименовывайте улицы, это так просто", – говорили эксперты и гости. Но нет. Даже говорить об этом в эфирах телевизионных каналов на Украине – крамола. За это каналы могут лишиться лицензии.

А ведь в какой-то момент казалось, что на Украине после президентских выборов возможны какие-то сдвиги и изменения в ситуации со свободой слова. Мой коллега, который сейчас находится в вынужденной эмиграции в Австрии, главный редактор сайта "Страна.иа" Игорь Гужва писал в социальных сетях: надежд было немного, но они были. Они надеялись, как он писал, на закрытие сфабрикованных и политически мотивированных уголовных дел, на прекращение атак на СМИ и попыток закрыть за их редакционную политику (или позицию собственника), прекращение безнаказанного уличного беспредела в отношении СМИ со стороны ультраправых националистов.

По первым двум пунктам уже есть определенность, но она, увы, отрицательная. Сфабрикованные во времена Порошенко уголовные дела против журналистов до сих пор не закрыты. Зато власти пытаются прекратить вещание каналов "112" и NewsOne, при этом делается это более активно, чем при Порошенко. Такова свобода слова на Украине сегодня.

К тому, что написал мой коллега, я бы добавил еще одно важное обстоятельство, без которого свобода слова на Украине не будет полноценной. В страну должны получить возможность приезжать и свободно работать журналисты из России и других стран. При Порошенко всех российских журналистов окрестили пропагандистами, все федеральные телеканалы – кремлевской пропагандой, их вещание запретили, причем запретили не только крупные, большие федеральные каналы – запретили познавательные каналы, запретили детские каналы, запретили киноканалы, как запретили советское кино. В эти списки попали даже те, кто никогда не работал на федеральных каналах. Кроме этого, составили санкционные списки с именами моих коллег на несколько страниц и массово не пускали или выгоняли их. Кого-то снимали с поезда на границе, кого-то хватали на Крещатике и насильно сажали в самолет, после чего запрещали на годы въезд в страну.

Под раздачу попадали не только российские журналисты, но и журналисты других стран. В марте 2019 года не пустили на Украину итальянского журналиста государственного телевидения RAI Марка Иннаро. Он собирался освещать президентские выборы, но не был пущен в страну, потому что собирался въезжать в Украину через Москву. То же самое произошло и с журналистом из Австрии Кристианом Вершютцом. Послы возмущаются, коллеги недоумевают, но ситуация не меняется.

Это общая картина, но есть еще частные судьбы. Я подготовил список всех тех людей, которые за последние пять лет оказались в тюрьме или преследовались за их профессиональную деятельность. Я назову фамилии только некоторых.

Василий Муравицкий, журналист. Обвинялся по статьям 110, 111, 161, 258 (часть 3). Это весь набор, что и у меня, кроме части 3 статьи 258. 11 месяцев в СИЗО города Житомира и больше года под круглосуточным домашним арестом без

обвинительного приговора. У человека жена, двое детей, он не может выйти из квартиры.

Павел Волков, журналист, – статья 110 и часть 3 статьи 258 (это финансирование террористических организаций и их поддержка). Тоже за журналистские публикации. Год и месяц в СИЗО города Запорожье, пять месяцев без меры пресечения. 27 марта 2019 года оправдан, прокуратура подала кассацию на оправдательный приговор.

Елена Бойко, журналист, – статья 110 за журналистские публикации (это, если мне память не изменяет, призывы к изменению конституционного строя). Восемь месяцев в СИЗО города Львова без обвинительного приговора.

Здесь 12 человек. Я просто отниму у вас слишком много времени и не смогу уложиться в регламент, если буду рассказывать о судьбе каждого из них.

На что я хотел обратить внимание? У этих людей одни и те же статьи – 110-я, 111-я, 161-я – все то, что было у меня. Почему их сажали по этим статьям? Я уверен, что в этом был системный замысел. Дело в том, что эти статьи – это госизмена, призывы к изменению государственных границ, а также свержению конституционного строя – в 2014 году, буквально через два месяца после майдана, были выведены в разряд так называемых безальтернативных. То есть, если ты проходишь обвиняемым или подозреваемым по этим статьям, ты гарантированно сидишь в тюрьме. По ним украинским Уголовно-процессуальным кодексом не предусмотрены другие меры пресечения – залог, личное обязательство, домашний арест. То, за что боролся мой адвокат все это время, за то, чтобы я вышел на свободу, стало возможно только после того, как Конституционный суд Украины уже перед выборами президента в 2019 году отменил эту дискриминационную норму о существовании безальтернативных статей.

И люди, журналисты, начали выходить, но они по-прежнему остаются под следствием, как и я. И по-прежнему высока вероятность (в любом случае она есть), что я могу быть признан виновным и осужден по статье 111 украинского уголовного кодекса за госизмену на срок от 12 до 15 лет. Я могу вам, как человек, который консультировался в камере с соседями, сказать, что преследование за умышленное убийство в украинском уголовном кодексе начинается с 10 лет. Журналист (статья) – от 12 до 15, человек, который обвиняется в убийстве, – от 10. Почувствуйте разницу.

Последнее, что я бы хотел сказать. Огромное спасибо тем людям на Украине, которые пытаются бороться с этой машиной. Это в основном адвокаты – адвокаты журналистов, которые испытывают огромное давление со стороны этой машины и механизма, который запущен был при Порошенко. Этих людей приводят в качестве обвиняемых по другим уголовным делам, националисты обливают их зеленой краской, забрасывают яйцами, но они мужественно ездят в СИЗО, на суды и бо-

руются не только за своих подзащитных, но и за свободу слова на Украине.

Уважаемые сенаторы, я поделился с вами своим опытом и своим видением состояния свободы слова на Украине. Я рассказал вам о преследованиях журналистов за их профессиональную деятельность. Мой опыт позволяет мне сделать определенный вывод. Во время президентства Порошенко в стране была создана система борьбы с неугодными СМИ и журналистами. Эта система серьезно ограничила свободу слова в стране. И на сегодняшний день я, даже оказавшись на свободе после 15 месяцев заключения, не могу с уверенностью сказать, что система подавления свободы слова на Украине (я по-другому это назвать не могу) перестала работать. У меня пока нет оптимизма.

Спасибо большое за внимание, за возможность выступить с этой высокой трибуны. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Уважаемый Кирилл Валериевич, Вы знаете, Ваша такая пламенная речь журналиста – не чиновника, не депутата, а журналиста, прозвучала как справедливый обвинительный приговор киевскому режиму и тому беспределу, который там творится.

Я бы опубликовала Вашу речь. Вы нас вооружили новыми аргументами, которые мы будем использовать настойчиво в нашей межпарламентской деятельности, обращаться на международные площадки, потому что не может международное сообщество, которое считает свободу слова одним из главных принципов демократии, не замечать этого, не видеть и молчать. Давайте вместе делать так, чтобы они наконец это заметили и громко об этом сказали. Спасибо еще раз Вам за все. Благодарю Вас. Спасибо искренне. Спасибо, Кирилл. *(Аплодисменты.)*

К.В. Вышинский. Спасибо большое.

А самое главное, Валентина Ивановна, я Вам благодарен за то, что Вы хотите бороться не только за меня, но и за других журналистов на Украине и вообще за принципы, за свободу слова. Я считаю, что это самое главное, что продемонстрировало мое Отечество – готовность бороться за принципы, а не только за конкретного человека. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Спасибо еще раз огромное.

Дмитрий Константинович, Вам спасибо огромное за участие. Спасибо.

Уважаемые коллеги, я вынуждена сейчас уйти, потому что в 14 часов (мне осталось 10 минут – долететь) Владимир Владимирович принимает председателя парламента Китая, мы с Вячеславом Викторовичем должны быть там. Извините. Николай Васильевич продолжит нашу работу.

Еще раз вам спасибо огромное за доверие. Очень-очень вам благодарна. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, сейчас на нашем заседании присутствуют адъютанты Московского пограничного института ФСБ России. Давайте их поприветствуем и пожелаем успехов в работе и учебе. *(Аплодисменты.)*

Переходим к следующему вопросу нашей повестки – о назначении на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

На обсуждении данного вопроса с нами заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Юрий Александрович Пономарёв.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента России в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву.

А.А. Муравьев. В связи с поступившим представлением Генерального прокурора Российской Федерации Чайки Юрия Яковлевича и в соответствии с частью 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации и пунктом 2 статьи 12¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прошу вас рассмотреть вопрос о назначении государственного советника юстиции 2 класса Шишкина Николая Анатольевича заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Все необходимые документы прилагаются, они полностью соответствуют требованиям закона.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Коллеги, будут ли вопросы к Артуру Алексеевичу? Вопросов нет.

Спасибо, Артур Алексеевич.

Слово предоставляется председателю Комитета по конституционному законодательству и государственному строительству Андрею Александровичу Клишасу. Пожалуйста.

А.А. Клишас. Уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству на основании пункта "з" части 1 статьи 102, части 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации, а также на основании Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" и Регламента Совета Федерации с участием полномочного представителя Президента Российской Федерации в Совете Федерации Муравьева Артура Алексеевича и заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Пономарёва Юрия Александровича предварительно рассмотрел представление президента о назначении государственного советника юстиции 2 класса Шишкина Николая Анатольевича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Николай Анатольевич имеет огромный опыт службы в органах прокуратуры, более 30 лет работает на руководящих должностях. С 2006 года работает прокурором Воронежской области. Уважаемые коллеги, я обращаю внимание, что для назначения на должность заместителя Генераль-

ного прокурора снова предложен президентом сотрудник прокуратуры, который работал в регионе. И после назначения на должность, как принято решение Генеральным прокурором, в случае если сегодня это назначение состоится и Совет Федерации примет соответствующее решение, Николай Анатольевич будет курировать работу органов прокуратуры в Сибирском федеральном округе.

По итогам рассмотрения наш комитет принял решение рекомендовать Совету Федерации назначить государственного советника юстиции 2 класса Шишкина Николая Анатольевича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Все необходимые материалы у вас имеются. Я хочу подчеркнуть, что весь комплект документов, который представлен в Совет Федерации, соответствует требованиям закона.

На заседании комитета состоялось достаточно предметное обсуждение. Кандидат на указанную должность отвечал на вопросы, продемонстрировал свои компетенции и очень хорошее знание всех проблем работы нашей правоохранительной системы и всех тех актуальных вопросов, которые обсуждаются сегодня в субъектах Российской Федерации.

Просьба поддержать представление президента и решение комитета.

Предлагается провести, Николай Васильевич, тайное голосование с использованием электронной системы.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Александрович.

Судя по монитору, вопросов к Вам нет. Поэтому я должен сейчас предоставить по Регламенту слово председателю Комитета по обороне и безопасности Виктору Николаевичу Бондареву.

В.Н. Бондарев, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Кировской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемый Юрий Александрович, уважаемые коллеги! Комитет также единогласно поддержал представление Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина о назначении Шишкина Николая Анатольевича заместителем Генерального прокурора Российской Федерации. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Виктор Николаевич.

Вопросов нет. Спасибо. Присаживайтесь.

Далее, уважаемые коллеги, мы приглашаем на трибуну Николая Анатольевича Шишкина.

Пожалуйста, Николай Анатольевич, покажитесь сенаторам для возможных вопросов.

Коллеги, есть ли вопросы к Николаю Анатольевичу Шишкину? Вопросов нет.

Спасибо. Присаживайтесь, Николай Анатольевич.

Тогда есть желающие выступить. Я по списку предоставляю слово Галине Николаевне Кареловой. Пожалуйста.

Г.Н. Карелова, заместитель Председателя Совета Федерации, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Я хотела бы буквально несколько слов сказать о Николае Анатольевиче. Я 10 лет в Воронежской области представляла Государственную Думу и в последние годы Совет Федерации, и мы очень тесно взаимодействовали с Николаем Анатольевичем. Я его знаю как человека принципиального, ответственного, человека неравнодушно. И уверена, что и на новом месте Николай Анатольевич покажет свои профессиональные, деловые качества, честность и порядочность так же, как и в Воронежской области. Благодарю за внимание.

Председательствующий. Спасибо, Галина Николаевна.

Слово предоставляется коллеге Сергею Николаевичу Лукину.

С.Н. Лукин, член Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Воронежской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Мы рассматриваем сегодня кандидатуру Шишкина Николая Анатольевича, вся трудовая деятельность которого прошла на территории Воронежской области.

Мы знаем Николая Анатольевича как высокопрофессионального специалиста, грамотного управленца и справедливого прокурора. Я уверен в том, что в развитии надзорной деятельности на должности заместителя Генерального прокурора он принесет большую пользу нашей Родине. Поэтому прошу поддержать кандидатуру Николая Анатольевича. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Николаевич.

Больше желающих выступить нет.

От профильного комитета, коллеги, поступило предложение провести назначение на должность заместителя Генерального прокурора тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

Результаты голосования (13 час. 56 мин. 30 сек.)

За	147 чел.	100,0%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	147 чел.	
Не голосовало	0 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Прошу установить карточки для тайного голосования.

Итак, поступило предложение назначить на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Николая Анатольевича Шишкина. Прошу голосовать.

**Результаты тайного голосования
(13 час. 57 мин. 01 сек.)**

За	147 чел.....	86,5%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	148 чел.	
Не голосовало	22 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято. Николай Анатольевич Шишкин назначен на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.

Коллеги, разрешите от вашего имени поздравить его и вручить копию постановления Совета Федерации. *(Председательствующий вручает копию постановления Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Спасибо, Юрий Александрович, Вам за участие в работе.

Успехов в работе!

Коллеги, прошу установить именные карточки для продолжения нашей работы.

Девятый вопрос – о назначении заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации.

Они все на месте, Артур Алексеевич? Они идут, да.

Коллеги, вчера на заседании Совета палаты было принято решение при рассмотрении вопросов о заместителе Председателя Счетной палаты Российской Федерации и об аудиторах Счетной палаты заслушать доклады Артура Алексеевича Муравьева и Сергея Павловича Иванова сразу по всем кандидатурам, после чего провести отдельное голосование. Нет возражений, коллеги? Возражений нет.

Слово предоставляется полномочному представителю Президента Российской Федерации в Совете Федерации Артуру Алексеевичу Муравьеву. Пожалуйста.

А.А. Муравьев. Руководствуясь пунктом "и" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации и на основании статей 8 и 9 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации", вношу на рассмотрение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации кандидатуру Изотовой Галины Сергеевны для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации, а также кандидатуры Батуркина Андрея Николаевича, Саватюгина Алексея Львовича и Савельева Олега Генриховича для назначения на должности аудиторов Счетной палаты Российской Федерации.

Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Артур Алексеевич.

Есть ли вопросы к полномочному представителю президента? У коллег вопросов нет.

Тогда слово предоставляется первому заместителю председателя Комитета по бюджету и финансовым рынкам, полномочному представителю Совета Федерации в Счетной палате Сергею Павловичу Иванову.

С.П. Иванов, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Магаданской области.

Уважаемые коллеги! Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в соответствии со статьей 191 Регламента Совета Федерации рассмотрел на своем заседании кандидатуру Изотовой Галины Сергеевны, представленную Президентом Российской Федерации для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты, и кандидатуры Батуркина Андрея Николаевича, Саватюгина Алексея Львовича, Савельева Олега Генриховича, представленные Президентом Российской Федерации для назначения на должности аудиторов Счетной палаты.

На заседании комитета было отмечено, что представленные кандидатуры отвечают требованиям, предъявляемым Федеральным законом "О Счетной палате Российской Федерации" к заместителю Председателя Счетной палаты и аудиторами.

С учетом состоявшихся обсуждений комитет единогласно рекомендовал Совету Федерации поддержать представления Президента Российской Федерации.

Предлагается принять решение по каждой кандидатуре отдельно тайным голосованием с использованием электронной системы. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Коллеги, есть ли вопросы к Сергею Павловичу Иванову? Вопросы нет.

На трибуну приглашается Галина Сергеевна Изотова.

Галина Сергеевна, просим Вас на трибуну.

Коллеги, есть ли вопросы к Галине Сергеевне? Вопросы нет. Очень хорошо знаем, и давно, как коллегу из Государственной Думы в том числе.

Спасибо, Галина Сергеевна. Присаживайтесь. Вопросы пока нет.

На трибуну приглашается Андрей Николаевич Батуркин.

Коллеги, какие вопросы к Андрею Николаевичу Батуркину? Вопросы нет. Все достаточно основательно, видимо, обсуждено на заседании профильного комитета.

Спасибо, Андрей Николаевич. Присаживайтесь.

Приглашаем Алексея Львовича Саватюгина на трибуну.

Вопросы к Алексею Львовичу? У коллег тоже нет.

Спасибо. Присаживайтесь.

И на трибуну приглашаем Олега Генриховича Савельева.

Олег Генрихович, добро пожаловать.

Какие вопросы к нашему коллеге? Давно его знаем хорошо по работе в правительстве. Вопросов нет.

Спасибо, Олег Генрихович. Присаживайтесь.

Будем ли проводить обсуждение представленных кандидатур? Есть ли желающие выступить? Нет.

Поступило предложение от профильного комитета провести назначение на должности заместителя Председателя Счетной палаты и аудиторов Счетной палаты тайным голосованием с использованием электронной системы. Кто за данное предложение? Прошу голосовать.

Результаты голосования (14 час. 02 мин. 55 сек.)

За 143 чел. 100,0%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 143 чел.
Не голосовало 0 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Прошу установить карточки для тайного голосования.

Поступило предложение назначить на должность заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации Галину Сергеевну Изотову. Прошу голосовать.

Результаты тайного голосования (14 час. 03 мин. 26 сек.)

За 144 чел. 84,7%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение: принято

Решение принято. Галина Сергеевна Изотова назначена на должность заместителя Председателя Счетной палаты.

Поступило предложение назначить на должность аудитора Счетной палаты Андрея Николаевича Батуркина. Прошу голосовать.

Результаты тайного голосования (14 час. 03 мин. 48 сек.)

За 145 чел. 85,3%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 2 чел. 1,2%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 23 чел.
Решение: принято

Решение принято. Андрей Николаевич Батуркин назначен на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

Поступило предложение назначить на должность аудитора Счетной палаты Алексея Львовича Саватюгина. Прошу голосовать.

Результаты тайного голосования

(14 час. 04 мин. 11 сек.)

За 147 чел. 86,5%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Решение принято. Алексей Львович Саватюгин назначен на должность аудитора Счетной палаты.

Поступило предложение назначить на должность аудитора Счетной палаты Олега Генриховича Савельева. Прошу голосовать.

Результаты тайного голосования

(14 час. 04 мин. 32 сек.)

За 146 чел. 85,9%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Решение принято. Олег Генрихович назначен на должность аудитора Счетной палаты.

Уважаемые члены Совета Федерации! Разрешите от вашего имени поздравить Галину Сергеевну Изотову и аудиторов Счетной палаты с назначением, пожелать им успехов и вручить копии постановлений Совета Федерации. *(Председательствующий вручает копии постановлений Совета Федерации. Аплодисменты.)*

Коллеги, прошу установить именные карточки для продолжения нашей работы.

В соответствии с утвержденной повесткой у нас следующий вопрос – это то, что называется между нами "разминкой", выступления коллег по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам. Прошу записываться.

Слово предоставляется Виктору Владимировичу Смирнову.

В.В. Смирнов. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Перед 1 сентября мы все с вами были в школах, были на педагогических конференциях. И, я уверен (по крайней мере коллеги в комитете меня в этом поддерживают), для большинства субъектов Российской Федерации сегодня одной из самых актуальных проблем в развитии образовательных систем остается заработная плата наших педагогов в общеобразовательных школах, детских дошкольных учреждениях. Понятно, что ситуация, когда, несмотря на все усилия государства, 30 процентов учителей продолжают получать заработную плату ниже 15 тыс. рублей официально (это абсолютно достоверная цифра), на сегодняшний день, наверное, уже нетерпимая. То же самое касается и ситуации, когда учителя за одну и ту же работу, реализуя федеральные государственные стандарты, в разных субъектах Российской Федерации получают разную заработную плату.

В связи с этим, коллеги, неоднократно на парламентских площадках (и в Госдуме, и у нас) поднимался вопрос о создании, о введении новой отраслевой системы оплаты труда для образовательных учреждений.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Я понимаю, что Комитет по науке, образованию и культуре один с разработкой подобного рода предложений не справится. Поэтому прошу, коллеги, дать поручение Комитету по бюджету и финансовым рынкам совместно с нашим комитетом и Комитетом по социальной политике проработать этот вопрос, с тем чтобы Совет Федерации смог выступить с инициативой по введению новой отраслевой системы оплаты труда в общем образовании в Российской Федерации. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Уважаемые коллеги, нет возражений против такого поручения профильным комитетам? Нет возражений. Спасибо.

Людмила Заумовна Талабаева, пожалуйста.

Л.З. Талабаева, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Приморского края.

Спасибо большое.

Уважаемые коллеги! От Федерального Собрания Российской Федерации я приняла участие в 40-й Генеральной ассамблее Межпарламентской ассамблеи Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АИПА), которая прошла 26–29 августа 2019 года в Бангкоке.

В Генассамблее участвовали национальные делегации всех 10 стран АСЕАН, партнеры по диалогу, в частности, делегации парламентов Австралии, Канады, Китая, России, Южной Кореи, а также приглашенные гости. Мероприятие было посвящено теме укрепления парламентского сотрудничества в интересах устойчивого развития сообщества АСЕАН, а также формированию позитивной, созидательной повестки, способствующей повышению доверия между государствами.

В связи с тем что диалоговое партнерство АСЕАН с Россией в ноябре 2018 года приобрело стратегический характер, в своем выступлении на Генассамблее я особо остановилась на открывающихся перспективах нашего взаимодействия, включая наращивание сотрудничества в высокотехнологичных, инновационных отраслях, а также расширению межрегионального сотрудничества.

Для устойчивого развития Азиатско-Тихоокеанского региона я предложила парламентариям стран АСЕАН подумать над российским предложением о возможности использования в странах ассоциации национальной платежной системы "Мир", а в перспективе – внедрения системы взаиморасчетов в национальных валютах, отметила необходимость делиться опытом в сфере интеграции удаленных территорий для содействия росту их экономики, совершенствованию систем образования и здравоохранения. Также я обратила внимание на недопустимость применения санкций в отношении парламентариев и призвала коллег поддержать российскую позицию. В целях формирования дополнительных инструментов сотрудничества на пространстве Большой Евразии реко-

мендовала налаживать связи по парламентской линии с другими ведущими региональными структурами, включая ШОС, Евразийский экономический союз. В ходе состоявшегося диалога с парламентариями стран АСЕАН я выразила готовность к обмену опытом в сфере интеграции удаленных территорий, пригласила коллег принимать активное участие в проводимых в Дальневосточном федеральном округе мероприятиях.

Была использована возможность для информирования коллег-парламентариев о деятельности группы по сотрудничеству Совета Федерации с Сенатом Конгресса Республики Филиппины, которую я возглавляю, а также я предложила активизировать взаимодействие между нашими странами по линии групп дружбы с учетом современных форматов сотрудничества. Данное предложение нашло живой отклик.

Также удалось обсудить и донести до партнеров позицию российской стороны по недавно принятому закону об отмене льготной ставки в отношении пальмового масла.

В ходе отдельной встречи с малайзийскими парламентариями предметно мы проанализировали структуру российско-малайзийского экспорта и импорта, обратили внимание на необходимость его сбалансированности, особенно в сфере сельского хозяйства. Малайзийцы выразили заинтересованность в увеличении поставок в Россию электронных и электрических товаров.

В беседе с Генеральным секретарем АИПА я высказалась за расширение контактов с парламентариями стран АСЕАН, в том числе в рамках других международных площадок, таких как Межпарламентский союз. Это очень важно для согласования позиций по широкому спектру вопросов, представляющих взаимный интерес. Также я предложила привлечь женский форум АИПА к сотрудничеству в рамках Евразийского женского форума. *(Микрофон отключен.)*

Председательствующий.

Ваше время истекло, Людмила Заумовна. Завершайте.

Л.З. Талабаева. Я закончила. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо большое.

Сергей Николаевич Лукин, пожалуйста.

С.Н. Лукин. Спасибо, уважаемый Николай Васильевич.

Уважаемые коллеги! Сфера долевого строительства является одним из наиболее важных и в то же время сложных вопросов правового регулирования. В сентябре Национальным объединением застройщиков жилья и Институтом развития строительной отрасли среди девелоперского сообщества в 29 регионах России проведен экспертный опрос по злободневной теме потребительского экстремизма в строительстве. 70 процентов опрошенных компаний сталкиваются с данной проблемой. Под данным термином понимается целенаправленное генерирование претензий и судебных исков со стороны ряда профессиональных юристов, формально представляющих интересы

дольщиков по доверенности, к застройщику по поводу реальных и мнимых недостатков объектов долевого строительства. Цель подобных атак – получение материальной выгоды в виде возможных по решению суда выплат ответчика в пользу истца, а не реальное устранение дефектов при строительстве. То есть преследуется цель не решить проблему, а именно заработать сумму, в три-четыре раза превышающую стоимость устранения данных недостатков.

Во вновь введенных в эксплуатацию жилых домах с помощью уличных билбордов, расклеенных объявлений на подъездах, листовок распространяются объявления юридических компаний, обещающих получить компенсацию от застройщика за мелкие дефекты в строительстве квартир. Юристы, совершенно не стесняясь, проводят прием граждан-новоселов в офисе, расположенном в новом микрорайоне, распространяют листовки: "Оформите нам доверенность, и мы пойдем взыскивать с застройщика деньги, а также погасим ипотечный кредит за счет застройщика". Страдают добросовестные застройщики, готовые устранять за свой счет недоделки в построенных домах в случае их обнаружения. Иски провоцируют юристы, предлагая возможность хорошо заработать. Суды, как правило, встают на сторону потребителя. Это не что иное, как злоупотребление правом со стороны потребителя.

Необходимо внести изменения в действующее законодательство для обеспечения баланса интересов на рынке жилищного строительства, при котором потребитель добьется оперативного устранения строительных дефектов, а застройщик будет защищен от завышенных и необоснованных финансовых претензий. Аналогичные меры по противодействию такому злоупотреблению действуют в Европе: это директивы Европейского парламента и Совета Европейского союза, в соответствии с которыми потребителю сперва предоставляется право потребовать от продавца ремонт либо замену товара и только после этого – финансовое взыскание.

Уважаемый Николай Васильевич, я прошу поручить Комитету по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и комитету по конституционному законодательству организовать парламентские слушания или "круглый стол" с привлечением региональных застройщиков, министерства строительства, потому что эта тема набирает все большие и большие обороты и это может привести к критической ситуации в отношении добросовестных застройщиков. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо.

Олег Владимирович Мельниченко, Вы не против?

Коллеги, вы не против такого протокольного поручения в адрес профильных комитетов?

О.В. Мельниченко. Нет, мы не против. Мы предварительно обсуждали с Сергеем Николаевичем этот вопрос.

Председательствующий. Хорошо. Вам и карты в руки.

Сергей Николаевич, Вы сами имеете право законодательной инициативы и вместе с профильными комитетами, пожалуйста, работайте.

С.Н. Лукин. Дело в том, что уже Башкортостан вышел с этим предложением. (*Микрофон отключен.*) В Государственной Думе было...

Председательствующий. Да-да, все, достаточно, понятно. Решение принято. Протокольное поручение мы дали.

Владимир Михайлович Джабаров, пожалуйста.

В.М. Джабаров, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по международным делам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Еврейской автономной области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Хочу обратить ваше внимание на вопиющее нарушение норм международного права со стороны Соединенных Штатов Америки.

Как стало известно, 10 членов российской делегации, направлявшихся на очередную сессию Генеральной Ассамблеи ООН, не получили въездных американских виз. Среди них наш коллега – председатель Комитета по международным делам Константин Косачёв.

США, как страна, на территории которой расположена Организация Объединенных Наций, должны обеспечивать беспрепятственный въезд всем делегациям стран – членов ООН. Конечно, как субъект международного права, Соединенные Штаты Америки имеют возможность отказать иностранцу во въезде на территорию своей страны даже по линии международных организаций, но лишь в одном-единственном случае – если лицо, запросившее визу, представляет угрозу национальной безопасности США, например международным террористам. Правда, иногда американцы свободно впускают в страну террористов. Помните братьев Царнаевых, о которых российские спецслужбы заблаговременно информировали американских коллег, но которым США все-таки выдали въездные визы и которые "отблагодарили" своих покровителей, совершив страшный теракт 15 апреля 2013 года на Бостонском марафоне.

Возвращаясь к теме своего выступления, полагаю, что отказ в визах членам российской делегации, хорошо известным и уважаемым не только в нашей стране, но и за рубежом, не только абсолютно недопустим, но и аморален по своей сути.

Хочу напомнить, что наши коллеги направлялись в Нью-Йорк не по приглашению американских партнеров или частных организаций, они не преследовали ознакомительных или туристических целей, нет, – они планировали работать и отстаивать интересы Родины на главной международной политической площадке. Подумать только – страна, один из главных основателей Организации Объединенных Наций, постоянный член Совета Безопасности, ущемлена в праве быть представ-

ленной на Генассамблее ООН в том составе, который был согласован с высшим политическим руководством России!

Возникает справедливый вопрос: а способны ли вообще Соединенные Штаты Америки обеспечивать равноправное участие всех членов ООН в ее деятельности? Почему местонахождение штаб-квартиры ООН используется американцами в своих недобросовестных политических целях, в попытках оказать давление на страны, которые, по их мнению, ведут себя не совсем правильно или, скорее, совсем неправильно? Может быть, подобные форумы, как Генассамблея ООН, проводить в странах, где гарантируется участие всех делегаций на международных площадках без каких-либо изъятий или ограничений?

Я думаю, то, что произошло с российской делегацией, послужит хорошим уроком для многих стран, где еще тешат себя иллюзиями в отношении Соединенных Штатов Америки, называющих себя оплотом демократии, мира и политических свобод. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Михайлович.

Действительно, коллеги, вопиющее пренебрежение нормами и основополагающими принципами международного права в этой ситуации.

Профильный комитет... Константин Иосифович Косачёв что-то хочет сказать. Пожалуйста.

Косачёву включите микрофон.

К.И. Косачёв. Спасибо, Николай Васильевич.

Я хотел бы поблагодарить коллегу Джабарова за то, что он эту тему поднял. Я бы ее чуть-чуть даже расширил. Вы знаете, одно дело – когда отказывают в визах... Правда, в данном случае речь идет с юридической точки зрения не об отказе, а о том, что их не оформили до сих пор (наши паспорта по-прежнему находятся в посольстве США). Но здесь дело не в юридических тонкостях, на самом деле ситуация гораздо шире... Ведь американцы уже на протяжении длительного времени практикуют санкции против неудобных им политиков, парламентариев. В частности, и коллега Джабаров под этими санкциями, и некоторые другие наши коллеги, находящиеся в зале, и ваш покорный слуга.

Я не знаю, насколько эта санкционная политика США связана (или не связана) с нынешней ситуацией, поскольку много и других людей, которые не под санкциями, но что касается санкций против парламентариев – мы очень жестко продолжаем на эту тему мобилизовывать международное сообщество, парламентское сообщество и на предстоящей сессии Межпарламентского союза в Белграде имеем в виду выступить с инициативой разработки специальной резолюции на этот счет. Если наша инициатива будет поддержана, то сама эта резолюция увидит свет примерно через год. Мы надеемся, что это будет достойным ответом парламентского сообщества этим американским псевдополитикам.

Ну а уже в качестве промежуточного результата, я отмечу, мы добились того, что Межпарламентский союз принципиально отказывается на будущее проводить свои мероприятия на территории Соединенных Штатов Америки, как страны, которая практикует санкции против парламентариев.

И очередной саммит спикеров, всемирный саммит спикеров, который проходит раз в пять лет и состоится в будущем, 2020 году, впервые пройдет не на территории Соединенных Штатов. Он будет организован в Вене, поскольку власти Австрии дали исчерпывающие гарантии оформления, выдачи виз всем без исключения парламентариям, которые будут в этом участвовать. И мы эту работу будем продолжать. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо Вам, Константин Иосифович, за комментарий.

Таймураз Дзамбекович Мамсуров, пожалуйста.

Т.Д. Мамсуров, член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Республики Северная Осетия – Алания.

Спасибо.

Уважаемые коллеги! В первых числах сентября весь мой родной город Беслан и вся Северная Осетия были опять погружены в траур и испытали вновь ту боль, которая преследует нас уже 15 лет, – боль, связанную со страшной трагедией в нашей школе № 1. Это, наверное, все-таки неправда, когда говорят, что время лечит. И, наверное, эта боль нас будет преследовать до конца жизни. Но мы видели, что по всей нашей стране в эти же дни прокатилась волна солидарности с жертвами террора. Мы почувствовали тепло и поддержку от жителей всей нашей страны.

И, учитывая, что каждый из вас, мои дорогие коллеги, представляет субъект Российской Федерации, а все вместе мы представляем нашу великую страну Россию, я хочу, чтобы вы, уважаемые коллеги, в доступной для вас форме передали от нашего имени слова признательности всем тем, кто проявил уважение к памяти о жертвах Беслана, кто солидарен с теми, кто считает невозможным убийство детей. И знайте, что мы всё видим, всё слышим – и молитвы ваши за нас, и заботу о детях. Просто я не хотел бы, чтобы кто-то подумал, что мы не обратили на это внимание. Для нас, для жителей Беслана, это очень важно. Я еще и еще раз вас прошу: найдите, пожалуйста, удобную для вас форму и передайте слова искренней благодарности за то уважение, которое вы проявили и вся страна проявила к памяти о жертвах теракта. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Таймураз Дзамбекович. Вы знаете, и Совет Федерации, и все члены Совета Федерации всегда были и остаются с вами солидарными в этой трагедии, в этом горе.

Слово предоставляется Игорю Николаевичу Каграманяну.

Игорь Николаевич, пожалуйста.

И.Н. Каграманян, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Ярославской области.

Спасибо.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! 2 сентября текущего года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин утвердил перечень поручений по итогам совещания, посвященного модернизации первичного звена здравоохранения. Тема чрезвычайно важная.

Мы, бывая в родных регионах, в рамках нашей комиссии по контрольно-надзорной деятельности постоянно обращаем внимание на запрос наших граждан, видя, как реализуются другие федеральные проекты в рамках национального проекта "Здравоохранение" – по борьбе с онкологическими, сердечно-сосудистыми заболеваниями, в части здорового образа жизни. Тем не менее наши граждане обращают внимание на состояние инфраструктуры первичного звена здравоохранения. Это то, с чем сталкивается каждый наш человек.

Реализация перечня поручений Президента Российской Федерации – это мощный посыл к модернизации всей сферы первичного звена здравоохранения. Президент Российской Федерации поручил правительству своим распоряжением (и в ближайшее время будет издано такое распоряжение) утвердить принципы модернизации первичного звена, единые для всех регионов нашей страны. До 10 января 2020 года правительству поручено совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать проекты региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения и до 1 июля 2020 года их утвердить.

Уважаемые коллеги, впереди очень важная и ответственная работа. Хотел бы подчеркнуть, что многие мероприятия, посыл к реализации которых заложен поручением президента нашей страны, носят межведомственный характер. Помимо тотальной инвентаризации инфраструктуры первичного звена здравоохранения и выработки на основе этого предложений по строительству новых объектов, капитальному ремонту существующих, совершенствованию системы оплаты труда медицинских работников, работающих в первичном звене здравоохранения, это еще и посыл к местным органам власти к реализации мер соцподдержки медицинским работникам для привлечения кадров.

В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко на 22 октября текущего года назначено заседание Совета по региональному здравоохранению, где у нас с вами, уважаемые коллеги, как когда-то это было при разработке национальной онкологической программы, будет возможность из уст министра здравоохранения Вероники Игорев-

ны Скворцовой услышать основные итоги предвзятельного этапа этой работы. Заседание пройдет под председательством Председателя Совета Федерации Валентины Ивановны Матвиенко. Это чрезвычайно важная, необходимая, прежде всего для наших людей, работа. И считаем необходимым всем нашим коллегам включиться в соответствующую деятельность в наших регионах. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Игорь Николаевич.

Слово для выступления предоставляется Геннадию Ивановичу Ордену.

Г.И. Орден, член Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Астраханской области.

Спасибо.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! На итоговой встрече с активистами экологического просвещения в регионах Российской Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, говоря об эколятах Каспия и Нижнего Поволжья, отметила необходимость создания интернационального проекта по экологическому сотрудничеству на Севере и в Арктике, в реализации которого наряду с российскими регионами принимали бы участие страны бассейна Баренцева моря.

Сообщаем, что в рамках проекта "Эколята – молодые защитники природы" создано новое тематическое направление – "Школа эколят: спасение природного наследия Севера". Посредством данной школы мы хотим пригласить к совместной деятельности по охране животного и растительного мира Севера детей не только российских регионов, но и зарубежных стран.

Первый диалог ребят северных регионов по сохранению природы их малой родины состоялся на тематических уроках эколят в рамках проводимой Федеральным агентством по делам национальностей в городе Анапе лагерной смены "Таланты Арктики. Дети". Посвященные в эколята ребята не только познакомились с природой Севера, изучали правила поведения на природе, но и высказывали свои предложения по сохранению природы северных регионов.

Важным и значимым для привлечения подрастающего поколения к природоохранной и экологической деятельности стало подписание молодыми эколятами восьми северных субъектов обращения ко всем детям северных регионов Российской Федерации с призывом сделать все возможное для сохранения природы Севера, его растительного и животного мира.

С целью развития данного направления предлагаем Совету Федерации выступить инициатором проведения ежегодного форума – лагерной смены "Эколята – молодые защитники природы Севера", где будут подводиться итоги деятельности ребят российских регионов и зарубежных стран в обла-

сти сохранения природного наследия Севера. Это также позволит ознакомиться с инновационными инструментами, формами, методами и технологиями дополнительного экологического образования в нашей стране и в зарубежных странах. Ежегодно на форуме будут определяться задачи по дальнейшему совместному сотрудничеству ребят в области сохранения природы Севера.

Уважаемый Николай Васильевич, просим Вас и членов Совета Федерации поддержать нашу инициативу. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Геннадий Иванович.

Наверное, попросим профильный комитет – комитет Алексея Петровича Майорова – рассмотреть это предложение. Спасибо.

Больше желающих выступить нет.

Тогда мы переходим к рассмотрению десятого вопроса, коллеги, – о Федеральном законе "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря". Этот вопрос нам докладывает Владимир Михайлович Джабаров.

На обсуждении данного вопроса и соответствующего закона с нами официальный представитель президента, посол по особым поручениям Министерства иностранных дел Братчиков Игорь Борисович.

В.М. Джабаров. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Конвенция о правовом статусе Каспийского моря подписана 12 августа 2018 года пятью прикаспийскими государствами – Азербайджаном, Ираном, Казахстаном, Россией и Туркменистаном.

Конвенцией определяются права и обязательства этих прибрежных государств по использованию Каспийского моря, включая его воды, дно, недра, природные ресурсы, регулируется порядок осуществления судоходства, промысла, использования и охраны водных биологических ресурсов, разведки и разработки ресурсов его дна и недр.

Реализация Конвенции будет осуществляться на основе принципов использования Каспийского моря в мирных целях, превращения его в зону мира, добрососедства, дружбы и сотрудничества, решения всех вопросов, связанных с Каспийским морем, мирными средствами, а также обеспечения безопасности и стабильности в этом регионе. Один из основных принципов деятельности на Каспийском море – неприсутствие на нем вооруженных сил, не принадлежащих прикаспийским государствам.

Уважаемые коллеги, ратификация соглашения отвечает интересам Российской Федерации, его реализация будет способствовать развитию и укреплению сотрудничества между прибрежными странами, содействовать рациональному использованию ресурсов, изучению, защите и сохранению уникальной природы Каспия. Азербайджан, Казахстан и Туркменистан уже завершили процедуру ратификации.

Комитет Совета Федерации по международным делам рекомендует одобрить данный федеральный закон. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Владимир Михайлович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 30 мин. 54 сек.)

За	140 чел.	82,4%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	140 чел.	
Не голосовало	30 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Одиннадцатый вопрос повестки – о Федеральном законе "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" – докладывает Михаил Васильевич Козлов.

М.В. Козлов, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Костромской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" внесен Правительством Российской Федерации и направлен на совершенствование нормативного правового регулирования института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

С этой целью федеральный закон уточняет вопросы исчисления, приостановления срока административного надзора, уточняет перечень оснований для продления судом административного надзора, устанавливает обязанность поднадзорного лица заблаговременно уведомлять орган внутренних дел о перемене места жительства, пребывания, фактического нахождения.

Закон был одобрен Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо, Михаил Васильевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 32 мин. 06 сек.)

За	137 чел.	80,6%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	137 чел.	
Не голосовало	33 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Двенадцатый вопрос – о Федеральном законе "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" – докладывает Ирина Валерьевна Рукавишникова.

На обсуждении данного вопроса с нами Фёдоров Вадим Витальевич, статс-секретарь – заместитель Министра юстиции Российской Федерации, а также первый заместитель директора Федеральной службы судебных приставов Помигалова Ольга Александровна.

Пожалуйста.

И.В. Рукавишникова. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Федеральный закон – это результат многолетней работы Федеральной службы судебных приставов и Министерства юстиции с участием заинтересованных органов государственной власти.

Очень кратко напомню историю. В 2018 году по результатам "правительственного часа" с участием директора Федеральной службы судебных приставов Дмитрия Аристово Совет Федерации порекомендовал правительству рассмотреть возможность подготовки законопроекта, который предусматривал бы повышение статуса судебных приставов и увеличение социальных гарантий для них. Эти же предложения были озвучены и в ходе встречи членов Совета палаты Совета Федерации с председателем правительства. В начале этого года были даны соответствующие указания Президента Российской Федерации и поручения председателя правительства, в рамках которых и был разработан рассматриваемый сегодня закон.

Учитывая, что Федеральная служба судебных приставов, являясь федеральным органом исполнительной власти, выполняет, по сути, правоохранительную функцию, новый закон меняет ее статус – теперь это органы принудительного исполнения, относящиеся к государственной службе иного вида.

Также закон регулирует порядок поступления граждан на службу в органы принудительного исполнения, прохождения службы, присвоения специальных званий. Отдельная глава закона посвящена должностям в органах принудительного исполнения, которые классифицированы по группам, определены квалификационные требования к этим должностям.

Также закон содержит требования к служебному поведению сотрудников, конкурсному порядку отбора кандидатур, ротации, антикоррупционные требования, требования к применению мер поощрения и дисциплинарных взысканий, требования к режиму труда и отдыха, профессиональной подготовке и повышению квалификации служащих. Предусмотрено также расширение социальных гарантий для служащих, в том числе в сфере обеспечения жильем, медицинского и санаторно-курортного обеспечения.

Для того чтобы реализовать эти достаточно кардинальные изменения, потребуются издание значительного объема подзаконных актов, проведение организационных процедур, поэтому закон предусматривает переходные положения и устанавливает срок вступления в силу – с 1 января следующего года. Кроме того, одновременно вносятся корреспондирующие изменения в 41 федеральный закон.

По мнению профильного комитета, принятие федерального закона позволит повысить социальную защищенность судебных приставов, создаст условия для привлечения на работу высококвалифицированных специалистов, снизит коррупционные риски и укрепит стабильность профессионального состава службы.

Уважаемые коллеги, предлагается одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Ирина Валерьевна.

Действительно, закон долгожданный, мы неоднократно обсуждали по инициативе Валентины Ивановны необходимость принятия этого закона в рамках совершенствования законодательства.

Вопросов нет, желающих выступить нет. С чувством удовлетворения, по-моему, все проголосуют за то, в чем они убеждены.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 35 мин. 37 сек.)

За	144 чел.	84,7%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало.....	144 чел.	
Не голосовало.....	26 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Тринадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Василий Николаевич Иконников.

Василий Николаевич, пожалуйста.

И четырнадцатый тоже.

В.Н. Иконников, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Орловской области.

Уважаемые коллеги! Проект закона внесен депутатами Государственной Думы Николаевым, Валенчуком и другими.

Закон приводит терминологию Налогового кодекса в соответствие с Федеральным законом "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившим в силу 1 января 2019 года.

Закон также относит к средствам целевого финансирования, не облагаемым налогом на прибыль организаций, плату, которую вносят собственники и иные правообладатели садовых или огородных земельных участков, не являющиеся членами товарищества, за приобретение, создание и содержание имущества общего пользования, за текущий и капитальный ремонт имущества общего пользования, за услуги и работы товарищества по управлению таким имуществом. Данная норма будет действовать с 1 января 2019 года.

Комитет предлагает одобрить рассматриваемый федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Василий Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 37 мин. 05 сек.)

За 140 чел. 82,4%
Против..... 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 141 чел.
Не голосовало 29 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Четырнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Пожалуйста, Василий Николаевич.

В.Н. Иконников. Уважаемые коллеги! Проект закона внесен группой депутатов Государственной Думы в количестве 135 человек и направлен на налоговое стимулирование развития системы транзитных перевозок железнодорожным транспортом.

Закон устанавливает ставку 0 процентов по НДС при реализации услуг по перевозке или транспортировке железнодорожным транспортом порожнего железнодорожного состава и контейнеров, перемещаемых через территорию Российской Федерации.

Вносимые изменения будут способствовать расширению транзитного потенциала Российской Федерации, увеличению объема международных транзитных перевозок железнодорожным транспортом, а также укреплению конкурентных преимуществ российских железных дорог для иностранных грузоотправителей.

Комитет рекомендует одобрить рассматриваемый закон.

Председательствующий. Спасибо.

Поскольку вопросов и желающих выступить нет, прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 38 мин. 08 сек.)

За 144 чел. 84,7%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 1 чел. 0,6%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Пятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" – докладывает Андрей Николаевич Епишин.

На обсуждении данного вопроса, а также вплоть до двадцатого с нами вместе Зубарев Юрий Иванович, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Приветствуем Вас. Пожалуйста.

А.Н. Епишин, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Закон устанавливает нулевую ставку по НДС при ввозе в Российскую Федерацию гражданских воздушных судов, регистрируемых в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации. И ставка 0 процентов предусмотрена также в отношении авиационных двигателей, запасных частей и комплектующих изделий.

А также в целях создания благоприятных условий для перевода иностранных компаний под юрисдикцию Российской Федерации закон предоставляет льготы по уплате НДС, налога на прибыль, налога на имущество, транспортного налога и страховых взносов при ввозе на территорию России водных судов, подлежащих регистрации в Российском открытом реестре судов участниками специальных административных районов на территориях Калининградской области и Приморского края.

Вносимые изменения направлены на стимулирование развития и модернизации гражданской авиации в России и создание благоприятных условий для перерегистрации авиапарка и водных судов в российских реестрах.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 39 мин. 30 сек.)

За 137 чел. 80,6%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 138 чел.
Не голосовало 32 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Шестнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

Андрей Николаевич, пожалуйста.

А.Н. Епишин. Уважаемые Николай Васильевич, коллеги! Данный закон – основной закон в преддверии принятия, рассмотрения бюджета. Он отражает реализацию отдельных положений направлений налоговой политики Российской Федерации и послания президента Федеральному Собранию.

Закон объемный, я кратко перечислю наиболее важные изменения. Во-первых, очень много технологических и соответственно законодательных новаций для физических лиц для упрощения и удобства работы с налогами, получения соответствующих налоговых вычетов. Например, освобождаются от НДФЛ компенсационные выплаты в размере 1 млн рублей учителям, так же как, например, по программе "Земский доктор". Есть вопрос, связанный с реализацией региональных инвестиционных проектов.

Очень важный момент, новация в законе, – что продлевается еще на один год, до 31 декабря 2021 года, 50-процентное ограничение по переносу убытков прошлых периодов по налогу на прибыль. Хочу отметить (это важно для регионов), что удалось перенести на год, но в постановлении Совета Федерации (при принятии постановления по концепции федерального бюджета) мы предлагали продлить на четыре года. Но пока удалось перенести на один год, будем над этим работать нашим комитетом по бюджету и всем Советом Федерации.

Ну и также, например, субъектам Федерации дается право устанавливать нулевую ставку по упрощенной системе налогообложения для индивидуальных предпринимателей, сдающих в аренду жилье. Такая льгота существует для ряда других сфер деятельности. Это сделано по просьбе Крыма и Севастополя.

Нормы закона вступают в силу в разные периоды – и с 1 января 2020 года, с 1 апреля, с 1 октября 2020 года, с 1 января 2021 года.

Комитет предлагает одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 41 мин. 32 сек.)

За	144 чел.....	84,7%
Против.....	0 чел.....	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.....	0,0%
Голосовало	144 чел.	
Не голосовало	26 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

И семнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1

Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" – также за Вами, Андрей Николаевич. Пожалуйста.

А.Н. Епишин. Уважаемые Николай Васильевич, коллеги! Законом предлагается отнести к подакцизным товарам спиртосодержащую парфюмерно-косметическую продукцию в металлической аэрозольной упаковке и спиртосодержащую парфюмерно-косметическую продукцию, разлитую в малые емкости, продукцию бытовой химии в металлической аэрозольной упаковке, виноматериалы, виноград, используемый для производства вина, игристого вина (шампанского) и спиртных напитков, изготовленных по технологии полного цикла. При этом закон предусматривает предоставление налогоплательщикам, осуществляющим производство указанной продукции, права на получение налоговых вычетов при условии надлежащего использования подакцизного сырья.

Также законом уточняются налоговые ставки на подакцизные товары на период до 2022 года. И также предусматривается возможность применения единого сельхозналога и упрощенной системы налогообложения организациями и индивидуальными предпринимателями, занимающимися производством подакцизного винограда, вина, игристого вина, виноматериалов, виноградного сусле, произведенных из винограда собственного производства.

Комитет предлагает одобрить данный федеральный закон.

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Есть вопрос у Сергея Вячеславовича Калашникова.

Пожалуйста, Сергей Вячеславович, адресуйте вопрос.

С.В. Калашников, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике, представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Брянской области.

Спасибо. У меня вопрос к Андрею Николаевичу.

Председательствующий. Пожалуйста.

С.В. Калашников. Уважаемый Андрей Николаевич, скажите, пожалуйста, или, вернее, прокомментируйте... Данный закон содержит целый ряд внутренних противоречий. Ну, например, новый вводимый пункт 4 статьи 204 противоречит статье 19 Налогового кодекса (речь идет об уплате акцизов), согласно которой у нас сейчас жесткая норма, что филиалы платят сами, а по этому закону они могут платить и сами, и за них могут платить материнские организации.

Кроме того, это противоречит еще целому ряду статей, которые жестко определяют, что все филиалы по своей деятельности платят на месте. Таким образом, плательщик стоит перед проблемой, какую статью закона ему выполнять.

Кроме того, статья 4 федерального закона о вступлении в силу федерального закона, дальше, этого же закона... (*Микрофон отключен.*)

Председательствующий. Время исчерпали. Завершайте, пожалуйста.

С.В. Калашников. ...не согласуется с пунктом 1 статьи 1 Налогового кодекса. То есть у нас разные сроки введения.

Плюс есть очень серьезные лингвистические замечания, когда в законе используются термины, которых в другом законодательстве нет. В частности, упоминаются акцизы, которых в налоговом законодательстве нет. Как Вы прокомментируете это?

Председательствующий. Андрей Николаевич, пожалуйста.

А.Н. Епишин. Мы, вообще, вносим все изменения в Налоговый кодекс. Он у нас является источником, основным законом по всей нашей налоговой системе. И другие законы, если они... Я с последнего начал, по терминологии. Мы вводим именно терминологию в Налоговый кодекс. А в соответствии с той же первой частью Налогового кодекса вся терминология или какие-то противоречия Налоговому кодексу нормативные акты должны быть приведены в соответствие с Налоговым кодексом. Если мы сюда внесли, то это является уже окончательным решением. Это первое.

Второе – насчет противоречий. Редкий случай – я не взял с собой текст закона (он очень объемный). Вы ссылались на статьи... Но у нас (и в Государственной Думе) Правовое управление, конечно, проверяло все это, есть заключение. Я так, на слух... Конечно, очень сложно мне сейчас комментировать возможные вопросы относительно противоречий. Я просто думаю, что надо нам... Ну, еще раз протокольно посмотрит... хотя мы сейчас примем решение.

Председательствующий. Я думаю, что мы можем послушать и по этому, и по другому вопросам мнение Зубарева Юрия Ивановича, заместителя министра финансов.

Ю.И. Зубарев, статс-секретарь – заместитель Министра финансов Российской Федерации.

Спасибо, Николай Васильевич.

Я хочу поддержать коллегу-докладчика. Абсолютно правильно. Вносятся изменения в Налоговый кодекс. Если там не было понятий и эти понятия вводятся, то, естественно, все остальные законы должны быть приведены в соответствие с Налоговым кодексом.

Что касается противоречий, мы исходим из того, что противоречий нет, закон был вычищен. Действительно, он прошел и правовую экспертизу, и оценку в двух палатах. Так что... Действительно, мы обратим внимание, готовы еще раз посмотреть на эти... Но в принципе в рамках работы в комитете правильнее было бы это обсудить. Но мы исходим из того, что противоречий сейчас в законе нет.

Председательствующий. Спасибо.

А.Н. Епишин. Вносился законопроект в данном случае вообще правительством. То есть в первую очередь правовой департамент правительства...

А по срокам введения – все это соответствует части первой Налогового кодекса. То есть у нас такая практика есть. Просто здесь по разным видам налогов разные сроки введения. Это абсолютно соответствует...

Председательствующий. Спасибо, Андрей Николаевич.

Приняли к сведению позицию и оценку профильного комитета – Комитета по бюджету и финансовым рынкам – и представителя правительства.

Больше вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 46 мин. 45 сек.)

За	142 чел.	83,5%
Против	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	1 чел.	0,6%
Голосовало	143 чел.	
Не голосовало	27 чел.	
Решение:	принято	

Решение принято.

Восемнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации" – докладывает Валерий Владимирович Семёнов.

На обсуждении с нами по-прежнему Юрий Иванович Зубарев.

В.В. Семёнов, член Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Красноярского края.

Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Проект закона внесен Правительством Российской Федерации, разработан в связи с законом о внесении изменений в Налоговый кодекс (это то, о чем сегодня мы говорили – о закреплении за виноградом и виноматериалами статуса подакцизных товаров).

Данный закон о внесении изменения в Бюджетный кодекс предусматривает возможность предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов или компенсации затрат, связанных с производством винограда, винодельческой продукции, произведенной из винограда, а также игристых (шампанских) вин на территории Российской Федерации. Это поддержит наших производителей.

Ко второму чтению членами Совета Федерации Рябухиным, Епишиным, Перминовой была внесена поправка, в соответствии с которой алкогольная продукция, ориентированная на экспорт

ный рынок, также дополнительно включена в перечень субсидируемой продукции.

Комитет рассмотрел данный закон и предлагает Совету Федерации его одобрить.

Председательствующий. Спасибо, Валерий Владимирович.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

По ведению Сергей Вячеславович Калашников просит слово, да?

С.В. Калашников. Я прошу прощения, у меня по предыдущему вопросу... Может быть, мы проголосуем по этому вопросу, а потом я два слова скажу?

Председательствующий. Хорошо, после голосования.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 48 мин. 30 сек.)

За 145 чел. 85,3%
Против..... 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Сергей Вячеславович, пожалуйста, по ведению.

Калашникову включите микрофон.

С.В. Калашников. По ведению. Я прошу прощения, я записывался на выступление по предыдущему вопросу.

Коллеги, примите мои извинения за задержку вашего времени, но хочу обратить ваше внимание: закон вопиюще безграмотно представлен. Вот часть только тех замечаний, которые я привел... Это не мои замечания, это спасибо нашему Правовому управлению. Но вы заметьте: закон заведомо содержит нормы, которые невозможно реализовать и которые противоречат друг другу. Проект этого закона внесен правительством, прошел полностью Государственную Думу, и мы его без всяких проблем одобряем. Комментарий коллеги Зубарева, честно говоря, не выдерживает никакой критики. Если закон противоречит нормам, то никакой новой статьей его нельзя изменить, не меняя ту норму.

Коллеги, я просто хочу обратить внимание: настолько все, что вносит правительство, поставлено на поток, что мы уже даже не обращаем внимания на замечания нашего же Правового управления.

Я не против этого закона, мы его поддержали, но качество законотворческой работы, мне кажется, мы должны обеспечить. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Вячеславович.

Я тоже должен сделать собственный комментарий. Все-таки на мониторе не было Вашей фамилии для выступления (я читаю с монитора). Но не суть важно, Вы выступили.

Уважаемый Сергей Вячеславович, все-таки должен обратить внимание в рамках наших внутренних взаимоотношений: Вы очень серьезное обвинение бросили в адрес коллеги из профильного комитета. Я думаю, что можно было бы встретиться, поговорить и принять участие в обсуждении этого вопроса в профильном комитете.

Ну, решение принято, двигаемся дальше, да? Спасибо.

Девятнадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – также докладывает Валерий Владимирович Семёнов. Пожалуйста.

В.В. Семёнов. Уважаемые коллеги! Согласно действующей редакции статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации освобождены от обложения налогом на доходы физических лиц стипендии полностью, материальная помощь, оказываемая предприятиями работникам, – в пределах 4 тыс. рублей в год.

Наши коллеги-депутаты Яровая, Боева, Кобзев и другие внесли проект закона, который предлагает с 1 января 2020 года освободить от обложения налогом на доходы физических лиц суммы материальной помощи, оказываемой образовательной организацией студентам (курсантам), аспирантам, ординаторам и ассистентам-стажерам, в размере, не превышающем аналогично 4 тыс. рублей за календарный год.

Комитет рассмотрел этот вопрос, считает, что данная норма очень хорошая, социально значимая, особенно для тех, кто сегодня у нас является студентом, аспирантом, и предлагает Совету Федерации одобрить данный закон.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 52 мин. 03 сек.)

За 143 чел. 84,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось..... 0 чел. 0,0%
Голосовало 143 чел.
Не голосовало 27 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцатый вопрос – о Федеральном законе "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" – тоже за Вами, Валерий Владимирович. Пожалуйста, Вам слово.

В.В. Семёнов. Коллеги, проект закона внесен Правительством Российской Федерации во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки в Иркутскую область 2 сентября 2019 года.

Закон предусматривает освобождение от налога на доходы физических лиц независимо от источника выплаты доходов в связи с прекращением полностью или частично обязательств по уплате

задолженности, доходов в денежной и (или) натуральной формах, в виде материальной выгоды, полученных гражданами, пострадавшими в результате террористических актов на территории Российской Федерации, стихийных бедствий или других чрезвычайных обстоятельств, а также это касается членов их семей.

Закон также освобождает лиц, предоставляющих жилые помещения пострадавшим от чрезвычайных ситуаций гражданам, от налогообложения в отношении доходов, полученных ими в качестве платы за наем или аренду жилых помещений, если такая плата произведена пострадавшими в пределах сумм, полученных ими на эти цели.

Мы понимаем, насколько важен этот закон сегодня, не только для Иркутской области, не только для Дальнего Востока. Этот закон будет действовать для всех жителей Российской Федерации, которые окажутся в чрезвычайных ситуациях, подобных тем, которые были летом этого года. Поэтому комитет рассмотрел и предлагает данный закон одобрить.

Председательствующий. Спасибо большое, Валерий Владимирович, за Ваш доклад.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

Прошу подготовиться к голосованию за одобрение Федерального закона "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации". Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 53 мин. 57 сек.)

За 145 чел.85,3%
Против..... 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 145 чел.
Не голосовало 25 чел.
Решение:..... принято

Решение принято.

Двадцать первый вопрос повестки – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" – докладывает Вячеслав Степанович Тимченко.

В.С. Тимченко. Уважаемый Николай Васильевич, уважаемые коллеги! Предлагается внести некоторые поправки в Регламент Совета Федерации, в частности предлагается систематизировать работу временных комиссий в части закрепления того, что временная комиссия разрабатывает свое положение, которое утверждается Советом палаты по аналогии с положениями о комитетах.

Временные комиссии представляют Совету Федерации отчеты за год так же, как сегодня отчитываются комитеты Совета Федерации. И вместе с тем предлагается дать им право вместе с профильным комитетом вносить вопросы в повестки заседаний Совета палаты и Совета Федерации.

Для исключения дублирования вопросы по "правительственному часу", направляемые министрам, ответственный комитет не просто собирает, но и проводит их обобщение.

И с целью разгрузить повестку Совета палаты предлагается закрепить контроль за исполнением

решений Совета палаты за комитетом по Регламенту.

Такие изменения предлагаются. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросов нет, желающих выступить нет.

У вас, коллеги, имеется проект постановления. Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменений в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 446) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 55 мин. 13 сек.)

За 148 чел.87,1%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать второй вопрос – о проекте постановления Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" – также Вячеслав Степанович Тимченко докладывает.

В.С. Тимченко. Уважаемые коллеги, уважаемый Николай Васильевич! Предлагается внести изменения в состав Временной комиссии по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации. Предлагается включить в состав комиссии Мельниченко Олега Владимировича, Полетаева Владимира Владимировича и Хапсирокова Мурата Крым-Гериевича, а также прекратить полномочия тех членов Совета Федерации, которые сложили свои полномочия.

Просьба поддержать.

Председательствующий. Коллеги, вопросы? Желающие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О внесении изменения в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации" (документ № 445) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 55 мин. 57 сек.)

За 147 чел.86,5%
Против 0 чел.0,0%
Воздержалось..... 0 чел.0,0%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 23 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать третий вопрос – о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации.

Пожалуйста, Вячеслав Степанович.

В.С. Тимченко. Уважаемые коллеги! По результатам региональных выборов в законодательные органы государственной власти шесть наших коллег – конкретно сенаторы Гигель, Ульбашев, Каноков, Салпагаров, Цеков и Панченко – были избраны депутатами парламентов соответствующих субъектов. Все они в соответствии с федеральным законодательством подали заявления на имя Председателя Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий.

Комитет рассмотрел поступившие заявления и подготовил соответствующий проект постановления. Просим поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы? Желающие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (документ № 444) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 56 мин. 45 сек.)

За 148 чел. 87,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать четвертый вопрос повестки – об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам – докладывает Сергей Павлович Иванов.

С места, да? Пожалуйста.

С.П. Иванов. Николай Васильевич, у меня предложение. У меня двадцать четвертый – об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, двадцать пятый – об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, двадцать шестой – об избрании председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и двадцать седьмой – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам – вопросы – фактически одного доклада. А проголосуем отдельно.

Председательствующий. Нет возражений, коллеги? Нет.

Пожалуйста, Сергей Павлович.

С.П. Иванов. Спасибо, уважаемый Николай Васильевич.

На заседании нашего комитета в понедельник единогласно было принято решение избрать председателем комитета Журавлёва Николая Андреевича, а Сергея Николаевича Рябухина мы избрали первым заместителем председателя коми-

тета. Одновременно они были освобождены от ранее занимаемых должностей.

Прошу поддержать данные решения в порядке, определенном нашей повесткой. Спасибо.

Председательствующий. Спасибо, Сергей Павлович.

Коллеги, итак, двадцать четвертый вопрос – об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя комитета.

Есть ли вопросы какие-то, желающие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 447) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (14 час. 58 мин. 06 сек.)

За 146 чел. 85,9%
Против 1 чел. 0,6%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 147 чел.
Не голосовало 23 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать пятый вопрос – об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Вопросы? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об освобождении Журавлёва Николая Андреевича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 448) в целом? Голосуем.

Результаты голосования (14 час. 58 мин. 22 сек.)

За 141 чел. 82,9%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 141 чел.
Не голосовало 29 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Двадцать шестой вопрос – об избрании председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам в лице Журавлёва Николая Андреевича.

Вопросы? Желающие выступить? Нет.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Журавлёва Николая Андреевича председателем Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 449) в целом? Голосуем.

Результаты голосования (14 час. 58 мин. 43 сек.)

За 150 чел. 88,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 150 чел.
Не голосовало 20 чел.
Решение: принято

Решение принято, Николай Андреевич, единогласно. Поздравляем. Успехов! *(Аплодисменты.)*

И двадцать седьмой вопрос – об избрании первым заместителем председателя комитета нашего коллеги Рябухина Сергея Николаевича.

Вопросов нет, желающих выступить нет... Есть?

Рязанский, пожалуйста. По ведению.

В.В. Рязанский, председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике, представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Курской области.

Спасибо, Николай Васильевич.

Я просто считаю, что мы должны сказать спасибо Сергею Николаевичу за его работу. Наш комитет часто очень соприкасался в работе с Сергеем Николаевичем, и надо ему сказать спасибо огромное за его грамотную очень, всегда выдержанную государственную позицию в вопросах финансовой политики. *(Аплодисменты.)*

Председательствующий. Да, конечно. И собирались, и скажем. Сейчас он находится вне этих стен по поручению Председателя Совета Федерации. Поскольку его нет... Но тем не менее лучше и таким образом отметить (и еще раз отметим потом) его заслуги перед палатой и перед страной.

Галина Николаевна, Вы тоже, да? Пожалуйста.

Г.Н. Карелова. Меня опередил Валерий Владимирович, но тем не менее я тоже хотела бы присоединиться, сказать от всего социального блока огромное спасибо. Мы при подготовке проекта бюджета на новый финансовый год продвигали целый ряд позиций, по которым очень трудно было найти согласие. И благодаря вот такой профессиональной позиции и гражданской позиции Сергея Николаевича многое удавалось и, я думаю, удастся в этом году. Поэтому спасибо огромное и тоже присоединяюсь к тому, чтобы как-то особо отметить. Спасибо.

Председательствующий. Чувства захлестнули меня. Мы проголосовали вообще за Сергея Николаевича? *(Оживление в зале.)* Я хотел после голосования сказать.

Ставится на голосование, уважаемые коллеги, решение комитета об избрании Сергея Николаевича первым заместителем. Пожалуйста.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Рябухина Сергея Николаевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам" (документ № 458) в целом? Прошу голосовать. Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 00 мин. 59 сек.)

За 151 чел. 88,8%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 151 чел.
Не голосовало 19 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Еще раз поздравим и поблагодарим Сергея Николаевича. Молитва от повторения не тускнеет. А, он прибыл.

Сергей Николаевич, спасибо Вам большое. *(Аплодисменты.)*

Двадцать восьмой вопрос – об избрании председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре – докладывает Виктор Мельхиорович Кресс.

В.М. Кресс. Николай Васильевич, двадцать восьмой – об избрании председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре и двадцать девятый – об избрании первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре – вопросы можно доложить вместе?

Председательствующий. Нет возражений? Нет.

Пожалуйста.

В.М. Кресс. На состоявшемся сегодня заседании комитета единогласно избраны председателем комитета – Лилия Салаватовна Гумерова, первым заместителем – Карасин Григорий Борисович. Прошу поддержать.

Председательствующий. Спасибо.

Вопросы? Желающие выступить? Нет.

Вносится предложение поддержать решения комитета.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Гумеровой Лилии Салаватовны председателем Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" (документ № 459) в целом? Прошу голосовать.

Результаты голосования (15 час. 01 мин. 59 сек.)

За 150 чел. 88,2%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 1 чел. 0,6%
Голосовало 151 чел.
Не голосовало 19 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Поздравляем, Лилия Салаватовна. Желаем успехов. *(Аплодисменты.)*

И двадцать девятый вопрос, это документ № 460. По нему нет вопросов, желающих выступить.

Кто за то, чтобы принять постановление Совета Федерации "Об избрании Карасина Григория Борисовича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре" (документ № 460) в целом? Идет голосование.

Результаты голосования (15 час. 02 мин. 32 сек.)

За 148 чел. 87,1%
Против 0 чел. 0,0%
Воздержалось 0 чел. 0,0%
Голосовало 148 чел.
Не голосовало 22 чел.
Решение: принято

Решение принято.

Григорий Борисович, поздравляем. *(Аплодисменты.)*

Тридцатый вопрос, коллеги.

Совет палаты предлагает заслушать на "правительственном часе" следующего заседания Совета Федерации руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Анну Юрьевну Попову. Вносит Комитет по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Какие мысли, предложения?

Прошу за данное предложение проголосовать.

Результаты голосования (15 час. 03 мин. 23 сек.)

За	149 чел.....	87,6%
Против.....	0 чел.	0,0%
Воздержалось.....	0 чел.	0,0%
Голосовало	149 чел.	
Не голосовало	21 чел.	
Решение:.....	принято	

Решение принято.

Уважаемые коллеги, сейчас едет от президента Валентина Ивановна. Я думаю, что будет абсолютно правильно, если последние аккорды она сама расставит.

Пока давайте мы порадуемся за тех, кто появился на свет за время, пока мы были на каникулах. Их очень много накопилось, есть основания порадоваться.

Итак, поздравляем в связи с появлением на свет 31 июля Пронюшкина Александра Юрьевича. *(Аплодисменты.)*

3 августа Савельев Дмитрий Владимирович появился на свет. *(Аплодисменты.)*

7 августа – Косихина Наталия Владимировна. *(Аплодисменты.)*

10 августа – Пушков Алексей Константинович. *(Аплодисменты.)*

14 августа – Лаптев Владимир Васильевич. *(Аплодисменты.)*

15 августа – Борисов Егор Афанасьевич. *(Аплодисменты.)*

17 августа – Пономарёв Валерий Андреевич. *(Аплодисменты.)*

18 августа – Абрамов Виктор Семенович. *(Аплодисменты.)*

23 августа – Дмитриенко Алексей Геннадиевич *(аплодисменты)*, а также Карасин Григорий Борисович. *(Аплодисменты.)*

25 августа – Важенин Юрий Иванович. *(Аплодисменты.)*

И 25 августа же – Чернышенко Игорь Константинович. *(Аплодисменты.)*

29 августа – Аренин Сергей Петрович. *(Аплодисменты.)*

30 августа – Николаев Вадим Иванович. *(Аплодисменты.)*

1 сентября – Журавлёв Николай Андреевич *(аплодисменты)* и Куликов Валерий Владимирович. *(Аплодисменты.)*

4 сентября – Орденос Геннадий Иванович. *(Аплодисменты.)*

5 сентября – Фадзаев Арсен Сулейманович. *(Аплодисменты.)*

6 сентября – Дементьева Наталия Леонидовна *(аплодисменты)* и тогда же – Святенко Инна Юрьевна. *(Аплодисменты.)*

7 сентября – Кисляк Сергей Иванович *(аплодисменты)* и Ковалёв Олег Иванович. *(Аплодисменты.)*

9 сентября – Смирнов Виктор Владимирович. *(Аплодисменты.)*

15 сентября – Михайлов Александр Николаевич *(аплодисменты)* и Цепкин Олег Владимирович. *(Аплодисменты.)*

16 сентября – Семёнов Валерий Владимирович. *(Аплодисменты.)*

17 сентября – Косачёв Константин Иосифович. *(Аплодисменты.)*

19 сентября – Волков Юрий Николаевич. *(Аплодисменты.)*

21 сентября – Невзоров Борис Александрович. *(Аплодисменты.)*

И 23 сентября – Бибикова Елена Васильевна *(аплодисменты)* и Ткач Олег Поликарпович. *(Аплодисменты.)* Всё.

Председательствует

Председатель Совета Федерации

В.И. МАТВИЕНКО

Председательствующий. Успела. Коллеги, у нас сегодня действительно такое насыщенное первое заседание, очень насыщенное, активное. Чувствую, что все соскучились по работе – задаете вопросы, выступаете. Здорово!

Я хотела с чувством действительно особой радости сообщить о том, что наша работа замечается, высоко ценится руководством страны, и проинформировать вас о том, что Указом Президента Российской Федерации от 19 сентября текущего года № 459 за особые заслуги перед государством и народом присвоено звание Героя Труда Российской Федерации Рыжкову Николаю Ивановичу. *(Продолжительные аплодисменты.)*

Дорогой Николай Иванович! Это заслуженная оценка всего Вашего многолетнего труда. И правда, для Совета Федерации это большая честь, что в нашем составе трудится, активно работает такой заслуженный, уважаемый человек, как Вы. И мы рады, что президент так высоко оценил Вашу деятельность и присвоил Вам самое высокое звание, о котором только можно мечтать, – Героя Труда России. Вы его справедливо заслужили. Еще раз наши искренние поздравления!

Также награждены орденом Александра Невского Любовь Николаевна Глебова, первый заместитель председателя Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности *(аплодисменты)*, Морозов Олег Викторович *(аплодисменты)*, Озеров Виктор Алексеевич *(аплодисменты)*.

Орденом Дружбы – Гигель Татьяна Анатольевна *(аплодисменты)* (она у нас избирается), Лукин Сергей Николаевич.

Сергей Николаевич, поздравляем Вас. *(Аплодисменты.)*

Медалью ордена "За заслуги перед Отечеством" II степени награждены Василенко Дмитрий

Юрьевич (поздравляем Вас) (*аплодисменты*); Кондратенко Алексей Николаевич, также поздравляем сердечно (*аплодисменты*); Лаптев Владимир Васильевич (поздравляем Вас) (*аплодисменты*) и Цепкин Олег Владимирович (также искренне поздравляем). (*Аплодисменты*.)

Награды членам Совета Федерации будут вручены в Кремле.

Кроме того, за добросовестный многолетний труд, большой вклад в развитие парламентаризма Почетной грамотой Совета Федерации награждается Пушкин Алексей Константинович. У него недавно был юбилей. Позвольте мне вручить. (*Председательствующий вручает Почетную грамоту Совета Федерации. Аплодисменты*.)

*Председательствует
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Н.В. ФЁДОРОВ*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, благодарности Председателя Совета Федерации удостоены Важенин Юрий Иванович.

(*Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты*.)

Волков Юрий Николаевич.

(*Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты*.)

Николаев Вадим Иванович.

(*Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты*.)

И Пономарёв Валерий Андреевич.

(*Председатель Совета Федерации вручает Благодарность Председателя Совета Федерации. Аплодисменты*.)

*Председательствует
Председатель Совета Федерации
В.И. МАТВИЕНКО*

Председательствующий. Уважаемые коллеги, напоминаю, что у нас очень высокая дисциплина в Совете Федерации. Обращаюсь к новым членам Совета Федерации: напоминаю об обязательном присутствии на всех заседаниях, мероприятиях. И спрос будет очень строгим. По итогам каждой сессии мы направляем информацию в субъекты Федерации.

Сегодня самая хорошая дисциплина была в центре. Коллеги, спасибо вам большое. (*Аплодис-*

менты.) На втором месте – правый сектор. (*Аплодисменты*.) Наталия Леонидовна, ослабили дисциплину. И третье место – левая сторона. Коллеги, надо подтягиваться.

Наше заседание, коллеги, подходит к концу. Сессия у нас непродолжительная по времени, но будет очень насыщенной по нагрузке. Поэтому я, правда, прошу всех настроиться на такой хороший рабочий лад, вместе дружно работать, не забывать наши конституционные полномочия, наши обязанности. У нас на самом деле очень хороший коллектив, у нас хорошая, товарищеская, доброжелательная рабочая обстановка, но это не снижает требовательности к каждому. Прошу об этом не забывать.

Я знаю, что "разминка" прошла, все желающие выступили. Может быть, кто-то хотел что-то в "Разном" сказать? Нет.

Сейчас проинформирую вас, что прошла очень хорошая встреча Владимира Владимировича Путина с председателем парламента Китайской Народной Республики. Состоялся очень хороший, заинтересованный диалог. Завтра мы будем принимать председателя парламента КНР у нас, в Совете Федерации. Всех, кто приглашен на эту встречу, прошу в обязательном порядке быть.

Вопросы повестки исчерпаны. Очередное заседание Совета Федерации состоится 9 октября.

Четыреста шестьдесят пятое заседание Совета Федерации объявляется закрытым. (*Звучит Государственный гимн Российской Федерации. Все встают*.)

Коллеги, спасибо за работу.

Я забыла сказать: давайте еще поздравим с первым рабочим днем вновь назначенного Руководителя Аппарата Совета Федерации Геннадия Ивановича Голова и пожелаем ему успехов. (*Аплодисменты*.)

Приложение к стенограмме

В ходе заседания поступило устное заявление члена Совета Федерации **Б.А. Невзорова**, члена Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности, представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти Камчатского края, с просьбой учесть его голос "за" при голосовании по вопросу "Об избрании Матвиенко Валентины Ивановны Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (пункт 2 повестки). .

МАТЕРИАЛЫ К "ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМУ ЧАСУ"

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года

Предварительные итоги за январь – август 2019 года

Цена на нефть марки Urals в январе – мае 2019 года демонстрировала восходящую динамику на фоне роста аппетита к риску на мировых рынках. Со стороны предложения росту цен на нефть способствовали договоренности ОПЕК+ об ограничении добычи, вступившие в силу с января 2019 года; продолжающееся сокращение добычи нефти в Венесуэле; снижение поставок нефти из Ирана из-за ужесточения санкционного режима США. В этих условиях среднемесячная цена на нефть марки Urals в апреле – мае превышала 71 доллар США за баррель (по сравнению с 57,4 доллара США за баррель в декабре 2018 года). Начиная со второй половины мая на мировом рынке нефти наблюдалась коррекция, обусловленная ростом опасений участников рынка относительно перспектив роста мировой экономики на фоне эскалации торговых противоречий между США и Китаем. Среднемесячная цена на нефть марки Urals в августе опустилась ниже 60 долларов США за баррель. В среднем за январь – август цена на нефть марки Urals составила 64,7 доллара США за баррель (по сравнению с 70,0 долларов США за баррель в 2018 году).

Российский рубль в 2019 году стал одним из лидеров укрепления среди валют стран с формирующимися рынками. Курс российской валюты в номинальном эффективном выражении в январе – июле укрепился на 6,9 %. Одновременно наблюдалось восстановление интереса международных инвесторов к российским ОФЗ (доля нерезидентов на данном рынке по итогам января – июля выросла на 5,6 п.п. до 30,0 %). Наряду с улучшением конъюнктуры глобальных рынков поддержку рублю в текущем году оказало снижение оценки участниками рынка санкционных рисков, а также повышение рейтинговыми агентствами Moody's и Fitch суверенного рейтинга Российской Федерации до инвестиционного уровня. В среднем за январь – август курс российской валюты составил 65,2 рубля за доллар США.

С учетом стабилизации ситуации на валютном рынке Банк России возобновил регулярные покупки иностранной валюты в рамках бюджетного правила с 15 января 2019 года. Кроме того, с 1 февраля регулятор приступил к проведению отложенных в 2018 году покупок иностранной валюты на внутреннем рынке, которые будут осуществляться равномерно в течение 36 месяцев. Объем покупок иностранной валюты в январе – августе в рамках "бюджетного правила", по оценке Минэкономразвития России, составил 38,0 млрд долларов США.

В первом полугодии 2019 года произошло замедление экономического роста до 0,7 % г/г по сравнению с ростом на 2,3 % г/г в 2018 году. Композитный индикатор PMI, характеризующий общую экономическую ситуацию и настроения компаний в обрабатывающей промышленности и сфере услуг, опустился до 52,7 б.п. за январь – август 2019 года против 53,8 б.п. в среднем за 2018 год (в июне данный показатель опускался ниже порогового уровня 50 базисных пунктов).

Ключевыми факторами замедления стали:

- *Замедление совокупного спроса.* О фундаментальной слабости внутреннего спроса свидетельствует быстрое замедление инфляции (с максимального в текущем году уровня 5,3 % г/г – в марте до 4,3 % г/г – в августе). При этом монетарная инфляция уже сейчас находится на уровне ниже 3 % SAAR. О слабости спроса говорят и другие показатели: за январь – июль объем импорта сократился на 3,0 % г/г, продажи легковых автомобилей в январе – августе сократились на 2,3 % г/г, рост оборота розничной торговли в течение всего года постепенно замедлялся и по состоянию на июль составил всего 1 % г/г, в мае – июне динамика вакансий опустилась в отрицательную зону.

- *Слабость мировой экономики.* Глобальный композитный индекс PMI во втором квартале 2019 года снизился до 51,5 с 52,5 в первом квартале 2019 года и 53,6 в среднем за 2018 год. Замедление роста мировой экономики привело как к ухудшению ценовой конъюнктуры товарных рынков, так и к снижению спроса на российский экспорт. Нефтегазовый экспорт во втором квартале 2019 года сократился на 8,1 % г/г в стоимостном выражении, нефтяной – на 5,0 % г/г.

- *Ухудшение восприятия инвестиционного климата.* Результаты опросов населения ВЦИОМ показывают снижение "Индекса одобрения деятельности" правоохранительных органов до минимальных с начала 2017 года уровней в июне – июле 2019 года. В докладе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова отражено снижение уровня доверия к правоохранительным органам (с 33,8 % в 2018 году до 28,9 % в 2019 году). При этом снижение административной нагрузки на предпринимателей в 2019 году отмечает лишь 5,8 % респондентов (в 2018 году аналогичный показатель составлял 9,0 %).

Рис.1. В 2019 г. продолжилось замедление глобального экономического роста

		Композитный PMI по странам																														
		январь 19	февраль 19	март 19	апрель 19	май 19	июнь 19	июль 19	август 19	сентябрь 19	октябрь 19	ноябрь 19	декабрь 19	январь 18	февраль 18	март 18	апрель 18	май 18	июнь 18	июль 18	август 18	сентябрь 18	октябрь 18	ноябрь 18	декабрь 18	январь 17	февраль 17	март 17	апрель 17	май 17	июнь 17	июль 17
Глобальный PMI		51,7	51,2	51,2	52,1	52,7	52,6	52,1	52,7	53,2	53,0	52,8	53,4	53,7	54,2	54,0	53,9	53,3	54,8	54,6	54,3	54,1	54,0	54,0	54,0	54,0	54,0	54,0	53,6			
Emerging markets	Россия	50,2	49,2	51,5	53,0	54,6	54,1	53,6	53,9	55,0	55,8	53,5	52,1	51,7	52,0	53,4	54,9	53,2	55,2	54,8	56,0	56,3	53,2	54,8	54,2	53,4						
	Китай	50,9	50,6	51,5	52,7	52,9	50,7	50,9	52,2	51,9	50,5	52,1	52,0	52,3	53,0	52,3	52,3	51,8	53,3	53,7	53,0	51,6	51,0	51,4	52,4	51,9						
	Индия	53,9	50,8	51,7	51,7	52,7	53,8	53,6	53,6	54,5	53,0	51,6	51,9	54,1	53,3	50,4	51,9	50,8	49,7	52,5	53,0	50,3	51,3	51,1	49,0	46,0						
	Бразилия	51,6	49,0	48,4	50,6	53,1	52,6	52,3	52,4	51,6	50,5	47,3	47,0	50,4	47,0	49,7	50,6	51,5	53,1	50,7	48,8	48,9	49,5	51,1	49,6	49,4						
	ЮАР	48,4	49,7	49,3	50,3	48,8	50,2	49,6	49,0	48,2	46,9	48,0	47,2	49,3	50,9	50,0	50,4	51,1	51,4	49,0	48,4	48,0	49,6	48,5	49,8	50,1						
Developed economies	США	52,6	51,5	50,9	53,0	54,6	55,5	54,4	54,4	54,7	54,9	53,9	54,7	55,7	56,2	56,6	54,9	54,2	55,8	53,8	54,1	54,5	55,2	54,8	55,3	54,6						
	Германия	50,9	52,6	52,6	52,2	51,4	52,8	52,1	51,6	52,3	53,4	55,0	55,6	56,0	54,8	53,4	54,6	55,1	57,0	59,0	58,9	57,3	56,6	57,7	55,8	54,7						
	Франция	51,9	52,7	51,2	50,1	48,9	50,4	48,2	48,7	54,2	54,1	54,0	54,9	54,4	55,6	54,2	56,9	56,3	57,4	59,6	59,6	60,3	57,4	57,1	55,2	55,6						
	Великобритания	50,3	49,2	50,7	50,9	50,0	51,4	50,3	51,5	51,0	52,2	53,9	54,1	53,7	55,0	54,3	53,2	51,9	54,2	53,1	54,7	54,7	55,4	54,0	53,9	54,2						
	Япония	50,6	50,8	50,7	50,8	50,4	50,7	50,9	52,0	51,6	52,5	50,7	52,0	51,8	52,1	51,7	53,1	51,3	52,2	52,8	52,2	52,2	53,4	51,7	51,9	51,8						
	Италия	51,0	50,1	49,9	49,5	51,5	49,6	48,8	50,0	50,0	49,3	52,4	51,7	53,0	53,9	52,9	52,9	53,5	56,0	59,0	56,5	56,0	53,9	54,3	55,6	56,2						
	Испания	51,7	52,1	52,1	52,9	55,4	53,5	54,5	53,4	53,9	53,7	52,5	53,0	52,7	54,0	55,9	55,4	55,8	57,1	56,7	55,4	55,2	55,1	55,4	55,3	56,7						

Источник: Markit, расчеты Минэкономразвития России.

Рис.2. Цены на энергоносители в начале 2019 г. снизились



Источник: Bloomberg, расчеты Минэкономразвития России.

Рис. 3. Цены на металлы демонстрируют разнонаправленную динамику



Источник: Bloomberg, расчеты Минэкономразвития России.

Слабость совокупного спроса стала следствием синхронного ужесточения бюджетной и денежно-кредитной политики. Нефтегазовый дефицит в первом полугодии 2019 года сократился до 5,0 % ВВП по сравнению с 6,5 % ВВП в январе – июне 2018 года. Основной вклад внес опережающий рост доходов федерального бюджета, которые в первом полугодии 2019 года выросли на 10,7 % к уровню прошлого года. В части расходов по состоянию на 1 июля было исполнено 42,6 % бюджетной росписи (в открытой части) по сравнению с 44,9 % на 1 июля 2018 года и 45,8 % на 1 июля 2017 года.

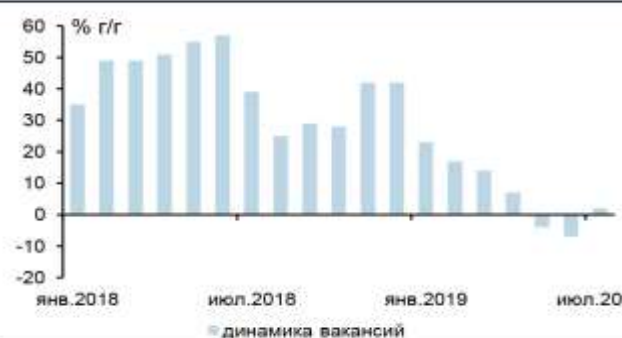
Ужесточение денежно-кредитных условий происходило с апреля 2018 года вследствие ухудшения внешних факторов как в части оттока капитала из стран с формирующимися рынками на фоне ужесточения денежно-кредитной политики федеральной резервной системы США, так и в части усиления санкционного давления на Россию. В ответ на дальнейшее нарастание проинфляционных рисков, связанных с ослаблением обменного курса, а также объявленного в июне предстоящего повышения НДС Банк России прервал цикл нормализации денежно-кредитной политики, повысив в сентябре и декабре ключевую ставку суммарно на 50 базисных пунктов.

Рис.4. В первой половине 2019 г. индексы PMI снизились



Источник: Markit, расчеты Минэкономразвития России.

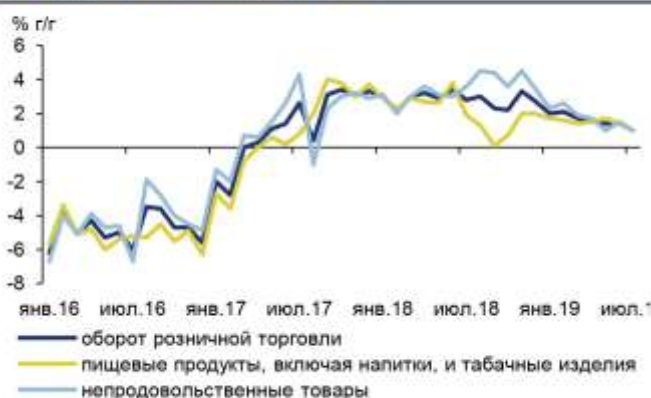
Рис. 5. С начала года спрос на новых работников постепенно ослабевал



Источник: HeadHunter, расчеты Минэкономразвития России

В этих условиях произошло также ухудшение динамики инвестиций в основной капитал. В первом полугодии 2019 года темп роста инвестиций составил 0,6 % г/г после 4,3 % г/г в 2018 году. Одновременно значимым фактором ухудшения динамики капитальных вложений в первом полугодии 2019 года стало снижение бюджетных инвестиционных расходов (на -11,4 % г/г в январе – июне), которое, по оценке Минэкономразвития России, в первом полугодии 2019 года внесло отрицательный вклад в темп роста инвестиций в основной капитал в размере 0,9 п.п.

Рис. 6. В начале 2019 г. наблюдалось охлаждение как потребительского спроса...



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Рис. 7. ... так и инвестиционной активности



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России, 1 кв19 – оценка Минэкономразвития России.

Ожидаемые итоги социально-экономического развития Российской Федерации в 2019 году

На фоне более слабой динамики мировой экономики прогноз цен на нефть марки Urals до конца текущего года был незначительно скорректирован вниз: до конца 2019 года она будет находиться на уровне около 57 долларов США за баррель. В среднем за год цена составит 62 доллара США за баррель. Одновременно был понижен прогноз цен на другие значимые товары российского экспорта (прежде всего газ, уголь, металлы).

Ослабление внешнего спроса обусловило пересмотр и физических темпов прироста экспорта товаров в 2019 году: до -0,1 % против роста на 2,3 %, прогнозируемого в апреле. В то же время слабость внутреннего спроса обусловила соответствующую корректировку оценки импорта товаров в текущем году: прогнозируется снижение импорта на 0,4 % против роста на 2,3 %, ожидаемого в апреле.

Счет текущих операций в 2019 году прогнозируется на уровне 4,3 % ВВП (5,4 % ВВП ожидалось в апреле). Чистый отток капитала ожидается на уровне 1,4 % ВВП (в апреле ожидалось – 2,2 % ВВП). Особенностью этого года является возврат средств нерезидентов в ОФЗ после масштабной распродажи в четвертом квартале 2018 года. Прогноз по курсу рубля к доллару США пересмотрен в сторону ослабления на текущий год незначительно – с 65,1 рубля за доллар США в среднем за год до 65,4 рубля за доллар США. Во втором полугодии 2019 года ожидается восстановление экономической активности с учетом постепенного смягчения денежно-кредитных условий и ускорения роста бюджетных расходов. По итогам года рост ВВП составит 1,3 %, как и ожидалось ранее. Вместе с тем даже с учетом "догоняющего" роста бюджетных инвестиций во втором полугодии 2019 года по итогам года темп роста инвестиций составит 2,0 %.

Прогноз на 2019 год по большинству показателей социальной сферы был несколько ухудшен по сравнению со сценарными условиями. Несмотря на пересмотр прогноза по реальной заработной плате в сторону увеличения на 0,4 п.п. до 1,5 %, обусловленный сохранением роста заработных плат в реальном выражении в течение года на достаточно высоком уровне, прогноз по темпу роста реальных располагаемых доходов населения был пересмотрен до 0,1 % по сравнению с 1,0 %, прогнозируемых ранее, с учетом фактических данных. Негативные тенденции в динамике доходов населения отразились на потребительском спросе, в результате ожидания роста оборота розничной торговли были скорректированы вниз на 0,3 п.п. до 1,3 %. Также скорректирована вверх оценка доли населения с доходами ниже прожиточного минимума – до 12,5 % по сравнению с 12,0 %, ожидаемыми в апреле 2019 года. Оценка темпа роста расходов на конечное потребление в 2019 году также была скорректирована вниз – до 1,0 % по сравнению с 1,3 %, ожидаемыми в апреле 2019 года.

Такая динамика показателей доходов населения и потребительских расходов связана с тенденциями на рынке потребительского кредитования. Темп роста задолженности по потребительским кредитам (кредиты населению за исключением жилищных кредитов) в текущем году находится в диапазоне 22–24 % г/г, при этом аннуализированные темпы роста с коррекцией на сезонность в марте – апреле 2019 года превышали 25 % м/м SAAR.

Рис.8. Вклад процентных платежей в динамику располагаемых доходов населения

	2016	2017	2018
Денежные доходы	2,2	3,0	4,0
Реальные денежные доходы	-4,5	-0,7	1,1
Реальные располагаемые доходы	-4,5	-0,5	0,1
Реальные располагаемые доходы (без учета %)	-4,8	-1,1	0,8

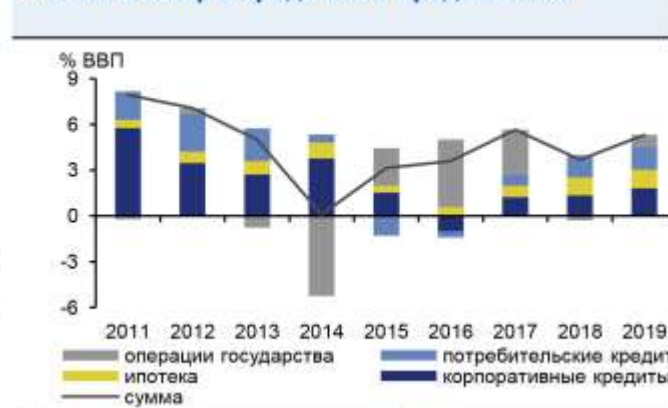
Прирост задолженности по потребительским кредитам в текущем году, по оценке, составит 1,7 трлн рублей. Но несмотря на существенный рост вклад в темп прироста потребительских расходов будет сравнительно небольшим (так как прирост задолженности за предшествующий год составил 1,5 трлн рублей). Темп роста портфеля потребительских кредитов, существенно превышающий номинальный темп роста доходов населения, при сохранении высоких процентных ставок, обусловил рост долговой нагрузки на население и, соответственно, рост процентных платежей.

Рис.9. Темпы роста потребительских кредитов находятся в диапазоне 22–24 % г/г



Источник: Банк России, расчеты Минэкономразвития России.

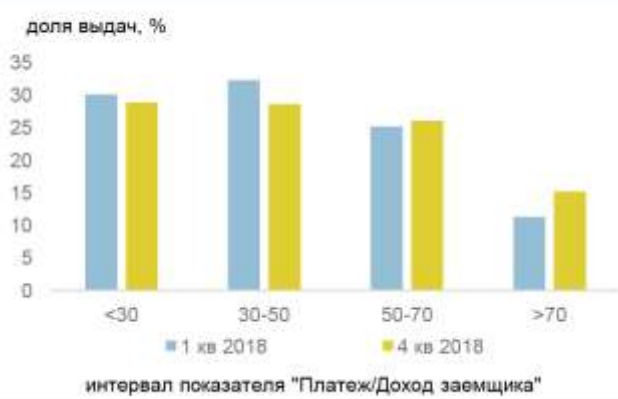
Рис. 10. Факторы кредитного предложения



Источник: Банк России, расчеты Минэкономразвития России.

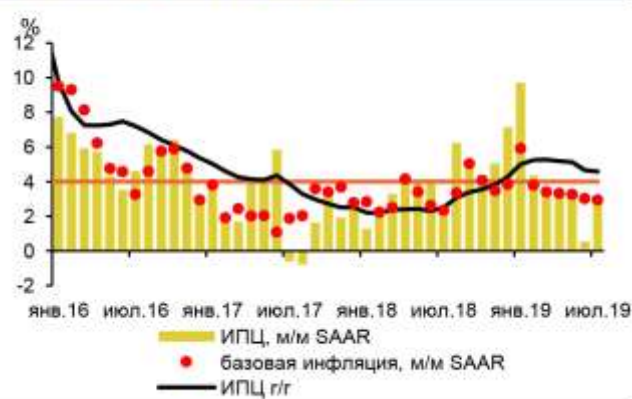
Инфляция к концу года опустится ниже целевого уровня Банка России и, по оценке, составит 3,8 % г/г, что станет результатом слабого внутреннего спроса и слабой динамики реальных располагаемых доходов населения.

Рис.11. Долговая нагрузка населения



Источник: Банк России, расчеты Минэкономразвития России.

Рис. 12. После разового шока от повышения НДС инфляция быстро снижается



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Внешние условия

В первой половине 2019 года мировой экономический рост продолжил замедляться. Обострение торговых противоречий между крупнейшими экономиками привело к снижению темпов роста мировой торговли до уровней, наблюдавшихся в 2015–2016 годах. Кроме того, усиление неопределенности относительно международных "правил игры" негативно отразилось на инвестиционной активности и спросе на потребительские товары длительного пользования. В условиях ухудшения прогнозов глобального роста мировые центральные банки отложили ужесточение денежно-кредитной политики, что привело к смягчению глобальных финансовых условий. В то же время для многих стран с формирующимися рынками позитивный эффект от возобновления притока капитала был нивелирован ослаблением внешнего спроса.

В 2019 году мировой экономический рост, по оценке Минэкономразвития России, опустится ниже отметки в 3,0 % впервые с 2009 года. По прогнозу МВФ, мировой экономический рост в текущем году замедлится до 3,2 % с 3,6 % в 2018 году. С апреля прошлого года прогноз МВФ на 2019 год был снижен в общей сложности на 0,7 п.п. При этом МВФ отмечает, что риски прогноза смещены вниз. Они связаны с эскалацией взаимных торговых противоречий и повышенной волатильностью финансовых рынков. В целом, направление серии последовательных пересмотров МВФ оценок ситуации в мировой экономике подтверждает прогноз Минэкономразвития России о постепенном замедлении мирового экономического роста.

На прогнозном горизонте ожидается последовательное снижение темпов роста в крупнейших мировых экономиках.

По прогнозу Минэкономразвития России, рост экономики США составит 2,1 % в текущем году. В дальнейшем ожидается его замедление до 1,0–1,2 % к 2024 году по мере исчерпания стимулирующего эффекта налоговой реформы. Сдерживающее влияние на экономическую активность будут также оказывать введенные торговые ограничения и ответные меры со стороны торговых партнеров. При этом дальнейшая эскалация торговых конфликтов может привести к еще более существенному замедлению американской экономики. На этом фоне будет происходить ослабление доллара США относительно евро (а также других валют стран G-20) до уровня 1,25 доллара США за евро к 2024 году, что является рыночным консенсусом.

Развернувшиеся "торговые войны" негативно отразятся и на экономике Китая. В базовый вариант прогноза Минэкономразвития России заложена предпосылка о замедлении роста китайской экономики до 5,9 % в текущем году. Несмотря на меры, принимаемые китайскими властями для поддержки экономического роста, нерешенными остаются структурные проблемы, связанные с высокой долговой нагрузкой, избыточным объемом инфраструктурных инвестиций и экологическими вызовами. В этих условиях ожидается снижение темпов роста китайской экономики до уровня 5,1 % к 2024 году.

Замедление мирового экономического роста и мировой торговли уже оказывает выраженное негативное влияние на производственную активность и экспорт Евросоюза. Определенную поддержку росту будет оказывать более мягкая денежно-кредитная политика Европейского центрального банка, а также умеренное смягчение бюджетной политики в крупнейших экономиках еврозоны.

Вместе с тем фактором замедления роста европейских стран станет окончание циклического восстановления, наблюдавшегося в 2017 году – первой половине 2018 года. Методы поддержки экономического роста с помощью мер бюджетной политики будут использоваться ограниченно с учетом высокого уровня государственного долга в ряде стран. При этом потенциальные темпы роста остаются низкими на фоне увеличения доли населения в старших возрастах и медленного роста производительности труда. Кроме того, сохраняются существенные дисбалансы между странами "ядра" и "периферии"

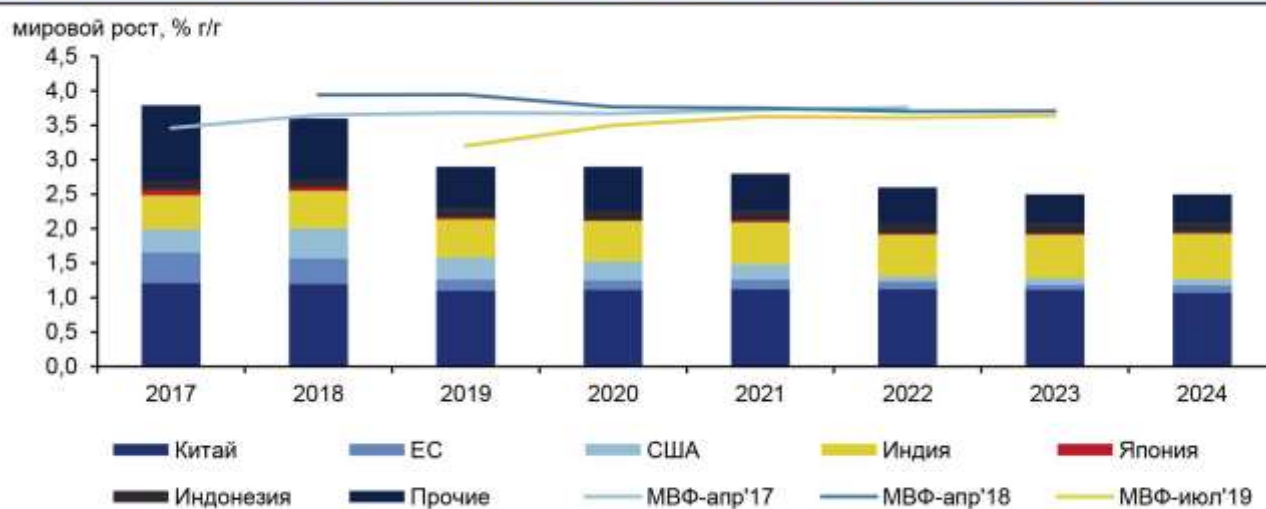
еврозоны, при этом до сих пор не завершено создание механизмов координации макроэкономической политики. Существенным фактором неопределенности остаются условия выхода Великобритании из Евросоюза, который должен состояться в октябре текущего года. В этих условиях рост экономики Евросоюза будет сохраняться на низких уровнях на прогнозном горизонте (с замедлением с 1,0 % в 2019 году до 0,7 % к 2024 году).

Темпы роста японской экономики в 2019 году составят 0,8 % на фоне слабого внешнего спроса и повышения налога на добавленную стоимость в октябре, которое будет лишь отчасти смягчено стимулирующими мерами фискальной политики. К 2024 году прогнозируется замедление роста в Японии до 0,4 % по мере нарастания демографических ограничений на рынке труда.

Экономики стран с формирующимися рынками будут испытывать негативное воздействие замедления внешнего спроса. При этом снижение уровня инвестиционной активности будет препятствовать расширению производственного потенциала. Фактором риска для стран с формирующимися рынками остаются эпизоды волатильности на мировых финансовых и товарных рынках, при этом в "группе риска" находятся страны с накопленными макроэкономическими дисбалансами.

В этих условиях ожидается замедление роста мировой экономики до 2,7 % к 2024 году.

Рис.13. Ожидается дальнейшее замедление мировой экономики на горизонте до 2024 г.



Источник: Bloomberg, МВФ, расчеты Минэкономразвития России.

В условиях слабого глобального спроса цены на основные биржевые товары (газ, уголь, основные черные и цветные металлы, древесину) после снижения в 2019 году будут расти умеренными темпами, не превышающими в среднем 3–4 % в год.

Замедление мирового роста будет оказывать сдерживающее влияние и на цены на нефть. Одновременно ожидается дальнейшее наращивание предложения со стороны США. Понижительное давление на нефтяные котировки на прогнозном горизонте может также оказывать восстановление объемов предложения со стороны отдельных стран, где сейчас наблюдаются перебои поставок. В этих условиях прогнозируется постепенное снижение цен на нефть марки Urals до уровня 53 доллара США за баррель в 2024 году.

Общая характеристика прогноза социально-экономического развития

Прогноз разработан на основе текущих внутренних и внешних тенденций, прогноза развития мировой экономики и внешнеэкономических условий, а также итогов социально-экономического развития Российской Федерации за январь – июль 2019 года.

Макроэкономическая политика 2017–2019 годов, проводимая в рамках "бюджетных правил" и в соответствии с принципами инфляционного таргетирования, обусловила существенное повышение устойчивости внутренних экономических и финансовых параметров к изменению внешнеэкономической конъюнктуры. В частности, практически исчезла зависимость курса рубля от колебаний цен на нефть. Одновременно более чем в 2 раза сократилась цена нефти, балансирующая бюджет: с уровня более 100 долларов США за баррель в 2014 году до уровня около 50 долларов США за баррель в 2018–2019 годах.

Общая характеристика базового сценария прогноза

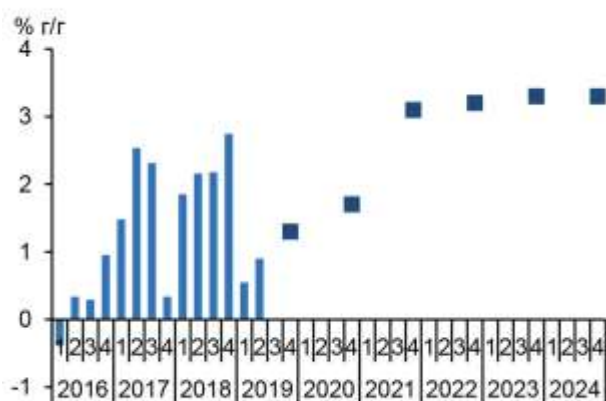
Валютный рынок

После периода сильного рубля валютный курс вернулся к своим фундаментальным значениям. На прогнозном горизонте последовательная реализация макроэкономической политики в рамках "бюджетного правила" обеспечит сохранение низкой зависимости курса рубля к доллару США от динамики цен на нефть. При этом фундаментальные факторы, определяющие курс рубля к иностранным валютам (положительное сальдо текущего счета, устойчивые показатели государственных финансов, экономический рост), будут оставаться благоприятными на прогнозном горизонте. В этих условиях реальный валютный курс на прогнозном горизонте будет оставаться достаточно стабильным, при этом в номинальном выражении обменный курс будет ослабляться умеренными темпами, близкими к инфляционному дифференциалу между Россией и странами-торговыми партнерами. Еще более умеренное ослабление рубля относительно доллара США обусловлено ожиданием постепенного ослабления доллара относительно основных мировых валют в среднесрочном периоде.

Инфляция

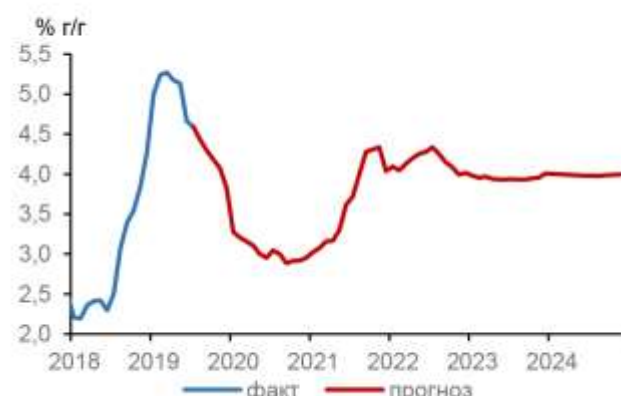
В 2020 году в условиях охлаждения потребительского спроса, обусловленного нормализацией темпов роста потребительского кредитного портфеля, ожидается усиление дезинфляционного тренда. По прогнозу Минэкономразвития России, инфляция в первой половине 2020 года опустится ниже 3,0 %, а по итогам года составит 3,0 %. В дальнейшем по мере реакции денежно-кредитной политики и перебалансировки кредитного портфеля от потребительских кредитов к ипотечным и корпоративным ожидается возвращение инфляции к целевому уровню 4 % в 2021–2024 годах.

Рис. 14. Экономический рост



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Рис. 15. Инфляция



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Экономический рост

В базовый сценарий прогноза, предполагающий стабильное развитие российской экономики, закладывается предпосылка о замедлении темпов роста портфеля потребительских кредитов. В то же время более быстрое снижение ключевой процентной ставки Банком России приведет к росту других видов кредита и снижению нормы сбережения по другим каналам (главным образом, через скорость накопления депозитов населением), что частично смягчит негативный эффект замедления потребительского кредитования на конечный спрос. В дальнейшем прогнозируется выход потребительского кредитования на темпы роста близкие к темпу роста доходов населения.

После замедления экономического роста в первом полугодии 2019 года прогнозируется, что темп роста ВВП во втором полугодии выйдет на уровень 1,5–2,0 % г/г под воздействием "догоняющего" роста бюджетных расходов (преимущественно инвестиционного характера), а также постепенного смягчения денежно-кредитных условий. В 2020 году прогнозируется, что темп роста ВВП сохранится на уровне 1,7 %.

В 2021–2024 годах прогнозируется ускорение темпа роста ВВП до уровня около 3 % г/г, основанное на опережающем росте инвестиций в основной капитал, повышении конкурентоспособности российской экономики и реализации внешнеэкономического потенциала. Основу для ускорения экономического роста должна создать реализация структурных реформ (см. раздел "Обеспечение достижения национальных целей и ключевых приоритетов"), а также изменение фазы и структуры кредитного цикла.

Как показывают результаты модели, оцененной на панели стран, улучшение так называемых институциональных характеристик (таких как качество регулирования, качество инфраструктуры, доступность новейших технологий) может повысить потенциальные темпы роста экономики на 1,5 п.п. в среднем в год в течение последующих шести лет (см. раздел "Об оценке эффектов структурных мер

экономической политики").

Структура совокупного спроса также претерпит существенные изменения в 2019–2024 годах.

В 2020 году ожидается замедление темпов роста потребительского спроса (до 0,6 % после 1,0 % в 2019 году) под воздействием замедления роста потребительских кредитов. Однако в дальнейшем ожидается ускорение роста потребительского спроса (до 2,9 % в 2024 году), которое произойдет в первую очередь под влиянием восстановления динамики реальных располагаемых доходов населения.

Одновременно начиная с 2020 года ожидается ускорение темпов роста инвестиций в основной капитал с учетом реализации структурных мер экономической политики. Среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал в 2020–2024 годах составит 5,6 %, что позволит обеспечить увеличение доли инвестиций в основной капитал в ВВП до уровня 25 % к 2024 году.

Ключевыми рисками для базового сценария прогноза являются глобальная рецессия, пробуксовка структурных реформ.

Консервативный сценарий

Консервативный сценарий разработан Минэкономразвития России на основании предположения о реализации риска более существенного, чем ожидается в базовом сценарии, замедления мировой экономики в условиях дальнейшей эскалации торговых конфликтов между крупнейшими экономиками (до уровня около 2,5 % в 2020 году и до уровня чуть выше 2 % в 2021 году).

Замедление роста мировой экономики в рамках консервативного сценария приведет к уменьшению спроса на энергоресурсы и прочие сырьевые товары. В связи с этим в рамках консервативного сценария ожидается более существенное, по сравнению с базовым, ухудшение конъюнктуры мировых товарных рынков. Так, цены на нефть упадут до 42,5 доллара США за баррель в 2020 году и в дальнейшем продолжат расти с темпом близким к долларовой инфляции (до 45,9 доллара США за баррель к 2024 году).

Действующая конструкция макроэкономической политики позволит ограничить реакцию внутренних параметров на колебания цен на нефть. Так, валютный курс в 2020 году продемонстрирует ослабление на 5,1 %, а в дальнейшем, как и в базовом сценарии, будет ослабляться темпами, близкими к инфляционному дифференциалу между Россией и странами-торговыми партнерами. Инфляция в консервативном сценарии ожидается на уровне 3,2 % в 2020 году с последующим возвращением к 4,0 % в 2021–2024 годах. В то же время негативное воздействие на экономический рост в консервативном сценарии будет оказывать слабый внешний спрос на товары российского экспорта.

В консервативном сценарии влияние внешних факторов скажется на замедлении темпов роста ВВП до 1,1 % в 2020 году. В дальнейшем по мере реализации структурных мер ожидается ускорение роста, однако оно будет более умеренным, чем в базовом сценарии, – до 2,5 % к 2024 году. С учетом более существенного замедления мировой экономики прогнозируемая в рамках консервативного сценария динамика российского ВВП позволит обеспечить выход на темпы роста выше среднемировых к 2024 году.

Целевой сценарий

В целевой сценарий прогноза социально-экономического развития заложены аналогичные базовому сценарию предпосылки относительно развития мировой экономики и товарных рынков.

Ключевым отличием от базового сценария является предпосылка о быстрой и эффективной реализации структурных мер государственной политики в первую очередь в части повышения доверия населения и бизнеса к правоохранительной и судебной системам и улучшения инвестиционного климата.

В этих условиях в целевом сценарии темп роста ВВП прогнозируется на уровне 2 % в 2020 году. Это связано с предположением о более активном расширении инвестиционного спроса (до 5,8 % в 2020 году против 5,0 % в базовом сценарии), а также о более быстром восстановлении объемов товарного экспорта (рост на 6,2 % в реальном выражении в 2020 году в целевом сценарии и на 3,3 % в базовом сценарии) после стагнации в текущем году.

В условиях уверенных темпов роста и внутреннего спроса в целевом сценарии ожидается, что инфляция после замедления в первом полугодии следующего года восстановится до уровня 4 % (в базовом сохранится на уровне 3 % до конца 2020 года).

В последующие годы прогнозируется сближение параметров базового и целевого сценариев. По оценке Минэкономразвития, целевой сценарий может реализоваться с высокой вероятностью.

Таблица 1. Сценарии прогноза социально-экономического развития

к соотв. периоду предыдущего года	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	2	3	4	5	6	7	8
Цена на нефть марки Urals (мировые), долларов США за баррель							
базовый	70,0	62,2	57,0	56,0	55,0	54,0	53,0
целевой	70,0	62,2	57,0	56,0	55,0	54,0	53,0
консервативный	70,0	62,2	42,5	43,3	44,2	45,0	45,9
Курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США							
базовый	62,5	65,4	65,7	66,1	66,5	66,9	67,4
целевой	62,5	65,4	65,1	65,4	65,9	66,2	66,7
консервативный	62,5	65,4	68,7	69,3	69,8	70,1	70,5

1	2	3	4	5	6	7	8
Индекс потребительских цен на конец года, в % к декабрю							
базовый	4,3	3,8	3,0	4,0	4,0	4,0	4,0
целевой	4,3	3,8	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
консервативный	4,3	3,8	3,2	4,0	4,0	4,0	4,0
Валовой внутренний продукт, %							
базовый	2,3	1,3	1,7	3,1	3,2	3,3	3,3
целевой	2,3	1,3	2,0	3,1	3,2	3,3	3,3
консервативный	2,3	1,3	1,1	1,9	2,3	2,5	2,5
Инвестиции в основной капитал, %							
базовый	4,3	2,0	5,0	6,5	5,8	5,6	5,3
целевой	4,3	2,0	5,8	6,5	5,8	5,6	5,3
консервативный	4,3	2,0	3,6	3,4	3,1	3,4	3,8
Промышленность, %							
базовый	2,9	2,3	2,4	2,6	2,9	3,0	3,1
целевой	2,9	2,3	2,8	2,8	3,0	3,2	3,3
консервативный	2,9	2,3	1,7	1,8	2,0	2,2	2,2
Реальные располагаемые доходы населения, %							
базовый	0,1	0,1	1,5	2,2	2,3	2,3	2,4
целевой	0,1	0,1	1,5	2,2	2,3	2,3	2,4
консервативный	0,1	0,1	1,1	1,4	1,7	1,7	1,9
Реальная заработная плата, %							
базовый	8,5	1,5	2,3	2,3	2,5	2,5	2,6
целевой	8,5	1,5	2,5	2,4	2,5	2,5	2,6
консервативный	8,5	1,5	1,8	1,4	1,9	2,0	2,1
Оборот розничной торговли, %							
базовый	2,8	1,3	0,6	2,2	2,5	2,6	2,7
целевой	2,8	1,3	1,1	2,2	2,5	2,6	2,7
консервативный	2,8	1,3	0,5	1,4	1,9	2,1	2,3
Экспорт товаров, млрд долларов США							
базовый	443,1	406,8	405,7	426,2	447,7	478,2	515,6
целевой	443,1	406,8	424,7	441,2	458,9	484,5	515,6
консервативный	443,1	406,8	337,7	354,8	374,9	396,6	424,2
Импорт товаров, млрд долл. США							
базовый	248,7	247,7	259,2	276,0	296,0	318,1	343,9
целевой	248,7	247,7	260,7	278,2	299,1	321,8	348,6
консервативный	248,7	247,7	246,9	261,3	278,7	299,8	324,6

Источник: Росстат, ФТС, расчеты Минэкономразвития России.

Структура экономического роста

ВВП по источникам доходов

Структура ВВП по источникам формирования доходов в прогнозном периоде будет относительно стабильной, учитывая решения, принимаемые в рамках налоговой политики и обеспечения устойчивого и эффективного функционирования рынка труда, а также комплекс мер, направленных на снижение уровня бедности. Доля оплаты труда и смешанных доходов будет находиться в диапазоне 46,4–47,6 % ВВП, доля валовой прибыли в ВВП будет составлять 41,8–42,2 %. В то же время по мере выхода экономики на более высокую траекторию экономического роста и адаптации к принятым налоговым решениям, доля налогов в ВВП будет постепенно снижаться – до 10,3 % ВВП в 2024 году с 11,8 % ВВП в 2018 году. Сокращение доли чистых налогов на производство и импорт в 2019 году обусловлено снижением цен на нефть в 2019 году по сравнению с 2018 годом.

Таблица 2. Структура ВВП по источникам доходов

в % к соотв. периоду предыдущего года	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Валовой внутренний продукт	100	100	100	100	100	100	100
Оплата труда	46,4	47,2	47,6	47,5	47,6	47,6	47,5
Чистые налоги на производство и импорт	11,8	10,8	10,7	10,5	10,4	10,4	10,3
Валовая прибыль экономики	41,8	42,1	41,7	42,0	42,0	42,1	42,2

ВВП по счету использования

Структура использования ВВП претерпит существенные изменения в течение 2019–2024 годов. Данное преобразование произойдет под влиянием реализации государственных инвестиционных проектов, изменения структуры потребления населением, сдвига в структуре внешней торговли и мер по поддержке предпринимательской деятельности.

Начиная с 2020 года ожидается ускорение темпов роста инвестиций в основной капитал, что позволит обеспечить увеличение доли инвестиций в основной капитал в ВВП до уровня 25 % к 2024 году.

Ограниченный внешний спрос снизит объемы экспорта энергетических товаров. С другой стороны, инвестиционная модель предусматривает активное развитие несырьевых отраслей обрабатывающей промышленности, что будет поддерживать темпы роста экспорта в прогнозном периоде, а доля

несырьевого неэнергетического экспорта в ВВП возрастет до 11,4 % (9,0 % ВВП в 2018 году). Развитие сектора услуг позволит увеличить долю их экспорта до 4,6 % ВВП с 3,9 % соответственно.

Реализация инвестиционных программ повлияет и на долю импорта товаров, которая возрастет до 15,7 % ВВП с 15,0 % в 2018 году за счет увеличения импорта товаров инвестиционного назначения. Влияние на торговый оборот также окажет увеличение доли импорта услуг, что является общемировым трендом, обеспеченным научно-техническим прогрессом и глобализацией.

В результате доля чистого экспорта в ВВП сократится до 5,5 % ВВП к 2024 году с 10,0 % ВВП в 2018 году.

Таблица 3. Темпы роста компонентов использования ВВП

в % к соотв. периоду предыдущего года	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Валовой внутренний продукт	2,3	1,3	1,7	3,1	3,2	3,3	3,3
Расходы на конечное потребление	1,8	1,0	0,9	2,2	2,4	2,7	2,8
Домашних хозяйств	2,3	1,0	0,6	2,2	2,5	2,7	2,9
товары	2,7	1,3	0,6	2,2	2,5	2,6	2,7
услуги	2,1	-0,4	0,5	1,9	2,3	2,7	3,0
натура	2,1	0,8	0,1	1,7	2,0	2,1	2,2
покупка товаров и услуг резидентов за рубежом за вычетом покупок нерезидентами на территории России	-5,2	6,2	5,3	5,3	6,3	7,5	8,2
импорт	5,8	5,1	4,5	4,5	5,1	6,0	6,5
экспорт	32,9	3,0	2,9	2,9	2,6	2,6	2,4
Государственного управления	0,3	1,0	1,5	2,2	2,2	2,5	2,6
Валовое накопление	0,8	2,9	3,3	5,1	5,1	3,6	2,8
Основного капитала	2,9	2,0	4,9	6,3	5,6	5,4	5,2
Чистый экспорт							
Экспорт	5,5	0,7	3,6	4,1	4,1	5,4	6,0
товары	4,2	-0,1	3,3	3,7	3,9	5,4	6,2
услуги	13,4	6,0	5,9	5,8	5,2	5,2	4,9
Импорт	2,7	1,4	3,6	4,1	4,6	4,5	4,6
товары	1,7	-0,4	2,6	3,5	4,0	3,9	4,1
услуги	5,4	6,0	6,0	5,4	5,9	5,9	5,7

Таблица 4. Структура компонентов использования ВВП

в %	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Валовой внутренний продукт	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Расходы на конечное потребление	66,7	67,6	67,5	67,2	67,1	67,0	66,8
Домашних хозяйств	49,0	49,7	49,6	49,2	49,3	49,2	49,1
товары	29,6	30,2	30,0	29,8	29,8	29,7	29,6
услуги	10,7	10,7	10,6	10,6	10,6	10,6	10,5
покупка товаров и услуг резидентов за рубежом за вычетом покупок нерезидентами на территории России	1,4	1,5	1,5	1,6	1,6	1,7	1,9
Государственного управления	17,4	17,5	17,5	17,5	17,4	17,3	17,2
Некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Валовое накопление	22,7	24,7	26,0	26,6	27,1	27,4	27,6
Основного капитала	21,4	22,5	23,5	24,2	24,9	25,4	25,9
Изменение запасов материальных оборотных средств	1,3	2,2	2,5	2,4	2,2	1,9	1,7
Чистый экспорт	10,0	7,7	6,5	6,2	5,8	5,7	5,5
Экспорт	30,7	28,4	28,0	27,8	27,7	27,8	28,1
товары	26,8	24,5	23,6	23,4	23,2	23,2	23,5
услуги	3,9	3,9	4,4	4,5	4,5	4,6	4,6
Импорт	20,8	20,7	21,5	21,6	21,9	22,2	22,6
товары	15,0	14,9	15,1	15,1	15,3	15,5	15,7
услуги	5,7	5,8	6,4	6,5	6,6	6,7	6,9

ВВП по счету производства

В отраслевом разрезе драйверами экономического роста в 2021–2024 годы станут экспортно ориентированные отрасли обрабатывающей промышленности, строительный и транспортный сектора, а также сектора недвижимости и профессиональных услуг.

Темпы роста обрабатывающих производств повысятся до 3,0–3,6 % в 2021–2024 годах с 1,4–1,6 % в 2018–2019 годах, при этом лидерами роста станут экспортно ориентированные отрасли (такие как химический комплекс, пищевая промышленность, машиностроение). Темпы роста в строительстве и по операциям с недвижимым имуществом будут опережать темпы роста экономики в целом соответственно 4,8 % г/г и 3,9 % г/г в среднем за период с 2021 по 2024 годы.

В сфере профессиональных услуг ожидается ускорение темпов роста до 6,7–6,9 % в конце прогнозного периода с 1,1–2,1 % в 2018–2019 годах. В здравоохранении также будет наблюдаться рост на уровне 4,0–4,3 % после стагнации в 2018 году и роста на 1,6 % в текущем году.

Вместе с тем под влиянием слабого внешнего спроса и изменения структуры потребления

энергетических товаров темпы роста добывающей промышленности сократятся до уровня 1,5–1,9 % в 2021–2024 годах.

Таблица 5. Темпы роста компонентов производства ВВП

в % к соотв. периоду предыдущего года	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Валовой внутренний продукт	2,3	1,3	1,7	3,1	3,2	3,3	3,3
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	-2,0	1,2	1,6	2,0	2,1	2,4	2,6
Добыча полезных ископаемых	3,9	3,5	2,1	1,9	1,5	1,7	1,9
Обрабатывающие производства	1,6	1,4	2,6	3,0	3,5	3,6	3,6
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1,5	1,1	1,9	2,1	2,5	2,6	2,6
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	1,2	1,3	1,4	1,4	1,6	1,8	2,1
Строительство	4,7	1,0	4,2	5,4	5,1	4,5	4,3
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	2,2	1,0	0,4	1,7	1,7	1,8	1,7
Транспортировка и хранение	3,0	1,9	0,5	2,3	1,8	2,1	2,2
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	6,2	3,8	3,3	7,0	7,7	7,8	8,1
Деятельность в области информации и связи	1,8	1,7	2,1	5,2	5,6	5,6	5,7
Деятельность финансовая и страховая	6,2	0,8	1,1	4,3	4,8	4,7	4,8
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	0,2	0,1	1,9	3,6	3,9	4,0	4,0
Деятельность профессиональная, научная и техническая	1,1	2,1	3,7	6,9	6,9	6,7	6,7
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2,6	-0,2	0,2	3,2	3,6	3,4	3,4
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	3,3	-0,2	0,2	2,7	2,9	3,0	3,0
Образование	1,5	0,9	1,0	3,5	3,8	3,8	3,8
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	0,0	1,6	1,4	4,0	4,3	4,3	4,3
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0,6	-1,1	0,1	2,5	3,0	2,9	3,0
Предоставление прочих видов услуг	3,7	-0,1	0,3	2,9	3,3	3,2	3,2
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств	-2,0	-0,3	-0,5	2,5	3,0	2,9	3,0
Итого в основных ценах по видам деятельности	2,2	1,3	1,7	3,1	3,2	3,3	3,3
Чистые налоги на продукты и импорт	2,4	0,7	2,1	2,7	2,6	3,1	3,3
Промышленность	2,9	2,3	2,4	2,6	2,9	3,0	3,1

Таблица 6. Структура компонентов производства ВВП

в %	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Валовой внутренний продукт	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3,1	3,3	3,3	3,3	3,3	3,2	3,2
Добыча полезных ископаемых	11,5	11,9	11,9	11,7	11,5	11,4	11,2
Обрабатывающие производства	12,3	12,4	12,6	12,6	12,7	12,8	12,8
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,4	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4
Строительство	5,4	5,5	5,8	5,9	6,1	6,2	6,3
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	12,8	12,9	12,8	12,7	12,6	12,4	12,2
Транспортировка и хранение	6,2	6,4	6,3	6,3	6,2	6,2	6,1
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,8	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	1,0
Деятельность в области информации и связи	2,1	2,1	2,1	2,2	2,3	2,4	2,5
Деятельность финансовая и страховая	3,7	3,7	3,6	3,6	3,7	3,8	3,8
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	8,2	8,2	8,2	8,2	8,1	8,1	8,1
Деятельность профессиональная, научная и техническая	3,8	3,8	3,9	4,1	4,3	4,5	4,8
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	2,0	2,0	1,9	1,9	1,9	1,9	2,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	6,8	6,6	6,5	6,5	6,3	6,2	6,0
Образование	2,9	2,8	2,8	2,9	2,9	2,9	2,9
Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	3,0	3,0	3,0	3,1	3,1	3,1	3,2
Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	0,8	0,8	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7
Предоставление прочих видов услуг	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Деятельность домашних хозяйств как работодателей; недифференцированная деятельность частных домашних хозяйств	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
Итого в основных ценах по видам деятельности	89,3	90,3	90,4	90,6	90,7	90,7	90,8
Чистые налоги на продукты и импорт	10,7	9,7	9,6	9,4	9,3	9,3	9,2
Промышленность	26,7	27,2	27,5	27,2	27,1	27,0	27,0

Обеспечение достижения национальных целей и ключевых приоритетов

Макроэкономическая политика 2017–2019 годов, проводимая в рамках "бюджетных правил" и в соответствии с принципами инфляционного таргетирования, обусловила существенное повышение устойчивости внутренних экономических и финансовых параметров к изменению внешнеэкономической конъюнктуры. В частности, практически исчезла зависимость курса рубля от колебаний цен на нефть. Одновременно более чем в 2 раза сократилась цена нефти, балансирующая бюджет: с уровня более 100 долларов США за баррель в 2014 году до около 50 долларов США за баррель в 2018–2019 годах.

Настройка конкретных мер социально-экономической политики на период 2018–2024 годов происходила с учетом необходимости достижения национальных целей развития и выполнения других приоритетных задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204).

Приоритеты социально-экономического развития на период до 2024 года сосредоточены на развитии человеческого капитала и улучшении качества жизни. Достижение поставленных задач невозможно без выхода на высокие и устойчивые темпы экономического роста, что требует расширения потенциала экономики. Поставленные цели достижимы исключительно на базе инвестиционно ориентированной модели экономического роста¹, сопровождающейся увеличением потребительских расходов на базе роста доходов.

С 2018 года Правительство Российской Федерации внедрило новый элемент системы управления при реализации государственной политики – национальные проекты. Национальные проекты разработаны и реализуются в тех сферах социально-экономического развития, которые были обозначены в качестве приоритетных на период до 2024 года. Новый инструмент направлен на достижение понятных и измеримых результатов, зафиксированы сроки и ответственные. Кроме того, механизм работы с национальными проектами стал полноценным инструментом принятия управленческих решений.

В то же время инструменты государственной политики, направленные на достижение национальных целей развития и других ключевых приоритетов социально-экономической политики, включают значительно более широкий круг мер, реализуемых вне рамок механизма национальных проектов. Перечень мер и инструментов государственной политики в увязке с целевыми траекториями показателей достижения национальных целей развития содержатся в утвержденном Правительством Российской Федерации Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года.

Таким образом, реализация национальных проектов и ряда других запущенных к настоящему времени мер направлена на решение задачи обеспечения сбалансированного, устойчивого и инклюзивного экономического роста. Дополнительными факторами ускорения инвестиционной активности и, соответственно, роста экономики должны стать меры, включенные в план дополнительных мер по ускорению экономического роста, который Минэкономразвития России подготовило по поручению Президента Российской Федерации. В базовый сценарий социально-экономического развития заложена успешная реализация ряда структурных мер.

Реализуемые меры государственной политики разделены по сферам воздействия на факторы экономического роста в соответствии с теорией производственной функции с расширением на внешнеэкономическую деятельность. Таким образом, выделяются следующие группы мер:

- меры, способствующие накоплению и модернизации основных фондов (тем или иным образом стимулирующие инвестиционный спрос);
- меры, улучшающие качество человеческого капитала (то есть в конечном счете приводящие к более глубокому и эффективному вовлечению населения в рынок труда);
- меры, способствующие росту общей факторной производительности (инструменты государственной политики, оказывающие влияние на экономический рост через более эффективное распределение ограниченных ресурсов и повышение доступности новых технологий);
- меры, оказывающие благоприятное влияние на трансляцию внешнеэкономических условий на внутренние экономические параметры.

В таблице 7 приведены ключевые меры структурной государственной политики, классифицированные по сферам воздействия на социально-экономическое развитие Российской Федерации, с указанием каналов их влияния.

Для оценки потенциального эффекта реализуемых мер государственной политики на экономический рост был применен комплексный подход, который позволяет оценить, как улучшение институциональных характеристик влияет на факторы экономического роста (см. раздел "Оценка вклада структурных мер

¹ При расширении инвестиционного спроса в первый период времени происходит в том числе и циклическое увеличение выпуска. В то же время структура расходов при реализации инвестиционных проектов такова, что влияние на рынок потребительских товаров оказывается меньшим, чем при сопоставимом расширении внутреннего спроса. Кроме того, высокоэффективные инвестиции могут оказывать сдерживающее влияние на темпы роста цен за счет создания дополнительных производственных мощностей или снижения издержек.

экономической политики"). Вклад реализуемых мер в среднегодовой темп роста ВВП на душу населения в ближайшие шесть лет оценивается на уровне от 1,2 до 1,7 п.п. В среднем увеличение ВВП в результате реализации структурных мер экономической политики в ближайшие шесть лет оценивается на уровне 1,5 п.п. Таким образом, это означает, что успешная реализация мер экономической политики позволит увеличить темпы роста потенциального выпуска с текущих 1,5–2,0 % в год до 3,0–3,5 %.

Анализ эффектов от реализации национальных проектов и других значимых инициатив на ситуацию в соответствующих отраслях приведен в разделах приложения 1.

Таблица 7. Меры структурной политики

Факторы роста	Целевые результаты	Инструменты	Механизмы влияния на рост
1	2	3	4
	Активизация частных инвестиций	План по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал, НП МСП	Создание среды для роста частных инвестиций
	Увеличение государственных капитальных расходов	КПМИ, БКАД, НП Цифровая экономика, НП Жилье и городская среда, НП Здравоохранение <i>Программы инвестиционного развития регионов</i>	Развитие механизмов ГЧП Поддержка инвестиций малого и среднего бизнеса
	Снижение административной нагрузки на бизнес Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности	"Дорожная карта" по "Регуляторной гильотине" Механизм "Трансформация делового климата"	Повышение инвестиционных расходов в расходах федерального бюджета и бюджетов субъектов
Инвестиции в основной капитал	Развитие конкуренции и снижение роли государства в экономике	"Дорожная карта" по развитию конкуренции Принятие закона о запрете создания унитарных предприятий в конкурентных сферах Поэтапное введение законодательных ограничений на совмещение естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности	Снижение издержек ведения предпринимательской деятельности Восстановление уверенности бизнеса
	Создание источников финансирования инвестиционных проектов внутри экономики	Формирование долгосрочных сбережений населения Развитие ипотечного рынка Структурная кредитная политика Эффективное использование инструментов коллективного инвестирования	Создание комфортных условий функционирования для предприятий, добросовестно осуществляющих свою деятельность Изменение структуры кредитного предложения в сторону ипотечных и корпоративных кредитов
	Содействие ускоренному технологическому развитию	<i>Реализация программ технологического развития с акцентом на искусственный интеллект, интернет вещей, роботизацию, развитие платформ</i> Создание системы ИНТЦ	Повышение производительности труда за счет внедрения новых технологий Повышение эффективности использования ограниченных ресурсов
	Содействие цифровизации	Цифровизация трудовых отношений Цифровизация системы государственного управления	Повышение эффективности использования ограниченных ресурсов (в том числе финансовых, ограничение эффекта вытеснения частных заимствований квази-государственными)
Совокупная факторная производительность	Повышение эффективности функционирования государственного и квазигосударственного сектора	<i>Внедрение культуры повышения производительности труда с помощью технологий "бережливого производства"</i> <i>Внедрение бенчмаркинга расходов в сферах функционирования инфраструктурных монополий</i> <i>Стандарт оценки инфраструктурных проектов</i> <i>Принцип отдачи на инвестиции для инвестиционных проектов государственных компаний</i>	Повышение эффективности инвестиций
Развитие человеческого капитала	Повышение продолжительности жизни и повышение продолжительности здоровой жизни Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте и в возрасте старше трудоспособного Снижение младенческой смертности	НП "Здравоохранение" НП "Демография" НП "Культура"	Повышение вовлеченности населения в рабочую силу Улучшение качества человеческого капитала Повышение производительности труда
	Повышение качества образования всех уровней Содействие развитию научно-исследовательской деятельности Развитие профессиональных навыков и компетенций в соответствии с международными стандартами	НП "Образование" НП "Наука" НП "Производительность труда и поддержка занятости"	Содействие трудоустройству Содействие развитию малого и среднего предпринимательства Преодоление дефицита рабочей силы в определенных сегментах рынка труда

1	2	3	4
	Снижение уровня бедности и повышение доходов населения в реальном выражении	НП "Демография", механизм социального контракта Пилотный проект по бедности с субъектами Российской Федерации <i>Развитие адресных мер поддержки Программы экономического развития регионов</i>	
	Структурное снижение безработицы в регионах с ее высоким уровнем	<i>Программы экономического развития регионов</i>	
	Усиление качественного миграционного притока	"Дорожная карта" по миграции <i>Меры по упрощению получения вида на жительство и разрешения на работу высококвалифицированными мигрантами</i>	
	Улучшение жилищных условий Развитие городской инфраструктуры Улучшение экологической ситуации	НП "Жилье и городская среда" <i>Развитие рынка арендного жилья</i> НП "Экология"	
Внешне-экономические условия	Рост несырьевого неэнергетического экспорта товаров и услуг Усиление интеграции в мировую экономику	НП "Международная кооперация и экспорт" Активная политика по линии ЕвразЭС <i>Укрепление экономических связей с Китаем, Индией, Японией, Турцией, Евросоюзом</i>	Расширение спроса на отечественные товары и услуги на внешних рынках Повышение конкурентоспособности отечественной продукции Оптимальное распределение ресурсов и производственных процессов не только на территории РФ, но и за ее пределами

Курсивом выделены инструменты политики, требующие активизации или донастройки в период до 2024 года.

Об оценке эффектов структурных мер экономической политики

Ключевой задачей в экономической сфере на ближайшие годы является ускорение роста российской экономики до уровня более 3 %. Решение этой задачи позволит обеспечить темпы роста на уровне не ниже среднемировых и вхождение России в пятерку крупнейших экономик мира. Устойчивое увеличение темпов экономического роста также создаст надежную основу для достижения сопряженных целей в области развития человеческого капитала, технологического обновления, повышения уровня и качества жизни российских граждан.

В рамках работы по увеличению темпов экономического роста Правительством Российской Федерации разработан и реализуется пакет структурных мер, направленных на преодоление ограничений для роста российской экономики и расширение ее производственного потенциала.

Минэкономразвития России осуществило оценку эффекта реализуемых мер на долгосрочные темпы экономического роста на основе подходов, предложенных в статьях Egert and Gal (2016)² и Lusinyan (2018)³. В основе данного метода лежит производственная функция Кобба-Дугласа с постоянной отдачей от масштаба. Для каждого из компонентов производственной функции оцениваются панельные регрессии по выборке развитых и развивающихся экономик, которые измеряют зависимость капитала, труда, общей факторной производительности от различных структурных переменных, аппроксимирующих реализуемые меры экономической политики. Совокупное влияние на экономический рост оценивается с помощью следующего уравнения:

$$\Delta \ln \left(\frac{Y}{N} \right) = \alpha \Delta \ln \left(\frac{K}{L} [z] \right) + \Delta \ln \left(\frac{L}{WP} [z] \right) + \Delta \ln(TFP[z])$$

где Y – объем валового внутреннего продукта в постоянных ценах, N – численность населения, K – капитал, L – численность занятых в экономике, WP – численность рабочей силы, α – эластичность выпуска по капиталу, TFP – общая факторная производительность, z – набор структурных переменных. Предполагается, что соотношение рабочей силы и численности населения задано на прогнозном горизонте.

В выборку вошли 57 стран, из которых 30 относятся к группе развитых, а 27 – это страны с формирующимися рынками. Источником данных по объему валового внутреннего продукта, запасу капитала, занятости и другим макроэкономическим переменным стали базы данных МВФ (IMF World Economic Outlook), Всемирного банка (World Bank World Development Indicators), The Penn World Tables и другие. Для структурных переменных, характеризующих качество регулирования, государственного управления, инфраструктуры, конкурентной среды, уровень доступности технологий и инновационной активности и т.д., использовались данные Всемирного экономического форума (World Economic Forum) и Всемирного банка (World Bank World Governance Indicators). Максимальный период охватывает 1996–2017 годы, но варьируется для разных стран в зависимости от доступности данных. Результаты регрессионной

² Egert, B., and P. Gal (2016), The Quantification of Structural Reforms in OECD Countries: A New Framework. OECD ECO/WKP(2016)78.

³ usinyan, L. (2018), Assessing the Impact of Structural Reforms Through a Supply-side Framework: The Case of Argentina. IMF WP/18/183.

оценки приведены в таблицах 8–10.

Для получения количественных оценок эффектов мер экономической политики для России использовалось предположение об улучшении соответствующих структурных показателей до уровней, наблюдаемых в динамично растущих странах с формирующимися рынками (Чехия, Южная Корея), развитых странах – экспортерах сырья (Австралия, Новая Зеландия), европейских странах с сопоставимым среднедушевым уровнем ВВП на душу населения (Португалия, Польша). При этом предполагалось, что полный эффект мер реализуется на долгосрочном горизонте.

В зависимости от сценария развития вклад реализуемых мер в среднегодовой темп роста ВВП на душу населения в ближайшие шесть лет оценивается на уровне от 1,2 до 1,7 п.п. В среднем увеличение ВВП в результате реализации структурных мер экономической политики в ближайшие шесть лет оценивается на уровне 1,5 п.п.

Согласно результатам модели основным фактором ускорения экономического роста в ближайшие годы станет увеличение инвестиционной активности (вклад данного фактора в совокупный прирост подушевого ВВП в период до 2024 года оценивается на уровне 7,3 п.п. из 8,6 п.п.). Увеличению запаса основного капитала будут способствовать повышение качества регулирования, внедрение новейших технологий, развитие инфраструктуры, а также улучшение конкурентной среды.

Вторым по значимости фактором ускорения экономического роста станет повышение уровня участия в рабочей силе. В то же время с учетом неблагоприятной демографической ситуации вклад данного фактора будет ограничен (0,8 п.п. до 2024 года).

Определенный вклад в повышение темпов роста подушевого ВВП также внесет увеличение общей факторной производительности, которое станет результатом повышения инновационной активности в российской экономике.

Оценка вклада структурных мер экономической политики в повышение темпов роста ВВП на душу населения на период до 2024 года

процентных пунктов	Капитал	Труд	Общая факторная производительность	Всего
Качество регулирования	4,015	0,756		4,771
Доступность новейших технологий	1,757			1,757
Качество инфраструктуры	1,217			1,217
Инновации			0,562	0,562
Конкурентная среда	0,330			0,330
Всего	7,319	0,756	0,562	8,637

Примечания: Оценки приведены в целом на период до 2024 года и представляют собой накопленную разницу подушевого ВВП по сравнению со сценарием без реализации мер экономической политики. Предполагается, что полный эффект указанных мер реализуется на долгосрочном горизонте.

Таблица 8. Результаты эконометрической оценки: капитал

Модель	Зависимая переменная: капиталоемкость труда (ln K/L)							
	1		2		3		4	
Константа	11,9775		11,3495		10,7901	***	10,4394	***
Волатильность выпуска	-5,6864	***	-4,5467	***	-4,3113	***	-4,4852	***
Внешнеторговые тарифы	-0,0578	***	-0,0630	***	-0,0832	***	-0,0887	***
Кредит частному сектору к ВВП					0,0004		0,0011	**
Доступность новейших технологий					0,1380	**	0,3566	***
Качество регулирования	0,4127	***	0,1973	***				
Конкурентная среда	0,1148	***					0,0849	**
Качество инфраструктуры			0,2621	***	0,2582	***		
Количество наблюдений	570		570		538		538	
Количество стран	57		57		56		56	
R2	0,6796		0,7267		0,7466		0,7242	
Скорр. R2	0,6773		0,7248		0,7442		0,7216	
Модель	RE		RE		RE		RE	
Эффект (страна / год)	нет/да		нет/да		нет/да		нет/да	

Таблица 9. Результаты эконометрической оценки: трудовые ресурсы

Модель	Зависимая переменная: уровень участия в рабочей силе (ln LWP)			
	5		6	
Константа	5,1711	***		
Разрыв выпуска	0,4781	***	0,4813	**
Качество регулирования	0,0202	**	0,0178	***
Доля женщин в населении	-0,0201	***	-0,0212	***
Временной тренд	0,0033	***	0,0033	***
Количество наблюдений	1254		1254	
Количество стран	57		57	
R ²	0,3449		0,3550	
Скорр. R ²	0,3428		0,3226	
Модель	RE		FE	
Эффект (страна / год)	да/нет		да/нет	

Таблица 10. Результаты эконометрической оценки: совокупная факторная производительность

Модель	Зависимая переменная: оценка совокупной факторной производительности ln(TFP)			
	7		8	
Константа	6,7416	***	6,7313	
Разрыв выпуска	0,4995	***	0,4941	
Инновации	0,0285	*	0,0279	*
Конкурентная среда			0,0028	
Количество наблюдений	627		627	
Количество стран	57		57	
R ²	0,1070		0,1073	
Скорр. R ²	0,1041		0,1030	
Модель	RE		RE	
Эффект (страна / год)	да/да		да/нет	

Примечания: ***/**/* соответствует значимости на уровне 0,01/0,05/0,10. RE = random effect (модель со случайными эффектами). FE = fixed effect (модель с фиксированными эффектами). Оценка факторной производительности рассчитана с учетом подходов, изложенных в Égert and Gal (2016), как $\ln(TFP) = \ln(Y) - (1 - \alpha)\ln L - \alpha\ln K$, при этом коэффициент α принят равным 0,33.

Инвестиции в основной капитал

После сравнительно слабых результатов текущего года начиная с 2020 года ожидается существенное увеличение инвестиционной активности. Среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал в 2020–2024 годах составит 5,6 % и практически вдвое превысит средний темп роста ВВП за аналогичный период (2,9 %).

В 2020 году рост инвестиций в основной капитал прогнозируется на уровне 5,0 %, что на 2,0 п.п. ниже апрельского прогноза Минэкономразвития России. Корректировка ожиданий по инвестициям на следующий год связана как с развитием кредитного цикла, так и с постепенным характером восстановления настроений бизнеса. В сценарные условия была заложена не реализовавшаяся в текущем году предпосылка о расширении кредитного портфеля банков в сегментах корпоративного и ипотечного кредитования. Кроме того, наблюдается сдвиг сроков реализации ряда важных инициатив, направленных на поддержку инвестиционной активности.

С учетом более низкой базы 2020 года ожидаемые темпы роста инвестиций в основной капитал в 2021 году были повышены на 0,2 п.п. (до 6,5 %), а динамика в 2022–2024 годах сохранена без изменений. В целом прогнозируемая траектория показателя обеспечит увеличение доли инвестиций в основной капитал в ВВП до 25,0 % в 2024 году (по сравнению с 20,7 % в 2018 году).

Отраслевая структура инвестиций в основной капитал в 2024 году в рамках базового сценария будет соответствовать целевым значениям, установленным отраслевым разделом плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте⁴.

⁴ Утвержден Председателем Правительства Российской Федерации 13 февраля 2019 г. № 1315п-П113.

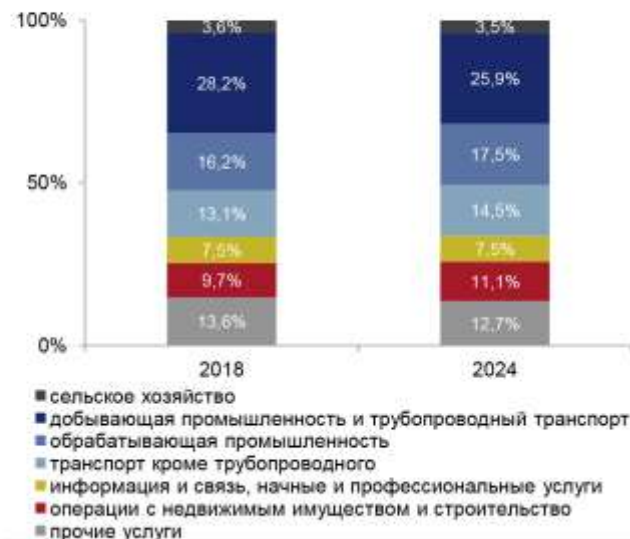
С учетом сопряженных национальных целей и приоритетов экономической политики опережающий рост инвестиций ожидается в транспорте (за исключением трубопроводного), в сфере операций с недвижимым имуществом, обрабатывающей промышленности, в области информации и связи. При этом доля добывающего комплекса в структуре инвестиций в основной капитал снизится до 25,9 % в 2024 году по сравнению с 28,2 % в 2018 году.

Рис. 16. К 2024 году доля инвестиций в основной капитал в ВВП достигнет 25 %



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Рис. 17. В отраслевой структуре инвестиций произойдут сдвиги



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

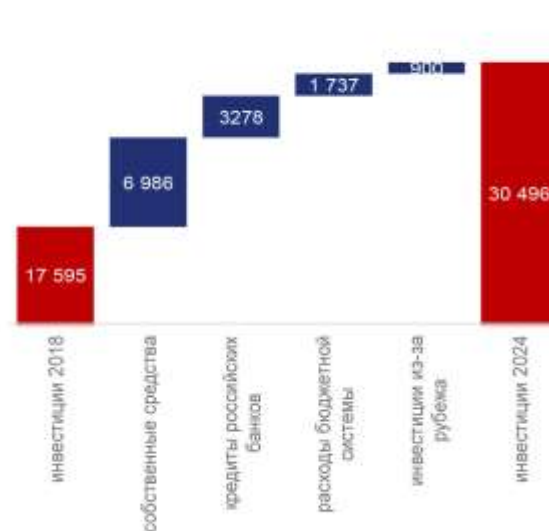
В разрезе источников финансирования инвестиций ожидается замещение собственных средств организаций заемными. Доля собственных средств (включающих прибыль, средства вышестоящих организаций, поступления от эмиссии акций и т.д.) снизится к 2024 году до 64 % по сравнению с 71 % в 2018 году. При этом в условиях перераспределения структуры кредитного портфеля в пользу корпоративных кредитов доля данного источника в финансировании инвестиций в основной капитал возрастет до 17 % (с 12 % в 2018 году). Также увеличится доля бюджетных инвестиций (на 1 п.п. до 13 %) и инвестиций, привлеченных из-за рубежа (также на 1 п.п. – до 6 %).

Рис. 18. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Рис. 19. Вклады источников финансирования в прирост инвестиций в основной капитал



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Необходимо отметить, что прогноз Минэкономразвития России по инвестициям в основной капитал учитывает успешную реализацию ряда структурных мер, направленных на расширение производственного потенциала российской экономики и ее переход на инвестиционно ориентированную модель экономического развития (см. раздел "Обеспечение достижения национальных целей и ключевых приоритетов"). Для устойчивого повышения инвестиционной активности в среднесрочной перспективе необходима работа по следующим направлениям:

- 1) снижение избыточных административных издержек бизнеса;
- 2) дополнительная поддержка региональных инвестиций на федеральном уровне;
- 3) изменение структуры кредитования и формирование новых источников финансирования инвестиций;
- 4) восстановление доверия к правоохранительной и судебной системе.

Цены (тарифы) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе

Системные изменения в регулировании тарифов на услуги компаний инфраструктурного сектора

В прогнозный период планируется принятие проекта федерального закона "Об основах государственного регулирования цен (тарифов)". Указанный законопроект предполагает установление единых принципов ценообразования в инфраструктурном секторе, гарантию возврата и доходность инвестиций, определение в качестве приоритетного метода эталонных расходов, нацеленного на сокращение издержек. Кроме того, законопроект придаст дополнительный импульс росту операционной и инвестиционной эффективности за счет заложенных экономических стимулов. Планируется также внесение соответствующих изменений в смежные законы и подзаконные акты.

Наряду с указанным законопроектом предполагается принятие пакета нормативных актов по согласованию, технологическому и ценовому аудиту инвестиционных программ инфраструктурных монополий, который запустит правовые механизмы, позволяющие повысить эффективность и прозрачность процесса согласования и утверждения инвестиционных программ системообразующих инфраструктурных компаний и обеспечить синхронизацию этого процесса с долгосрочными тарифными параметрами.

В целях создания стабильных условий для экономического роста приоритетным в реализации государственной политики в области регулирования тарифов в инфраструктурном секторе является вопрос обеспечения долгосрочности тарифного регулирования с учетом параметров, заложенных в ранее принятых прогнозах социально-экономического развития Российской Федерации.

Регулируемые цены и тарифы в сфере газоснабжения

Параметры индексации оптовых цен на газ для всех категорий потребителей, включая население, в 2020 году будут сохранены на ранее принятом уровне – 3,0 % ежегодно. В 2021–2024 годы ежегодный рост указанных цен также не превысит 3 %.

В целях предотвращения дисбалансов на рынке газа в прогнозном периоде тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам необходимо индексировать темпами, не превышающими динамику индексации оптовых цен на газ.

Индексация тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям в целом по стране будет осуществляться темпами не выше инфляции. При этом решения об уровне индексации тарифов будут приниматься с учетом необходимости стимулирования экономически обоснованной газификации и сокращения объема перекрестного субсидирования между группами потребителей.

Цены и тарифы в электроэнергетике

Рост регулируемых тарифов сетевых организаций для потребителей, кроме населения, в среднем по стране в период 2020–2024 годов составит не более 3,0 % ежегодно, что соответствует ранее принятым параметрам. В целях снижения объема перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе размер индексации тарифов на передачу электрической энергии населению в среднем по Российской Федерации сохранится на уровне 5,0 % ежегодно. Такими же темпами будут расти и регулируемые тарифы на электроэнергию для населения.

Динамика нерегулируемых цен для конечных потребителей, кроме населения, на розничном рынке в 2020 году в среднем составит 5,6 % в период 2021–2024 годов – не превысит заложенных в сценарные условия параметров целевой инфляции и в среднем составит от 2,9 до 3,5 %.

Цены и тарифы в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

В сфере теплоснабжения в порядке, определенном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ "О теплоснабжении", будет продолжен переход на целевую модель рынка тепловой энергии с увеличением числа ценовых (конкурентных) зон теплоснабжения в регионах, имеющих объективные условия для формирования таких зон.

Рост тарифов на услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, как и предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги в 2020–2024 годах, сохранятся на уровне,

предусмотренном принятым в сентябре 2018 года прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года с ориентацией на уровень инфляции.

Тарифы на железнодорожные перевозки

В прогнозный период индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и услуги инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования будет осуществляться в соответствии с порядком, определенным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 года № 2991-р. С учетом этого в 2020 году индексация составит 3,5 %, в 2021 году – 3,7 %, в 2022 году – 3,6 %, в 2023 году – 3,8 % и в 2024 году – 3,9 %.

При этом в базе индексации сохраняются установленные ранее целевые надбавки к тарифам:

- по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в размере 2 %;

- по компенсации расходов, связанных с корректировкой налогового законодательства Российской Федерации, в размере 1,5 % в 2019–2021 годах.

Индексация тарифов на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом сегменте (перевозки в плацкартных и общих вагонах) будет соответствовать темпам изменения тарифов на грузовые перевозки в связи с тем, что основной составляющей расходов для пассажирских перевозчиков является плата за пользование инфраструктурой железнодорожного транспорта, которая индексируется в соответствии с параметрами роста тарифов на грузовые перевозки.

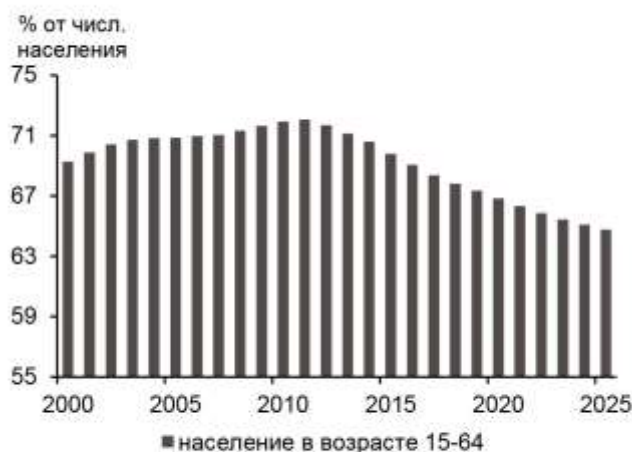
Морской транспорт

В отношении регулируемых услуг рост ставок портовых сборов не превысит значения прогнозного уровня цен и составит в 2020 году – 3,0 %, в 2021 году – 3,7 %, в 2023–2024 годах – 4,0 %.

Демографическая ситуация

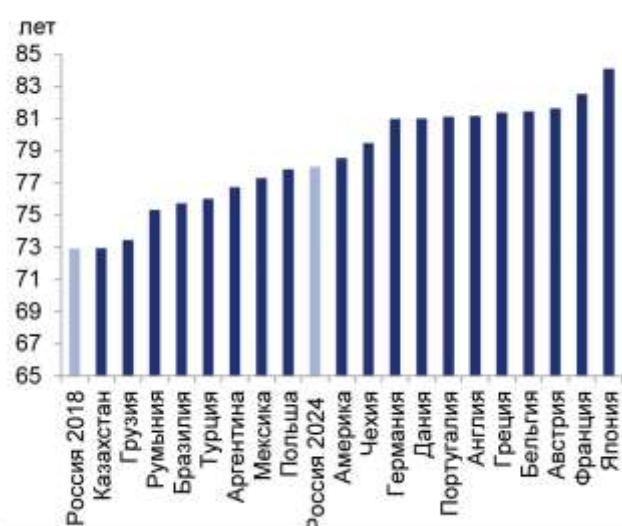
На социально-экономическое развитие страны существенное влияние оказывают демографические тенденции, отличительной особенностью которых в последнее время являются устойчивая тенденция старения населения страны, ухудшение возрастной структуры населения. Также вызовами со стороны демографии являются снижение численности женщин в ранне- и среднерепродуктивном возрасте (20 лет – 34 года) и сохранение смертности в экономически активных возрастах на высоком уровне.

Рис. 20. Доля населения в возрасте 15 лет-64 года



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Рис. 21. Ожидаемая продолжительность жизни



Источник: Росстат, World Bank, расчеты Минэкономразвития России.

Государственная демографическая политика в среднесрочной перспективе будет руководствоваться Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 сентября 2018 года № 8028п-П13) (далее – ОНДП), нацеленными в том числе на достижение национальных целей по обеспечению устойчивого роста численности населения Российской Федерации и повышению ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет. Основным инструментом для достижения целевых ориентиров будет являться реализация национальных проектов "Демография" и "Здравоохранение" (утверждены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и

национальным проектам, протокол от 24 декабря 2018 года № 16). Также в целях преодоления негативных тенденций снижения рождаемости и сокращения абсолютного числа родившихся, обусловленных сокращением численности женщин репродуктивного возраста, с 2018 года были изменены отдельные меры поддержки рождаемости и введены новые, что в результате усилит эффективность демографической политики.

В настоящий момент наиболее значимыми мерами государственной поддержки граждан, имеющих детей, являются:

- предоставление нуждающимся семьям (со среднедушевым доходом, не превышающим в 2019 году 1,5-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, с 2020 года – 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения) ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением первого ребенка, а также права на получение средств материнского (семейного) капитала в виде ежемесячных выплат на второго ребенка до достижения им возраста 1,5 лет (с 1 января 2020 года – до 3 лет);

- предоставление семьям материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка;

- осуществление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка до достижения им возраста 3 лет, установленной в субъектах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации";

- субсидирование процентной ставки 6 % по ипотечным (жилищным) кредитам (займам), выданным семьям с двумя или тремя детьми (если второй и последующие дети родились с 1 января 2018 года) российскими кредитными организациями на приобретение жилых помещений;

- в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 157-ФЗ "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона "Об актах гражданского состояния" будет оказываться помощь семьям, взявшим ипотечный жилищный кредит (заем) для приобретения жилья, в виде выплаты из федерального бюджета суммы в размере 450 тыс. рублей в счет погашения кредита (займа) в случае рождения после 1 января 2019 года в таких семьях третьего ребенка или последующих детей;

- обеспечение возможности женщинам, имеющим детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями в том числе за счет повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет;

- медицинская помощь семьям, страдающим бесплодием, с использованием экстракорпорального оплодотворения;

- предоставление дополнительных мер поддержки рождаемости на Дальнем Востоке.

На повышение рождаемости также будут направлены меры, предусматривающие повышение доступности дошкольного образования, увеличение сети образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования; удовлетворение актуального спроса населения в дошкольном образовании и присмотре и уходе за детьми, создание потенциальной возможности для выхода на работу экономически активных родителей (законных представителей), имеющих детей в возрасте до 3 лет, сохранение позитивных тенденций роста рождаемости за счет повышения социальной стабильности путем обеспечения гарантированного доступного дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу за детьми до 3 лет, а также повышения материально-финансовой состоятельности семей.

В целях исполнения ОНДП в части снижения смертности разработан национальный проект "Здравоохранение", в рамках которого предусмотрено:

- завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов;

- завершение формирования сети национальных медицинских исследовательских центров;

- внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

- создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в здравоохранении;

- обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

- внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

- разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

- формирование системы защиты прав пациентов.

Таблица 11. Демографический прогноз (высокий вариант Росстата)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Численность постоянного населения (среднегодовая), млн человек	146,8	147,0	147,3	147,7	148,2	148,7
Численность населения трудоспособного возраста	82,0	82,5	83,1	83,7	84,4	85,3
Численность населения старше трудоспособного возраста	37,3	37,0	36,6	36,3	36,0	35,6
Численность населения моложе трудоспособного возраста	27,5	27,5	27,6	27,8	27,8	27,7
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 человек населения)	10,4	10,8	10,8	10,7	10,5	10,3
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек населения)	11,9	11,7	11,4	11,1	10,7	10,3
Миграционный прирост, тыс. человек	295,3	440,7	460,1	476,7	490,4	500,4

При этом стоит отметить, что сокращение численности женщин в ранне- и среднерепродуктивном возрасте (20 лет – 34 года), а также откладывание рождения первого ребенка на более поздний период будут сдерживать рост рождаемости, в результате чего возможности роста суммарного коэффициента рождаемости будут ограничены.

Мероприятия по сокращению уровня смертности, прежде всего населения трудоспособного возраста, будут способствовать снижению возрастных коэффициентов смертности, что тем не менее не сможет компенсировать тенденции в рождаемости и приведет к сохранению естественной убыли населения до 2023 года. В 2023 году естественная убыль еще сохранится, а в 2024 году будет отмечаться естественный прирост населения.

Государственная миграционная политика в среднесрочной перспективе будет определяться мерами, предусмотренными Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 622 "О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы", и планами мероприятий по ее реализации и направлена на повышение миграционной привлекательности Российской Федерации. При этом в первую очередь привлекаться на постоянное место жительства в Россию будут соотечественники, проживающие за рубежом, иностранные специалисты высокой квалификации и перспективная молодежь (за счет расширения экспорта образования). Будет продолжена работа по совершенствованию миграционной политики, направленной на создание условий для адаптации иностранных граждан к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации.



Источник: Росстат, расчеты Минэкономразвития России.

Так, в перспективе реализация мер миграционной политики позволит:

- совершенствовать порядок привлечения высококвалифицированных и квалифицированных специалистов посредством либерализации требований и предоставления дополнительных преференций как для самих иностранных работников, так и для членов их семьи;
- увеличить к 2024 году численность иностранных граждан, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования, до 425 тысяч

человек за счет развития инфраструктуры, реализации государственной поддержки развития экспорта российского образования;

- исключить обязательное требование отказа от иного гражданства для иностранных граждан, принимающих гражданство Российской Федерации;

- упростить порядок получения разрешения на временное пребывание, вида на жительство и гражданства иностранным гражданам, обучающимся или окончившим российские образовательные организации профессионального образования и ведущие образовательные организации стран СНГ и Балтии;

- создать дополнительные стимулы и преференции, способствующие повышению заинтересованности и мотивации субъектов Российской Федерации и иностранных граждан в привлечении и закреплении иностранных граждан в качестве участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Также реализация основных задач ОНДП в сфере трудовой миграции, направленных на улучшение демографических тенденций, смягчение отрицательных экономических последствий, поддержание положительного миграционного притока с акцентом на высококачественный человеческий капитал, позволит привлечь наиболее востребованные категории иностранных граждан в соответствии с потребностями демографического и экономического развития Российской Федерации в том числе для восполнения потребностей рынка труда в трудовых кадрах.

В результате в течение всего прогнозного периода будет наблюдаться прирост численности населения: в 2020–2023 годы только за счет миграционного прироста, перекрывающего численные потери населения от естественных причин, с 2024 года – за счет как естественного, так и миграционного приростов. В результате среднегодовая численность населения Российской Федерации вырастет с 146,8 миллиона человек в 2018 году до 147,7 миллиона человек в 2022 году, а к 2024 году может достигнуть 148,7 миллиона человек.

Рынок труда, доходы и потребление населения

Рынок труда в текущем году остается подвержен негативному влиянию демографических тенденций, связанных со снижением численности населения в возрасте 15–64 лет, и характеризуется негативной динамикой численности рабочей силы, обусловленной снижением как численности занятых, так и численности безработных. Уровень безработицы с марта остается неизменным и составляет 4,6 % SA от численности рабочей силы. В связи с этим развитие рынка труда в среднесрочной перспективе в большей степени будет определяться мерами, направленными на нивелирование негативного влияния демографических тенденций.

Среди основных задач Правительства Российской Федерации в целях улучшения ситуации на рынке труда – создание условий для повышения уровня участия населения в составе рабочей силы. С целью вовлечения в рабочую силу отдельных категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы, будут реализовываться:

- национальный проект "Демография", мероприятия которого позволят обеспечить к 2024 году в том числе создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет;

- Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, а также план мероприятий по реализации ее первого этапа в 2016–2020 годах, направленные на стимулирование активного долголетия, улучшение качества жизни старшего поколения, использование знаний, опыта и трудового потенциала старшего поколения как важного ресурса экономического роста;

- план мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2017–2020 годы;

- национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017–2022 годы.

Активные меры миграционной политики, направленные на привлечение иностранных специалистов высокой квалификации, поддержание положительного миграционного прироста с акцентом на высококачественный человеческий капитал позволят восполнить потребности рынка труда в трудовых ресурсах.

Поддержку рынку труда в 2020–2024 годах окажет предусмотренное Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" (далее – закон № 350-ФЗ) увеличение возраста, по достижению которого возникает право на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, что создает условия как для стабильного увеличения пенсий неработающих пенсионеров, так и для смягчения дефицита рабочей силы, вызванного объективными демографическими тенденциями.

Кроме того, Минэкономразвития России по поручению Президента Российской Федерации подготовило План дополнительных мер по ускорению темпов экономического роста, успешная реализация которого заложена в базовый вариант прогноза. Со стороны рынка труда Минэкономразвития России разработаны меры, направленные на повышение эффективности функционирования рынка труда. Ключевой

особенностью российского рынка труда является его сегментированность. При исторически минимальном уровне безработицы и высоком уровне участия населения в рабочей силе в среднем по России ряд регионов характеризуется высокой численностью безработных, наблюдаемой статистически, и, кроме того, высоким уровнем скрытой безработицы. Одновременно в других регионах остро проявляется дефицит рабочей силы, в особенности по ряду отдельных специальностей. В базовый сценарий прогноза заложено снижение структурной безработицы и повышение экономической активности населения за счет преодоления указанных ограничений следующими способами:

- формирование региональных программ снижения структурной безработицы с акцентом на региональные особенности (в том числе на сельских территориях), в том числе с настройкой программ социального контракта;

- цифровизация трудовых отношений и развитие гибких (в том числе удаленных) форм занятости. Это позволит существенно снизить транзакционные издержки на рынке труда, повысить уровень вовлеченности населения, в особенности в сфере творческих профессий и в секторе интеллектуальных услуг;

- усиление миграционного прироста с акцентом на высококвалифицированных специалистов с помощью реализации мер, направленных на создание условий по их привлечению и закреплению на постоянное место жительства, а также с помощью мер, направленных на технологическое упрощение получения мигрантами необходимых документов (по принципу работы "единого окна").

В результате комплексного действия указанных мер, а также в условиях экономического роста, при дальнейшем развитии экономики в среднесрочной перспективе и соответствующем росте потребности в трудовых ресурсах ожидается постепенный разворот тренда на снижение численности рабочей силы, сложившегося на фоне негативных демографических тенденций. Численность рабочей силы, после стабилизации на уровне 75,5 миллиона человек в 2019–2020 годы, постепенно возрастет до 76,3 миллиона человек в 2022 году и до 77,2 миллиона человек в 2024 году. Численность занятых увеличится с 72,1 миллиона человек в 2019–2020 годы до 72,9 миллиона человек к 2022 году и до 73,9 миллиона человек к 2024 году. Рост занятости при этом будет обеспечен не только вовлечением населения в рабочую силу, но и снижением уровня безработицы, которое может составить 0,3 п.п. от рабочей силы (с ожидаемых в 2019 году 4,6 % до 4,3 % к 2024 году).

В части оплаты труда в бюджетном секторе в среднесрочной перспективе для отдельных категорий работников (врачи, средний медицинский персонал, педагогические работники образовательных учреждений дошкольного образования, общего образования, дополнительного образования детей и оказывающие социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, преподаватели и мастера производственного обучения начального и среднего профессионального образования, преподаватели вузов, работники науки и культуры и социальные работники) предполагается сохранение достигнутых соотношений их средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в соответствующем регионе или иное, закреплённое в указах Президента Российской Федерации. Подход в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы предполагает проведение ежегодной индексации с 1 октября в соответствии с уровнем инфляции.

В условиях снижения дефицита рабочей силы рост заработной платы во внебюджетном секторе будет определяться динамикой производительности труда. При этом с учетом реализации мер, проводимых в целях решения задач, поставленных указом № 204 и направленных на обеспечение роста производительности труда в экономике, рост заработной платы будет носить устойчивый характер.

В результате после замедления роста заработной платы до 1,5 % в 2019 году, обусловленного во многом эффектом высокой базы 2018 года (за счет мероприятий по повышению заработной платы целевым категориям работников бюджетной сферы, индексации заработной платы прочим работникам бюджетной сферы с 1 января 2018 года, доведением минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) до величины прожиточного минимума трудоспособного населения), в 2020–2024 годах в условиях устойчивого роста экономики и стабильной инфляции реальная заработная плата будет расти на 2,3–2,6 % в год. Ожидается, что за 2019–2022 годы показатель увеличится на 8,8 %, за 2019–2024 годы – на 14,5 %.

Целевым ориентиром в области пенсионного обеспечения является задача, определенная указом № 204, предусматривающая на период до 2024 года рост пенсионного обеспечения выше уровня инфляции. Законом № 350-ФЗ с 1 января 2019 года изменен порядок индексации страховых пенсий. Так, размер страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней в 2020–2024 годах корректируется ежегодно с 1 января каждого года. Установлена стоимость одного пенсионного коэффициента в следующих размерах: 2020 год – 93 рубля, 2021 год – 98 рублей 86 копеек, 2022 год – 104 рубля 69 копеек, 2023 год – 110 рублей 55 копеек, 2024 год – 116 рублей 63 копейки. Таким образом, размеры страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней в 2019–2024 годах увеличатся: в 2019 году – на 7,05 %, в 2020 году – на 6,6 %, в 2021 году – на 6,3 %, в 2022 году – на 5,9 %, в 2023 году – на 5,6 %, в 2024 году – на 5,5 %.

Прогноз величины прожиточного минимума рассчитан с учетом Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации". В 2024 году прожиточный минимум в целом на душу населения составит 12 972 рубля с ростом к 2018 году на 26,1 %⁵.

В результате постепенного снижения давления на динамику реальных располагаемых доходов со

⁵ Прожиточный минимум рассчитан исходя из действующей потребительской корзины

стороны долговой нагрузки населения, а также роста доходных компонент за счет реализации мер социально-экономической политики реальные располагаемые доходы в 2020–2024 годы после околонулевой динамики, ожидаемой по итогам текущего года, выйдут на траекторию роста с ускорением до 2,4 % к 2024 году.

Также основу для дальнейшего роста реальных доходов должен создать устойчивый экономический рост при сохранении стабильного уровня инфляции. В части мер государственной политики на обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан и роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции будут направлены следующие меры государственной политики:

- ежегодное установление МРОТ на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения за второй квартал предыдущего года;

- поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, а также проведение ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы;

- совершенствование пенсионной системы в целом; обеспечение роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, что будет достигаться путем увеличения размера страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров до целевых значений, установленных среднесрочным прогнозом до 2024 года;

- индексация социальных выплат, а также развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса, целевая поддержка отдельных категорий граждан, в частности семей с детьми;

- содействие занятости отдельных категорий граждан (женщин, воспитывающих детей, инвалидов, лиц старшего поколения);

- меры, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства.

С учетом применяемых мер доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума снизится с 12,5 %, ожидаемый по результатам 2019 года, до 9,4 % к 2022 году и до 6,6 % к 2024 году⁶.

Замедление расширения потребительского кредитования, по мнению Минэкономразвития России, также отразится и на потребительском спросе населения: в 2020 году рост объема оборота розничной торговли может замедлиться до 0,6 % с 1,3 % в текущем году. Вместе с тем в 2021–2024 годах на фоне роста доходов ожидается восстановление потребительского спроса, согласно оценке, рост показателя будет находиться на уровне 2,2–2,7 %. В целом за 2019–2024 годы оборот розничной торговли вырастет на 12,5 %.

Риски прогноза социально-экономического развития

Ключевым риском прогноза социально-экономического развития на период до 2024 года является рецессия в мировой экономике (снижение темпов роста мирового ВВП ниже уровня 2 %).

Оценки, сделанные в рамках консервативного сценария, показывают, что текущая конструкция макроэкономической политики (с учетом снижения чувствительности внутренних экономических параметров к колебаниям цен на энергоносители и другим внешним шокам, а также с учетом накопленных резервов) позволяет избежать снижения российского ВВП в реальном выражении в случае, если мировой экономический рост замедлится до 2 %, а цены на нефть опустятся до уровня около 40 долларов США за баррель.

Вместе с тем более существенное ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры, вызванное вхождением в рецессию ключевых мировых экономик (США и стран ЕС), может привести к тому, что в год реализации описанного "шокового" события российская экономика продемонстрирует стагнацию (либо снижение темпов ВВП в реальном выражении – в зависимости от глубины мировой рецессии). Вместе с тем при условии дальнейшего неухудшения ситуации в мировой экономике, накопленный запас резервов, а также укрепление внешнеэкономических связей с быстро растущими развивающимися экономиками (прежде всего Китаем и Индией) позволят российской экономике достаточно быстро вернуться к росту.

Дополнительным риском для базового сценария прогноза социально-экономического развития России является медленная реализация структурных мер экономической политики. В таком случае произойдет консервация существующих проблем и институциональных характеристик российской экономики, и потенциальные темпы экономического роста сохранятся в диапазоне 1,5–2,0 %.

Вместе с тем вероятность реализации такого риска существенно снижается в результате проводимой в настоящее время модернизации системы государственного управления, которая предполагает широкое распространение проектных принципов управления и цифровизацию процессов принятия и поддержки принятия решений.

⁶ С учетом дополнительных мер социальной поддержки нуждающихся

Приложение 1. Развитие отраслей экономики и социальной сферы

Промышленность

В период 2018–2024 годов в базовом варианте развития экономики Российской Федерации темпы прироста промышленного производства составят ежегодно в среднем 2,8 %. В 2019 году рост промышленного производства в целом, по оценке Минэкономразвития России, составит 2,3 %. В обрабатывающих отраслях промышленности положительные темпы роста ожидаются практически по всем отраслям.

В базовом варианте в 2018–2024 годах ожидается постепенное восстановление производства товаров инвестиционного спроса. Важную роль продолжит играть государственный заказ, что окажет положительное влияние на развитие машиностроительного комплекса. Устойчивая позиция сохранится в секторах-экспортерах – топливно-энергетическом комплексе, металлургии, химическом производстве. Реализация государственных инфраструктурных проектов будет обеспечивать спрос на услуги строительного сектора. Рост в пищевой промышленности продолжится высокими темпами с учетом продолжения реализации программы импортозамещения и развития отечественных производственных мощностей. Позитивная динамика также ожидается в отраслях легкой промышленности.

К 2024 году промышленное производство увеличится на 17,5 % по сравнению с 2018 годом (в 2022 году прирост индекса промышленного производства ожидается на уровне 10,7 %), опережающими темпами будут расти обрабатывающие производства, прирост за период 2018–2024 годов составит 20,0 % (11,6 % к 2022 году). Рост инвестиционного спроса определит высокие темпы роста отраслей машиностроения (производство компьютеров, электронных и оптических изделий возрастет на 26,1 % (15,8 % к 2022 году), производство электрического оборудования – на 23,8 % (13,5 % к 2022 году), производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – на 36,9 % (20,4 % к 2022 году).

Из промежуточных производств наиболее высокими темпами будут развиваться отрасли, совмещенные с производством товаров инвестиционного назначения (производство химических веществ и химических продуктов увеличится на 35,5 % (20,1 % к 2022 году), производство резиновых и пластмассовых изделий – на 27,4 % (14,7 % к 2022 году), обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения – на 23,3 % (16,8 % к 2022 году), производство прочей неметаллической минеральной продукции – на 30,7 % (19,7 % к 2022 году).

Таблица 12. Динамика промышленного производства в 2017–2024 годах

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет	Оценка		Прогноз			2024 г. к 2018 г., %	
	2018	2019	2020	2021	2022	2023		2024
Промышленность - всего	2,9	2,3	2,4	2,6	2,9	3,0	3,1	17,5
Добыча полезных ископаемых	4,1	3,9	2,2	1,8	1,6	1,6	1,7	13,5
Обрабатывающие производства	2,6	2,0	2,6	3,1	3,5	3,6	3,7	20,0
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1,6	0,8	1,9	2,1	2,5	2,6	2,6	13,2
Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	2,0	1,7	1,5	1,5	1,6	1,9	2,1	10,8

В среднесрочной перспективе доля обрабатывающих производств в общем объеме промышленного производства к 2024 году возрастет на 3,0 п.п. К 2024 году наиболее сильно возрастет доля машиностроительного комплекса (на 1,4 п.п.), химического производства (на 1,2 п.п.) при сокращении доли производства кокса и нефтепродуктов (на 2,6 п.п.).

Топливо-энергетический комплекс

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) будет по-прежнему характеризоваться устойчивостью функционирования.

Добыча нефти, включая газовый конденсат

В 2018 году основной сырьевой базой добычи нефти с газовым конденсатом (далее – добыча нефти) остаются Уральский и Приволжский федеральные округа, доля которых составила в 2018 году соответственно около 55,2 % и 21,1 % совокупной добычи по стране.

По итогам 2018 года объем добычи нефти составил 555,7 млн тонн, что на 1,7 % больше показателя 2017 года, объем экспорта нефти составил 260,6 млн тонн, что на 3,2 % выше уровня 2017 года. Объем экспортных поставок в страны дальнего зарубежья вырос на 3,0 %, а в страны СНГ – 1,8 %.

В прогнозе развития нефтяной отрасли заложен устойчивый уровень добычи нефти до 2024 года, что позволит надежно удовлетворить потребности внутреннего рынка и обеспечить экономически оправданный экспорт нефти и нефтепродуктов.

В 2019 году объем добычи нефти ожидается на уровне 561 млн тонн, в том числе 19,6 млн тонн по проектам соглашений о разделе продукции (далее – СРП).

Экспорт нефти в 2019 году составит 265,6 млн тонн (рост на 1,9 % к уровню 2018 года). При этом

ожидается рост поставок в страны дальнего зарубежья на 2,4 %, а в страны ближнего зарубежья ожидается снижение к 2018 году (-2,2 %). В 2022–2024 годах предполагается небольшое снижение уровня добычи, в большей степени связанное с конъюнктурой внешних энергетических рынков.

Основными регионами добычи нефти остаются Западная Сибирь и Урало-Поволжье, где стабилизация добычи осуществляется за счет нового бурения и геолого-технических мероприятий на действующих месторождениях.

В Восточной Сибири продолжается освоение уже введенных в разработку Верхнечонского (ПАО "НК "Роснефть") и Талаканского (ПАО "Сургутнефтегаз") месторождений. Кроме того, началась промышленная добыча нефти на Сузунском и Тагульском (ПАО "НК "Роснефть") месторождениях. ПАО "ЛУКОЙЛ" наращивает добычу нефти на втором месторождении им. В. Филановского, ПАО "Газпром нефть" – на Приразломном и Новопортовском месторождениях.

Увеличение добычи нефти в Восточной Сибири позволяет нивелировать эффект стабилизации и постепенного снижения добычи в Западной Сибири. Ожидается прирост добычи за счет бурения новых эксплуатационных скважин, повышения эффективности геолого-технических мероприятий, разработки трудноизвлекаемых запасов в низкопроницаемых коллекторах и высоковязкой нефти. Вместе с тем основной прирост ожидается за счет ввода в разработку новых месторождений.

По проектам СРП фактическая добыча жидких углеводородов соответствует параметрам, установленным действующими проектными документами. Работы по реализации проектов "Сахалин-1", "Сахалин-2", "Харьягинское месторождение" проводятся в соответствии с годовыми программами работ и сметами расходов. Согласно действующим технологическим схемам, в плановом периоде предполагается бурение и ввод в эксплуатацию ряда добывающих скважин, что также нашло отражение в программах работ и сметах расходов.

Следует отметить, что достижение указанных уровней добычи нефти будет зависеть от макроэкономических условий, эффективности процесса импортозамещения и развития отечественного производства в смежных отраслях.

За рассматриваемый временной период не предполагается ввод в разработку новых месторождений на континентальном шельфе Российской Федерации. Изменение показателей добычи на шельфе будет происходить в рамках наращивания добычи и выхода на проектный уровень добычи на действующих месторождениях. В сложившейся экономической ситуации в базовом варианте прогнозируется увеличение добычи нефти до 560 млн тонн к 2024 году (562 млн тонн к 2022 году). В условиях развития первичной переработки нефти при постепенной модернизации нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) и увеличении глубины переработки экспорт нефти к 2024 году составит 269,2 млн тонн (266,2 млн тонн к 2022 году). Прогнозируется рост экспорта нефти в страны дальнего зарубежья до 245,15 млн тонн к 2024 году (242,15 млн тонн к 2022 году) в основном за счет роста поставок в страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). Экспорт в страны СНГ сохранится на уровне 24,05 млн тонн на протяжении 2020–2024 годов. Объем импорта нефти относительно объема добычи нефти в России останется несущественным.

Таблица 13. Динамика добычи нефти

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет 2018	Оценка 2019	2020	Прогноз 2021 2022	2023	2024	2024 г. к 2018 г., %
Добыча нефти, включая газовый конденсат	1,7	1,0	0,5	0,0 -0,4	-0,4	0,0	0,8

Добыча газа

Рост добычи и экспорта газа в 2018 году во многом обусловлен развитием СПГ-проектов и ростом спроса на газ в Европе. В 2018 году объем добычи газа составил 727,6 млрд куб. м, что на 5,2 % выше уровня 2017 года. Добыча газа ПАО "Газпром" увеличилась на 26,6 млрд куб. м или на 5,6 %. Добыча газа независимыми производителями и нефтяными компаниями увеличилась на 9,5 млрд куб. м (на 4,3 %). Поставки газа на внутренний рынок увеличились на 24,6 млрд куб. м (на 5,2 %) и составили 494,2 млрд куб. м. Экспорт газа по трубопроводам достиг 220,6 млрд куб. м (+3,7 % к 2017 году), увеличившись в страны дальнего зарубежья до 184,0 млрд куб. м (+3,1 % к 2017 году), а в страны СНГ до 36,6 млрд куб. м (+6,7 % к 2017 году). Увеличение потребления российского газа на европейском рынке было обусловлено сохранением конкурентоспособности газа относительно альтернативных видов топлива в структуре выработки электроэнергии в Европе, благодаря в том числе ценовым факторам. Из Республики Казахстан на переработку на Оренбургском ГПЗ импортировано 9,4 млрд куб. м газа.

Объем добычи газа с учетом текущей динамики в 2019 году ожидается на уровне 739,1 млрд куб. м (+1,6 % к уровню 2018 года), при этом ожидается снижение потребления газа на внутреннем рынке до 491,8 млрд куб. м (-0,5 %). Объем трубопроводного экспорта газа ожидается на уровне 217,4 млрд куб. м (-1,5 %). С учетом текущих тенденций поставок газа в Европу в январе – июне 2019 года объем поставок газа в дальнее зарубежье оценивается на уровне 181,5 млрд куб. м (-1,4 %). Экспорт газа в страны ближнего зарубежья в 2019 году оценивается на уровне 35,9 млрд куб. м (-1,9 %) в связи с ожидаемым увеличением поставок, в частности, в Республику Беларусь, Молдавию, Казахстан и Армению.

В среднесрочный период сохраняется тенденция увеличения добычи газа в целом по стране.

Прогнозируемый рост добычи газа (до 777,6 млрд куб. м в 2022 году и до 820,6 млрд куб. м в 2024 году)

будет обеспечиваться более активным освоением месторождений ПАО "Газпром", а также увеличением добычи независимыми производителями газа в условиях их недискриминационного доступа к Единой газотранспортной системе. При этом спрос на внутреннем рынке газа стабилизируется и к 2024 году составит 512,2 млрд куб. м (508,6 млрд куб. м в 2022 году), а сохранение спроса на внешнем рынке позволит обеспечить экспорт газа на уровне 250,4 млрд куб. м (235,4 млрд куб. м в 2022 году). К 2024 году экспорт СПГ увеличится до 47,9 млн тонн (29,9 млн тонн в 2022 году).

Таблица 14. Динамика добычи газа

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет	Оценка	2020	Прогноз		2024	2024 г. к 2018 г., %	
	2018	2019		2021	2022			
Добыча газа	5,2	1,6	1,3	2,0	1,8	2,3	3,1	12,8

Большая часть добытого газа по-прежнему будет направляться на внутренний рынок, который в среднесрочной перспективе будет характеризоваться стабилизацией темпов роста. На нем ожидается снижение газоемкости промышленности, но рост спроса со стороны газохимии, увеличение использования газа в качестве моторного топлива, а также продолжение реализации программ газификации регионов.

Прогнозная динамика роста объемов добычи газа на среднесрочную перспективу до 2022 года и на период до 2024 года обусловлена ростом экспорта трубопроводного газа в Китай и ростом экспорта СПГ.

Увеличение добычи обусловлено выходом на проектную мощность введенного в декабре 2017 года Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения (полуостров Ямал), которое является ресурсной базой проекта Ямал-СПГ.

В 2019 году планируется ввести в эксплуатацию Чаяндинское нефтегазоконденсатное месторождение, расположенное в Республике Саха (Якутия) и являющееся ресурсной базой магистрального газопровода "Сила Сибири".

С 2023 года планируется ввод в эксплуатацию Ковыктинского газоконденсатного месторождения, расположенного в Иркутской области и являющегося ресурсной базой магистрального газопровода "Сила Сибири".

В 2023 году планируется ввод в эксплуатацию Салмановского (Утреннего) нефтегазоконденсатного месторождения, расположенного на Гыданском полуострове и являющееся ресурсной базой проекта "Арктик-СПГ-2".

Добыча угля

В 2018 году добыто 440,1 млн тонн угля (рост на 7,3 % к уровню 2017 года). Добыча угля увеличилась в трех из четырех основных угольных бассейнов страны: в Кузнецком – на 6 % относительно аналогичного периода прошлого года, в Канско-Ачинском – на 5 % и в Печорском – на 11 %. Основной вклад в добычу угля по Российской Федерации вносят Западно-Сибирский (62 %) и Восточно-Сибирский (18 %) экономические районы.

Спрос внутреннего рынка на угольную продукцию в 2018 году увеличился до 205,3 млн тонн (7,2 %), потребность электростанций снизилась до 107,0 млн тонн (-2,5 %). Экспорт угля увеличился до 210,3 млн тонн (рост 10,6 %), а импорт, в основном из Казахстана, – до 24,3 млн тонн угля (4,7 %).

Основной вклад в достижение рекордных показателей 2018 года внесли угольные компании Кузбасса – добыча угля в бассейне превысила 255,9 млн тонн (+6,1 % к уровню 2017 года). Растет добыча угля на новых угольных месторождениях в перспективных районах Дальнего Востока и Байкальского региона. В числе крупнейших проектов – освоение Эльгинского угольного месторождения в Республике Саха (Якутия), который реализует ПАО "Мечел", а также Солнцевского месторождения на острове Сахалин (ООО "Восточная горнорудная компания"). Два крупных инвестиционных проекта – строительство ГОК "Инаглинский" и ГОК "Денисовский" в Якутии (ООО "УК "Колмар") и развитие угледобычи на Ургальском каменноугольном месторождении в Хабаровском крае (АО "СУЭК") получили господдержку на создание необходимой для реализации инвестпроектов инфраструктуры (строительство мостов, ЛЭП и т.п.). Ожидаемый объем добычи в 2019 году оценивается на уровне 445,0 млн тонн.

Следует также отметить работу угольных компаний по модернизации и обновлению действующих производственных мощностей, в том числе по обогащению угля, снижению издержек производства, повышению уровня техники безопасности и охраны труда на действующих предприятиях, направленную на повышение конкурентоспособности российской угольной продукции.

На предстоящий период прогнозируется положительная динамика объемов добычи угля. Прогнозируемый объем добычи угля в 2024 году составляет 510,0 млн тонн (483 млн тонн к 2022 году) и превышает ориентиры Программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года по максимальному варианту.

В последние годы основным условием роста объемов добычи угля является рост его экспортных поставок. Поставки угля на внутренний рынок на протяжении длительного периода колеблются примерно на одном уровне ввиду конкуренции его с газом.

Экспортная направленность угольного бизнеса выступает ключевым фактором развития угольной отрасли России. Общий экспорт российского угля в 2018 году составил 196,8 млн тонн, в том числе

коксуемых углей – 23 млн тонн. При этом наблюдается рост экспортных поставок как в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, так и в атлантическом направлении.

В настоящее время при благоприятной конъюнктуре мирового угольного рынка растут инвестиционные вложения компаний в наращивание мощностей по добыче и обогащению угля, строительство угольных терминалов в портах, формирование собственного вагонного парка.

Таблица 15. Динамика добычи угля

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет	Оценка			Прогноз			2024 г. к 2018 г., %
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Добыча угля	7,3	1,1	3,4	2,2	2,8	2,5	3,0	15,9

Перспективы развития угольной промышленности связаны в первую очередь с созданием новых центров угледобычи, предполагающим освоение угольных месторождений в новых малоосвоенных регионах, имеющих перспективные в плане отработки запасы угля с благоприятными условиями залегания, среди которых Эльгинское месторождение Южно-Якутского бассейна (Республика Саха (Якутия), Межэгейское и Элегестское месторождения Улугхемского угольного бассейна (Республика Тыва), месторождения Чикойской впадины и Апсатское месторождение (Забайкальский край), Менчерепское месторождение (Кемеровская область), Усинское месторождение (Республика Коми).

Производство нефтепродуктов

Объем первичной переработки нефти в 2018 году вырос на 2,2 % (до 290,7 млн тонн). Доля переработки нефти в объеме ее добычи в 2018 году составила 52,3 % против 52,0 % в 2017 году.

В 2018 году экспортировано 150,3 млн тонн нефтепродуктов (рост на 1,3 %), из которых на страны дальнего зарубежья и СНГ приходится 92,7 % и 7,3 % соответственно. При этом доля экспорта нефтепродуктов в общем объеме экспорта товаров увеличилась с 16,3 % в 2017 году до 17,4 % в 2018 году. В структуре экспорта нефтепродуктов продолжает преобладать жидкое топливо, но его доля в общем объеме экспорта нефтепродуктов уменьшилась с 42,2 % в 2017 году до 39,2 % в 2018 году. Объем импорта нефтепродуктов по-прежнему незначителен.

Глубина переработки нефтяного сырья в Российской Федерации по итогам 2018 года составила 83,4 % против 81,3 % в 2017 году. Несмотря на значительный рост, глубина переработки нефтяного сырья в Российской Федерации продолжает отставать от мирового уровня (89–99 %).

Отмечается увеличение выхода светлых нефтепродуктов до 62,2 % в 2018 году с 55,7 % в 2010 году. Рост связан с проведением в течение последних лет модернизации НПЗ, с 2011 по 2017 год отремонтированы и введены в эксплуатацию 78 установок вторичной переработки. До 2027 года нефтяные компании взяли на себя обязательства по модернизации 127 установок вторичной переработки нефти.

Сложившаяся тенденция наращивания глубины переработки с одновременным снижением производства и экспорта топочного мазута является результатом действия налоговых мер, принятых Правительством Российской Федерации и направленных на стимулирование увеличения выпуска "светлых" нефтепродуктов.

В 2018 году были введены в строй новые бензиновые установки. Загрузка установок по производству компонентов автомобильного бензина (изомеризации, каталитического риформинга и алкилирования) почти не изменилась. Загрузка каталитического крекинга выросла на 0,7 млн тонн – в основном за счет выхода на проектную мощность после реконструкции установки на Московском НПЗ. Значительные объемы новых мощностей гидроочистки дизельного топлива и керосина были введены на предприятиях "ТАНЕКО" (+2,1 млн тонн), Московском НПЗ (+2 млн тонн), Рязанском НПЗ (+2 млн тонн) и ряде других НПЗ. Совокупный прирост мощностей такого типа за 2018 год составил 7,2 млн тонн, а их загрузка увеличилась на 1,3 млн тонн. Рост объемов первичной переработки и дозагрузка вторичных процессов привели к увеличению производства всех видов "светлых" нефтепродуктов. Так, выпуск средних дистиллятов вырос на 0,4 млн тонн, авиационного керосина – на 1,3 млн тонн, прямогонного бензина – на 0,8 млн тонн. Выпуск бензина увеличился на 1,0 млн тонн.

В 2019 году объем переработки нефти ожидается на уровне 287,0 млн тонн в связи с изменениями налогового законодательства и остановкой Антипинского НПЗ. Объем первичной переработки снизится по сравнению с 2018 годом на 3,5 млн тонн при одновременном увеличении глубины переработки с 83,4 % в 2018 году до 83,8 % в 2019 года. Несмотря на снижение прогнозируемые объемы переработки нефти позволят полностью удовлетворить потребности внутреннего рынка в моторных топливах.

В 2019 году прогнозируется рост производства автомобильного бензина до 40,1 млн тонн. Рост производства происходит в связи с вводом в 2018 году двух установок вторичной переработки нефти по выработке компонентов автомобильного бензина суммарной мощностью 1,7 млн тонн. При этом учтено снижение производства на уфимских НПЗ (связано со снижением производственных планов уфимских НПЗ во исполнение предписаний Ростехнадзора по снижению существующих производственных мощностей по вторичной переработке нефти до проектной).

Также в 2019 году прогнозируется увеличение производства дизельного топлива до 78,4 млн тонн. Рост производства происходит в связи с вводом в 2018 году трех установок вторичной переработки нефти по

выработке компонентов дизельного топлива суммарной мощностью 3,2 млн тонн. Одновременно прогнозируется стабилизация выработки топлива для реактивных двигателей на уровне 12,9 млн тонн.

В 2019 году ожидается снижение производства топочного мазута до 43,7 млн тонн за счет ввода установок по глубокой переработке нефти суммарной мощностью 1,6 млн тонн, снижения переработки нефти и уменьшения потребления в связи с требованиями вступающей в силу конвенции МАРПОЛ.

В 2022 году прогнозируемый объем первичной переработки нефти составит 288,0 млн тонн в связи с вводом новых мощностей по первичной переработке нефти на отечественных НПЗ.

С учетом предусмотренных в соглашениях с нефтяными компаниями сроков модернизации НПЗ, направленной на увеличение глубины переработки нефти, прогнозируется умеренное снижение объемов потребления нефтяного сырья. В 2024 году ожидается снижение первичной переработки нефти до 283,0 млн тонн.

В 2024 году (2022 году) по сравнению с 2018 годом ожидается:

- увеличение производства автомобильного бензина до 46,2 млн тонн (45,1 млн тонн в 2022 году);
- увеличение производства дизельного топлива до 85,3 млн тонн (85,3 млн тонн в 2022 году);
- увеличение выработки топлива для реактивных двигателей до 16,8 млн тонн (16,8 млн тонн в 2022 году);
- снижение производства топочного мазута до 34,0 млн тонн (36,8 млн тонн в 2022 году).

Продолжится закрытие ряда небольших неэффективных нефтеперерабатывающих предприятий с низкой глубиной переработки, производство нефтепродуктов на которых не отвечает установленным в техническом регламенте требованиям к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту.

С учетом ожидаемого роста грузо- и пассажироперевозок всеми видами транспорта в базовом сценарии внутренний спрос на автомобильный бензин и на дизельное топливо будет иметь тенденцию умеренного увеличения.

Таблица 16. Динамика производства основной продукции нефтеперерабатывающего комплекса

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет	Оценка	Прогноз					2024 к 2018, %
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Нефть, поступившая на переработку	2,2	-1,2	-0,3	0,0	0,7	-0,7	-1,0	-2,6
Автобензин	3,7	2,0	8,4	1,4	2,4	2,4	0,0	17,5
Дизельное топливо	0,9	1,3	0,4	4,2	4,0	0,0	0,0	10,2
Мазут топочный	-4,4	-11,1	-9,2	-7,3	0,0	-6,3	-1,4	-30,9

Производство электроэнергии

По итогам 2018 года выработано 1 113,3 млрд киловатт-часов электроэнергии, при этом потреблено 1 097,8 млрд киловатт-часов (+1,2 %), сальдо-переток экспорта и импорта составил 15,5 млрд киловатт-часов.

В 2018 году увеличение годового объема потребления электроэнергии связано в том числе с влиянием температурного фактора (на фоне понижения среднегодовой температуры относительно прошлого года на 0,6°С). Кроме того, на положительную динамику оказало влияние увеличение потребления электроэнергии промышленными предприятиями, в большей степени природообеспечен на металлургических предприятиях, предприятиях деревообрабатывающей промышленности, объектах нефте-газопроводного и железнодорожного транспорта.

В 2019 году на рост выработки электроэнергии продолжают оказывать влияние следующие факторы:

- энергопуски двух новых энергоблоков АЭС – № 1 Ленинградской АЭС-2 и № 4 Ростовской АЭС;
- одобрение в январе 2019 года Правительством Российской Федерации программы модернизации ТЭС до 2031 года объемом до 41 ГВт, которая позволит в течение 10 лет привлечь в отрасль частные инвестиции на сумму 1,9 трлн рублей;
- модернизация восьми гидроагрегатов общей мощностью 659 МВт на семи российских электростанциях;
- увеличение объемов ввода в эксплуатацию возобновляемых источников энергии. В 2018 году было введено 370 МВт солнечных электростанций и ветростанций.

С учетом итогов семи месяцев 2019 года производство электроэнергии в 2019 году оценивается в объеме 1 118,9 млрд киловатт-часов (рост на 0,5 %), потребление электроэнергии – 1 102,9 млрд киловатт-часов (прирост 0,5 %), сальдо-переток экспорта и импорта – 16,0 млрд киловатт-часов. Экспорт в страны дальнего зарубежья составит 85,7 % от общего экспорта (в основном в страны Балтии, Финляндию и Китай).

Таблица 17. Динамика производства электроэнергии

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет	Оценка	Прогноз					2024 к 2018, %
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	1,6	0,8	1,9	2,1	2,5	2,6	2,6	13,2
Производство электроэнергии	1,7	0,5	2,3	1,1	1,0	1,0	1,2	7,1

Прогноз развития электроэнергетики учитывает основные положения схемы и программы развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации до 2022 года.

В 2024 году производство электроэнергии прогнозируется в объеме 1 192,9 млрд киловатт-часов, электропотребление внутреннего рынка увеличится до 1 178,8 млрд киловатт-часов (рост 7,4 % к 2018 году). В условиях высокой зависимости потребления электроэнергии на внутреннем рынке от температурного фактора возможно колебание темпов производства и потребления в пределах 0,3–0,6 % в год в зависимости от температурных отклонений от среднесезонных значений.

Экспорт электроэнергии в 2024 году снизится до 15,3 млрд киловатт-часов (-25,5 % к 2018 году) вследствие более высоких темпов роста цен на энергоносители и на электроэнергию на внутреннем рынке по сравнению с прогнозным темпом роста на рынках стран-торговых партнеров. В Республику Беларусь с 2018 года ежегодно запланированы поставки в рамках параллельной работы энергосистем. Это обусловлено вводом в эксплуатацию в Беларуси эффективной генерирующей мощности, позволяющей покрывать собственное энергопотребление.

В 2024 году основную нагрузку также продолжат нести тепловые электростанции, при этом на ТЭС предполагается увеличение производства электроэнергии на 10,1 % к 2018 году. В структуре производства электроэнергии доля ТЭС увеличится с 64,1 % в 2018 году до 65,9 % в 2024 году. Производство на АЭС уменьшится на 1,4 % к 2018 году при снижении доли с 18,3 % до 16,9 %. На ГЭС производство увеличится на 0,6 %, доля уменьшится до 16,3 % против 17,4 %.

Машиностроение

В 2018 году по машиностроительному комплексу наблюдался рост производства, в том числе электрического оборудования (2,9 %), автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (13,3 %). Сократилось производство компьютеров, электронных и оптических изделий (-1,5 %), машин и оборудования, не включенных в другие группировки (-0,6 %), прочих транспортных средств и оборудования (-2,2 %).

Определенный вклад в развитие машиностроительного комплекса внесла реализация мер государственной поддержки высокотехнологичных секторов экономики, в том числе в части: стимулирования спроса на продукцию российского производства (автомобилестроения, сельскохозяйственной техники, авиастроения и судостроения, средств производства), стимулирования инвестиционной и научной деятельности хозяйствующих субъектов, развития производственно-технологического потенциала отдельных секторов машиностроения (в рамках федеральных целевых программ).

В указанный период отмечался низкий уровень загрузки производственных мощностей отдельных видов высокотехнологичных товаров: в части тракторов для сельского хозяйства – 15,2 %, станков металлорежущих – 26,5 %, генераторов переменного тока (синхронных генераторов) – около 36,7 %, автомобилей легковых – около 55,3 %, холодильников и морозильников бытовых – около 51,2 %, приемников телевизионных, совмещенных или не совмещенных с широкоэвентральными радиоприемниками или аппаратурой для записи или воспроизведения звука или изображения, – около 45,2 %.

В условиях восстановления инвестиционного и потребительского спроса в 2018 году отмечался рост импорта машиностроительной продукции. Импорт товаров по группам ТН ВЭД ЕАЭС 84-90 в стоимостном выражении вырос на 2,0 %. Экспорт продукции машиностроения по группам ТН ВЭД ЕАЭС 84-90 в стоимостном выражении за указанный период увеличился на 2,5 %.

Общесистемным фактором развития машиностроительного комплекса в среднесрочной перспективе является эффективность реализации мероприятий, направленных в том числе на:

- развитие экспорта машиностроительной продукции в страны СНГ и дальнего зарубежья, продвижение продукции отечественных производителей на новые рынки;
- развитие совместных производств конечных продуктов и комплектующих с ведущими зарубежными организациями (в автомобилестроении, транспортном машиностроении, станкостроении, сельхозмашиностроении, авиастроении и других секторах);
- импортозамещение продукции машиностроительного комплекса;
- финансирование части затрат на проведение прикладных опытно-конструкторских работ и внедрение полученных результатов в промышленное производство;
- стимулирование использования продукции отечественного машиностроения при реализации государственных программ Российской Федерации в смежных отраслях (например, национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"), при строительстве крупных инфраструктурных проектов в том числе посредством предоставления льготного кредитования на покупку и лизинг техники и оборудования;
- приоритет отечественного оборудования при осуществлении закупок компаниями с государственным участием.

Данные мероприятия будут реализовываться в том числе при масштабном государственном стимулировании развития машиностроительного комплекса, на обеспечение которого предполагается

направить в период 2019–2021 годов за счет средств федерального бюджета более 1,6 трлн рублей (без учета расходов на развитие оборонно-промышленного комплекса). В 2019–2024 годах ожидается положительная динамика производства продукции машиностроения.

Таблица 18. Динамика производства отраслей машиностроительного комплекса

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет 2018	Оценка 2019	2020	2021	Прогноз 2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	-1,5	3,0	3,9	3,9	4,2	4,4	4,4	26,1
Производство электрического оборудования	2,9	-0,5	4,7	4,4	4,4	4,5	4,4	23,8
Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки	-0,6	-2,0	1,0	1,8	2,4	3,6	3,6	10,6
Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	13,3	1,2	4,8	6,2	6,9	6,6	6,7	36,9
Производство прочих транспортных средств и оборудования	-2,2	-10,0	4,6	4,3	4,2	4,3	4,2	11,0

В 2022 году по сравнению с 2018 годом ожидается увеличение производства компьютеров, электронных и оптических изделий на 15,8 %, при этом в 2024 году по сравнению с 2018 годом производство компьютеров, электронных и оптических изделий увеличится на 26,1 %. Динамика производства продукции приведенной группы в том числе будет определяться эффективностью деятельности созданных и создаваемых производств радиоэлектронной продукции в том числе в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности".

Указанный сегмент электроники отличается достаточно высокой зависимостью от действий государства как в части направлений и динамики перспективного развития, так и в части спроса на продукцию в специальном исполнении. В связи с этим значимым фактором развития производства радиоэлектронной продукции и компонентной базы в среднесрочной перспективе будет являться приоритетное использование продукции российского производства при реализации инвестиционных проектов в сфере коммуникации и связи, включая развитие информационной инфраструктуры в рамках национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Развитие производства медицинской техники будет определяться увеличением инвестиций в основной капитал по направлению "Здравоохранение и предоставление социальных услуг", а также эффективностью реализации мероприятий по модернизации системы здравоохранения и укреплению материально-технической базы медицинских учреждений.

Также увеличению производства отечественного медицинского оборудования будет способствовать реализация национального проекта "Здравоохранение", в котором в том числе предусмотрено внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов.

Кроме того, с целью создания научных заделов для развития в Российской Федерации производства ключевых сегментов импортозамещающего медицинского оборудования, а также технологической модернизации организаций отрасли в настоящее время реализуется государственная программа Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности".

В 2022 году по сравнению с 2018 годом ожидается увеличение производства электрического оборудования на 13,5 %, при этом в 2024 году по сравнению с 2018 годом производство электрического оборудования вырастет на 23,8 %. Динамика роста производства электрического оборудования обусловлена в том числе увеличением производства электрического оборудования для энергетической отрасли (в том числе кабельная продукция), энергетического оборудования и бытовых приборов. Предполагается, что увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения в 2019–2024 годах, а также модернизация действующих и ввод новых производственных мощностей также будут оказывать положительное влияние на увеличение объемов рынка бытовой техники.

В 2022 году по сравнению с 2018 годом ожидается рост производства машин и оборудования, не включенных в другие группировки, на 3,2 %, при этом в 2024 году по сравнению с 2018 годом ожидается увеличение производства машин и оборудования на 10,6 % в том числе за счет роста производства станков, турбин, сельскохозяйственной и бытовой техники, а также номенклатуры предприятий ОПК, относящейся к данному разделу.

Увеличение объемов спроса на дорожно-строительную технику в 2019–2024 годах будет связано с реализацией инвестиционных проектов в дорожном, коммерческом и жилищном строительстве, а также будет вызвано необходимостью обновления действующего парка техники и реализацией мер государственной поддержки, направленной на сокращение издержек производителей указанной техники.

Кроме того, в среднесрочной перспективе росту производства дорожно-строительной техники будет способствовать ряд мер государственной поддержки, предусмотренных в том числе:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1312 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных

инвестиционных проектов" в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 656 "Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Увеличение производства продукции энергетического машиностроения связано с реализацией проектов по замене изношенного оборудования энергетических компаний, ростом экспорта паровых и гидротурбин (в основном в страны дальнего зарубежья), изготовлением газовых турбин большой мощности (110 МВт), а также оборудования для электростанций на основе возобновляемых источников энергии.

В 2022 году по сравнению с 2018 годом ожидается увеличение производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов на 20,4 %, при этом в 2024 году по сравнению с 2018 годом ожидается увеличение производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов на 36,9 %.

В части автомобильной техники в среднесрочной перспективе ожидается рост производства легковых автомобилей, что будет обусловлено ростом реальных располагаемых доходов населения, а также диверсификацией географии экспортных поставок отечественных производителей.

В части грузовых автомобилей ожидаемый рост грузооборота автомобильного транспорта, потребность в обновлении парка грузовых автомобилей, программы развития экспортных поставок производителей, рост коммерческих перевозок автотранспортом, а также дополнительные меры государственной поддержки, предусмотренные для развития автомобильной промышленности, будут способствовать увеличению производства грузовых автомобилей.

В 2022 году по сравнению с 2018 годом ожидается увеличение производства прочих транспортных средств и оборудования на 2,2 %, при этом в 2024 году по сравнению с 2018 годом производство прочих транспортных средств и оборудования вырастет на 11,0 %.

В части подвижного состава отмечается значительный рост производства. Производство вагонов грузовых магистральных в 2019 году увеличится на 20,8 %. Указанная динамика обусловлена в основном действием мер государственной поддержки, а также действующими программами обновления парка крупнейших грузоперевозчиков. При этом стоит отметить, что сохранение указанных темпов производства возможно при осуществлении экспортных поставок ввиду ограниченности внутреннего рынка.

Основным фактором развития производства в авиастроительном комплексе будет осуществление поставок авиационной техники в рамках государственного оборонного заказа и военно-технического сотрудничества, реализация которых будет способствовать аккумулированию ресурсов для развития производства продукции гражданского назначения. Использование данных ресурсов будет способствовать развитию гражданской авиационной техники, в том числе MC-21, SSJ-100, Ми-8/17/171, "Ансат", Ка-62, легкий многоцелевой вертолет.

С целью обеспечения повышения эффективности развития авиастроения будут реализованы следующие механизмы государственной поддержки:

- стимулирование спроса (закупка воздушных судов для нужд Минобороны России, субсидирование лизинговым компаниям и авиакомпаниям части затрат на приобретение воздушных судов, субсидирование части затрат на закупку запчастей и организацию авиационных сервисных центров, субсидирование экспортных поставок, реализация механизма гарантии остаточной стоимости воздушных судов);

- поддержка производственной деятельности и реализации инвестиционных проектов (реализация ФЦП "Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2011–2020 годы", субсидирование процентных ставок по кредитам, направленным на техническое перевооружение предприятий отрасли, субсидирование части затрат на организацию производства самолетов региональной авиации и сертификацию таких самолетов).

Дополнительными факторами, обеспечивающими развитие авиастроительного комплекса, являются:

- реализация программ инновационного развития ПАО "Объединенная авиастроительная корпорация", АО "ОДК" и АО "Вертолеты России" с целью обеспечения производства новых видов авиационной техники, а также повышения эффективности производства и конкурентоспособности действующих типов летательных аппаратов посредством оптимизации корпоративной системы управления инновационной деятельностью;

- участие производственных предприятий, научных и образовательных организаций в технологических платформах в области авиастроения (технологическая платформа "Авиационная мобильность и авиационные технологии"), что позволит хозяйствующим субъектам расширить возможности обеспечения технологической модернизации, выпуска принципиально новой продукции, расширения набора партнерских взаимоотношений с контрагентами, интенсивной подготовки и переподготовки кадров с необходимыми технологическими компетенциями;

- развитие судостроительного комплекса в прогнозный период будет определяться увеличением объемов государственного оборонного заказа, сохранением текущих объемов военно-технического сотрудничества, а также реализацией проектов в области гражданского судостроения в части строительства для нужд ПАО "Газпром", ГК "Росатом", ПАО "Совкомфлот", ПАО "Новатэк", ПАО "НК

"Роснефть" и других компаний и пароходств судов и оффшорной техники для освоения континентального шельфа (буровых установок, технологических платформ, судов снабжения), морских транспортных судов (танкеров, газозовов), судов специального назначения (ледоколов, научно-исследовательских судов), судов внутреннего плавания, судов класса "река-море", дноуглубительных судов, крупных круизных лайнеров и рыбопромысловых судов.

Данные процессы будут реализованы с использованием механизмов государственной поддержки развития судостроительной промышленности, определенных в государственной программе Российской Федерации "Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений", а также реализации мероприятий госпрограммы по развитию судостроительной науки, развития лизинга в сфере судостроения, развития производственных мощностей гражданского судостроения в Дальневосточном регионе (в рамках реализации инвестиционного проекта по строительству судостроительного комплекса на базе ОАО "ДВЗ "Звезда").

На развитие производства космической техники в прогнозный период будет оказывать влияние эффективность реализации основных программных документов в сфере космической деятельности (ФЦП "Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации", ФЦП "Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы", Федеральная космическая программа России на 2016–2025 годы и другие проекты, запланированные к реализации в рамках государственной программы Российской Федерации "Космическая деятельность России").

Металлургия

Одной из основных задач черной и цветной металлургии в прогнозном периоде является сохранение и дальнейшее развитие достигнутых позиций на внешнем и внутреннем рынках на фоне роста протекционизма и торговых споров. При этом в условиях ограниченной емкости внутреннего рынка предприятия черной и цветной металлургии сохраняют экспортную направленность производства при решении задач импортозамещения, удовлетворения запросов потребителей металлопродукции относительно улучшения эксплуатационных свойств, которые предъявляются в первую очередь к металлам высокой степени переработки, а также расширения номенклатуры.

Таблица 19. Динамика производства металлургии

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет		Оценка		Прогноз			
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Производство металлургическое	1,7	2,0	2,0	2,2	2,6	2,8	2,7	15,1
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	1,3	5,5	2,6	2,8	3,0	3,2	3,3	22,1

Черная металлургия

По итогам 2018 года производство готового проката черных металлов составило 61,6 млн тонн и выросло на 1,9 % г/г, стальных труб – 11,6 млн тонн (на 1,8 % г/г).

По итогам 2019 года можно ожидать, что производство проката составит 62,0 млн тонн или 100,7 % к уровню прошлого года (экспорт – 27,5 млн тонн или 92,4 %, импорт – 5,3 млн тонн или 94,7 %). Производство стальных труб составит 11,7 млн тонн, или 101,1 % к уровню прошлого года (экспорт – 1,7 млн тонн, или 70,0 %, импорт – 0,7 млн тонн, или 111,3 %).

Ключевыми сдерживающими факторами развития мировой черной металлургии являются:

- совокупный избыток мировых мощностей в настоящий момент, по оценке Организации Объединенных Наций по экономическому сотрудничеству и развитию (OECD), составляет 561 млн тонн (данные за 2017 год). Также следует отметить, что, по информации OECD, порядка 52 млн тонн мировых мощностей (прежде всего на Ближнем Востоке, в Индии и Северной Африке) будут введены до 2020 года;

- сдержанная динамика роста основных металлопотребляющих отраслей;
- нестабильная ситуация на мировом рынке сырья и металлопродукции.

В 2018 году мировое производство стали, по оценкам экономистов World Steel Association (WSA), выросло относительно 2017 года на 5,0 % и составило 1 790 млн тонн. Следует также отметить, что на мировых рынках металлопродукции происходит переориентация товарных потоков, связанных с вводом в странах – импортерах металлопродукции собственных производственных мощностей в условиях расширения применения защитных мер. Так, Индия переместилась с 3-го места в рейтинге стран на 2-е, обойдя Японию (104,3 млн тонн, или 99,7 % к 2017 году). Также следует отметить существенные темпы роста производства стали в Иране (117,7 %, или до 25 млн тонн), позволившие войти ему в топ-10 производителей стали в мире. При этом Россия сместилась с 4-го места на 6-е, выплавив 71,7 млн тонн стали (100,3 %) соответственно.

Доля производства российской стали составляет около 4,0 % от общемирового производства (снизилась на 0,2 п.п. относительно 2017 года). При этом количество антидемпинговых исков, возбуждаемых против российских металлургов, возрастает.

Российская черная металлургия является экспортно ориентированной отраслью, так как более 40 %

металлопродукции (стального проката) экспортируется (2018 год – 42,6 %). По итогам 2018 года экспорт черных металлов (код ТН ВЭД ЕАЭС 72) составляет 23,4 млрд долларов США или +24,5 % к 2017 году (в натуральном выражении – +9,4 %). Вместе с тем необходимо учитывать, что экспорт стали из России подвержен влиянию нескольких ключевых факторов (в том числе валютные курсы, пошлины на российскую сталь за рубежом, непредсказуемость международной политики). Таким образом, расширения экспортных поставок металлопродукции в среднесрочной перспективе не ожидается.

Экспорт стальных труб традиционно составляет около 13–14 % от производства или порядка 1,2–1,3 млн тонн. В связи с реализацией международного трубопроводного проекта Nord Stream 2 и поставками труб для нанесения утяжеляющего покрытия в Финляндию экспорт стальных труб в 2017 году составил 2,1 млн тонн или 18,9 % от производства, в 2018 году составил 2,5 млн тонн (21,3 %) соответственно. По окончании контракта, связанного с обетонированием труб в Финляндии, можно предположить, что экспорт стальных труб (в том числе и ТБД в страны ЕС) не превысит среднего уровня поставок прошлых лет (до реализации проекта Nord Stream 2) и в дальнейшем будет расти в соответствии с ростом мировой экономики.

Производство черных металлов и стальных труб в России характеризуется устойчивой конкурентоспособностью на внутреннем рынке. Российские производители занимают доминирующее положение на внутреннем рынке. Потребности российского рынка практически полностью (в 2017 году – 90 %, в 2018 году – 87,4 %) покрываются за счет стального проката и стальных труб (в 2017 году – 95 %, в 2018 году – 94,2 %) отечественного производства. Вместе с тем по отдельным позициям отечественные металлурги не обеспечивают потребности внутреннего рынка. К последним относятся прежде всего прокат из листовой и сортовой нержавеющей стали, прокат с защитными покрытиями, некоторые виды стальных труб с пенополиуретановой изоляцией, а также трубы для добычи нефти и газа с премиальными резьбами, ферросплавы на основе марганца, некоторые виды метизов. Приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 652 утвержден план мероприятий по импортозамещению в отрасли черной металлургии Российской Федерации. В среднесрочной перспективе ожидается, что доля импортных поставок во внутреннем потреблении будет сокращаться за счет ввода и освоения в том числе и импортозамещающих, современных мощностей.

Инвестиционная политика металлургических компаний будет направлена на технологическую модернизацию действующих мощностей и технологических процессов с целью улучшения качественных характеристик металлопродукции, снижение расходных коэффициентов, а также на снижение экологической нагрузки на окружающую среду.

Внутреннее потребление будет определяться спросом со стороны основных секторов – потребителей продукции металлургического комплекса (прежде всего машиностроительный комплекс и строительная отрасль). Реализация инвестиционных проектов по технологическим направлениям, способствующим импортозамещению, включенным Минпромторгом России в соответствующие планы по импортозамещению, увеличивает спрос на металлопродукцию в тяжелом машиностроении, нефтегазовом и сельскохозяйственном машиностроении, станкоинструментальной и автомобильной промышленности, а также в других отраслях промышленности.

Цветная металлургия

По итогам работы в 2018 году индекс производства основных драгоценных металлов и прочих цветных металлов, производство ядерного топлива составил 100,4 %. Драйвером роста производства цветных металлов за 2018 год является внутренний рынок при снижении экспортных поставок в результате переформатирования зарубежных рынков.

Конкурентными преимуществами отрасли остаются: развитая сырьевая база по основным цветным металлам (никель, медь, цинк, металлы платиновой группы), позволяющая минимизировать риски по поставкам сырья, и значительная доля российского металла на мировых рынках, позволяющая влиять на уровень цен на продукцию.

Основным ограничением развития цветной металлургии остается дефицит отдельных видов руд (хром, марганцевые руды, бокситы, олово, титан, свинец, вольфрам и др.). Освоение значительной части месторождений вышеперечисленных руд в настоящее время малорентабельно или их ограниченные запасы покрываются импортными поставками.

Кроме того, уровень износа основного оборудования, особенно в прокатном производстве, ограничивает выпуск современной, конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью.

В среднесрочной перспективе не ожидается существенного роста объемов производства цветных металлов, при этом долгосрочное развитие отечественной цветной металлургии будет зависеть от эффективности программ компаний по реструктуризации и модернизации действующих производств, а также предсказуемости международной политики. Негативное влияние на отрасль оказывает продолжающееся ужесточение протекционизма на мировых рынках.

Инвестиционная политика компаний отрасли в среднесрочном периоде будет достаточно активной и в основном будет направлена на завершение начатых крупных проектов, особенно по развитию сырьевой базы и глубокой модернизации действующих мощностей с акцентом на решение экологических проблем и

улучшение условий труда.

В настоящее время осуществляется крупная программа модернизации алюминиевой промышленности Российской Федерации, в результате которой уже были закрыты и выведены из эксплуатации устаревшие мощности на Богословском, Волгоградском, Волховском, Новокузнецком и Уральском алюминиевых заводах. Ведется работа по их перепрофилированию.

В 2019 году (29 марта) завершено строительство второй очереди Богучанского алюминиевого завода (бюджет строительства составил 1,69 млрд долларов США, мощность завода доведена до 298 тыс. тонн в год), строительство другого завода – Тайшетского (мощностью 430 тыс. тонн алюминия в год) – продолжается, сроки ввода мощностей по производству первичного алюминия запланированы на четвертый квартал 2020 года, на 2020 год также запланирован пуск анодного производства.

Завершено строительство крупного прокатного комплекса по производству широкоформатного листа на ОАО "Каменск-Уральский металлургический завод", объем инвестиций оценивается в 45 млрд рублей, пуск второй очереди крупного прокатного комплекса состоялся 18 июля 2019 года.

В среднесрочной перспективе намечено завершение модернизации мощностей ОАО "ГМК "Норильский никель". Вместе с тем сохранится имеющаяся кооперация по производству рафинированного никеля на мощностях компании в Финляндии.

На Кольской ГМК создается новое современное производство электролитного кобальта, кроме того, начаты работы по модернизации и расширению рафинировочных мощностей реконфигурации основного производства, связанные с переходом на новую технологию хлорного выщелачивания. В настоящее время тестируется новое оборудование.

На Быстринском ГОК в октябре 2017 года начаты пуско-наладочные работы с выходом на проектную мощность в 10 млн тонн руды к 2021 году.

В сентябре 2017 года началась опытно-промышленная эксплуатация золото-обогащительной фабрики компании "Полюс" на руднике имени Матросова, проектная мощность комплекса – 10 млн тонн руды в год.

Решены вопросы по финансированию крупного проекта по освоению Удоканского месторождения медных руд, общий бюджет проекта оценивается в 2,9 млрд долларов США, поставки оборудования намечены с середины 2020 года, пуск в промышленную эксплуатацию намечен на 2022 год. Мощность первой очереди – 12 млн тонн руды в год.

Намечены работы по строительству Баимского ГОК на базе месторождений медных руд на Чукотке с запасами 23 млн тонн медной руды и 2 тыс. тонн золота. Пуск первой очереди намечен на 2022 год, второй очереди – на 2026 год с выходом на проектную мощность в 2028 году.

Ведется создание новых обрабатывающих центров в особой экономической зоне "Титановая долина", осуществляется техническое перевооружение заводов по обработке цветных металлов и дальнейшее развитие сырьевой базы. Реализуется программа по формированию в Российской Федерации промышленности по производству редких и редкоземельных металлов. В Московской области (г. Королев) 19 февраля 2018 года запущено опытно-промышленное производство редкоземельных металлов, мощность установки 130 тонн в год.

Химический комплекс

Производство химических веществ и химических продуктов

В 2018 году индекс производства по виду деятельности "Производство химических веществ и химических продуктов" вырос на 2,7 %. Уровень загрузки производственных мощностей по основным видам химической продукции составил около 81 %, в том числе по производству полимеров этилена в первичных формах – 93,5 %, по производству полипропилена в первичных формах – 94,1 %, полимеров винилхлорида или прочих галогенированных олефинов в первичных формах – 90,0 %, удобрений минеральных или химических (в пересчете на 100 % питательных веществ) – 85,8 %, по производству каучуков синтетических – 76,3 %. Крайне низкий уровень загрузки производственных мощностей имел место в производстве волокон химических – 62,9 %, лакокрасочных материалов – 49,8 %, что связано с ограниченным ассортиментом конкурентоспособной выпускаемой продукции.

Экспорт продукции химической промышленности в 2018 году составил 27,4 млрд долларов США (+14,4 %). В структуре экспорта продукции химической промышленности в настоящее время преобладает сырьевая продукция и продукция низких переделов (минеральные удобрения, синтетические каучуки). Около 75 % экспорта приходится на страны дальнего зарубежья.

Импорт продукции химического комплекса в 2018 году составил 43,6 млрд долларов США (+8,2 %). Товарная номенклатура и ассортимент импортируемой продукции химической промышленности значительно шире поставляемой на экспорт и представлены, главным образом, продукцией с высокой добавленной стоимостью (лекарственные средства, лаки и краски, мыло и моющие средства, пластмассы и изделия из них, химические средства защиты растений).

При разработке прогноза развития химической отрасли учитывались основные положения Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года, Плана развития газо- и нефтехимии России на период до 2030 года, Плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению зависимости от импорта в сфере обеспечения катализаторами предприятий нефтепереработки и

нефтехимии, Плана мероприятий по импортозамещению в нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслях промышленности Российской Федерации, Плана мероприятий по импортозамещению в отрасли химической промышленности Российской Федерации и Плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию производства минеральных удобрений на период до 2025 года.

Индекс производства по виду деятельности "Производство химических веществ и химических продуктов" в 2022 году вырастет на 20,1 % к уровню 2018 года, при этом в 2024 году прирост составит 35,5 % к уровню 2018 года.

Таблица 20. Динамика производства химической продукции

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет	Оценка	Прогноз					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Производство химических веществ и химических продуктов, %	2,7	3,0	4,1	5,7	6,0	6,2	6,3	35,5

Расширение отечественного производственного потенциала по выпуску минеральных удобрений будет осуществляться за счет реализации ряда инвестиционных проектов.

В крупнотоннажном производстве пластмасс значительное влияние на производственные показатели окажет реализация крупных инвестиционных проектов по производству базовых полимеров.

Намечены вводы новых и расширение действующих мощностей по производству полиэтилена, полипропилена, полимеров винилхлорида, полимеров стирола, каучуков синтетических, химических волокон и нитей.

В 2019–2024 годах основной тенденцией развития российского рынка лакокрасочных материалов (ЛКМ) будет являться рост производства "неводных" и "прочих" ЛКМ, обусловленный ростом спроса на органоразбавляемые и порошковые ЛКМ индустриального назначения, а также значительными объемами мощностей, намечаемых к вводу в прогнозный период.

В период до 2024 года планируемый суммарный объем ввода и расширения мощностей составит более 350 тыс. тонн за счет реализации инвестиционных проектов следующими предприятиями: ООО "Ярославский завод порошковых красок", ЗАО "АВС-Фарбен", ООО "Ярославская лакокрасочная компания", ООО "Тиккурила", АО "Русские краски", АО "Объединение "Ярославские краски" и другие.

Реализация перспективных инновационных проектов в химическом комплексе позволит выйти на производство совершенно новых по потребительским свойствам видов продукции, что создаст условия для осуществления эффективного импортозамещения и снижения зависимости внутреннего рынка от влияния зарубежных компаний по ряду товарных позиций (пластмассам, волокнам химическим, лакокрасочным материалам).

Производство резиновых и пластмассовых изделий

Индекс производства по виду деятельности "Производство резиновых и пластмассовых изделий" в 2018 году увеличился на 2,4 %. Уровень загрузки производственных мощностей по основным видам производства резиновых и пластмассовых изделий составил менее 55 %, уровень загрузки по шинам, покрышкам пневматическим новым для легковых автомобилей составил 90,1 %, по шинам, покрышкам для грузовых автомобилей, автобусов и троллейбусов – 66,2%. При этом ввод новых мощностей и модернизация действующих установок по выпуску легковых и грузовых шин способствовали росту объемов производства продукции на 2,3 млн шт., несмотря на вывод из эксплуатации ряда аналогичных мощностей.

Прогнозируемая динамика объемов производства резиновых и пластмассовых изделий (рост 14,7 % в 2022 году к уровню 2018 года, 27,4 % в 2024 году) учитывает увеличение объемов внутреннего спроса на эту продукцию со стороны населения и основных отраслей-потребителей.

Таблица 21. Динамика производства резиновых и пластмассовых изделий

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет	Оценка	Прогноз					
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Производство резиновых и пластмассовых изделий	2,4	1,4	3,3	4,4	4,9	5,3	5,6	27,4

В области производства резиновых и пластмассовых изделий в период до 2024 года намечается реализация инвестиционных проектов по производству полимерных труб, пленок, листов, тары и упаковки, профильно-погонажных изделий, древесно-полимерных композитных материалов, резинотехнических изделий различного назначения, шин и др.

В 2019–2024 годах предусматривается реализация проектов по расширению действующих мощностей и вводу новых комплексов по производству шин для легковых и грузовых автомобилей в ООО "Бриджстоун Тайер Мануфэкчуриг СНГ" (г. Ульяновск), ООО "Нокиан Тайерс", АО "Кордиант", ПАО "Нижнекамскшина", ООО "НЗШ ЦМК".

Лесопромышленный комплекс

В 2018 году рост производства по обработке древесины и производства изделий из дерева составил

10,6 %, в производстве бумаги и бумажных изделий – 12,6 %.

Использование среднегодовых мощностей составляло по производству лесоматериалов, продольно распиленных или расколотых – 57,2 %, фанеры клееной – 87,4 %, плит древесностружечных – 83,9 %, плит древесноволокнистых – 83,8 %, целлюлозы древесной и целлюлозы из прочих волокнистых материалов – 90,8 %, бумаги и картона – 91,3 %.

По итогам первого полугодия 2019 года наблюдается увеличение производства по обработке древесины и производству изделий из дерева на 8,3 %, по производству бумаги и бумажных изделий – 5,1 %.

Таблица 22. Динамика производства продукции лесопромышленного комплекса

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет 2018	Оценка 2019	2020	2021	Прогноз 2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Обработка древесины и производство изделий из дерева	10,6	7,1	2,9	3,0	2,9	2,7	2,8	23,3
Производство бумаги и бумажных изделий	12,6	3,0	3,3	4,9	5,0	5,0	5,2	29,3

Рост производства был обеспечен в результате увеличения спроса на внутреннем и внешнем рынках, а также за счет запуска новых производств. В 2018 году состоялся запуск производственных объектов лесопромышленного комплекса ООО "Группа компаний "УЛК" в Архангельской области (завод по переработке тонкомерной древесины мощностью переработки в 1,5 млн куб. м хвойного пиловочника, завод по производству пеллет мощностью 150 тыс. тонн в год, семеноводческий комплекс), картоноделательной машины на ООО "Алексинская бумажно-картонная фабрика" в Тульской области (увеличение мощности до 120 тыс. тонн в год), производственных мощностей на ООО "Вятский фанерный комбинат" в Кировской области (объем вновь введенных мощностей – 100 тыс. куб. м в год), производственных мощностей деревообрабатывающего комбината "СОБЗ-Центр" в Калужской области (запущены мощности по выпуску древесностружечных и ламинированных плит), производственных мощностей Лесосибирского ЛДК № 1 в Красноярском крае (объем введенных мощностей по выпуску пеллет – 70 тыс. тонн в год).

Планируется строительство ряда крупных заводов – целлюлозного завода в Вологодской области группой компаний "Свеза" (1 300 тыс. тонн целлюлозы в год), целлюлозного завода в Иркутской области АО "Группа "Илим" (300 тыс. тонн целлюлозы в год), расширение картонного производства Братского филиала АО "Группа "Илим" (700 тыс. тонн картона в год), строительство целлюлозного завода в Красноярском крае ГК "ВЭБ.РФ" (800 тыс. тонн целлюлозы в год).

В 2019-2024 годах сохранится тенденция умеренного роста внутреннего потребления продукции лесопромышленного комплекса, что обусловлено отставанием России от других стран по удельным показателям потребления древесины, импортозамещением, ожидаемым увеличением объемов жилищного строительства, реализацией инфраструктурных проектов.

В 2018 году наблюдалось увеличение экспортных поставок практически всех основных видов продукции лесопромышленного комплекса (лесоматериалы распиленные или расколотые, фанера, древесностружечные плиты, древесноволокнистые плиты, бумага, картон, целлюлоза). Незначительное снижение наблюдалось в объемах экспорта необработанных лесоматериалов.

В части внешнеэкономической составляющей следует отметить, что лесопромышленный комплекс Российской Федерации в настоящее время характеризуется экспортно-сырьевой направленностью. Данная проблема особенно актуальна для приграничных регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, на территории которых сосредоточены существенные запасы лесных ресурсов, при этом уровень развития лесоперерабатывающих мощностей достаточно низок. На протяжении последних лет основным импортером российской необработанной древесины и лесоматериалов, прошедших минимальную обработку (лесоматериалы распиленные или расколотые), являлся Китай. Доля экспортных поставок необработанных лесоматериалов в Китай незначительно сократилась с 65,3 % в 2017 году до 61,9 % в 2018 году. Аналогичный показатель для лесоматериалов распиленных или расколотых снизился незначительно с 62,0 % в 2017 году до 61,8 % в 2018 году.

В связи с этим в ближайшие годы стоит задача по расширению номенклатуры экспорта деревообработки в том числе за счет наращивания доли продукции с высокой добавленной стоимостью, а также по диверсификации географии экспортных поставок.

Производство прочих неметаллических минеральных продуктов

Производство прочих неметаллических минеральных продуктов в 2018 году по сравнению с 2017 годом выросло на 4,4 %.

В условиях роста спроса на продукцию отечественных строительных материалов со стороны строительного комплекса индекс производства по виду деятельности "Производство прочих неметаллических минеральных продуктов" в 2024 году увеличится на 30,7 % к уровню 2018 года.

Таблица 23. Динамика производства неметаллических минеральных продуктов

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет 2018	Оценка 2019	2020	2021	Прогноз 2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Производство неметаллических минеральных продуктов	4,4	5,5	3,0	5,0	4,9	4,8	4,2	30,7

В целом мощностей по производству строительных материалов достаточно для обеспечения спроса в прогнозном периоде. Прогнозируемая динамика объемов производства основных видов неметаллических минеральных продуктов учитывает увеличение объемов внутреннего спроса на эту продукцию со стороны индустриальных потребителей и населения.

Отечественная промышленность строительных материалов обладает существенным потенциалом развития экспорта. В основе этого потенциала наличие природных ресурсов, относительно низкая стоимость энергетических ресурсов, гибкий курс национальной валюты. Экспорт строительных материалов будет направлен в основном в страны СНГ. Импорт большинства строительных материалов в первую очередь будет носить приграничный характер с целью снижения транспортных расходов.

Предполагается, что устойчивое развитие производства строительных материалов в среднесрочной перспективе будет определяться расширением индивидуального строительства и строительства жилья экономического класса, обеспеченного частично или полностью ипотечным кредитованием, а также обеспеченностью инженерной инфраструктурой, повышением комфортности городской среды, обеспечением устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда. Позитивным фактором для отрасли в среднесрочной перспективе станет дальнейшее снижение ставок по ипотечным жилищным кредитам.

Легкая промышленность

В 2018 году наблюдался рост производства текстильных изделий на 3,6 %, одежды – на 4,1 %. Объем производства кожи, изделий из кожи и обуви сократился на 3,7 %.

Поддержку предприятиям легкой промышленности оказывали меры государственной политики в области импортозамещения. В рамках отраслевого плана импортозамещения утверждены 23 технологических направления. С целью снижения зависимости от импортной продукции по данным технологическим направлениям существует 38 проектных инициатив, семь из которых находятся в конечной стадии реализации. 11 проектов уже вышли на стадию серийного производства импортозамещающей продукции. Фондом развития промышленности за период 2015–2018 годов предоставлены займы по 19 проектам на сумму 4,4 млрд рублей для реализации инвестиционных проектов общей стоимостью 9,2 млрд рублей. Так, например, компанией ООО ТД "Меланж-Текстиль" (Ивановская область) реализован проект по производству специализированной ткани для дальнейшего производства спецодежды работников государственных компаний, в том числе ГК "Росатом", ПАО "Транснефть", ФГУП "Почта России", компанией ООО "НВК" (Нижегородская область) реализован проект по выращиванию технической конопли и производству на ее основе котонина, короткого волокна и костры. Кроме того, в настоящее время реализуется ряд инвестиционных проектов, направленных в том числе на замещение импортной продукции отечественной по различным сегментам отрасли.

Темпы роста экспорта товаров легкой промышленности в 2018 году составили 5,3 % по физическому объему и 9,9 % в стоимостном выражении. Импорт товаров легкой промышленности в 2018 году увеличился как в стоимостном выражении, так и по физическому объему (2,9 % и 9,4 % соответственно).

Таблица 24. Динамика производства продукции легкой промышленности

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет 2018	Оценка 2019	2020	2021	Прогноз 2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Производство текстильных изделий	3,6	0,8	1,6	2,2	2,5	2,6	2,6	12,9
Производство одежды	4,1	-1,7	3,1	3,7	4,0	4,1	4,2	18,5
Производство кожи и изделий из кожи	-3,7	-0,5	2,8	3,4	3,7	3,8	3,9	18,2

В прогнозный период к основным факторам, способствующим росту производства продукции отрасли легкой промышленности, будут относиться следующие:

- восстановление спроса на продукцию легкой промышленности на потребительских рынках (определяется в первую очередь ростом реальных располагаемых доходов населения);
- реализация корпоративных программ повышения конкурентоспособности;
- развитие межотраслевого взаимодействия по обеспечению предприятий легкой промышленности отечественным сырьем;
- развитие интегрированной производственной цепочки синтетических материалов, включая развитие производства технического текстиля;
- сохранение и развитие существующих успешных сегментов отрасли в том числе выстраивание технологической цепочки кожевенных материалов;
- минимизация серого импорта, а также нелегального производства и оборота товаров легкой промышленности на потребительском рынке;
- реализация мер государственной поддержки, в том числе направленных на выпуск импортозамещающей продукции.

На сегодняшний день наряду с созданием производственной цепочки синтетических материалов одним из приоритетных направлений в отрасли является развитие ее экспортного потенциала. Так, в рамках федерального проекта "Промышленный экспорт" национального проекта "Международная кооперация и

экспорт" реализуется механизм КППК, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 года № 191 "О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции". Субсидия является унифицированным механизмом, предполагающим предоставление на конкурсной основе льготного финансирования организациям, принявшим обязательства по реализации корпоративных программ повышения конкурентоспособности, в целях увеличения объемов реализации и экспорта конкурентоспособной продукции.

Субсидия предоставляется в отношении:

- экспортных проектов, предусматривающих экспорт конкурентоспособной продукции;
- проектов по организации российских производств за рубежом;
- проектов по организации экспортно ориентированных производств на территории Российской Федерации.

Необходимо также отметить, что динамику развития производства натуральных и синтетических тканей будет давать межотраслевое сотрудничество. Так, в настоящее время предприятием Ивановской области ОАО ХБК "Шуйские ситцы" разработан инвестиционный проект "Шуйский лен", предусматривающий создание в 2019–2022 годах трех льнозаводов, цеха котонизации, прядильной фабрики, а также вовлечение в севооборот более 36 000 га сельскохозяйственных земель. Также Минпромторг России разрабатывает комплексную программу поддержки производства из льна, уделяя в мероприятиях программы особое внимание развитию межотраслевого сотрудничества и обеспечению предприятий, осуществляющих непосредственно производство продукции легкой промышленности отечественным сырьем.

Продолжится положительная динамика производства одежды за счет переориентации спроса на отечественную продукцию, а также за счет реализации новых инвестиционных проектов, реализованных при государственной поддержке. Стратегия развития швейного производства на ближайшую перспективу – локализация продукции с низкой долей ручного труда из доступных материалов. Основная возможность конкуренции в этом сегменте – развитие производства продукции с относительно низкой долей ручного труда (трикотажные изделия, базовые футболки, ветровки и т.п.). Дополнительным драйвером роста швейного производства является растущий рынок спецодежды.

Для серьезного прорыва в области производства отечественной одежды необходимы новые технологии для производства одежды, современные методы управления специфическим бизнесом, без которых трудно отстаивать имеющуюся нишу на рынке. Одним из возможных решений для решения указанной проблемы является локализация производства швейной и обувной продукции. Для этого необходимо развивать контрактную систему для работы с производителями международных брендов, а также поддерживать локальное производство для стратегических отраслей (для силовых структур, медицины и т.д.). Кроме того, импульс развитию швейной и обувной отрасли может дать расширение ассортимента и повышение качества производимых в России тканей.

Несмотря на положительную тенденцию в производстве обуви, доля отечественной обуви на рынке составляет менее 40 %. Российские производители обувной отрасли конкурентоспособны в средненизком и среднем ценовом сегменте рынка. В нижнем ценовом сегменте преобладает продукция из Китая, Индии, Вьетнама.

Также наиболее успешно развивается сегмент детской обуви, конкурентоспособной по соотношению цена-качество, составляющий четвертую часть от всего объема производства обуви. Именно развитие данного сегмента в производстве обуви наиболее перспективно.

Основными игроками на обувном рынке являются системные компании, 80 % оборота которых приходится на аутсорсинг за рубежом. В перспективе усилится тенденция передачи процессов сборки (производства) в страны с дешевой рабочей силой, оставляя за собой дизайн обуви, создание и внедрение инновационных разработок.

Предпосылками для развития обувной отрасли являются следующие факторы – развитие инфраструктуры торговли (открытие новых магазинов предприятиями-производителями в различных регионах России), внедрение в производство новейших технологий, а также улучшение ситуации с обеспечением отечественным кожсырьем.

Консервативный вариант

В рамках консервативного варианта прогноза ТЭК на фоне более низких цен на нефть и более слабого рубля рост объемов добычи нефти будет сдержанным и к 2022 году составит 558 млн тонн (0,4 % рост к уровню 2018 года), что на 0,7 п.п. ниже, чем в базовом варианте. К 2024 году объем добычи составит 556,0 млн тонн (прирост на 0,1 % к уровню 2018 года), что на 0,7 п. п. ниже базового варианта. Добыча газа в консервативном варианте к 2022 году составит 758,1 млрд куб. м, что на 2,7 п.п. ниже базового варианта. К 2024 году добыча составит 795,1 млрд куб. м (к 2018 году прирост составит 9,3 %) или на 3,5 п.п. меньше относительно базового сценария развития экономики.

Промышленное производство в машиностроительных отраслях ожидается сдержанными темпами. Индекс производства компьютеров, электронных и оптических изделий в 2022 году и 2024 году по отношению к 2018 году вырастет на 13,4 % и 22,3 % соответственно. Индекс производства электрического оборудования в 2022 году и 2024 году по отношению к 2018 году вырастет на 9,5 % и 17,0 % соответственно. Индекс производства машин и оборудования, не включенных в другие группировки, в 2022 году и 2024 году по отношению к 2018 году вырастет на 2,0 % и 7,3 % соответственно. Индекс производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов в 2022 году и 2024 году по отношению к 2018 году вырастет на 4,3 % и 6,4 % соответственно. Индекс производства прочих транспортных средств и оборудования в 2022 году снизится на 1,5 %, а к 2024 году по отношению к 2018 году рост составит 4,9 %.

В металлургии предусматривается более сдержанная динамика металлопотребляющих отраслей на внутреннем рынке, что приведет к росту металлургического производства в 2022 и 2024 годах относительно 2018 года на 5,4 % и 8,2 % соответственно, а производства готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, – на 10,9 % и 14,4 %. В черной металлургии предполагается умеренная динамика развития отраслей – основных потребителей металлургической продукции и сохранение экспортных поставок проката, и рост экспортных поставок стальных труб с темпами ниже темпов роста мировой экономики начиная с 2020 года. Сохранение/незначительный рост экспорта основных видов продукции черной металлургии в 2020–2024 годах может быть связан прежде всего с развитием собственного производства в странах – импортерах российских металлов и изменением позиций игроков мирового рынка. В трубном сегменте металлургического комплекса сдержанные темпы развития будут определяться в том числе более низкими темпами модернизации систем коммунальной инфраструктуры изношенных сетей теплоснабжения и водоснабжения. Развитие цветной металлургии предполагает более сдержанную динамику развития, обусловленную в основном пониженными темпами развития российской экономики в прогнозируемом периоде.

В химическом комплексе прогнозируется менее динамичный рост спроса на продукцию химического комплекса как внутри страны, так и на экспорт. Индекс промышленного производства химических веществ и химических продуктов в 2022 и 2024 годах составит соответственно 118,0 % и 131,0 % к 2018 году. В производстве резиновых и пластмассовых изделий также прогнозируется менее динамичный рост спроса на продукцию отрасли как внутри страны, так и на экспорт. Индекс промышленного производства резиновых и пластмассовых изделий в 2022 и 2024 годах составит соответственно 114,0 % и 125,8 % к 2018 году.

В лесопромышленном комплексе факторами, обуславливающими замедленное развитие в среднесрочной перспективе, станут – отставание от графика реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов; умеренные темпы развития экономик стран – основных потребителей продукции российского лесопромышленного комплекса; умеренный рост реальных располагаемых доходов; низкие темпы развития жилищного строительства, а также реализация программ, направленных на развитие деревянного домостроения. Влияние указанных факторов приведет к умеренным темпам роста производства. Так, индекс производства по обработке древесины и производству изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производства изделий из соломки и материалов для плетения в 2022 году составит 116,8 % к уровню 2018 года, в 2024 года – 123,3 %, производства бумаги и бумажных изделий – 117,2 %, 129,3 % соответственно.

В производстве прочих неметаллических минеральных продуктов развитие будет определяться умеренными темпами роста жилищного строительства, а также реальных располагаемых доходов населения. Индекс производства по виду экономической деятельности в 2022 году составит 116,5 % к уровню 2018 года, в 2024 году – 122,9 %.

Перспективы развития легкой промышленности будут ограничены сдержанным потребительским спросом из-за умеренного роста реальных располагаемых доходов, а также недостаточным объемом инвестиций, вложенных в отрасль, и, как следствие, технологическим отставанием в развитии легкой промышленности. Ввиду влияния указанных факторов индекс производства текстильных изделий в 2022 году составит 107,3 % к уровню 2018 года, в 2024 году – 112,9 %, производства одежды – 109,3 % и 118,5 % соответственно, производства кожи и изделий из кожи – 109,6 % и 118,2 % соответственно.

Транспорт

В 2018 году транспортный комплекс в целом удовлетворял спрос на перевозки пассажиров и грузов.

Объем перевозок грузов по транспортному комплексу в 2018 году составил 7,0 млрд тонн (101,7 % к уровню 2017 года), грузооборот – 3001,6 млрд т-км (103,6 % к уровню 2017 года).

Деятельность транспортного комплекса характеризовалась ростом коммерческих перевозок грузов. Объем коммерческих перевозок грузов по транспортному комплексу в 2018 году составил 3,1 млрд тонн (101,5 % к уровню 2017 года), коммерческий грузооборот транспортного комплекса вырос на 3,7 % и составил 2881,2 млрд т-км.

В 2019 году объем перевозок грузов транспортным комплексом с учетом тенденций развития отдельных видов транспорта в 2019 году и макроэкономических параметров (индексов роста объемов производства в основных грузообразующих отраслях, оборота розничной торговли, объемов строительства и

инвестиционной активности) ожидается в объеме 7,0 млрд тонн (100,4 % к уровню 2018 года), грузооборот – 3077,9 млрд т-км (102,5 %).

В 2019 году ожидается снижение объема коммерческих перевозок грузов на 3,7 %, рост коммерческого грузооборота на 2,5 % (без трубопроводного и железнодорожного транспорта необщего пользования) и рост пассажирооборота на 7,3 %.

С учетом ситуации, складывающейся в транспортном комплексе, прогнозируемых темпов роста промышленного производства, реальных располагаемых доходов населения и ВВП, в среднесрочной перспективе прогнозируется рост показателей деятельности транспортного комплекса.

В 2024 году при реализации базового сценария развития экономики объем перевозки грузов возрастет по сравнению с 2018 годом на 10,9 %, грузооборот – на 18,4 %, объем коммерческих перевозок грузов – на 9,2 %.

С целью укрепления роста показателей деятельности транспортного комплекса в среднесрочной перспективе будет продолжено оказание мер государственной поддержки, в том числе субсидирование региональных воздушных перевозок населения на территории Российской Федерации, субсидирование перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах и другие.

Значительными узкими местами в транспортной системе России являются:

- недостаточное развитие подходов к морским портам, аэропортам и пограничным пунктам пропуска: большинство автомобильных и железнодорожных подъездных путей к морским портам (Новороссийск, Санкт-Петербург, Махачкала) – не обеспечивают возросший поток грузов, многие аэропорты не имеют пассажирского железнодорожного сообщения;

- отсутствие полностью сформированной опорной транспортной сети на всей территории страны, что сдерживает экономическое развитие регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, ограничивает мобильность населения, перевозку грузов;

- устаревшая инфраструктура: порядка половины расположенных на внутренних водных путях судоходных гидротехнических сооружений эксплуатируются в течение длительного периода (50–75 и более лет);

- высокая доля транспортных затрат в себестоимости отечественной продукции.

Для преодоления сдерживающих развитие транспортного комплекса России факторов и для уверенного роста экономического развития страны необходимо создание и модернизация транспортной инфраструктуры.

Приоритетами развития транспортной инфраструктуры станут развитие дорожной сети, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, в том числе скоростных автомагистралей на условиях государственно-частного партнерства, развитие транспортных коридоров, развитие железнодорожных линий, развитие Северного морского пути, увеличение мощности российских портов, развитие аэропортов и внутренних перевозок воздушным транспортом, а также железнодорожных перевозок, модернизация инфраструктуры внутреннего водного транспорта.

Кроме того, дальнейшее развитие транспортного комплекса предполагает использование цифровых технологий с переходом на платформенные решения, включая безбумажные логистические технологии, беспилотные транспортные системы, интеллектуальные транспортные системы, транспортную телематику и системы прослеживаемости, расширение сфер использования Государственной автоматизированной информационной системы "ЭРА-ГЛОНАСС".

Реализация указанных проектов и мероприятий позволит достигнуть задач, определенных в том числе комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, и будет способствовать развитию рынка транспортных услуг.

Таблица 25. Основные прогнозные показатели развития транспортного комплекса (базовый вариант)

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет 2018	Оценка 2019	2020	2021	Прогноз 2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Объем коммерческих перевозок, млн т	3076,0	2963,6	3023,0	3099,0	3179,7	3266,6	3359,5	
%, г/г	1,5	-3,7	2,0	2,5	2,6	2,7	2,8	9,2
Коммерческий грузооборот, млрд. т-км	2881,2	2952,3	3017,9	3100,9	3183,3	3285,6	3411,6	
%, г/г	3,7	2,5	2,2	2,8	2,7	3,2	3,8	18,5
Пассажирооборот общего пользования, млрд пасс-км	594,3	637,9	678,3	725,7	767,8	806,4	846,7	
%, г/г	6,0	7,3	6,3	7,0	5,8	5,0	5,0	42,4

Железнодорожный транспорт общего пользования

Грузовые перевозки

В 2018 году на фоне роста объемов промышленного производства и внешней торговли железнодорожным транспортом по путям общего пользования было перевезено 1 291,5 млн тонн грузов (рост на 2 %). При этом коммерческий грузооборот железнодорожным транспортом составил 2 597,3 млрд т-км (рост на 4,2 %).

В 2019 году ожидается объем перевозки грузов железнодорожным транспортом по путям общего

пользования в размере 1 294,1 млн тонн, что на 0,2 % уровня 2018 года, коммерческий грузооборот железнодорожного транспорта – в размере 2 651,9 млрд т-км с ростом на 2,1 %.

Динамика грузовых перевозок в 2020–2024 годах будет определяться динамикой объемов промышленного производства в основных грузообразующих отраслях при сохранении тенденции роста среднего расстояния перевозки 1 тонны груза. В 2024 году объем перевозок грузов железнодорожным транспортом в базовом сценарии прогнозируется на уровне 1 481,2 млн тонн (114,7 % к уровню 2018 года), грузооборот – 3 052,3 млрд т-км (117,5 % к уровню 2018 года).

Пассажи́рские перевозки

По итогам 2018 года число отправленных железнодорожным транспортом пассажиров составило 1 160,4 миллиона человек (103,5 % к уровню 2017 года), в том числе: в пригородном сообщении (включая внутригородские перевозки) – 1 050,1 миллиона человек (103,1 %), в дальнем следовании – 110,3 миллиона человек (107,8 %).

Пассажи́рооборот железнодорожным транспортом в 2018 году составил 129,5 млрд пасс-км, что выше уровня предыдущего года на 5,2 %.

Благодаря поддержке пригородного комплекса на федеральном уровне удалось не только стабилизировать перевозки, но и обеспечить их без повышения тарифов в большинстве регионов.

С целью повышения доступности транспортных услуг для населения в 2018 году на субсидии организациям железнодорожного транспорта федеральным бюджетом были выплачены средства в сумме 48,2 млрд рублей, в том числе:

- на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, в объеме 36,8 млрд рублей;

- на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на перевозку обучающихся и воспитанников общеобразовательных учреждений старше 10 лет железнодорожным транспортом общего пользования в общих и плацкартных вагонах в поездах дальнего следования всех категорий, в объеме 1,5 млрд рублей;

- на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах, в объеме 9 млрд рублей;

- на компенсацию от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы России в объеме 0,9 млрд рублей.

В 2019 году с учетом сложившихся тенденций и ослабления потребительского спроса пассажи́рооборот железнодорожного транспорта ожидается в размере 130,5 млрд пасс.-км (100,8 % к уровню 2018 года).

В 2024 году объем перевозок пассажиров составит в базовом варианте 1 390,0 миллионов человек (119,8 % к уровню 2018 года), пассажи́рооборот – 150,3 млрд пасс.-км (116,1 % к уровню 2018 года). Это планируется обеспечить на основе формирования оптимальной маршрутной сети, развития скоростного и высокоскоростного движения, повышения качества и внедрения инновационных технологий, стандартов обслуживания маломобильных групп населения.

Организация скоростного и высокоскоростного железнодорожного движения позволит обеспечить сокращение потребности в подвижном составе, поддержание и дальнейшее стимулирование повышения научно-технического и интеллектуального потенциала страны за счет размещения на отечественных предприятиях заказов на создание новых образцов техники мирового уровня.

В пригородном сообщении развитие Московского транспортного узла – реализация проекта Московских центральных диаметров, развитие метрополитена и Московского центрального транспортного кольца (МЦК) – позволит увеличить спрос на пассажирские перевозки.

Воздушный транспорт

Грузовые перевозки

В 2018 году воздушным транспортом на коммерческих условиях было перевезено 1,2 млн тонн грузов (снижение на 0,1 %), коммерческий грузооборот составил 7,8 млрд т-км (снижение на 0,7 %).

В 2019 году на воздушном транспорте ожидается перевозка грузов в объеме 1,116 млн тонн (95,1 % к уровню 2018 года), грузооборот – 7,22 млрд т-км.

В 2019 году ожидается снижение коммерческих перевозок грузов на 4,9 % до 1,1 млн тонн и падение грузооборота воздушного транспорта на 7,4 % до 7,2 млрд т-км (92,6 % к уровню 2018 года).

Объем воздушных грузовых перевозок тесно связан с состоянием экономики страны, так как это касается перевозки наиболее дорогих товаров, спрос на которые растет только в период увеличения доходов населения и компаний. В целом с учетом прогнозируемых макроэкономических показателей в период до 2024 года ожидается рост воздушных грузовых перевозок на 10,2 % по сравнению с 2018 годом.

Пассажи́рские перевозки

В 2018 году продолжился рост объема пассажирских перевозок на воздушном транспорте (110,6 % к уровню 2017 года). Перевезено 116,2 миллиона пассажиров. Пассажи́рооборот составил 286,9 миллиарда

пассажиров (110,6 % к предыдущему году).

На внутренних воздушных линиях в 2018 году перевезено 68,8 миллиона пассажиров (110,0 % к уровню 2017 года), пассажирооборот составил 126,1 млрд пасс.-км (110,0 %).

На объем перевозок пассажиров во внутреннем сообщении оказали влияние меры господдержки, направленные на повышение доступности услуг воздушного транспорта для населения.

В 2018 году авиаперевозчики получили государственную поддержку посредством программ субсидирования из федерального бюджета, в том числе:

- на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации в размере 2,7 млрд рублей);

- субсидии организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению в размере 4,1 млрд рублей, в том числе на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении, обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении, обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров в г. Симферополь и в обратном направлении.

В 2018 году при сохранении устойчивого роста перевозок и пассажирооборота во внутреннем сообщении восстановился спрос на международные перевозки.

В 2019 году пассажирооборот воздушным транспортом ожидается в размере 328,7 млрд пасс-км с ростом на 14,5 % к уровню прошлого года. Предполагается перевезти 128,6 миллиона человек (110,7 % к уровню прошлого года).

Учитывая большой потенциал децентрализации маршрутной сети и увеличение авиационной подвижности населения, а также переход пассажиропотока в поездках на большие расстояния с железнодорожного и автомобильного транспорта на воздушный, в среднесрочной перспективе также прогнозируется рост пассажирооборота на 75 % к 2024 году по сравнению с 2018 годом.

На динамику развития пассажирских авиаперевозок окажет положительное влияние развитие рынка региональных и местных перевозок, включая модернизацию аэропортовой инфраструктуры, создание крупных мультимодальных хабов на базе аэропортов.

Развитие маршрутной сети авиаперевозок и повышение ценовой привлекательности этого вида транспорта способно внести значительный вклад в рост транспортной подвижности населения.

Реализация комплекса мер господдержки авиаперевозок и развитие аэродромной инфраструктуры позволит к 2024 году осуществлять почти половину внутренних перевозок напрямую между регионами (не через Московский авиационный узел).

Автомобильный транспорт Перевозки грузов

Перевозка грузов автомобильным транспортом в 2018 году составила 5 404 млн тонн (102,6 % к предыдущему году).

Коммерческие перевозки грузов автомобильным транспортом в 2018 году составили 1 630,7 млн тонн (рост на 1,6 %), а коммерческий грузооборот – 138,6 млрд т-км (рост на 4,3 %).

Перевозки грузов автомобильным транспортом занимают наибольшую долю (53 %) в общем объеме коммерческих перевозок грузов. В среднесрочный период значительные сдвиги в структуре перевозок грузов не прогнозируются.

В 2019 году коммерческая перевозка грузов автомобильным транспортом ожидается в размере 1 521,5 млн тонн (93,3 % к уровню прошлого года), а объем коммерческого грузооборота – в размере 153,6 млрд т-км (рост на 10,8 %).

В 2024 году объем коммерческой перевозки грузов прогнозируется в размере 1 706,4 млн тонн с ростом на 4,6 % к уровню 2018 года.

Ключевыми факторами конкурентоспособности автомобильного транспорта будут являться гибкость ценообразования и географии перевозок, новая техника и технологии перевозочного процесса, а также интеграция разных видов транспорта при перевозке (интермодальность). В среднесрочной перспективе конкурентоспособность автомобильного транспорта будет возрастать при доставке высокодоходных и скоропортящихся грузов на дальние расстояния.

Пассажирские перевозки

Развитие автомобильного транспорта определяется прежде всего параметрами занятости населения. Растущая автомобилизация населения и конкурентное давление альтернативных видов транспорта потребуют от автоперевозчиков повышения уровня качества (обновление подвижного состава), регулярности и безопасности оказываемых услуг.

Пассажирооборот автомобильного (автобусного) транспорта в 2018 году составил 123,2 млрд пасс-км, что на 5 % ниже уровня 2017 года. Автобусами общего пользования (включая заказные и туристические) и легковыми такси перевезено 10 949,6 миллиона пассажиров (97,5 % к уровню 2017 года).

В 2019 году пассажирооборот ожидается в объеме 123,7 млрд пасс-км с ростом на 0,4 %.

В 2024 году прогнозируется увеличение пассажирооборота по сравнению с 2018 годом на 8,7 %, количество перевезенных пассажиров увеличится на 5,3 % по сравнению с 2018 годом.

В целях увеличения транспортной подвижности населения необходимо развивать сеть скоростных автомобильных дорог в том числе на платной основе.

Развитие сети скоростных автомобильных дорог должно усилить интеграцию Российской Федерации в международную торговлю, а также обеспечить рост доступности территорий России, сопровождаемый отклонением транзитных потоков из Московского транспортного узла.

Морской транспорт

Производственная деятельность портов

Переработка грузов в морских портах России в 2018 году увеличилась на 3,8 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составила 816,5 млн тонн.

Объем перевалки сухогрузов составил 387,4 млн тонн (+3,8 %), а перевалка наливных грузов – 429,1 млн тонн (+3,9 %).

По морским бассейнам лидирующее место по объему перегрузок в 2018 году продолжает сохранять Азово-Черноморский морской бассейн (33,3 % от общего грузооборота морских портов).

Грузооборот морских портов Азово-Черноморского бассейна составил 272,2 млн тонн (+0,9 %), в том числе перевалка сухогрузов увеличилась до 119,1 млн тонн (+0,4 %), наливных – до 153,1 млн тонн (+1,3 %). Операторы морских терминалов Арктического бассейна перегрузили 92,7 млн тонн грузов, что на 26,4 % больше грузооборота аналогичного периода 2018 года. В портах Балтийского бассейна объем перевалки грузов уменьшился до 246,3 млн тонн (-0,5 %). В морских портах Дальневосточного бассейна грузооборот увеличился до 200,5 млн тонн (+4,5 %).

В 2019 году ожидается увеличение объемов перевалки грузов в российских морских портах на 3,3 % к уровню 2018 года до 843,4 млн тонн.

В 2024 году переработка грузов в морских портах при базовом сценарии по сравнению с 2018 годом возрастет почти на 30 %, при консервативном сценарии – на 26,5 %.

Для повышения конкурентоспособности морских портов России необходимо обеспечить строительство новых и модернизацию действующих портовых комплексов в первую очередь контейнерных терминалов.

Дальнейшее развитие портовой инфраструктуры, ликвидация географических диспропорций спроса и предложения портовых мощностей является одной из важнейших стратегических задач развития интегрированной транспортной системы, обеспечивающей связь страны с внешними рынками.

Перевозки грузов

В 2018 году объем коммерческих перевозок грузов морским транспортом составил 36,5 млн тонн (снижение на 9 %), объем коммерческого грузооборота – 71,4 млрд т-км (снижение на 6,2 %).

На динамику перевозок грузов и грузооборота морского транспорта в 2018 году значительное влияние оказали снижение объемов перевозок в каботажном плавании, динамика спроса на услуги по перевозке грузов на мировом фрахтовом рынке, а также рост транспортного обслуживания Крыма и объемов перевозок через порты и пункты в акватории Северного морского пути.

Объем перевозок грузов по Северному морскому пути по итогам 2018 года составил 20,18 млн тонн, что более чем в 2 раза превышает показатели 2017 года.

Ожидается, что в 2019 году отправление грузов морским транспортом составит 33,12 млн тонн (90,7 % к уровню 2018 года), грузооборот – 75,03 млрд т-км (105,1 %).

В 2024 году объем коммерческой перевозки грузов составит при базовом варианте 96,4 % от уровня 2018 года, при консервативном – 93,5 %. При этом коммерческий грузооборот возрастет на 12,9 % и 9,6 % соответственно.

Перевозки морским транспортом в значительной степени ориентированы на внешний рынок (экспортно-импортные поставки), поэтому его показатели деятельности очень чувствительны к изменениям конъюнктуры мирового фрахтового рынка и мировой экономики в целом.

Помимо внешних факторов морской транспорт находится в существенной зависимости от эффективности российской портовой инфраструктуры, а также эффективности коммерческого флота, зарегистрированного под флагом Российской Федерации.

Внутренний водный транспорт

Перевозки грузов

По итогам 2018 года объем коммерческих перевозок внутренним водным транспортом России составил 116 млн тонн, что на 2 % меньше, чем в 2017 году, объем грузооборота – 66,1 млрд т-км (снижение на 1,6 %).

В речных портах в 2018 году переработано 126,5 млн тонн грузов (98,6 % к уровню 2017 года), в том числе сухих грузов – 119,5 млн тонн (91,4 %), наливных – 6,95 млн тонн (94,4 %).

Сокращение объемов перевалки грузов произошло за счет снижения перевалки наливных грузов (на 5,6 % к уровню 2017 года) и сухогрузов (на 8,6 %), из которых в первую очередь снизился объем переработки строительных грузов (на 10,2 %). При этом наибольший удельный вес в объеме переработки

грузов в речных портах по-прежнему остается у строительных грузов – 75,3 %, наливные грузы составляют 5,5 % от общего объема перевалки.

В 2024 году объем коммерческих перевозок в базовом варианте прогнозируется на уровне 135,4 млн тонн, что на 16,6 % выше уровня 2018 года.

Обеспечение стабильной и эффективной работы организаций внутреннего водного транспорта по перевозкам грузов, включая районы Крайнего Севера, возможно при значительном улучшении параметров внутренних водных путей и технического состояния судоходных гидротехнических сооружений.

Перевозки пассажиров

В 2018 году перевезено 12,34 миллиона пассажиров и выполнен пассажирооборот в размере 571 млн пасс.-км (соответственно 97,4 % и 101,4 % к уровню 2017 года). На снижение спроса на пассажирские перевозки повлияли неблагоприятные погодные условия в течение всего периода навигации и снижение спроса на туристические услуги.

В 2019 году ожидается, что объем перевозок пассажиров составит 10,36 миллиона пассажиров (84,0 % к уровню 2018 года), пассажирооборот – 577 млн пасс.-км (101,1 %).

В 2024 году при базовом варианте прогнозируется перевозка пассажиров в количестве 10,73 миллиона человек (87,0 % к уровню 2018 года), пассажирооборот – 618 млн пасс.-км (108,3 % к уровню 2018 года).

Рост пассажирских перевозок речным транспортом возможен на туристических линиях при условии модернизации пассажирских судов на повышенный класс комфортабельности и безопасности, а также строительстве современных речных круизных судов.

Консервативный вариант

В рамках консервативного варианта в 2024 году объем перевозки грузов возрастет на 7,4 % по сравнению с 2018 годом, грузооборот – на 15 %, объем коммерческих перевозок грузов – на 4,3 %.

За период 2018–2024 годы объем перевозок грузов железнодорожным транспортом прогнозируется на 233 млн тонн ниже, чем по базовому варианту.

Объем пассажирских перевозок в 2024 году составит 1 320,6 миллиона человек (113,8 % к уровню 2018 года), пассажирооборот – 148,6 млрд пасс.-км (114,7 % к уровню 2018 года).

В 2024 году прогнозируется рост количества перевезенных пассажиров на 69,9 % по сравнению с 2018 годом, что на 2,1 п.п. ниже уровня базового варианта. Пассажирооборот в 2024 году по сравнению с 2018 годом возрастет на 72,8 %, что на 2,2 п.п. ниже базового варианта.

Пассажирооборот прогнозируется на 1,4 п.п. ниже базового варианта, количество перевезенных пассажиров – на 1,3 п.п. ниже базового варианта (141,7 миллиона человек).

В 2024 году переработка грузов в морских портах по сравнению с 2018 годом возрастет на 26,5 %.

В 2024 году объем коммерческой перевозки грузов составит 93,5 % от уровня 2018 года. При этом коммерческий грузооборот возрастет на 9,6 %.

Связь

Телекоммуникации

Объем услуг в сфере телекоммуникаций, оказанный организациями всех видов деятельности, в 2018 увеличился на 0,8 % по сравнению с прошлым годом (в сопоставимых ценах), из них 52,8 % оказано населению.

В структуре услуг в сфере телекоммуникаций, оказанных операторами-лицензиатами, по итогам 2018 года 36,9 % приходится на документальную связь, 27,3 % – на подвижную электросвязь, 6,8 % – на местную телефонную связь и услуги таксофонов, 7,7 % – на радиосвязь, радиовещание, телевидение, спутниковую связь, 3,7 % – на междугородную, внутризоновую и международную телефонную связь, 17,6 % – на услуги по присоединению и пропуску трафика.

В 2019 году прирост объема услуг в сфере телекоммуникаций, оказанный организациями всех видов деятельности, оценивается на уровне 1,5 %.

В условиях базового сценария развития экономики предполагается, что объем услуг в сфере телекоммуникаций по всем видам деятельности в 2022 году составит 1 932,9 млрд рублей (107,2 % по сравнению с 2018 годом), в 2024 году – 2 060 млрд рублей (111,8 % по сравнению с 2018 годом).

Таблица 26. Основные прогнозные показатели объема услуг в сфере телекоммуникаций (базовый вариант, в сопоставимых ценах)

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет	Оценка		Прогноз				
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2024 к 2018, %
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Темп роста объема услуг в сфере телекоммуникаций	0,8	1,5	1,7	1,7	2,2	2,0	2,2	11,8
Темп роста междугородной, внутризоновой, международной связи	-5,2	-13,5	-8,5	-9,0	-9,4	-9,4	-9,3	-46,4
Темп роста местной телефонной связи	-8,1	-2,9	-4,6	-6,7	-6,9	-9,2	-9,6	-34,0
Темп роста документальной электросвязи	11,3	11,5	9,9	10,1	10,3	10,4	10,5	81,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Темп роста подвижной связи	-12,3	-12,3	-8,7	-8,8	-8,8	-8,8	-8,7	-44,5
Темп роста радиовещания, телевидения и спутниковой связи	1,3	0,9	1,0	1,2	1,3	1,3	1,4	7,3
Темп роста услуг по присоединению и пропуску трафика	7,2	4,4	2,4	2,6	2,7	2,8	2,8	19,0

Основными факторами, влияющими на рост объема услуг в сфере телекоммуникаций, будут макроэкономические параметры развития экономики, уровень доходов населения, состояние инфраструктуры связи.

В прогнозный период будут решаться задачи, связанные с повышением доступности телекоммуникационных услуг и улучшением их качества.

Продолжатся работы по:

- устранению цифрового неравенства, развитию сетей связи;
- обновлению группировки гражданских спутников систем связи и вещания государственного назначения;
- обеспечению единства, устойчивости и безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Российской Федерации.

В структуре услуг в сфере телекоммуникаций в прогнозный период по сравнению с 2018 годом предполагается сохранение тенденций увеличения доли документальной связи и радиосвязи при снижении долей фиксированной телефонной связи (местной, междугородной, внутрizonовой и международной), подвижной связи и услуг по присоединению и пропуску трафика.

Таблица 27. Структура услуг в сфере телекоммуникаций

в %	2018	2022	2024
Объем услуг в сфере телекоммуникаций	100	100	100
в том числе:			
междугородная и международная телефонная связь	3,7	2,5	2,1
местная телефонная связь	6,8	4,6	3,9
документальная электросвязь	36,9	49,5	54,2
подвижная электросвязь	27,3	16,8	13,2
радиосвязь, радиовещание, телевидение, спутниковая связь, проводное вещание, услуги радиочастотных центров	7,7	9,3	9,5
по присоединению и пропуску трафика	17,6	17,3	17,1

Наиболее высокие темпы роста прогнозируются в документальной электросвязи. В 2022 году объем услуг документальной электросвязи возрастет по сравнению с 2018 годом на 48,8 %, в 2024 году – на 81,5 %. Доля ее услуг в структуре услуг в сфере телекоммуникаций возрастет по сравнению с 2018 годом и составит в 2022 году 49,5 %, в 2024 году – превысит 54 %. Этому будет способствовать увеличение абонентской базы пользователей широкополосного доступа сети Интернет и рост трафика.

Число активных абонентов подвижной радиотелефонной связи, использующих услуги доступа к сети Интернет с заявленной скоростью более 256 кбит, возрастет по сравнению с 2018 годом в 2022 году на 23,8 %, в 2024 году – на 30 %. Число активных абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет по сравнению с 2018 годом увеличится на 12,3 % в 2022 году, на 17 % в 2024 году.

Доходы от услуг подвижной связи в структуре доходов от услуг в сфере телекоммуникаций в целом будут снижаться и составят в 2022 году 66,6 % от уровня 2018 года, в 2024 году – 48,6 %, на что окажет влияние возрастающий спрос на услуги широкополосного доступа в сети Интернет. При этом в соответствии с методологией учета доходов в отраслевой статистике доходы от предоставления доступа к сети Интернет через сети подвижной радиотелефонной связи с первого квартала 2014 года отражаются в доходах от документальной электросвязи.

Число абонентских станций, подключенных к сетям подвижной связи, сократится и составит в 2022 году 96,5 % от уровня 2018 года, в 2024 году – 95,7 %.

Доступность услуг подвижной связи, интенсивное развитие услуг по передаче данных для целей передачи голосовой информации (IP-телефония) способствуют снижению потребности абонентов в услугах фиксированной телефонной связи, что приводит к ежегодному снижению темпов роста местной телефонной связи и услуг таксофонов и междугородной, внутрizonовой и международной телефонной связи, которые составят по сравнению с 2018 годом в 2022 году 80,5 % и 65,3 % соответственно, а в 2024 году – 66 % и 53,6 %.

Количество основных телефонных аппаратов снизится в 2022 году на 17,8 %, в 2024 году – на 22,8 % по сравнению с 2018 годом, а плотность телефонных аппаратов на 100 человек населения составит в 2022 году 17,5 ед., 2024 году – 16,5 ед. против 20,8 ед. в 2018 году.

В прогнозный период продолжится модернизация оборудования связи. Операторы связи планируют дальнейшее осуществление инвестиционной деятельности, направленной на обеспечение устойчивого функционирования сетей связи, совершенствование инфраструктуры мультисервисных сетей, обеспечение беспроводного широкополосного доступа к сети Интернет, развитие "Умных городов", рынка коммерческих

центров хранения и обработки данных, рынка "облачных услуг" и новых продуктов, внедрение новых технологий мобильной связи в том числе внедрение и развитие 5G.

За период 2020–2024 годов ожидается введение в эксплуатацию 12,1 тысячи каналов междугородных и международных телефонных станциях, 733,8 тыс. км радиорелейных и междугородных кабельных линий связи, около 1 705 тысяч номеров фиксированной телефонной связи.

Будет продолжаться обновление и развитие гражданских спутниковых систем связи и вещания государственного назначения. Предполагается ввод в действие пяти космических аппаратов.

Почтовая связь

В 2018 году объем услуг почтовой связи увеличился на 0,9 % по сравнению предыдущем годом. Почтовой связью была обеспечена доставка 1 358 млн единиц письменной корреспонденции, что на 0,4 % выше уровня предыдущего года, 123,3 млн единиц посылок с ростом на 15,2 % к уровню прошлого года.

В 2019 году ожидается рост объема услуг почтовой связи на 1 % к уровню 2018 года.

В условиях базового варианта развития экономики предполагается, что объем услуг почтовой связи по сравнению с 2018 годом увеличится в 2022 году на 5,5 %, а в 2024 году – на 9,2 %.

В настоящее время почтовая связь обеспечивает покрытие всей страны. Количество почтовых ящиков на 10 тысяч человек в 2018 году достигло 8,25 ед. и будет сохраняться до 2024 года.

Проникновение широкополосного доступа в сеть Интернет, а также активное замещение почтовой связи электронными коммуникациями в ближайшей перспективе будут способствовать сокращению объемов исходящих писем в России.

К 2022 году предполагается снижение по сравнению с 2018 годом объема исходящего обмена по письменной корреспонденции на 14 %, а в 2024 году – на 19 %. Вместе с тем объем пересылаемых посылок по сравнению с 2018 годом в 2022 году возрастет в 1,5 раза, в 2024 году – на 64 %.

Сдерживающим фактором развития почтовой связи является недостаточное развитие инфраструктуры почтовой связи, что препятствует внедрению новых современных сервисов. Основной объем инвестиций в почтовую отрасль будет направляться на совершенствование почтовой логистики, развитие транспортной и информационно-технологической инфраструктуры, а также на модернизацию объектов почтовой связи: продолжится обновление транспортного парка, внедрение современных информационных систем в производственную деятельность, реконструкция отделений почтовой связи.

Информационные технологии

В прогнозный период развитию информационных технологий будет способствовать реализация национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

Предстоит обеспечить решение первоочередных задач формирования цифровой экономики, в том числе:

- совершенствование регуляторной и нормативной среды;
- увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики;
- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных;
- обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики;
- повышение информационной безопасности.

Продолжится внедрение информационных технологий в социально-экономическую сферу, государственное управление и бизнес, что будет оказывать влияние на рост производительности труда и качество жизни населения, повышать эффективность технологических, производственных и управленческих процессов любой отрасли экономики, уровень обороноспособности страны. Масштабное распространение информационных технологий предполагается в здравоохранении, образовании, науке, культуре, обеспечении безопасности, промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, финансовой сфере.

Таблица 28. Основные показатели развития отрасли информационных технологий*

Показатель	Факт	Оценка	Прогноз				
	2018 *	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Доля отрасли в ВВП, %	0,69	0,75	0,83	0,99	1,3	1,56	1,87
Доля отрасли в среднесписочной численности работников организаций, %	0,45	0,50	0,56	0,63	0,73	0,87	1,02
Индекс объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в процентах к предыдущему году в сопоставимых ценах)	5,1	9,6	13,2	21,4	33,9	27,4	21,3

*Данные за 2018 год приведены по собирательным группировкам видов экономической деятельности на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЭК ред. 2). По показателю «индекс объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» за 2018 год приведены оценки.

Консервативный вариант

В рамках консервативного варианта объем услуг связи в сфере телекоммуникаций в 2024 году по сравнению с 2018 годом будет ниже базового варианта на 1,2 п.п. Основные тенденции развития видов

телекоммуникаций сохранятся при более низких темпах роста.

Объем услуг связи в сфере телекоммуникаций в 2024 году по сравнению с 2018 годом будет ниже базового варианта на 1,2 п.п. Основные тенденции развития видов телекоммуникаций будут соответствовать тенденциям базового варианта при более низких темпах роста.

В 2024 году доля отрасли информационных технологий в ВВП будет ниже базового варианта на 0,93 п.п., доля отрасли информационных технологий в общей численности занятых в экономике – на 0,47 п.п.

Агро- и рыбопромышленные комплексы

В последние годы агропромышленный комплекс демонстрировал растущую динамику. Так, благоприятные природно-климатические условия, хорошая конъюнктура на отдельных мировых продовольственных рынках и меры государственной поддержки способствовали сохранению положительных тенденций в отрасли и увеличению объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции. Индекс производства продукции сельского хозяйства за пятилетний период (с 2013 по 2018 год) вырос на 13,9 %, пищевых продуктов – на 24,8 %.

В 2019 году ожидается рост производства продукции сельского хозяйства, что обусловлено в том числе низкой базой прошлого года в растениеводстве. Так, урожай зерновых и зернобобовых культур составил 113,3 млн тонн (ниже уровня 2017 года на 16,4 %), сахарной свеклы – 42,0 млн тонн (-19 %). В то же время в животноводстве продолжающаяся интенсификация производства позволит и дальше наращивать объемы выпуска конкурентоспособной продукции.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в 2019 году, по оценке Минэкономразвития России, составит 101,6 % по отношению к 2018 году.

Увеличение внутреннего производства сельскохозяйственной продукции, а также стабилизация платежеспособности населения будут способствовать дальнейшему росту производства пищевых продуктов. В 2019 году индекс производства пищевых продуктов составит 103,3 %. К 2024 году ожидается увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции на 12 % относительно 2018 года, пищевой промышленности – на 22,5 %.

В целях достижения прогнозируемых объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции необходимым условием является создание благоприятных условий для роста инвестиций. В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия реализуется широкий спектр мер господдержки, направленной на привлечение инвестиционных вложений в агропромышленный комплекс.

Таблица 29. Основные прогнозные показатели производства основных видов продукции агропромышленного комплекса (базовый вариант)

в % к соотв. периоду предыдущего года	Отчет 2018	Оценка 2019	2020	2021	Прогноз 2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Сельское хозяйство	-0,6	1,6	1,7	1,8	1,9	2,1	2,3	12,0
Зерно (в весе после доработки)	-16,4	6,0	1,7	1,6	1,6	1,6	1,6	14,8
Сахарная свекла	-19,0	2,2	2,3	2,3	2,2	2,2	2,1	14,1
Подсолнечник	21,7	-2,0	3,2	0,8	0,8	3,1	1,5	7,4
Картофель	3,2	1,8	0,0	0,0	0,4	0,0	0,0	1,8
Овощи	0,5	4,5	2,1	1,4	0,7	0,7	0,7	10,3
Скот и птица (в живом весе)	2,5	1,8	2,0	2,0	1,9	1,9	1,8	12,1
Молоко	1,5	1,5	1,6	1,6	1,7	1,4	1,5	9,7
Яйца	0,1	0,2	0,2	0,2	0,0	0,2	0,0	0,9
Производство пищевых продуктов	4,9	3,3	3,3	3,3	3,4	3,6	3,7	22,5
Сахар белый свекловичный в твердом состоянии	-5,5	2,8	1,6	1,6	1,6	1,6	-1,5	5,2
Масла растительные нерафинированные	1,5	0,5	0,8	0,9	0,8	0,8	2,5	6,4
Мясо и субпродукты	5,2	0,8	1,0	1,1	1,0	0,8	1,1	6,0
Сыры, продукты сырные, творог	3,0	0,8	1,0	1,0	1,1	0,5	1,1	5,6

Источник: Росстат, Минсельхоз России, Минэкономразвития России

С ростом объемов производства агропродукции важнейшей задачей является поиск возможных рынков сбыта с учетом того, что на внутреннем рынке по большинству видов продукции наблюдается довольно высокая насыщенность, которая приводит к падению цен и, соответственно, доходности отрасли. В связи с этим оказывается государственная поддержка в части расширения доступа российской продукции на зарубежные рынки в том числе и на рынок Китая.

В растениеводстве основную долю в объеме произведенной продукции занимает производство зерновых и зернобобовых культур.

В 2019 году валовой сбор зерна ожидается на уровне 120 млн тонн (106 % к 2018 году), что связано с увеличением площади сева и благоприятными агрометеорологическими условиями в весенний период.

Экспорт зерна составит порядка 46 млн тонн, что на 16,4 % ниже уровня 2018 года, в котором реализовывались переходящие запасы рекордного урожая 2017 года.

В перспективе до 2024 года производство зерна за счет роста урожайности и площади сева увеличится до 130 млн тонн, что на 14,8 % выше уровня 2018 года.

В 2019 году сбор сахарной свеклы повысится на 2,2 % относительно 2018 года. Растущие объемы производства свекловичного сахара в последние годы при слабо развитом экспорте приводят к перенасыщению рынка и формированию значительных запасов продукции и снижению закупочных цен на сахар. В связи с этим принимаются меры по выходу отечественной продукции на зарубежные рынки.

В среднесрочной перспективе в условиях нивелирования рисков перенасыщения рынка к 2024 году возможен рост валового сбора сахарной свеклы относительно 2018 года на 14,8 %.

Основная заинтересованность сельхозтоваропроизводителей будет заключаться в дальнейшем улучшении качественных характеристик выращиваемого сырья, а также развитии производств по извлечению сахара из мелассы, увеличение производства и экспорта дрожжей, аминокислот и других продуктов переработки мелассы, имеющих высокую добавленную стоимость. В 2018 году урожай подсолнечника составил 12,8 млн тонн (+22 % к 2017 году). В 2019 году объемы производства подсолнечника оцениваются на уровне 2018 года (около 12,5 млн тонн). В целом выработка растительных масел вырастет на 0,5 % – до 5,7 млн тонн.

К 2024 году сбор подсолнечника прогнозируется в размере 14,4 млн тонн (+12,8 % к 2018 году). Рост производства масел растительных составит 6,4 % относительно уровня 2018 года и достигнет 6,13 млн тонн.

В 2018 году объемы производства плодоовощной продукции в хозяйствах всех категорий составили 13,7 млн тонн. В 2019 году производство вырастет на 4,2 % и оценивается на уровне 14,3 млн тонн. В последующие годы с учетом сохранения поддержки выращивания овощей закрытого грунта, положительная динамика в отрасли производства овощей продолжится (+10,6 % к 2018 году).

Кроме того, в среднесрочной перспективе рост доходов населения и смещение потребительского спроса благодаря пропаганде здорового образа жизни, развитие агротехнологий, дальнейшее строительство и модернизация тепличных комплексов, современных мощностей по хранению и первичной переработке будут способствовать развитию производства плодоовощной продукции.

Высокие объемы производства картофеля в предыдущие годы привели к снижению цен на картофель и негативно отразились на финансовых показателях сельхозпроизводителей, занятых в отрасли. В результате в среднесрочной перспективе сельхозпроизводители будут иметь сдержанный интерес к расширению производства, в связи с чем прирост производства картофеля к 2024 году ожидается на уровне порядка 2 %.

На развитие отрасли животноводства в среднесрочной перспективе будут оказывать влияние технологическая модернизация, повышение эффективности производства, снижение производственных затрат, развитие логистики и выход на новые экспортные рынки. В 2019 году рост производства скота и птицы на убой в живом весе составит 1,8 % относительно 2018 года. К 2024 году объемы выпуска вырастут на 12,1 %.

Рост показателей в животноводстве будет обеспечиваться в основном за счет наращивания производства в мясном подкомплексе. Для его дальнейшего эффективного развития основными задачами станут увеличение объемов глубокой переработки мясного сырья и переход на безотходные технологии, развитие племенной базы, реализация мер по предупреждению распространения и ликвидации АЧС и иных болезней на территории России, а также реализация последовательной и долгосрочной политики по открытию внешних рынков, которая позволит России стать заметным мировым игроком на рынке мяса.

Молочный сектор в последние годы показывает неустойчивую динамику. В 2018 году наметились положительные тенденции в развитии производства молока и молочных продуктов. В 2019 году ожидается продолжение роста производства сырого молока (порядка 1,5 % к 2018 году).

В среднесрочной перспективе продолжающийся рост доли корпоративного сектора, восстановление потребительского спроса в пользу более молокоемких продуктов, рост конкурентоспособности отечественных производителей, расширение ассортимента и применение нового оборудования и технологий, а также интерес иностранных инвесторов к российскому молочному рынку будут способствовать росту производства сырого молока к 2024 году – на 9,7 %.

Увеличение производства сырьевой базы в среднесрочной перспективе положительно скажется на динамике производства молочной продукции. Так, производство сыров и продуктов сырных в 2019 году увеличится на 0,8 % относительно 2018 года, к 2024 году – на 5,6 %, производство масла сливочного вырастет на 4,7 % и 7,8 % соответственно.

Рыбопромышленный комплекс

Рыбное хозяйство относится к секторам экономики, имеющим большое значение для обеспечения социальной стабильности, особенно в прибрежных субъектах Российской Федерации, а также для поддержания продовольственной безопасности страны в целом.

Как и в предыдущие годы, основная нагрузка рыбохозяйственного комплекса легла на сырьевую базу

водных биологических ресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Основной вклад в общероссийскую добычу водных биоресурсов в морских водах традиционно внесли Дальневосточный и Северный рыбохозяйственные бассейны. Наряду с тресковыми видами рыб значительную долю в суммарном объеме добычи (вылова) водных биологических ресурсов составили также сельдь, лососи, скумбрия, а также беспозвоночные (крабы, кальмары и другие).

Темп роста добычи (вылова) водных биологических ресурсов по итогам 2019 года составит 100,6 % к уровню 2018 года, производства рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков – 105,7 %.

В прогнозируемом периоде при сохранении стабильности в отношении возможного объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов, которая способна обеспечить существующую тенденцию к ежегодному небольшому росту объема их добычи, и отсутствию природных катаклизмов объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2024 году увеличится на 5,3 % относительно 2017 года.

Таблица 30. Динамика производства продукции рыбохозяйственного комплекса

в % к соотв. периоду предыдущего года	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2024 к 2018, %
Добыча (вылов) водных биоресурсов	3,4	0,6	2,1	0,1	0,1	0,1	2,1	5,3
Производство рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков	0,0	5,7	2,4	2,8	3,1	3,3	3,7	22,9

Источник: Росстат, Росрыболовство, Минэкономразвития России

Совершенствование российского законодательства в сфере рыболовства в настоящее время направлено в том числе на стимулирование инвестиций в береговую переработку, увеличение поставок рыбной продукции на внутренний рынок, повышение эффективности использования федеральных водных биоресурсов путем получения максимальной выгоды с каждой тонны вылова, а также снижение административных барьеров в рыбохозяйственном комплексе.

Указанные меры позволят обеспечить увеличение объема производства рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков в 2024 году на 22,9 % относительно 2018 года.

Значительное влияние на развитие отрасли в прогнозируемый период окажет утверждение Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года. Стратегией заданы новые подходы к преодолению внутренних и внешних вызовов, возникших перед отраслью на современном этапе развития, запланированы стратегические шаги по достижению целевого состояния отрасли и предложены основные (инвестиционные) и поддерживающие (вспомогательные) проекты развития, строго направленные на достижение долгосрочных стратегических целей и установленных целевых показателей, а также на формирование механизма качественного управления основными рисками.

Основной целью стратегии является обеспечение опережающего экономического роста и достижения лидирующих позиций на мировых рынках рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов при условии обеспечения норм национальной продовольственной безопасности, увеличения совокупного вклада рыбохозяйственного комплекса в ВВП Российской Федерации, развития человеческого капитала и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Консервативный вариант

Согласно консервативному варианту прогноза, объемы производства сельскохозяйственной продукции в 2024 году относительно 2018 года могут составить 109,0 %, пищевой продукции 113,6 % соответственно.

Объемы добычи (вылова) водных биологических ресурсов производства рыбы переработанной и консервированной, ракообразных и моллюсков в 2024 году составят соответственно 101,9 % и 116,0 % относительно 2018 года.

Отрасли социальной сферы

Образование

Основные направления развития образования на период 2020–2024 годов установлены указом и государственной программой "Развитие образования", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 и государственной программой "Научно-технологическое развитие Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 377 (включающей реализацию трех федеральных проектов национального проекта "Образование" в части высшего образования) (далее – госпрограмма "Развитие образования", госпрограммы).

В рамках базового варианта прогноза в период 2019–2024 годов планируется достижение основных показателей, предусмотренных госпрограммами, приоритетными проектами и другими проектами в сфере образования, а также обеспечение реализации национального проекта "Образование" (далее – НП "Образование"), направленного на исполнение целей и целевых показателей указа и решение соответствующих задач. Так, в рамках НП "Образование" будут решены следующие задачи указа № 204 и достигнуты соответствующие показатели.

В рамках обеспечения глобальной конкурентоспособности российского образования, за счет реализации комплекса мероприятий будет достигнуто: улучшение средневзвешенных результатов Российской Федерации в группе международных исследований TIMSS и PISA с 14,5-го места в 2015 году до 10-го к 2024 году по уровню читательской, математической и естественно-научной грамотности и изменение места России по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов университетов с 17 до 10, рост количества российских университетов, входящих в глобальные рейтинги университетов с 47 до 50.

В целях воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, будет увеличена 80 %, а также планируется увеличить численность обучающихся, вовлеченных в деятельность общественных объединений на базе образовательных организаций общего образования, среднего профессионального и высшего образования, до 8,8 миллиона человек.

Начиная с 2019 года планируется комплексно обновить нормативную правовую базу, регуливающую образовательные отношения в сфере высшего образования, и обеспечить информационно-консультационную поддержку ее применения. Актуализация нормативной правовой базы, обновление методик, стандартов, содержания и технологий обучения, поддержка программ развития организаций, подготовка педагогических кадров по обновленным программам повышения квалификации и другие мероприятия позволят к 2024 году внедрить в общеобразовательных организациях новые методы обучения и воспитания, образовательные технологии, обеспечивающие повышение мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, с учетом обновления содержания и совершенствования методов обучения предметной области "Технология".

При этом до 30 апреля 2024 года во всех субъектах Российской Федерации будет проведена оценка качества общего образования на основе практики международных исследований качества подготовки обучающихся в общеобразовательных организациях Российской Федерации. Ежегодно в оценке качества общего образования на основе практики международных исследований будет принимать участие по 14 субъектов Российской Федерации и в последний год – 15 субъектов Российской Федерации.

Также в указанный период запланировано формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию обучающихся, путем:

- предоставления обучающимся рекомендации по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями (профессиональными областями деятельности), с учетом реализации проекта "Билет в будущее";

- проведения открытых онлайн-уроков с учетом опыта реализации проекта "Проектория", направленных на раннюю профориентацию (не менее 12 миллионов детей приняли участие в открытых онлайн-уроках);

- создания сети детских технопарков "Кванториум" в каждом городе с населением более 60 тысяч человек, а также региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи в том числе на базе ведущих образовательных организаций в каждом субъекте Российской Федерации, с учетом опыта деятельности образовательного фонда "Талант и успех";

- внедрения национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 % учителей общеобразовательных организаций;

- создания к концу 2024 года не менее 340 центров цифрового образования "IT-куб", что позволит обеспечить на инфраструктурно-содержательном уровне продвижение компетенций в области цифровизации среди подрастающего поколения;

- создания для детей, проживающих в сельской местности и малых городах 340 мобильных технопарков "Кванториум" с охватом не менее 2 миллионов детей;

- охвата не менее 70 % детей с ограниченными возможностями здоровья дополнительными общеобразовательными программами в том числе с использованием дистанционных технологий;

- создания ключевых центров дополнительного образования детей, в том числе центров, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования.

Создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье за счет предоставления к 2024 году не менее 20 миллионов услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей дошкольного возраста, а также реализации проектов и программ, направленных на формирование и развитие родительских компетенций, реализуемых образовательной организацией.

Будет создана современная и безопасная цифровая образовательная среда, обеспечивающая высокое качество и доступность образования всех видов и уровней образования при условии создания государственной информационной системы "Современная цифровая образовательная среда" на базе информационного ресурса (далее – портал), обеспечивающего доступ по принципу "одного окна" к онлайн-курсам, реализуемым различными образовательными платформами. К 2024 году не менее 20 % обучающихся по образовательным программам высшего образования будут осваивать отдельные курсы,

дисциплины (модули), в том числе в формате онлайн-курсов, с использованием ресурсов иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе университеты, обеспечивающих соответствие качества подготовки обучающихся мировому уровню. К 2024 году будут разработаны образовательными организациями высшего образования и размещены на портале не менее 100 онлайн-курсов. Доля образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования с использованием федеральных цифровых платформ (информационное взаимодействие, в общем количестве образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам возрастет до 90 %.

Предполагается внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающих не менее 50 % учителей общеобразовательных организаций. Не менее 50 % педагогических работников системы общего, дополнительного образования детей и профессионального образования повысят уровень профессионального мастерства в форматах непрерывного образования на базе созданной во всех субъектах Российской Федерации сети центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников (не менее 255) и центров оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов (85 центров) в рамках реализации субъектами Российской Федерации "дорожных карт" по обеспечению отрасли педагогическими кадрами. При этом планируется, что не менее 20 % научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования будут участвовать в реализации программ непрерывного образования (дополнительных образовательных программ и программ профессионального обучения).

Модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ будет обеспечена в каждой образовательной организации среднего профессионального и высшего образования.

Предусматривается, что обучение по программам непрерывного образования в образовательных организациях высшего образования, реализующих дополнительные образовательные программы и программы профессионального обучения, в 2020 году пройдут не менее 2 миллионов человек, а в 2024 году уже не менее 3 миллионов человек

Будет создано 100 центров опережающей профессиональной подготовки и 5 тысяч мастерских, оснащенных современным оборудованием, сформирована система профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам ежегодно возможностей для профессионального и карьерного роста, а также созданы условия для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства) за счет внедрения и реализации лучших практик (проектов и мероприятий) осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, функционирования единой информационной платформы коммуникационного и содержательного взаимодействия для отрядов (сообществ, объединений), поддержки добровольчества (волонтерства) и других мер.

Увеличится количество иностранных граждан, обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования, с 210 тысяч человек (данные по состоянию на 31 декабря 2017 года) до 425 тысяч человек, будут трудоустроены Российской Федерации.

В период реализации НП "Образование" с 2019 по 2024 годы ожидается достижение двух основных целей:

- обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;
- воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Здравоохранение

В среднесрочной перспективе сфера здравоохранения в Российской Федерации будет развиваться в соответствии с направлениями, заданными указом № 204, государственной программой Российской Федерации "Развитие здравоохранения" (далее – госпрограмма), Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254, Стратегией лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года, иными документами стратегического планирования в сфере здравоохранения, решениями Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Основными источниками финансирования сферы здравоохранения будут являться средства обязательного медицинского страхования (ОМС), бюджетов субъектов Российской Федерации, федерального бюджета и внебюджетных источников.

Деятельность системы здравоохранения будет направлена на достижение следующих стратегических целей:

- снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста, смертности от болезней системы кровообращения, смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, младенческой

смертности;

ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

- обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу;

- увеличение объема экспорта медицинских услуг.

Достижению стратегических целей будет способствовать решение задач по повышению доступности медицинской помощи в том числе с целью профилактики заболеваний, повышению доступности качественных, эффективных лекарственных препаратов для всех категорий населения, по предотвращению распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Будет сформирована система ответственного отношения населения к своему здоровью, в основе которой – создание у населения мотивации для ведения здорового образа жизни, включая здоровое питание, снижение уровня потребления алкоголя и табака, формирование условий и мотиваций для занятия физической культурой и спортом.

Особые усилия будут приложены для модернизации первичного звена здравоохранения.

Будет осуществляться внедрение современных информационных, телемедицинских технологий, создание персонализированной медицины, формирование современной системы непрерывного медицинского образования.

Дальнейшее развитие системы ОМС будет связано с совершенствованием организации управления обязательным медицинским страхованием, обеспечением финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования на основе единых принципов и нормативов.

Продолжится работа по созданию экономических и организационных условий для привлечения бизнеса в здравоохранение в том числе ведущих иностранных клиник путем развития кластерного подхода в целях скорейшего внедрения и тиражирования на территории Российской Федерации самых современных медицинских технологий.

Увеличен будет объем участия частных медицинских организаций в оказании высокотехнологичной медицинской помощи. Также будет увеличен объем частных инвестиций для развития санаторно-курортного комплекса.

Будет продолжена реализация НП "Здравоохранение".

К 2024 году планируется достижение следующих целевых показателей:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 78 лет;

- снижение смертности (на 100 тысяч населения) населения трудоспособного возраста до 350,0 тысяч населения;

- снижение смертности (на 100 тысяч населения) от болезней системы кровообращения до 450,0 тысяч населения;

- снижение смертности (на 100 тысяч населения) от новообразований (в том числе от злокачественных) до 185,0 тысяч населения;

- снижение младенческой смертности до 4,5 случая на 1 тысячу родившихся живыми;

- увеличение до 83,7 % доли специалистов, допущенных к профессиональной деятельности через процедуру аккредитации, от общего количества работающих специалистов;

- укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь, в амбулаторных условиях, составит 95 %;

- в сеть национальных медицинских исследовательских центров будет включено не менее 27 учреждений;

- доля пациентов, получивших медицинскую помощь в указанных центрах с применением телемедицинских технологий, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации, составит не менее 65 %, таким образом, медицинская помощь в указанных центрах будет доступна населению Российской Федерации вне зависимости от места проживания;

- доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, использующих медицинские информационные системы для организации и оказания медицинской помощи гражданам, обеспечивающих информационное взаимодействие с Единой государственной системой в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ), достигнет 100 %.

Продолжится работа по оптимизации перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП) на основе формализованных критериев и принципов доказательной медицины с проведением комплексной оценки лекарственных препаратов. Обеспечение лекарственными препаратами граждан, имеющих право на лекарственное обеспечение за счет средств федерального

бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, с 2021 года будет осуществляться в объеме не ниже перечня ЖНВЛП.

К 2021 году будет сформирован Федеральный регистр граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет средств бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, позволяющий проводить автоматизированный анализ фактического обеспечения граждан льготных категорий лекарственными препаратами, что повысит точность сбора информации о потребности в лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания. Это позволит уменьшить число отказов в предоставлении лекарственных препаратов, более рационально использовать бюджетные ассигнования, выделяемые на лекарственное обеспечение, что в целом будет способствовать более полной реализации прав граждан в области лекарственного обеспечения.

Уровень удовлетворенности потребности граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде обеспечения лекарственными препаратами, а также лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, достигнет 100 %.

Доля ВИЧ-инфицированных, получающих антиретровирусную терапию, достигнет уровня 90 % от числа стоящих под диспансерным наблюдением, что позволит предотвратить развитие эпидемии ВИЧ-инфекции на территории Российской Федерации.

С 1 января 2020 года все находящиеся в гражданском обороте лекарственные препараты будут охвачены индивидуальной маркировкой. Создание автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов (МДЛП) от производителя до конечного потребителя с использованием маркировки (кодификации) и идентификации упаковок лекарственных препаратов позволит в автоматическом режиме блокировать процесс обращения фальсифицированных, недоброкачественных и контрафактных лекарственных препаратов и защитить от них граждан.

Продолжится формирование общего рынка лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) в соответствии с Соглашением о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза. С 1 января 2021 года государственная регистрация лекарственных препаратов в Российской Федерации будет осуществляться только в соответствии с правом ЕАЭС.

Будет продолжена реализация Стратегии развития санаторно-курортного комплекса Российской Федерации, будет обеспечено развитие лечебно-оздоровительных местностей и курортов, эффективное использование природных лечебных ресурсов, материально-технической базы санаторно-курортных организаций, реализован потенциал Российской Федерации в сфере оздоровительного туризма.

Продолжится приток частных медицинских организаций, в том числе иностранных, для реализации инновационных проектов в сфере здравоохранения, что облегчит и ускорит внедрение современных медицинских технологий в российскую медицинскую практику.

Культура

Приоритетные меры по развитию сферы культуры, а также стратегические задачи и ключевые принципы реализации государственной культурной политики до 2024 года предусмотрены указом № 204, Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 326-р, государственной программой "Развитие культуры и туризма", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317.

В условиях базового варианта прогноза предусматривается достижение показателей государственной программы "Развитие культуры и туризма", а также реализация национального проекта "Культура", утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16) (далее соответственно – НП "Культура"), направленного на решение задач указа № 204.

Комплекс реализуемых мероприятий и соответствующие результаты будут направлены на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов России, а также на поддержку добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

К 2024 году будут достигнуты следующие результаты:

- жители городов и сел получают более 1000 новых и модернизированных объектов культуры, современное оборудование получают более 3000 организаций культуры;
- будет создано 39 центров культурного развития в субъектах Российской Федерации в городах с числом жителей до 300 тысяч человек;
- произойдет реновация 15 федеральных учреждений отрасли культуры, а также реновация

15 региональных и муниципальных учреждений отрасли культуры;

- для жителей сельских населенных пунктов доступность качественных услуг культуры будет обеспечена за счет создания (реконструкции) и капитального ремонта 526 сельских культурно-досуговых объектов;

- будут модернизированы с целью развития художественного образования 1700 школ искусств и 100 училищ;

- в целях обеспечения доступа к национальным фильмам будут созданы 1200 современных кинозалов в населенных пунктах с числом жителей до 500 тысяч человек.

Создание условий доступности к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры, хранящихся в национальных и региональных музеях, планируется в рамках реализации выставочных проектов федеральных и региональных музеев, что позволит увеличить количество посещений не менее чем на 20 %.

На площадках учреждений культуры (концертных организаций, домов культуры, библиотек, музеев) будет создано 500 виртуальных концертных залов, оснащенных мультимедийным оборудованием и скоростным интернетом, формат которых позволит в онлайн-режиме обеспечить жителям участие в знаковых федеральных и региональных культурных мероприятиях.

В период реализации НП "Культура" с 2019 по 2024 год ожидается достижение основных результатов и следующих основных целей:

- увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры – 115 % к 2024 году;

- увеличение числа обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры в 5 раз – 80 миллионов обращений в год.

Физическая культура и спорт

Развитие сферы физической культуры и спорта до 2024 года будет осуществляться в соответствии с указом № 204, во исполнение которого разработан федеральный проект "Спорт – норма жизни", постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 302 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта" (далее – госпрограмма).

Основными векторами развития сферы физической культуры и спорта будут являться:

- мотивирование и создание условий для занятия населения физической культурой, как составляющей системы ответственного отношения граждан к своему здоровью;

- развитие массовых видов спорта, включая национальные и неолимпийские виды спорта;

- развитие спорта высших достижений, включая формирование спортивного резерва, борьбу с допингом в спорте;

- улучшение спортивной инфраструктуры.

В период 2020–2024 годов должны быть решены задачи по привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщению к здоровому образу жизни широких масс населения, достижению российскими спортсменами высоких спортивных результатов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и конкурентоспособности российского спорта.

Будут достигнуты следующие показатели:

- увеличение доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения до 55 % к 2024 году;

- увеличение доли российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских играх, до 31,8 % в 2024 году;

- увеличение доли российских спортсменов, ставших призерами Олимпийских зимних игр, в общем количестве российских спортсменов, участвующих в Олимпийских зимних играх, до 27,9 % в 2022 году;

- повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 60 % в 2024 году;

- 100-процентное использование спортивных объектов в постсоревновательный период. В перечень таких объектов включены спортивные объекты XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

В период реализации федерального проекта с 2019 по 2024 год ожидается достижение 62 результатов, в том числе по следующим направлениям:

- организация физкультурных, спортивных мероприятий и тестирование населения на соответствие государственным требованиям к уровню физической подготовленности (Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс "Готов к труду и обороне" (ГТО), обеспечение доступности физкультурно-спортивных и иных организаций, предоставляющих населению услуги в сфере физической культуры и спорта;

- реализация информационно-коммуникационной кампании по формированию в обществе культуры поведения, основанной на индивидуальной мотивации граждан к физическому развитию, включая подготовку к выполнению и выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), и стимулированию работодателей к поощрению физической активности

персонала;

- развитие спортивной инфраструктуры: в муниципальных районах планируется создать центры тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), оборудованные малыми спортивными площадками, в 85 субъектах Российской Федерации, будут построены физкультурно-оздоровительные центры и комплексы;

- переход всех организаций спортивной подготовки на федеральные стандарты, оснащение современным спортивным оборудованием 400 спортивных школ олимпийского резерва (для приведения в нормативное состояние), а также организаций спортивной подготовки по хоккею и футболу;

- строительство детского спортивно-образовательного центра круглогодичного профиля в г. Калининграде, 50 крытых хоккейных катков, 5 региональных центров по хоккею, 25 футбольных манежей, 106 искусственных покрытий для футбольных полей;

- укрепление кадрового потенциала, повышение уровня компетентности и организация профессионального обучения для 45 тысяч специалистов в сфере физической культуры и спорта, включая 28,3 тысячи организаторов спортивно-массовой работы на местах, 11 тысяч штатных тренеров организаций спортивной подготовки, не имеющих профильного образования, 5,7 тысячи специалистов по хоккею и футболу.

В городах Российской Федерации будут проведены значимые международные соревнования: чемпионат мира по подводному спорту в 2020 году в г. Томске, чемпионат мира по парашютному спорту в 2020 году в г. Кемерово, этап Кубка мира по горнолыжному спорту среди женщин (дисциплины – скоростной спуск, супер-гигант) в 2020 году в г. Сочи, чемпионат Европы по гребному марафону в 2021 году в г. Москве, этапы Кубка мира по гребному спорту в 2021 году в г. Барнауле, чемпионат мира по спортивному ориентированию в 2022 году в г. Суздале, чемпионат мира по волейболу FIVB 2022 года среди мужских команд в 10 городах, первенство мира по хоккею среди юниоров до 20 лет в 2023 году в г. Новосибирске.

Охрана окружающей среды и использования природных ресурсов

Основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области охраны окружающей среды сформированы с учетом предложений Минприроды России о внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Охрана окружающей среды".

В рамках реализации указа № 204 по направлению "Экология" в период 2019–2024 годов предусмотрена реализация соответствующего национального проекта.

Национальный проект "Экология" включает реализацию 11 федеральных проектов:

1. "Чистая страна".
2. "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами".
3. "Инфраструктура для обращения с отходами I-II классов опасности".
4. "Чистый воздух".
5. "Чистая вода".
6. "Оздоровление Волги".
7. "Сохранение озера Байкал".
8. "Сохранение уникальных водных объектов".
9. "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма".
10. "Сохранение лесов".
11. "Внедрение наилучших доступных технологий".

По каждому федеральному проекту, входящему в национальный проект "Экология", разработан и утвержден перечень мероприятий, направленных на решение задач и достижение целей федеральных проектов.

В части эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов, будут достигнуты следующие результаты:

- К 2024 году будет ликвидирована 191 свалка, выявленная на 1 января 2018 года в границах городов. Для этого будет завершена реформа схемы обращения с отходами производства и потребления, итогом которой станет улучшение качества жизни населения в связи с ликвидацией и рекультивацией объектов накопленного вреда окружающей среде.

- Будет введено в промышленную эксплуатацию 23,1 млн тонн мощностей по утилизации отходов и фракций после обработки твердых коммунальных отходов (ТКО) и 37,1 млн тонн мощностей по обработке ТКО.

- Помимо увеличения доли утилизированных и обезвреженных отходов в общем объеме образованных отходов будет наблюдаться увеличение доли твердых коммунальных отходов, направленных на обработку с мест накопления. Также ожидается экспоненциальный рост площадей восстановленных земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического ущерба.

- В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 225-ФЗ "О внесении изменений в

Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и Федеральный закон "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" для особо опасных отходов (I и II класса опасности) будет сформирована Единая государственная информационная система учета и контроля за их обращением.

- Кроме того, будут ликвидированы 75 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда.

По направлению "Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее, чем на 20 % совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах" предусмотрено достижение следующих результатов:

- Будет обеспечено кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 % совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах. К 2024 году не останется ни одного города с высоким и очень высоким уровнем загрязнения.

- Достижение данного результата ожидается за счет перехода промышленных предприятий на принципы наилучших доступных технологий (НДТ). Для выбранных наилучших доступных технологий в отношении маркерных веществ определяются показатели выбросов, сбросов в расчете на единицу произведенной продукции или в других показателях. Такой подход позволяет отказаться от практики загрязнения "на конце трубы" и перейти к его предотвращению на источнике образования.

- Предприятия, осуществляющие воздействие с превышением предельных технологических нормативов НДТ, будут обязаны разработать программу повышения экологической эффективности, содержащую мероприятия по модернизации производств. Также в целях оперативного и адекватного реагирования на случаи высокого загрязнения окружающей среды природопользователям вменяется обязанность оснащения крупных источников выбросов автоматическими датчиками измерений и средствами передачи этой информации в Государственный фонд данных экологического мониторинга.

- В городах с наиболее высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха предусмотрена реализация комплекса мероприятий, в результате которых будет достигнуто снижение совокупного объема выбросов на 22 % (к этим городам относятся Нижний Тагил, Новокузнецк, Чита, Братск, Красноярск, Челябинск, Магнитогорск и Норильск).

- Долю импорта основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения НДТ, планируется снизить до 36 % от базового уровня 2018 года.

По направлению "Повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения" предусмотрено:

- повышение доли населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения до 90,8 %;

- повышение доли городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения до 99 %.

По направлению "Экологическое оздоровление водных объектов, включая Волгу, и сохранение уникальных водных систем, включая озеро Байкал и Телецкое" предусмотрено:

- существенное повышение качества питьевой воды для населения за счет применения водоканалами перспективных технологий водоподготовки, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

- в целях экологического оздоровления водных объектов, включая реку Волгу, будут введены новые и реконструированы существующие очистные сооружения и реализованы мероприятия по технологическому оснащению объектов современным оборудованием водоподготовки и водоочистки. Площадь восстановленных водных объектов Нижней Волги к 2024 году составит 23,5 тыс. гектаров. При этом в 3 раза снизится объем отводимых в реку Волгу загрязненных сточных вод, подлежащих очистке, а объем дополнительного обводнения реки Ахтубы в меженный период возрастет на 100 куб. м/секунду.

По направлению "Сохранение экологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий" предусмотрено достижение следующих ключевых результатов:

- к 2024 году будет создано не менее 24 особо охраняемых природных территорий (ООПТ). Кроме того, будет увеличена площадь ООПТ на 5 млн гектаров;

- к концу 2024 года будут завершены мероприятия по внесению в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах 24 ООПТ (в том числе ранее созданных) и по организационно-техническому обеспечению ООПТ;

- в национальных парках будет создана инфраструктура для экологического туризма;

- будут реализованы мероприятия по восстановлению и реинтродукции редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, включенных в перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, требующих принятия первоочередных мер по восстановлению и реинтродукции, увеличена их численность.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на период 2020–2024 годов планируется достижение следующих результатов:

- снижение объема выбросов вредных (загрязняющих) веществ от стационарных источников на единицу валового внутреннего продукта на 30 %;
- сокращение количества городов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха до 36 единиц;
- улучшение экологических условий для 36,4 миллиона человек, проживающих в неблагоприятных экологических условиях (в городах с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха) (индекс загрязнения атмосферного воздуха более 7);
- снижение объема образованных отходов всех классов опасности на единицу ВВП в постоянных ценах на 18,2 тонны;
- улучшение качества жизни россиян для 28 131,4 тысячи человек посредством ликвидации и рекультивации объектов накопленного вреда окружающей среде;
- завершение ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда на 43 объектах;
- охват государственным экологическим мониторингом 93 % площади Байкальской природной территории;
- обеспечение нормативно-правового и научно-методического сопровождения реализации мероприятий по сохранению озера Байкал;
- сохранение и воспроизводство уникальных водных биологических ресурсов озера Байкал (в том числе: выпуск не менее 750 млн штук личинок омуля, 1,5 млн штук молоди омуля, 1,5 млн штук молоди осетра);
- снижение на 448,9 га общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал;
- модернизация и строительство очистных сооружений, необходимых для очистки сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, общей мощностью 350 тыс. куб. м в сутки, а также строительство сооружений инженерной защиты общей протяженностью не менее 18 км.

Для достижения задач, поставленных указом № 204, также реализуется федеральный проект "Сохранение лесов" в рамках национального проекта "Экология", основной целью которого является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % к 2024 году.

Институциональные преобразования в сфере решения глобальных природоохранных проблем

В период 2020–2025 годов будут реализованы меры государственного регулирования выбросов парниковых газов, в том числе сформирована система учета выбросов парниковых газов на уровне хозяйствующих субъектов, а также созданы условия для стимулирования реализации проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов и их абсорбцию.

Проводить мониторинг и сдавать отчетность будут крупные промышленные и энергетические предприятия с ежегодным выбросом парниковых газов 150 тыс. тонн в пересчете на углекислый газ (СО₂-эквивалент) и более.

Правовые основы государственного регулирования выбросов парниковых газов заложены в разрабатываемом проекте федерального закона "О государственном регулировании выбросов парниковых газов".

Государственное регулирование выбросов парниковых газов вводится с целью обеспечения устойчивого экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов и повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации в условиях глобального перехода к климатически устойчивому развитию.

В период до 2022 года планируется реализовать первый этап национального плана адаптации к изменениям климата, который направлен на определение мер экономического и социального характера, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и направленных на уменьшение уязвимости населения Российской Федерации, экономики и природных объектов к последствиям изменений климата, а также на использование благоприятных возможностей, обусловленных указанными изменениями.

Инновационная политика

Достижение национальных целей развития и других приоритетных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, требует выхода на высокие и устойчивые темпы экономического роста. В целях расширения потенциала экономики на базе инвестиционно ориентированной модели экономического роста необходима реализация дополнительных мер экономической политики, направленных на обеспечение технологического развития и цифровизации. Максимальный эффект на экономический рост в рассматриваемый период даст внедрение технологий искусственного интеллекта, интернета вещей, роботизации и платформ развития.

Формированию системы технологического развития и ускорению внедрения новых технологических решений будут способствовать распространение льготного налогового режима инновационного центра "Сколково" и инновационных научно-технологических центров на компании, работающие в обозначенных

выше сферах, поддержка передовых научных исследований.

Одним из ключевых элементов инновационного развития станет создание системы инновационных научно-технологических центров (далее – ИНТЦ) и научно-образовательных центров мирового уровня на базе ведущих вузов, научных организаций и ключевых технологий.

ИНТЦ станут базовым инструментом развития инноваций в регионах, формируя так называемые технологические долины. Федеральный закон о "технологических долинах" запустил процесс изменения законодательства, уравнивший правовой режим инновационных технологических центров и инновационного центра "Сколково", а в 2019 году был принят закон об экстерриториальности инновационного центра "Сколково".

Важным направлением будет являться поддержка деятельности ИНТЦ, обеспечивающих эффективное партнерство бизнеса с научными и образовательными организациями (в рамках национального проекта "Наука" запланировано создание в течение трех лет не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня, первые пять из которых сформированы уже в 2019 году).

В свою очередь, крупнейшие компании с государственным участием продолжают реализацию программ инновационного развития, увязанных с результатами национальных и федеральных проектов.

На период до 2024 года будет обеспечено повышение инновационной активности компаний с государственным участием, в том числе путем:

- внедрения мероприятий цифровой трансформации;
- участия в проектах Национальной технологической инициативы;
- развития экосистемы "открытых инноваций" за счет взаимодействия с малыми и средними компаниями, организациями науки, высшего образования и объектами инновационной инфраструктуры;
- развития механизмов финансирования и инвестирования в инновационной сфере (включая венчурные фонды) и так далее.

Продолжится поддержка развития высокотехнологичных направлений в формате заключения соглашений с государственными корпорациями в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2019 года №1484-р. В рамках данного формата уже осуществляется поддержка в областях технологий новых материалов и веществ, распределенных реестров, квантовых вычислений, сенсоров и коммуникаций, интернета вещей, мобильной связи пятого поколения и искусственного интеллекта.

Данным форматом дополнительно будут охвачены области технологий, связанные с новыми поколениями микроэлектроники и созданием электронной компонентной базы и перспективными космическими системами.

Приложение 2. Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации

Раздел "Социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации" прогноза социально-экономического развития Российской Федерации подготовлен на основе прогнозных данных, разработанных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года в соответствии с Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", методическими рекомендациями по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2016 года № 423, методическими рекомендациями по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 13 марта 2019 года № 124.

В прогнозный период в преимущественном большинстве регионов будет наблюдаться положительная динамика по основным социально-экономическим показателям. Наиболее динамично будут развиваться Иркутская, Московская, Амурская, Ярославская, Свердловская области, Чукотский автономный округ. В этих регионах прогнозируется наиболее высокий рост валового регионального продукта, промышленного производства, инвестиционной активности.

Валовой региональный продукт

Более половины (51,3 %) суммарного объема ВРП по оценке 2019 года сформируют девять субъектов Российской Федерации: города Москва и Санкт-Петербург, Московская, Свердловская области, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Ямало-Ненецкий автономный округ, Краснодарский и Красноярский края, Республика Татарстан. В структуре ВРП данных регионов преобладают торговля, добыча полезных ископаемых (газ, нефть), обрабатывающие производства (наукоемкие отрасли и высокотехнологичные

производства, металлургия, машиностроение). К 2024 году доля данных регионов в суммарном объеме ВРП возрастет на 0,5 %.

Среди субъектов Российской Федерации наиболее высокие темпы роста ВРП, по оценке регионов, в 2019 году продемонстрируют Ямало-Ненецкий автономный округ (110,8 %), Республика Саха (Якутия) (105,6 %), Республика Крым (105,3 %), Республика Калмыкия (104,8 %), Ульяновская область (104,5 %).

Регионами-лидерами экономического роста на прогнозном горизонте будут являться Чукотский автономный округ, Иркутская, Амурская, Магаданская, Ульяновская, Свердловская, Московская, Ярославская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, республики Адыгея и Саха (Якутия). Среднегодовые темпы роста в 2020–2024 годах в этих регионах прогнозируются на уровне 104,0–108,8 %.

В период до 2024 года экономический рост регионов-лидеров будет базироваться на реализации инвестиционных проектов (ввод новых производств, наращивание объемов производства) в лидирующих для регионов направлениях деятельности. Среди них: добыча (уголь, нефть, золото, алмазы), переработка добытого сырья (нефть, лес, золото), машиностроение, фармацевтика, химическое производство, торговля, строительный сектор.

Таблица 31. Среднегодовые темпы роста ВРП в 2020–2024 годах

Субъекты Российской Федерации, показавшие наилучшую динамику			Субъекты Российской Федерации, показавшие наихудшую динамику		
субъект РФ	место	темп	субъект РФ	место	темп
Чукотский автономный округ	1	108,8	Пермский край, Челябинская область	76	101,6
Иркутская область	2	108,7	Хабаровский край	77	101,5
Амурская область	3	106,1	Удмуртская Республика	78	101,4
Магаданская область	4	105,4	Республика Бурятия	79	101,3
Московская область	5	104,9	Курская область	80	101,2
Ульяновская область	6	104,8	Владимирская область, Красноярский край	81	101,1
Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ	7	104,5	Костромская область	82	100,7
Ярославская область	8	104,2	Республика Коми	83	100,6
Республика Адыгея, Свердловская область	9	104,1	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	84	100,2
Новосибирская область	10	104,0	Сахалинская область	85	96,9

По прогнозам субъектов Российской Федерации, к 2024 году наиболее высокие темпы роста производства ВРП к уровню предыдущего года ожидаются в Чукотском автономном округе, Амурской, Иркутской, Магаданской, Московской, Ульяновской областях, республиках Дагестан и Адыгея, Забайкальском и Краснодарском краях.

Сахалинская область – единственный регион, в котором прогнозируется отрицательная динамика ВРП весь прогнозный период. Снижение обусловлено сокращением объемов производства в нефтегазовом секторе области.

Таблица 32. Темп роста объема валового регионального продукта в 2024 году в % к предыдущему году в сопоставимых ценах

Субъекты Российской Федерации, показавшие наилучшую динамику				Субъекты Российской Федерации, показавшие наихудшую динамику			
субъект РФ	место	в % к 2023 году	доля в суммарном ВРП, %	субъект РФ	место	в % к 2023 году	доля в суммарном ВРП, %
Чукотский автономный округ	1	109,1	0,1	Удмуртская Республика,	76	102,0	0,7
Амурская область	2	107,6	0,5	Красноярский край	77	101,9	2,2
Иркутская область	3	106,1	2,1	Тверская область	78	101,8	0,5
Магаданская область	4	106,0	0,2	Владимирская область	79	101,3	0,5
Московская область	5	105,5	5,7	Республика Коми	80	101,2	0,7
Республика Дагестан	6	105,1	0,8	Республика Бурятия	81	101,1	0,2
Ульяновская область	7	105,0	0,4	Костромская область	82	100,9	0,2
Забайкальский край	8	104,7	0,4	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	83	100,4	3,6
Республика Адыгея	9	104,6	0,1	Курская область	84	100,1	0,4
Краснодарский край	10	104,5	2,9	Сахалинская область	85	96,5	1,2

Промышленное производство

Рост промышленного производства в 2018 году наблюдался в 66 субъектах Российской Федерации, из них прирост на 15 % и более к 2017 году зафиксирован в городе Севастополе, Ямало-Ненецком автономном округе и Астраханской области. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре показатель остался на уровне 2017 года.

Среди 18 субъектов Российской Федерации, в которых промышленное производство по итогам 2017 года сократилось, наибольшее падение наблюдалось в Карачаево-Черкесской Республике (на 10,1 %),

Республике Северная Осетия – Алания (на 8,9 %) и Кабардино-Балкарской Республике (на 7 %).

По итогам первого полугодия 2019 года рост промышленного производства наблюдался в 51 субъекте Российской Федерации, из них прирост на 15 % и более к аналогичному периоду 2018 года зафиксирован в республиках Крым и Калмыкия, Удмуртской Республике, Брянской области, Ямало-Ненецком автономном округе.

Среди 33 субъектов Российской Федерации, в которых промышленное производство по итогам января – июня 2019 года сократилось, наибольшее падение наблюдалось в Архангельской области (кроме Ненецкого автономного округа) (на 40,3 %) и Ярославской области (на 32,0 %).

По оценке регионов, в 2019 году рост промышленного производства ожидается в 78 регионах, при этом максимальный прирост будут демонстрировать Ямало-Ненецкий автономный округ (на 20,0 %), Республика Саха (Якутия) (на 10,8 %), Тульская область (на 10,4 %), Республика Мордовия (на 10,2 %).

Сокращение промышленного производства по итогам 2019 года ожидается в пяти регионах, а именно: в Республике Северная Осетия – Алания (на 6,3 %), Карачаево-Черкесской Республике (на 4,5 %), Тюменской области (без автономных округов) (на 2,0 %), Челябинской области (на 0,5 %) и Ивановской области (на 0,1 %).

На протяжении всего прогнозного периода ожидается рост промышленного производства в большинстве регионов, за исключением Курской области (2022 год – 96,9 %), Ненецкого автономного округа (2020–2022 годы – по 99,8 % в каждом), Астраханской области (2022 год – 99,5 %), Удмуртской Республики (2020 год – 99,7 %; 2023 год – 99,4 %; 2024 год – 99,9 %), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (2020–2023 годы – по 99,7 % в каждом; 2024 год – 99,8 %), Челябинской области (2020 год – 99,9 %), Сахалинской области (2020 год – 96,4 %; 2021 год – 96,1 %; 2022 год – 97,4 %, 2024 год – 97,0 %) и Чукотского автономного округа (2022 год – 82,2 %).

Регионами-лидерами роста промышленного производства будут являться Иркутская, Амурская, Архангельская, Московская, Ярославская области, республики Калмыкия, Дагестан, Северная Осетия – Алания, Забайкальский край, Чукотский автономный округ. Среднегодовые темпы роста в 2020–2024 годах в этих регионах прогнозируются на уровне 106,3–133,1 %.

Таблица 33. Среднегодовые темпы роста промышленного производства в 2020–2024 годах

Субъекты Российской Федерации, показавшие наилучшую динамику			Субъекты Российской Федерации, показавшие наихудшую динамику		
субъект РФ	место	темп	субъект РФ	место	темп
Амурская область	1	133,1	Ивановская область, Челябинская область	76	101,8
Чукотский автономный округ	2	113,5	Владимирская область, Республика Марий Эл, Оренбургская область	77	101,7
Иркутская область	3	111,5	Красноярский край	78	101,5
Республика Калмыкия	4	111,4	Республика Коми	79	101,4
Республика Северная Осетия – Алания	5	110,1	Костромская область	80	100,9
Московская область	6	110,0	Карачаево-Черкесская Республика	81	100,4
Республика Дагестан	7	108,5	Курская область	82	100,1
Архангельская область	8	107,6	Ненецкий автономный округ, Удмуртская Республика	83	99,9
Ярославская область	9	107,1	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	84	99,7
Забайкальский край	10	106,3	Сахалинская область	85	97,4

К концу среднесрочного прогнозного периода (2024 год) рост промышленного производства ожидается во всех регионах, за исключением Сахалинской области (сокращение на 3,0 %), Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (на 0,2 %) и Удмуртской Республики (на 0,1 %).

Максимальные темпы роста продемонстрируют Чукотский автономный округ, Амурская, Московская, Иркутская, Ярославская, Брянская, Ростовская, Ульяновская области, Республика Дагестан, Краснодарский и Забайкальский края.

Инвестиции в основной капитал

За первый квартал 2019 года отрицательная динамика инвестиционной активности наблюдалась в 43 субъектах Российской Федерации, при этом наибольший спад зафиксирован в Архангельской области (без Ненецкого автономного округа) (на 56,1 %), Карачаево-Черкесской Республике (на 55,9 %) и Магаданской области (на 52,1 %).

По оценке субъектов Российской Федерации, в 2019 году рост инвестиционной активности будет наблюдаться в 64 субъектах Российской Федерации, при этом максимальный прирост инвестиций в основной капитал в соответствии с базовым вариантом прогноза ожидается в Чукотском автономном округе, Республике Алтай, Ленинградской, Свердловской, Амурской и Мурманской областях, Еврейской автономной области, Пермском крае и Тульской области.

Снижение индекса физического объема инвестиций в основной капитал, по оценке субъектов Российской Федерации, к концу 2019 года по отношению к 2018 году будет наблюдаться в 18 субъектах Российской Федерации: в Республике Хакасии, Краснодарском крае, городе Севастополе, Тверской, Калининградской и Тюменской областях, Чеченской Республике, Новгородской области, Республике Тыва, Магаданской области, Республике Крым, Вологодской области, Республике Коми, Красноярском крае, Ярославской, Волгоградской и Челябинской областях, Камчатском крае.

В прогнозный период ожидается положительная динамика показателя в большинстве регионов. Регионами-лидерами роста инвестиций будут являться Чукотский автономный округ, Свердловская, Брянская, Московская, Ростовская, Иркутская, Пензенская области, Камчатский край, Удмуртская Республика, города Севастополь и Москва. Среднегодовые темпы роста в 2020–2024 годах в этих регионах прогнозируются на уровне 106–116,9 %.

Таблица 34. Среднегодовые темпы роста объема инвестиций в основной капитал в 2020–2024 годах, % к предыдущему году в сопоставимых ценах

Субъекты Российской Федерации, показавшие наилучшую динамику			Субъекты Российской Федерации, показавшие наихудшую динамику		
субъект РФ	место	темп	субъект РФ	место	темп
Чукотский автономный округ	1	116,9	Приморский край	76	100,0
Свердловская область	2	109,6	Республика Ингушетия	77	99,9
Камчатский край	3	109,2	Тверская область	78	99,7
Брянская область	4	108,7	Мурманская область	79	98,8
Московская область	5	108,0	Республика Коми	80	98,2
Ростовская область	6	107,4	Вологодская область	81	97,6
город Севастополь	7	107,2	Амурская область	82	95,7
город Москва	8	106,7	Республика Крым	83	95,4
Иркутская область	9	106,3	Тюменская область	84	93,8
Удмуртская Республика, Пензенская область	10	106,0	Республика Саха (Якутия)	85	87,6

Сельское хозяйство

Рост производства продукции сельского хозяйства в первом квартале 2019 года зафиксирован в 46 субъектах Российской Федерации. При этом самые высокие темпы роста были отмечены в Чукотском автономном округе, Псковской, Пензенской, Тульской, Калужской, Липецкой областях и Республике Ингушетия, где прирост индекса производства продукции сельского хозяйства составил более 10 %.

Сокращение производства продукции сельского хозяйства в указанном периоде наблюдалось в 38 субъектах Российской Федерации. При этом ощутимый спад зафиксирован в Ростовской области (на 31,5 %), Приморском крае (на 28,5 %), городе Москве (на 18,0 %), Республике Адыгея (на 10,4 %).

К концу 2019 года в 71 субъекте Российской Федерации ожидается рост производства продукции сельского хозяйства. При этом самые высокие темпы роста (5 и более %) будут отмечаться в Республике Крым (на 11,0 %), Сахалинской области (на 7,0 %), Краснодарском крае (на 6,1 %), Калужской области (на 5,4 %), Рязанской области (на 5,3 %) и Кабардино-Балкарской Республике (на 5,0 %).

По итогам 2019 года сокращение производства продукции сельского хозяйства ожидается в 11 регионах: в Челябинской области (на 6,6 %), Алтайском крае (на 5,7 %), Ульяновской области (на 5,0 %), Ростовской области (на 3,3 %), Чеченской Республике (на 2,3 %), Воронежской области (на 2,0 %), Архангельской области (на 1,9 %), Ставропольском крае (на 1,8 %), Приморском крае (на 1,1 %), Магаданской области (на 0,7 %), Республике Тыва (на 0,7 %).

В прогнозный период ожидается положительная динамика показателя в большинстве регионов. Регионами-лидерами роста производства продукции сельского хозяйства будут являться Калужская, Тверская, Ярославская, Ивановская, Брянская, Амурская, Ульяновская, Тульская области, город Севастополь, Кабардино-Балкарская, Чеченская республики, Камчатский край, Еврейская автономная область, республики Ингушетия, Мордовия. Среднегодовые темпы роста в 2020–2024 годах в этих регионах прогнозируются на уровне 103,6–106,7 %.

Таблица 35. Среднегодовые индексы производства продукции сельского хозяйства в 2020–2024 годы, % к предыдущему году в сопоставимых ценах

Субъекты Российской Федерации, показавшие наилучшую динамику			Субъекты Российской Федерации, показавшие наихудшую динамику		
субъект РФ	место	темп	субъект РФ	место	темп
1	2	3	4	5	6
Калужская область	1	106,7	Волгоградская область Курская область Чукотский автономный округ	76	101,1
Тверская область	2	104,7	Республика Крым Курганская область Кемеровская область	77	101,0

1	2	3	4	5	6
Ярославская область	3	104,5	Свердловская область Тюменская область Астраханская область Удмуртская Республика Ленинградская область	78	100,8
г. Севастополь	4	104,4	Белгородская область Кировская область	79	100,7
Ивановская область	5	104,2	Республика Саха (Якутия) Костромская область	80	100,6
Кабардино-Балкарская Республика Камчатский край	6	104,1	Мурманская область	81	100,5
Брянская область	7	104,0	Ямало-Ненецкий автономный округ	82	100,4
Амурская область Еврейская автономная область	8	103,9	Владимирская область Алтайский край Архангельская область Республика Марий Эл Ненецкий автономный округ	83	100,3
Чеченская Республика	9	103,7	Республика Карелия	84	100,1
Республика Ингушетия Республика Мордовия Ульяновская область Тульская область	10	103,6	Челябинская область	85	100,0

К концу прогнозного периода (2024 год) все регионы, за исключением Сахалинской области, будут демонстрировать рост производства продукции сельского хозяйства.

Строительство

В 2019 году свыше половины всего объема строительных работ, произведенных в Российской Федерации, будет приходиться на г. Москву и г. Санкт-Петербург, Московскую область, Республику Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, Краснодарский край, Тюменскую и Свердловскую области, Республику Башкортостан, Ленинградскую область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Республику Саха (Якутия), Нижегородскую область.

По оценке субъектов Российской Федерации, индекс физического объема строительных работ к уровню предыдущего года увеличится в 47 регионах, значительное увеличение ожидается в Чукотском автономном округе – в 2,2 раза, в Магаданской области – в 1,7 раза, в Республике Ингушетия – в 1,3 раза, в Сахалинской области – в 1,2 раза.

Сокращение строительных работ по итогам 2019 года ожидается в 30 субъектах Российской Федерации. Максимальное сокращение (более 30 %) по итогам 2019 года ожидается в Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах (на 64,2 % и на 63,2 % соответственно), Ярославской области (на 35,0 %), Чеченской Республике (на 31,9 %). В 2020–2024 годах будет наблюдаться рост строительных работ.

По итогам 2024 года рост объема строительных работ будет наблюдаться во всех субъектах Российской Федерации за исключением Республики Тыва, Чукотского автономного округа и Камчатского края.

Таблица 36. Среднегодовые индексы производства по виду деятельности "Строительство" в 2020–2024 годы, % к предыдущему году в сопоставимых ценах

Субъекты Российской Федерации, показавшие наилучшую динамику			Субъекты Российской Федерации, показавшие наихудшую динамику		
субъект РФ	место	темп	субъект РФ	место	темп
Республика Башкортостан	1	114,2	Республика Марий Эл	76	100,3
Камчатский край	2	112,7	Тамбовская область	77	100,2
Чукотский автономный округ	3	112,5	Курская область Волгоградская область	78	100,1
Брянская область Республика Тыва	4	108,7	Тульская область Хабаровский край	79	100,0
Ярославская область	5	106,5	Республика Коми	80	99,9
Республика Алтай	6	106,4	Пермский край	81	99,7
Чеченская Республика	7	106,2	Смоленская область	82	98,9
Республика Северная Осетия – Алания Курганская область	8	106,0	Нижегородская область Тюменская область	83	98,8
Магаданская область	9	105,4	Калининградская область	84	97,7
Архангельская область Ульяновская область	10	105,3	Республика Ингушетия	85	95,0

Оборот розничной торговли

По оценке субъектов Российской Федерации, в 2019 году 50,1 % оборота розничной торговли Российской Федерации приходится на республики Башкортостан и Татарстан, Краснодарский край, Московскую, Нижегородскую, Свердловскую, Ростовскую, Самарскую и Воронежскую области, г. Москву и г. Санкт-Петербург.

Среди субъектов Российской Федерации максимальные темпы роста оборота розничной торговли в 2019 году ожидаются в Московской области (104,6 %), Республике Ингушетии (103,8 %) и Ханты-Мансийском автономном округе (103,7 %). В трех субъектах Российской Федерации ожидается спад оборота розничной торговли – в Республике Коми (на 0,1 %), Республике Северной Осетии – Алании (на 0,3 %) и Республике Бурятии (на 2,3 %).

По прогнозам субъектов Российской Федерации, в 2024 году 51,3 % оборота розничной торговли Российской Федерации будет приходиться на республики Башкортостан, Татарстан и Дагестан, Краснодарский край, Московскую, Нижегородскую, Свердловскую, Ростовскую и Самарскую области, г. Москву и г. Санкт-Петербург.

К концу прогнозного периода максимальные темпы роста оборота розничной торговли ожидаются в Республике Дагестан (105,8 %), Московской области (105,2 %) и Чеченской Республике (105,0 %). Спада оборота розничной торговли не ожидается ни в одном из субъектов Российской Федерации.

Таблица 37. Среднегодовые темпы роста оборота розничной торговли в 2020–2024 годах, % к предыдущему году

Субъекты Российской Федерации, показавшие наилучшую динамику			Субъекты Российской Федерации, показавшие наихудшую динамику		
субъект РФ	место	темп	субъект РФ	место	темп
Московская область	1	105,7	Чукотский автономный округ Курская область Астраханская область Калужская область	76	101,8
Чеченская Республика	2	104,0	Республика Карелия Калининградская область Красноярский край Республика Марий Эл	77	101,7
Приморский край г. Санкт-Петербург Ленинградская область	3	103,8	Магаданская область	78	101,5
Рязанская область Брянская область	4	103,7	Мурманская область Новгородская область	79	101,3
Кабардино-Балкарская Республика	5	103,6	Тверская область Тамбовская область Челябинская область	80	101,2
Новосибирская область Республика Дагестан	6	103,4	Пермский край Республика Ингушетия	81	101,0
Чувашская Республика Республика Мордовия	7	103,0	Республика Бурятия	82	100,9
Липецкая область Республика Башкортостан г. Москва	8	102,9	Республика Коми	83	100,3
Архангельская область Свердловская область Тюменская область Саратовская область Хабаровский край	9	102,8	Ульяновская область	84	100,2
Воронежская область Ярославская область Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	10	102,7	Республика Северная Осетия – Алания	85	100,1

О мерах региональной политики по достижению национальных целей развития

Приоритеты региональной политики на период до 2024 года определены Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 года № 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" (далее – указ № 193), задающим систему ключевых показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по достижению целей, установленных указом № 204.

Целевые значения устанавливались таким образом, чтобы каскадировать цели указа № 204 на региональный уровень и настроить региональную политику на их достижение.

Перечнем предусмотрены следующие показатели:

- уровень доверия к власти (Президенту Российской Федерации, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации);
- количество высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики;
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;

- производительность труда в базовых несырьевых отраслях экономики;
- уровень реальной среднемесячной заработной платы;
- объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- уровень бедности;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении;
- естественный прирост населения;
- количество семей, улучшивших жилищные условия;
- уровень доступности жилья;
- доля городов с благоприятной городской средой;
- качество окружающей среды;
- уровень образования;
- доля соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог регионального значения и автомобильных дорог в городских агломерациях с учетом загруженности.

Методики формирования отчетных значений показателей 2–15, определенных указом № 193, а также их целевых значений утверждены постановлением Правительства Российской Федерации 17 июля 2019 года № 915 "Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление № 915).

В соответствии с методиками, утвержденными постановлением № 915, Минэкономразвития России совместно с ответственными федеральными органами исполнительной власти была проведена работа по формированию целевых значений показателей для субъектов Российской Федерации, учитывающих региональные особенности и уровень социально-экономического развития регионов.

При этом целевые значения по ряду показателей являются непосредственной декомпозицией национальных целей развития, либо целевых показателей национальных проектов и других стратегических документов на уровень субъектов Российской Федерации.

Для прочих показателей установление целевых значений производилось с учетом необходимости снижения региональной дифференциации и достижения национальных целей развития.

Общий вектор региональной политики, как и федеральной, направлен на работу по формированию инвестиционной модели экономического роста при одновременном обеспечении его инклюзивности. При этом меры государственной политики федерального уровня настроены таким образом, чтобы стимулировать инвестиции в несырьевых секторах обрабатывающей промышленности. Этот фактор учтен при расчете целевых значений показателя "объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета". Так, более высокие темпы роста инвестиций прогнозируются в таких регионах, как Липецкая область, г. Санкт-Петербург, Новосибирская область, Тульская область, Калужская область, традиционно имеющих специализацию в области обрабатывающих производств и транспортировки. Более низкие темпы роста инвестиций – в регионах с высокой долей добывающей промышленности: Магаданская область, Сахалинская область, Тюменская область, Республика Саха (Якутия), Чукотский автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий автономный округ.

Описанные тенденции в инвестиционной активности должны привести к соответствующему росту производительности труда в секторах, которые наиболее активно осуществляют модернизацию основных фондов. При этом в условиях достаточно низкой относительно развитых стран производительности труда по Российской Федерации в целом для достижения цели, поставленной Президентом Российской Федерации в указе № 204, по росту производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики необходимо обеспечение роста производительности труда в указанных секторах экономики всеми субъектами на примерно одинаковом уровне (более 20 % к 2018 году).

Вместе с тем особенности региональных рынков труда (включая долю государственного сектора в регионах) могут приводить к отклонениям заработной платы от производительности (предельного продукта труда). Повышение мобильности рабочей силы, цифровизация трудовых отношений и развитие гибких форм занятости должны постепенно сглаживать межрегиональные различия в заработной плате. С учетом этого в регионах с низким уровнем оплаты труда (менее 75 % от среднероссийского) в соответствии с постановлением № 915 в качестве целевого установлено ежегодное сокращение отставания от среднероссийского уровня на 0,5 п.п. (Кабардино-Балкарская Республика, Ивановская область, Алтайский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Ингушетия, Республика Дагестан), с высоким (более 120 % от среднероссийского) – снижение на 1 п.п. (Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Магаданская область, г. Москва, Ненецкий автономный округ, Сахалинская область, Камчатский край). При этом с учетом прогнозируемого роста среднероссийского уровня оплаты труда предусматривается ее увеличение во всех регионах темпами, превышающими инфляцию.

Субъекты в настоящий момент существенно дифференцированы по уровню жизни населения: уровень бедности варьируется от 6 % до 40 % от численности населения региона. В этой связи для достижения национальной цели по снижению уровня бедности в 2 раза особое внимание необходимо уделить ее сокращению в тех субъектах, где вопрос бедности стоит наиболее остро. Цели по снижению уровня бедности варьируются от 23,1 п.п. относительно 2018 года для Республики Тыва, 18,5 п.п. для Республики Ингушетия, до 2,4 п.п. для Ямало-Ненецкого автономного округа и 2,7 п.п. для г. Москвы, то есть целевое снижение, необходимое для достижения национальной цели, распределено по субъектам с учетом текущего уровня бедности и необходимости снижения дифференциации регионов по уровню жизни. Вместе с тем, в силу очень разных стартовых условий, к 2024 году даже в целевом сценарии дифференциация субъектов по этому признаку сохранится, однако ее степень существенно снизится.

Стоит отметить высокую степень взаимосвязи между показателями. Так, работа в направлении повышения производительности труда, в том числе в базовых несырьевых отраслях, приведет, во-первых, к росту численности высокопроизводительных рабочих мест, во-вторых, к росту оплаты труда в экономике региона, что в свою очередь будет способствовать постепенному снижению численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

Повышение благосостояния населения обеспечит рост уровня доступности жилья, что при одновременном улучшении качества городской среды и уровня образования будет способствовать улучшению демографических показателей.

Одним из важных инструментов достижения поставленных целей развития является участие регионов в реализации национальных проектов ("Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Производительность труда и поддержка занятости", "Демография", "Здравоохранение").

Вместе с тем существенное внимание будет уделяться координации проводимой социально-экономической политики на федеральном и региональном уровнях.

Так, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации о подготовке комплекса мер по ускоренному развитию субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России проведен отбор субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития.

При отборе использованы значения показателей за трехлетний период, в том числе: "среднедушевые денежные доходы населения, скорректированные на коэффициент соотношения стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг", "численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума по субъектам Российской Федерации, % от общей численности населения субъекта Российской Федерации", "инвестиции в основной капитал (без бюджетных инвестиций) на душу населения, рублей", "уровень безработицы, %".

По итогам сформирован перечень из 10 регионов с тяжелым социально-экономическим положением: республики Тыва, Калмыкия, Алтай, Марий Эл, Карелия, Адыгея, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская и Псковская области.

В целях подготовки комплекса мер по ускоренному развитию за каждым из отобранных субъектов Российской Федерации закреплен руководитель и администратор индивидуальных программ развития (далее – программы) из числа министров и заместителей министров федеральных органов исполнительной власти, а также проводится детальный анализ причин низкого уровня их социально-экономического развития.

Результатом проводимой работы должны стать разработанные совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (и в дальнейшем утвержденные решением Правительства Российской Федерации) индивидуальные программы социально-экономического развития субъектов, направленные на достижение региональных целей.

Мониторинг реализации программ отобранных субъектов Российской Федерации будет осуществляться ежеквартально с представлением докладов в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, на площадке Государственного совета Российской Федерации организована работа по подготовке предложений для разработки комплекса дополнительных мероприятий, направленных на ускорение экономического роста, в том числе на стимулирование инвестиций, создание новых рабочих мест и снятие административных барьеров в экономике.

Ответы на вопросы, поступившие от комитетов и членов Совета Федерации

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию.

В настоящее время Минэкономразвития России ведет работу над проектом федерального закона "О государственном регулировании выбросов и поглощений парниковых газов в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Принимая во внимание, что данный законопроект будет устанавливать основные принципы функционирования системы государственного регулирования выбросов парниковых газов на долгосрочную перспективу, Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию на проведенном 10 июня 2019 года совещании выработан ряд замечаний и предложений по данному законопроекту.

Среди них особую озабоченность вызывают сроки подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации положений законопроекта, поскольку часть из них планируется к разработке в течение 60 месяцев с момента его принятия. Столь длительный срок разработки подзаконных актов, в силу высокой степени регулирующего воздействия законопроекта, создаст существенную неопределенность для хозяйствующих субъектов в части планирования инвестиционной деятельности и несет риски сокращения инвестиций предприятий в развитие производства.

Планируется ли, при дальнейшей работе над законопроектом, уменьшение запланированного срока разработки основных подзаконных актов к данному законопроекту с 60 до 30 месяцев, то есть к моменту окончания работы по инвентаризации источников выбросов парниковых газов хозяйствующими субъектами и запуска государственной системы учета выбросов и поглощений парниковых газов регулируемых организаций?

Проект федерального закона "О государственном регулировании выбросов парниковых газов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 7 Плана реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 года 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 года № 2344-р.

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 3 сентября 2019 года № 29641-МР/Д05и.

Согласно законопроекту, вводятся основные (глава III) и дополнительные меры (глава IV) государственного регулирования.

К основным мерам, которые вводятся в действие через 180 дней после официального опубликования федерального закона, относятся:

- государственный учет и мониторинг выбросов парниковых газов (статья 10);
- представление регулируемыми организациями отчетов о выбросах парниковых газов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и проверка указанных отчетов уполномоченным федеральным органом государственной власти.

Дополнительные меры регулирования меры (глава IV) вводятся Правительством Российской Федерации в отношении отдельных отраслей экономики не ранее, чем через пять лет после вступления в силу федерального закона. К ним отнесены:

- применение экономических и административных механизмов регулирования выбросов парниковых газов, в том числе установление, механизма установления целевых показателей выбросов для регулируемых организаций (статья 13);
- выполнение заинтересованными организациями проектов по сокращению и поглощению выбросов парниковых газов, верификация отчетов о выбросах парниковых газов регулируемых организаций и проектов по сокращению выбросов парниковых газов, проектов по увеличению поглощения парниковых газов (статья 11);
- операции с углеродными единицами, уплата сбора за превышение установленных целевых показателей выбросов парниковых газов (статьи 12 и 14 соответственно).

Целесообразность введения дополнительных мер будет оцениваться на основании правоприменительной практики, оценки сведений о выбросах парниковых газов, представленных регулируемыми организациями.

Разработка проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в целях реализации положений главы IV законопроекта будет осуществлена в течение 12 месяцев с даты решения Правительства Российской Федерации о введении дополнительных мер государственного регулирования выбросов парниковых газов.

Таким образом, срок разработки подзаконных актов, необходимых для реализации положений главы IV законопроекта увязан не с окончанием работ по инвентаризации, а с решением Правительства Российской Федерации

Федерации о целесообразности введения дополнительных мер государственного регулирования выбросов парниковых газов.

Подготовка подзаконных актов, необходимых для реализации положений главы III законопроекта, начнется со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу (пункт 91(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260) и будут внесены в Правительство Российской Федерации на основании поручения Заместителя Председателя Правительства после принятия проекта федерального закона Государственной Думой во втором чтении (пункт 91(2) указанного регламента).

Вопросы членов Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

1. Каковы перспективы решения проблемы бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с учетом основных прогнозных показателей?

В последние годы Правительством Российской Федерации реализован комплекс мер по ограничению дефицитов бюджета и снижению долговой нагрузки субъектов Российской Федерации. Были достигнуты конкретные результаты. По итогам прошлого года профицит региональных бюджетов составил 510,3 млрд рублей, а за первые семь месяцев этого года этот показатель вырос еще на 212,9 млрд рублей, долговая нагрузка регионов снижается.

Анализ региональных бюджетов показывает, что объем расходов на национальную экономику имеет тенденцию к снижению, таким образом, ограничиваются возможности роста экономики в будущих периодах.

В целях обеспечения роста экономики, повышения бюджетной обеспеченности региональных бюджетов и выполнения установленных КПЭ субъектам Российской Федерации необходимо активно наращивать объем инфраструктурных инвестиций и объем средств, направленных на поддержку инвестиционного развития.

Для выполнения поставленной задачи субъектам Российской Федерации необходимо при методологической поддержке Минэкономразвития России обеспечить формирование региональных инвестиционных программ, устанавливающих целевой рост инвестиционной активности в разрезе ключевых отраслей.

План должен включать в себя в том числе основные реализуемые инвестиционные проекты, мероприятия по развитию инфраструктуры (в том числе в части разработки проектно-сметной документации), а также организационные и регулятивные мероприятия, направленные на обеспечение реализации таких проектов.

При этом Минфину России при заключении соглашений с субъектами Российской Федерации необходимо обеспечить приоритетность увеличения расходов субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных инвестиционных программ за счет:

- установления целевых показателей по ограничению темпов роста текущих расходов региональных бюджетов, а также по увеличению расходов (в том числе налоговых) на реализацию программ инвестиционного развития;

- снятия ограничений на увеличение дефицита бюджета и долга субъектами Российской Федерации в целях реализации региональных инвестиционных программ.

Минфину России в целях обеспечения сохранения устойчивости региональных бюджетов и ограничения роста процентных расходов необходимо обеспечить предоставление регионам бюджетных кредитов на срок до 10 лет с пятилетним льготным периодом обслуживания (отсутствие процентных выплат и погашений тела основного долга).

Кроме того, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № ДМ-П16-18пр (пункт 2), от 21 февраля 2019 года протокол № 5 (раздел XII) Минэкономразвития России проведен отбор субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития. Сформирован перечень из 10 регионов. Среди них: республики Тыва, Калмыкия, Алтай, Марий Эл, Карелия, Адыгея, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская и Псковская области.

В целях ускоренного развития данных регионов проведен детальный анализ причин низкого уровня их социально-экономического развития и накопленных проблем, по итогам которого разработаны индивидуальные программы развития указанных субъектов Российской Федерации.

Минэкономразвития России в целях методологического обеспечения подготовлен проект методических рекомендаций по разработке указанных программ. Программы развития предусматривают значительные меры поддержки реализации проектов на территориях указанных субъектов, включающие меры организационного, методологического и финансового характера.

Кроме того, в ходе проводимой работы выработаны общие решения по поддержке субъектов Российской Федерации с низкими темпами социально-экономического развития, например, установление уровня софинансирования в размере 99 % при предоставлении межбюджетных трансфертов, финансирование разработки проектно-сметной документации за счет средств федерального бюджета и пр.

2. Какие меры предпринимает Министерство экономического развития Российской Федерации для

сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии и качестве жизни населения субъектов Российской Федерации?

13 февраля 2019 года принята Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года (далее – стратегия), которая определила одной из основных задач пространственного развития сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации через индивидуальный подход к развитию различных типов территорий.

В ходе подготовки стратегии было организовано широкое общественное обсуждение проекта документа, в котором активное участие принял Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) и его профильные комитеты (Комитет по экономической политике и Комитет по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера). Большая часть предложений Совета Федерации учтена в действующей редакции стратегии.

После ее утверждения Минэкономразвития России в трехмесячный срок совместно с Советом Федерации и с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработало план мероприятий по реализации стратегии (далее – план).

План прошел ряд обсуждений в Совете Федерации и профильных комитетах. По итогам обсуждений план скорректирован и дополнен в соответствии с решениями, принятыми в комитетах Совета Федерации. Так, в план включены мероприятия по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации с низким уровнем развития, распространению лучших практик социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, координации мероприятий инвестиционных программ субъектов естественных монополий и государственных компаний в целях реализации приоритетов стратегии, разработке методических рекомендаций по подготовке документов прогнозирования на региональном и муниципальном уровнях в сфере демографии и кадрового обеспечения экономики, прогнозов пассажиро- и грузопотоков в Российской Федерации. В настоящее время план проходит финальные согласительные процедуры в Правительстве Российской Федерации.

Несмотря на то, что план на сегодняшний день не утвержден, уже фактически ведется работа по многим мероприятиям плана. Разработаны индивидуальные планы субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития, разработан механизм по внесению изменений в Комплексный план расширения и модернизации магистральной инфраструктуры (далее – КПМИ). Начата разработка стратегий социально-экономического развития макрорегионов. В качестве пилота Минэкономразвития России готовит предложения по опережающему развитию Ангаро-Енисейского макрорегиона. Разрабатывается проект федерального закона "О городских агломерациях", формируется программный документ по развитию городов и городских агломераций.

Основные принципы и подходы, определенные стратегией, уже учитываются в ряде отраслевых документах. К примеру, Минфином России внесены изменения в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, который предусматривает учет перспективных экономических специализаций регионов и параметры демографического прогноза.

Разработана и утверждена Государственная программа Минсельхоза России "Комплексное развитие сельских территорий". Здесь мы видим пример отхода от отраслевых приоритетов к развитию сельских территорий, на которых проживает каждый четвертый житель страны.

Рядом субъектов внесены изменения в региональные стратегии в части учета приоритетов стратегии.

В работе может потребоваться поддержка и контроль Совета Федерации для учета приоритетов стратегии отраслевыми ведомствами.

Разрабатываемые документы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" предусматривают основные принципы, заложенные в стратегии. Примером служит план действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 % их доли в валовом внутреннем продукте, предусматривающий увеличение экономического потенциала территорий, комплексного развития инфраструктуры, а также иные мероприятия по улучшению инвестиционного климата.

Министерством разрабатывается механизм развития территорий с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности. В рамках указанного механизма для субъектов Российской Федерации будут установлены различные наборы льгот и преференций с учетом особенностей территорий.

Решение задач, определенных стратегией, требует системных исследований в сфере пространственного и регионального развития. В этих целях Минэкономразвития России поручено создание центра компетенций. Полноценно начать работу центр сможет в 2020 году в структуре фонда "Центр стратегических разработок".

Кроме того, в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № ДМ-П16-18пр (пункт 2), от 21 февраля 2019 года протокол № 5 (раздел XII) Минэкономразвития России проведен отбор субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития. Сформирован перечень из 10 регионов. Среди них: республики Тыва, Калмыкия, Алтай, Марий Эл, Карелия, Адыгея, Чувашская Республика, Алтайский край, Курганская и Псковская области.

В целях ускоренного развития данных регионов проведен детальный анализ причин низкого уровня их социально-экономического развития и накопленных проблем, по итогам которого разработаны индивидуальные программы развития указанных субъектов Российской Федерации. Минэкономразвития России в целях методологического обеспечения подготовлен проект методических рекомендаций по разработке указанных программ.

Программы развития предусматривают значительные меры поддержки реализации проектов на территориях указанных субъектов, включающие меры организационного, методологического и финансового характера.

Кроме того, в ходе проводимой работы выработаны общие решения по поддержке субъектов Российской Федерации с низкими темпами социально-экономического развития, например, установление уровня софинансирования в размере 99 % при предоставлении межбюджетных трансфертов, финансирование разработки проектно-сметной документации за счет средств федерального бюджета и пр.

3. На какой стадии находится работа по подготовке проекта стратегии социально-экономического развития Российской Федерации? Когда планируется принятие этого документа? Как она будет скорректирована со Стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года?

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с другими ответственными федеральными органами исполнительной власти (ФОИВ) и иными участниками системы государственного управления ведется работа по обеспечению достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204). Указ № 204 определяет ключевые перспективные направления социально-экономического развития и фактически представляет собой среднесрочную стратегию социально-экономического развития Российской Федерации. Для достижения целей и задач, поставленных в указе № 204, Правительством Российской Федерации выстроена система управления на принципах проектного подхода, определены конкретные механизмы, объемы и источники финансирования. Ключевыми техническими инструментами являются принятые национальные проекты и государственные программы.

При этом с учетом глубокой детальной проработки инструментов и механизмов достижения национальных целей развития на среднесрочный период Минэкономразвития России ведется работа в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева о подготовке проекта стратегии социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2050 года (далее – стратегия-2050), в том числе подготовлен проект плана-графика ее разработки.

Проект концепции стратегии-2050 согласно указанному плану-графику будет представлен на утверждение в Правительство Российской Федерации по итогам консультаций с профильными ФОИВ в декабре 2019 года (включая прогноз социально-экономического развития до 2050 года). Утверждение стратегии-2050 года должно быть обеспечено в период до конца 2020 года. В отношении взаимосвязи Стратегии пространственного развития Российской Федерации со стратегией-2050 отмечаем, что раздел "Пространственное развитие" будет являться одним из элементов стратегии-2050.

Вопрос членов Комитета Совета Федерации по социальной политике.

Какие меры принимаются Минэкономразвития России по стимулированию жизни и осуществлению трудовой деятельности в северных, малонаселенных территориях Российской Федерации и в Арктической зоне?

В отношении мер, принимаемых Минэкономразвития России по стимулированию жизни и осуществлению трудовой деятельности в северных, малонаселенных территориях Российской Федерации и в Арктической зоне, сообщаем следующее.

Минэкономразвития России на протяжении 2018 года велась работа по совершенствованию законодательства, регулирующего правоотношения на территории Арктической зоны Российской Федерации, а также стимулированию деятельности хозяйствующих субъектов (подготовлено более 20 нормативных правовых актов), что предусматривало привлечение инвестиций в данный регион и способствовало созданию новых рабочих мест в Арктике.

В 2019 году эта деятельности прекратилась в связи с передачей функций по нормативно-правовому регулированию в Арктической зоне Российской Федерации Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № 78 "О совершенствовании государственного управления в сфере развития Арктической зоны Российской Федерации".

Минвостокразвития России, в свою очередь, подготовлен ряд законопроектов о поддержке предпринимательской деятельности в Арктике, предусматривающий в том числе налоговые преференции и льготные условия ведения бизнеса в указанном регионе. В настоящее время разработка законопроектов находится в стадии согласования с Минэкономразвития России.

Минвостокразвития России также разработан проект указа Президента Российской Федерации об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в Арктической зоне Российской Федерации на период до 2035 года, которые предусматривают в том числе следующие цели:

- повышение качества жизни в Арктической зоне Российской Федерации до среднероссийского уровня;
- ускорение экономического развития территорий и увеличение вклада Арктической зоны в экономический рост Российской Федерации и другие.

Вопрос члена Совета Федерации В.В. Наговицына.

В настоящее время на территории двух субъектов Российской Федерации (Республика Бурятия и Иркутская область) в границах объекта Всемирного наследия "озеро Байкал" расположено 159 населенных пунктов, где проживает 129 тысяч человек.

Согласно подпункту 4 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, занятые объектами, включенными в Список объектов Всемирного наследия. В связи с этим именно действующее российское законодательство ограничивает в обороте в том числе и земли, находящиеся в границах населенных пунктов, расположенных в границах участка Всемирного природного наследия "озеро Байкал", что влечет запрет на приватизацию таких земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Граждане, проживающие в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, поставлены в неравные условия. Они лишены права зарегистрировать в собственность земельные участки, на которых они проживают уже по несколько десятков лет. В настоящее время это 18 344 земельных участка с незарегистрированными правами, что влечет наложение на граждан административных штрафов в соответствии со статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Для решения данного вопроса на заключение Правительства Российской Федерации был направлен соответствующий законопроект "О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации" (исх. № 04-02.232/ВН от 22 июля 2019 года). Однако Министерством экономического развития Российской Федерации данный законопроект не поддерживается.

Какие меры принимает Правительство Российской Федерации для решения искусственно созданных проблем граждан, проживающих на побережье озера Байкал?

В целях подготовки проекта заключения Правительства Российской Федерации в Минэкономразвития России, Минприроды России, Минвостокразвития России, Минюст России, Минфин России был представлен проект федерального закона "О внесении изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесенный членом Совета Федерации В.В. Наговицыным.

Законопроектом предусматривалось внесение изменения в статью 27 Земельного кодекса Российской Федерации, направленное на снятие ограничения оборотоспособности земельных участков, расположенных в населенных пунктах, находящихся в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ), при условии отсутствия иных ограничений в обороте, указанных в пункте 5 статьи 27 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

Вместе с тем законопроект не учитывает запреты и ограничения, предусмотренные действующим законодательством (в частности, пункт 4 статьи 27 Земельного кодекса (изъятые из оборота земельные участки, занятые государственными природными заповедниками, национальными парками), статья 7 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (установленный запрет на приватизацию земель, в границах которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное значение и находящиеся под особой охраной).

Более того, внесение предлагаемого точечного изменения в статью 27 Земельного кодекса не позволит собственникам и правообладателям соответствующих земельных участков полноценно осуществлять хозяйственную деятельность ввиду иных установленных законодательством Российской Федерации ограничений. Таким образом, ограничения оборотоспособности земель данной территории сохранятся и после предложенного законопроектом изменения.

В связи с этим Минэкономразвития России было подготовлено отрицательное заключение Правительства Российской Федерации на законопроект, согласованное Минприроды России, Минкультуры России, Минюстом России, Минфином России.

Одновременно с этим в целях обсуждения необходимости совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего земельные правоотношения в границах особо охраняемых природных территорий и Байкальской природной территории, 13 сентября 2019 года в Минэкономразвития России под председательством заместителя Министра экономического развития – руководителя Росреестра В.В. Абрамченко состоялось совещание при участии члена Совета Федерации В.В. Наговицына, а также представителей Минприроды России и Росреестра.

По результатам проведенного совещания было принято решение создать межведомственную рабочую группу на платформе Минэкономразвития России с участием представителей Минприроды, Росреестра и Совета Федерации в целях обсуждения и подготовки соответствующих предложений.

Более того, согласно Положению о Министерстве природных ресурсов и экологии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся особо охраняемых природных территорий.

В связи с этим Минэкономразвития России неоднократно обращало внимание Минприроды России на необходимость совершенствования нормативного правового регулирования механизма предоставления земельных участков, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, в частности, в национальных парках, для целей, не противоречащих их режимам охраны (в том числе для целей эксплуатации существующих объектов недвижимости и для осуществления деятельности, направленной на обеспечение жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национальных парков), а также порядка и оснований изменения границ особо охраняемых природных территорий в целях обеспечения возможности исключения населенных пунктов из национальных парков (в том числе в рамках исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 23 августа 2017 года № АХ-П9-5524, данным во исполнение подпункта "д" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 августа 2017 года № Пр-1602, от 27 июня 2018 года № ДК-П9-3705).

Кроме того, в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 29 июля 2019 года № АГ-П9-6434 (ДСП) Минэкономразвития России совместно с Росимуществом и Росреестром представило предложения в адрес Минприроды России по совершенствованию законодательства в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В рамках проведенного 11 сентября 2019 года в Минприроды России совещания под председательством заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Н. Ястребова с участием представителей Минэкономразвития России, Минстроя России, Росреестра и Росимущества по результатам рассмотрения поступивших предложений принято решение о формировании на платформе Минприроды России межведомственной рабочей группы (с участием представителей Минэкономразвития России, Росреестра, Росимущества, Минстроя России и экспертов в области охраны окружающей среды) для решения на комплексной и системной основе вопросов, связанных с совершенствованием правового режима населенных пунктов, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий.

Учитывая изложенное, решение поставленного вопроса будет осуществляться на комплексной основе путем подготовки предложений по внесению изменений в действующее законодательство, регулиющее земельные правоотношения в границах особо охраняемых природных территорий и Байкальской природной территории.

Вопросы члена Совета Федерации Д.А. Шатохина.

1. Когда Министерством экономического развития Российской Федерации планируется внедрение единой методологии прогнозирования социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды для субъектов Российской Федерации?

Обоснование. Согласно пункту 9 статьи 4 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", методическое обеспечение стратегического планирования относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Вместе с тем до настоящего времени отсутствуют федеральные методические рекомендации по разработке, корректировке, мониторингу прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный периоды, необходимые для комплексного и сбалансированного прогнозирования социально-экономического развития региона.

Письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № Д14и-2427 рекомендовано при разработке прогнозов руководствоваться положениями Методических рекомендаций, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 июня 2016 года № 423, с учетом региональных особенностей.

Однако данная методика не содержит рекомендации по формированию прогнозных значений по многим показателям, в том числе по показателям рекомендованной формы 2П, представляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 марта 2019 года № 124.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 13 марта 2019 года № 124 также утверждены методические рекомендации по разработке, корректировке, мониторингу

среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, которые сформированы только в отношении показателя "Валовый региональный продукт".

Предложение. Министерству экономического развития Российской Федерации не позднее первого квартала 2020 года принять методические рекомендации по разработке, корректировке, мониторингу прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Минэкономразвития России на постоянной основе проводится работа по совершенствованию методического обеспечения разработки региональных прогнозов на среднесрочный и долгосрочный периоды.

В 2018 году проделана работа, в ходе которой значительно оптимизирован перечень показателей, представляемый органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее – показатели).

Так, приказом Минэкономразвития России от 13 марта 2019 года № 124 утверждена рекомендуемая форма по основным показателям (форма 2П), а также методические рекомендации по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (далее – приказ № 124).

Приказом № 124 утверждена методика прогнозирования валового регионального продукта, а также рекомендовано в отношении прогнозирования остальных показателей, указанных в форме 2П, руководствоваться положениями Методических рекомендаций по разработке, корректировке, мониторингу среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 30 июня 2016 года № 423, с учетом региональных особенностей.

Кроме того, в связи с дополнением Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" нормой о разработке субъектами Российской Федерации в рамках прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды прогноза баланса трудовых ресурсов Минэкономразвития России разработало проект плана-графика, включающий внесение соответствующих изменений в приказ № 124.

Также вопрос внедрения единой методологии прогнозирования социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды для субъектов Российской Федерации будет рассмотрен в рамках исполнения пункта 1.3 протокола заседания Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по проблемам стратегического планирования от 16 июля 2019 года № 1 о разработке методических рекомендаций по формированию прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Минэкономразвития России отмечалось, что в настоящее время отсутствует корреляция между прогнозными данными по источникам доходов субъектов Российской Федерации и аналогичными данными, отраженными в законах о бюджетах соответствующих субъектов Российской Федерации.

Наблюдается формальный подход к формированию региональных прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, отсутствует их должное практическое применение непосредственно в самих регионах, в том числе при формировании бюджетов соответствующих уровней.

Вместе с тем с учетом изменений, внесенных федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации, с 2017 года дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации (далее – дотации на выравнивание) предоставляются субъектам Российской Федерации с установлением условий их использования.

Таким образом, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, являющиеся получателями дотации на выравнивание, заключают соглашения об условиях предоставления и использования дотации на выравнивание, которые, в свою очередь, предусматривают меры, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации. При этом значения показателей, отраженных в указанных соглашениях и планируемых к достижению регионом, также не соответствуют региональным прогнозам.

Учитывая значение региональных прогнозов в системе стратегического планирования в Российской Федерации, Минэкономразвития России считает необходимым провести комплекс мер, направленных как на повышение качества разработки самих региональных прогнозов, так и по внедрению механизма их применения при распределении межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в целях совершенствования законодательства Российской Федерации, регламентирующего предоставление межбюджетных трансфертов, а также поэтапного перехода на использование прогнозных данных при их распределении предлагаем рассмотреть вопрос корректировки постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670.

Кроме того, сообщаем, что в текущей системе межбюджетных отношений в механизме распределения дотаций на выравнивание отсутствует возможность оперативного реагирования на возможное существенное отклонение фактических доходов и расходов региональных бюджетов от их прогнозной оценки, рассчитываемой Минфином России при распределении дотаций на выравнивание. При этом необходимо ввести ответственность субъектов Российской Федерации за качественную оценку

прогнозируемых доходной и расходной частей при подготовке региональных бюджетов.

Минэкономразвития России предлагалось скорректировать подходы к расчету показателей налогового потенциала регионов в целях учета прогнозируемых субъектами Российской Федерации налоговых поступлений.

В целях постепенного внедрения использования прогнозных значений при определении расчетного уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России считает возможным при расчете налогового потенциала региона использовать показатели, характеризующие его налоговый потенциал за один год до текущего года, на последнюю отчетную дату текущего года, а также данные на очередной год, указанные в региональном прогнозе. Соответствующие изменения также повысят заинтересованность субъектов Российской Федерации в формировании достоверных прогнозов социально-экономического развития.

2. Планируется ли Министерством экономического развития Российской Федерации внесение изменений в методику расчета показателя "Уровень реальной среднемесячной заработной платы", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 года № 915, в части применения для расчета данного показателя индекса потребительских цен на товары и услуги, сложившегося на территории субъекта Российской Федерации, и рассчитанного в соответствии с прогнозом социально-экономического развития субъекта Российской Федерации?

Обоснование. Министерством экономического развития Российской Федерации были направлены плановые значения показателей "Уровень реальной среднемесячной заработной платы, в % к предыдущему году", "Уровень реальной среднемесячной заработной платы (2017 год – базовое значение)" на 2019–2024 годы.

Представленные плановые значения данных показателей соответствуют методике расчета показателя "Уровень реальной среднемесячной заработной платы" на период до 2024 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 года № 915.

В соответствии с указанной выше методикой при определении целевых значений показателя по Республике Коми применяются темпы роста номинальной заработной платы и индекса потребительских цен аналогичные темпам роста на уровне Российской Федерации.

В 2018 году рост заработной платы в Республике Коми в большей мере обусловлен принятыми решениями о повышении минимального размера оплаты труда с учетом Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П, индексацией с 1 января 2018 года заработной платы работников бюджетной сферы, принятыми мерами по достижению окончательно установленных целевых показателей в сфере оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

В 2019–2024 годах ожидается замедление темпов роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы. Данная ситуация обусловлена тем, что в этот период будет обеспечиваться сохранение величины минимального размера оплаты труда в соответствующем году на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения за предыдущий год, сохранение достигнутых в 2018 году соотношений среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Республике Коми, в связи с чем не прогнозируется значительного роста оплаты труда, как это произошло в 2018 году. Поэтому темпы роста номинальной заработной платы в Республике Коми прогнозируются ниже, чем в целом по Российской Федерации (в 2019 году – 104,7 %, в 2020 году – 105,5 %, в 2021 году – 106,2 %, в 2022–2024 годах – 105 %, в 2023 году и 2024 году – 104,0 %).

Кроме того, индекс цен в Республике Коми зачастую выше средних по стране показателей. Данная картина отчетливо наблюдается с 2018 года. Это в большинстве своем обусловлено принадлежностью республики к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. Соответственно, в регионе выше затраты на оплату труда, природно-климатические и логистические особенности, включая значительную отдаленность населенных пунктов друг от друга, нахождение относительно далеко от основных транспортных узлов, формируют дополнительные затраты для производителей, которые, в свою очередь, существенно сказываются на себестоимости товаров и услуг. Данные факторы влияют на более высокие темпы удорожания товаров и услуг в Республике Коми.

Вместе с тем вопросы по регулированию розничных цен и установлению их предельно допустимых значений относятся к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Соответствующие полномочия в части регулирования розничных цен на товары на уровне субъектов Российской Федерации у государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления отсутствуют. Принимаемые на региональном уровне в рамках установленных полномочий меры административного воздействия на участников потребительского рынка, направленные на недопущение роста цен на товары, применимы ситуационно, имеют точечный характер.

Влияние на уровень цен органы власти могут оказать только в тарифицируемых и лицензируемых видах деятельности. В этом направлении на постоянном контроле держатся вопросы роста тарифов

на жилищно-коммунальные услуги и цен на перевозки наземным транспортом в целях недопущения превышения предельных значений для конечных потребителей, цен на лекарственные препараты и т.д.

Учитывая вышеизложенное, существует риск недостижения показателей.

Предложение. При прогнозировании целевых значений показателя "Уровень реальной среднемесячной заработной платы" целесообразно применять индекс потребительских цен на товары и услуги, сложившийся на территории субъекта Российской Федерации и рассчитанный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

В таблицах представлены значения показателей для Республики Коми на 2018–2024 годы, рассчитанные с учетом прогнозируемых темпов роста среднемесячной номинальной заработной платы и индекса потребительских цен по Республике Коми и предварительные расчетные данные, направленные Министерством экономического развития Российской Федерации.

Предварительные расчетные данные, направленные Минэкономразвития России, по показателям "Уровень реальной среднемесячной заработной платы, в % к предыдущему году", "Уровень реальной среднемесячной заработной платы (2017 год – базовое значение)":

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Уровень реальной среднемесячной заработной платы, в % к предыдущему году		101,1	102,0	102,7	102,7	102,7	102,7
Уровень реальной среднемесячной платы (2017 год – базовое значение)	107,1	108,2	110,4	113,4	116,4	119,5	122,7

Значения показателей для Республики Коми на 2018–2024 годы, рассчитанные с учетом прогнозируемых темпов роста среднемесячной номинальной заработной платы и индекса потребительских цен по Республике Коми:

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Уровень реальной среднемесячной заработной платы, в % к предыдущему году	107,1	99,1	100,7	102,1	101,0	100,0	100,0
Уровень реальной среднемесячной платы (2017 год – базовое значение)		106,1	106,8	109,1	110,1	110,1	110,1

Вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 года № 915 "Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – постановление № 915) будет рассматриваться с учетом практики его применения и результатов деятельности рабочей группы по рассмотрению вопросов, связанных с обоснованием и защитой планируемых на отчетный и плановый периоды и достигнутых субъектами Российской Федерации за отчетный период значений показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам под председательством А.Г. Силуанова.

Вместе с тем отмечаем, что установление целевых значений производилось с учетом необходимости снижения региональной дифференциации и достижения национальных целей развития. Повышение мобильности рабочей силы, цифровизация трудовых отношений и развитие гибких форм занятости должны постепенно сглаживать межрегиональные различия в заработной плате. С учетом этого в регионах с низким уровнем оплаты труда (менее 75 % от среднероссийского) в соответствии с постановлением № 915 в качестве целевого значения установлено ежегодное сокращение отставания от среднероссийского уровня на 0,5 п.п., с уровнем ниже среднего (в диапазоне от 75 % до 90 % от среднероссийского) – сокращение отставания от среднероссийского уровня на 0,4 п.п., с уровнем выше среднего (в диапазоне от 90 % до 120 % от среднероссийского) – сохранение на среднероссийском уровне (Республика Коми), с высоким (более 120 % от среднероссийского) – снижение на 1 п.п.

Учитывая, что отношение среднемесячной заработной платы в Республике Коми к аналогичному показателю по России в целом составляет 115 % по итогам 2018 года, в соответствии с постановлением № 915 целевые значения рассчитываются с учетом сохранения достигнутых результатов. Таким образом, целевые значения по росту заработной платы в реальном выражении в данном субъекте установлены на среднероссийском уровне. Фактические данные в соответствии с постановлением № 915 будут сформированы Росстатом с учетом фактически сложившегося в субъекте уровня инфляции.

Кроме того, в части вопроса превышения индекса цен в Республике Коми значений по России в целом, сообщаем, что на ретроспективных данных отклонение носит непостоянный характер. Также, учитывая проводимую Банком России политику третирования инфляции на уровне 4,0 %, ожидается выравнивание уровня инфляции в субъектах Российской Федерации.

3. Прорабатывает ли Министерство экономического развития Российской Федерации совместно с ФНС России вопрос корректной работы Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) ФНС России (далее – реестр), а также рассматривает ли возможность расширения объема данных, предоставляемых реестром?

Необходимо отметить, что формирование реестра осуществляется ФНС России автоматически в АИС "Налог-3".

В настоящее время Минэкономразвития России совместно с ФНС России для целей аналитики прорабатывается вопрос о реализации дополнительных функциональных возможностей реестра, позволяющих:

- проведение анализа сведений, включенных в реестр, в разрезе муниципальных образований;
- получение информации о причинах исключения субъектов МСП из реестра;
- осуществление выгрузки данных по работникам субъектов МСП в региональном разрезе;
- проведение анализа данных о субъектах МСП по видам деятельности с возможностью выбора временного интервала (не только по дате включения в реестр) и представления данных в целом по Российской Федерации (не только по отдельным регионам);
- осуществление выгрузки данных по включенным в реестр и исключенным из реестра субъектам МСП в течение календарного года (по регионам и видам деятельности) и др.

Также Минэкономразвития России совместно с ФНС России прорабатывается вопрос изменения механизма обновления сведений в реестре, предусматривающего возможность принудительного включения юридического лица (индивидуального предпринимателя) в реестр в случае выявления допущенной ими технической ошибки при предоставлении в регистрирующий или налоговый орган информации, на основании которой сведения об указанных хозяйствующих субъектах вносятся в реестр.

Возможное расширение функциональных возможностей реестра потребует доработки соответствующего программного обеспечения ФНС России.

Необходимо отметить, что для цели формирования реестра используется единый подход, направленный на обеспечение дисциплины налогоплательщиков при сдаче налоговой отчетности. Отмечаем, что ранее, до принятия Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающего формирование реестра, для цели выделения субъектов МСП из всего круга хозяйствующих субъектов использовался аналогичный подход (на основе показателей предшествующего календарного года).

В то же время в целях предупреждения исключения из реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в настоящее время рассматривается возможность направления в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, которые не представили налоговую отчетность в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах до момента обновления реестра 10 августа.

4. Рассматривает ли Правительство Российской Федерации в качестве альтернативы Единому налогу на вмененный доход внести изменения по иным режимам налогообложения и в какие сроки?

Единый налог на вмененный доход (ЕНВД) вводился в условиях отсутствия контроля за реальными доходами налогоплательщиков по отдельным видам деятельности и, как следствие, отсутствия возможности расчета документально подтвержденной налогооблагаемой базы.

С совершенствованием системы налогового администрирования проблема получения информации о реальных доходах налогоплательщиков решена, в связи с чем продление применения ЕНВД считаем нецелесообразным.

При этом поддерживаем предложение о распространении системы патентного налогообложения на юридических лиц и увеличению площади торгового зала. Патент должен стать полноценной заменой ЕНВД по отдельным видам деятельности, администрировать доходы по которым затруднительно.

При этом вопрос снижения тарифов страховых взносов необходимо рассматривать в увязке с обеспечением прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующим видам страхования.

5. Рассматривает ли Министерство экономического развития Российской Федерации возможность пересмотра уровня показателя "Численность занятых в МСП, включая индивидуальных предпринимателей" для регионов с высоким уровнем миграционного оттока населения?

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" установлена цель по увеличению численности занятых в сфере МСП, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 миллионов человек. Национальным проектом по МСП предусмотрен постепенный рост занятости в МСП с учетом проявления эффекта от реализации мероприятий в последующих периодах.

При расчете целевых показателей для субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России исходило из необходимости распределения целевого показателя национального проекта по субъектам Российской Федерации с применением единого подхода.

Целевой показатель рассчитан в соответствии с текущим (базовым) уровнем занятости у малых и средних предприятий, количеством самозанятых, а также прогнозными значениями показателя общей численности населения в возрасте старше 15 лет в регионе.

Для достижения целевого показателя в национальном проекте предусмотрен комплекс инструментов, который в зависимости от специфики могут внедрить регионы в свои проекты.

При распределении лимитов средств федерального бюджета по мероприятиям учитывается социально-экономическое положение каждого субъекта Российской Федерации (например, плотность населения, количество субъектов МСП, численность населения, проживающего в моногородах).

Кроме того, были проанализированы отраслевые показатели, такие как объем несырьевого экспорта, капитализация региональных гарантийных организаций и микрофинансовых организаций, обеспеченность субъектов МСП в регионе кредитными ресурсами и т.д.

Сложив все представленные факторы, мы получили итоговое распределение, которое отражено в федеральном бюджете и в федеральных проектах.

В первых расчетах распределения показателя "фактор миграционного оттока" нами был учтен, однако в процессе согласования было принято решение его исключить. На данном этапе нами не планируется вносить такое изменение в методику распределения.

Вопросы члена Совета Федерации Н.В. Косихиной.

1. В рамках реализации федерального проекта "Системные меры по повышению производительности труда", входящего в структуру национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" предусматривается участие субъектов Российской Федерации в пилотном проекте по применению положений статьи 286.1 Налогового Кодекса Российской Федерации "Инвестиционный налоговый вычет" главы 25 "Налог на прибыль организаций" о предоставлении налоговых преференций предприятиям – участникам национального проекта.

Учитывая критерии отбора предприятий для участия в национальном проекте (объем выручки от 400 млн до 30 млрд рублей), в перечень участников попадают наиболее крупные предприятия, являющиеся основными налогоплательщиками в региональный бюджет. Предоставление налоговых преференций повлияет на снижение налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации. Учитывая ограниченный уровень доходной части бюджетов субъектов Российской Федерации, предоставить налоговые преференции сможет незначительная часть субъектов Российской Федерации.

Предложение: осуществлять компенсацию выпадающих доходов региональных бюджетов из федерального бюджета.

Для достижения целевых показателей роста производительности труда субъектам Российской Федерации – участникам национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" предлагается провести пилотный проект (налоговый эксперимент) по предоставлению налоговых преференций предприятиям – участникам национального проекта.

В качестве налоговых преференций Минэкономразвития России предлагает субъектам Российской Федерации – участникам национального проекта воспользоваться правом применения положений статьи 286.1 Налогового Кодекса Российской Федерации "Инвестиционный налоговый вычет" главы 25 "Налог на прибыль организаций" и статьей 380 Налогового Кодекса Российской Федерации "Налоговая ставка" главы 30 "Налог на имущество организаций". Срок проведения эксперимента предлагается установить до 2024 года, с проведением в 2022 году оценки востребованности и эффективности предложенных мер. На этапе проведения пилотного проекта компенсация выпадающих доходов региональных бюджетов из федерального бюджета не планируется.

2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 846-р утверждено предоставление субъектам Российской Федерации – участникам национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на достижение результатов указанного национального проекта.

Поскольку Ярославская область (наряду с 19 субъектами Российской Федерации) является участником национального проекта с 2019 года, в полной мере оценить систему методической и организационной поддержки повышения производительности труда на текущий момент сложно.

Относительно предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета. Учитывая, что федеральные средства фактически поступят лишь во втором полугодии текущего года, а также то, что в большинстве регионов региональные центры компетенций в сфере производительности труда (на которые ложится ответственность за расходование бюджетных средств) еще не созданы, либо находятся в стадии создания, эффективное использование предоставленных ассигнований вызывает сомнения.

Предложение: рассмотреть возможность принятия решения по использованию предоставленного в 2019 году иного межбюджетного трансферта и в 2020 году.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, кредитной кооперации, микрофинансовой деятельности, финансовых рынков, государственного долга, аудиторской деятельности, бухгалтерского

учета и бухгалтерской отчетности оказания государственной поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Таким образом, вопрос перераспределения бюджетных ассигнований между годами и их использование в трехлетнем периоде находится в компетенции Минфина России. Вместе с тем Минэкономразвития России подготовлен проект изменений постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 510 "Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на достижение результатов национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости" (далее – проект постановления), направленный на возмещение затрат, понесенных субъектами Российской Федерации в текущем финансовом году.

В настоящее время соответствующее постановление Правительства Российской Федерации подписано Председателем Правительства Российской Федерации (от 10 сентября 2019 года № 1177).

3. В соответствии с требованиями к конкурсному отбору субъектов Российской Федерации на получение субсидий из федерального бюджета на создание и развитие промышленных парков и технопарков, установлено ограничение по допуску к конкурсному отбору субъектов Российской Федерации, имеющих на своей территории объекты незавершенного капитального строительства, на которые ранее выделялись средства из федерального бюджета по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства.

В Ярославской области имеется объект незавершенного строительства – Тутаевский промышленный парк "Мастер", завершение работ по которому запланировано в первом квартале 2021 года в связи с выделением средств из федерального бюджета в 2019 и 2020 годах. Предложение Ярославской области о перераспределении средств с 2020 года на 2019 год для завершения работ по ТПП "Мастер" Минэкономразвития Российской Федерации не было учтено.

Требование по отсутствию в субъекте Российской Федерации объектов незавершенного строительства накладывает ограничение на участие Ярославской области в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации на создание и развитие промышленных парков и технопарков в 2020–2021 годах.

Предложение: рассмотреть возможность снятия ограничения по допуску к участию в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации по созданию и развитию промышленных парков и технопарков, имеющих на своей территории объекты незавершенного капитального строительства по ранее возникшим обязательствам в рамках субсидий Минэкономразвития Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

К нам обратилось сразу несколько регионов с похожей проблемой. По итогам рассмотрения обращений субъектов Российской Федерации предложение по вопросу снятия ограничений по подаче заявки в 2020 году для регионов, имеющих на своей территории объекты незавершенного капитального строительства, финансирование которых осуществлялось в рамках соглашений в предшествующих годах, учтено Минэкономразвития России при очередном внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316.

Указанными изменениями предусмотрено предоставление субсидий субъектам Российской Федерации, имеющим незавершенные обязательства по соглашениям, предусматривающим реализацию двухлетних проектов по созданию и (или) развитию промышленного (индустриального) парка, агропромышленного парка, технопарка или промышленного технопарка, финансирование которых осуществлялось в год, предшествующий году проведения отбора заявок субъектов Российской Федерации, в случае отсутствия нарушений обязательств, предусмотренных таким соглашением.

В настоящий момент указанное изменение в постановление проходит согласование в Минюсте. До конца сентября мы ожидаем утверждения соответствующего проекта постановления. Таким образом, вопрос будет решен комплексно для всех субъектов Российской Федерации.

4. В рамках национального проекта МСП по направлению "Обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний" на создание и развитие промпарков и технопарков (промплощадок) предусмотрены средства федерального бюджета на создание в 2020 годом не менее 10 промышленных парков и технопарков, в 2021 году – не менее 10. Во многих субъектах Российской Федерации существует большая потребность по созданию новых промышленных парков и технопарков, реализовать которую без привлечения средств из федерального бюджета невозможно.

Предложение: рассмотреть возможность выделения дополнительных средств из федерального бюджета в 2020–2021 годах на создание и (или) развитие промпарков и технопарков в рамках национального проекта МСП.

Минэкономразвития России проведен отбор заявок субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии из федерального бюджета в 2020 году и на плановый период 2021–2022 годов. В этой связи заявка на дополнительные лимиты для финансирования отобранных проектов направлена в

Минфин России вместе с перечнем субъектов Российской Федерации – потенциальных получателей средств субсидии.

Одновременно Минэкономразвития России проведена работа с Минфином России по использованию средств экономии федерального бюджета 2019 года, данные средства уже распределены для дофинансирования проектов переходящих двухлетних промышленных парков и технопарков, а также части новых проектов.

5. Ярославская область является одним из производителей нефтепродуктов. При этом в регионе увеличивается заболеваемость жителей, в частности, фиксируется рост числа заболеваний раком. Представляется более целесообразным направлять собранные акцизы на улучшение качества жизни жителей таких регионов, по месту нахождения производств.

Предложение: просим вас установить дополнительный норматив зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в размере 10 % напрямую от производителя в региональный бюджет по месту нахождения производства, за счет сокращения федерального норматива.

Правительство Российской Федерации на постоянной основе предпринимаются меры по совершенствованию подходов к зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от акцизов на нефтепродукты.

При этом указанный вопрос целесообразно рассматривать с учетом всех параметров налоговой системы Российской Федерации, с учетом изменений в рамках завершения "налогового маневра". Необходимо отметить, что индексация ставок акцизов и пересмотр параметров их распределения между уровнями бюджетной системы осуществляется ежегодно с учетом реально складывающейся экономической ситуации (зачастую опережающими инфляцией темпами) в рамках совершенствования действующего законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Предлагаемое изменение порядка зачисления сумм акцизов на нефтепродукты приведет к существенным выпадающим доходам федерального бюджета, источники компенсации которых не предложены.

Обеспечение сбалансированности бюджетов бюджетной системы потребует внесения изменений в нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации акцизов на нефтепродукты (автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла), либо перераспределения отдельных государственных полномочий в связи с нормами статьи 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, из которой следует, что распределение доходных источников между публично-правовыми образованиями должно осуществляться с учетом необходимости поддержания сбалансированности между доходными источниками и расходными обязательствами публично-правовых образований.

В этой связи пересмотр доходов, закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации за бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, и передача отдельных доходных источников от одного бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации должны осуществляться в целях достижения сбалансированности между доходными источниками и расходными обязательствами публично-правовых образований.

Кроме того, указанное предложение не соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, предусмотренного статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает, что расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете.

Вместе с тем вопросы снижения заболеваемости должны в настоящее время решаться в рамках национальных и федеральных проектов в соответствующих отраслях с учетом значительных средств государственной поддержки, выделенных на эти цели.

Вопросы члена Совета Федерации С.Ф. Брилки.

1. О проблемах, возникающих при формировании прогноза социально-экономического развития региона (далее – прогноз) до 2022 года.

В части внесения изменения в федеральный закон № 172-ФЗ, постановление № 588, статью 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исключив необходимость отражения в составе прогноза информации о параметрах государственных программ проекта прогноза на рассмотрение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта до принятия решения о внесении проекта бюджета в законодательный орган.

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации по вопросу изменения системы государственных программ Российской Федерации, а также в рамках предложений по распространению лучших практик, применяемых в рамках национальных проектов (от 23 мая 2019 года № 17 (пункт 3 раздела V), от 1 апреля 2019 года № ДМ-П13-19пр (пункт 5), от 26 апреля 2019 года № ДМ-П6-3506 (пункт 18) Минэкономразвития России разрабатывается концепция новой системы управления (далее – концепция), направленная на достижение национальных целей развития и обеспечивающая переход системы государственных программ на новые принципы, и их интеграцию с единым планом по достижению национальных целей развития и системой национальных проектов.

В соответствии с концепцией предполагается, что на основе национальных целей развития, утвержденных указом № 204, и других приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации разрабатываются прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период и бюджетный прогноз, которые, в свою очередь, формируют бюджетные ориентиры, а также ориентиры для целевых показателей новых государственных программ.

После одобрения Правительством Российской Федерации разрабатываемой концепции будут проработаны изменения нормативно-правовой базы, в том числе изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, а также упразднение постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации".

2. В настоящее время органы государственной власти субъектов Российской Федерации сталкиваются с проблемами, связанными с недостаточным обеспечением ежеквартальной статистической отчетностью, необходимой для проведения мониторинга исполнения прогнозов социально-экономического развития регионов.

Так, в разрезе субъектов Российской Федерации не разрабатывается ежеквартальный показатель по ключевому индикатору, характеризующему экономическое развитие регионов – валовому региональному продукту. Отсутствует ежеквартальная статистическая отчетность по производительности труда, платным услугам населению и уровню бедности. Кроме того, итоговый показатель "Уровень бедности населения" публикуется 29 декабря за предыдущий год.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации не имеют возможности своевременно оценить степень риска невыполнения прогнозных значений показателей и принять оперативные меры по их достижению.

Какова позиция Министерства экономического развития Российской Федерации в отношении данной проблемы?

Система показателей для разработки прогноза социально-экономического развития по субъектам Российской Федерации разработана Минэкономразвития России. Заключение Росстата о наличии в Федеральном плане статистических работ информационной базы по показателям прогноза не запрашивалось.

В соответствии с нормами закона "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" для формирования достоверной и качественной официальной статистической информации должны использоваться надежные источники первичных статистических и административных данных. Субъекты официального статистического учета обязаны при формировании официальной статистики обеспечивать применение утвержденной научно обоснованной методологии, в том числе и при выборе оптимальной периодичности оценки. Целый ряд показателей, применяемых в международной статистике, не рассчитываются в квартальном или месячном режимах, поскольку получаемые оценки не соответствуют критериям качества статистики.

Валовой региональный продукт (ВРП) является региональным аналогом валового внутреннего продукта (ВВП), представляет собой стоимость товаров и услуг, произведенных для конечного использования.

ВВП характеризует три стадии воспроизводства: производство, использование и образование первичных доходов, поэтому надежные количественные характеристики размера и динамики ВВП можно получить, только выполнив расчеты, соответствующие этим стадиям воспроизводственного процесса.

ВРП рассчитывается только производственным методом, который предполагает оценку валовой добавленной стоимости как разницы между выпуском и промежуточным потреблением.

Для выполнения ежеквартальных расчетов ВРП имеющаяся информационная база составляет от 11 % до 75 % от необходимой (в зависимости от региона). Оперативная статистическая отчетность предоставляется в основном крупными и средними предприятиями в сжатые сроки и впоследствии существенным образом корректируется респондентами.

Кроме того, экономики регионов носят открытый характер. По отдельным отраслям, например, по железнодорожному, речному, воздушному транспорту выполнить расчет добавленной стоимости на уровне субъектов Российской Федерации в ежеквартальном режиме практически невозможно.

Учитывая трудоемкость и ограниченность информационной базы, в оперативные сроки ежеквартальные расчеты ВРП выполнены быть не могут.

В целях оперативного мониторинга ежеквартальной динамики производства в разрезе субъектов Росстатом разрабатывается показатель "Индекс выпуска базовых видов экономической деятельности".

Индекс производительности труда. Данный показатель на квартальной основе не разрабатывается даже на федеральном уровне. Это связано с отсутствием оперативных данных о затратах труда.

Выполнение внутригодовых расчетов макроэкономических показателей на региональном уровне и особенно в оперативном режиме, имеет еще большие ограничения, чем разработка квартальных оценок ВРП по субъектам Российской Федерации.

Платные услуги населению. Показатель "Объем платных услуг населению" формируется Росстатом с годовой и месячной периодичностью по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, федеральным округам, видам услуг.

Информация об объеме платных услуг населению по видам размещена в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС) по адресу: [https://fedstat.ru//Ведомства/1.Федеральная служба государственной статистики/1.10. Платные услуги/1.10.1. Объем платных услуг населению](https://fedstat.ru//Ведомства/1.Федеральная_служба_государственной_статистики/1.10.Платные_услуги/1.10.1.Объем_платных_услуг_населению). Информация об объеме платных услуг населению в разрезе субъектов Российской Федерации ежемесячно публикуется на официальном сайте Росстата в приложении к докладу "Социально-экономическое положение России" (раздел "Рынок платных услуг населению"), бюллетене "Информация для ведения мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации".

Уровень бедности. Принятая в статистически развитых странах периодичность для оценки бедности составляет календарный год. В квартальных оценках используется короткий учетный период доходов населения, который содержит случайные колебания, не связанные с основной тенденцией снижения или увеличения уровня материального благосостояния населения (сезонный характер работы, послеотпускные периоды и т.п.). По этой причине статистические данные о доходах населения, используемые в оценках бедности, должны приравниваться к годовому отчетному периоду.

Показатель "Уровень бедности" рассчитывается Росстатом как доля численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в процентах к общей численности населения. Расчет показателя строится на основании:

1. Величины среднедушевого денежного дохода, определяемого по данным форм федеральных государственных статистических наблюдений и ведомственной отчетности органов государственного управления, Банка России и других организаций о денежных выплатах и расчетах с населением.

2. Данных о распределении населения по уровню среднедушевых денежных доходов, которые формируются из нескольких источников информации: итоги выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах, административные данные Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда Российской Федерации.

Данные из административных источников поступают в Росстат с разной периодичностью и в сроки, установленные соответствующими федеральными органами.

3. Величины прожиточного минимума (далее – ВПМ), которая ежеквартально устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. ВПМ не имеет регламентированного срока утверждения и формируется со значительным временным отставанием: не ранее 100-го дня по окончании отчетного периода (по России – в среднем на 50-й день). Так, например, по состоянию на 1 марта 2019 года ВПМ не была установлена в 23 субъектах Российской Федерации;

4. Общей численности постоянного населения субъекта Российской Федерации на 1 января отчетного года.

Обращаем внимание, что согласно п. 1.9.5 Федерального плана статистических работ первая оценка показателя "Уровень бедности" по субъектам Российской Федерации выполняется Росстатом ежегодно к 29 апреля.

Вопросы члена Совета Федерации П.В. Тараканова.

1. С 1 января 2021 года истекает срок действия специального режима налогообложения – Единый налог на вмененный налог для отдельных видов деятельности. Указанный режим зарекомендовал себя как наиболее понятная и удобная для применения малым бизнесом система налогообложения.

На текущий момент в Российской Федерации ЕНВД применяют более 2 миллионов налогоплательщиков при числе субъектов малого и среднего предпринимательства чуть более 6 миллионов.

С какой целью необходимо менять хорошо действующий механизм, учитывая, что данные изменения приведут к увеличению налоговой нагрузки на предпринимателей и сокращению рабочих мест, что негативно воспринимается предпринимательским сообществом?

Поддерживаете ли Вы инициативу продления срока действия ЕНВД минимум на 10 лет?

Единый налог на вмененный доход вводился в условиях отсутствия контроля за реальными доходами налогоплательщиков по отдельным видам деятельности и, как следствие, отсутствия возможности расчета документально подтвержденной налогооблагаемой базы.

С совершенствованием налогового администрирования, а также за счет введения обязанности применения ККТ при расчетах наличными и безналичными денежными средствами с покупателями товаров (работ, услуг) проблема получения информации о реальных доходах налогоплательщиков решена.

Одновременно отмечаем, что Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" были внесены изменения в Федеральный закон от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных

расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа" (далее – закон № 54), в соответствии с которыми ККТ применяется на территории Российской Федерации в обязательном порядке всеми организациями и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими расчетов, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

Новый порядок применения ККТ предусматривает поэтапный переход на применение ККТ, передающий информацию о расчетах, осуществляемых с использованием наличных и электронных средств платежа через оператора фискальных данных в адрес налоговых органов в электронном виде.

Реализация соответствующего правового механизма позволит сократить объем теневого оборота наличных денежных средств и увеличить налоговые поступления в бюджет, а также создать современную автоматизированную систему контроля за применением ККТ и полнотой учета выручки, осуществляющую в автоматизированном режиме анализ полноты учета выручки (доходов) с целью выявления зон риска совершения правонарушений и последующего осуществления точечных результативных проверок.

Также следует отметить, что при переходе на ЕНВД не учитывается годовая сумма выручки налогоплательщиков, следовательно, данный режим на практике применяют не только представители малого и среднего бизнеса. При этом налоговая нагрузка достаточно низкая.

Учитывая изложенное, Минэкономразвития России не поддерживает продление срока действия ЕНВД.

На сегодняшний день в качестве альтернативы применению ЕНВД для субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо рассматривать УСН и патентную систему налогообложения. В настоящее время прорабатываются различные варианты совершенствования указанных режимов налогообложения. В частности, пунктом 1.4 раздела 4.1 "Федеральный проект (Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности)" паспорта национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16), предусмотрено законодательное закрепление переходного налогового режима для субъектов малого и среднего предпринимательства, утративших право на применение упрощенной системы налогообложения (УСН) в случае превышения максимального уровня выручки и (или) среднесписочной численности работников (далее – переходный режим).

Во исполнение указанного пункта Минфином России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в главу 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части реализации отдельных положений национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы")" (далее – законопроект). Законопроектом предлагается законодательно закрепить переходный налоговый режим для субъектов малого и среднего предпринимательства, утративших право на применение УСН в случае превышения максимального уровня выручки со 150 до 200 млн рублей и (или) среднесписочной численности работников со 100 до 130 человек.

Минэкономразвития России предложено дополнить законопроект положениями об увеличении максимального уровня выручки в целях перехода с УСН на общую систему налогообложения до 200 млн рублей и среднесписочной численности работников до 150 человек, а также в целях сохранения возможности применения УСН субъектами малого предпринимательства повысить установленный действующей редакцией Налогового кодекса Российской Федерации критерий по остаточной стоимости основных средств со 150 млн рублей до 300 млн рублей.

2. В настоящее время поступает большое количество обращений от предпринимателей – владельцев придорожного сервиса с жалобами на то, что они столкнулись с необходимостью переустройства за свой счет ранее выполненных ими съездов и примыканий к автодорогам по причине реконструкции или ремонта дорог. Проблема приобрела масштабный характер в связи с активным проведением капитального ремонта федеральных и региональных дорог. Для большинства предпринимателей обустройство примыканий или пересечений за свой счет является большой и непреодолимой финансовой нагрузкой, которая может повлечь полное закрытие бизнеса, что негативно скажется на реализации национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" в субъектах Российской Федерации.

Считаете ли Вы справедливым возложение на субъекты малого и среднего бизнеса затрат на проведение реконструкции подъездов, съездов и примыканий к существующим объектам придорожного сервиса, если ранее владельцы автомобильной дороги самостоятельно, за свой счет, уже выполнили работы по обустройству примыканий, должным образом все оформив и введя в эксплуатацию?

Согласно действующему законодательству (закон № 257-ФЗ от 8 ноября 2007 года) ответственность за строительство, реконструкцию, ремонт и содержание подъездов, съездов и примыканий, стоянок и мест остановки транспортных средств возложена на владельцев объекта дорожного сервиса и это существенная финансовая нагрузка на бизнес, в большинстве случаев на малый и средний. В эту категорию попадает значительное количество объектов – автозаправочные станции, пункты общественного питания, туристические объекты, станции технического обслуживания.

На сегодняшний день субъекты предпринимательской деятельности, по сути, являются заложниками ситуации и вынуждены производить ремонт съездов столько раз, сколько владелец дороги будет проводить реконструкцию.

В рамках реализации проекта "Трансформация делового климата" (ТДК) уже запланировано обсуждение этой инициативы в октябре 2019 года. Минэкономразвития России обсудит возможные варианты ее решения с профильными ведомствами (Минтрансом России, Росавтодором, ГК "Автодор") и готово будет включить в ТДК соответствующее мероприятие по внесению изменений в действующее законодательство.

3. По результатам поездок в регионы и на основании обращений предпринимателей, очевидно, что, несмотря на поручения президента, не удалось снизить давление на бизнес, происходит рост административной нагрузки. Предприниматели просят отменить "палочную систему", при которой проверяющие не могут уйти без выявленного нарушения. Отменить планы контрольно-надзорных органов по штрафам. Отменить плановые проверки в отношении компаний из зеленой зоны, сфокусировать внимание на компаниях серой зоны, которые сложнее администрировать, но надо выводить из тени.

Минэкономразвития разработало проект комплексного закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Позволит ли указанный контрольно-надзорный кодекс решить проблему избыточного административного давления на предпринимателей? Когда планируется внести законопроект на рассмотрение Федерального Собрания? Если работа над кодексом почти закончена, то имеются ли положительные отзывы на данный законопроект от таких организаций, как "ОПОРА РОССИИ", "Деловая Россия", Торгово-промышленной палаты России и учтено ли мнение субъектов Российской Федерации?

Разработанный Минэкономразвития России проект федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – законопроект) направлен на создание нового механизма организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности и защиты прав подконтрольных субъектов в Российской Федерации.

Законопроект исходит из приоритета профилактики, то есть контрольно-надзорный орган должен уделять больше внимания предупреждению нарушений обязательных требований, а не их поиску и привлечению к ответственности. Каждый год контрольно-надзорный орган должен утверждать программу профилактических мероприятий и реализовывать ее.

Законопроект предусматривает широкий круг профилактических мероприятий, часть из которых является обязательной для всех, а часть будет выполняться, только если это предусмотрено положением о виде контроля.

Мы считаем, что активная профилактическая работа контрольно-надзорного органа должна обеспечить для предпринимателей возможность соблюдения обязательных требований с минимально возможными затратами.

Регулирование контрольно-надзорной деятельности, предусмотренное законопроектом, основано на подходе, согласно которому цели государственного контроля (надзора), муниципального контроля должны достигаться преимущественно при помощи более мягких и менее затратных методов, не предполагающих непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом. Соответственно, законопроект предполагает отказ от использования проверок как основного инструмента контроля, перенос акцентов на иные контрольно-надзорные мероприятия. Для этого законопроектом предусматривается широкий перечень новых контрольно-надзорных мероприятий, помимо проверки, к которым отнесены выездное обследование, контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейд. Таким образом, у контрольно-надзорного органа расширяется набор способов оценки соблюдения обязательных требований. При этом все новые способы осуществления контроля связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц по сравнению с традиционным проведением проверок.

Законопроект определяет основным подходом в контрольно-надзорной деятельности – риск-ориентированный подход. Контролер должен обеспечить соблюдение обязательных требований во всей поднадзорной сфере, но для одних предприятий нарушение обязательных требований будет носить формальный характер, а для других – приведет к тяжелым последствиям, причинению вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, животным и иным охраняемым законом ценностям. В своей деятельности контролер должен концентрироваться на объектах контроля, где высок риск причинения вреда.

В рамках планового контроля вся поднадзорная среда разделяется по категориям риска в соответствии с установленными критериями отнесения к категориям риска. В зависимости от категории риска для предприятия устанавливается вид планового контрольно-надзорного мероприятия и периодичность его проведения. На предприятиях, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольно-надзорные мероприятия не проводятся совсем.

Что касается внепланового контроля, то законопроектом устанавливается, что внеплановые контрольно-надзорные мероприятия проводятся в соответствии с индикаторами риска причинения вреда (ущерба). То есть каждый внешний или внутренний сигнал о нарушениях обязательных требований, о

причинении вреда охраняемым законом ценностям сверяется с разработанными и утвержденными в установленном порядке индикаторами риска и только после этого принимается решение о проведении внепланового контрольно-надзорного мероприятия. Также из новых положений законопроекта необходимо отметить требования к оценке результативности и эффективности деятельности контрольно-надзорных органов и прямой запрет на использование для этих целей количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий и количества выявленных нарушений. Важен результат и им является не процесс контроля, а состояние охраняемых законом ценностей.

Таким образом, предусмотренные законопроектом новые подходы и инструменты осуществления контрольно-надзорной деятельности в конечном итоге призваны снизить избыточную административную нагрузку на бизнес.

Предпринимательским сообществом ("ОПОРА РОССИИ", "Деловая Россия", РСПП, ТПП России) предусмотренная законопроектом концепция в целом поддержана. Отдельные субъекты Российской Федерации в рамках проведения публичного обсуждения законопроекта также высказались в целом положительно. Необходимо отметить, что законопроект рассматривается на заседаниях подгруппы по вопросам процессуально-правового обеспечения реализации механизма "регуляторной гильотины" при рабочей группе по подготовке предложений по совершенствованию системы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (председатель – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Руководитель Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко), в состав которой входят в том числе представители ведущих общероссийских объединений предпринимателей ("ОПОРА РОССИИ", "Деловая Россия", РСПП, ТПП России) и таких субъектов Российской Федерации, как Тульская область и город Москва. На заседаниях обсуждаются наиболее волнующие представителей бизнеса и иных заинтересованных лиц вопросы организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности и защиты прав контролируемых лиц.

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации 30 августа 2019 года. Внесение законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания планируется в конце октября 2019 года.

4. На текущий момент с целью поставки товаров и услуг в рамках госзаказа и закупок крупнейших госкомпаний России ряд недобросовестных игроков ввели практику виртуальной локализации их производства на территории Российской Федерации, по сути, завозя уже готовое оборудование из-за границы, но упаковывая его на территории нашей страны, и на основании этого, размещая надпись "Сделано в России". При этом у нас не создаются рабочие места, не ввозятся технологии и компетенции.

Поддерживаете ли Вы инициативу введения критерия степени локализации производства при определении страны происхождения товара?

Предложение требует дополнительной проработки со всеми заинтересованными федеральными органами власти. При этом Минэкономразвития России обращает внимание на следующие ограничения положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации":

- степень локализации производства товара (работы, услуги) применяется на ограниченный перечень товаров (работ, услуг);

- отсутствует механизм по постоянной актуализации ранее установленных критериев локализации.

В связи с этим необходимо проанализировать перечень товаров, который в основном подвержен практике виртуальной локализации, и выявить основные причины недобросовестного поведения игроков. Вместе с тем необходимо отметить, что предприятия, размещающие производство в Российской Федерации, оказываются в более выгодном положении по сравнению с теми, кто ориентирован на завоз готового импортного оборудования. Например, они лучше защищены от колебаний валютных курсов и имеют целый ряд преференций, включая таможенные и налоговые льготы. Это позволяет предлагать заказчикам более конкурентоспособные цены на продукцию по сравнению с импортными аналогами.

Вопрос члена Совета Федерации Ю.В. Архарова.

О рассмотрении возможности уточнения сроков доведения до субъектов Российской Федерации одобренных Правительством Российской Федерации параметров среднесрочного прогноза социально-экономического Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов.

В соответствии с пунктом 54 постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" среднесрочный прогноз размещается в электронной форме на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет после одобрения Правительством Российской Федерации в течение 10 календарных дней.

В соответствии с планом заседаний Правительства Российской Федерации (утвержден Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 5 июля 2019 года № 6130п-П13) рассмотрение вопроса "О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый

период 2021 и 2022 годов" запланировано на 19 сентября 2019 года. Таким образом, доведение до регионов параметров среднесрочного прогноза на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов будет осуществлено в течение 10 календарных дней после их одобрения Правительством Российской Федерации.

Вопросы члена Совета Федерации В.К. Кравченко.

1. Планируется ли внесение изменений в Федеральный закон от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" в части предоставления доступа к первичным статистическим данным исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления в целях планирования или будет разработана иная нормативно-правовая основа санкционированного доступа к единому хранилищу первичных статистических данных, собираемых в рамках статистических наблюдений?

Предоставление доступа к первичным данным – мера непопулярная и в настоящее время несвоевременная. Эта идея противоречит одному из основных принципов официальной статистики ООН (принцип конфиденциальности первичных данных). Этот принцип применяется во всем мире для поддержания доверия предприятий-респондентов к статистическим ведомствам и обеспечения на этой основе качества статистики. Уход от него приведет к отказу от предоставления данных, либо, еще хуже, к сознательному искажению первичных данных. При этом мы понимаем, что очень много показателей на уровне регионов закрывается по причине возможной косвенной идентификации предприятий (менее трех объектов, или более 85 % приходится на один из объектов). Планируем раскрывать для региональных органов власти такие показатели в режиме работы с документами "Для служебного пользования". Предварительные консультации с регионами показывают в целом положительный отклик на эту инициативу. Эта мера не потребует внесения изменений в Федеральный закон № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации".

2. Планируется ли расширение Федерального плана статистических работ формированием основных показателей социально-экономического развития муниципальных образований по полному кругу организаций?

В настоящее время сплошным наблюдением охвачены только крупные организации. Это требование Федерального закона № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" – малый и средний бизнес мы обследуем на выборочной основе. Сплошная экономическая перепись проводится раз в пять лет. И этому есть разумное объяснение – отчетная нагрузка на бизнес и так чрезвычайно высока. Несмотря на невозможность сплошного обследования малого бизнеса, в настоящее время в Федеральный план статистических работ включены около 70 работ с муниципальным разрезом (более 200 показателей, характеризующих как развитие инфраструктуры, так и социально-экономическую деятельность муниципального образования).

3. Планируется ли расширение Плана статистических работ формированием показателей уровня жизни населения, таких как денежные доходы населения, уровень бедности и прочие, в разрезе муниципальных образований?

Федеральным планом статистических работ предусмотрено формирование показателей, характеризующих уровень среднедушевых доходов на уровне муниципального образования. Эти показатели рассчитываются с 2010 года на основе имеющихся административных данных, а также информации органов власти о социальных выплатах населения. Они позволяют отследить различия в уровнях дохода населения, проживающего в различных типах поселений, городских агломерациях.

Показатель "Уровень бедности" рассчитывается на основе среднедушевых денежных доходов населения и величины прожиточного минимума, а также данных о распределении доходов населения по итогам выборочного наблюдения доходов населения и участия в социальных программах. Обеспечить репрезентативность этого обследования возможно только на уровне Федерации и на уровне субъектов. На муниципальном уровне такой репрезентативности добиться невозможно.

4. В рамках концепции использования "больших данных" планируется ли включение в оборот торговли не учитываемых в настоящее время форм потребления (например, покупки в интернет-магазинах, рост объема которых наблюдается ежегодно)?

Росстат формирует данные об объеме реализованных населению товаров через сеть Интернет. Это касается продажи товаров по заказам от покупателей, поступившим в режиме онлайн, где цена и (или) условия продажи приняты или оговорены по интернету или электронной почте по времени выписки счета-фактуры или доставки покупателю, независимо от формы расчета и времени фактической оплаты товара покупателем.

В объеме продажи товаров населению через сеть Интернет не включаются данные о покупках населением товаров в иностранных интернет-магазинах и на сайтах объявлений (Avito, Slando, drom и другие).

В целом именно статистику торговли ждет серьезное усовершенствование за счет применения альтернативных источников, в частности, данных контрольно-кассовой техники. Это направление работ найдет свое отражение в концепции использования "больших данных" в официальной статистике.

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Материалы по экспертно-аналитической и контрольной деятельности
Счетной палаты Российской Федерации в области стратегического аудита
на тему "О прогнозе социально-экономического развития
Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"**

Министерство экономического развития Российской Федерации представило в Правительство Российской Федерации прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов для рассмотрения 19 сентября на заседании Правительства Российской Федерации.

1. Характеристики вариантов прогноза⁷.

Изначально прогноз был разработан в соответствии с правилами⁸ в двух вариантах – базовом и консервативном. По итогам заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам 5 сентября Минэкономразвития России было поручено дополнительно разработать целевой сценарий прогноза. 13 сентября Минэкономразвития России представило прогноз, содержащий три варианта, включая целевой, в Правительство Российской Федерации для рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации 19 сентября.

Все три варианта прогноза по своей сути являются целевыми, а отличаются только скоростью роста показателей для достижения целей.

Так, в базовом варианте прогноза показатели 2019 года в целом отражают основные тенденции развития. Однако начиная с 2020 года их динамика направлена на достижение основных задач стратегического планирования.

В консервативном варианте явно консервативным показателем является только динамика цены на нефть марки Urals, которая существенно снижается в 2020 году (на 31,7 %) и в дальнейшем ее динамика строго соответствует бюджетному правилу: начиная с 2021 года цена на нефть будет расти ежегодно на 2 %.

Целевой вариант прогноза по своим характеристикам принципиально не отличается от базового и предполагает более высокие темпы роста по большинству макроэкономических показателей при сохранении той же динамики и тех же неувязок, характерных для базового варианта.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Цена на нефть марки Urals (мировые), долларов США за баррель							
базовый	70	62,2	57	56	55	54	53
целевой	70	62,2	57	56	55	54	53
консервативный	70	62,2	42,5	43,3	44,2	45	45,9
Курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США							
базовый	62,5	65,4	65,7	66,1	66,5	66,9	67,4
целевой	62,5	65,4	65,1	65,4	65,9	66,2	66,7
консервативный	62,5	65,4	68,7	69,3	69,8	70,1	70,5
Индекс потребительских цен на конец года, в % к декабрю							
базовый	4,3	3,8	3	4	4	4	4
целевой	4,3	3,8	3,2	4	4	4	4
консервативный	4,3	3,8	3,2	4	4	4	4
Валовой внутренний продукт, %							
базовый	2,3	1,3	1,7	3,1	3,2	3,3	3,3
целевой	2,3	1,3	2	3,2	3,3	3,4	3,5
консервативный	2,3	1,3	1,1	1,9	2,3	2,5	2,5
Инвестиции в основной капитал, %							
базовый	4,3	2	5	6,5	5,8	5,6	5,3
целевой	4,3	2	6,4	6,6	5,8	6,4	5,4
консервативный	4,3	2	3,6	3,4	3,1	3,4	3,8
Промышленность, %							
базовый	2,9	2,3	2,4	2,6	2,9	3	3,1
целевой	2,9	2,3	2,8	2,8	3	3,2	3,3
консервативный	2,9	2,3	1,7	1,8	2	2,2	2,2

¹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Министерства экономического развития Российской Федерации (далее – прогноз).

⁸ В соответствии с п. 36 постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – правила) прогноз разрабатывается в двух вариантах – базовом и консервативном. *Базовый вариант* среднесрочного прогноза характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативного изменения внешних условий. *Консервативный вариант* среднесрочного прогноза разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом возможности ухудшения внешнеэкономических условий.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Реальные располагаемые доходы населения, %							
базовый	0,1	0,1	1,5	2,2	2,3	2,3	2,4
целевой	0,1	0,1	1,8	2,5	2,6	2,7	2,9
консервативный	0,1	0,1	1,1	1,4	1,7	1,7	1,9
Реальная заработная плата, %							
базовый	8,5	1,5	2,3	2,3	2,5	2,5	2,6
целевой	8,5	1,5	2,6	2,6	2,7	2,8	3
консервативный	8,5	1,5	1,8	1,4	1,9	2	2,1
Оборот розничной торговли, %							
базовый	2,8	1,3	0,6	2,2	2,5	2,6	2,7
целевой	2,8	1,3	1	2,7	2,8	2,9	3,1
консервативный	2,8	1,3	0,5	1,4	1,9	2,1	2,3
Экспорт товаров, млрд долларов США							
базовый	443,1	406,8	405,7	426,2	447,7	478,2	515,6
целевой	443,1	406,8	406,8	429,3	453	487	528,3
консервативный	443,1	406,8	337,7	354,8	374,9	396,6	424,2
Импорт товаров, млрд долларов США							
базовый	248,7	247,7	259,2	276	296	318,1	343,9
целевой	248,7	247,7	261	279,2	300,9	325,3	353,4
консервативный	248,7	247,7	246,9	261,3	278,7	299,8	324,6

2. Влияние нефтяных цен на колебание курса рубля.

В базовом и консервативном вариантах прогноза курс рубля довольно слабо реагирует на изменение нефтяных цен в том числе в случае серьезного падения.

В целевом варианте снижение цены на нефть не окажет негативного влияния на рубль, который в 2020 году укрепится на 0,5 %.

В % к предыдущему году

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Цена на нефть марки Urals (мировые), долларов США за баррель						
базовый	-11,1	-8,4	-1,8	-1,8	-1,8	-1,9
целевой	-11,1	-8,4	-1,8	-1,8	-1,8	-1,9
консервативный	-11,1	-31,7	1,9	2,1	1,8	2
Курс доллара среднегодовой, рублей за доллар США						
базовый	4,6	0,5	0,6	0,6	0,6	0,7
целевой	4,6	-0,5	0,5	0,8	0,5	0,8
консервативный	4,6	5	0,9	0,7	0,4	0,6

3. Риски недостижения некоторых прогнозных показателей за 2019 год.

В первом полугодии текущего года отмечалось замедление динамики ВВП, потребительского спроса и снижение реальных располагаемых денежных доходов населения. В результате в базовом варианте прогноза Минэкономразвития России ухудшило прогнозные оценки по большинству показателей.

Однако, несмотря на корректировку, сохраняются риски достижения ряда прогнозных показателей.

Существенные риски связаны с реализацией прогноза по темпу роста ВВП, который в 2019 году должен вырасти на 1,3 %. За первые полгода ВВП вырос всего 0,7 %. Для достижения прогнозного значения прирост ВВП в третьем и четвертом кварталах должен ускориться до 1,9 %, что на фоне высокой базы 2018 года и низкого роста инвестиций представляется маловероятным.

При этом темп прироста ВВП не изменился по сравнению со сценарными условиями и прогнозом, учтенном при расчетах к федеральному закону № 459-ФЗ⁹, хотя прочие показатели претерпели существенные изменения.

Инвестиции в основной капитал должны вырасти в 2019 году на 2 %. За первое полугодие их прирост составил только 0,6 %, то есть для достижения прогнозного значения их динамика во втором полугодии должна ускориться до уровня свыше 3 %. На фоне высокой базы 2018 года (прирост в третьем квартале – 6,4 %, в четвертом квартале – 2,9 %) столь резкое ускорение должен обеспечить "догоняющий" рост бюджетных инвестиций.

Также существуют риски реализации прогноза по реальным располагаемым денежным доходам населения, которые в 2019 году должны вырасти на 0,1 % при текущем снижении за полгода на 1,3 %. Хотя во втором квартале снижение замедлилось, для выхода на прирост в 0,1 % реальные располагаемые денежные доходы населения должны вырасти во втором полугодии не менее чем на 1,5 %. При этом динамика реальной заработной платы к концу года должна замедлиться.

Еще один существенный риск – снижение уровня бедности в 2019 году до 12,5 %. В первом полугодии уровень бедности составил 13,5 %. Для того чтобы в целом за год он снизился на 1 п.п., традиционного

⁹ Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов".

сезонного снижения показателя в конце года будет недостаточно, необходим рост реальных располагаемых денежных доходов населения и реализация существенных мер социальной поддержки. (В 2018 году уровень бедности за год был на 0,7 п.п. ниже показателя за полугодие.)

4. Риски реализации прогноза в 2020 году.

Согласно пояснительной записке к прогнозу основными драйверами роста являются:

- реализация структурных реформ;
- изменение фазы и структуры кредитного цикла.

В то же время эти факторы обозначены и как ключевые риски для базового варианта прогноза.

Основным источником экономического роста в 2020 году предполагаются инвестиции, прирост которых должен достигнуть 5 %. На фоне слабого роста инвестиций в основной капитал в текущем году подобная динамика может быть объяснена только всплеском государственных инвестиций, что требует дополнительной аргументации и обоснования.

Ввиду наличия риска достижения прогнозного показателя по инвестициям также требует дополнительного обоснования ускорение роста ВВП в 2020 году до 1,7 %.

Существенно снижена инфляция на 2020 год до 3 %, чему на фоне ускорения реальных располагаемых денежных доходов населения должно способствовать замедление роста потребительского спроса и потребительского кредитования. Однако, по мнению Центрального банка, столь существенное замедление потребительского кредитования маловероятно. Следовательно, и потребительский спрос может быть выше, что может ускорить инфляцию.

5. Характеристика прогноза на 2021 и 2022 годы.

Как уже было сказано выше, характеристики базового варианта прогноза на 2021 и 2022 годы по своей сути являются целевыми. В целом они соответствуют сценарным условиям и прогнозу, учтенному при расчетах к федеральному закону № 459-ФЗ. При этом в материалах прогноза не содержится достаточного обоснования динамике таких макроэкономических показателей, как темп роста ВВП, инвестиции в основной капитал, реальные располагаемые денежные доходы населения и реальная заработная плата, показатели потребительского спроса, уровень потребительских цен. Недостаточно ясно, каким образом будет достигнута цель по снижению бедности ровно в два раза относительно уровня 2017 года.

6. Вклад национальных проектов.

В пояснительной записке к прогнозу указано, что реализация национальных проектов будет способствовать сбалансированному устойчивому экономическому росту, перечислены эффекты на развитие отдельных отраслей экономики. Однако в тексте прогноза также упоминается, что инструменты государственной политики, направленные на достижение национальных целей, включают гораздо более широкий круг мер, реализуемых вне рамок национальных проектов. Ожидается, что увеличение ВВП в результате реализации структурных мер экономической политики в ближайшие шесть лет будет на уровне 1,5 п.п. Таким образом, не представлена оценка вклада в экономический рост именно национальных проектов.

При этом, по мнению ряда экспертов, реализация национальных проектов не окажет существенного влияния на ускорение роста российского ВВП (дополнительный прирост оценивается от 0,3 до 0,6 п.п. в год).

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

"О среднесрочных тенденциях и прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"

В соответствии с пунктом 23 статьи 3 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" прогноз социально-экономического развития Российской Федерации представляет собой документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о внешних и внутренних условиях, направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный или долгосрочный период.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов как документ стратегического планирования федерального уровня должен разрабатываться на основе приоритетов, намеченных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

При этом достижение национальных целей в области экономики, включая достижение устойчивых темпов экономического роста выше мировых при сохранении макроэкономической стабильности, должно обеспечиваться в рамках реализации государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, а также входящих в их составы соответственно федеральных и региональных проектов.

Статья 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) регулирует вопросы разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. В соответствии с указанной статьей данный документ ежегодно разрабатывается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и одобряется Правительством Российской Федерации одновременно с принятием решения о внесении проекта федерального бюджета в Государственную Думу. Документ разрабатывается на период не менее трех лет.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода.

В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Изменение прогноза социально-экономического развития Российской Федерации влечет за собой изменение основных характеристик проекта федерального бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 169, пункту 4 статьи 192 Бюджетного кодекса на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств составляется проект федерального бюджета. При этом указанный документ включен в перечень документов и материалов, вносимых в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете.

В соответствии с пунктом 1 статьи 199 Бюджетного кодекса прогноз социально-экономического развития Российской Федерации обсуждается в Государственной Думе при рассмотрении проекта федерального закона о федеральном бюджете.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1234 "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" утверждены Правила разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Пунктом 2 указанных правил установлено, что среднесрочный прогноз разрабатывается ежегодно на очередной финансовый год и плановый период Министерством экономического развития Российской Федерации на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими участниками стратегического планирования.

В целях подготовки среднесрочного прогноза Министерство экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с участием Центрального банка Российской Федерации и других участников стратегического планирования разрабатывает:

- сценарные условия, которые содержат наиболее вероятные внешние и внутренние условия и характеристики социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие целям социально-экономического развития на среднесрочный период;

- основные параметры, которые содержат соответствующие сценарным условиям и отражающие социально-экономическое развитие Российской Федерации в среднесрочном периоде прогнозируемые количественные характеристики (пункт 16 правил).

Совет Федерации уделяет особое внимание вопросам повышения качества прогнозирования и разработки вариантов прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Так, в целях совершенствования системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования Правительству Российской Федерации рекомендуется:

- продолжить совершенствование научно-методической базы подготовки прогнозов социально-экономического развития для повышения обоснованности основных параметров, вариантов сценариев, а также точности прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации;

- предусматривать при разработке прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации анализ влияния мер, принятых в целях нейтрализации негативного воздействия внешнеэкономической конъюнктуры;

- повысить информативность раздела прогнозов о социально-экономическом развитии Российской Федерации, посвященного социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, путем расширения перечня показателей, характеризующих состояние рынка труда и уровень жизни населения субъектов Российской Федерации, рассмотрения конкурентных преимуществ и рисков социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и отражения результатов реализации в среднесрочной перспективе поставленных целей и задач во взаимосвязи с иными документами стратегического планирования.

В информационном сообщении Банка России от 26 июля 2019 года указывается, что Совет директоров Банка России 26 июля 2019 года принял решение снизить ключевую ставку на 25 базисных пунктов, до 7,25 % годовых. Продолжается замедление инфляции. Однако инфляционные ожидания остаются на повышенном уровне. Темпы роста российской экономики складываются ниже ожиданий Банка России. Слабая экономическая активность наряду с временными факторами ограничивает инфляционные риски на краткосрочном горизонте.

При развитии ситуации в соответствии с базовым прогнозом Банк России допускает возможность дальнейшего снижения ключевой ставки на одном из ближайших заседаний совета директоров и переход к нейтральной денежно-кредитной политике в первой половине 2020 года. Банк России будет принимать решения по ключевой ставке с учетом фактической и ожидаемой динамики инфляции относительно цели, развития экономики на прогнозном горизонте, а также оценивая риски со стороны внутренних и внешних условий и реакции на них финансовых рынков.

По прогнозу Банка России, с учетом проводимой денежно-кредитной политики годовая инфляция вернется к 4 % в начале 2020 года.

Бюджетная политика может оказать значимое влияние на динамику инфляции как на краткосрочном, так и на среднесрочном горизонте.

Догоняющий рост бюджетных расходов во втором полугодии текущего года может иметь проинфляционный эффект в конце 2019 – начале 2020 годов. В дальнейшем повышающее давление на инфляцию могут оказать возможные решения об использовании ликвидной части Фонда национального благосостояния сверх порогового уровня в 7 % ВВП.

В Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2019 год и на период 2020 и 2021 годов, одобренных Советом директоров Банка России 26 октября 2018 года (далее – основные направления), указывается, что на трехлетнем прогнозном горизонте и за его пределами (в период до 2024 года) предусмотрена реализация целого ряда мер налогово-бюджетной политики и преобразований, направленных на смягчение существующих в настоящее время структурных ограничений для развития российской экономики (указанные ограничения Банк России отмечал в основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2018 год и период 2019 и 2020 годов). Это меры, на финансирование которых планируется направлять дополнительно порядка 1 % ВВП в год в течение всего прогнозного горизонта (в сумме за 2019–2024 годы – дополнительно порядка 8 трлн рублей, всего с учетом ранее предусмотренных средств – около 13 трлн рублей).

К основным направлениям дополнительных расходов относятся, в частности, здравоохранение, образование, демография и социальная политика, наука и культура, развитие несырьевого экспорта, финансирование инфраструктурных инвестиций ("Внутренние условия", раздел 4 "Сценарии макроэкономического развития и денежно-кредитная политика в 2019–2021 годах").

В основных направлениях также указывается, что Банк России рассматривает два основных сценария среднесрочного прогноза развития экономики: базовый и с неизменными ценами на нефть. Они различаются в первую очередь в части внешних условий для российской экономики, так как с ними на

среднесрочном горизонте связана наиболее высокая неопределенность. Дополнительно Банк России рассматривает рисковый сценарий, в котором заложено выраженное ухудшение внешних условий.

Прогнозные сценарии Банка России построены на предпосылках относительно не только внешних, но и ряда внутренних условий. Это факторы, которые будут оказывать выраженное влияние на экономику и инфляцию в ближайшие годы и, соответственно, формировать объективные условия, в которых будет проводиться денежно-кредитная политика (раздел 4 "Сценарии макроэкономического развития и денежно-кредитная политика в 2019–2021 годах").

Обращаем внимание, что 9 сентября 2019 года Банком России принято решение снизить ключевую ставку до 7 % годовых, что является минимальным значением с 2014 года.

В сфере вопросов социального обеспечения в разработанном Министерством экономического развития Российской Федерации Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов раздел 7 определяет перспективы развития рынка труда.

К основным задачам Правительства Российской Федерации относится создание условий для повышения уровня участия населения в составе рабочей силы, обновлении структуры занятости и снижении уровня естественной безработицы.

Поддержку рынку труда в 2019–2024 годах окажет расширение границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста. При этом прогнозируется тренд на снижение безработицы с 5,2 % в 2017 году до 4,6 % в 2023–2024 годах, что связывают с постепенным увеличением спроса на труд в условиях динамичного экономического роста. В результате повышение пенсионного возраста не должно привести к росту безработицы.

Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" к направлениям государственной политики в области содействия занятости населения отнесено осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан предпенсионного возраста в течение пяти лет (ранее – двух лет) до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

Также следует отметить, что в области социальной защиты согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, разработанному Министерством экономического развития Российской Федерации, основным источником обеспечения устойчивого роста реальных доходов граждан, роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции станет устойчивый экономический рост, основанный на расширении производственного потенциала экономики и увеличении производительности труда. При этом эффективный рынок труда будет обеспечивать рост оплаты труда в реальном выражении на уровне не ниже темпов роста производительности труда.

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ускоренное социально-экономическое развитие регионов, сельских территорий, кардинальное улучшение качества жизни сельского населения, обеспечение благоприятных условий деятельности для самозанятых граждан, содействие росту правовой и финансовой грамотности населения, а также ежегодное установление минимального размера оплаты труда на федеральном уровне в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, проведение ежегодной индексации заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Росту реальных доходов граждан будет способствовать индексация социальных выплат, развитие форм предоставления социальной помощи нуждающимся гражданам в целях поддержки их потребительского спроса, а также целевая поддержка отдельных категорий граждан.

Кроме того, важную роль для снижения бедности в Российской Федерации будут играть меры по целевой поддержке нуждающихся семей с детьми в рамках национального проекта "Демография".

Исходя из Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года в области пенсионного обеспечения предусмотрено с 2019 года поэтапное повышение пенсионного возраста по году в год для мужчин до 65 лет и для женщин до 60 лет. Повышение пенсионного возраста позволит направить дополнительные средства на ежегодное увеличение пенсий неработающим пенсионерам выше уровня инфляции, создать условия для адаптации пенсионной системы к меняющимся демографическим условиям, включая дальнейшее увеличение продолжительности жизни. Ожидается, что в целом за 2019–2024 годы средний размер страховой пенсии по старости неработающих пенсионеров может увеличиться более чем в 1,4 раза.

Отмечается, что эффект от повышения пенсионного возраста отражен в первую очередь на рынке труда. Так, в прогнозном периоде в течение всего переходного периода предполагается наращивание уровня участия в рабочей силе в тех возрастных категориях, которым в соответствии с графиком переходных положений будет повышен пенсионный возраст. Например, в расчетах экономическая активность мужчин 1959 года рождения и женщин 1964 года рождения (учитывается право их выхода на пенсию на полгода раньше нового пенсионного возраста) на конец 2019 года – начало 2020 года сохраняется на уровне экономической активности возрастных групп 55–59 лет (для мужчин) и 50–54 лет (для женщин), в то время как в условиях сохранения действующего пенсионного возраста произошло бы ее снижение.

Также в соответствии со Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 года № 164-р, в прогнозном периоде будут реализованы меры, направленные на стимулирование занятости пожилых граждан, такие как профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан, развитие института наставничества.

На основании данной стратегии будет обеспечено:

- совершенствование государственной политики и законодательства Российской Федерации в отношении граждан старшего поколения;
- обеспечение межведомственного подхода к решению проблем старения населения;
- разработка и практическое осуществление комплекса финансовых, организационных, информационных, кадровых и иных мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения, повышение уровня и качества жизни граждан старшего поколения;
- обеспечение получения гражданами старшего поколения доступных и качественных социальных услуг в соответствии с их нуждаемостью;
- обеспечение возможности нахождения граждан старшего поколения, нуждающихся в уходе, в семьях;
- участие субъектов Российской Федерации в решении проблем, связанных со старением населения, а также активное привлечение к решению этих проблем неправительственных организаций и волонтеров;
- формирование культуры добровольческой деятельности в формате диалога и совместной деятельности.

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ АППАРАТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год
и на плановый период 2021 и 2022 годов

Согласно статье 26 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период (далее – прогноз) является документом стратегического планирования, формируемым в рамках прогнозирования на федеральном уровне¹⁰. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2015 года № 1234¹¹ он разрабатывается ежегодно (начиная с сентября 2016 года) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, на основе анализа внешних и внутренних условий социально-экономического развития Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, а также на основе данных, представляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими участниками стратегического планирования.

В 2019 году, как и в 2018 году, Правительство Российской Федерации разработало среднесрочный прогноз до 2024 года, что связано со стратегическими задачами, поставленными Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию 1 марта 2018 года и закрепленными в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – указ № 204). Это открывает возможности в том числе для более долгосрочного бюджетного планирования и в целом – планирования всего комплекса мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития.

Согласно указанным нормативным документам прогноз должен содержать основные показатели развития мировой экономики на среднесрочный период, включая прогноз мировых цен на отдельные сырьевые ресурсы; оценку факторов и ограничений социально-экономического развития Российской Федерации; основные направления регионального развития на среднесрочный период и другие показатели.

Представленный прогноз рассматривается в трех вариантах – базовом, консервативном и целевом.

Базовый вариант среднесрочного прогноза характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативного изменения внешних условий¹².

В 2019 году мировой экономический рост, по оценке Минэкономразвития России, опустится ниже отметки в 3 % впервые с 2009 года. Серия последовательных пересмотров Международным валютным фондом оценок ситуации в мировой экономике подтверждает прогноз Минэкономразвития России о постепенном замедлении мирового экономического роста.

В прогноз заложена предпосылка о структурном замедлении мировой экономики под воздействием накопленных дисбалансов. На темпы экономического роста в развитых странах будет негативно влиять структурно низкий рост производительности труда и долгосрочная проблема старения населения. Кроме того, политика сдерживания бюджетных расходов и ограничения бюджетных дефицитов будет дополнительным сдерживающим фактором для стран Евразии в условиях ограниченных возможностей стимулирования экономического роста мерами денежно-кредитной политики. Высокая долговая нагрузка будет сдерживать рост китайской экономики и, соответственно, стран – торговых партнеров.

Развернувшиеся торговые противостояния будут оказывать дополнительное негативное воздействие на темпы мирового роста, в первую очередь США и Китая. Одновременно ускорение темпов роста экономики США выше потенциальных под воздействием стимулирующей бюджетной и денежно-кредитной политики повышает вероятность ее резкого замедления (и возможного вхождения в рецессию) в дальнейшем. На этом фоне будет происходить ослабление доллара США относительно евро (а также других валют стран G-20) до уровня 1,25 доллара США за евро к 2024 году. Таким образом, с учетом развернувшихся торговых войн, являющихся дополнительным препятствием для мирового экономического роста, прогноз был пересмотрен в сторону снижения. Ожидается замедление роста мирового ВВП до 2,5 % в 2024 году.

В условиях слабого глобального спроса цены на основные биржевые товары (газ, уголь, основные черные и цветные металлы, древесину) после снижения в 2019 году будут расти умеренными темпами, не превышающими в среднем 3–4 % в год.

¹⁰ В приложении 1 рассмотрены некоторые вопросы реализации системы стратегического планирования.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 14 ноября 2015 г. № 1234 (ред. от 18.05.2019) "О порядке разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с Правилами разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период).

¹² Постановление Правительства РФ от 18 мая 2019 г. № 615.

В силу специфических для рынка нефти факторов (рост объемов и снижение издержек добычи) прогнозируется дальнейшее снижение цены на нефть марки Urals до уровня 53 доллара за баррель в 2024 году.¹³

В консервативном сценарии цены на нефть к 2020–2021 годам понизятся до 42–23 долларов за баррель. Но даже в этом случае темп роста ВВП снизится лишь до 1 %.

Повышение устойчивости внутренних экономических и финансовых параметров к изменению внешнеэкономической конъюнктуры (в том числе зависимости курса рубля от колебаний цен на нефть) обусловлено макроэкономической политикой 2017–2019 годов, проводимой в рамках бюджетных правил и в соответствии с принципами инфляционного таргетирования.

Что касается внутренних условий, развития, то реальный валютный курс на прогнозном интервале будет оставаться достаточно стабильным, при этом в номинальном выражении обменный курс будет ослабляться умеренными темпами.

По прогнозу Минэкономразвития России, инфляция в первой половине 2020 года опустится ниже 3 %, а по итогам года составит 3 %. В дальнейшем по мере реализации денежно-кредитной политики и реструктуризации кредитного портфеля от потребительских кредитов к ипотечным и корпоративным ожидается возвращение инфляции к целевому уровню 4 % в 2021–2024 годах, заложенному в указе № 204.

В прогнозе предполагается весьма умеренный рост промышленного производства в базовом сценарии – индекс промышленного производства вырастет с 102,4 % в 2020 году до 102,6 % в 2021 году и до 102,9–103,1 % – в 2022–2024 годах.

Исходя из расчетов Минэкономразвития России, инвестиции в основной капитал будут расти с темпом 5–6 % только начиная с 2020 года, а их доля в ВВП даже к 2024 году не достигнет обозначенного президентом страны уровня 27 %. Рост инвестиций в базовом сценарии должен быть обеспечен притоком капитала в строительство, транспорт (в том числе за счет проектов Фонда развития), пищевую промышленность, машиностроение, фармацевтику, химию, а также в сферу высоких технологий.

По итогам 2019 года темп роста ВВП спрогнозирован на уровне 101,3 %. В последующие два года темп роста ВВП 102 % и 103,2 % соответственно. Замедление в 2019 году темпов экономического роста связано с умеренным замедлением инвестиционной активности и снижением темпов роста потребительского спроса. После замедления экономического роста в первом полугодии прогнозируется, что темп роста ВВП во втором полугодии выйдет на уровень 1,5–2 % (г/г) под воздействием "догоняющего" роста бюджетных расходов (преимущественно инвестиционного характера), а также постепенного смягчения денежно-кредитных условий. В 2020 году прогнозируется, что темп роста ВВП не превысит уровня 1,7 %. В 2021–2024 годах прогнозируется значительное ускорение темпа роста ВВП до уровня около 3 % (г/г), основанное на опережающем росте инвестиций в основной капитал, повышении конкурентоспособности российской экономики и реализации внешнеэкономического потенциала. Основу для ускорения экономического роста должна создать реализация структурных реформ.

Так, выходу российской экономики на более высокие темпы роста в 2020 году будут способствовать следующие факторы:

- перераспределение расходов федерального бюджета в пользу инвестиционных¹⁴;
- реализация проектов инфраструктурного строительства с привлечением средств частных инвесторов за счет обеспечения стабильных и необременительных условий для бизнеса (а это стабильные налоговые условия, предсказуемое тарифное регулирование, снижение уголовно-процессуальных рисков предпринимательской деятельности, а также развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике);
- создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора;
- снятие напряжения на рынке труда за счет увеличения пенсионного возраста. Это обеспечит прирост занятых в экономике на 137 тысяч человек в 2019 году и на 1,8 миллиона человек – к 2024 году, и внесет в рост ВВП вклад в 0,2–0,3 процентных пункта (п.п.).

Кроме того, макроэкономическая политика будет включать мероприятия, направленные на создание источников долгосрочных сбережений в экономике (добровольная накопительная пенсионная система, расширение линейки инструментов сбережения населения); на внедрение элементов стимулирующего банковского регулирования.

Основные макроэкономические параметры базового прогноза на 2019–2024 годы представлены в таблице 1.

¹³ Эти оценки могут измениться ввиду событий на Ближнем Востоке, связанных со взрывами в ночь на 14 сентября 2019 г. в Саудовской Аравии, когда мировая добыча нефти упала на 5,7 %. Котировки нефти на биржах резко выросли.

¹⁴ В приложении 2 рассмотрены итоги реализации подведомственных Минэкономразвития России национальных проектов – проценты доведения бюджетных средств.

Таблица 1. Основные показатели прогноза

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
ВВП, % г/г	2,3	1,3	2,0	3,1	3,2	3,3	3,3
млрд руб.	103 876	109 086	114 375	122 234	130 790	139 837	149 488
Инфляция, % г/г	4,3	3,8	3,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Промышленное производство, % г/г	2,9	2,3	2,4	2,6	2,9	3,0	3,1
Инвестиции, % г/г	4,3	2,0	5,0	6,5	5,8	5,6	5,3
доля инвестиций в ВВП, %	20,6	21,2	22,5	23,3	23,9	24,6	25,2
Реальные располагаемые доходы населения, %	0,1	0,1	1,5	2,2	2,3	2,3	2,4
Реальная заработная плата, % г/г	8,5	1,5	2,3	2,3	2,5	2,5	2,6
Численность занятых, млн. чел.	72,5	72,6	72,7	72,8	72,9	73,1	73,3
Безработица, %	4,8	4,7	4,7	4,6	4,6	4,6	4,5
Экспорт товаров, млрд. долл. США	443	438	439	451	470	491	512
Импорт товаров, млрд. долл. США	249	258	274	293	313	335	361
Курс доллар/рубль	62,5	65,4	65,7	66,1	66,5	66,9	67,4
Курс евро/доллар	1,10	1,16	1,20	1,21	1,22	1,25	1,25
Цена на нефть марки Urals	70,0	62,2	57,0	56,0	55,0	54,0	53,0

Минэкономразвития России оценило влияние основных факторов на экономический рост. Так, улучшение институциональных характеристик (таких как качество регулирования, качество инфраструктуры, доступность новейших технологий) может повысить потенциальные темпы роста экономики на 1,5 п.п.

Структура совокупного спроса также претерпит существенные изменения в 2019–2024 годах. В 2020 году ожидается замедление темпов роста потребительского спроса (до 0,6 % после 1 % в 2019 году) под воздействием торможения роста потребительских кредитов. Однако в дальнейшем ожидается ускорение роста потребительского спроса (до 2,9 % в 2024 году), которое произойдет в первую очередь под влиянием восстановления динамики реальных располагаемых доходов населения.

Одновременно начиная с 2020 года ожидается ускорение темпов роста инвестиций в основной капитал с учетом реализации структурных мер экономической политики. Среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал в 2020–2024 годах составит 5,6 %, что позволит обеспечить увеличение доли инвестиций в основной капитал в ВВП до уровня 25 % к 2024 году.

Еще одним важным фактором экономического роста является ограничение расходов экономики на тарифные услуги госмонополий. Предполагается, что тарифы будут расти ниже инфляции. В прогнозный период планируется принятие ряда законодательных актов, которые установят единые принципы ценообразования в инфраструктурном секторе.

В целом, сравнивая среднесрочные прогнозы двух последних лет, которые построены на период до 2024 года, можно отметить следующее. Прогнозируемая динамика экономического роста для них совпадает, что может говорить об их высокой согласованности. Но если в прогнозе 2018 года эта динамика обосновывается ростом инвестиций, начиная с 2020 года на 7–6 %, то в текущем прогнозе среднегодовой рост инвестиций в этот период составляет всего 5,6 %. А ведь еще в апреле текущего года рост инвестиций на 2020 год ожидался на 2 п.п. выше.

Минэкономразвития России считает, что корректировка ожиданий по инвестициям на следующий год связана как с развитием кредитного цикла, так и с постепенным характером восстановления настроений бизнеса. В апрельские сценарные условия была заложена не реализовавшаяся в текущем году предпосылка о расширении кредитного портфеля банков в сегментах корпоративного и ипотечного кредитования. Кроме того, наблюдается сдвиг сроков реализации ряда важных инициатив, направленных на поддержку инвестиционной активности.

Но при этом непонятно, как при таких сравнительно слабых результатах 2019 года по инвестициям в основной капитал темпы роста ВВП сохраняются в прежней динамике.

То же самое можно сказать и о прогнозе другого важнейшего показателя, влияющего на динамику роста, – реальных располагаемых доходов населения. Его прогноз на 2019 год не оправдался и оказался на 1 п.п. ниже, чем в текущем прогнозе. При этом дальнейшая его динамика, как и динамика роста ВВП, соответствует прошлогоднему прогнозу.

Таким образом, при построении прогноза на среднесрочную перспективу наблюдается из года в год корректировка показателей ближайших лет в сторону понижения при сохранении динамики "хвоста" прогнозного периода. При таком подходе решение ключевых задач неизбежно отодвигается на последние годы прогнозного периода.

В качестве ключевых рисков для базового сценария прогноза обозначены: глобальная рецессия, неконтролируемое развитие кредитного цикла, пробуксовка структурных реформ.

Консервативный вариант среднесрочного прогноза разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом возможности ухудшения внешнеэкономических условий¹⁵.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 18 мая 2019 г. № 615.

Консервативный сценарий разработан Минэкономразвития России на основании предположения о замедлении роста мировой экономики в условиях дальнейшей эскалации торговых конфликтов между крупнейшими экономиками (до уровня около 2,5 % в 2020 году и до уровня чуть выше 2 % в 2021 году).

В рамках консервативного сценария ожидается более существенное по сравнению с базовым ухудшение конъюнктуры мировых товарных рынков: так, цены на нефть упадут до 42,5 доллара за баррель в 2020 году и до 45,9 доллара за баррель к 2024 году.

Валютный курс в 2020 году продемонстрирует ослабление на 5,1 %, а в дальнейшем, как и в базовом сценарии, будет ослабляться темпами, близкими к инфляционному дифференциалу между Россией и странами – торговыми партнерами.

Инфляция в консервативном сценарии ожидается на уровне 3,2 % в 2020 году с последующим возвращением к 4 % в 2021–2024 годах. В то же время негативное воздействие на экономический рост в консервативном сценарии будет оказывать слабый внешний спрос на товары российского экспорта. Влияние внешних факторов скажется на замедлении темпов роста ВВП до 1,1 % в 2020 году. В дальнейшем по мере реализации структурных мер ожидается ускорение роста, однако оно будет более умеренным, чем в базовом сценарии – до 2,5 % к 2024 году. Таким образом, более существенное замедление мировой экономики позволит обеспечить выход на темпы роста выше среднемировых к 2024 году.

По решению Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период могут разрабатываться дополнительные варианты среднесрочного прогноза, которые отражают изменения внешних и внутренних условий развития Российской Федерации. В представленном прогнозе рассмотрен дополнительно целевой сценарий прогноза.

В целевой сценарий прогноза социально-экономического развития заложены аналогичные базовому сценарию предпосылки относительно развития мировой экономики и товарных рынков.

Ключевым отличием от базового сценария является предпосылка о быстрой и эффективной реализации структурных мер государственной политики в первую очередь в части повышения доверия населения и бизнеса к правоохранительной и судебной системам и улучшения инвестиционного климата. В таком случае вероятен более быстрый рост частных инвестиций (в результате среднегодовой темп роста инвестиций в основной капитал в 2020–2024 годах может составить 6,1 % против 5,6 % в базовом сценарии, а доля инвестиций в ВВП в целевом сценарии составит 25,6 % против 25 %).

Одновременно с учетом реализуемых и планируемых к реализации мер государственной политики в области поддержки ускоренного технологического развития, широкое внедрение информационных технологий, искусственного интеллекта и роботизации может происходить быстрее, чем предусмотрено в базовом сценарии. Это приведет к повышению производительности труда в ряде отраслей, что, в свою очередь, обеспечит более быстрый рост заработных плат и других компонентов доходов населения и, соответственно, более быстрое снижение уровня бедности до целевого уровня.

Приложение 1

**Некоторые вопросы реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ
"О стратегическом планировании в Российской Федерации" (закон № 172-ФЗ)**

По информации Министерства экономического развития Российской Федерации, в 2016 г. завершена работа по формированию нормативно-правовой базы, необходимой для реализации закона № 172-ФЗ¹⁶.

Справочно: согласно закону к документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне, относятся:

1) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания, к которым относятся:

а) ежегодное Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

б) стратегия социально-экономического развития Российской Федерации;

в) стратегия национальной безопасности Российской Федерации, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;

г) стратегия научно-технологического развития Российской Федерации;

2) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания по отраслевому и территориальному принципу, к которым относятся:

а) отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации;

б) стратегия пространственного развития Российской Федерации;

в) стратегии социально-экономического развития макрорегионов;

3) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования, к которым относятся:

а) прогноз научно-технологического развития Российской Федерации;

б) стратегический прогноз Российской Федерации;

в) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;

г) бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;

д) прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период;

4) документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, к которым относятся:

а) основные направления деятельности Правительства Российской Федерации;

б) государственные программы Российской Федерации;

в) государственная программа вооружения;

г) схемы территориального планирования Российской Федерации;

д) планы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Архитектура документов стратегического планирования на федеральном уровне представлена в таблице.

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ			
ФОРМИРОВАНИЕ государственной политики	Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (СНБ РФ) (утверждена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683)	Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации (ССЭР РФ)	Стратегия пространственного развития Российской Федерации (СПР РФ) (утверждена распоряжением Правительства РФ от 13 февраля 2019г. № 207-р)
	ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ		
	Комплексный план реализации СНБ РФ (утвержден)	Комплексный план реализации ССЭР РФ	Комплексный план реализации СПР РФ (проект)
РЕАЛИЗАЦИЯ государственной политики	Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 г. (утвержден Правительством РФ 22.11.2018г., протокол № 34, раздел II, п.2)	Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 г (утвержден Правительством РФ 3 января 2014 г.)	Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный или среднесрочный период (утвержден распоряжением Правительства РФ от 29 марта 2019 г.. № 558-р)
	Отраслевые документы (стратегии)	Стратегии макрорегионов	
	Государственные программы Российской Федерации (ГП РФ)	Схемы территориального планирования	
	Планы реализации ГП РФ на очередной год и плановый период	Планы деятельности ФОИВ по реализации документов стратегического планирования	
Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации (ОНДП), включая план реализации ОНДП			

¹⁶ Справочно-аналитические материалы "О ходе реализации Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", подготовленные Министерством экономического развития Российской Федерации.

Из таблицы следует, что ядро системы стратегического планирования – Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации, документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач государственного управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации, до сих пор не утверждена. Вместе с тем согласно закону № 172-ФЗ Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации является целевым ориентиром при формировании такого важнейшего документа стратегического планирования, как Стратегии пространственного развития, а также при формировании стратегий социально-экономического развития макрорегионов.

Стратегии социально-экономического развития федеральных округов разрабатывались в отсутствие закона о стратегическом планировании, в котором определены только стратегии макрорегионов¹⁷, в ряде случаев не совпадающих с федеральными округами. В настоящее время эти стратегии не являются документами стратегического планирования, поэтому требуется разработка стратегий социально-экономического развития макрорегионов в соответствии с законом. Вместе с тем стратегии федеральных округов были утверждены распоряжениями Правительства Российской Федерации, а Минэкономразвития проводило ежегодный мониторинг их реализации.

Ниже представлены данные о реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов. По состоянию на сентябрь 2019 года на официальном сайте Минэкономразвития России размещены отчеты о ходе реализации стратегий социально-экономического развития федеральных округов за 2017 год.

Проведенный Минэкономразвития России анализ показал, что одной из отрицательных сторон стратегий социально-экономического развития федеральных округов является то, что они были сформированы без учета политического фактора, который отразился на фактической социально-экономической ситуации, прежде всего в 2015–2016 годах, а также в результате продолжающейся нестабильной политической обстановки может повлиять на ситуацию и в будущем.

При этом по состоянию на 2017 год наблюдалась преимущественно позитивная динамика большинства показателей, предусмотренных в стратегиях, однако в результате нестабильности их ежегодных изменений говорить о соответствии социально-экономического развития плану стратегий не приходится. Кроме того, Минэкономразвития отметил, что в связи с отсутствием ежегодных плановых показателей в большинстве стратегий определить соответствие социально-экономического развития федеральных округов планам стратегий затруднительно.

1. Центральный федеральный округ (ЦФО)

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Центрального федерального округа на период до 2020 года содержит 131 пункт, из которых в 2017 году исполнению подлежало 52 пункта. По 11 ответственными исполнителями являлись федеральные органы исполнительной власти, по 41 – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

За период 2011–2016 годов происходило незначительное изменение структуры экономики ЦФО. По ряду видов экономической деятельности плановые показатели 2015 года не достигнуты и в последующий период. Так, наибольшие отклонения соответствуют видам экономической деятельности оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (на 7,7 процентных пункта (п.п.) меньше), обрабатывающие производства (на 2,7 п.п. меньше).

В 2017 году положительная динамика изменений наблюдалась для 73 % показателей. Наибольшие позитивные изменения отмечались по таким показателям, как экспорт и импорт, рост на 28 %; индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 106,6 % к уровню 2015 года. Объем инвестиций составил 4 173 млрд рублей, или 106,6 % к уровню 2016 года.

2. Дальневосточный федеральный округ (ДФО)

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона на период до 2025 года содержит 69 пунктов, из которых по 62 пунктам срок исполнения истек в 2011–2015 годах. В 2017 году исполнению подлежало 7 пунктов, ответственными исполнителями по которым являлись федеральные органы исполнительной власти.

В 2017 году большая доля – 56 % показателей – имела позитивную динамику. Так, в ДФО и Байкальском регионе наблюдался рост индекса промышленного производства, который составил 102,2 %, в том числе в добыче полезных ископаемых – 101,9 %, обрабатывающих производствах – 107 %. Рост характерен для внешней торговли: за январь – сентябрь 2017 года экспорт и импорт возросли в сравнении с аналогичным периодом 2016 года на 18 % и 12 % соответственно. Объем инвестиций в ДФО составил 1 217,4 млрд рублей, или 7,6 % всех инвестиций России.

Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 108,8 % к 2016 году, что выше среднего показателя по всем федеральным округам страны (102,5 %). На территории ДФО производится 3,5 % всей сельскохозяйственной продукции России.

¹⁷ Макрорегион – часть территории РФ, которая включает в себя территории двух и более субъектов РФ, социально-экономические условия в пределах которой требуют выделения отдельных направлений, приоритетов, целей и задач социально-экономического развития при разработке документов стратегического планирования.

В 2017 году к уровню 2016 года наибольшие позитивные изменения отмечались по таким показателям, как индекс физического объема инвестиций в основной капитал, который составил 117,1 %; "индекс производства продукции сельского хозяйства" – 108,8 %;

Динамика ряда показателей социально-экономического развития год от года в ДФО и Байкальском регионе неравномерна. Стабильные позитивные тенденции имеют только 5 показателей: индекс промышленного производства, индекс производства по виду деятельности "добыча полезных ископаемых", ожидаемая продолжительность жизни, относительная смертность населения, общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя.

3. Приволжский федеральный округ (ПФО)

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года содержит 71 пункт, из которых по 58 пунктам срок исполнения истек в 2012–2016 годах. В 2017 году исполнению подлежало 13 пунктов, из которых по пяти ответственными исполнителями являются федеральные органы исполнительной власти, по восьми – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Из 15 показателей, для которых имеются плановые значения на 2017 год, соответствуют или превышают запланированные один показатель, характеризующий экономическую сферу, и три показателя, характеризующие социальную сферу. План выполняется только на 27 %.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в ПФО в 2017 году составил 102,6 % к 2016 году, что превышает аналогичные показатели во всех федеральных округах страны, кроме ДФО. На территории ПФО производится 23,8 % всей сельскохозяйственной продукции России.

Объем инвестиций в округ составил 2 412,2 млрд рублей, или 15,1 % всех инвестиций России.

Проведенный в рамках мониторинга реализации стратегии анализ показывает, что социально-экономическое развитие ПФО в целом происходит с отставанием от базового сценария развития, предусмотренного стратегией.

В целом в 2017 году целевые показатели были достигнуты на 20 %. Наиболее значительное отклонение от плановых показателей стратегии в части недостижения целевого уровня отмечается по таким показателям, как индекс инвестиций в основной капитал составил 96,1 % к 2016 году против запланированного роста в 110,2 %; экспорт – в 2,7 раза меньше запланированного показателя, импорт – в 1,7 раза меньше; индекс обрабатывающего производства – рост на 6 % меньше; реальные денежные доходы населения – 97,4 % против планируемого роста 107,5 %.

4. Сибирский федеральный округ (СФО)

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа на период до 2020 года содержит 75 пунктов, из которых в 2017 году исполнению подлежало 46 пунктов. По семи ответственными исполнителями являлись федеральные органы исполнительной власти, по 39 – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2017 году большая доля – 61 % показателей – имела позитивную динамику. При этом данная динамика в большей степени характерна для показателей, характеризующих экономику (90 %), и в меньшей степени – для показателей, характеризующих социальную сферу (38 %).

Наибольшие позитивные изменения отмечаются по таким показателям, как индекс производства в добыче полезных ископаемых, где рост составил 4,9 %; экспорт и импорт – рост соответственно на 27 % и 29 %. Объем инвестиций в округ составил 1 521,1 млрд рублей, или 100,3 %, что составляет 9,5 % всех инвестиций России.

Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 101,9 %, что ниже среднего показателя по всем федеральным округам страны (102,5 %). На территории СФО производится 11,9 % всей сельскохозяйственной продукции России.

Негативные изменения наблюдались для 39 % (9 из 23) показателей. Наиболее заметные негативные изменения наблюдались для показателей реальные денежные доходы населения – 97,1 %.

Следует отметить, что только для 5 показателей характерна стабильная позитивная динамика с 2011 по 2017 год: индекс промышленного производства; индекс производства в добыче полезных ископаемых; ожидаемая продолжительность жизни; относительная смертность населения; общая площадь жилых помещений в среднем на 1 жителя. При этом темпы роста не имеют тенденцию к увеличению.

5. Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО)

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года содержит 89 пунктов, из которых по 79 пунктам срок исполнения истек в 2010–2012 годах. В 2017 году исполнению подлежало 10 пунктов ответственными исполнителями, по которым являлись федеральные органы исполнительной власти.

В 2017 году большая доля – 83 % показателей – имела позитивную динамику. При этом данная динамика в большей степени характерна для показателей, характеризующих экономику (100 %), и в меньшей степени – для показателей, характеризующих социальную сферу (70 %).

Наибольшие позитивные изменения отмечались по таким показателям, как индекс производства в обрабатывающих отраслях 103,1 %; индекс производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 104,3 %; экспорт и импорт – 115 % и 112 % соответственно.

Объем инвестиций в округ составил 503,9 млрд рублей, или 110,2 % к уровню 2016 года, 3,2 % всех инвестиций России.

Индекс производства продукции сельского хозяйства составил 101,1 %, что ниже среднего показателя по всем федеральным округам страны (102,5 %). На территории СКФО производится 8,2 % всей сельскохозяйственной продукции России.

Негативные изменения наблюдались для 17,4 % (4 из 23) показателей, при этом все они соответствуют показателям социальной сферы. Наиболее заметные негативные изменения наблюдались для показателей естественный прирост населения (сокращение на 10 %), коэффициент миграционной убыли (рост на 24 %).

В 2011–2017 годах только для 5 показателей характерна стабильная позитивная динамика: индекс промышленного производства; ожидаемая продолжительность жизни; относительная смертность населения; численность населения на начало года; общая площадь жилых помещений в среднем на одного жителя.

6. Северо-Западный федеральный округ (СЗФО)

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года содержит 109 пункт, из которых в 2017 году исполнению подлежало 47 пунктов. По 10 ответственными исполнителями являлись федеральные органы исполнительной власти, по 37 – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Из 23 показателей соответствуют или превышают запланированные только 10 показателей, характеризующих социальную сферу, один – экономическую. План выполняется только на 35 %.

Динамика показателей 2017 года была более негативной в сравнении с 2016 годом. Из показателей экономического развития только значение показателя "индекс потребительских цен" меньше запланированного, что является позитивным отклонением.

За 2017 году наиболее значительное отклонение от базового сценария в части недостижения целевого уровня отмечалось по таким показателям, как экспорт и импорт – меньше в 2,3 и 2 раза соответственно; оборот розничной торговли – на 6,2 п.п. меньше; индекс производства продукции сельского хозяйства – на 8,6 п.п. меньше; индекс производства по виду экономической деятельности "добыча полезных ископаемых" (на 8,5 п.п. меньше); реальные денежные доходы населения – на 11 п.п..

Кроме того, СЗФО является единственным федеральным округом России, где индекс производства продукции сельского хозяйства в 2017 году не показал роста и составил 97,4 % к предыдущему году. На территории производится 4,5 % всей сельскохозяйственной продукции страны.

Более позитивная ситуация наблюдается в социальной сфере. Из 13 показателей достигнуты и преодолены целевые показатели по 7 показателям.

С 2010 года стабильная позитивная динамика наблюдается только для трех показателей: численность населения на начало года – превышение планового показателя в 1,04 раза в 2016 году; ожидаемая продолжительность жизни – 73 года (2016 год) – превышение планового показателя в 1,01 раза; индекс физического объема валового регионального продукта, ежегодно составляющий более 100 %.

7. Южный федеральный округ (ЮФО)

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа на период до 2020 года содержит 97 пунктов, 58 из которых подлежало исполнению в 2017 году. По 17 ответственными исполнителями являлись федеральные органы исполнительной власти, по 41 – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2017 году большая доля – 70 % показателей – имела позитивную динамику. При этом данная динамика характерна для показателей, характеризующих экономику (90 %).

Наибольшие позитивные изменения отмечались по таким показателям, как индекс производства в добыче полезных ископаемых, где рост составил 29 %; экспорт и импорт – рост на 24 % и 20 % соответственно; сокращение уровня безработицы по методологии МОТ на 6 %.

Объем инвестиций в округ составил 1 397,3 млрд рублей, или 116,4 % к уровню 2016 года. Это 8,8 % всех инвестиций России.

Негативные изменения наблюдались для 30 % (7 из 23) показателей. Наиболее заметное – сокращение естественного прироста населения на 60 %, с -1,2 % до -1,9 %.

В период с 2011 по 2017 год только для 4 показателей характерна стабильная позитивная динамика. Среди них: индекс промышленного производства; индекс производства в добыче полезных ископаемых и в обрабатывающих производствах; численность населения на начало года.

8. Уральский федеральный округ (УФО)

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года содержит 81 пункт, из которых по 50 пунктам срок исполнения истек в 2012–2015 годах. В 2017 году исполнению подлежал 31 пункт, из которых по 9 ответственными исполнителями являются федеральные органы исполнительной власти, по 22 – органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Темпы роста и среднегодовые значения показателей социально-экономического развития УФО за период 2016–2017 годов пока не достигли среднегодовых темпов, запланированных в стратегии на период 2016–2020 годов.

В 2017 году большая доля – 70 % показателей – имела позитивную динамику. При этом данная динамика в большей степени характерна для показателей, характеризующих экономику (90 %), и в меньшей степени – для показателей, характеризующих социальную сферу (54 %).

В 2017 году наибольшие позитивные изменения отмечались по таким показателям, как экспорт и импорт – рост на 20 % и 36 % соответственно; уровень безработицы по методологии МОТ снизился на 9 %.

Объем инвестиций в основной капитал в округе составил 2 870 млрд рублей, или 103,2 % к уровню 2016 года, что составляет 18 % всех инвестиций России.

Индекс производства продукции сельского хозяйства в УФО составил 102,7 %, что превышает средний показатель по всем федеральным округам страны (102,5 %). На территории УФО производится 6 % всей сельскохозяйственной продукции России.

Негативные изменения наблюдались для 30 % показателей: 10 % показателей, характеризующих экономическую сферу, и 46 % показателей, характеризующих социальную сферу. Наиболее заметное – сокращение естественного прироста населения в 2 раза. Почти ежегодно сокращается объем работ по виду деятельности "Строительство".

В период с 2011 по 2017 год только для трех показателей характерна стабильная позитивная динамика – ожидаемая продолжительность жизни и численность населения на начало года, имеющие тенденцию к росту; а также общая площадь жилых помещений в среднем на одного жителя.

Об итогах реализации подведомственных Минэкономразвития России национальных проектов¹⁸

В соответствии с паспортами национальных проектов (программ) и федеральных проектов комплексного плана бюджетные ассигнования на их реализацию на 2019 год составляют 1 718,7 млрд рублей.

В первом полугодии 2019 года расходы осуществлялись по всем 12 национальным проектам (программам) и Комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – комплексный план). По состоянию на 1 июля 2019 года расходы на реализацию национальных проектов (программ) и комплексного плана исполнены в сумме 558,8 млрд рублей, или 32,4 % показателя сводной росписи с изменениями (расчетно), что на 10,1 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов федерального бюджета (42,5 %).

В непосредственном ведении Минэкономразвития России находятся два национальных проекта – "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" и "Производительность труда и поддержка занятости".

Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

В рамках национального проекта расходы осуществлялись по трем федеральным проектам ("Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию", "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства", "Популяризация предпринимательства"), бюджетные ассигнования исполнены на сумму 22,2 млрд рублей, или 36,6 % показателя сводной росписи с изменениями. В отчетном периоде не осуществлялись расходы по федеральному проекту "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации", финансовое обеспечение реализации федерального проекта "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности" не предусмотрено.

Расходы по федеральному проекту "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" исполнены на уровне 40,1 % показателя сводной росписи с изменениями, по федеральным проектам "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" и "Популяризация предпринимательства" – 42,5 % и 11,5 % соответственно. Исполнение в основном обусловлено предоставлением из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации. Доля таких расходов федерального проекта "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" составляет 32,4 % (9,5 млрд рублей) бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной росписью с изменениями, для федеральных проектов "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" и "Популяризация предпринимательства" доля межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации составляет 75 % (17,9 млрд рублей) и 51 % (1 млрд рублей) соответственно.

В отчете о ходе реализации национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" на 1 июля 2019 года, подготовленном Минэкономразвития России, представлена информация о реализации 12 результатов федеральных проектов (которые необходимо было достичь к 1 июля 2019 года), из которых 7 результатов достигнуты, 5 результатов в установленные сроки достигнуты не были.

Согласно отчету, выявлены критические отклонения, связанные с нарушением сроков принятия федерального закона, устанавливающего на федеральном уровне базовые правила и принципы организации нестационарной и мобильной торговли, осуществляемой субъектами МСП по причине доработки проекта, а также нарушением сроков реализации ключевых мероприятий федерального проекта "Популяризация предпринимательства" из-за позднего принятия постановления Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 503 "Об утверждении Правил предоставления субсидий юридическим лицам на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства и поддержке индивидуальной предпринимательской инициативы". При этом данный нормативный правовой акт необходим также для субъектов Российской Федерации, так как начало реализации мероприятий на региональном уровне увязано по срокам со стартом федеральной информационной кампании и разработкой методических рекомендаций для регионов.

Кроме того, согласно отчету о ходе реализации указанного национального проекта, сохраняются риски нарушения сроков реализации результатов федеральных проектов "Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию" и "Популяризация предпринимательства" в связи с изменениями показателей сводной росписи и, как следствие, необходимостью принятия соответствующего нормативного акта Правительства Российской Федерации по

¹⁸ На основе информации, содержащейся в Аналитической записке Счетной палаты РФ о ходе исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ за январь – июнь 2019 года (с приложениями), и Оперативного доклада Счетной палаты РФ о ходе исполнения федерального бюджета за январь – июнь 2019 года.

распределению межбюджетных трансфертов, а также заключения дополнительных соглашений с субъектами Российской Федерации.

Таблица 1. Сведения об исполнении федерального бюджета по расходам на реализацию мероприятий национальных проектов (программ) (в части открытых расходов) за январь – июнь 2019 года, млн рублей

Наименование национального проекта (НП) / федерального проекта (ФП)	Предусмотрено законом № 459-ФЗ*	Предусмотрено сводной бюджетной росписью с изменениями	Исполнено на 01.07.2019	% к закону № 459-ФЗ	% к сводной бюджетной росписи с изменениями
НП "Производительность труда и поддержка занятости"	7140,0	7140,0	1265,6	17,7	17,7
ФП "Системные меры по повышению производительности труда"	1053,0	1053,0	789,0	74,9	74,9
ФП "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	3921,8	3921,8	357,9	9,1	9,1
ФП "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности"	2165,2	2165,2	118,7	5,5	5,5
НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	60 575,3	60 575,3	22 173,2	36,6	36,6
ФП "Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности"	0	0	0	0	0
ФП "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	27 965,0	29 465,0	11 826,9	42,3	40,1
ФП "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	23 856,3	23 856,3	10 129,7	42,5	42,5
ФП "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	7373,0	5373,0	0	0	0
ФП "Популяризация предпринимательства"	1381,0	1881,0	216,7	15,7	11,5

* Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (закон № 459-ФЗ).

Таблица 2. Информация об исполнении межбюджетных трансфертов в разрезе национальных проектов (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых внебюджетным фондам) за январь – июнь 2019 года, млн рублей

Наименование национального проекта (НП) / федерального проекта (ФП)	Предусмотрено законом № 459-ФЗ	Предусмотрено сводной бюджетной росписью с изменениями	Исполнено на 01.07.2019	% к закону № 459-ФЗ	% к сводной бюджетной росписи с изменениями
НП "Производительность труда и поддержка занятости"	4091,0	4091,0	118,7	2,9	2,9
ФП "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	1965,8	1965,8	0	0	0
ФП "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности"	2125,2	2125,2	118,7	5,6	5,6
НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	32 594,5	33 768,9	14 830,8	45,5	43,9
ФП "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию"	6828,2	9543,2	5572,8	81,6	58,4
ФП "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	17 893,3	17 893,3	9041,3	50,5	50,5
ФП "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	7373,0	5373,0	0	0	0
ФП "Популяризация предпринимательства"	500,0	959,4	216,7	43,3	22,6

ПРИЛОЖЕНИЕ К СТЕНОГРАММЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Слайд 1



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Правительство
Саратовской
области

Дни Саратовской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

В.В. РАДАЕВ
ГУБЕРНАТОР САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Слайд 2



Слайд 3

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительство Саратовской области

Интеграция в международное сообщество



Международный аэропорт «Гагарин»
Первый полет – 20 августа 2019 года

Чемпионат мира по пожарно-спасательному спорту
20 стран-участниц



Чемпионат Европы по спидвею
6 стран-участниц



Экономический форум «Движение только вперед»
14 стран-участниц



Слайд 4

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правительство Саратовской области

Ввод домов обманутых дольщиков

Введено в эксплуатацию:

- В 2017 году - **10** многоквартирных домов
- В 2018 году - **10** многоквартирных домов

Планы:


- На 2019 год - **10** многоквартирных домов
- На 3 года - **30** многоквартирных домов

Слайд 5

 **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

 Правительство Саратовской области


Саратовская область участвует во всех нацпроектах Президента РФ

<ul style="list-style-type: none">  Здравоохранение  Образование  Демография  Культура  Безопасные и качественные автомобильные дороги  Жилье и городская среда 	<ul style="list-style-type: none">  Экология  Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы  Цифровая экономика  Производительность труда и поддержка занятости  Международная кооперация и экспорт  Наука
---	--

Федеральное финансирование:

- 2019–2024 годы – **173** млрд рублей
- 2019 год – **33,3** млрд рублей

Слайд 6

 **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

 Правительство Саратовской области

Национальные проекты и госпрограммы РФ

- 2019–2024 годы – **194** объекта (строительство, реконструкция)
- 2019 год – **42** вводных объекта:
 - 24 – детские сады
 - 2 – школы
 - 3 – дома культуры
 - 4 – стадион, бассейн, спорт. площадки
 - 2 – поселок для ветеранов (26 домов), ФАП
 - 7 – объекты дорожной и коммунальной инфраструктуры

Слайд 7

 **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

 Правительство Саратовской области

Нацпроект «Оздоровление Волги»



- Протяженность р. Волги в Саратовской области – 600 км – самая большая в ПФО
- Планируемый объем финансирования – 98 млн рублей
- Реальная потребность – 2,2 млрд рублей

Слайд 8

 **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

 Правительство Саратовской области

Нацпроект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»



<p>2017 год – 43,1 %</p> <ul style="list-style-type: none"> • Саратов – 55,7 км – 70 объектов • Энгельс – 55,5 км – 11 объектов • Региональные дороги – 95 км <p>2018 год – 64,3 %</p> <ul style="list-style-type: none"> • Саратов – 76,7 км – 62 объекта • Энгельс – 20,6 км – 12 объектов • Региональные дороги – 56 км <p>2019 год - 85 %</p> <ul style="list-style-type: none"> • Саратов – 79,6 км – 97 объектов • Энгельс – 10 км – 10 объектов • Региональные дороги – 220 км – 43 объекта

Слайд 9



Слайд 1



САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ



Законодательные аспекты обеспечения социально-экономического развития Саратовской области

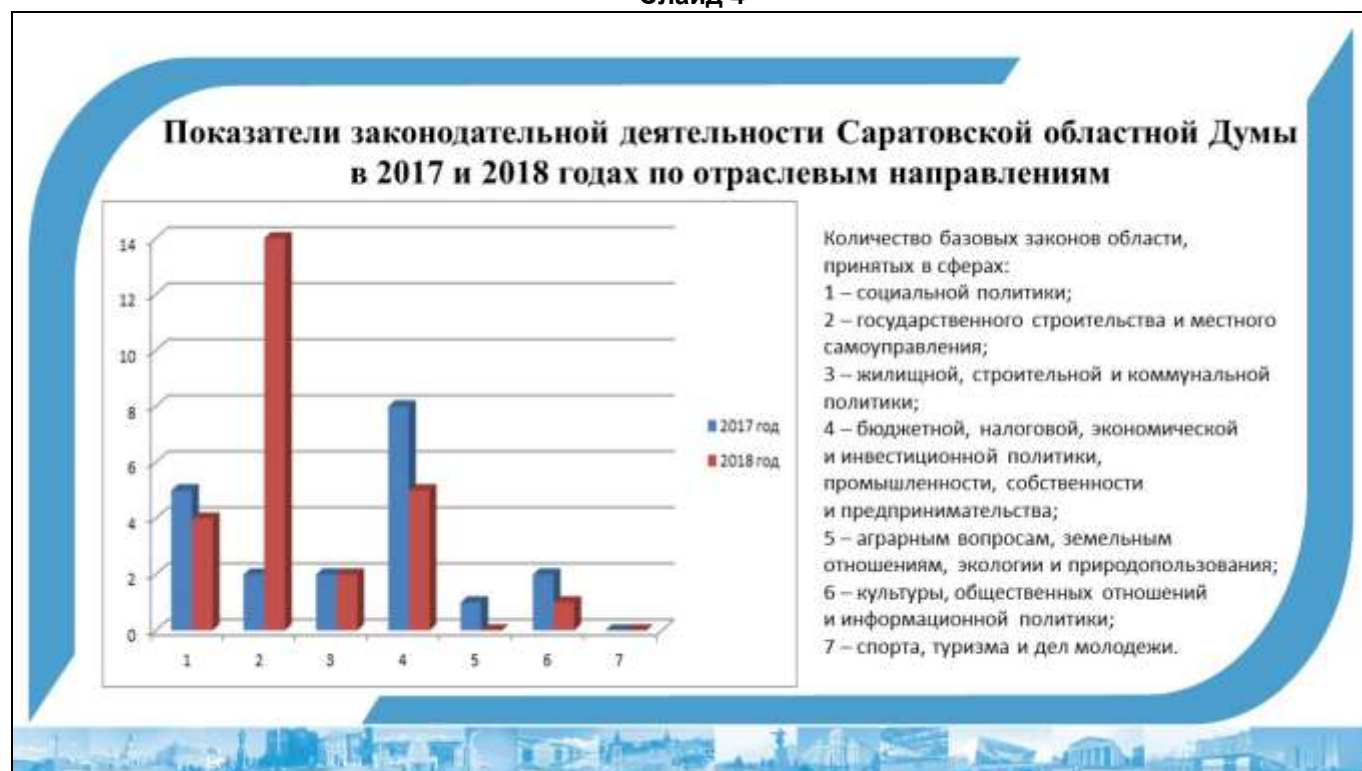
Слайд 2



Слайд 3



Слайд 4



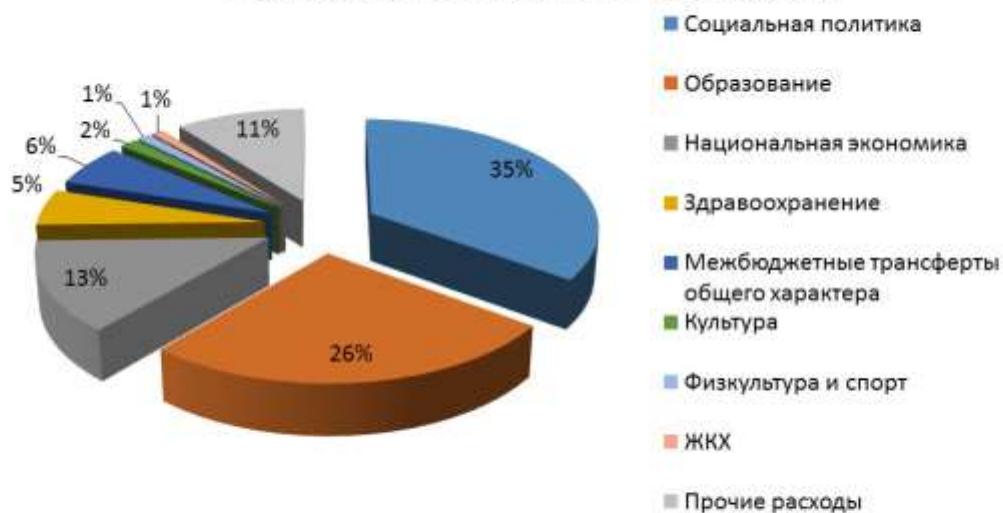
Слайд 5

Налоговые льготы для инвесторов

- Ставка налога на имущество снижена до 0,1%
- Ставка налога на прибыль, зачисляемого в региональный бюджет, снижена до 13,5%
- Не облагаются транспортным налогом



Структура расходов областного бюджета



Слайд 7

Сегодня в области органами социальной защиты населения обеспечивается предоставление 78 мер социальной поддержки для 55 категорий граждан

Общее количество
льготополучателей в 2018 году
составило четверть населения
области – 635,3 тыс. человек

На прямые выплаты населению
направлено 8,7 млрд рублей
(из них 2,4 млрд рублей из
федерального бюджета)



ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об избрании Матвиенко Валентины Ивановны Председателем Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

В соответствии со статьями 14, 15 и 16 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Избрать по результатам тайного голосования Матвиенко Валентину Ивановну Председателем Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания
Российской Федерации**

Н.В. ФЕДОРОВ

Москва
25 сентября 2019 года
№ 400-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

Рассмотрев заключение Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности о досрочном прекращении полномочий членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в соответствии с пунктами "а" и "б" части первой статьи 4 Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Прекратить досрочно 11 сентября 2019 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Салпагарова Ахмата Анзоровича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Карачаево-Черкесской Республики (постановление Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 8 июня 2015 года № 144).

2. Прекратить досрочно 11 сентября 2019 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Цекова Сергея Павловича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Крым (постановление Государственного Совета Республики Крым от 24 сентября 2014 года № 31-1/14).

3. Прекратить досрочно 13 сентября 2019 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Гигель Татьяны Анатольевны, наделенной полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Алтай (постановление Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай от 30 сентября 2014 года № 1-10).

4. Прекратить досрочно 13 сентября 2019 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Панченко Игоря Владимировича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Тульской области (постановление Тульской областной Думы от 30 сентября 2014 года № 1/3).

5. Прекратить досрочно 14 сентября 2019 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Канокова Арсена Башировича, наделенного полномочиями представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики (Указ Главы Кабардино-Балкарской Республики от 10 октября 2014 года № 194-УГ).

6. Прекратить досрочно 14 сентября 2019 года полномочия члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Ульбашева Мухарбия Магомедовича, наделенного полномочиями

представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики (постановление Парламента Кабардино-Балкарской Республики от 11 октября 2014 года № 30-П-П).

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 401-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О назначении Лебедева Вячеслава Михайловича на должность
Председателя Верховного Суда Российской Федерации**

В соответствии с пунктом "ж" части 1 статьи 102, частью 1 статьи 128 Конституции Российской Федерации и частью 1 статьи 12 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить Лебедева Вячеслава Михайловича на должность Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 402-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Об изменениях составов комитетов Совета Федерации

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству члена Совета Федерации Башкина Александра Давыдовича.

2. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера члена Совета Федерации Авдееву Елену Осиповну.

3. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности членов Совета Федерации Жамсуева Баира Баясхалановича и Ковитиди Ольгу Федоровну.

4. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам членов Совета Федерации Перминову Елену Алексеевну и Ульбашева Мухарбия Магомедовича.

5. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по социальной политике члена Совета Федерации Святенко Инну Юрьевну.

6. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре членов Совета Федерации Гумерову Лилию Салаватовну и Карасина Григория Борисовича.

7. Ввести в состав Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности члена Совета Федерации Барахоева Мухарбека Ойбертовича.

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 403-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О назначении Шишкина Николая Анатольевича на должность
заместителя Генерального прокурора Российской Федерации**

В соответствии с частью 2 статьи 129 Конституции Российской Федерации и пунктом 2 статьи 12¹ Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить по результатам тайного голосования Шишкина Николая Анатольевича на должность заместителя Генерального прокурора Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 404-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О внесении изменений в Регламент Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации**

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Принять прилагаемые изменения в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 405-СФ

Приняты
постановлением
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
от 25 сентября 2019 года
№ 405-СФ

**Изменения
в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

1. В пункте "л" статьи 23 слова "а также поручения комитетам Совета Федерации и должностным лицам Совета Федерации" заменить словами "поручения комитетам Совета Федерации и должностным лицам Совета Федерации, а также решений Совета палаты, в которых содержатся поручения комитетам Совета Федерации и должностным лицам Совета Федерации".

2. Статью 25 дополнить частью 6 следующего содержания:

"6. Контроль за исполнением решений Совета палаты, в которых содержатся поручения комитетам Совета Федерации и должностным лицам Совета Федерации, осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 68¹ настоящего Регламента."

3. Статью 26¹ изложить в следующей редакции:

"Статья 26¹. Временные комиссии Совета Федерации

1. Совет Федерации может создавать временные комиссии Совета Федерации из числа членов палаты.

2. Временная комиссия Совета Федерации создается Советом Федерации на определенный срок для решения конкретной задачи. Создание временной комиссии Совета Федерации согласовывается с профильным комитетом Совета Федерации.

3. Решение Совета Федерации о создании временной комиссии Совета Федерации оформляется постановлением Совета Федерации. В постановлении Совета Федерации указываются конкретная задача,

для решения которой создана временная комиссия Совета Федерации, ее полномочия, срок деятельности. Порядок работы временной комиссии регулируется положением, которое разрабатывается временной комиссией Совета Федерации и утверждается Советом палаты.

4. Персональный состав, изменение персонального состава временной комиссии Совета Федерации утверждается палатой большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется постановлением Совета Федерации. В состав временной комиссии Совета Федерации могут входить Председатель Совета Федерации, первый заместитель Председателя Совета Федерации, заместители Председателя Совета Федерации.

5. Временная комиссия Совета Федерации вправе вносить совместно с профильным комитетом Совета Федерации вопросы в проект повестки дня заседания Совета Федерации, заседания Совета палаты.

6. Совет Федерации может принять решение о продлении срока деятельности или о досрочном прекращении деятельности временной комиссии Совета Федерации.

7. Временная комиссия Совета Федерации представляет палате отчет о работе за год. Длительность выступления представителя временной комиссии Совета Федерации с отчетом о работе за год не должна превышать пяти минут.

8. Член Совета Федерации, являющийся членом временной комиссии Совета Федерации, после прекращения своих полномочий выбывает из ее состава без принятия соответствующего решения Советом Федерации."

4. Абзац первой части 2 статьи 28 изложить в следующей редакции:

"2. Персональный состав, изменение персонального состава комитета Совета Федерации утверждается палатой большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется постановлением Совета Федерации. При этом в состав комитета палаты должны входить не менее 11 и не более 21 члена Совета Федерации."

5. Абзац двадцатый части 12 статьи 30 дополнить словами ", решений Совета палаты".

6. В части 7 статьи 77 слова "направляет поступившие вопросы" заменить словами "обобщает поступившие вопросы и направляет их".

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменения

в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации"

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести изменение в пункт 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 сентября 2018 года № 404-СФ "О создании Временной комиссии Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации", изложив его в следующей редакции:

"2. Включить в состав Временной комиссии следующих членов Совета Федерации: Тимченко Вячеслава Степановича (председатель Временной комиссии), Башкина Александра Давыдовича, Бекетова Владимира Андреевича, Волкова Юрия Николаевича, Гигель Татьяну Анатольевну, Глебову Любовь Николаевну, Дмитриенко Алексея Геннадиевича, Зубарева Игоря Дмитриевича, Исакова Эдуарда Владимировича, Каграманяна Игоря Николаевича, Кондратенко Алексея Николаевича, Кондратьева Алексея Владимировича, Кравченко Владимира Казимировича, Круглого Владимира Игоревича, Кусайко Татьяну Алексеевну, Лебедеву Татьяну Романовну, Майорова Алексея Петровича, Мамедова Сергея Валерьевича, Мархаева Вячеслава Михайловича, Мельниченко Олега Владимировича, Митина Сергея Герасимовича, Орденова Геннадия Ивановича, Полетаева Владимира Владимировича, Пронюшкина Александра Юрьевича, Рукавишникову Ирину Валерьевну, Семенова Валерия Владимировича, Старостину Ольгу Валентиновну, Фабричного Сергея Юрьевича, Федорова Юрия Викторовича, Фомина Игоря Вадимовича, Хапсирокова Мурата Крым-Гериевича, Хохлову Ольгу Николаевну, Широкова Анатолия Ивановича, Ялалова Ирека Ишмухаметовича."

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 406-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя
Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам**

В соответствии с частью 5 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам об освобождении Рябухина Сергея Николаевича от должности председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 407-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами,
освобожденными из мест лишения свободы"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы", в соответствии с частью 4 статьи 105 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 408-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября 2019 года Федеральный закон "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О ратификации Конвенции о правовом статусе Каспийского моря".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 409-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О Федеральном законе "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября 2019 года Федеральный закон "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О службе в органах принудительного исполнения Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 410-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 411-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй

Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 164 и 165 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 412-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 413-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 24² части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 414-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового

кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 415-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона
"О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 416-СФ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**О Федеральном законе "О внесении изменения
в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации".

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 417-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О Федеральном законе "О внесении изменений
в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"**

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 25 сентября 2019 года Федеральный закон "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Одобрить Федеральный закон "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 418-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об освобождении Журавлева Николая Андреевича от должности первого заместителя
председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам**

В соответствии с частью 5 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам об освобождении Журавлева Николая Андреевича от должности первого заместителя председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 419-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Журавлева Николая Андреевича председателем
Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам об избрании Журавлева Николая Андреевича председателем Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 420-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Рябухина Сергея Николаевича первым заместителем председателя
Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам об избрании Рябухина Сергея Николаевича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 421-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Гумеровой Лилии Салаватовны председателем
Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре об избрании Гумеровой Лилии Салаватовны председателем Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 422-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Об избрании Карасина Григория Борисовича первым заместителем председателя
Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре**

В соответствии с частью 1 статьи 29 Регламента Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить решение Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре об избрании Карасина Григория Борисовича первым заместителем председателя Комитета Совета Федерации по науке, образованию и культуре.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 423-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О назначении Изотовой Галины Сергеевны на должность заместителя Председателя
Счетной палаты Российской Федерации**

В соответствии с пунктом "и" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации и статьей 8 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить Изотову Галину Сергеевну на должность заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 сентября 2019 года
№ 424-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О назначении Батуркина Андрея Николаевича на должность аудитора
Счетной палаты Российской Федерации**

В соответствии с пунктом "и" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации и статьей 9 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить Батуркина Андрея Николаевича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 сентября 2019 года
№ 425-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О назначении Саватюгина Алексея Львовича на должность аудитора
Счетной палаты Российской Федерации**

В соответствии с пунктом "и" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации и статьей 9 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить Саватюгина Алексея Львовича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО**

Москва
25 сентября 2019 года
№ 426-СФ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О назначении Савельева Олега Генриховича на должность аудитора
Счетной палаты Российской Федерации**

В соответствии с пунктом "и" части 1 статьи 102 Конституции Российской Федерации и статьей 9 Федерального закона "О Счетной палате Российской Федерации" Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Назначить Савельева Олега Генриховича на должность аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
В.И. МАТВИЕНКО

Москва
25 сентября 2019 года
№ 427-СФ

ИМЕННОЙ УКАЗАТЕЛЬ ВЫСТУПИВШИХ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

Члены Совета Федерации:

Абрамов И.Н.	30	Мархаев В.М.	21
Александров А.И.	22	Матвиенко В.И.	10, 12–16, 18–48, 65–66
Бондарев В.Н.	49	Мельниченко О.В.	42, 53
Горячева С.П.	21, 23	Мизулина Е.Б.	22–23
Гумерова Л.С.	35	Михайлов А.Н.	30
Джабаров В.М.	53, 56	Наговицын В.В.	33
Драгункина З.Ф.	13	Нарусова Л.Б.	22–24, 28
Епишин А.Н.	58–60	Невзоров Б.А.	14
Иванов С.П.	50, 63	Орденев Г.И.	55
Иконников В.Н.	57–58	Рукавишникова И.В.	31, 57
Кавджарадзе М.Г.	29	Рыжков Н.И.	10–11
Каграманян И.Н.	55	Рязанский В.В.	64
Калашников С.В.	59–61	Семёнов В.В.	60–61
Карелова Г.Н.	49, 64	Смирнов В.В.	22, 51
Клишас А.А.	19, 22, 48	Талабаева Л.З.	52
Ковитиди О.Ф.	28–29	Тимофеева О.Л.	14
Козлов М.В.	56	Тимченко В.С.	16, 62–63
Косачёв К.И.	11–12, 33, 54	Турчак А.А.	29
Кресс В.М.	24, 64	Фёдоров Н.В.	10–18, 23, 42, 48–66
Кутепов А.В.	36	Цепкин О.В.	31
Лисовский С.Ф.	30	Чернецкий А.М.	32
Лукин С.Н.	49, 52–53	Шатохин Д.А.	35
Майоров А.П.	35	Широков А.И.	31
Мамсуров Т.Д.	54		

Приглашенные:

Вышинский К.В. – журналист, исполнительный директор Международного информационного агентства "Россия сегодня"	43–48
Зубарев Ю.И. – заместитель Министра финансов Российской Федерации	60
Киселёв Д.К. – генеральный директор Международного информационного агентства "Россия сегодня"	43
Лебедев В.М. – Председатель Верховного Суда Российской Федерации	19, 21–22, 25
Муравьев А.А. – полномочный представитель Президента Российской Федерации в Совете Федерации	18, 48, 50
Орешкин М.С. – Министр экономического развития Российской Федерации	25–33
Перчян А.В. – аудитор Счетной палаты Российской Федерации	34
Радаев В.В. – губернатор Саратовской области	37–39
Романов А.С. – председатель Саратовской областной Думы	39

СОДЕРЖАНИЕ

Дневник заседания Совета Федерации	1
Стенограмма заседания Совета Федерации	10
Материалы к "правительственному часу"	67
Приложение к стенограмме заседания Совета Федерации	170
Документы, принятые на заседании Совета Федерации	179
Именной указатель выступивших на заседании Совета Федерации	191

Ответственные за выпуск: В.В. Попов, С.П. Кашпировская, И.В. Колмогоров, М.И. Чугай

*Издание подготовлено Управлением информационных технологий
и документооборота Аппарата Совета Федерации
103426, Москва, ул. Б. Дмитровка, 26, Совет Федерации
Телефоны: 8-495-692-45-42, 8-495-692-76-27
Подписано в печать 01.10.2019 г.*

*Отпечатано в отделе подготовки и тиражирования документов
Управления информационных технологий и документооборота
Аппарата Совета Федерации*

*Заказ № и-44
Тираж 75 экз.*