

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

15 апреля 2025 г. № 3.6-09/1707@

УТВЕРЖДЕНЫ
на заседании Комитета
Совета Федерации по
экономической политике
15 апреля 2025 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
**«круглого стола» на тему «О совершенствовании механизмов поставок
нефтепродуктов потребителям»**

Москва, Совет Федерации

Комитет Совета Федерации по экономической политике провел 25 февраля 2025 года «круглый стол» на тему «О совершенствовании механизмов поставок нефтепродуктов потребителям».

Россия обладает большими запасами природных ископаемых, значимую долю которых составляют углеводороды, при этом добыча и транспортировка нефти, ее переработка и доставка нефтепродуктов потребителям являются неотъемлемыми частями процессов снабжения экономики энергоресурсами.

В значительной степени причиной кризисов на топливном рынке в 2023 и 2024 годах стали проблемы с логистикой, когда перевозки железнодорожным транспортом не в полной мере соответствовали с ритмичностью и равномерностью поставок, а также с растущими объемами вагонов в железнодорожной сети. Также поставки нефтепродуктов осуществляются автомобильным, водным и трубопроводным транспортом.

Водный транспорт исторически считался и до сих пор является одним из наиболее дешевых и самых экологичных, однако используется в основном для экспортных поставок. Также он используется в тех регионах, где остальные виды транспортировки невозможны, в частности для исполнения северного завоза (с 2026 года должен начать функционировать единый морской оператор северного завоза). При этом на многих направлениях, особенно на южном, с выходом в Азовско-Черноморский бассейн, поставка водным транспортом позволит высвободить значительное количество вагонов, позволит разгрузить железнодорожную сеть с последующим снижением стоимости топлива.

Участники «круглого стола» отметили, что в настоящее время существует нехватка продуктопроводов. Так, критически важно для развития государства, для снижения энергетических рисков и разгрузки железнодорожной сети строительство

нефтепровода в восточном направлении с подключением всех восточных нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ) к трубопроводной системе.

Усовершенствование логистических механизмов позволит полноценно сформировать срочный рынок нефтепродуктов, который должен строиться на базе четко работающей логистики.

В настоящее время ситуация на внутреннем рынке топлива оценивается как стабильная. Для формирования и подготовки определенного запаса топлива в преддверие плановых ремонтных весенних работ на НПЗ на данный момент уже сформированы достаточные объемы топлива – около 2 млн тонн бензина и около 3,3 млн тонн дизеля. Для насыщения топливом внутреннего рынка в превентивном порядке Правительством Российской Федерации принято решение о запрете до 31 августа 2025 года на экспорт из России автомобильного бензина, кроме поставок, осуществляемых непосредственными производителями нефтепродуктов.

В связи с тем, что основным видом транспортировки является железная дорога, на которую приходится доставка порядка двух третей от всего объема нефтепродуктов, Минэнерго России проводит еженедельные совещания с грузоотправителями и производителями нефтепродуктов, а также на регулярной основе взаимодействует с ОАО «РЖД» и Минтрансом России.

Немаловажным фактором совершенствования механизмов поставок нефтепродуктов потребителям является также внедрение современных технологий. Например, создан сервис «Оператор товарных поставок» ОАО «РЖД» - механизм, выстроенный на цифровой интеграции торгов с транспортной системой, позволяет продвигать на протяжении всего следования нефтепродуктов по железной дороге.

В части автомобильных перевозок за 2024 год было выдано 391 разрешение на перевозку опасных грузов и 238 специальных разрешений, когда транспортное средство классифицировалось как тяжеловесное. Одновременно, при всей важности обеспечения населения и бизнеса топливом, необходимо обращать внимание и на сохранность автомобильных дорог.

Не остаются без внимания биржевые торги нефтепродуктами, являющимися один из самых ликвидных с биржевой точки зрения товаров. Так, за 2024 год бензина и дизельного топлива на биржевых торгах было реализовано в количественном объеме больше, чем годом ранее – на 12% по бензину и почти на 28% по дизельному топливу.

При этом, несмотря на то, что в настоящее время на бирже торгуются уже более 20% от объема производства бензина и более 15% дизельного топлива, существуют отдельные нюансы. Так, моторное топливо, которое было куплено по прямым контрактам, поставляется в рамках правил железной дороги, локальных актов и правил недискриминационного доступа к железнодорожной инфраструктуре, а для биржевого товара, купленного на организованных торгах, зачастую требуются более длительные сроки. Участники «круглого стола» считают необходимым, чтобы биржевые поставки топлива либо учитывались отдельно, либо их учитывала железная дорога с учетом закладки определенной соответствующей пропускной способности. В качестве решения предлагается продление приоритета доставки для нефтепродуктов в третью очередь и его обеспечение на протяжении

«высокого сезона», предусмотрев внутри третьей очереди приоритет именно для биржевых отгрузок нефтепродуктов.

Особое внимание участники «круглого стола» обратили на необходимость развития субсидирования поставок на Дальний Восток, так как ситуация, которая складывается с паритетом оптовых и розничных цен на этой территории Российской Федерации становится особенно ощутимой как для компаний, так и для конечных потребителей.

В связи с вышеизложенным участники «круглого стола» **рекомендуют:**

Федеральной антимонопольной службе рассмотреть возможность возвращения приоритетности вывоза нефтепродуктов по железной дороге из шестой очереди в третью.

Федеральной антимонопольной службе, Министерству энергетики Российской Федерации с участием Центрального банка Российской Федерации:

проработать вопрос о целесообразности внесения изменений в Приказ ФАС России № 1029/23 и Минэнерго России № 1193 от 21.12.2023 «Об утверждении величины объема продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам» в части закрепления обязательной величины реализации нефтепродуктов во исполнение поставочных фьючерсных контрактов, определив обязательный норматив в размере не менее 1% от реализуемых нефтяными компаниями по договорам поставки, заключенным на биржевых торгах во исполнение обязательств по поставочным фьючерсным контрактам;

проработать во взаимодействии с АО Петербургская Биржа возможность организации базисов отгрузки биржевого товара водным транспортом, определив объемы лотов и сроки отгрузки по данным биржевым инструментам.

Председатель комитета

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 37671DDD911EB5FF633A3BE512BEE99E

Владелец **Кутепов Андрей Викторович**

Действителен с 04.12.2024 по 27.02.2026

А.В. Кутепов