

Информация Администрации Тамбовской области по теме интернет-конференции «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)»

Моногорода

На территории Тамбовской области расположены два моногорода (г. Котовск и р.п. Знаменка), включенные в Перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р. Данные моногорода относятся к категории 3 «Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией».

Администрацией области совместно с администрациями монопрофильных муниципальных образований на регулярной основе проводится мониторинг их социально-экономического состояния, данные которого своевременно вносятся в систему ГАС «Управление».

Текущее социально-экономическое положение монопрофильных муниципальных образований Тамбовской области оценивается как устойчивое.

Команды, управляющие проектами развития монопрофильных образований г. Котовска и р.п. Знаменка, успешно прошли обучение в РАНХиГС (в 2016 и 2017 гг. соответственно).

Основные проблемы, выделенные моногородами:

1. Развитие социальной инфраструктуры.

В решении социально-экономических проблем монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации развитию социальной инфраструктуры отводится одна из ключевых ролей, так как её наличие создаёт благоприятные условия для проживания в моногороде, тем самым предотвращая отток населения.

Существующие доходы местного бюджета моногородов не позволяют без помощи областного и федерального бюджетов осуществить необходимые меры по развитию социальной инфраструктуры.

Меры поддержки, которые предоставляет НКО «Фонд развития моногородов», направлены на поддержку коммунальной инфраструктуры, в частности, софинансирование расходов по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов.

Считаем целесообразным предусмотреть возможность субсидирования моногородов на развитие социальной инфраструктуры за счёт средств федерального бюджета и НКО «Фонд развития моногородов».

2. Бюджетное регулирование.

При существующем распределении налогов по бюджетам разных уровней у моногородов остается наименьшая доля налогов, собираемых с территории города. Для преодоления этой ситуации и стимулирования экономического развития моногородов в местные бюджеты должна поступать большая часть налогов и сборов, собранных на данных территориях, что требует изменения налогового законодательства.

В этой связи, считаем целесообразным изменение системы межбюджетных отношений за счет пересмотра нормативов отчислений от налогов, собираемых на территории моногорода.

3. Кадровый потенциал.

В целях дальнейшего развития и поддержки моногородов предлагаем предусмотреть в рамках государственных программ Российской Федерации возможность:

- повышения квалификации персонала учреждений моногородов;
- модернизации материально-технической базы.

4. Развитие территории опережающего социально-экономического развития «Котовск» (далее – ТОСЭР «Котовск»).

Данный статус был получен моногородом в целях формирования благоприятной среды для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного развития экономики и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения 22 декабря 2017 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №1607.

В результате функционирования ТОСЭР «Котовск» на текущий момент привлечено 10 резидентов, инвестиционные проекты которых нацелены на создание почти 600 новых рабочих мест и привлечение порядка 1,7 млрд. руб. инвестиций. Ещё три юридических лица должны стать резидентами ТОСЭР «Котовск» в ближайшее время.

Однако, для успешного функционирования ТОСЭР «Котовск», в целях выполнения целевых показателей, определённых трёхсторонним Соглашением, подписанным между Министерством экономического развития Российской Федерации, администрацией Тамбовской области и администрацией города Котовска, имеется серьёзное ограничение.

Так, в соответствии с п.10.1 статьи 427 Налогового Кодекса РФ пониженные тарифы страховых взносов применяются в отношении резидента ТОСЭР, получившего такой статус не позднее чем в течение трех лет со дня создания соответствующей ТОСЭР.

В настоящее время сложилась следующая ситуация: со стороны инвесторов, в том числе иностранных, в конце 2019 года увеличился интерес в реализации проектов на территории ТОСЭР «Котовск». Однако, в связи с возникновением неблагоприятной инфекционной обстановки в мире (коронавирусная инфекция COVID-19) и последовавшим за этим резким изменением экономической конъюнктуры, работа в рамках данных инициатив приостановлена на неопределенный срок. Так как 2020 год является третьим годом функционирования ТОСЭР «Котовск», потеря

возможности претендовать на льготы по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды из-за смещения сроков старта инвестиционных проектов может стать причиной отмены реализации данных проектов.

Следует отметить, что потребность в данном изменении является особенно острой и актуальной на фоне влияния, оказанного коронавирусной инфекцией, на социально-экономические процессы как в Российской Федерации, так и в мире. Отсутствие данных корректировок может оказать негативное влияние на привлечение инвестиций в моногородах.

В связи с вышеизложенным, считаем целесообразным исключить данное трехлетнее ограничение и распространить льготы по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды независимо от момента получения статуса резидента ТОСЭР в течение всего периода действия ТОСЭР.

Наукоград

На территории Тамбовской области расположен город Мичуринск — единственный наукоград Российской Федерации в сфере агропромышленного комплекса (далее – АПК).

Стратегической целью развития города Мичуринска является обеспечение высокого качества жизни населения посредством формирования комфортной городской среды, разработки и производства конкурентоспособной наукоемкой продукции (товаров, услуг) и инновационного развития наукограда.

Данная цель определяет следующие основные направления развития наукограда:

- научное, научно-технологическое и инновационное развитие, основанное на использовании уникального научно-производственного потенциала, накопленного в сфере разработки и трансфера технологий производства, длительного хранения, транспортировки, переработки сельскохозяйственной продукции, объединении ресурсов ведущих научных школ, занятых решением проблем развития агропромышленного комплекса в России, и направленное на реализацию приоритетных направлений Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации и сценария «Глобальный прорыв» научно-технологического развития АПК;

- развитие экономики, связанное с повышением инвестиционной привлекательности территории, ее конкурентоспособности, в том числе накопленным потенциалом, способностью снижения инвестиционных рисков и реализуемой стратегией привлечения инвесторов;

- развитие образования, направленное на формирование внутреннего потенциала человеческих ресурсов для реализации комплексного научно-технологического и социально-экономического развития муниципального образования в долгосрочном периоде;

- развитие индустрии туризма, целью которого является узнаваемость Мичуринска на карте мира как центра российского садоводства, здорового

питания и туризма, в том числе основанного на уникальном культурном, научном, природном и образовательном потенциале наукограда и популяризации учения и наследия И.В. Мичурина, через создание развитой туристической инфраструктуры, новых туристических продуктов и геобрендинг территории;

- обеспечение комфортности условий проживания населения посредством развития инфраструктуры города, обеспечения безопасности, развития технологий, повышающих качество жизни.

Ключевыми проблемами, влияющими на социально-экономическое развитие наукограда города Мичуринска, являются:

- недостаточная инвестиционная активность предприятий всех форм собственности, недостаток внешних инвесторов;

- отсутствие свободных территорий для развития и реализации агро-проектов;

- дисбаланс кадровых ресурсов для обеспечения инновационного развития города;

- наличие предприятий на территории города, которые зарегистрированы за его пределами;

- прогнозируемый демографический спад;

- недостаточно высокий уровень доходов населения;

- дефицит квалифицированных кадров в учреждениях социальной сферы (в образовании, здравоохранении, культуре).

Существующие проблемы требуют системного подхода к их решению.

Возможные меры и инструменты поддержки наукоградов, в частности города Мичуринска:

- налоговые и иные преференции для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в научно-производственные комплексы наукоградов. Это привлечет новых налогоплательщиков, осуществляющих инновационную деятельность на территорию городских округов с особым статусом;

- вовлечение в хозяйственный оборот находящихся в федеральной собственности и не используемых земельных участков на территории наукоградов Российской Федерации с целью организации жилищного и производственного строительства. Актуальность данной меры обусловлена потребностью большинства наукоградов в свободных земельных участках для территориального развития;

- разработка и применение для наукоградов упрощенного механизма создания на своих территориях технико-внедренческих особых экономических зон, инновационных территориальных кластеров, инновационных научно-технологических центров и других форм территориального развития инновационной деятельности. Данная мера позволит ускорить инновационное развитие экономики муниципалитетов;

- расширение полномочий органов местного самоуправления городских округов, имеющих статус наукограда, для возможности участия в инновационном и научно-технологическом развитии муниципалитета.

В проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития наукоградов предлагаем внести следующие положения:

- для лиц, вновь включаемых в состав научно-производственных комплексов наукоградов, предусмотреть в первые 3 года пониженные ставки налогов: по налогу на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет — 1,5%, в бюджет Тамбовской области — 13,5%, по земельному налогу — 0,75%;

- освободить в течение 2-х лет от уплаты земельного налога и арендной платы за муниципальное имущество вновь создаваемые предприятия по производству высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров (выполнения инновационных работ, оказания инновационных услуг), соответствующих приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;

- для вовлечения в хозяйственный оборот находящихся в федеральной собственности и не используемых земельных участков, а также применения для городов с особым статусом упрощенного механизма создания различных форм территориального развития инновационной деятельности, рекомендовать федеральным министерствам рассмотреть возможность законодательного закрепления предлагаемых механизмов в своих подзаконных актах, а также внесения изменений в необходимые федеральные законы;

- в рамках расширения полномочий органов местного самоуправления городских округов, имеющих статус наукограда, считаем необходимым внесение соответствующих изменений в федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – 131-ФЗ), а также Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ).

Предложения по внесению изменений в 131-ФЗ целесообразно формулировать полномочиями только прямого действия:

- создание и обеспечение функционирования муниципальных объектов инновационной инфраструктуры, содействие созданию и функционированию государственных и частных объектов инновационной инфраструктуры;

- участие в реализации проектов создания и поддержка функционирования технико-внедренческих особых экономических зон, инновационных территориальных кластеров, инновационных научно-технических центров и других форм территориального развития инновационной деятельности;

- организация и проведение конференций и других мероприятий, направленных на привлечение инвесторов и развитие научно-технического сотрудничества.