

**Совещание на тему
«Нормативно-правовое регулирование использования беспилотных воздушных
судов на территории Российской Федерации»**

Порядок проведения совещания

Место проведения: зал **802 "красный"** (ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва).

Дата: **16 июня 2020 года.**

Время: **10.30 – 11.30.**

1. Открытие совещания (до 3 минут).

БОНДАРЕВ Виктор Николаевич, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Герой Российской Федерации.

2. Доклад по теме совещания (до 15 минут).

АЛЯКРИТСКИЙ Борис Юрьевич, заместитель директора Департамента государственной политики в области гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации.

3. Выступления по теме совещания (до 5 минут):

3.1) **НОВИКОВ Александр Владимирович**, врид начальника беспилотной авиации командования военно-воздушных сил Главного командования Воздушно-космических сил, генерал-майор;

3.2) **МАРТЫНЕНКО Сергей Иванович**, начальник Управления организации использования воздушного пространства Федеральное агентство воздушного транспорта;

3.3) **СЕМИЛЯК Игорь Игоревич**, начальник Главного управления сил специального назначения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, генерал-лейтенант;

3.4) **САВИЦКИЙ Дмитрий Владимирович**, заместитель генерального директора АО "Концерн ВКО "Алмаз-Антей".

4. Обсуждение выступлений, ответы на вопросы (до 15 минут).

5. Обсуждение итогового документа (до 5 минут).

6. Заключительное слово (до 2 минут).

БОНДАРЕВ Виктор Николаевич, председатель Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности, Герой Российской Федерации.

Список приглашенных на совещание

Комитет Совета Федерации по экономической политике

- 1 ПРЮШКИН
Александр Юрьевич член Комитета

Министерство транспорта Российской Федерации

Департамент государственной политики в области
гражданской авиации

- 2 АЛЯКРИТСКИЙ
Борис Юрьевич заместитель директора
- 3 НИКИФОРОВ
Антон Сергеевич начальник отдела промышленного развития
воздушного транспорта
- 4 ПОТЕМКИН
Андрей Александрович начальник отдела аэронавигационного обеспечения

Министерство обороны Российской Федерации

- 5 НОВИКОВ
Александр Владимирович врид начальника беспилотной авиации
командования военно-воздушных сил Главного
командования Воздушно-космических сил

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Бюро специальных технических мероприятий

- 6 ЛАДУХИН
Олег Валериевич заместитель начальника Управления
- 7 ИСАКОВ
Александр Валентинович начальник отдела
- 8 АГАФОНОВ
Михаил Эдуардович старший оперуполномоченный по особо важным
делам
Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации
взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации
- 9 МАНУЙЛОВ
Юрий Владимирович заместитель начальника отдела организации
деятельности патрульно-постовой службы полиции
и обеспечения правопорядка в общественных местах
Договорно-правовой департамент
- 10 БУЛАТЕЦКИЙ
Сергей Иванович начальник отдела законодательства в области
охраны общественного порядка
- 11 ТИТОВ
Николай Александрович ведущий эксперт отдела правового регулирования
оперативно-розыскной и экспертно-
криминалистической деятельности
Департамент информационных технологий, связи и защиты информации
- 12 ШИРОКОВ
Сергей Васильевич заместитель начальника управления связи
- ФКУ "НПО "Специальная техника и связь"
- 13 РОЖЕНЦОВ
Максим Алексеевич начальник отдела плавсредств, водолазного
оборудования и авиации

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий**

Управление авиации и авиационно-спасательных технологий

- | | | |
|----|-------------------------------|---|
| 14 | ПОПОВ
Андрей Викторович | начальник Управления |
| 15 | МЕЖУЕВ
Михаил Всеволодович | начальник отдела организации применения
беспилотных авиационных систем |

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации

Департамент авиационной промышленности

- | | | |
|----|-----------------------------------|------------------------------------|
| 16 | ПЕРЕСАДИН
Михаил Александрович | заместитель директора Департамента |
|----|-----------------------------------|------------------------------------|

Федеральное агентство воздушного транспорта

- | | | |
|----|-------------------------------|---|
| 17 | МАРТЫНЕНКО
Сергей Иванович | начальник Управления организации использования
воздушного пространства |
| 18 | ФЕСЕНКО
Сергей Васильевич | заместитель начальника Управления
радиотехнического обеспечения полетов и
авиационной электросвязи |
| 19 | КОСТЫЛЕВ
Максим Юрьевич | начальник Управления летной эксплуатации |
| 20 | МИХАЛЬЧЕВСКИЙ
Юрий Юрьевич | проректор по профессиональной подготовке и
международным связям, директор авиационного
учебного центра ФГБОУ ВПО "Санкт-
Петербургский государственный университет
гражданской авиации" |

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

- | | | |
|----|--------------------------------------|--|
| 21 | СЕМИЛЯК
Игорь Игоревич | начальник Главного управления сил
специального назначения |
| 22 | ШКОЛЬНИКОВ
Александр Владимирович | руководитель Договорно-правового
департамента |

**Секция оборонно-промышленного комплекса Экспертного совета Комитета Совета
Федерации по обороне и безопасности**

- | | | |
|----|-----------------------------|---|
| 23 | ВЕРНИК
Петр Аркадьевич | руководитель Секции, директор АНО
"Институт стратегий развития" |
| 24 | ШАРПИНСКИЙ
Олег Иванович | заместитель руководителя Секции, генеральный
директор АО "НПЦ СпецЭлектронСистемы" |

АО "Концерн ВКО "Алмаз-Антей"

- | | | |
|----|----------------------------------|------------------------------------|
| 25 | САВИЦКИЙ
Дмитрий Владимирович | заместитель генерального директора |
|----|----------------------------------|------------------------------------|

**ПАО "Научно-производственное объединение "Алмаз"
имени академика А.А. Расплетина"**

- | | | |
|----|-----------------------------------|--|
| 26 | БЕНДЕРСКИЙ
Геннадий Петрович | генеральный директор |
| 27 | ЛАВРЕНТЬЕВ
Евгений Анатольевич | заместитель генерального директора –
начальник ОКБ (ЛЭМЗ) |
| 28 | КИСЛУХА
Александр Евгеньевич | советник заместителя генерального директора |

**Акционерное общество "Научно-производственное
предприятие "Стрела"**

- | | | |
|----|-----------------------------|---------------------------------|
| 29 | АХМЕТШИН
Сергей Фаатович | председатель совета директоров |
| 30 | ПРИШЛЮК
Игорь Васильевич | советник генерального директора |

**Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального
образования "Центр подготовки специалистов беспилотных систем"**

- | | | |
|----|-------------------------------|----------------------|
| 31 | МАКАРОВ
Василий Викторович | генеральный директор |
|----|-------------------------------|----------------------|

Ассоциация "АЭРОНЕТ"

- | | | |
|----|-------------------------------|------------------------------------|
| 32 | БАБИНЦЕВ
Глеб Владимирович | генеральный директор |
| 33 | ЧЕРНЫШЕВ
Юрий Петрович | заместитель генерального директора |

Решение совещания

Заслушав и обсудив информацию о нормативно-правовом регулировании использования беспилотных воздушных судов на территории Российской Федерации Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности отмечает следующее.

Государственное регулирование использования беспилотных воздушных судов на территории России организуется на основе существующего правового обеспечения деятельности в области авиации.

Воздушным кодексом Российской Федерации (далее – Воздушный кодекс) определены базовые понятия беспилотного воздушного судна и беспилотной авиационной системы, установлены требования по регистрации, учету, сертификации, безопасной эксплуатации, правилам подготовки авиационного персонала, порядку формирования внешнего экипажа. Закреплены полномочия и ответственность командира беспилотного воздушного судна.

Положения Воздушного кодекса, регулирующие использование беспилотных воздушных судов, реализуются в нормативных актах Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственное регулирование деятельности в областях использования государственной, гражданской и экспериментальной авиации в Российской Федерации.

Порядок использования воздушного пространства Российской Федерации беспилотными воздушными судами, запретные зоны, зоны ограничения полётов и порядок использования беспилотных воздушных судов в этих зонах определены Федеральными авиационными правилами использования воздушного пространства Российской Федерации.

Участники совещания отметили, что нормативно-правовое регулирование использования беспилотных воздушных судов на территории Российской Федерации значительно отстает от потребностей быстро развивающихся форм и сфер применения беспилотной авиации.

Требуют рассмотрения вопросы обязательности учета ввозимых на территорию Российской Федерации и производимых на территории Российской Федерации беспилотных воздушных судов, безопасности совместного использования воздушного пространства беспилотной и пилотируемой авиации, а также создания условий развития рынка беспилотных воздушных услуг.

Правовое обеспечение выполнения совместных полетов беспилотных и пилотируемых воздушных судов в воздушном пространстве Российской Федерации должно быть реализовано в 2020–2026 годах в соответствии с Концепцией интеграции беспилотных воздушных судов в единое воздушное пространство Российской Федерации, разработка которой завершается Министерством транспорта Российской Федерации.

Развитие беспилотных технологий опирается на План мероприятий по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров ("дорожная карта") национальной технологической инициативы по направлению "Аэронет", утвержденный Правительством Российской Федерации в 2018 году, исполнение которого разнесено на три этапа в течение 2018-2035 годов.

Вместе с тем массовая доступность для физических и юридических лиц беспилотных воздушных судов взлетной массой менее 30 кг и уведомительный порядок использования

воздушного пространства формируют угрозы применения беспилотных воздушных судов для осуществления террористических актов, несанкционированной доставки различного имущества, противоправной фото-, видео фиксации объектов. Не меньшей угрозой является возможность использования одновременно одним лицом большого количества беспилотных воздушных судов (в том числе массой менее 0,25 кг), которое может быть противозаконным.

Одним из шагов в упорядочении использования беспилотных воздушных судов стало принятие 2 декабря 2019 года Федерального закона № 404-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", которым установлены полномочия федеральных органов исполнительной власти по пресечению нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в установленных случаях, а также в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, обеспечения проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных и антитеррористических мероприятий. При этом вызывает озабоченность отсутствие независимых средств контроля текущего местоположения и сложность прекращения полёта беспилотного воздушного судна при выявлении неправомерного или опасного использования воздушного пространства.

Требуют законодательного закрепления авиационные правила производства полетов государственной авиации.

В данной связи Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **решил**:

1. Информацию о состоянии нормативно-правового регулирования использования беспилотных воздушных судов на территории Российской Федерации принять к сведению.

2. Продолжить мониторинг нормативно-правового регулирования использования беспилотных воздушных судов на территории Российской Федерации, итоги которого рассмотреть на совещании Комитета в ходе весенней сессии 2021 года.

3. Отметить, что в целях безопасного использования воздушного пространства Российской Федерации необходимо:

установление норм оборота беспилотных воздушных судов ввозимых на территорию Российской Федерации и производимых на территории Российской Федерации всех видов авиации аналогично регулированию правоотношений, возникающих при обороте гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации;

создание системы государственного контроля за полетами беспилотных воздушных судов и пресечения их использования в воздушном пространстве Российской Федерации

разработать технологии оснащения воздушных судов бортовым оборудованием, позволяющим обеспечить безопасность совместных полетов беспилотных и пилотируемых воздушных судов в едином воздушном пространстве.

4. Поддержать проводимые Министерством транспорта Российской Федерации работы по нормативно-правовому регулированию использования беспилотных воздушных судов на территории Российской Федерации в рамках реализации Плана мероприятий ("дорожной карты") по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации плана мероприятий ("дорожной карты") национальной технологической

инициативы "Аэронет", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2018 г. № 576-р.

5. Поддержать инициативу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и ПАО "НПО "Алмаз" по комплексному оснащению войск национальной гвардии Российской Федерации специальными техническими средствами и системами противодействия беспилотным воздушным судам.

6. Рекомендовать Правительству Российской Федерации провести работу по законодательному установлению обязательного учета (контроля) беспилотных воздушных судов с присвоением серийного (идентификационного) номера беспилотному воздушному судну или его основным компонентам в целях идентификации беспилотного воздушного судна или его компонентов.

7. Рекомендовать Министерству транспорта Российской Федерации:

проработать вопросы совершенствования применения беспилотных воздушных судов (включая обеспечение безопасности полетов), создания механизма обязательного наступления ответственности за нарушение правил безопасности при их эксплуатации;

задать к выполнению АО "Концерн ВКО "Алмаз–Антей", как системному интегратору, комплексную научно-исследовательскую работу по разработке концепции государственного контроля за полетами беспилотных воздушных судов и пресечения их незаконного использования в воздушном пространстве Российской Федерации.

8. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации разработать и внести в установленном порядке законопроект о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части определения правил производства полетов беспилотных воздушных судов государственной авиации.

9. Рекомендовать Министерству промышленности и торговли Российской Федерации в целях обеспечения безопасности использования беспилотных воздушных судов проработать вопросы нормативно-правового закрепления ограничений:

на свободную продажу ввозимых на территорию Российской Федерации и производимых на территории Российской Федерации беспилотных воздушных судов;

на свободную продажу средств противодействия беспилотным воздушным судам;

на частотный диапазон для сигналов управления и передачи информации, используемых на беспилотных воздушных судах, ввозимых на территорию Российской Федерации и производимых на территории Российской Федерации.

10. Рекомендовать Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации в интересах создания механизма реализации новых полномочий в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2019 года № 404-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" подготовить и направить в Правительство Российской Федерации проекты соответствующих изменений в нормативные правовые акты, в том числе по необходимым организационно-штатным мероприятиям и наделению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации функциями государственного заказчика средств и систем противодействия беспилотным воздушным судам.

11. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности учесть предложения участников совещания в дальнейшей законодательной деятельности.