

Информация

для интернет-конференции «Актуальные вопросы финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения муниципального образования или его части»

1. Инициативное бюджетирование.

Практика инициативного бюджетирования в Смоленской области находится в стадии формирования.

Отбор проектов инициативного бюджетирования осуществляется на конкурсной основе.

Порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на предоставление бюджетам муниципальных образований Смоленской области субсидий для софинансирования расходов на внедрение механизмов инициативного бюджетирования (далее – конкурсный отбор) установлен постановлением Администрации Смоленской области от 31.08.2018 № 593 «О реализации в 2018 - 2019 годах на территории Смоленской области пилотного проекта по внедрению механизмов инициативного бюджетирования».

На конкурсный отбор могут быть представлены проекты, содержащие мероприятия по обустройству и благоустройству объекта общественной инфраструктуры муниципального образования.

Обязательным условием для предоставления субсидий из областного бюджета для софинансирования расходов на внедрение механизмов инициативного бюджетирования является обеспечение финансирования из бюджета муниципального образования расходов на реализацию проекта в размере не менее 50 процентов от общей стоимости проекта инициативного бюджетирования (в том числе за счет безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц).

В декабре 2018 года в результате конкурсного отбора победителем признан проект инициативного бюджетирования муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области – «Установка игрового оборудования на резиновом покрытии в центральной части города Десногорска».

Стоимость проекта составляет 3 000 000 рублей, в том числе средства субсидии из областного бюджета – 1 500 000 рублей, средства, привлекаемые из внебюджетных источников финансирования (средства юридических лиц), – 1 500 000 рублей.

Социальный эффект реализации проекта – создание максимально благоприятных, комфортных и безопасных условий отдыха для жителей муниципального образования, в том числе около 5 000 детей школьного и дошкольного возраста.

Реализация указанного проекта инициативного бюджетирования запланирована на 2019 год.

2. Муниципально-частное партнерство.

Муниципально-частное партнерство является одним из способов развития муниципальной инфраструктуры, основанным на долгосрочном взаимодействии публичной и частной стороны, при котором частная сторона участвует не только в создании (проектировании, финансировании, строительстве, реконструкции) объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации и (или) техническом обслуживании в интересах муниципалитета и его населения.

При реализации такого вида партнерства возможно осуществление целого комплекса мер по реализации органами местного самоуправления своих полномочий при решении вопросов местного значения.

Так на территории Рославльского городского поселения Рославльского района Смоленской области реализуется проект муниципально-частного партнерства на основе концессионного соглашения, заключенного между Администрацией муниципального образования «Рославльский район» Смоленской области и ООО «Наш Парк».

Муниципальным проектом предусмотрена реконструкция городского парка культуры и отдыха имени 1 Мая с последующим его содержанием и эксплуатацией, в том числе:

- реконструкция зданий кинопроката и здания танцплощадки;
- установка 5D Кинотеатра, установка 20 аттракционов, устройство освещения, благоустройство территории, установка малых форм, организация музыкального сопровождения;
- текущий ремонт, сертификация объектов, содержание и благоустройство парка и мемориала «Бурцева гора».

Соглашение заключено сроком на 20 лет с 19 октября 2017 года до 31 декабря 2037 года. Сумма инвестиций составит около 20 млн. рублей.

3. Иные практики финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения.

В 2018 году в одном из микрорайонов города Смоленска в рамках реализации масштабного инвестиционного проекта по строительству комплекса многоквартирных домов проведена реконструкция парковой зоны на территории бывшего лесопитомника площадью 27 га со строительством объекта социально-культурного назначения – парк культуры и отдыха «Соловьиная роща».

Модернизация объекта осуществлялась в период с мая по сентябрь 2018 года АО «Ваш дом». В строительство парка инвестором вложены собственные средства в размере более 100 млн. рублей.

При реконструкции парковой зоны сохранены все здоровые деревья, дополнительно высажены 55 каштанов, 40 лип и 27 красных кленов, обеспечено укрепление береговой зоны озера, проведено рекультивирование земельных участков.

В парке обустроены:

- летняя сцена;
- фонтан;
- зона для отдыха детей с игровыми комплексами;

- спортивные площадки (баскетбольная площадка с резиновым покрытием, две песчаные площадки для пляжного волейбола и пляжного футбола, площадка для воркаута с резиновым покрытием);
- площадка для выгула собак;
- места для пикников;
- пешеходные дорожки из брусчатки, общая площадь мостовой парка – около 15 тыс. квадратных метров.

Для безопасности отдыхающих на территории парка «Соловьиной роща» размещено 40 видеокамер.

4. Предложения по совершенствованию законодательства.

В целях расширения практики финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения необходимо продолжить работу по совершенствованию федерального законодательства в указанной сфере.

1) Одним из механизмов повышения доходов местных бюджетов являются средства самообложения граждан. Вместе с тем на практике из-за коллизионности действующего законодательства применение данного механизма является затруднительным.

Необходимо конкретизировать понятие субъекта уплаты сбора, в части уточнения категории «все жители муниципального образования», в отношении которых устанавливается самообложение граждан (распространяются ли данные нормы на лиц, находящихся на иждивении, несовершеннолетних и др.), установить механизм исполнения решения о введении самообложения граждан, меры ответственности в отношении тех, кто уклоняется от внесения средств самообложения, порядок взыскания неуплаченных средств.

В целях ухода от перекардывания публично-правовых обязательств на граждан, целесообразно предусмотреть обязательное софинансирование за счет средств местного и регионального бюджетов. Средства самообложения не должны превращаться в местный налог или сбор, так как их целевым назначением является решение конкретных проблем жителей муниципальных образований, а не финансирование деятельности органов местного самоуправления.

2) В целях развития практики применения механизма инициативного бюджетирования необходимо организовать работу по определению правовых основ инициативного бюджетирования, в том числе путем внесения соответствующих изменений в законодательство о местном самоуправлении и бюджетное законодательство:

- закрепить возможность граждан, обладающих избирательным правом, выступать с инициативным проектом, направленным на решение конкретных вопросов местного значения на территории муниципального образования (его части);
- наделить представительный орган муниципального образования полномочием по установлению порядка выдвижения и подготовки инициативных проектов граждан;
- установить требования к содержанию инициативных проектов граждан;

- определить финансовое обеспечение реализации инициативных проектов граждан.

3) В качестве одной из форм финансового участия граждан и организаций в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения, можно рассматривать добровольные взносы и пожертвования, которые могут носить целевой характер.

В настоящее время представители бизнес-сообществ, жители муниципальных образований имеют желание и возможность участвовать в реализации проектов, имеющих приоритетное значение для населения, не только финансово, но и путем безвозмездного выполнения работ, предоставления услуг.

Согласно статье 582 Гражданского кодекса Российской Федерации пожертвованием признается дарение вещи или права в общественных полезных целях, указанные пожертвования возможны в пользу муниципального образования. Выполнение работ, оказание услуг гражданским законодательством к пожертвованиям не отнесено.

Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» в качестве благотворительной деятельности предусмотрены различные благотворительные пожертвования, в том числе в форме безвозмездного выполнения работ, предоставления услуг, оказания иной поддержки. При этом указанным Федеральным законом не предусмотрено, что получателем такой поддержки может быть такой субъект гражданских прав, как публично-правовые образования (муниципальное образование).

Законодательством о местном самоуправлении также не предусмотрена возможность бескорыстного (безвозмездного) выполнения работ, предоставления услуг для муниципальных нужд как со стороны физических, так и юридических лиц.

Таким образом, для формирования четкой законодательной основы, устранения правовой неопределенности и недопущения негативного эффекта в виде актов прокурорского реагирования, предлагается закрепить в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» норму, согласно которой граждане и организации будут наделены правом осуществлять в пользу муниципальных образований добровольные пожертвования денежных средств и имущества для использования в целях решения вопросов местного значения, на безвозмездной основе выполнять работы и оказывать услуги для муниципальных нужд в целях решения вопросов местного значения. Порядок и случаи такого участия в решении вопросов местного значения должны определяться муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.