

С Т Е Н О Г Р А М М А

совещания с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации на тему "Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее"

19 декабря 2023 года

сб

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Добрый день, уважаемые друзья! Я всех рад приветствовать сегодня уже на третьем таком совещании с контрольно-счетными органами субъектов.

Прежде всего, я хочу вас поздравить с недавним большим праздником – с 30-летием Конституции и формированием Федерального Собрания и, как следствие, Счетной палаты, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

И очень хорошо, что стало хорошей традицией в Совете Федерации собираться в конце года с руководителями регионов, с руководителями контрольно-счетных органов. Это хорошая традиция.

Безусловно, все эти годы Счетная палата была главным субъектом парламентского контроля и, как сказала Председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, нашим всевидящим оком, которое обеспечивает объективный и, когда надо, жесткий надзор за эффективностью и законностью расходования бюджетных средств, поскольку в первую очередь Счетная палата – субъект финансового контроля за бюджетными средствами.

Президент нашей страны Владимир Владимирович Путин неоднократно отмечал важность обеспечения непредвзятости и принципиальности Счетной палаты при оценке эффективности бюджетных расходов и инвестиций.

При этом именно законодательная власть играет важнейшую роль в обеспечении независимости работы Счетной палаты.

В последнее время благодаря изменениям в Конституцию, в законодательство эта роль увеличилась, в том числе и роль Совета Федерации. Согласно последним изменениям в Конституцию палата регионов наделена полномочием назначать Председателя Счетной палаты, и соответствующие изменения в закон уже приняты.

Парламент также формирует план работы Счетной палаты, обе палаты: и Государственная Дума, и Совет Федерации.

По итогам 2022 года из 338 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 47 было проведено по запросам Федерального Собрания. Среди них в том числе анализ влияния мер социальной поддержки граждан на снижение бедности, мониторинг реализации мероприятий по газификации регионов, обеспечения бесплатного питания для школьников и много-много других очень важных социальных вопросов для регионов.

Мы, конечно, заинтересованы в том, чтобы контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Счетной палаты была максимально результативной, выявленные нарушения устранялись и требования, рекомендации Счетной палаты исполнялись.

Для нас важна системная работа по обеспечению прозрачности и эффективности бюджетного процесса. Поэтому по инициативе Совета Федерации как раз в тесном взаимодействии со Счетной палатой были внесены изменения в бюджетное законодательство, которые разнесли по срокам рассмотрение в

парламенте итогов последующего контроля, то есть подготовки заключения на годовой отчет правительства об исполнении бюджета и предварительного аудита, то есть комплекса мероприятий по формированию проекта бюджета на следующий бюджетный цикл. Это дает возможность учитывать рекомендации Счетной палаты по итогам проверки отчета об исполнении бюджета при формировании следующего бюджетного трехлетнего цикла.

И уже в этом году сенаторы в июле смогли рассмотреть рекомендации Счетной палаты, и с учетом этого с июля начался активный бюджетный процесс.

ам

Рекомендации Счетной палаты мы также активно используем при подготовке заключений на законопроекты и разработке рекомендаций по совершенствованию бюджетных правоотношений. Уверен, что наше сотрудничество в этой сфере и в дальнейшем будет только укрепляться.

Последнее время активно развивается наше взаимодействие и при разработке методологических подходов для повышения эффективности борьбы с коррупцией. В прошлом году по результатам рассмотрения итогов работы Счетной палаты мы рекомендовали разработать соответствующие методические рекомендации. Недавно мы обсудили их на совещании, они должны активно использоваться при организации работы и на региональном уровне, а в дальнейшем при их совершенствовании важно учитывать также предложения и опыт работы контрольно-счетных органов субъектов.

Считаем, что аналитический потенциал контрольно-счетных органов нужно в целом активнее использовать, особенно это

касается разработки предложений по совершенствованию основных инструментов и механизмов межбюджетных отношений.

В рамках реализации рекомендаций нашего прошлогоднего совещания очень важно продолжить оказание методологической помощи КСО субъектов при проведении мониторинга и оценке государственных программ, в особенности это касается обеспечения результативности расходов на местах на опережающее развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры. Очень полезно, когда руководители КСО участвуют в проведении своих Дней субъектов в Совете Федерации, по итогам которых формируется предложение федеральным органом исполнительной власти по обеспечению реализации соответствующих мероприятий.

В нашей организационной и методологической поддержке нуждаются и коллеги из новых регионов. Много в этом направлении уже делается, такой обмен опытом может осуществляться в том числе на площадке созданного при Совете Федерации совета по вопросам интеграции воссоединенных регионов, одной из задач которого является оказание правовой, методической и иной помощи по внедрению на территориях воссоединенных субъектов лучших региональных практик.

Коллеги, я еще раз хочу всех поприветствовать в Совете Федерации, поблагодарить за то, что мы сегодня собрались в том числе и представители новых субъектов, с которыми сегодня Счетная палата будет подписывать (с контрольно-счетными органами) в торжественной обстановке соглашения. Я предлагаю приступить к рабочей части нашего совещания.

Первой я хотел бы попросить взять слово исполняющей обязанности Председателя Счетной палаты Галины Сергеевны Изотовой.

Галина Сергеевна, пожалуйста, Вам слово.

Г.С. ИЗОТОВА

Уважаемый Николай Андреевич, уважаемые коллеги, друзья! Наша встреча действительно является уже символичной. 30 лет назад был создан двухпалатный парламент, зародился российский парламентаризм, отвечающий интересам новой России. Мы с вами были свидетелями этого исторического события, по долгу службы большинство из нас было непосредственными участниками строительства новой системы.

Счетная палата Российской Федерации и контрольно-счетные органы занимают особое место в развитии российского парламентаризма. Напомню, в 1993 году в Конституции Российской Федерации было закреплено, что для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату Российской Федерации.

Счетная палата призвана обеспечить конституционное право граждан России на участие в управлении делами государства путем осуществления внешнего государственного аудита. Аналогичные процессы начали происходить и на уровне регионов, стали создаваться контрольно-счетные органы.

Для унификации регионального законодательства нашим сообществом был разработан модельный закон о контрольно-счетной палате субъекта Российской Федерации, который активно использовался в регионах для подготовки законодательства о контрольно-счетном органе. Принятый в 2011 году федеральный закон № 6 обобщил многолетний опыт работы и законодательно закрепил накопленную практику деятельности контрольно-счетных органов.

ес

Следующая веха – это уже современный период, новейшая история, это 2021 год, когда мы с вами общими усилиями благодаря нашему парламенту: Николаю Андреевичу, да, собственно, и все в президиуме коллеги – Николай Андреевич и Сергей Павлович, и Анатолий Дмитриевич были авторами этих поправок. Был принят действительно закон, который серьезным образом изменил полномочия и многие задачи конкретизировал для контрольно-счетных органов. Это стало ярким примером объединения усилий всех неравнодушных профессионалов, примером слаженной работы институтов на всех уровнях государственной власти.

Пользуясь возможностью, уважаемые коллеги, хотела бы еще раз поблагодарить сенаторов, региональных депутатов, руководителей контрольно-счетных органов за большую совместную работу. Спасибо за доверие и поддержку.

Можно с уверенностью сказать, что мы сделали большой шаг вперед в формировании единого правового пространства внешнего государственного и муниципального контроля и правовой базы для долгосрочной и эффективной работы.

Заложенная в нашу систему парламентаризма способность к постоянному развитию оказывает влияние и на систему внешнего государственного и муниципального финансового контроля, которая реагирует на новые вызовы и требования времени, служит интересам граждан.

В 2022 году в состав Российской Федерации приняты четыре новых субъекта: Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская и Херсонская области. Счетная палата и совет контрольно-счетных органов активно включились в

процесс оказания помощи в становлении и создании КСО в новых регионах.

Символично, что сегодня в Совете Федерации действительно мы будем подписывать соглашение о сотрудничестве между Счетной палатой и контрольно-счетными органами двух наших субъектов — Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики.

Кроме того, сегодня мы также подпишем соглашение о сотрудничестве с контрольно-счетной палатой федеральной территории "Сириус".

Сегодня мы торжественно уже буквально во второй половине дня примем с вами председателей контрольно-счетных органов двух республик и федеральной территории "Сириус", Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

Теперь несколько слов о недалеком будущем. Мы видим важность выстраивания федеральных и региональных коммуникаций внутри системы парламентского контроля. Причем коммуникации необходимо выстраивать не только по горизонтали, но и по вертикали. Например, на наш взгляд, есть потенциал существенного расширения взаимодействия уважаемых сенаторов с председателями соответствующих КСО субъектов.

Николай Андреевич, мы просили бы рассмотреть возможность проведения такого рода встреч в рамках региональных недель наших сенаторов.

Также полагаем важным закладывать законодательные основы уже перспективного развития. Счетная палата готова подготовить предложения, касающиеся внесения изменений в федеральное законодательство, регулирующие вопросы осуществления парламентского контроля, внешнего государственного и муниципального аудита. И прежде всего, конечно, они будут

касаться перечня новаций в наш базовый закон № 41 о Счетной палате и, конечно, № 6.

Данные предложения наработаны совместно с советом, и я думаю, что можно будет на площадке нашего уважаемого Совета Федерации это детально обсудить.

Еще раз всех поздравляю с праздником. Всем нам удачи.
(Аплодисменты.)

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, уважаемая Галина Сергеевна, за Ваше выступление, за Ваши предложения. Я думаю, что мы поддержим взаимное участие и руководителей контрольно-счетных органов, и, безусловно, сенаторов в совместных мероприятиях – Днях субъектов Российской Федерации в Совете Федерации. Это хорошее предложение, которое мы, безусловно, воплотим в жизнь. Я бы хотел попросить своих коллег также поддержать.

И также спасибо, Галина Сергеевна, за помощь в организации выставки, которую мы с Вами только что открыли.

св

Я думаю, что действительно это очень интересная ретроспектива, 30-летняя история о формировании и Федерального Собрания, и контрольно-счетных органов, федеральных субъектов Российской Федерации, и коллегам, в том числе сенаторам, которые на этой неделе будут работать в рамках пленарного заседания и работы комитетов, будет очень интересно с ней ознакомиться.

Коллеги, мы приступаем к заявленным выступлениям. Просьба соблюдать регламент – 5 минут.

Первому я хотел бы предоставить слово Любимову Николаю Викторовичу, первому заместителю председателя Комитета Совета

Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Он как раз нам расскажет о бюджетных приоритетах в 2024 и в последующих годах.

Пожалуйста, Николай Викторович.

Н.В. ЛЮБИМОВ

Спасибо.

Уважаемый Николай Андреевич, Галина Сергеевна, уважаемые коллеги! Сегодня мы уже можем говорить о предварительных итогах прошедшего финансового года и том, к каким результатам мы пришли в текущих условиях, которые уже не первый год продолжают оставаться крайне непростыми.

Год назад ситуация была еще менее предсказуемой, чем сейчас. Мы отмечали множество рисков, не всегда даже имея возможность оценить их. На текущий момент картина становится более отчетливой. Мы начали выходить на траекторию роста. Так, ВВП за 10 месяцев 2023 года вырос на 3,2 процента, превысив в октябре уровень прошлого года на 5 процентов год к году.

Растет потребительская активность. Безработица при этом на рекордно низком уровне. Некоторое беспокойство при этом вызывают показатели инфляции. Это закономерно приводит к ужесточению денежно-кредитной политики, но мы надеемся, что Правительству Российской Федерации и Банку России удастся вернуть инфляцию на уровень целевых показателей.

Что касается бюджетных параметров. Мы отмечаем, что исполнение идет нормальными темпами. За девять месяцев текущего года консолидированный бюджет по доходам исполнен почти на 40 900 млрд рублей. Это на 2,4 процента с учетом инфляции выше по сравнению с прошлогодним аналогичным периодом. При этом консолидированные бюджеты Российской Федерации исполнены с

профицитом в 1 100 млрд рублей, а это 7,8 процента от фактически осуществленных расходов.

Отмеченной динамике во многом способствовал бюджетный импульс и все те меры государственной поддержки, которые получили многие отрасли в текущем году, и многие из них распространяются и на будущий год, которые позволили во многом нивелировать негативное влияние санкций и внешних ограничений.

В 2024 году запланирован существенный рост расходов. По бюджетной системе в целом он составит 7 100 млрд рублей, из которых почти 5 триллионов приходится на федеральный бюджет.

Рост расходов запланирован на обеспечение нужд обороны и безопасности для реализации всех социальных обязательств государства, на адаптацию экономики и ее структурной трансформации, на модернизацию коммунальной структуры страны, на восстановление воссоединенных регионов.

Как вы знаете, во втором чтении, во многом благодаря позиции Валентины Ивановны Матвиенко, сенаторов, депутатов, дополнительно предусмотрены средства на социальную сферу, развитие промышленности и сельского хозяйства, поддержку образования и науки.

В 2024 году продолжится реализация национальных проектов. В текущем году из федерального бюджета на их реализацию направлено порядка 3 трлн рублей. Аналогичная сумма заложена на эти цели и на будущий год.

Мы отмечаем вместе с вами результативность данных инструментов, и для достижения национальных целей до 2030 года с учетом новых вызовов и задач мы предложили Правительству Российской Федерации провести оценку их реализации для

принятия решения об их продлении после 2024 года или о разработке новых инструментов.

Уважаемые коллеги! Не хотел бы останавливаться на цифрах и говорить о том, что уже достигнуто. Несколько слов о проблемах, которые мы с вами выявляем в очень тесном взаимодействии.

Главная проблема из этих проблем — это высокая закредитованность регионов и муниципалитетов. Общий объем государственного долга регионов сейчас превысил 3 100 млрд рублей. С начала 2020 года это рост на треть, а за текущий год рост составил более 350 млрд рублей. В основном он связан с использованием регионами такого инструмента, как инфраструктурные и специальные бюджетные кредиты. От их реализации, конечно же, мы ожидаем значительных результатов, и в этом отношении они результаты показывают. Но при этом текущий уровень государственного долга регионов с учетом его структуры является в настоящее время безопасным относительно макроэкономических показателей.

Вместе с тем у девяти субъектов Российской Федерации долговая нагрузка находится на уровне 70 процентов и выше. Поэтому нужно думать о том, чтобы защитить региональные бюджеты от роста закредитованности и снизить риски накопления обязательств, чтобы их обслуживание не стало непомерным бременем для регионов.

Риски здесь мы видим в росте заимствования регионов в коммерческих банках в связи с ростом расходов, в том числе на общие программы развития, а также с недостаточным финансированием проектов из федерального бюджета гораздо ниже установленных предельных уровней.

сб

Нужно учитывать и то, что с 2025 года ожидается рост платежей на погашение ранее реструктурированных кредитов.

Кроме того, определенный риск представляет реализация проектов ГЧП. От этих проектов, конечно, мы ожидаем роста частных инвестиций, но данный механизм содержит в себе скрытую отложенную кредиторскую задолженность.

Еще одна проблема — это рост дресс-кодов регионов в связи с увеличением МРОТ. При этом в результате изменения подходов к распределению дотаций регионы с уровнем бюджетной обеспеченности 0,78 и выше теряют возможность их получения. Над этой проблемой и ее решением мы продолжим работать.

Финансирование системы здравоохранения также нуждается в нашем повышенном внимании. Не буду на этом останавливаться.

Мы всегда говорим о том, что регионам нужна поддержка. Отстаиваем их интересы и при рассмотрении закона о бюджете отмечали необходимость продолжения мониторинга исполнения консолидированных бюджетов в 2024 году, чтобы по его результатам оказывать... *(Микрофон отключен.)*

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Добавьте, пожалуйста.

Н.В. ЛЮБИМОВ

...чтобы по его результатам оказывать дополнительную финансовую помощь бюджетам субъектов Российской Федерации.

И мы в этой части постоянно даем в своих документах рекомендации Правительству Российской Федерации и, естественно, за этим следим. И регионы должны в свою очередь обязательно предпринимать все усилия, чтобы создавать условия для экономического роста и повышения качества жизни на своих территориях.

Сегодня мы должны искать резервы роста стабильных доходных источников, как бы это банально ни звучало. Конечно, важное значение имеет приоритезация расходов и то, насколько рационально и с какой отдачей мы используем ресурсы, которые имеем.

Хотел бы поблагодарить Счетную палату и контрольно-счетные палаты регионов за очень тесное взаимодействие, за совместную работу. КСП – это те контрольные органы, которые содействуют развитию регионов, и особенно хотел бы поприветствовать коллег из воссоединенных регионов.

Спасибо. Всем хотел пожелать успехов в нашей работе!
(Аплодисменты.)

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, Николай Викторович.

Я хочу перейти к нашим регионам, к руководителям контрольно-счетных органов, собственно, ради которых мы здесь сегодня и собрались.

Елена Анатольевна Гончарова, председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области. Пожалуйста, Вам слово, Елена Анатольевна.

Е.А. ГОНЧАРОВА

Уважаемый Николай Андреевич, уважаемая Галина Сергеевна, коллеги! Да, с 2013 года право на создание собственных контрольных органов было прямо отнесено к одной из форм осуществления законодательными органами финансового контроля.

Сегодня по действующему закону об организации публичной власти субъектов Российской Федерации контрольно-счетный орган является уже обязательным государственным органом. Взаимодействие парламентского и внешнего финансового контроля

заключается прежде всего в праве законодательного органа давать поручение о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и рассматривать их результаты и годовой отчет о результатах деятельности контрольно-счетных органов.

При рассмотрении проекта бюджета и годового отчета также как на федеральном уровне законодательный орган опирается на результаты экспертизы, проведенной контрольно-счетными органами, или результаты внешней проверки отчета об исполнении бюджета. Эти мероприятия контрольно-счетные органы проводят ежегодно в силу прямого требования бюджетного законодательства.

Результаты внешнего контроля, как Николай Андреевич отметил, и у нас на уровне субъектов депутатами используются для подготовки законопроектов о внесении изменений в действующее законодательство, а также выработки рекомендаций для органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Также результаты парламентского контроля могут быть основанием для поручения контрольно-счетному органу провести конкретную проверку или проанализировать какой-либо вопрос.

Например, в Новосибирской области актуальным направлением парламентского и внешнего финансового контроля в последние годы стали концессионные соглашения и соглашения о ГЧП. В рамках ГЧП и концессий реализуется целый ряд значимых для развития области проектов. Это и четвертый мост через реку Обь, инфекционная больница, поликлиники, школы, объекты тепло- и водоснабжения и обращения с отходами.

Очевидно, что для оздоровления существующей инфраструктуры, которая создавалась десятки лет назад, не говоря уже о создании совершенно новых социальных объектов, одних налоговых поступлений бывает недостаточно. Но примеры успешной

реализации совместных проектов, особенно за счет частных инвестиций, есть только по относительно небольшим проектам на муниципальном уровне. Все крупные проекты вышли за пределы первоначально определенных и сроков, и бюджетов.

Хочу отметить, что федеральное законодательство не предусматривает каких-либо механизмов парламентского контроля за заключением концессионных соглашений и соглашений о ГЧП.

ТМ

Такие механизмы могут быть установлены на уровне субъекта Федерации. Так, допустим, у нас в области в 2019 году в законе об управлении и распоряжении госсобственностью было предусмотрено право депутатов рассматривать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений. Также депутаты рассматривают предложения частных инициаторов о заключении таких соглашений и могут высказывать свое мнение о целесообразности либо нет заключать их именно на предложенных условиях.

С 2021 года в областном законе об инвестиционном фонде установлено ограничение объема расходов, направляемых на реализацию проектов ГЧП. Это 2,5 процента от всех налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

С 2022 года в законе об областном бюджете утверждается отдельное приложение с распределением расходов инвестиционного фонда по проектам ГЧП.

По поручению законодательного собрания Контрольно-счетная палата Новосибирской области провела целый ряд мероприятий, в рамках которых мы изучали и вопросы заключения, и вопросы реализации этих соглашений.

В ходе экспертизы проектов областного бюджета оценивается соблюдение предельного объема расходов инвестиционного фонда. Так, выплаты частным партнерам за счет бюджетных средств на 2024 год и последующий период больше предусмотренного предельного объема. Это произошло из-за значительного увеличения сметной стоимости объектов здравоохранения в ходе реализации проектов по их строительству. Возможно, в федеральном законодательстве целесообразно предусмотреть проведение технологического или ценового аудита в отношении объектов ГЧП по аналогии с комплексными контрактами по проектированию и строительству.

Проекты ГЧП в социальной сфере, по сути, предусматривают, что кредиты на строительство объекта берет частный партнер, а бюджет возмещает расходы на погашение и обслуживание кредитов после завершения строительства. То есть, по сути, ГЧП – это такая скрытая форма долга. То есть это перекалывание основного объема долговых обязательств на потом. В связи с этим целесообразно, на наш взгляд, учитывать бюджетные обязательства по соглашениям о ГЧП и концессиям при определении финансовой устойчивости регионов. И соответствующие нормативы могут быть установлены в федеральном законодательстве, например, по аналогии с государственным (муниципальным) долгом.

Ну и учитывая длительность объектов в совокупности с необходимостью вложения крупных бюджетных средств, даже не говоря об их высокой коррупциогенности, начиная с выбора конкретно этой формы, а не госзакупок или, например, арендных отношений и выбора этого конкретного частного партнера, вопросы заключения соглашений о концессиях и ГЧП, на наш взгляд, заслуживают особого внимания и могут стать предметом

парламентского контроля с тем, чтобы уравновесить две ветви власти при принятии решений об их заключении.

Благодарю за внимание.

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Елена Анатольевна, спасибо Вам большое. Особенно спасибо за предложения в части контроля за ГЧП и концессиями.

Действительно, тема очень важная, потому что это квазидолг наряду с бюджетным, муниципальным, региональным долгом. И, конечно, безусловно, прежде чем определяться, как мы его будем ограничивать по бюджетному законодательству или по другому виду законодательства, нам надо его посчитать. Это правильная задача, которую мы также ставим перед Министерством финансов. Просим этим вопросом заняться.

Коллеги, идем дальше. Председатель Контрольно-счетной палаты Кемеровской области Вахрушев Сергей Владимирович.

Сергей Владимирович, пожалуйста, прошу взять слово.

С.В. ВАХРУШЕВ

Уважаемый Николай Андреевич, Галина Сергеевна, уважаемые коллеги! От имени Контрольно-счетной палаты Кемеровской области – Кузбасса и от имени всего нашего региона я искренне рад приветствовать всех участников данного совещания.

Хотел поделиться опытом взаимодействия Контрольно-счетной палаты Кузбасса с органом законодательной власти субъекта в рамках осуществления парламентского контроля.

Контрольно-счетная палата Кемеровской области – Кузбасса в этом году отметила свое 25-летие и с момента образования столько же лет насчитывает плодотворный опыт взаимодействия с парламентом Кузбасса на всех этапах осуществления внешнего государственного и финансового контроля. Ежегодно примерно

четверть контрольных мероприятий включаются в план работы контрольно-счетной палаты по поручению парламента в соответствии с многолетней сложившейся практикой и действующим региональным законодательством.

Законодательно контрольно-счетная палата подотчетна парламенту и одной из форм парламентского контроля является рассмотрение парламентом результатов контрольных мероприятий.

еб

Отчеты и заключения по итогам проведенных контрольно-счетной палатой мероприятий рассматриваются оперативно на заседаниях комитетов кредиторов и на публичных слушаниях парламента.

Ежегодно отчеты о деятельности палаты рассматриваются и утверждаются на заседаниях парламента. Таким образом, депутатский корпус располагает полной информацией о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности палаты и о реализации органом исполнительной власти предложений контрольного органа.

Подробнее хочу рассказать об одной из форм парламентского контроля, которая хорошо зарекомендовала себя в период посткризисного управления, – это заседания комиссии парламента. Кузбасс – один из трех субъектов Российской Федерации, которые наиболее пострадали вследствие глобального кризиса 2007–2008 годов. Наш регион является высокоурбанизированным, промышленно развитым и одним из самых крупных регионов по численности населения. Экономика и финансы Кузбасса очень сильно – более чем на три четверти ВРП зависят от результатов деятельности экспортно ориентированных отраслей и,

соответственно, от конъюнктуры на мировых рынках основных товаров. При этом в региональном бюджете более половины всех расходов предусмотрено на образование, здравоохранение и социальную политику, еще около трети всех расходов – на жилищно-коммунальное хозяйство и развитие инфраструктуры.

В посткризисный период, в условиях непростой экономической ситуации, парламент работал в тесной координации с созданным региональным антикризисным штабом, в состав которого входили и контрольно-счетные органы Кузбасса. На заседаниях комитета парламента рассматривались предложения контрольно-счетной палаты по результатам проведенных мероприятий. Это предложения по корректировке представленных налоговых льгот, исходя из проведенной оценки их эффективности, предложения по использованию резервов дополнительных доходов бюджетов всех уровней, в том числе неналоговых доходов, на основе ежегодного анализа в рамках проводимых мероприятий, предложения по оптимизации расходов бюджетов, исходя из выявленных палатой нарушений. Причем эффект от принятых управленческих решений имеет длительный характер.

Сокращение отдельных неэффективных управленческих функций позволило высвободить ежегодно десятки миллионов рублей, которые перераспределены на другие направления бюджетных расходов.

Благодаря эффективному взаимодействию всех региональных органов государственной власти удалось сбалансировать финансы региона.

На сегодняшний день собственные доходы бюджета превышают четыре пятых от совокупных доходов. Дотации из федерального бюджета составляют немного более 1 процента. Да,

бюджет дефицитный, но отношение верхнего предела государственного долга к собственным доходам бюджета – менее 40 процентов, а расходы на обслуживание госдолга составляют менее 1 процента.

Кузбасс относится и будет относиться в ближайшие три года к группе заемщиков с высоким риском уровня долговой устойчивости. При этом в Кузбассе в целях стимулирования развития экономики региона сохраняются налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков. Ежегодно проводится оценка эффективности предоставленных льгот, разрабатываются предложения по корректировке механизма их предоставления. Контрольно-счетная палата проводит анализ налоговых расходов в рамках экспертизы государственных программ как при проведении отдельных мероприятий, так и при проведении экспертизы проектов регионального бюджета на три года. Результаты этих мероприятий затем рассматриваются и на заседаниях комитетов, и на публичных слушаниях парламента.

По результатам анализа налоговых расходов принимаются управленческие решения о корректировке регионального законодательства в части предоставления налоговых льгот. В случае признания эффективными налоговых расходов такие льготы остаются, а неэффективными – исключаются.

В октябре текущего года состоялось очередное заседание региональной бюджетной комиссии, на которой рассмотрен сводный отчет об оценке региональных налоговых расходов за прошедший год. Эффективными признаны налоговые расходы в общем размере, который эквивалентен примерно 1 проценту от фактических поступлений налоговых доходов в региональный бюджет.

В соответствии с действующим региональным законодательством в 2022 году действовали льготы по шести налогам. Наибольшая доля... *(Микрофон отключен.)*

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Продлите, пожалуйста, время.

С.В. ВАХРУШЕВ

...на имущество – почти 40 процентов.

Налоговые расходы в 2022 году увеличились почти на 6 процентов к предыдущему году, и тенденция к увеличению просматривается в текущем году.

Категории налогоплательщиков, которым в отчетном году предоставлены налоговые льготы, – это налогоплательщики, на финансово-хозяйственную деятельность которых оказало существенное влияние введение в отношении России санкций со стороны недружественных иностранных государств, субъекты инвестиционной деятельности, резиденты территорий опережающего социально-экономического развития, налогоплательщики, осуществляющие деятельность в сфере ИТ.

ВШ

Несмотря на то, что 1 процент – потери бюджета якобы, но они идут на развитие экономики и способствуют сбалансированному развитию субъекта Российской Федерации.

Огромное спасибо за внимание.

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, Сергей Владимирович.

Коллеги, сейчас я хотел бы предоставить слово Горегляду Валерию Павловичу, большому другу, который поработал и в Совете Федерации первым замом, и в Счетной палате заместителем председателя, побыл и поручающим, и контролирующим, и

контролируемым сейчас в лице главного аудитора – сотрудника Центрального банка.

Пожалуйста, Валерий Павлович, Вам слово.

В.П. ГОРЕГЛЯД

Спасибо, Николай Андреевич.

Коллеги, действительно очень такое емкое название у сегодняшнего совещания – 30 лет развития. Если окинуть взором все эти 30 лет, это действительно были 30 лет развития, 30 лет борьбы, 30 лет борьбы за становление государственного финансового контроля в стране. И, я думаю, многие коллеги со мной согласятся, что это были на самом деле не очень простые годы, начиная от самого момента принятия первого закона. Сергей Иванович, наверное, хорошо помнит, что Конституция в 1993 году была принята, а закон только в 1995 году, потому что шли очень жесткие баталии, и главный противник принятия закона о Счетной палате была исполнительная власть и администрация президента в тот период времени. И только ценой большого компромисса удалось все-таки этот закон принять.

Причем закон был в достаточно ограниченных полномочиях со стороны Счетной палаты... которые давали Счетной палате. И при этом и эти полномочия оспаривались. Я хорошо помню ситуацию, которая рассматривалась в Конституционном Суде: имеет ли право Счетная палата или нет осуществлять текущий оперативный контроль за исполнением бюджета, лишь всего-навсего. А уж все, что касается анализа проектировок бюджета, участия в подготовке заключений, это вообще было чуть ли не табу. Хотя, в общем, в законе это уже было прописано.

Но, наверное, еще очень важно то, что в этот сложный период становления, фактически система создавалась с нуля... Кстати,

справедливости ради надо сказать, что первая была московская счетная палата, она как бы была пионером в этой деятельности. Федеральная Счетная палата была несколько позже создана. Так вот еще и сама система подвергалась большому сомнению. Тогда доминировало мнение в органах исполнительной власти о том, что каждый орган конституционный должен иметь свой орган контроля: у исполнительной власти – свой контроль, у законодательной власти – свой контроль, у президентской власти – свой контроль. Таким образом, порождалась ненужная конкуренция на рынке. И проверяемые объекты, они просто даже не понимали до конца, кто же их проверяет, в каком объеме, у какого какой функционал. И вечный спор был между Росфиннадзором и Счетной палатой, кто важнее, кто главнее и кто будет осуществлять проверки на тех или иных объектах.

Сегодня, Галина Сергеевна об этом подробно рассказала, я могу только лишь в лицах напомнить об этом, сегодня действительно мы имеем сложившуюся систему государственного финансового контроля, в которой законодательное регулирование осуществляется на всех уровнях. Это и федеральный закон № 6, это и федеральный закон № 43 о Счетной палате, это и соответствующая статья о государственном финансовом контроле в Бюджетном кодексе. В общем, все достаточно сбалансировано, гармонизировано. И содержательная компетенция различает деятельность тех или иных органов.

Но тем не менее, заглядывая в будущее, надо сказать, что, конечно, проблем в этой сфере и вызовов достаточно много. Во-первых, меняется сама экономика. Мы находимся в ситуации, когда большое количество санкций применяется к нам. И это уже не совсем, так скажем, нормальное функционирование экономической

системы, что, естественно, ставит остро вопрос о повышении контроля за эффективностью использования имеющихся ресурсов. И, самое главное, усложняется задача. Если говорить о законе о Счетной палате, то такими полномочиями обладают далеко не многие счетные палаты в мире, таким набором полномочий и набором ответственности. И это требует соответствующего инструментария.

Давайте посмотрим: ресурсы всегда ограничены. В счетных палатах работают где-то 4,5 тысячи человек в стране, еще 6,5 тысячи в системе финнадзора Министерства финансов. В то же время на рынке у нас 16,5 тысячи внешних аудиторов и, по самым скромным оценкам, а эта оценка скромная, потому что достоверных данных нет, 46 тысяч внутренних аудиторов с учетом того, что полноценная система внутреннего контроля аудита не создана.

аг

В этом плане, конечно, необходимо поддержать ту работу, которую сегодня ведет Министерство финансов и при поддержке Счетной палаты по созданию до 2030 года полноценной системы внутреннего контроля. Это очень важно, потому что внутренний контроль имеет возможность в оперативном режиме отслеживать все процессы, все программы, которые реализуются в том или ином бюджетополучателе, в той или иной государственной корпорации. Кроме того, компании имеют достаточно серьезную технологическую и IT-поддержку, для того чтобы действительно проводить полноценный аудит.

Важный вызов, который перед нами сегодня стоит, — это, конечно, цифровая... *(Микрофон отключен.)*

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Добавьте, пожалуйста.

В.П. ГОРЕГЛЯД

Если можно, полминуты.

Цифровая трансформация. Цифровая трансформация аудита создает принципиально иные возможности. Это и возможности работы с большими базами данных, это и возможности активного привлечения предиктивного анализа, это в том числе и создание различных форм дистанционного аудита, которые существенно снимают нагрузку на объекты проверок, поскольку анализ проводится в онлайн-режиме без необходимых запросов с автоматическим оформлением отчетов и так далее.

Лучшая практика на российском рынке, если иметь в виду большие крупные компании в данном случае существуют. И мне представляется, что это очень важный ресурс, очень важный резерв, который позволит высшим органам финансового контроля, опираясь на деятельность этих органов, получать не только необходимую информацию, но иметь определенную систему гарантий, которая построена на основе анализа работы системы управления рисками, системы внутреннего контроля, внутреннего аудита тех или иных бюджетополучателей в тех или иных компаниях, и на основе оценки строить действительно риск-ориентированный аудит, не на основе какой-то периодичности, а на основе оценки надежности и работы системы управления риска, системы внутреннего контроля.

Встает всегда в данном случае вопрос, это очень тревожит аудиторское сообщество, но, если такой определенный объем роботизации, если активно применяется искусственным интеллект, он сегодня активно применяется, то, что же будет с аудитором?

У меня есть один ответ. На самом деле работа аудитора в данном случае может стать более содержательной, она может стать

более качественной, поскольку освободится аудитор от огромного количества рутинной работы, которую сегодня придется делать.

Но это требует принципиально иного подхода к подготовке и квалификации кадров.

С пожеланием того, чтобы в нашей системе работали исключительно квалифицированные кадры и чтобы мы смогли создать те условия, которые будут позволять получать необходимую не только информацию, но и необходимые знания для осуществления этой работы, я хотел бы и завершить свое выступление, одновременно с поздравлением вас с этой замечательной датой. Спасибо. *(Аплодисменты.)*

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо большое, Валерий Павлович.

Мы Вас тоже поздравляем с этим.

Вы рассказали про московскую счетную палату. Я хотел бы воспользоваться Вашим пасом и попросить взять слово Шапошникову Алексею Валерьевичу, председателю Московской городской Думы.

Алексей Валерьевич, рады Вас приветствовать.

А.В. ШАПОШНИКОВ

Уважаемый Николай Андреевич, Галина Сергеевна, уважаемые участники сегодняшнего торжественного собрания! Позвольте поздравить с 30-летием системы контрольных органов Российской Федерации.

Действительно, еще в первом созыве Московской городской Думы в 1995 году в конце года был принят московский закон о Контрольно-счетной палате.

После этого для усиления позиции в устав города были внесены соответствующие изменения, и, конечно же, Московская

городская Дума непосредственно участвует в формировании Контрольно-счетной палаты, назначении председателя, заместителей, составления плана работы.

Для нас Контрольно-счетная палата, естественно, является инструментом парламентского контроля и за формированием и расходованием бюджета Москвы, за формированием и расходованием Фонда обязательного медицинского страхования, отчетов по этим документам.

Буквально вчера на комиссии Московской городской Думы мы заслушали Виктора Александровича Двуреченских, который давал свою оценку отчета об исполнении бюджета, которая будет завтра заслушана на пленарном заседании Московской городской Думы, а 27 декабря Виктор Александрович Двуреченских выступит с отчетом о деятельности Контрольно-счетной палаты города Москвы.

ес

Москва — город федерального значения. Федеральное законодательство позволяет нам иметь свою специфическую систему местного самоуправления. И действительно московское местное самоуправление отличается от общероссийского.

В 2012 году Москва расширила свои границы: к нам была присоединена новая территория, по площади такая же, даже больше, чем старая Москва, увеличилось количество муниципальных образований — со 125 до 146.

Почему я говорю и об этом? Сегодня можно сказать уверенно, и Виктор Александрович Двуреченских тоже об этом докладывал в Московской городской Думе, мы завершили процесс заключения соглашений со 146 муниципальными образованиями, и теперь московская контрольно-счетная палата будет выполнять эти

функции, а не те аппараты, которые из счетных палат, которые были созданы на уровне муниципальных образований.

Но о чем хотелось бы еще сказать? Наверное, посчитать цифры могут многие, а вот посчитать эффективность, наверное, могут единицы. И одни из полномочий, которые очень ценны для нашей работы с контрольно-счетной палатой, – это оценка эффективности работы, оценка эффективности трат тех средств, которые подвергаются контролю.

На сегодняшний момент о чем хотелось бы сказать? Только что был в Государственной Думе, Галина Сергеевна, с Олегом Викторовичем Морозовым как раз обсуждали вопрос эффективности... да, и, кстати, народ на выставке стоит и смотрит, все находятся на стенде, все, кто проходит мимо, все останавливаются и изучают стенд контрольно-счетной палаты.

О чем хочу сказать? На сегодняшний момент при введении санкций эффективность трат бюджетных средств стоит невероятно высоко. Государство, регионы, муниципальные образования вкладывают бюджетные средства в инвестиционные и иные проекты.

Буквально месяц назад мои коллеги-депутаты доверили мне возглавить Комиссию Совета законодателей Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям.

Я предлагаю при формировании плана работы на 2024 год предусмотреть возможность рассмотрения вопросов контроля эффективности использования бюджетных средств всех уровней при использовании их в различных проектах.

Мы готовы как законодатели включить это в план работы и с удовольствием с представителями контрольно-счетной палаты и региональных палат обсудим эти вопросы.

Еще раз с 30-летием! Спасибо.

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, Алексей Валерьевич, за выступление. *(Аплодисменты.)*

Также поздравляем Вас.

Коллеги, прежде чем перейти к заключительной части — подведению итогов, я бы хотел спросить представителей регионов: может быть, кто-то настаивает на выступлении, у кого-то есть какие-то еще предложения?

Если нет, тогда я просил бы взять слово Наталью Александровну Трунову, аудитора Счетной палаты.

Пожалуйста, Наталья Александровна.

Н.А. ТРУНОВА

Спасибо большое.

Уважаемый Николай Андреевич, уважаемая Галина Сергеевна, уважаемые коллеги! Во-первых, всех с праздником! Хотела бы поблагодарить и Совет Федерации и наши уважаемые контрольно-счетные органы за то взаимодействие, которое позволяет нам достичь на самом деле тех результатов, о которых мы здесь все сейчас говорим.

Первое. Подводя итоги уходящего года, хотелось бы отметить следующие особенности и тенденции исполнения бюджетов, бюджетной системы. Во-первых, у нас реализуются мероприятия по интеграции новых субъектов Российской Федерации в бюджетную систему, и в наших мониторингах по консолидированным бюджетам (кто за ними следит) вы видите, что уже данная информация постоянно появляется.

Также у нас уже есть первые результаты реализации инфраструктурного меню. Что касается инфраструктурных бюджетных кредитов, у нас уже 72 объекта введено из 942. На

ноябрь было выдано 470 млрд рублей – это 93 процента запланированного объема.

Но, что мы всегда отмечали, у нас целевой основной показатель для выдачи ИБК (80 процентов) – это было жилищное строительство, что у нас всегда (и в том числе мы обсуждали этот вопрос в Совете Федерации), конечно же, с точки зрения дальнейшей доходной части бюджетов вызывает очень много вопросов.

Также по "Фонду развития территорий". Это коммунальная инфраструктура в основном. Уже ввод осуществлен 570 объектов, из них 462 – это 2023 год.

На повестку также (здесь уже в выступлениях мы слышали) вышел вопрос качества работы с государственным долгом регионов.

ам

Мы занимаемся (не единственное направление) консолидированными бюджетами. Вот Алексей Львович недавно представил два таких комплексных исследования по (контрольные и экспертно-аналитические мероприятия) госдолгу, в которых, соответственно, даны ключевые рекомендации по возможности работы с данной проблематикой. Сейчас 80 процентов госдолга – это бюджетные кредиты, но существуют риски. Вчера на рабочей группе Госсовета по направлению "Экономика и финансы" обсуждалось, что, конечно, далеко не все субъекты получают доходную часть в том объеме и в том числе с учетом тех рисков по инфраструктурным бюджетным кредитам, про которые я говорила. Уже, конечно, опять есть риск обращения за коммерческими кредитами.

Идут изменения в Бюджетный кодекс в части ФАИП. Мы все с вами знаем, что со следующего года у нас будет действовать только

госпрограмма строительства. Продолжается сокращение количества иных межбюджетных трансфертов, у нас в следующем году планируется оставить немногочисленные иные МБТ, все переводится в субсидии.

Также у нас формируется единые субсидии, правда, очень-очень медленными темпами. Если в прошлом году у нас действовала единая субсидия в части ФАДН только, совсем недавно на "правительственном часе" в Совете Федерации как раз Игорь Вячеславович Баринов делал доклад, мы не видим проблем пока у субъектов Российской Федерации в части использования единой субсидии.

Со следующего года у нас Министерство экономического развития Российской Федерации по госпрограмме "туризм" также приступает к реализации единой субсидии, но целевых субсидий остается также много. Мы постоянно подчеркиваем на наших мероприятиях, что далеко не всегда это является эффективным, например... И мы в части исполнения бюджета, и недавно коллеги (направление Дмитрия Александровича Зайцева, по образованию) провели и собрали все субсидии, через которые у нас финансируется, например, строительство общеобразовательных учреждений.

У нас даже не всегда профильные министерства в регионах знают реальное количество мест, которые строятся в разных госпрограммах. Это не только по госпрограмме "образование", хотя и там несколько есть видов субсидий, но и есть программа развития сельских территорий, есть еще ряд программ, например, наши территориальные программы по развитию Северного Кавказа, Дальнего Востока и так далее. Это, конечно, снижает эффективность управления данными финансовыми ресурсами.

Что бы хотелось еще отметить? Что, конечно, данные тенденции формируют новые задачи и для организации взаимодействия Счетной палаты и палат Федерального Собрания, контрольно-счетных органов. Представители Счетной палаты участвуют в расширенных заседаниях комитета, совета по бюджету и финансовым рынкам по актуальным вопросам обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Федерации, а также рабочей группы по подготовке предложений по обеспечению сбалансированности регионов. Указанные мероприятия представляют огромный практический интерес, у нас уже начали присутствовать на них представители контрольно-счетных органов. Считаем, что данную практику обязательно нужно продолжить.

Также еще одно направление для развития взаимодействия – это организация информирования и знакомства контрольно-счетных органов с наиболее значимыми мероприятиями Счетной палаты. Вы знаете, мы постоянно проводим мероприятия по наиболее актуальным проблематикам. Также в следующем году здесь всегда наиболее вас интересующие темы мы готовы освещать в данных мероприятиях. Также представляется целесообразным дальнейшую работу по постоянной практике, актуализации классификатора нарушений на постоянной основе...

И третье. Мы на публичных площадках, на форумах, в том числе по поручению Совета Федерации, проводили несколько мероприятий с участием контрольно-счетных органов. Еще раз огромное спасибо и за проявленный интерес, и ваши выступления, посвященные межбюджетным отношениям. Также в следующем году и на Восточном форуме, и на других площадках будем данную тематику продолжать обсуждать с продвижением наших ключевых совместных рекомендаций. Спасибо за внимание.

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, Наталья Александровна. (*Аплодисменты.*)

Мы тоже очень ценим совместную работу со Счетной палатой в части межбюджетных отношений, ваши рекомендации, которые мы активно в бюджетном процессе используем.

Иванов Сергей Павлович, первый заместитель председателя комитета и председатель подкомитета по финансовому контролю.

Сергей Павлович, пожалуйста.

мс

С.П. ИВАНОВ

Спасибо.

Уважаемый Николай Андреевич, уважаемая Галина Сергеевна, уважаемые коллеги! В текущем году наша традиционная встреча проходит, как уже отмечалось, в знаменательное время – мы сейчас отмечаем 30-летие Конституции России и российского парламентаризма. Для сформированных в 1993 году палат Федерального Собрания организация парламентского контроля всегда была одной из ключевых задач. И неслучайно в числе законов, принятых в первый год работы Государственной Думы и Совета Федерации, был Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации", которым были установлены задачи, полномочия, структура постоянно действующего органа государственного финансового контроля, образуемого Федеральным Собранием и подотчетного ему. В дальнейшем законодательная база в сфере финансового контроля постоянно совершенствовалась. Я не буду перечислять законы, потому что предыдущий оратор, Валерий Павлович Горегляд, подробно рассказал о них.

Совет Федерации всегда активно сотрудничал со Счетной палатой и Правительством Российской Федерации при подготовке и

принятии всех важных законодательных актов, регулирующих деятельность органов финансового контроля. Достаточно вспомнить процесс подготовки принятых летом 2021 года фундаментальных поправок к федеральному закону о контрольно-счетных органах, соавторами которых наряду с депутатами Государственной Думы выступили сенаторы – члены комитета по бюджету.

Особо следует выделить осуществляемый парламентом контроль за выполнением Счетной палатой возложенных на нее функций. Центральным моментом при этом является ежегодное рассмотрение отчета Счетной палаты о работе за прошедший год.

Не менее важную роль играет текущий контроль за работой Счетной палаты. Для реализации данной задачи в 2002 году в верхней палате российского парламента было создано специальное структурное подразделение. Сначала это была комиссия Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации, а в настоящее время подкомитет по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам. Подкомитет по финансовому контролю на регулярной основе проводит обсуждение на своих заседаниях отчетов Счетной палаты о результатах проведенных мероприятий с участием аудиторов Счетной палаты, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти и организаций, являющихся объектами проверок Счетной палаты. По итогам рассмотрения вопросов на своих заседаниях подкомитет принимает решения, направляет их в соответствующие органы власти и другие организации, а затем осуществляет контроль за их выполнением.

В связи с этим предлагаю включить в итоговое решение нашего совещания следующий пункт – рекомендовать региональным парламентам рассмотреть вопрос о создании в своей структуре

подразделения, отвечающего за взаимодействие с контрольно-счетным органом соответствующего субъекта Российской Федерации. Соответствующее поручение в адрес Счетной палаты, в частности, было сформулировано в рекомендациях прошлогоднего совещания. И, по имеющейся у нас информации, данное поручение было выполнено.

Считаем, что данная работа должна быть продолжена и в 2024 году. При этом особый акцент следует, видимо, сделать на содействии контрольно-счетных органов новым регионам и федеральной территории "Сириус". Поэтому будем способствовать и реализации соглашений, которые сегодня планируется подписать.

И в заключение еще два предложения, связанных с реализацией рекомендаций нашего прошлогоднего совещания.

Мы знаем о работе по приведению законов субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах в соответствие с положениями федерального закона № 255. В то же время комплексная информация о ситуации с приведением уставов муниципальных правовых актов в соответствие с указанным законом отсутствует. В связи с этим было бы целесообразно рекомендовать Счетной палате Российской Федерации совместно с контрольно-счетными органами в субъектах Российской Федерации в 2024 году работу по изучению ситуации на муниципальном уровне.

И второе. Проведение цифровой трансформации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации является актуальной задачей. По нашей рекомендации органы власти субъектов Российской Федерации в этом году подготовили соответствующие предложения.

вШ

Однако в связи с напряженной финансовой ситуацией эти предложения не нашли отражения в бюджете на следующий год.

Учитывая важность реализации указанной задачи, считаем целесообразным оставить этот вопрос на контроле Совета Федерации.

Благодарю за внимание. И хочу, завершая выступление, поздравить всех участников с наступающим Новым годом, пожелать здоровья, благополучия, чтобы в семьях был мир, сегодня это очень актуально. Спасибо за внимание. *(Аплодисменты.)*

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, Сергей Павлович.

Ну и подвести итоги я хотел бы попросить Галину Сергеевну и Анатолия Дмитриевича.

Пожалуйста, Галина Сергеевна.

Г.С. ИЗОТОВА

Спасибо, Николай Андреевич.

Действительно, спасибо огромное, коллеги, за предложения. Без сомнения, проект рекомендаций, которые есть у вас в раздатке, в пакетах, мы еще будем какое-то время дорабатывать с учетом тех новаций, которые сейчас и Сергей Павлович изложил. И, конечно, коллеги, в заключении действительно хотела поблагодарить еще раз Совет Федерации, Николай Андреевич, Вас, уважаемую Валентину Ивановну за возможность нам представить наши результаты за годовой период нашей работы, также обмен мнениями, который сегодня случился, и определение на будущее задач.

И здесь, коллеги, я, пользуясь случаем, хотела бы сказать, что мы, Николай Андреевич, уважаемые Анатолий Дмитриевич, Сергей Павлович, все-таки предложили пересмотреть нам график встреч, в

том числе таких, прежде всего таких, которые сегодня происходят, и приурочить эти встречи к отчету Счетной палаты в парламенте. Так что мы будем с вами этот вопрос изучать и, видимо, соглашаться, Николай Андреевич, для того чтобы действительно выдержать цикл соответствующий. Уже в рабочем порядке это на площадке Счетной палаты с вами обсудим.

Николай Андреевич, спасибо огромное. И будем дальше выполнять все рекомендации, как это полагается.

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, Галина Сергеевна. Мы бы поддержали, наверное, предложение, которое мы обсуждали, по переносу графика. Мне кажется, это было бы более правильно, удобно, логично. Безусловно, речь идет о будущих периодах.

Анатолий Дмитриевич, пожалуйста, Вам слово.

А.Д. АРТАМОНОВ

Спасибо большое.

Уважаемые Николай Андреевич, Галина Сергеевна, коллеги! Во-первых, я хотел бы отметить трепетное отношение Галины Сергеевны к этим мероприятиям. И это правильно. Потому что, глядя глаза в глаза, можно здесь сверить часы, что называется, и определить для дальнейшей совместной работы пути повышения эффективности этой деятельности.

Я хотел бы предложить буквально несколько таких новелл для нашего совместного сотрудничества на следующий год.

Первое, и Наталья Александровна об этом говорила, вы знаете о том, что президент сказал, что страна будет развиваться тогда, когда будут развиваться регионы. А значит, мы должны обязательно держать на контроле. У нас есть мотивация для того, чтобы стремления регионов к развитию и повышению самодостаточности

присутствовало, или эта мотивация отсутствует? И подсказывать правительству. Я не буду ничего расшифровывать, могу сказать только, что, к сожалению, наши межбюджетные отношения носят демотивационный характер, дестимулирующий. Частично об этом Наталья Александровна сказала. Но это тема для отдельного разговора.

Главное, конечно, это экономика, коллеги. И я бы хотел, чтобы мы с вами совместно посмотрели то, сколь велика роль банковского сектора в развитии экономики. Это большой раздел. Мы его как-то не касаемся в последнее время глубоко. А тем не менее, смотрите, доля банков за девять месяцев этого года снизилась в инвестициях (главное, конечно же, это инвестиции, как вы понимаете) с 11,4 до 9,2 процента. Это плохо. Но притом, что основная доля инвестиций – это собственные средства предприятий, они все-таки вынуждены заимствовать на текущие расходы, на пополнение оборотных средств. И заимствования эти осуществляются по высокой процентной ставке. А это для многих, как говорится, путь к банкротству.

ТМ

Вообще, запретительная процентная ставка – это всегда самый верный путь к рецессии. И здесь мы должны обязательно каким-то образом обозначать свою, нашу с вами согласованную позицию, когда происходят те или иные перемены на финансовых рынках.

И плюс ко всему повышается и доля бюджетных расходов. Мы увеличиваем автоматически расходы на субсидирование процентной ставки по тем кредитам, от которых мы не можем отказаться. Это аграрный сектор, это социальные проекты, реализация строительства

школ и так далее. И, конечно же, притча во языцех, но тем не менее эта тема тоже — ОФЗ и их стоимость для бюджета.

Конечно же, вся проверочная деятельность, которую ведут контрольно-счетные органы, должна сводиться к анализу того, насколько выполняются или не выполняются целевые показатели. Вот вы дали сейчас материалы нам в Совет Федерации — очень глубокие, хорошие, проработанные. И что я там обнаружил? Несмотря на то, что гигантские средства вложены в первичку, первичное здравоохранение, дефицит врачебных кадров увеличился в два раза. Значит, что-то мы не так делаем. Надо проанализировать, почему происходит это. Значит, надо было как-то по-другому эти средства вкладывать и на другие цели, чем мы это сделали.

Растет количество выявленных нарушений. Вот, смотрите, 2019 год — 884, девять месяцев этого года — 1774. Хорошо это или плохо? Я считаю, плохо. Почему плохо? Потому что вся наша контрольная деятельность должна приводить к тому, чтобы этих нарушений становилось все меньше, меньше и меньше. А иначе будет так, как сегодня в правоохранительной системе. Вот эта самая пресловутая палочная система, которая у них существует, как раз стимулирует то, что этих нарушений должно быть все больше, больше и больше, иначе звезду на погоны не получишь.

Ну и в этой проверочной деятельности, коллеги, конечно, нам нельзя доходить до абсурда. Здесь надо отдать должное Алексею Леонидовичу, он как-то поменял подходы к этой проверочной деятельности. И, Галина Сергеевна, вы это продолжаете. И это правильно. Потому что я помню ситуацию, когда были выделены дополнительные средства на строительство спортивных объектов копеечные. Вот я будучи губернатором взял оттуда 5 млн рублей (при стоимости объекта 220 миллионов 5 миллионов), а мы и не

собирались вводить этот объект в том году, когда брали эти средства, привело к тому, что мы 160 миллионов заплатили штрафа. А регионы в целом заплатили 65 миллиардов. Кому от этого польза? Да никому, конечно.

То, что касается нашей аналитической работы по поводу роста заработной платы. Мы, конечно, должны стремиться к тому, чтобы доходы граждан росли — это обязательно. Но всегда надо сопоставлять с ростом производительности труда. Ибо если рост заработной платы будет опережать рост производительности труда, то не будет соответствующей подачи на внутренний рынок тех товаров, куда эта заработная плата будет потрачена. А значит, это все, это инфляция, что сегодня и происходит. Именно это основная причина инфляции. Потому что мы пока не заместили то, что покупали по импорту когда-то, и то, что производили иностранные компании, собственным производством.

И в завершение. 55 процентов собственных доходов регионов — это 10 регионов. Из них Москва — 26 процентов. Вот когда мы анализируем состояние дел с доходами, с остатками средств на счетах, давайте договоримся и сами друг с другом, и с Министерством финансов, я уже им об этом сказал. Коллеги, без этих 10 регионов давайте аналитику и без Москвы в особенности, не надо. Пусть они живут хорошо, как они и живут. Но нам важно, чтобы оставшиеся регионы тоже жили более-менее прогнозируемо, если даже не хорошо. И все.

В завершение я хотел бы тоже поздравить вас с наступающим Новым годом и поблагодарить за нашу сплоченную совместную работу. Спасибо большое. *(Аплодисменты.)*

Н.А. ЖУРАВЛЁВ

Спасибо, Анатолий Дмитриевич. Вы, конечно, тем накидали на десяток, наверное, парламентских слушаний. И мы, безусловно, продолжим, комитеты продолжат работу совместно со Счетной палатой по этим в том числе направлениям.

Я хотел бы тоже присоединиться к словам Анатолия Дмитриевича о трепетном отношении нашей федеральной Счетной палаты, Галины Сергеевны к этим встречам, к регионам, к взаимодействию с контрольно-счетными органами регионов. И очень хорошо, что такую активную роль играет парламент, в частности Совет Федерации. На нашей площадке мы собираемся, потому что это обоюдоважно, это важно для нас, как федерального парламента, – слышать запрос регионов. Это важно вам, для того чтобы слышать тренды и направления изменения регулирования, взаимодействия, которое мы, соответственно, здесь вам тоже предоставляем. Это очень важно и Счетной палате, которая тоже в своей деятельности, конечно же, как и наоборот, должна опираться на предложения в первую очередь регионов. Обмен опытом очень важен.

Мы подготовили рекомендации наших сегодняшних слушаний. Безусловно, они будут дополнены за счет тех предложений, которые в первую очередь были озвучены представителями регионов, представителями контрольно-счетных органов, поскольку это и есть наша цель. Предложения, которые Наталья Александровна и Сергей Павлович дали, конечно, тоже я прошу комитет отразить в этих рекомендациях.

И еще раз я хотел бы подчеркнуть очень важную аналитическую (не только контрольную, но и аналитическую) роль, которую благодаря законодательству, которое мы с вами приняли

несколько лет назад, играют на сегодняшний момент не только Счетная палата, но и контрольно-счетные органы субъектов. Это очень важно, и это должно очень правильно и с благодарностью использоваться и исполнительными, и законодательными органами власти регионов, что, я уверен, и делается.

Коллеги, как я уже говорил, сейчас у нас предстоит торжественная церемония подписания соглашений между Счетной палатой и субъектами, новыми субъектами, и территорией "Сириус".

И, конечно, тоже присоединяюсь к словам поздравления с предстоящими Новым годом, праздниками. Я надеюсь, что вы их хорошо отметите и будет много у вас счастья в новом, 2024 году. Поздравляю.

Спасибо всем за работу. *(Аплодисменты.)*
