

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

на тему «О целесообразности создания специализированного государственного органа по обеспечению интересов детей и взысканию средств на их содержание»

1. Защита прав ребенка - одна из важнейших задач государства. Государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетнего, причинение ему вреда, создает условия для охраны и защиты этих прав¹. В настоящее время функции по защите основных прав и интересов детей возлагаются не на один уполномоченный на выполнение данной обязанности орган, а на целую систему госорганов.

Органы прокуратуры занимают чрезвычайно важное положение в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних представляет собой самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры, охватывает самый широкий спектр работы прокурора и призван обеспечить реальное исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних, пресечение и предупреждение преступности детей.

Ежегодно прокурорами разрешаются тысячи обращений, связанных с нарушением прав детей и подростков, проводятся проверки органов и учреждений, работающих с детьми, пресекаются факты незаконных действий чиновников различного уровня, обеспечивается участие в судебных разбирательствах, принимаются меры к восстановлению законности.

Прокуроры выстраивают свою работу в тесном взаимодействии с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органами законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

Исходя из положений Конвенции ООН о правах ребенка, норм международного права и российского законодательства, закрепляющих приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства, приказом Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» определены основные направления деятельности прокурора:

осуществление постоянного надзора за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, обращая особое внимание на своевременность оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей;

пресечение фактов жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных организациях;

исполнение органами и учреждениями системы профилактики, их должностными лицами требований закона о выявлении беспризорных и безнадзорных детей;¹

обеспечение исполнения законодательства об охране здоровья и жизни

¹ Генпрокуратура Российской Федерации, https://genproc.gov.ru/protecting_children/detail/

несовершеннолетних, оказания им качественных медицинских услуг;

надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законодательства о своевременном выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

исполнение законодательства об образовании, реализации образовательными организациями прав граждан на общедоступность и бесплатность дошкольного, общего образования и на конкурсной основе бесплатность среднего и высшего профессионального образования;

проверка соблюдения законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью и развитию;

требование от органов дознания и следственных органов неукоснительного соблюдения предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством правовых гарантий для несовершеннолетних в ходе досудебного производства по уголовному делу, а также другие направления работы.

Защита прав несовершеннолетних детей является одним из основных направлений деятельности Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации.

В пределах предоставленных полномочий на постоянной основе Службой ведется активная работа по целому комплексу исполнительных производств, непосредственно затрагивающих интересы детей. Это взыскание алиментов, исполнение судебных решений об отобрании ребенка, определении места жительства и порядка общения с ребенком, а также о предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Поскольку алименты зачастую являются единственным источником содержания несовершеннолетних детей, особое внимание уделяется исполнению именно этой категории исполнительных документов.

Органы опеки и попечительства как организация по защите прав ребенка, не достигшего возраста 14 лет, осуществляют защиту его имущественных, жилищных и личностных интересов. По достижению 14 лет каждый ребенок имеет законное право направить исковое заявление в органы судебной власти о том, что родителями не исполняются обязанности, которые затрагивают его воспитание и образование, а также, если происходит со стороны родителей злоупотребление родительскими правами.

Если обратиться к правоприменительной практике, то органы ювенальной юстиции представляют собой один из самых действенных защитных механизмов детства, который имеет свои характерные особенности². Этот федеральный орган представляет собой систему правосудия, чье влияние в первую очередь имеет приоритет в сторону несовершеннолетних. Судебная система предполагает, что государство должно выступать в роли попечителя детей (сирот и инвалидов в том числе), что позволит защитить их не только от злоупотребления со стороны родителей, но и от вредного влияния со стороны общества.

Прокуратура применяет следующие меры и способы:

предъявляет исковое заявление и подтверждающие документы о лишении или же ограничении родительских прав, а также постановление об отмене усыновления;

предоставляет в федеральный суд исковое заявление, в котором требуется восстановить ущемленные или нарушенные права несовершеннолетнего (которые могут

² Юридическая энциклопедия. <https://advokat-malov.ru/roditeli-i-deti/pravo-rebenka-na-zashhitu.html>

затрагивать воспитание, образование ребенка или вопрос о жилищных условиях и пребывания в неблагополучной семье) и необходимые для этого документы;

имеет непосредственное право присутствовать на основных судебных процессах, в рамках которых идет разбирательство о нарушении прав несовершеннолетнего и пр.

Особенности и обязанности, которые имеет Министерство внутренних дел, состоят в том, что они принимают непосредственное участие в осуществлении принудительного мероприятия, направленного на отобрание детей, которые, например, проживали в неблагополучной семье и не получили должное воспитание и образование, так как родители не выполняли свои прямые обязанности. Кроме того, социальная система государственных органов подразумевает участие в проведении защитного мероприятия и со стороны Комиссии по делам несовершеннолетних.

1 марта 2021 года в рамках реализации федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» начала работу горячая линия Центра защиты прав и интересов детей, подведомственного Минпросвещения России³, по оказанию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям), а также гражданам, которые хотят принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный по правам ребенка занимает особое место во внутригосударственной системе гарантий. Пилотный проект по созданию института уполномоченных по правам ребенка был запущен в России в 1998 году Министерством труда и социального развития Российской Федерации при поддержке ЮНИСЕФ. Тогда соответствующие должности были учреждены в Екатеринбурге, Санкт-Петербурге, Новгородской, Волгоградской и Калужской областях.

Должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка была учреждена 1 сентября 2009 года Указом Президента Российской Федерации № 986 «Об Уполномоченном при президенте Российской Федерации по правам ребенка» в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано также учредить должность уполномоченного по правам ребенка. К началу 2015 года становление института уполномоченных было практически завершено во всех 85 регионах, в том числе в Крыму и Севастополе.

27 декабря 2018 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», который определил в итоге особенности правового положения, основные задачи и расширил полномочия всего института.

Помимо защиты прав ребенка на национальном уровне возможна его защита с помощью международных механизмов защиты, основанных на международных нормативных актах (Конвенция о правах ребенка - 20.11.1989 г.), являющихся частью правовой системы Российской Федерации, и имеющей преюдициальное значение⁴.

Еще одной международно-правовой формой судебной защиты прав ребенка

³ Минпросвещения России, <https://edu.gov.ru/press/3443/centr-zaschity-prav-i-interesov-detey-zapuskaet-besplatnuyu-goryachuyu-liniyu-po-okazaniyu-pomoschi-roditelyam/>.

⁴ Формы защиты прав ребенка, <https://izron.ru/articles/aktualnye-voprosy-yuridicheskikh-nauk-v-sovremennykh-usloviyakh-sbornik-nauchnykh-trudov-po-itogam-m/sektsiya-2-konstitutsionnoe-pravo-munitsipalnoe-pravo-spetsialnost-12-00-02/formy-zashchity-prav-rebenka-v-rossiyskoy-federatsii/>

является его обращение в Европейский Суд по правам человека. В случае установления этим судом нарушения права заявителя ему может быть выплачена денежная компенсация, а рекомендации Суда являются обязательными для исполнения государством-ответчиком. Обычно интересы детей перед Европейским судом представляют их родители, но, если это по каким-либо причинам невозможно, ребенок может воспользоваться помощью адвоката или общественной организации в соответствии с национальным законодательством.

2. 30 ноября 2020 года в ходе заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко предложила рассмотреть Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в качестве структуры, которая полностью отвечала бы за «комплексное администрирование вопросов семейной политики».

В итоговом Решении Совета Правительству Российской Федерации рекомендовано:

«проработать вопрос об определении федерального органа исполнительной власти, координирующего реализацию государственной политики в сфере защиты семьи и детства, разработку мер социальной поддержки семей с детьми, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактики семейного неблагополучия;

рассмотреть возможность определения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в качестве вышеназванного федерального органа исполнительной власти, а также переименования в Министерство труда, социальной защиты и семейной политики Российской Федерации».

По мнению депутата Государственной Думы О.В. Пушкиной, такой единый орган должен обеспечивать и демографическую безопасность страны. Так как основные факторы, которые влияют на решение супружеских пар о рождении ребенка, - это благосостояние семьи, качество жизни, социальная защищенность, уровень безработицы⁵.

Идея создания единого ведомства, ответственного за реализацию государственной политики в сфере защиты семьи и детей, поддержана руководством страны. Президент Российской Федерации по итогам данного заседания утвердил перечень поручений⁶ Правительству Российской Федерации, в числе которых - до 1 июля текущего года «рассмотреть вопрос об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты семьи и детей, опеки и попечительства, по разработке мер социальной поддержки семей с детьми, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по профилактике семейного неблагополучия, и представить соответствующие предложения».

3. Среди наиболее актуальных вопросов в сфере защиты прав детей - проблемы, связанные с невыплатой алиментов.

Конституция Российской Федерации провозглашает, что забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (статья 38). В соответствии со статьей

⁵ «Пушкина назвала задачи для ведомства по защите семьи и детей» // Источник: РБК, 6 марта 2021 года.

⁶ Перечень поручений от 5 марта 2021 года № Пр-355.

80 Семейного кодекса Российской Федерации родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Таким образом, воспитание и содержание ребенка - обязанность обоих родителей вне зависимости от совместного или раздельного проживания с ребенком.

Вместе с тем ежегодно каждое девятое обращение к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации в части защиты семейных прав касается реализации права на получение алиментов. В основном жалобы поступают от женщин (70%), поскольку после развода дети чаще всего остаются проживать с матерью⁷. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка отмечает, что в 2020 году прирост обращений по вопросам о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей составил 4,1%⁸.

По данным Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации (далее - ФССП России), из массива исполнительных производств по выплате алиментов на детей менее 3% исполняются должниками добровольно. В большинстве случаев такие родители предоставляют содержание своим детям нерегулярно, в недостаточном размере, либо вовсе отказываются выполнять свой родительский долг.

По данным ФССП России, в течение 2020 года на исполнении в её территориальных органах находилось 1,4 млн исполнительных производств о взыскании алиментов, что на 171 тыс. (10,9%) меньше, чем в 2019 году (1,571 млн). Окончено 384 тыс. исполнительных производств с суммой задолженности менее 10 тыс. руб. В пользу детей взыскано 19 млрд руб., что на 1,6 млрд руб. больше, чем в 2019 году (17,4 млрд руб.)⁹.

В соответствии с действующим законодательством к неплательщикам алиментов применяются следующие меры принудительного исполнения: выявление и обращение взыскания на денежные средства; арест и реализация имущества; ограничение права на выезд из Российской Федерации; ограничение специальных прав; привлечение к административной и уголовной ответственности¹⁰.

В 2020 году в отношении должников по алиментным обязательствам вынесено 1,1 млн постановлений о временном ограничении на выезд из Российской Федерации. В рамках 228,2 тыс. исполнительных производств действовали постановления о временном ограничении на пользование специальным правом. В рамках дел по розыску имущества должников по алиментам разыскано 418 автотранспортных средств. ФССП России возбуждено 103 тыс. дел об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.35.1 КоАП РФ. Направлено в суды для рассмотрения по существу 102,7 тыс. таких дел, из них рассмотрено 100 тыс. По результатам рассмотрения дел назначены следующие наказания: арест — по 6,4 тыс. дел; обязательные работы — по 91,7 тыс. дел; штраф - по 1,1 тыс. дел. Прекращено 503 административных дела, по 201 делу должникам объявлены устные замечания, по 62 делам - предупреждения. В результате 5,9 тыс. должников погасили имеющуюся задолженность в полном объеме, более 42 тыс. должников приступили к выплате алиментов (устроились на работу, встали на учет в центры занятости населения). В отношении должников, которые без уважительных причин не приступили к уплате алиментов после назначения им судом административного наказания, в 2020 году дознавателями ФССП России возбуждено 44,3 тыс. уголовных дел по ст. 157 УК РФ. В результате применения мер уголовно-правового воздействия

⁷ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 год.

⁸ Официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, 19 марта 2021 года.

⁹ Письмо директора ФССП России Д.В. Аристова в адрес Председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишаса (вх. № 6960 от 26 февраля 2021 года). Итоговый доклад о результатах деятельности Федеральной службы судебных приставов в 2020 году // Официальный сайт ФССП России.

¹⁰ Часть 1 статьи 5.35.1 КоАП РФ. Статья 157 УК РФ.

взыскано более 98,4 млн руб.¹¹

При злостном уклонении от уплаты алиментов родители (один из них) могут быть лишены родительских прав^{11 12}.

По итогам 2020 года в Российской Федерации 17 351 человек были лишены родительских прав в связи с уклонением от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов (в 2019 - 22 113 человек, в 2018 - 21 954 человека). По итогам 2020 года право на получение алиментов имели около 220 тысяч детей, находящихся в замещающих семьях (219 668 человек), при этом получают алименты 85 493 ребёнка (39%). Право на получение алиментов среди воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году имели 28 328 детей, а фактически их получали - 11234 человека (39,7%)¹³.

Как показывает практика в отношении злостных неплательщиков алиментов¹⁴ неоднократное применение мер административного, уголовного воздействия, а также иных мер принудительного исполнения не способствует достижению результата. Более того, взыскание задолженностей по алиментам с порядка 180 тысяч должников затруднительно в связи с тем, что большая их часть ведет асоциальный образ жизни, у них нет и не будет имущества, работы или иных источников дохода и потенциально они никогда не будут платить алименты¹⁵.

Особую актуальность обеспечение права на получение алиментов приобрело в условиях эпидемии новой коронавирусной инфекции на фоне роста безработицы и снижения благосостояния граждан¹⁶. В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)¹⁷, в 2020 году ФССП России минимизированы выходы по месту жительства должников, отменены рейдовые мероприятия, не осуществляются аресты имущества по месту жительства должников. Несмотря на введение ограничительных мер, произведено 65,8 тыс. арестов движимого имущества должников по алиментам, не находящегося по месту жительства, а также недвижимого имущества.

4. На региональном уровне осуществляются меры поддержки семей с детьми в период, когда взыскание алиментов на детей невозможно по объективным причинам. В большинстве регионов Российской Федерации родителю, проживающему совместно с ребенком, в отношении которого вторым родителем не исполняются алиментные обязательства, выплачивается ежемесячное пособие на ребенка в повышенном размере. Размер, порядок назначения и выплаты такого пособия устанавливаются законами и иными

¹¹ Письмо директора ФССП России Д.В. Аристова в адрес Председателя Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству А.А. Клишаса (вх. № 6960 от 26 февраля 2021 года). Итоговый доклад о результатах деятельности Федеральной службы судебных приставов в 2020 году // Официальный сайт ФССП России.

¹² В соответствии со статьей 69 Семейного кодекса Российской Федерации.

¹³ Сводные отчеты по форме федерального статистического наблюдения № 103-РИК по России в целом и субъектам Российской Федерации «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» за 2020 год. // Официальный интернет-ресурс Минпросвещения России, 2 марта 2021 года.

¹⁴ К категории злостных неплательщиков относятся: физические лица, которые скрываются сами либо скрывают источники доходов; должники, у которых отсутствует имущество и источники дохода; граждане, которые ведут асоциальный образ жизни.

¹⁵ Ответы ФССП на поступившие вопросы сенаторов Российской Федерации в рамках «правительственного часа» на тему «Об осуществлении Федеральной службой судебных приставов отдельных полномочий» (2020 год).

¹⁶ Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, 14 августа 2020 года.

¹⁷ В соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 215-ФЗ «Об особенностях исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также возврата просроченной задолженности в период распространения новой коронавирусной инфекции».

нормативными актами субъектов Российской Федерации. По данным Росстата¹⁸, такие выплаты назначаются в 80 субъектах Российской Федерации^{19 20}. При этом размер пособия может быть дифференцирован в зависимости от возраста и числа детей в семье.

Дифференциация размера ежемесячного пособия на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов (на одного ребенка), на конец 2019 года, рублей в месяц²⁰

| Наибольший размер пособия | | Наименьший размер пособия | |
|---------------------------------|----------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Субъект Российской Федерации | Размер пособия более 1000 рублей | Субъект Российской Федерации | Размер пособия менее 200 рублей |
| Москва | 6000-15 000 | Республика Карелия | 216 |
| Севастополь | 2 820 | Республика Тыва | 191 |
| Республика Крым | 2 627 | Республика Адыгея | 187 |
| Ленинградская область | 1 400-1 700 | Республика Мордовия | 180 |
| Санкт-Петербург | 1 349-4 467 | Еврейская автономная область | 180 |
| Белгородская область | 1 335 | Костромская область | 173 |
| Хабаровский край | 1 124 | Архангельская область | 174 |
| Смоленская область | 1 050 | Томская область | 170 |
| Камчатский край | 1 005 | Кабардино-Балкарская Республика | 165 |
| Московская область | 851-5 185 | Республика Ингушетия | 150 |
| Республика Коми | 454-1 430 | Нижегородская область | 150 |
| Ямало-Ненецкий автономный округ | 443-2 000 | Республика Алтай | 135 |

5. Альтернативные инструменты погашения алиментных обязательств

В качестве альтернативного механизма гарантирования исполнения алиментных обязательств эксперты предлагают создание алиментного фонда. Из него в случае уклонения отдельно проживающими родителями от уплаты алиментов будет выплачивать компенсации родителям, с которыми проживают дети, с последующим взысканием выплаченных денежных средств с должников.

Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко на 486 заседании Совета Федерации было дано поручение совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и экспертным сообществом проработать вопрос о создании в Российской Федерации государственного алиментного фонда²¹.

Исходя из опыта зарубежных стран ключевыми особенностями алиментного фонда являются: гарантия ежемесячных выплат на содержание ребенка в период отсутствия помощи родителя, обязанного уплачивать алименты; право регрессного требования о возврате выплаченных из фонда средств с должника; взаимодействие алиментного фонда и службы судебных приставов с целью поиска должника и ускорения взыскания задолженности с последнего.

Как отмечают эксперты²², алиментный фонд не обязательно должен быть создан в виде отдельной организационной структуры: он может представлять собой аналог Фонда

¹⁸ По данным Росстата «Размер ежемесячного пособия на ребенка, установленный в субъектах Российской Федерации (на конец года)», дата размещения 19 апреля 2020 года.

¹⁹ Не установлены такие пособия в Республике Саха (Якутия), Красноярском крае, Астраханской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Чукотском автономном округе.

²⁰ По данным Росстата «Размер ежемесячного пособия на ребенка, установленный в субъектах Российской Федерации (на конец года)», 2020 год.

²¹ Выписка из протокола № 609/9 от 15 июля 2020 года.

²² Московский комсомолец, 17 июля 2020 года.

национального благосостояния²³. Предполагается, что помощь из такого фонда будет предоставляться в исключительных случаях (например, если у семьи нет средств на лечение ребенка или покупку дорогих лекарств, которые не предоставляются бесплатно). Имеются опасения, что перекалывание ответственности родителей за содержание своих детей на государство приведёт к росту социальных иждивенцев²⁴.

Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко было предложено возложить функции по управлению алиментным фондом на Фонд социального страхования (ФСС). Имеется точка зрения, что вместо создания алиментного фонда целесообразней разработать новые системы мониторинга, которые позволят выявлять должников путём сотрудничества с другими ведомствами²⁵.

Одним из аспектов создания алиментного фонда является определение источников формирования его доходов. Так, в качестве основного источника пополнения алиментного фонда предлагается использовать: финансирование алиментных пособий из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации; взыскание с должников затрат фонда на их розыск и выплату пособия детям²⁶; денежные средства, выделенные из государственных внебюджетных фондов или государственного суверенного фонда²⁷; за счет средств исполнительского сбора.

6. В обществе рассматриваются возможные механизмы повышения исполнительской дисциплины граждан, обязанных уплачивать алименты на несовершеннолетних детей. Для снижения числа случаев уклонения от уплаты алиментов необходимы комплексные меры по совершенствованию законодательства и правил взыскания алиментов.

Прежде всего, необходимо ускорить ратификацию Российской Федерацией Конвенции о международном порядке взыскания алиментов на детей и других формах содержания семьи (Гаага, 23 ноября 2007 год) и Конвенции о взыскании за границей алиментов (принята 20 июня 1956 года) (для обеспечения прав граждан России на алименты, взимаемые, в том числе с граждан Украины).

Во исполнение Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, необходимо ускорить рассмотрение законопроектов, которые предусматривают возможность привлечения к уголовной и административной ответственности при частичной уплате алиментов²⁸.

В законодательстве не закреплена обязанность родителей по выплате алиментов

²³ Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

²⁴ Российская газета, 5 апреля 2019 года.

²⁵ Московский комсомолец, 17 июля 2020 года.

²⁶ М.А. Данилян // К вопросу о создании в России алиментного фонда // Журнал «Современное право» № 7, 2013.

²⁷ Автором данного предложения отмечалось, что основным источником пополнения алиментного фонда должны являться денежные средства, выделенные из Резервного фонда Российской Федерации. (Источник: О.И. Назарова // Создание алиментного фонда в Российской Федерации как мера обеспечения социальной защиты детей // Журнал «Перспективы науки» № 11 (50), 2013). Однако с 1 января 2018 года Резервный фонд Российской Федерации был присоединен к Фонду национального благосостояния.

²⁸ Законопроекты № 1183583-7 «О внесении изменений в статью 5.35-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в целях обеспечения возможности привлечения к административной ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты, при частичной уплате алиментов на содержание детей и нетрудоспособных родителей) и № 1183608-7 «О внесении изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации» (в части уточнения размера неуплаченных алиментов).

на детей, достигших совершеннолетия, но ещё обучающихся в организациях общего образования²⁹. Несмотря на то, что финансовая зависимость таких школьников от родителей сохраняется, выплаты алиментов на них прекращаются. На это обращает внимание Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова³⁰. В 2020 году ей предложено предоставлять право на алименты совершеннолетним детям, обучающимся в государственных и муниципальных организациях общего образования, до момента окончания ими обучения. Группой депутатов в 2020 году разработан и внесён в Государственную Думу соответствующий законопроект³¹. Однако Правительство Российской Федерации проект не поддерживает.

Как отмечает Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации³², одной из причин негативной динамики задолженности по алиментам является несовершеннолетний порядок её расчета в отношении неработающих лиц³³. Задолженность данной категории должников определяется исходя из среднемесячной заработной платы в России. В то же время имеет место значительное расхождение размера средней заработной платы по России с её размером в регионах и, соответственно, реальными доходами населения. Установление завышенной суммы не позволяет должнику, имеющему низкий уровень заработной платы, уплачивать алименты в установленном размере, что приводит к постоянному увеличению общей задолженности. Выходом из сложившейся ситуации может стать пересмотр статьи 113 Семейного кодекса Российской Федерации в части изменения порядка расчёта задолженности по алиментам в отношении неработающих лиц, определяя её размер исходя из среднемесячной заработной платы по региону проживания должника.

В целях стимулирования родителей к уплате алиментов предлагается предусмотреть налоговый вычет родителям, уплачивающим алименты на детей³⁴.

В целях повышения эффективности исполнения требований исполнительных документов о взыскании алиментов в 2020 году территориальными органами ФССП России продолжено взаимодействие с органами занятости населения по вопросам содействия в трудоустройстве должников по исполнительным производством данной категории. За прошедший год количество исполнительных производств о взыскании алиментов, в рамках которых должникам вручены направления для трудоустройства в подразделения службы занятости населения, составило 75,7 тыс. Из них в рамках 42,4 тыс. исполнительных производств (56,1%) должники обратились (встали на учёт) в центры занятости населения. По 27,4 тыс. исполнительных производств из пособия должника по безработице удерживаются алименты, по 7,8 тыс. - должники устроились на работу³⁵.

²⁹ В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации право на получение алиментов от родителей имеют несовершеннолетние дети и нетрудоспособные совершеннолетние дети, нуждающиеся в помощи.

³⁰ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 год.

³¹ Законопроект № 993413-7 «О внесении изменения в Семейный кодекс Российской Федерации» (в части защиты прав трудоспособных совершеннолетних детей, обучающихся в образовательных организациях общего образования) внесен 22 июля 2020 года депутатами Государственной Думы Т.В. Плетневой, С.И. Неверовым, О.В. Окуновой, Е.А. Вторыгиной, О.В. Пушкиной, Т.Е. Ворониной, А.А. Кувычко, В.В. Кулиевой, В.М. Мироновой, И.А. Юмашевой.

³² Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2019 год.

³³ Установлен статьей 113 Семейного кодекса Российской Федерации. Аналогичные положения содержатся в статье 102 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

³⁴ Мантулина О.О. Модернизация системы государственного управления в сфере алиментных отношений // *Universum: Экономика и юриспруденция: электрон. научн. журн.* 2018. № 4(49).

³⁵ Письмо директора ФССП России Д.В. Аристова в адрес Председателя Комитета Совета Федерации по конституционному

