



Министерство экономического развития  
Российской Федерации

---

# О системе управления государственными программами Российской Федерации





## Государственные программы Российской Федерации

### Госпрограмма - это

- ключевой механизм, определяющий направления государственной политики в определенной сфере
- комплекс взаимосвязанных инструментов по достижению стратегических целей и задач государства
- система управления задачами, мероприятиями и ресурсами с закреплением персональной ответственности

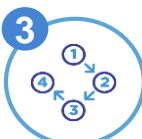
### Госпрограммы определяют:



1 Стратегические приоритеты в сфере (описание приоритетов и задач госполитики в сфере, способы их решения – текущая ситуация и планируемые изменения через реализацию программы)



2 Цели и показатели реализации госпрограммы и развития сферы



3 Ключевые задачи и эффекты реализации федеральных и ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий



4 Параметры финансирования (на весь период реализации с детализацией до структурных элементов)



5 Систему управления реализацией, мониторингом и контролем



## 5 основных проблем госпрограмм и предлагаемые решения

- 1 **Госпрограммы большого объема (объем до 1000 стр.) неоднородной структуры (большое количество разных элементов), неинформативны.**  
**В данной структуре госпрограмма по сути технический документ, не воспринимаемый общественностью как документ стратегического планирования.**

- ✓ **Меняем формат госпрограмм** – госпрограммы становятся компактными, хорошо структурированными и понятным для всех – людей, экспертов, депутатов, общественности
- **Госпрограмма состоит из следующих блоков:**
    - **стратегические приоритеты госпрограммы** – текстовое описание логики реализации госпрограммы, достижения целей и показателей (документ, понятный для депутатов, общественности)
    - **паспорт госпрограммы** – цели, линейки показателей, бюджет, перечень структурных элементов (с их ключевыми задачами и ожидаемыми эффектами).
    - **паспорта структурных элементов** (федеральных и ведомственных проектов (проектная часть) и комплексы процессных мероприятий (соответственно процессная часть)
    - **нормативная «подложка»** – правила предоставления межбюджетных субсидий, перечень объектов кап. строительства и НИОКР, долгосрочных госконтрактов

- ✓ **Уменьшаем количество сущностей**
- **Структурными элементами будут:**
    1. **Федеральные проекты, входящие состав национальных проектов** (при этом национальные проекты сохраняются, как отдельная управленческая сущность)
    2. **Федеральные проекты, не входящие в состав национальных проектов**
    3. **Ведомственные проекты**
    4. **Комплексы процессных мероприятий**



## 5 основных проблем госпрограмм и предлагаемые решения

2 Отсутствие гибкости и оперативности при утверждении и изменении госпрограмм

- ✓ **Новый порядок утверждения госпрограмм и внесения в них изменений**
  - Для гибкости и оперативности ГП будем утверждать их в двух частях:
    - **Постановлением Правительства** - стратегические приоритеты госпрограммы и нормативную «подложку» (правила по межбюджетным субсидиям, перечни объектов по кап.строительству свыше 3 млрд руб. и т.д.)
    - **Протоколом заседания Правительства, без издания нормативного акта** – паспорт госпрограммы (цели, показатели, бюджет, структуру, ключевые задачами и ожидаемые эффекты)
  - **Изменения в паспорт госпрограммы** смогут вносить Вице-премьеры (через управляющие советы)
  
- ✓ **Создаем систему управления госпрограммой для Вице-премьеров (управляющий совет)**
  - Транслируется модель проектных комитетов по национальным проектам.
  - **Возглавляет совет Вице-премьер** (куратор госпрограммы).
  - **Управляющие советы** вносят изменения в паспорт госпрограммы, утверждают федеральные проекты (все это без принятия нормативных актов - протоколом заседания совета)



## 5 основных проблем госпрограмм и предлагаемые решения

3

Отсутствие связи с показателями национальных целей и «фокусировки» на наиболее важных показателях. Большое количество разноуровневых показателей (около 2 тыс.), зафиксированных Правительством



Уточняем цели госпрограмм, определяем наиболее важные и значимые показатели

- Четко увязываем цели госпрограмм с показателями Единого плана, что позволит сфокусироваться на наиболее важных целях и выстроить прозрачный механизм мониторинга выполнения поставленных Президентом задач.
- Уменьшаем число и устанавливаем иерархию показателей управления:
  - **Госпрограмма** – показатели факторов Единого плана (*утверждает Правительство*);
  - **Федеральные проекты** – показатели эффектов наиболее общественно-значимых задач (*устанавливает Вице-премьер*);
  - **Ведомственные проекты и комплексы процессных мероприятий** – показатели эффектов от реализации ведомственных проектов и непосредственные результаты мероприятий (*определяются на уровне ФОИВ*)

4

Отсутствуют стандартизированные требования к мероприятиям госпрограмм: нет измеримых результатов и пообъектной детализации, а контрольные точки устанавливаются произвольно



Устанавливаем единые требования к мероприятиям госпрограмм по аналогии с нацпроектами

- Для каждого мероприятия - свой набор контрольных точек, бюджет, конкретный измеримый результат, ответственный
- Вводится типизация мероприятий

5

Взаимодействие ФОИВ в рамках формирования, реализации и представления (рассмотрения) отчетности осуществляется на бумажном носителе



Перевод госпрограмм в электронный вид

- Введение данных, утверждение и мониторинг паспортов госпрограмм и структурных элементов в специальной подсистеме по госпрограммам в Электронном бюджете – повысит дисциплину и качество наполнения данными госпрограмм



## Система целеполагания: роль госпрограмм в системе госуправления

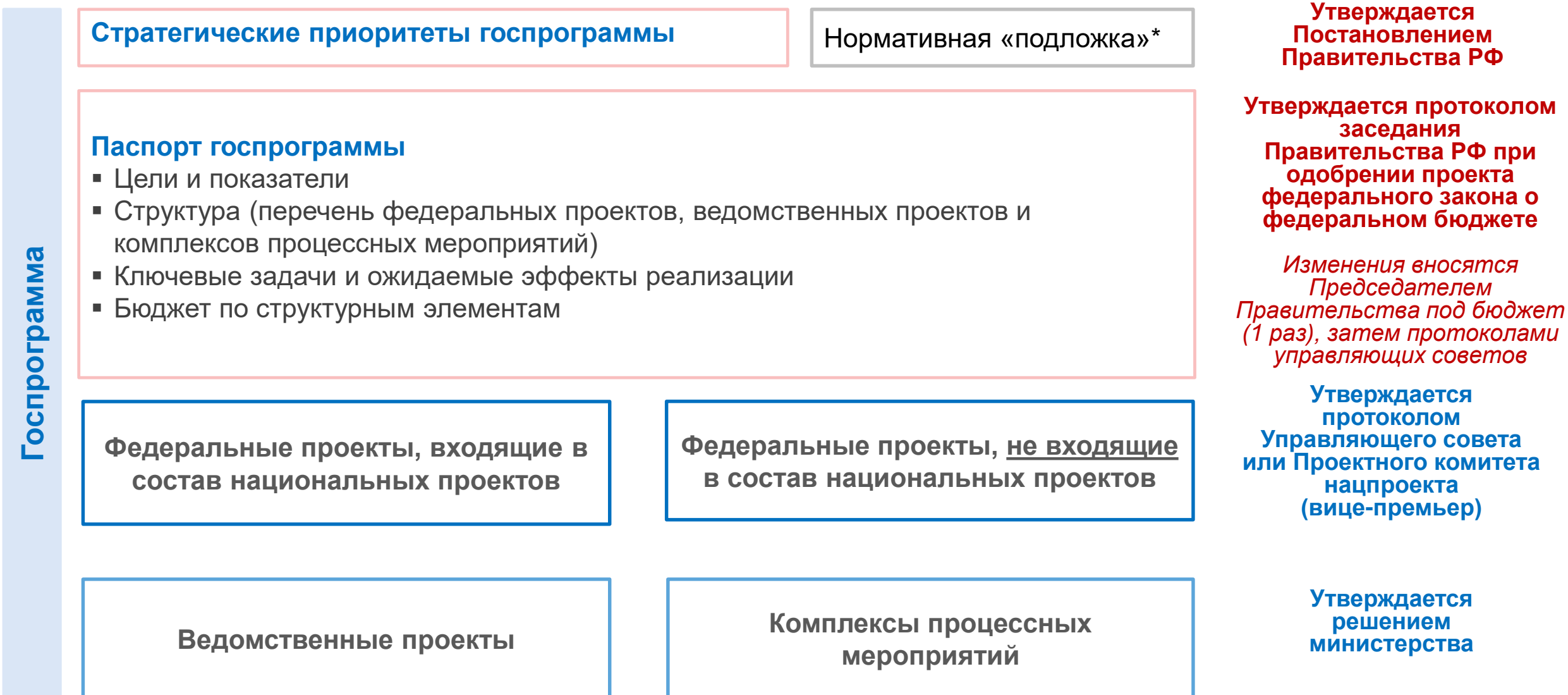


\* - стратегии национальной безопасности, экономической безопасности, пространственного развития, научно-технологического развития, основы геополитики, отраслевые стратегии, отдельные программы

\*\* - отдельные из них группируются по национальным проектам и контролируются на уровне Совета при Президенте



## Состав госпрограммы и уровни ее утверждения



### Госпрограмма это:

- Инструмент реализации государственной политики и ключевой механизм, определяющий ее направления в определенной сфере
- Система управления задачами, мероприятиями и ресурсами с закреплением персональной ответственности
- Основа формирования бюджета (взаимосвязь целей и бюджетных ресурсов с достижением общественно значимых результатов)
- Механизм увязки госполитики на федеральном и региональном уровнях

\* - правила предоставления межбюджетных субсидий, перечень объектов кап. строительства (выше 3 млрд. руб.) и НИОКР, долгосрочных госконтрактов





## Комплексные программы: особенности разработки и реализации

- **Направлены на решение межотраслевых, территориальных и специальных задач**, затрагивающих сферы реализации нескольких госпрограмм – полноценный инструмент развития территории (сферы), учитывающий весь комплекс реализуемых Правительством мероприятий на данной территории (в сфере)

- Позволит формировать **«полноценные» цели и показатели, характеризующие комплексную задачу** по развитию территории (сферы)

- **Состав комплексной программы:**
  - **Собственные** федеральные, ведомственные проекты и комплексы процессных мероприятий
    - Специфические для развития территории (сферы)
    - Имеют собственное финансирование в рамках комплексной программы
    - Решения по ним принимаются исключительно кураторами (вице-премьерами) комплексной программы
  - **Мероприятия отраслевых госпрограмм**, обеспечивающие достижение целей и показателей комплексной программы
    - Аналитически включаются в комплексную программу

- **Вице-премьеры, курирующие комплексные госпрограммы, смогут видеть все мероприятия отраслевых программ, затрагивающих реализацию комплексных программ, через аналитическую сборку, формируемую в комплексной программе, а также участвовать в принятии решений по отраслевым мероприятиям**

### *Как сейчас: территориальные госпрограммы*

- Отсутствует единый инструмент по в котором собраны все меры связанные с развитием отдельной территории. Территориальные госпрограммы включают только часть мероприятий.

- Локальные цели и показатели исходя из собственных реализуемых мероприятий (ограниченный характер)

- В составе территориальных госпрограмм отражается информация только о собственных мероприятиях
- В отраслевых госпрограммах формально отражаются территориальные разделы
- Территориальные ФОИВ не участвуют в принятии решений по мероприятиям отраслевых госпрограмм, влияющим на развитие территории

- В территориальных разделах идет фиксация уже принятых в рамках бюджетного процесса решений
- Вице-премьеры и ФОИВ, ответственные за развитие территорий, не участвуют в принятии решений по отраслевым госпрограммам





## Система управления: распределение полномочий



### ПРЕЗИДЕНТ

Постановка задач  
и системные решения

#### УКАЗ

- Установление национальных целей
- Определение ключевых целевых показателей
- Определение перечня национальных проектов
- Утверждение других направлений государственной политики



### ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Общий стратегический  
менеджмент

#### ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ

- Утверждение перечня госпрограмм
- Утверждение стратегических приоритетов госпрограмм
- Установление верхнеуровневых показателей госпрограмм
- Установление структуры и ключевых задач госпрограммы
- Определение первичного распределения ресурсов по госпрограмме и ее структурным элементам



### ВИЦЕ-ПРЕМЬЕРЫ

Стратегический менеджмент  
по отдельным направлениям

#### УПРАВЛЯЮЩИЙ СОВЕТ ГОСПРОГРАММЫ

- Внесение изменений в паспорт госпрограммы:
  - Корректировка состава задач структурных элементов
- Утверждение паспорта ФП:
  - Установление показателей проектов
  - Установление финансирования по мероприятиям ФП
- Определение ключевых параметров ведомственных проектов и комплексов процессных мероприятий
- Мониторинг и контроль достижения показателей и результатов госпрограммы и структурных элементов



### ОТВЕТСТВЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ, РУКОВОДИТЕЛИ ВЕДОМСТВ

Оперативное управление  
реализацией госпрограмм

#### МИНИСТЕРСТВО


- Утверждение рабочего плана реализации ФП
- Утверждение паспорта и плана реализации ведомственного проекта
- Утверждение паспорта и плана реализации (детального плана графика) комплекса процессных мероприятий
- Определение объемов финансирования по отдельным мероприятиям ВП и КПМ
- Оперативный мониторинг планов реализации и контрольных точек
- Администрирование государственной программы



# Автоматизация и информационное взаимодействие ФОИВ

## Анализ реализации госпрограмм





**ПОРТАЛ  
ГОСПРОГРАММ РФ**

- Единый пользовательский интерфейс для доступа к информации по госпрограммам, в том числе необходимой для принятия управленческих решений
- Аналитические отчеты (дашборды) по госпрограммам
- Формирование сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм
- Полная интеграция с Электронным бюджетом как основным источником данных для портала

**Единый интерфейс**  
(закрытая точка доступа для руководства страны и сотрудников органов государственной власти)

**Открытая часть портала**



## Открытые данные для общества

## Работа ведомств по формированию и реализации госпрограмм, проектов и бюджета





**ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ**

- Централизованный сбор данных (формирование, представление), согласование и утверждение госпрограмм и их структурных элементов
- Обеспечение ведения версионности элементов государственных программ и их структурных элементов
- Предоставление данных для мониторинга госпрограмм и контроль реализации их структурных элементов

**Государственные программы**  
(формирование и ведение паспортов ГП, ФП не входящих в НП, ВП и КПМ, отчетов о ходе реализации ГП)

**Управление национальными проектами**  
(формирование и ведение паспортов НП, ФП входящих в НП и РП, отчетов по ним)




**Бюджетное планирование и управление расходами**  
Проект ФБ, закон о ФБ, СБР, ОБАС, БР, сметы, соглашения, ПФХД, план-графики закупок, принятие БО, кассовое исполнение



## ГАС Управление

- Мониторинг национальных целей (мониторинг Единого плана)
- Система мониторинга национальных проектов
- Взаимодействие и обмен данными с системой мониторинга государственных программ и Национальных проектов

## Мониторинг нацелей





# Государственные программы: иерархия

