



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Комитет Совета Федерации
по бюджету и финансовым
рынкам

17.03.2017 № 01-01-03/03-15467

На № 3.5-11/343 от 10.03.2017

В связи с указанным письмом о подготовке совещания на тему «О государственном регулировании производства и оборота табачной продукции» сообщаем.

В настоящее время правовое регулирование производства и оборота табачной продукции осуществляется в рамках Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» (далее – Технический регламент), Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 27 «О специальных марках для маркировки табачной продукции» (далее – постановление № 27), а также главы 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Техническим регламентом установлены требования к табачной продукции, правила ее идентификации, а также правила и формы оценки соответствия табачной продукции требованиям Технического регламента.

Согласно Техническому регламенту табачная продукция, производимая и предназначенная для реализации на территории Российской Федерации, а также табачная продукция иностранного производства, ввозимая на таможенную территорию Российской Федерации с целью ее реализации, подлежит обязательной маркировке специальными и акцизными марками соответственно для маркировки табачной продукции.

Требования к образцам указанных марок для маркировки табачной продукции, их цена, а также порядок их изготовления, приобретения изготовителем и (или) импортером табачной продукции, маркировки ими

табачной продукции, учета и уничтожения поврежденных марок и их идентификация установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 27 «О специальных марках для маркировки табачной продукции» и постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2010 г. № 76 «Об акцизных марках для маркировки ввозимой на таможенную территорию Российской Федерации табачной продукции».

При этом образцы специальных марок, формы документов, предусмотренные правилами изготовления специальных марок, их приобретения, маркировки ими табачной продукции, учета, идентификации и уничтожения поврежденных специальных марок, правила хранения специальных марок утверждены приказом Минфина России от 6 февраля 2013 г. № 20н.

Образцы акцизных марок для маркировки ввозимой на территорию Российской Федерации табачной продукции утверждены приказом ФТС России от 2 августа 2010 г. № 1437 «Об утверждении образцов акцизных марок для маркировки табачной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию». Форма заявления о приобретении акцизных марок, форма обязательства импортера об использовании акцизных марок в соответствии с их назначением, форма отчета импортера об использовании приобретенных акцизных марок утверждены приказом ФТС России от 20 апреля 2010 г. № 800 «Об утверждении формы заявления о приобретении акцизных марок, формы обязательства импортера об использовании акцизных марок в соответствии с их назначением, формы отчета импортера об использовании приобретенных акцизных марок».

Согласно действующим правилам акцизные марки приобретаются импортерами табачной продукции в таможенных органах при представлении обязательства об использовании акцизных марок в соответствии с назначением, а также финансового обеспечения указанного обязательства. При этом импортеры обязаны представлять в таможенные органы отчет об использовании выданных акцизных марок.

В настоящее время Минфином России в целях совершенствования правового регулирования производства и оборота табачной продукции в Российской Федерации разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2010 г. № 27 «О специальных марках для маркировки табачной продукции», которым предлагается установить, что одновременно с заявлением о выдаче специальных марок производители табачной продукции представляют в налоговый орган расчет потребности в специальных марках, а также обязательство об использовании специальных марок в соответствии с назначением (далее – обязательство).

Обеспечение исполнения обязательства предлагается осуществлять путем перечисления денежных средств на специальный счет, открытый в территориальном органе Федерального казначейства, либо представлением банковской гарантии. Размер суммы обеспечения предлагается определять с учетом ставки акциза, количества реализуемой табачной продукции и количества приобретаемых специальных марок.

Одновременно предлагается предоставить право на освобождение от уплаты суммы обеспечения исполнения обязательства без представления банковской гарантии крупнейшим налогоплательщикам – организациям.

Кроме того, проектом постановления предусматривается включение в перечень документов, представляемых в налоговые органы для приобретения специальных марок, документа, подтверждающего право собственности или иные законные основания пользования мощностями по производству табачной продукции.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить гарантированный возврат и учет всех специальных марок, не соответствующих указанным требованиям, уничтожение возвращенных специальных марок в соответствии с особыми режимными требованиями, а также минимизировать затраты производителей табачной продукции по их уничтожению.

Требования к табачной продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Евразийского экономического союза (далее – ЕЭАС), а также обязательные требования к информации (маркировке), наносимой на потребительскую упаковку табачной продукции для обеспечения ее свободного перемещения устанавливаются Техническим регламентом Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014), вступающим в силу 15 мая 2017 года.

Возможность нелегального ввоза табачной продукции на территорию Российской Федерации обусловлена отсутствием таможенной границы с соседствующими государствами-членами ЕАЭС: Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

В связи с этим с целью гармонизации ставок акцизов на табачную продукцию в рамках ЕАЭС разработан проект соглашения о принципах ведения налоговой политики в области акцизов на табачную продукцию государств-членов ЕАЭС. В результате обсуждения в Евразийской экономической комиссии принято решение установить индикативную ставку на сигареты в 2022 году в размере 35 евро, а также диапазон отклонений фактических ставок в следующих размерах:

- для Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации - не более чем на 15 процентов в меньшую сторону и не более чем на 20 процентов в большую сторону;

- для Республики Армения, Кыргызской Республики и в отношении сигарет первой ценовой группы для Республики Беларусь – не более чем на 30 процентов в меньшую сторону и не более чем на 20 процентов в большую сторону.

В настоящее время ведутся переговоры о согласовании указанных размеров ставок акцизов на сигареты.

Федеральным законом № 15-ФЗ предусмотрены ценовые и налоговые меры регулирования производства и оборота табачной продукции, меры по предотвращению незаконной торговли табачной продукцией, меры по ограничению торговли табачной продукцией.

Меры по предотвращению незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями предусматриваются статьей 18 Федерального закона № 15-ФЗ, к которым, в частности, относится:

- учет производства табачных изделий, перемещения через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС или через государственную границу Российской Федерации с государствами – членами ЕАЭС табачной продукции и табачных изделий, осуществления оптовой и розничной торговли табачной продукцией и табачными изделиями;

- отслеживание оборота производственного оборудования, движения и распределения табачной продукции и табачных изделий.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ указанные меры осуществляются на основании данных таможенного и налогового учета, систем маркировки табачных изделий специальными и (или) акцизными марками и собственных систем учета производителей.

Одновременно в соответствии с частью 4 статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ проверка подлинности федеральных специальных марок и акцизных марок организациями, осуществляющими оптовую и розничную торговлю табачной продукцией и табачными изделиями, и уполномоченными органами проводится, в том числе, с использованием доступа к информационным ресурсам уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Срок вступления в силу частей 2 и 4 статьи 18 Федерального закона № 15-ФЗ – 1 июля 2018 года.

В настоящее время Минфином России разрабатывается проект федерального закона «О маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации» (далее – законопроект), в котором устанавливаются правовые основы маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации в целях установления общих требований к системе контроля за оборотом товаров вне зависимости от вида товаров. Указанный законопроект находится на стадии общественного обсуждения и межведомственного согласования.

Законопроектом, в частности, предусматривается создание единого информационного ресурса маркировки, оператором которого будет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Существующая система маркировки табачных изделий специальными или акцизными марками и налогового администрирования табачной продукции обеспечивает высокую собираемость акцизов. По оценке участников рынка доля нелегальной торговли табачной продукцией не превышает 3 процентов.

Налоговая политика в части ставок акцизов на табачную продукцию определяется основными направлениями налоговой политики, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, а также Кодексом.

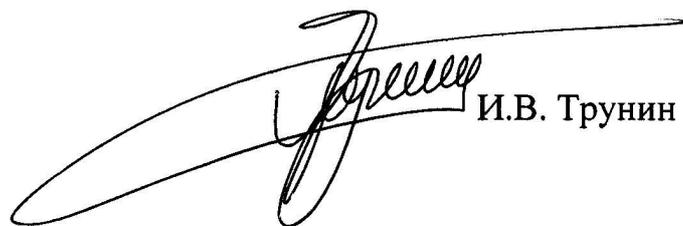
Ставки акцизов на табачную продукцию индексируются ежегодно опережающими темпами по сравнению с уровнем инфляции.

В 2017 году по сравнению с 2007 годом минимальная ставка акциза на табачную продукцию выросла в 18 раз. При этом размер индексации ставок акциза на сигареты с фильтром, папиросы за указанный период составлял от 23 до 60 процентов ежегодно.

При реализации сигарет и папирос на территории Российской Федерации для определения суммы акциза по адвалорной составляющей налоговой ставки применяется максимальная розничная цена.

Исчисление акцизов на табачные изделия в зависимости от максимальных розничных цен позволяет обеспечить равную налоговую нагрузку на табачную продукцию, реализуемую как по высоким, так и по относительно низким ценам, а также стабильные поступления доходов от акцизов в федеральный бюджет в условиях снижения объема производства данных подакцизных товаров.

Согласно статистической налоговой отчетности ФНС России по форме 1-НМ в период с 2014 года по настоящий момент удельный вес акцизов на табачную продукцию в общей сумме поступлений от акцизов в федеральный бюджет превышает 35 процентов.



И.В. Трунин