

Информация Правительства Удмуртской Республики для интернет-конференции «Актуальные вопросы развития муниципальных образований с особым статусом (моногородов, наукоградов, исторических поселений)»

1. Перспективы развития моногородов, находящихся на территории Удмуртской Республики:

1.1. Функционирование территории опережающего социально-экономического развития. На сегодняшний день на территории Удмуртской Республики расположены две территории опережающего социально-экономического развития: ТОСЭР «Глазов» и ТОСЭР «Сарапул». Для резидентов этих территорий предусмотрены специальные налоговые режимы. Количество действующих резидентов на территории республики составляет 28, еще 9 заявок потенциальных инвесторов на получения статуса резидента находятся в работе. Деятельность резидентов оказывает значимый вклад в социально-экономическое развитие региона – к 2028 году реализация проектов позволит привлечь в республику свыше 20 млрд. рублей инвестиций, создать порядка 5 622 рабочих мест, при этом объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет ожидается на уровне 5 млрд. руб.

1.2. Работа с НКО «Фонд развития моногородов» (ФРМ) по реализации мероприятий по объектам инфраструктуры для новых инвестиционных проектов. Во всех трёх моногородах республики - Глазов, Воткинск, Сарапул - заключены соглашения с ФРМ о софинансировании расходов Удмуртской Республики по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов. Данная мера поддержки оказывает непосредственное влияние на динамику развития моногородов, позволяя диверсифицировать экономику, создать условия для привлечения инвестиций и развития бизнеса, создать новые рабочие места.

На текущий момент в республике при участии ФРМ построены и введены в эксплуатацию объекты инфраструктуры общей стоимостью 313,2, в т.ч. софинансирование ФРМ составило 220,8 млн. руб. Кроме того, инвесторами предоставлены еще 23 проекта, претендующих на получение данной меры поддержки. Проектами предусматривается строительство сетей электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также строительство автодорог, заявленная стоимость указанных объектов составляет порядка 1,2 млрд. руб.

2. Имеющиеся проблемы социально-экономического развития моногородов, находящихся на территории Удмуртской Республики:

2.1. Человеческий капитал:

а) миграционный отток населения, отрицательно сказывающийся на численности экономически активного населения;

б) кадровый голод (особенно в социальной сфере, квалифицированной рабочей силы и инженерных кадров, способных обеспечить развитие инновационной экономики);

в) старение населения;

г) инертность и социальная апатия населения (нахождение в состоянии депрессии).

Пример по моногороду Сарапулу:

В динамике за 2015 г – 1 полугодие 2020 г. показатель миграционный прирост (убыль) населения составил:

Наименование показателя	015	016	017	018	019	1 полугодие 2020
Миграционный прирост (убыль) населения, чел.	581	526	343	651	559	-304

При этом наблюдается ежегодный прирост доли численности лиц старше трудоспособного возраста в численности города: 2015 г. – 23,9%, 2016 г. – 25,3%, 2017 г. – 26%, 2018 г. – 26,5%, 2019 г. – 27,1%.

2.2. Экономика:

а) отсутствие развитой инфраструктурной подготовки инвестиционных площадок (необходимой инженерной и транспортной инфраструктуры);

б) неформальная занятость (на примере моногорода Саранула: Численность населения города Саранула на 01.01.2020 г. составляет 49 813 чел., численность занятого населения (с учетом МСП) 29938 чел. Необходима разработка и утверждение единых методических рекомендаций по организации работы, направленной на снижение неформальной занятости в муниципальных образованиях);

в) проблемы статистического учета («Инвестиции в основной капитал» показатель формируется Удмуртстатом по крупным и средним организациям, бюджетным учреждениям, не учитывая деятельность субъектов МСП, чей вклад в развитие экономики ежегодно растет. Следовательно, данные официальной статистики не показывают реальную картину инвестиционной деятельности города);

г) длительная процедура изменения (оформления) документов территориального планирования;

д) ограничение срока действия пониженных тарифов страховых взносов резидентов ТОСЭР. Согласно ст. 427 Налогового Кодекса Российской Федерации право применять пониженные тарифы страховых взносов имеют инвесторы, получившие такой статус не позднее чем в течение 3-х лет со дня создания соответствующей территории опережающего социально-экономического развития (Сроки применения пониженных ставок в ТОСЭР «Саранул» до 29 сентября 2020 года);

е) недостаток собственных бюджетных средств, отсутствие бюджета развития.

2.3. Территориальное развитие:

а) значительная протяженность автомобильных дорог без асфальтового покрытия (на территории моногорода Саранула 60 км автомобильных дорог без асфальтового покрытия);

б) отсутствие на застроенных территориях (частный сектор) инженерных коммуникаций (газ, вода, канализация, уличное освещение);

в) недостаток общественных пространств (Общественные пространства являются фактором экономического роста, повышения качества жизни и обновления городской среды);

г) значительное количество ветхого и аварийного жилья;

д) несоответствие улично-дорожной сети (дороги и пешеходные зоны) современным требованиям и перспективным потребностям города (на примере моногорода Саранула: Увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения: в 2017 г. – 21,83%, 2018 г. – 21,01%, 2019 г. – 55,8%);

е) большое количество объектов культурного наследия, требующих восстановления и капитального ремонта (на примере моногорода Саранула: Количество объектов культурного наследия, требующих восстановления и капитального ремонта 2017 г. – 15 ед., 2018 г. – 14 ед., 2019 г. – 10 ед.);

ж) неудовлетворительное благоустройство и содержание территории в силу ограниченности ресурсов.

3. Предлагаемые меры и инструменты поддержки моногородов, находящихся на территории Удмуртской Республики:

3.1. Достаточное и своевременное привлечение дополнительных средств в рамках Федеральных и государственных программ, национальных проектов, грантов и других проектов;

3.2. Внесение изменений в подпункт 12 пункта 1 и подпункт 5 пункта 2 статьи 427 Налогового Кодекса Российской Федерации в части сроков применения пониженных страховых взносов резидентами ТОСЭР;

3.3. Совершенствование процедуры изменения (оформления) документов территориального планирования в части сокращения сроков;

3.4. Разработка и утверждение единых методических рекомендаций по организации работы, направленной на снижение неформальной занятости в муниципальных образованиях;

3.5. Изменение методики формирования статистических данных, в частности показатель «Инвестиции в основной капитал».

4. Предложения в проект итогового документа по совершенствованию законодательства в сфере развития моногородов.

4.1. Внесение изменений в подпункт 12 пункта 1 и подпункт 5 пункта 2 статьи 427 Налогового Кодекса Российской Федерации в части сроков применения пониженных страховых взносов резидентами ТОСЭР;

4.2. совершенствование процедуры изменения (оформления) документов территориального планирования в части сокращения сроков.
