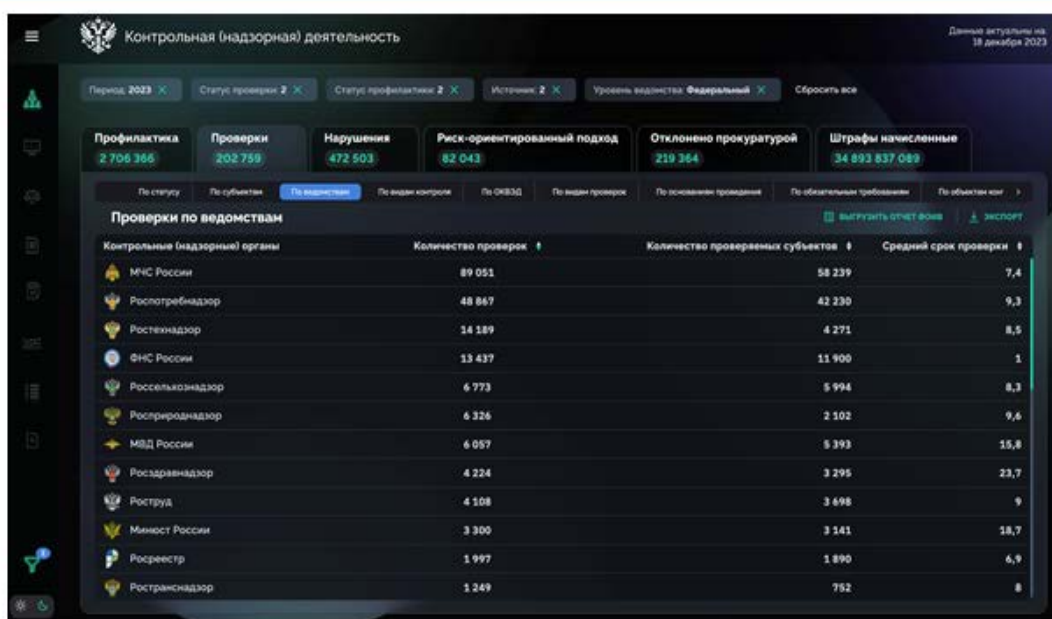


ОТЧЕТ
Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства
Российской Федерации в сфере государственного контроля
(надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации
за 2023 год

В соответствии с решением Совета Федерации 25 января 2023 года Временная комиссия Совета Федерации по совершенствованию правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации была преобразована в Комиссию Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации (далее – Комиссия) (постановление Совета Федерации № 13-СФ).

Основными направлениями деятельности Комиссии являются анализ и обобщение информации о состоянии правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и мониторинг практики применения федеральных законов "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", а также "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и других нормативных правовых актов в этой сфере.

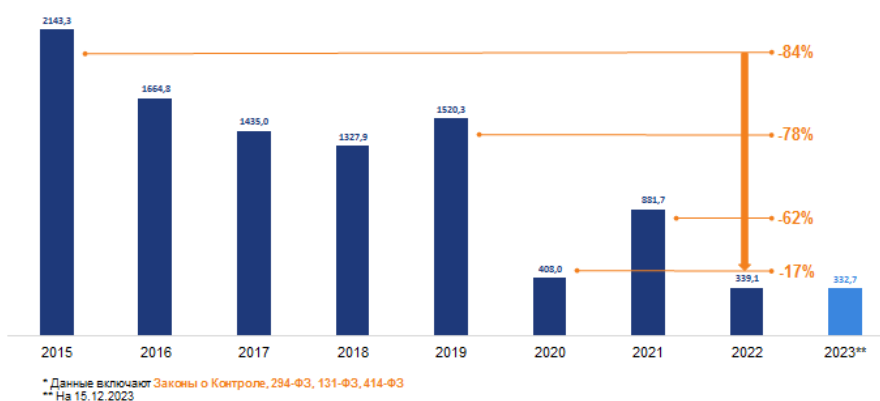
Дашборд контрольной (надзорной) деятельности



Важнейшим этапом нормативно-правового регулирования контрольно-надзорной деятельности стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее — Постановление № 336), которым проведение плановых проверок было ограничено только объектами контроля, отнесенными к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

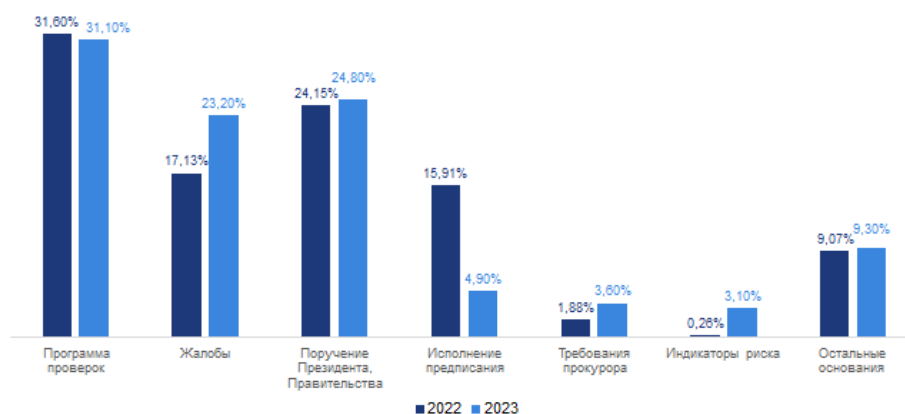
В итоге в 2023 году прошло менее 360 тысяч проверок, то есть практически столько же проверок, как и в 2022 году.

Исторический минимум числа проверок



Кроме того, Постановлением № 336 в полном объеме продлены на 2024 год ограничения на внеплановые проверки, за исключением, проведения проверок по индикаторам риска. Данный подход учитывает, что совершенствование контрольной (надзорной) деятельности основывается на ключевом элементе - риск-ориентированном подходе. Индикатор риска фактически формирует правило поведения и дает бизнесу понимание, что если он его соблюдает, то ведет себя добросовестно.

Структура внеплановых проверок по основаниям



* Данные включают Законы о Контроле и 294-ФЗ

Интенсивно развивается инфраструктура, способствующая цифровизации контрольной (надзорной) деятельности.

Функционирование информационных систем в рамках КНД



В Постановление № 336 неоднократно вносились изменения и дополнения, в том числе по результатам выездов Комиссии совместно с представителями Минэкономразвития в регионы.

Такое непосредственного взаимодействие помогает донастроить новую систему контроля.

С учетом предложений регионов, муниципальных органов, например, было принято решение заменить плановые проверки в отношении государственных и муниципальных школ и детских садов, а также больниц на обязательные профилактические визиты. При этом возможность отказа от его проведения не предусматривается.

В соответствии с поручениями Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко Комиссия уделяет большое внимание взаимодействию с регионами России.

В декабре было проведено совещание о перспективах модернизации и росте пропускной способности байкало-амурской и транссибирской железнодорожных магистралей для целей стратегического развития нашей страны.

В ходе наших поездок в Оренбург (14 сентября), Пензу (17-19 апреля), в Томск поступали предложения по расширению данного подхода, в том числе в отношении вузов. Проект постановления, реализующий это, готовится Минэкономразвития.

Таким образом, значительно снижена административная нагрузка на большинство объектов социальной сферы. Поскольку по итогам такого профилактического визита нельзя оштрафовать.

Профилактический визит проводится в рамках предмета вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе в целях оценки соблюдения обязательных требований и предусматривает возможность проведения осмотра, отбора проб (образцов), истребования документов, испытания, инструментального обследования, экспертизы.

В ходе рабочих визитов Комиссии в регионы поступили предложения для совершенствования в таких чувствительных для граждан сферах, как в сфере благоустройства, жилищного контроля.

В сфере благоустройства были поддержаны предложения представителей муниципальных органов, которые указывали, что специфика вида контроля состоит в том, что риск причинения вреда (ущерба) при нарушении охраняемых законом ценностей в основном незначительный.

Имеются объективные сложности в разработке и применении системы управления рисками и согласовании проверок с органами прокуратуры.

При этом с введением моратория в 2022 году и запретом на привлечение к административной ответственности без проведения контрольного (надзорного) мероприятия со взаимодействием, контрольные органы не могут полноценно проводить этот вид контроля.

С учетом этого в Постановлении № 336 были внесены изменения, которые предусматривают, что если при выездном обследовании выявлены нарушения обязательных требований по благоустройству, то контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленных нарушений (пункт 7 (2) Постановления № 336).

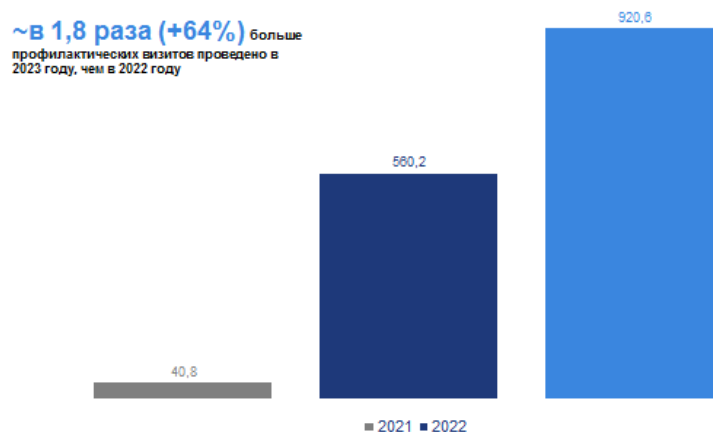
В постановление Правительства № 336 были внесены изменения, касающиеся проведения проверок в сфере жилищно-коммунального хозяйства при поступлении жалобы гражданина в связи с защитой своих нарушенных прав.

Неоднократно регионы предлагали исключить из моратория на проверки региональный контроль в сфере алкоголя, в том числе на выездном заседании в Ярославле (16 мая). В настоящее время особенности проведения контрольно-надзорных мероприятий в этой сфере нашли отражение в Постановлении № 336 в рамках отдельного приложения.

Кроме того, Министерством экономического развития Российской Федерации были разработаны и рекомендованы для утверждения типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В ходе взаимодействия с региональными контрольными (надзорными) органами вносились предложения по совершенствованию института профилактического визита.

В конце весенней парламентской сессии 2023 года Совет Федерации одобрил изменения в статью 52 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и статью 4 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данным законом, в частности, закрепляется возможность проведения профилактических визитов по заявлению контролируемого лица.



В соответствии со статьей 30 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре и муниципальном контроле" Правительство Российской Федерации ежегодно до 1 июля направляет в палаты Федерального Собрания сводный доклад о состоянии государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации. Очередной такой доклад был подготовлен в 2023 году.

19 июля документ в соответствии со сложившейся практикой был рассмотрен на совместном заседании Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля и Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности.

Сводный доклад о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2022 год о представил статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития России А.И. Херсонцев. Он подчеркнул, что Правительство Российской Федерации последовательно снижает административную нагрузку на бизнес. Реализуется новый подход к контрольно-надзорной деятельности – акцент делается на предотвращение, а не выявление нарушений. Одна из наиболее заметных тенденций 2022 года – стремительный рост использования инструментов профилактики после введения моратория на проверки, в том числе профилактических визитов.

Он также добавил, что одним из главных приоритетов совершенствования контрольной деятельности является внедрение риск-ориентированного подхода.

Доклад подготовлен на основе более 20 тысяч докладов контрольных органов за истекший год и информационных систем и включает в себя сведения о 101 виде федерального контроля, 33 видах регионального и 7 видах муниципального контроля.

Отмечено, что в результате введения моратория на проверки было отменено порядка 240 тысяч проверок.

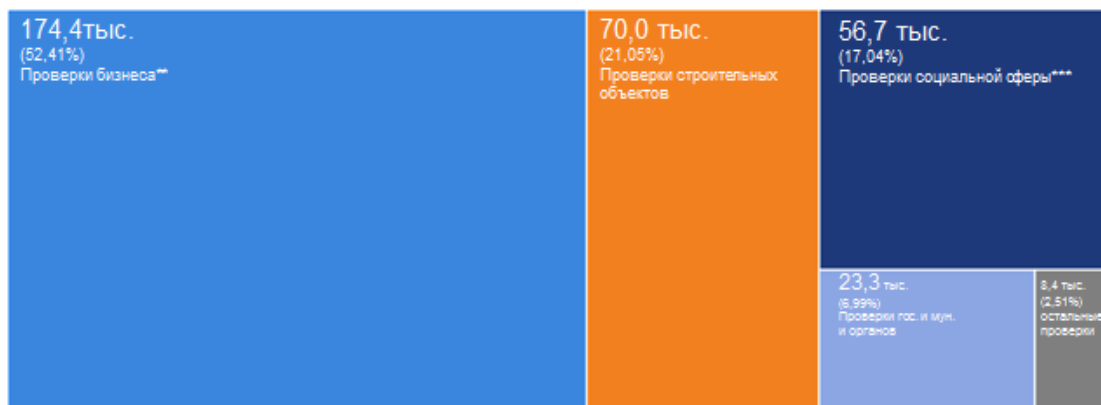
В результате в 2022 году было проведено 339 тыс. проверок — это на 20% меньше, чем в 2020 год (408 тыс.), и почти в пять раз меньше, чем в 2019 году (1,5 млн).

В отношении малого и среднего предпринимательства в 2022 году проверки также сократились — проведено 108,6 тыс. проверок (в 2021 году — 305,3 тыс.), в том числе в отношении микропредприятий — 65,6 тыс., малых предприятий — 33,7 тыс., средних предприятий — 9,3 тыс.

По итогам 2023 года отмечается следующая динамика:

Структура проверок

332,7 тыс. проверок всего*



* Данные включают Законы о Контроле, 294-ФЗ, 151-ФЗ, 414-ФЗ

**Под проверками бизнеса понимаются проверки организаций всех сфер деятельности, кроме социальной сферы, проверок государственных и муниципальных органов, строительных объектов, а также проверок в отношении лиц, являющихся собственниками земельных участков.

*** Организации социальной сферы отнесены следующие виды деятельности: «Образование», «Деятельность по уходу с обеспечением проживания», «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры», «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания». Из них порядка 46,2 тысяч приходится на организации сферы образования.

Структура проверок



* Данные включают Законы о Контроле, 294-ФЗ, 151-ФЗ, 414-ФЗ

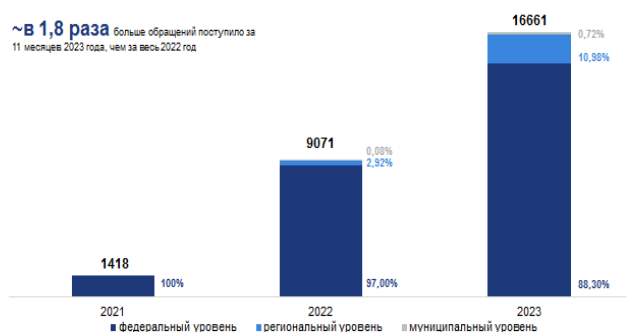
Виды мероприятий



С учетом закрепленного в законодательстве приоритета профилактики в 2022 году профилактические визиты превысили число проверок в 1,6 раза: контролирующие органы провели 560 тысяч профилактических визитов, что почти в 14 раз превышает показатели 2021 года. Запущен механизм оценки профилактических визитов через Единый портал государственных услуг.

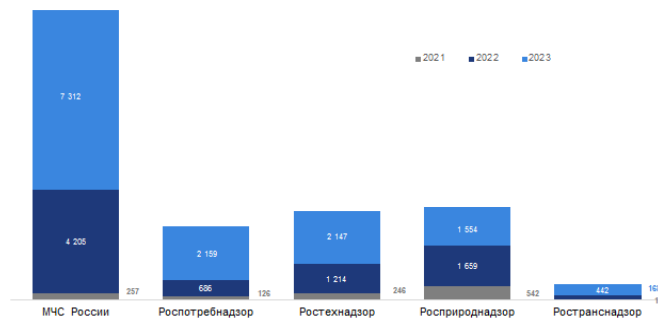
Для построения обратной связи введена процедура обязательного досудебного обжалования действий контролеров — на Едином портале государственных услуг создан сервис "Жалоба на решение контрольных органов". Нормативный срок рассмотрения жалобы — 20 дней, по факту — в среднем 11 дней. В 2022 году подано 3,7 тыс. жалоб. По одной трети жалоб принято решение в пользу бизнеса.

Досудебное обжалование



Лидеры в досудебном обжаловании

ТОП-5 контрольных органов по количеству поступивших обращений



Основные результаты рассмотрения обращений

16 661

Обращений всего*

4,76 тыс.

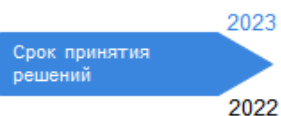
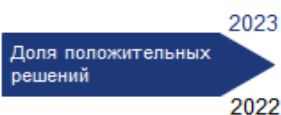
(28,6%)

жалоб на решение и (или) действие контрольного органа

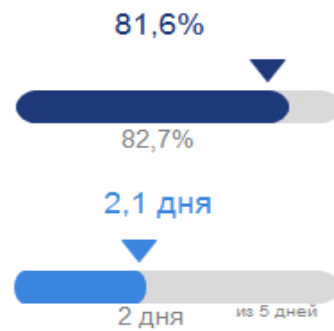
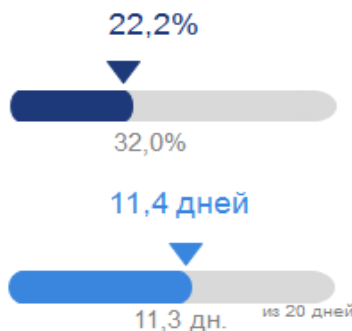
11,67 тыс.

(70,0%)

ходатайств о продлении срока исполнения предписания

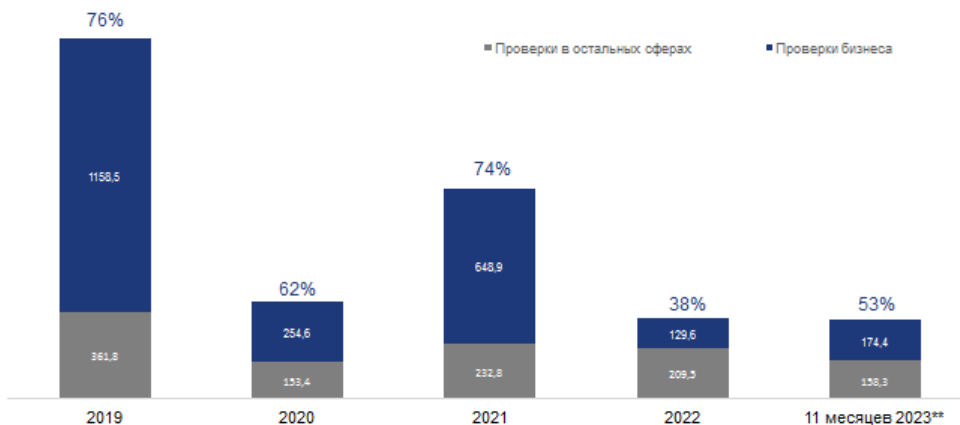


* На 15.12.2023



Участники заседания отметили позитивные изменения, касающиеся снижения количества проверок и, в целом, административной нагрузки на бизнес.

Бизнес в структуре проверок



При этом подчеркнули необходимость ускорения работы по совершению индикаторов риска по самым массовым видам контроля. Как указано в Докладе, в прошедшем году количество проверок, проведенных по индикаторам риска, пока составляют незначительную часть мероприятий — порядка 0,2 % от числа всех внеплановых проверок.

Представители Министерства экономического развития Российской Федерации проинформировали, что в 2022 году было разработано 187 индикаторов риска, по которым велось два вида контроля — пожарный и земельный; по состоянию на 19 июня 2023 года к ним добавилось еще 105, до конца 2023 года планируется разработать 190 индикаторов риска.

По итогам 2023 года наблюдается следующая динамика по индикаторам риска число индикаторов риска удвоилось, а число проверок превысило 8000:

Индикаторы риска

187 было

Индикаторов на федеральном уровне было в начале 2023 года

0,2 %

доля проверок по индикаторам от внеплановых проверок в среднем в 2023 году

560

проверок по индикаторам риска в 2022

389 стало (+108%)

Индикаторов на федеральном уровне

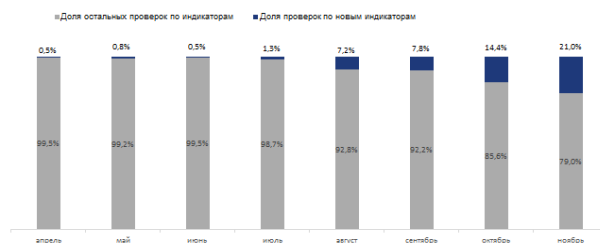
3,1 % (+1690%)

доля проверок по индикаторам от внеплановых проверок в среднем в 2023 году

7 364 (+1260%)

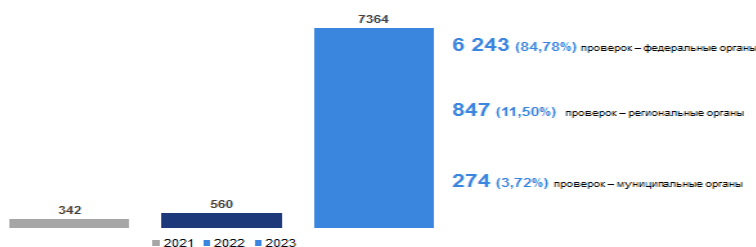
проверок по индикаторам риска на 15.12.2023

Новые индикаторы риска



Индикаторы риска

~в 13 раз больше проверок по индикаторам риска проведено в 2023 году по сравнению с 2022 годом



Особое внимание было уделено достижению ключевых показателей:

Роспотребнадзор, например, в своем докладе зафиксировал, что показатель по снижению числа пострадавших при отравлениях, в прошлом году был выполнен. И при плане – 1,89 случаев на 100 тысяч населения, фактический показатель составил – 1,27.

МЧС России фиксирует сокращение числа пожаров в прошлом году почти на 10 процентов, погибших в этих пожарах – на 8 процентов.

Роструд зафиксировал выполнение показателя по снижению объема просроченной задолженности по зарплатам: плановое значение было 0,48, фактическое оказалась – 0,014.

Были высказали отдельные рекомендации Министерству экономического развития Российской Федерации, в том числе предусмотреть при подготовке Сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации за 2023 год раздел, содержащий аналитическую информацию с указанием проблемных и перспективных направлений совершенствования контрольной (надзорной) деятельности.

Участники отметили необходимость ускорить экспертную проработку для внедрения в отношении отдельных видов контроля института независимой оценки соблюдения контролируемые лицами обязательных требований.

7 ноября члены Комиссии приняли участие в заседании Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные вопросы совершенствования контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений". Председатель Комиссии В.С. Тимченко отметил, что на публичный контроль, установленный в отношении органов местного самоуправления и их должностных лиц Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", не распространяются новые подходы к контрольной (надзорной) деятельности.

По данным Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности, в 2023 году контрольными органами было проведено 8,68 тыс. проверок органов местного самоуправления, что составляет 3,08% всех проверок.

95,8% проверок приходится на контрольные органы федерального уровня, в частности, 91,7% от общего количества проверок – на МЧС России.

В региональном разрезе лидерами по количеству проверок органов местного самоуправления в 2023 году является Волгоградская область (760 проверок) и Алтайский край (640 проверок). Доля проверок с выявленными нарушениями составляет 65,7%, а общее количество выявленных нарушений – 20,9 тыс.

Было поддержано предложение, чтобы на законодательном уровне распространить новый порядок контроля и на публичный контроль в отношении органов местного самоуправления, в том числе внедрение риск-ориентированного подхода, приоритета профилактики, внедрение системы досудебного обжалования решений контролеров.

Было отмечено, что представители муниципалитетов указывают на значительное давление со стороны органов прокуратуры в рамках прокурорского надзора, в том числе в части реализации публичных полномочий.

Существует проблема дублирования требований по устранению выявленных нарушений со стороны органов прокуратуры.

Так, например, имеют место случаи, когда орган контроля уже выдал предписание об устранении нарушений (например, ремонт дорожного покрытия), но органы прокуратуры проводят свою проверку, и выдают аналогичное требование по ее результатам.

Дополнительная нагрузка также оказывается в виде различного рода запросов со стороны прокуратуры о предоставлении информации, которая есть в открытом доступе (в государственных информационных системах, на официальных ресурсах органов местного самоуправления в сети Интернет), а также коротких сроках, установленных для ответа на подобные запросы. В условиях

ограниченного людского ресурса сотрудники вынуждены отвлекаться от основной работы и готовить ответы на такого рода запросы.

Председателем Комиссии В.С. Тимченко было предложено провести совещание с участием представителей Генеральной прокуратуры, на котором обсудить данные вопросы.

19 декабря по предложению Министерства экономического развития Российской Федерации предварительные итоги по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности были подведены в рамках заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в здании Правительственного комплекса с участием членов Комиссии, депутатов Государственной Думы и представителей контрольных (надзорных) органов.

Планируется дальнейшая цифровизация контрольной (надзорной) деятельности.

Мобильное приложение «Инспектор»

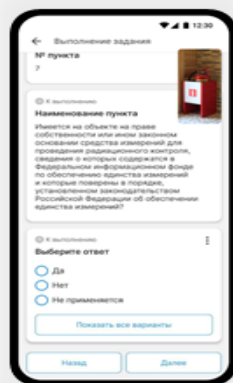
УЖЕ ФУНКЦИОНИРУЕТ:

ВКС с контролируемым лицом (в рамках контроля и разрешительной деятельности)

- уведомление через Госуслуги
- авторизация через ЕСИА
- фиксация подмены геопозиции
- сквозной процесс с ТОР КНД (с декабря)

Видеофиксация мероприятия инспектором

- фиксация результатов проверки
- централизованное хранение видеозаписей на сервере
- удобный чек-лист



ТОР — ВИС
↑
Прямое создание ВКС

БУДЕТ РЕАЛИЗОВАНО:

Самообследование

- заполнение декларации самопроверки
- отправка на подписание в Госключ

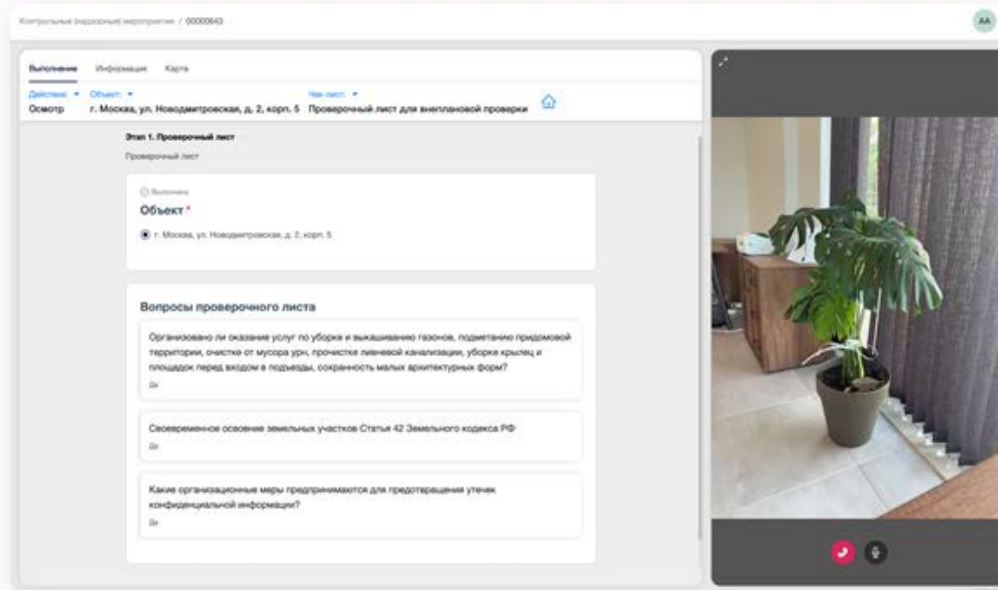
Проверка нарушений из предписаний

- автоматическое формирование заданий из предписаний
- фото- и видеофиксация устранения нарушений
- передача результатов выполнения для снятия в ЕРКНМ

Самостоятельное выполнение заданий контролируемым лицом

- проведение дистанционных мероприятий без доступа к сети «Интернет»

Веб-версия приложения «Инспектор»



Обозначены были приоритеты на 2024 год.

- 1 Индикаторы риска**

100 новых индикаторов риска. Массовые виды контроля – по 2 индикатора риска. Виды контроля, не являющиеся массовыми – по 1 индикатору риска.
- 2 Профвизиты вместо плановых проверок**

Социальные объекты (больницы, детские дома, ВУЗы). Внедрение внеплановых проверок по решению руководителя региона. Обратная связь на ЕПГУ.
- 3 Концепция контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года**

Развитие систем управления рисками, индикаторов риска, сервисов профилактики нарушений обязательных требований, цифровизации контрольной деятельности, повышения компетенций инспекторского состава, совершенствование законодательства об административной ответственности.

21 декабря 2023 года Правительство Российской Федерации утвердила Концепцию совершенствования контрольной (надзорной) деятельности до 2026 года (далее – Концепция). В концепции отражены направления совершенствования контрольной (надзорной) деятельности, которые были Советом Федерации включены в качестве рекомендаций, изложенных в постановлении Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 2 ноября 2022 года № 492-СФ "О результатах работы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности, в том числе необходимость создания для удобства контролируемых лиц

"калькуляторы рисков" (для автоматизированного расчета категории риска), позволяющие рассчитать для контролируемого лица категорию риска в целях подтверждения обоснованности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также обжалования присвоенной категории риска контролируемыми лицами.

В Концепции закреплена необходимость уделять отдельное внимание видам муниципального контроля. Указано, что требуется дополнительная проработка в части возможного уточнения предмета муниципального земельного контроля в связи с его аналогией с предметом федерального государственного земельного контроля (надзора). Отмечается, отсутствие единообразия в подходах к определению предмета и объектов муниципального контроля в сфере благоустройства. В связи с этим необходимо принятие на федеральном уровне нормативных правовых актов, которыми будут установлены единые подходы и принципы осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, в частности закрепление предмета контроля, определение перечня видов объектов контроля, с возможностью органам местного самоуправления самостоятельно определить и дополнить указанный перечень с учетом территориальных, климатических и иных местных особенностей, закрепив их в положении о виде контроля.

Эти направления включены в проработку Комиссии в период весенней сессии 2024 года.

Проведенные мероприятия

27 февраля состоялось совещание на тему: "Совершенствование нормативно-правового регулирования муниципального контроля в сфере благоустройства". В мероприятии приняли участие представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители органов государственной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также эксперты.



Были подготовлены рекомендации, с учетом которых Министерством экономического развития Российской Федерации подготовлен и принят проект постановления Правительства Российской Федерации, учитывающий мнение регионов и предусматривающий, что в отдельных случаях – например, при неправильных вывесках или мусоре на газонах, будут выдаваться предписания в рамках контроля (надзора) в области благоустройства по итогам проведения выездных обследований.

27 марта состоялось совещание на тему "Контроль (надзор) за соблюдением требований к обеспечению безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, осуществляемого в рамках регионального государственного жилищного контроля (надзора): проблемы и совершенствование правового регулирования".



В мероприятии принимали участие депутаты Государственной Думы, представители Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации,

Министерства экономического развития Российской Федерации, эксперты.

Были подготовлены рекомендации, в частности Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, ускорить подготовку нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 18 марта 2023 года № 71-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации и Жилищный кодекс Российской Федерации", в том числе в части внесения изменений в постановление Правительства от 30 сентября 2021 года № 1670 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)".



16 мая состоялось совещание на тему: "Региональные практики внедрения системы управления рисками и приоритета профилактических мероприятий при осуществлении регионального жилищного контроля (надзора)" в г. Ярославле.



Участники совещания отметили ряд проблем, требующих внимания для повышения эффективности контрольной (надзорной) деятельности и качества предоставляемых услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Подготовленные рекомендации направлены участникам совещания.

24 октября состоялся круглый стол на тему "Совершенствование правового регулирования отдельных форм парламентского контроля", в работе которого приняли участие сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы, представители региональных парламентов и научного сообщества.



По мнению сенаторов и депутатов, после расширения конституционных полномочий Федерального Собрания появилась потребность и в совершенствовании предоставленных ему контрольных функций, например, уточнении закона о парламентском расследовании. Региональные депутаты также предложили закрепить в федеральном законодательстве право регионального парламента на запросы, а также на обращения к федеральным исполнительным органам государственной власти для получения той или иной информации в рамках установленной процедуры.

Кроме того, участниками мероприятия были обсуждены и иные предложения, которые вошли в проект итогового документа для дальнейшего обсуждения и решения.



7 ноября было проведено совместное заседание Совета по местному

самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Комиссии Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации "Актуальные вопросы совершенствования контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и муниципальных учреждений" по итогам которого было принято решение провести в 2024 году совещание с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации, субъектов федерации и муниципалитетов по совершенствованию муниципального контроля в нашей стране и ряду иных вопросов затронуты в ходе заседания.

21 ноября состоялось совещание на тему: "Профилактика и предупреждение коррупционных нарушений в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с участием представителей Счетной палаты и Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства труда и социальной политики, юстиции, внутренних дел, членов общественной палаты Российской Федерации, а также представителей научного сообщества и более 50 субъектов федерации в режиме видео-конференц-связи.



В ходе совещания было отмечено, что сегодня, среди приоритетных задач реформы — это разработка и внедрение эффективной системы противодействия коррупции в сфере государственного контроля и надзора, а эффективное предупреждение коррупции возможно в случае, если оно основано на адекватно проведенном анализе складывающейся ситуации,

понимании мотивов и причинно-следственных связей акторов процесса.

23 ноября проведен "круглый стол" на тему "Особенности осуществления контрольной (надзорной) деятельности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области", в ходе мероприятия обсуждались основные направления и последовательность планируемой работы в сфере контрольно-надзорной деятельности.



В мероприятии приняли участие сенаторы Российской Федерации, представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, представители органов государственной власти новых регионов Российской Федерации, научного и экспертного сообщества.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации до 1 января 2026 года на территории новых регионов будут действовать отдельные особенности в разрешительной и контрольной сферах, которые обусловлены объективными причинами, но не смотря на это будет проводиться последовательная работа как законодателей, так и ответственных министерств и ведомств по решению наиболее значимых вопросов, касающихся контрольно-надзорной деятельности, в том числе в градостроительной сфере, в области санэпиднадзора, контроля за опасными производственными объектами.

Кроме того, наметили шаги по оказанию содействия в создании регионального законодательства, налаживанию полноценного функционирования региональных органов власти.

19 декабря члены Комиссии приняли участие в заседании Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", в ходе которой были подведены итоги контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации за 2023 год и обсуждены планы о совместном продолжении работы по совершенствованию законодательства о контрольно-надзорной деятельности.



Комиссия Совета Федерации по мониторингу законодательства Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации в 2023 году провела два выездных заседания 17-20 апреля 2023 года в Пензенскую область и 13-15 сентября 2023 года в Оренбургскую область, в ходе которых проведен ряд встреч с руководством

регионов, представителями бизнес сообществ, некоммерческих организаций, контрольных органов областей по вопросам реализации приоритетных направлений развития областей, совершенствования и мониторинга правоприменительной практики в сфере государственного и муниципального контроля.

В поездке в Пензенскую область приняли участие члены Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности: Тимченко В.С., Белоусов М.В., Наговицын В.В., Назаренко В.В., Новбюхов А.В., Савин А.А., Семисотов Н.П., Терентьев А.М.; первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Майоров А.П., член Комитета Совета Федерации по социальной политике Гусаковский А.В., член Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности Кондратюк Н.Ф.

В мероприятиях также приняли участие Губернатор Пензенской области О.В. Мельниченко, председатель Пензенской областной Думы В.Н. Супиков, представители министерств и ведомств области, директор Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Российской Федерации А.В. Вдовин, начальник Правового управления Федеральной антимонопольной службы России М.И. Матяшевская.



В формате видеоконференцсвязи приняли участие Федоров Ю.В. – заместитель председателя Комитета по экономической политике, Оюн Д.И. – член Комитета по бюджету и финансовым рынкам и Хохлова О.Н. – член Комитета по социальной политике, Статс-секретарь - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцев, первый вице-президент "Опоры России" М.А. Блудян, представители федеральных и региональных органов государственной власти 13 субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.



В Пензенской области принято 28 (100%) положений по видам регионального контроля (надзора) и 916 (100%) положений по видам муниципального контроля. Пензенская область была в первой половине регионов, которые приняли 100%

положений по видам регионального и муниципального контроля.

По 28 региональным видам контроля в Пензенской области принято 87 индикаторов риска нарушения обязательных требований.

В подавляющем большинстве утвержденные индикаторы риска основаны на поступлении информации в контрольно-надзорные органы, в том числе по фактам обращения граждан, организаций, а также на основании не предоставления контролируемым лицом информации об исполнении предостережения, что является нарушением норм Федерального закона № 248-ФЗ.

Кроме того, по региональному надзору в области защиты населения и территории от ЧС, приняты индикаторы, которые основаны на установлении контролируемым лицом на



объектах надзора различных систем автоматического и дистанционного мониторинга таких объектов, а также на наличии договора о добровольном страховании рисков, что является недопустимым, так как это является элементом добросовестности контролируемых лиц.

В ходе рабочей встречи с депутатами Законодательного Собрания Пензенской области был обсужден проект федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", аспекты создания одноуровневой системы организации МСУ, где, по мнению депутатов Законодательного Собрания Пензенской области, наиболее острая проблема — финансирование переданных органам местного самоуправления государственных полномочий и полномочий субъекта Российской Федерации, свою роль также играет несоразмерность бюджетов небольших муниципалитетов и мегаполисов.

Кроме того, в рамках состоявшегося заседания в Пензенской области, были рассмотрены вопросы, требующие урегулирования на федеральном уровне. В их числе: эффективность мер поддержки малого и среднего предпринимательства, в частности, в агропромышленном секторе, сотрудничество с крупными ретейлерами, природоохранные практики, устранение правовых пробелов в процедуре ликвидации несанкционированных свалок на территории земель лесного фонда, защита прав потребителей, развитие потребкооперации, обеспечение лесопожарной безопасности, а также проблемные моменты обращения с животными без владельцев. Данные вопросы были направлены в профильные комитеты Совета Федерации.

В расширенном заседании Комитета Статс-секретарь - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.И. Херсонцев проинформировал о промежуточных результатах трехлетней работы о системной реформе контрольно-надзорной деятельности в стране.

Губернатор Пензенской области О.В. Мельниченко в своем выступлении отметил, что снижение административных барьеров, в

том числе, давления со стороны контролирующих органов является важным фактором развития экономики. Продолжается работа над улучшением условий для бизнеса в тесном сотрудничестве с региональными деловыми объединениями, активно внедряются механизмы, разработанные на федеральном уровне для защиты прав и интересов предпринимателей.

Также губернатором было отмечено, что в Пензенской области продолжает действовать мораторий на плановые проверки и ограничения на проведение внеплановых проверок. Благодаря чему в 2022 году количество проверок региональными органами контроля и надзора сократилось более чем в три с половиной раза, что в своем выступлении подтвердил директор Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Министерства экономического развития Вдовин Александр Викторович.

Сенаторы Российской Федерации обменялись информацией о выявленных проблемах по результатам работы в области, все вопросы взяты под контроль.

В выездном совещании в Оренбургскую область приняли участие представители Правительства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, в режиме видео-конференц-связи - Министерства транспорта Российской Федерации, МЧС России, сенаторы Российской Федерации, представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.



Участниками совещания были обсуждены вопросы, касающиеся практики проведения профилактических визитов вместо плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении государственных и муниципальных образовательных учреждений (школы и детские сады), предложения по распространению практики замены плановых контрольных (надзорных) мероприятий на профилактические визиты в отношении государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, и детских домов, а также вопросы, касающиеся практики осуществления муниципального контроля на автотранспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Оренбургская область является хорошим примером межведомственного взаимодействия для сокращения проверок путем внедрения риск-ориентированного подхода и профилактики. Во взаимоотношениях бизнеса и контрольно-надзорных органов в регионе за последние два года произошли системные изменения. Совместно с прокуратурой и Следственным комитетом, подразделением МЧС разработана "дорожная карта" по снижению административной и надзорной нагрузки на бизнес, принимаются решения, способствующие развитию деловой активности в г. Оренбург, что позволило значительно улучшить позиции в рейтинге по инвестиционному климату (в 2021 году Оренбургская область занимала 59-е место в стране и последнее место в ПФО, в 2023 году регион вошел в топ-20 по России и занял шестое место в ПФО). Этому способствовал целый комплекс принимаемых мер. В их числе система "одно окно". Также были исключены проверки, не связанные с обеспечением жизни и здоровья потребителей и сотрудников.

Налаженная системная работа по снижению административной и контрольно-надзорной нагрузки позволила создать благоприятные условия для ведения бизнеса и организации новых производств. Это особенно важно с учетом того, что сегодня в области развиваются такие проекты, как особая экономическая зона "Оренбуржье", ТОСЭР "Новотроицк", ТОСЭР "Ясный".

Членам делегации важно получить "обратную связь" от граждан, сотрудников организаций, которые в повседневной жизни реализуют нормативные правовые акты, над которыми работает Госдума и Совет Федерации. Одним из таких перспективных на наш взгляд предложений — это введение профилактических визитов вместо плановых проверок для больниц. Реализация данной меры позволит главным врачам сконцентрироваться на медицинских вопросах и меньше времени посвящать административным процедурам.

Представителями муниципальных образовательных учреждений было высказано пожелание о подготовке информационно-аналитических материалов по анализу типовых нарушений, памятки по отдельным вопросам законодательства, возможных методических рекомендации для организации профилактической работы.

Членами делегации по итогам визита отмечено, что руководством Оренбургской области сегодня делается очень многое, предпринимаются новые меры поддержки бизнеса. Сенаторы Российской Федерации обменялись информацией о выявленных проблемах по результатам работы в области, все вопросы взяты под контроль, будут подготовлены конкретные предложения по их решению и внесению изменений в действующее законодательство и нормативно правовые акты, в случае необходимости.

Кроме того, в ходе визита делегации Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в Томскую область 1 июня — 3 июня Комиссией проведены совещания на темы "Контрольно-надзорная деятельность в Томской области" и "Профилактический визит: механизм снижения административной нагрузки на бизнес".



Томская область входит в семерку регионов-пилотов по актуализации индикаторов риска совместно с коллегами из Московской, Нижегородской, Ленинградской, Амурской областей, Татарстана, Северной Осетии, ведем активную работу в этой части. В субъекте работает шесть индикаторов риска. В ходе совещания участниками был высказан ряд предложений, такие как разработать единые типовые индикаторы риска для отдельных сфер, и иные, которые были взяты Минэкономразвития России и Комиссией под контроль для дальнейшей проработки.