

## **Информационно-аналитические материалы на тему «Состояние, проблемы, нормативно-правовое регулирование социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей»**

1. Проблемы социальной адаптации военнослужащих и их интеграции в условия гражданской жизни возникают постоянно в связи с плановым увольнением, реформированием и оптимизацией министерств и ведомств, где предусмотрена военная служба.

Только за период реформ 2009-2012 годов количество граждан, уволенных с военной службы, проходивших службу по контракту, и стоящих на учете военных комиссариатах, в органах МВД, ФСИН и ФСБ, России выросло на 650 тыс. человек<sup>1</sup>. В 2015 году в ходе оптимизации структуры, численности и бюджета МЧС России было уволено более 10 тысяч человек<sup>2</sup>.

подавляющее большинство уволенных военнослужащих утверждают, что самостоятельно без соответствующей поддержки органов государственной власти выйти из трудной жизненной ситуации и адаптироваться к новым условиям гражданской жизни весьма затруднительно.

Как правило, большинство военнослужащих, увольняемых с военной службы, находятся в трудоспособном возрасте и имеют высокий образовательный уровень (более 85% имеют высшее образование). Причем 94% подтверждают желание и готовность трудиться.

Результаты опроса показали, что в целом по России всего 42% из числа уволенных офицеров удовлетворены характером своей новой работы. Половина из опрошенных (52%) не в полной мере довольны зарплатой, а каждый четвертый хотел бы занимать должность, соответствующую своему возрасту, знаниям и опыту<sup>3</sup>.

Механизм социальной адаптации дает возможность приспособиться к новой среде межличностного взаимодействия путем формирования новых качеств личности, усвоения новых функций в различных сферах взаимодействия, приобретения новой профессии и занятия нового статусного положения.

В настоящее время в систему социальных служб, осуществляющих социальную адаптацию военнослужащих, входят: государственная система социальных служб; муниципальная система социальных служб; предприятия и учреждения, занимающиеся

---

<sup>1</sup> Доклад Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации «О результатах мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей за 2012 год».

<sup>2</sup> Сайт национального союза организаций в области обеспечения пожарной безопасности.

<sup>3</sup> Данные деятельности Государственного казенного учреждения Московской области «Областной центр социальной адаптации» в 2016 году.

предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию.

Имеющиеся в регионах службы и центры по социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, из правоохранительных органов и членов их семей, оказывают **следующие услуги**: содействие в трудоустройстве; помощь в профессиональной подготовке, переподготовке и повышении квалификации; предоставление юридической помощи.

Как правило, работа ведется в соответствии с разработанными региональными программами социальной адаптации и социальной защиты уволенных военнослужащих. Во многих регионах для граждан, уволенных из рядов Вооруженных сил РФ, проводятся ярмарки вакансий рабочих и учебных мест, консультации, семинары-практикумы.

Основной задачей служб и центров по социальной адаптации является **трудоустройство** уволенных военнослужащих. Однако на практике эта работа малоэффективна, так как ситуация на современном рынке труда остается нестабильной. В последние годы спрос привлекательных вакансий для такой категории граждан превышает предложение. По статистике ведущих рекрутинговых порталов, на одно вакантное место в среднем приходится по 10 резюме соискателей. Самая высокая конкуренция среди топ-менеджеров и государственных служащих. По-прежнему наименьшая конкуренция среди соискателей отмечается в профессиональных сферах «Рабочий персонал», «Продажи», «Консультирование».

Данные за 2016 год по Московской области подтверждают, что основную массу обратившихся за получением услуг по социально-трудовому консультированию составляют граждане, уволенные с военной службы (70%) и члены семей военнослужащих (21%). Наименее активная категория – военнослужащие, подлежащие увольнению из Вооруженных Сил (9% от общего числа обратившихся за услугами по социально-трудовому консультированию)<sup>4</sup>.

Граждане, обратившиеся за получением услуг по трудоустройству, отдают предпочтение работе в государственных структурах (49%) и на инженерно-технических должностях (23%). Однако, как правило, большая часть уволенных военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел находят работу в частных охраняемых предприятиях.

Наиболее **эффективной формой работы** продолжают оставаться групповые занятия с военнослужащими, подлежащими увольнению, на выездных мероприятиях, что позволяет оказывать превентивную информационную и методическую поддержку в решении проблем социальной адаптации.

<sup>4</sup> Данные деятельности Государственного казенного учреждения Московской области «Областной центр социальной адаптации» в 2016 году.

Оказание услуг по социальной адаптации невозможно без решения основной проблемы - обеспечения жильем **уволенных военнослужащих**. Как известно<sup>5</sup>, Минобороны России планирует полностью обеспечить жильем военнослужащих до конца 2017 года. В настоящее время вместо квартир военнослужащие могут получать средства на их приобретение, в том числе сами определять, какую жилплощадь купить и в каком регионе страны. Новая система позволяет практически ликвидировать проблему очередей.

Важно учитывать, что процесс социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей имеет очень сжатые временные границы. В ходе этого процесса необходимо в относительно короткие сроки решить основные проблемы, в противном случае возникает негативный фактор социальной неудовлетворенности<sup>6</sup>.

В целом, необходимо отметить, что проблемы социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей по-прежнему являются актуальными. Деятельность служб и центров остается востребованной, требующей дальнейшего совершенствования форм и методов работы с учетом специфических особенностей современных Вооруженных Сил и сил правопорядка.

2. В 2015 году экспертами проведен анализ опыта социальной адаптации военнослужащих, уволенных с военной службы, в целях дальнейшей разработки типовых программ обеспечения их социальной интеграции в общество<sup>7</sup>. Отмечается, что среди **наиболее острых проблем** военнослужащих выделяются следующие: вопросы, связанные с изменением порядка жилищного обеспечения; вопросы расчета суммы жилищной субсидии как нового способа обеспечения жилым помещением; вопросы, связанные с переводом военнослужащих на новое место службы; досрочное расторжение контрактов военнослужащими-контрактниками из-за нежелания служить.

Среди других проблем, негативно влияющих на адаптацию военнослужащих, уволенных с военной службы, можно отметить: сложность в трудоустройстве уволенных военнослужащих и членов их семей по новому месту жительства; несоответствие предложенных программ профессиональной переподготовки современным требованиям и невостребованность на рынке труда; недостаток

<sup>5</sup> Интервью руководителя Департамента жилищного обеспечения Минобороны России С. Пирогова корреспонденту газеты «Известия», 18.05.2016 г.

<sup>6</sup> Косик С.Л. «Социально-психологическое консультирование граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членов их семей в учреждении социальной адаптации Московской области» // Международный научный журнал «Символ науки». 2016. №4

<sup>7</sup> Старобина Е.М., Гальянов А.А. «О результатах анализа федеральных и региональных программ социальной адаптации, ресоциализации и социальной защиты уволенных с военной службы военнослужащих» // Инвалиды и общество. 2016. № 2 (20).

профессиональных знаний при трудоустройстве; трудности психологического и социального характера вследствие длительного пребывания на военной службе; разрыв социальных связей с прежней социальной средой.

К сожалению, осуществление мероприятий по социальной адаптации проводится не на основе государственной политики в форме социальной помощи (защиты), а в виде предоставления **услуги**. До сих пор не разработан единый **государственный стандарт** социального обслуживания в целях социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Такой стандарт действует только в Московской области<sup>8</sup>.

Актуальным является вопрос разработки проекта **комплексной программы по адаптации военнослужащих**. Опыт по реализации мер поддержки данной категории граждан с использованием программного подхода в Российской Федерации имеется. С 2001 года действовала Государственная программа по социальной адаптации военнослужащих, подлежащих увольнению<sup>9</sup>. Подобные программы действовали в Брянской, Воронежской, Курской, Рязанской, Тамбовской и Тверской областях.

Важной проблемой в данной сфере является несовершенство российского законодательства **по переподготовке увольняемых военнослужащих**. В настоящее время единственным нормативным правовым актом в данной сфере является приказ Министра обороны Российской Федерации<sup>10</sup>, в соответствии с которым увольняемым военнослужащим предоставлено право на бесплатную переподготовку по одной из гражданских специальностей. Однако порядок финансирования данной деятельности законодательством не определен. Также не определена возможность финансирования профессиональной переподготовки увольняемых военнослужащих из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Не способствует успешной социальной адаптации слабая техническая оснащенность справочно-консультационных пунктов, созданных в воинских частях и гарнизонах.

Таким образом, процесс адаптации уволенных военнослужащих

---

<sup>8</sup> Распоряжение Минсоцзащиты Московской области от 01.04.2013 г. № 16-р «Об утверждении Государственного стандарта социального обслуживания в Московской области «Социальная адаптация военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей».

<sup>9</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2001 г. № 729 «О Государственной программе «Социальная адаптация военнослужащих, подлежащих увольнению из Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, и членов их семей» на 2002-2005 годы».

<sup>10</sup> Приказ Министра обороны Российской Федерации от 21.10.2015 г. № 630 «О порядке и условиях профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей отдельных категорий военнослужащих - граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту».

и членов их семей осложняется ненадежностью социальных гарантий и необязательностью их выполнения, что приводит к недостаточному чувству уверенности в завтрашнем дне.

3. Основу законодательства Российской Федерации о социальной защите военнослужащих и членов их семей составляют федеральные законы «О ветеранах» (от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ), «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (от 28.12. 2013 г. № 442-ФЗ) и «О статусе военнослужащих» (от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ). В них определены права, свободы, социальные гарантии и компенсации военнослужащим и членам их семей.

До сих пор действует постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.1994 г. № 1300 «О создании системы профессиональной ориентации, переподготовки, трудоустройства и социальной адаптации военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы».

В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих», уволенные с военной службы и члены их семей имеют право бесплатно пройти курсы переподготовки или повышения квалификации, а также право на зачисление в учебные заведения без экзаменов и обеспечение работой в первоочередном порядке.

К сожалению, взамен утратившего силу в 2014 году Постановления Правительства Российской Федерации<sup>11</sup>, до сих пор не разработан новый нормативно-правовой акт федерального уровня.

До 2011 года в Минобороны России действовала ведомственная целевая программа «Реализация социальных гарантий военнослужащим, увольняемым с военной службы». В настоящее время действует подписанное Минобороны с Министерством труда и социального развития Российской Федерации «Соглашение о взаимодействии по вопросам содействия занятости военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и членов их семей»<sup>12</sup>. В рамках Соглашения в большинстве субъектов Российской Федерации реализуются мероприятия, направленные на решение проблем занятости военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и членов их семей.

Минобороны России дополнительно заключены соглашения о взаимодействии по реализации государственной политики в военно-социальной сфере с рядом субъектов Российской Федерации, в которых проживает наибольшее количество граждан, уволенных

<sup>11</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.1994 г. № 1300 «О создании системы профессиональной ориентации, переподготовки, трудоустройства и социальной адаптации военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы» (Утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2014 г. № 245).

<sup>12</sup> Соглашение действует до 31 декабря 2016 года и может быть продлено на 3 года.

с военной службы и членов их семей (Республика Татарстан, Калининградская, Ленинградская, Московская, Свердловская и Тверская области; Приморский и Хабаровский края, города Москва и Санкт-Петербург).

Система социальной адаптации и поддержки уволенных военнослужащих находится в постоянном развитии. С 1 января 2017 года по линии военного ведомства профессиональная переподготовка военнослужащих по одной из гражданских специальностей будет проводиться в военных образовательных организациях высшего образования Министерства обороны Российской Федерации<sup>13</sup>.

В 2016 году в сфере социальной поддержки военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей принят ряд важных федеральных законов. В частности, уточнены положения о выплате ежемесячной денежной компенсации за инвалидность вследствие получения военной травмы сотрудникам ряда федеральных органов исполнительной власти<sup>14</sup>. Внесены изменения в Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»<sup>15</sup>.

В настоящее время в Государственной Думе рассматривается закон о выплатах пособий на детей погибших (умерших) сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти<sup>16</sup>. Планируется к принятию закон, расширяющий право на санаторно-курортное обеспечение для военнослужащих-контрактников на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин и членов их семей<sup>17</sup>.

Представляется, что вопросы социальной адаптации уволенных военнослужащих и членов их семей должны основываться на системном подходе с возможностью принятия соответствующей Федеральной целевой программы.

Исп.: Боргоякова Т.В., тел.: 8(495) 697-60-67; Аксенов П.В., тел.: 8 (495) 697-51-70.

<sup>13</sup> Приказ Министра обороны Российской Федерации от 04.08.2016 г. № 478 «О военных образовательных организациях высшего образования Министерства обороны Российской Федерации, осуществляющих профессиональную переподготовку военнослужащих по одной из гражданских специальностей» (вступит в силу 1.01.2017 г.).

<sup>14</sup> Федеральный закон от 01.05.2016 г. № 125-ФЗ «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>15</sup> Федеральный закон от 01.05.2016 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».

<sup>16</sup> Проект федерального закона № 1059772-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам выплаты пособий на детей погибших (умерших) сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти». Принят Государственной Думой в 1-м чтении 07.10.2016 г.

<sup>17</sup> Проект федерального закона № 1057980-6 «О внесении изменений в статью 16 ФЗ «О статусе военнослужащих» (о проходящих военную службу по контракту на должностях солдат, матросов, сержантов и старшин). Принят Государственной Думой в 1-м чтении 17.06.2016 г.