

СТЕНОГРАММА

заседания Совета по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Состояние, проблемы и нормативно-правовое регулирование социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей"

30 ноября 2016 года

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Здравствуйте все! Мы можем приступить к работе. На моих часах 10 часов. Надеюсь, что все, кто хотел принять участие в нашем заседании Совета при Совете Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей прибыли.

Уважаемые коллеги! Сегодня мы планировали обсудить два вопроса. Основной вопрос — состояние, проблемы и нормативно-правовое регулирование социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с воинской службы, и членов их семей. По этому вопросу планируется докладчиком начальник Главного управления по работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, член Совета Михаил Вячеславович Смыслов.

И второй вопрос — информация Виктора Алексеевича Озерова о реализации рекомендаций предыдущего заседания.

Нет замечаний к повестке? Принимается.

Предлагается такой регламент: докладчик по первому вопросу — до 20 минут, выступления — до семи минут, по обсуждению итогового документа написано 10 минут, хотя все доклады и выступления должны как раз и быть нацеленными на обсуждение итогового документа, который заранее у вас у всех имеется. То есть основы тех рекомендаций, которые мы хотим принять сегодня, они у вас есть, они изложены, поэтому прошу строить свое выступление исходя из этого текста, добавляя туда, убавляя от него и так далее. Информация по второму вопросу — до семи минут, Виктор Алексеевич. Не более полутора часов заседание будет длиться.

Согласны с таким регламентом? Спасибо. Принимается.

Уважаемые участники заседания! Важнейшая задача, стоящая перед нами — это создание такой системы социальной адаптации, чтобы каждый военнослужащий понимал, что увольнение в запас — это не завершение карьеры, а обретение новых жизненных ориентиров. Мы должны сделать все, чтобы имеющийся потенциал и накопленный опыт каждого военнослужащего стал хорошей основой для его будущей работы, для благосостояния и процветания его семьи. Проблема социальной адаптации военнослужащих и интеграция в условиях гражданской жизни возникает постоянно в связи с плановым увольнением, реформированием, оптимизацией министерств и ведомств, где предусмотрена военная служба. Только за период реформ 2009—2012 годов количество граждан, уволенных с военной службы, проходивших службу по контракту и стоящих на учете в военных комиссариатах, органах МВД, ФСИН, ФСБ, выросло на 650 тысяч человек. В 2015 году в ходе оптимизации структуры численности бюджета МЧС России было уволено более 10 тысяч человек.

Подавляющее большинство уволенных военнослужащих утверждают, что самостоятельно, без соответствующей поддержки органов государственной власти, выйти из трудной жизненной ситуации и адаптироваться к новым условиям гражданской жизни весьма затруднительно. Как правило, большинство военнослужащих, увольняемых с военной службы, относятся к наиболее экономически активной части населения, находятся

в трудоспособном возрасте от 35 до 50 лет и более 80 процентов из них имеют высшее образование.

Уважаемые коллеги! В настоящее время имеется ряд нерешенных проблем, связанных с социальной адаптацией граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей: отсутствует единый государственный стандарт социального обслуживания в целях социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, не определен порядок финансирования профессиональной переподготовки лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей в субъектах Российской Федерации и муниципалитетах, не реализован положительный опыт и результаты эксперимента по обучению вольных военнослужащих на основе предоставления государственных именных образовательных сертификатов и другие.

В представленном вам проекте рекомендаций отражены все актуальные проблемы социальной адаптации данной категории граждан, которые вы можете дополнить по итогам сегодняшнего обсуждения или исключить из этого текста, на ваш взгляд, неверные, неправильные, недостаточно аргументированные предложения.

Позвольте мне предоставить слово начальнику Главного управления по работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, членом Совета Михаилом Вячеславовичем Смысловым.

М.В. СМЫСЛОВ

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемые участники заседания! Я хотел бы сказать, что государство, руководство Министерства обороны уделяют очень серьезное внимание проблемам решения вопросов социальной адаптации военнослужащих, увольняемых с военной службы. Можно говорить о том, что есть система работы, и можно говорить о том, что есть нормативно-правовая база функционирования этой системы.

В этой связи отмечу ряд основных задач, решаемых Министерством обороны Российской Федерации. Первая — информирование и консультирование по вопросам, связанным с увольнением с военной службы. Для того чтобы человек мог реализовать свои социальные гарантии, естественно, он должен осознавать, чем, какими возможностями он располагает. Основные направления информационной работы по социальной адаптации отражены на данном слайде. Информирование мы проводим для того, чтобы военнослужащие четко осознавали объем социальных гарантий, знали, куда и к кому обратиться за разъяснением о порядке их получения, знали объемы положенных выплат, знали о возможностях прохождения профессиональной переподготовки и осознавали, каким образом решить иные их проблемы, связанные с увольнением с военной службы. (Следующий слайд, пожалуйста.)

На официальном сайте Минобороны в Интернете в разделах "Служба по контракту", "Военнослужащим запаса и в отставке", "Социальное развитие", "Жилье военнослужащим" открыт доступ для получения увольняемым военнослужащим всей необходимой информации по вопросам социальной адаптации.

В целях установления обратной связи для оперативного реагирования на проблемные вопросы, для принятия необходимых и оперативных решений создана и функционирует "горячая линия", ее телефоны размещены на официальном сайте Минобороны. И я бы подчеркнул, что проводимая за последние годы работа, безусловно, дает свои результаты. С конца 2012 года устойчиво снижается количество обращений военнослужащих в суды по социальной проблематике, и даже если проанализировать систему обращений не в суды, а в Министерство обороны, то в этой системе сейчас преобладает массив обращений, связанный с поступлением на военную службу, с поступлением в военно-учебные заведения.

Профессиональная переподготовка военнослужащих на гражданские специальности. Здесь я хотел бы сразу оговориться, что вопросы переподготовки имеют правовую регламентацию, и не все 100 процентов увольняемых военнослужащих имеют право на переподготовку, а только те, кто имеет соответствующую статью увольнения и выслугу лет, здесь срабатывает принцип социальной справедливости и принцип воздаяния по заслугам, по службе Родине.

В соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" увольняемым предоставлена возможность пройти профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей перед увольнением с военной службы. В этих целях Минобороны сложена система профессиональной переподготовки увольняемых, которая включает нормативно-правовые акты Минобороны, регламентирующие порядок и условия переподготовки увольняемых, военно-учебные заведения, которые реализуют дополнительные профессиональные образовательные программы профессиональной переподготовки, сами образовательные программы профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей. В настоящее время порядок и условия профессиональной переподготовки определены приказами Министра обороны от 2015 года № 505, и № 630.

Профессиональная переподготовка увольняемых проводится в 22 вузах и их филиалах в 230 группах подготовки. Общая емкость групп сейчас превышает 6600 человек. Такое количество групп подготовки и их емкость (мы эту ситуацию проанализировали) позволяют полностью обеспечить потребности увольняемых в профессиональной переподготовке.

Обучение увольняемых ведется по дополнительным образовательным программам профессиональной переподготовки на базе высшего и среднего профессионального образования, а также по рабочим профессиям. Переподготовка осуществляется по следующим формам обучения: очная, очно-заочная, выездные группы преподавателей к месту службу обучаемых. На слайде эта система отражена.

Часто вызывает вопрос по тем, кто же по очной форме обучается. Очная форма применяется для военнослужащих, которые проживают по месту дислокации военно-учебных заведений, а также в близлежащих населенных пунктах.

Ежегодно с учетом потребности военнослужащих в профессиональной переподготовке по гражданским специальностям, с учетом изменений и социальной обстановки, с учетом изменения профессий, востребованных на рынке труда, производится уточнение, перечень каких специальностей корректируется. Всего за период 2009—2015 годов вузами проведена профессиональная переподготовка свыше 25 тысяч увольняемых военнослужащих. Результаты работы по профессиональной переподготовке отражены на слайде № 9.

Стоит отметить, что на сегодняшний день, если мы проанализируем перечень проблем, возникающих у военнослужащих, увольняемых из Вооруженных Сил, то среди них на первое место они поставят, конечно, вопросы обеспечения жильем.

Здесь проведена очень серьезная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы. Был сокращен перечень необходимых к представлению документов. Было закреплено право военнослужащих по их выбору получить жилое помещение либо по договору социального найма, либо в собственность. Сегодня любой военнослужащий-очередник может получить информацию по жилищному вопросу на специализированном сайте Минобороны "Жилье военнослужащим".

Мы считаем, что это шаг очень серьезный. Он обеспечивает прозрачность ситуации и таким образом снижает резко возможности роста социальной напряженности.

На сегодняшний день военнослужащие могут воспользоваться различными способами реализации своих прав на получение постоянного жилья. Это и заключение договоров социального найма или получение жилого помещения в собственность бесплатно, это и получение субсидии за приобретение или строительство жилого помещения, это получение государственных жилищных сертификатов или решение проблемы в рамках накопительной ипотечной системы. То есть спектр, вы видите, достаточно широкий.

С 1 января 2012 года очередь на обеспечение постоянным жильем в Минобороны уменьшилась в более чем 2,8 раза. Я статистику дальше не стану приводить, она на слайде отражена, и тенденции очень четко видны. (Следующий слайд, пожалуйста.)

В 2014 году при поддержке Президента Российской Федерации и Министра обороны введена новая форма обеспечения жильем через субсидию, которая получила широкую поддержку в обществе, и даже используется такой термин как "квартирная революция Шойгу", потому что действительно решение было прорывное, решение очень серьезное и решение ожидаемое.

Жилищная субсидия пользуется у военнослужащих повышенным спросом, так как существующий подход к определению ее размера позволяет гарантированно приобрести жилое помещение по новым установленным законодательством правилам, причем во всех субъектах Российской Федерации и в Москве. Средний размер субсидий сейчас составляет 5,6 млн. рублей.

За три года на предоставление жилищной субсидии было выделено 99,5 млрд. рублей, а получили эту субсидию свыше 17 тысяч военнослужащих.

В 2016 году выделено 36 млрд. рублей, и мы анализировали ситуацию в середине ноября, на 15 ноября было реализовано уже более 32 млрд. рублей. Это свыше 89 процентов. Субсидию получили около 6000 военнослужащих. До конца года, здесь сомнений абсолютно нет, план будет выполнен.

Очередь на получение государственных жилищных сертификатов с 2014 года сократилась с 2100 военнослужащих до 35, то есть сокращение более чем в 60 раз.

В 2016 году Минобороны на выделенные Минстроем 110 млн. рублей были оформлены 57 сертификатов. Вместе с тем, на учете состоят сейчас 3500 граждан, подлежащих переселению из закрытых военных городков. И для них получение государственного жилищного сертификата это единственный способ решить свою жилищную проблему.

В целях ускорения обеспечения указанных граждан решением Правительства Российской Федерации координатору программы (а координатор Минстрой России) поручено обеспечить в 2017–2019 годах увеличение бюджетных ассигнований Минобороны на 7,5 млрд. рублей в рамках подпрограммы обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации ФЦП "Жилище".

В том числе в 2017 году предполагается выделить 3,5 млрд. рублей, в 2018–2019 годах по 2 миллиарда ежегодно. А такое выделение средств позволит оформить не менее 3,5 тысяч сертификатов и к 2020 году полностью решить проблему военнослужащих, которые желают выехать из закрытых военных городков, и, таким образом, осуществится прекращение использования ТСЖ как формы жилищного обеспечения.

Накопительная ипотечная система — это перспективный вид жилищного обеспечения военнослужащих. Сейчас он демонстрирует и рост, и развитие. Численность военнослужащих участников накопительной ипотечной системы с 2012 года ...*(неразборчиво)* более чем в два раза. Мы отмечаем ежегодный, порядка 20 тысяч военнослужащих, прирост участников накопительной ипотечной системы. Я хотел бы подчеркнуть, что участник накопительной ипотечной системы уже через три года после вступления в программу может приобрести жилье в собственность с использованием средств целевого жилищного займа. И

за 10 месяцев текущего года участники накопительной ипотечной системы приобрели свыше 10 тыс. квартир. К 2028 году накопительная ипотечная система станет единственным способом жилищного обеспечения военнослужащих.

Одной из важных задач является содействие в трудоустройстве граждан, уволенных с военной службы. Мы прекрасно понимаем, что люди увольняются с военной службы в том возрасте, который позволяет реализовать себя в различных видах трудовой деятельности, человек может работать, человек хочет работать. Вопросы содействия трудоустройству законодательно отнесены к полномочиям Минтруда России, Федеральной службы по труду и занятости органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, с которыми Минобороны активно сотрудничает. Основные мероприятия по подбору подходящей работы и трудоустройству уволенных с военной службы проводятся органами службы занятости в субъектах Российской Федерации. На слайде 16 основные мероприятия отражены, их спектр достаточно широкий.

В целях расширения возможностей трудоустройства мы пошли на заключение соглашения с Министерством труда и социальной защиты. Из субъектов Российской Федерации ежеквартально поступает информация о том объеме государственных услуг, который оказан в области содействия занятости граждан, уволенных с военной службы. Органами службы занятости и органами военного управления воинскими частями, безусловно, проводятся скоординировано совместные мероприятия. Основные мероприятия отражены на слайде 18. Увольняемые военнослужащие и граждане, уволенные с военной службы, поиск подходящей им работы могут осуществить также с использованием интернет-ресурсов. Мы понимаем, что сейчас интернет-ресурсов, которые дают возможность поиска работы, достаточно большое количество, в том числе есть они и на сайте Министерства обороны Российской Федерации.

Кроме того, в настоящее время в соответствии с поручением Правительства от 10 декабря прошлого года Минтрудом совместно с Минздравом, Минобороны и МВД, а также с Общероссийской общественной организацией инвалидов разработаны проекты типовых программ субъектов Российской Федерации по комплексной ресоциализации уволенных с военной службы военнослужащих и обеспечением их социальной интеграции в общество. Проекты типовых программ носят характер, безусловно, комплексный и учитывают основные потребности граждан, уволенных с военной службы, в профессиональной и социальной адаптации, а также они учитывают те гарантии, которые им уже сейчас предоставляются – гарантии, социальные компенсации. Вместе с тем, на наш взгляд, эти программы хоть и созданы и достаточно серьезно проработаны, тем не менее такие программы нуждаются в доработке. В основу разграничения типовых программ, на наш взгляд, должно быть положено не основание увольнения военнослужащих, а объем социальных гарантий, предоставляемый им после увольнения с военной службы, я имею в виду наличие права на пенсию, обеспечение жильем и так далее, и имеющихся у военнослужащих возможностей по дальнейшему трудоустройству. Мы понимаем, что каждый человек свои специфические особенности, это и состояние здоровья, и уровень образования, и наличие специальности, востребованности ее на рынке труда.

Соответствующие предложения Минобороны проработаны, сформулированы и направлены в Минтруд.

А также я хотел бы напомнить, что в целях предоставления увольняемым военнослужащим возможности прохождения профессиональной переподготовки по месту жительства в соответствии с Правительством Российской Федерации Минобрнауки проводило в 2012–2014 годах эксперимент по их обучению на основе государственных именных образовательных сертификатов. И Минобороны в этом эксперименте, насколько я знаю, совместно с другими силовыми структурами участие приняло. Участники

эксперимента после увольнения с военной службы проходили обучение по выбору в одном из образовательных учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки, по специальности, которую они выбрали для себя для последующего трудоустройства после увольнения. Видится целесообразным и полезным продолжить работу в... *(неразборчиво)* направлении, в том числе в части определения объективной стоимости образовательного сертификата и определения порядка финансирования вузов.

Таким образом, можно сделать заключение, что в сфере социальной адаптации увольняемых военнослужащих работа ведется. Она ведется на системной основе, она имеет под собой нормативно-правовую базу, и, как следствие, есть позитивные, положительные результаты. Работа такая будет в дальнейшем продолжена.

Мы понимаем, что ситуация меняется: меняется социально-экономическая ситуация, меняются настроения граждан. С учетом этого полагается целесообразным эти настроения изучать, знать и, зная, использовать их для определения дальнейшего пути своего движения. В связи с этим я предлагаю в проект протокольного решения включить предложение — Минобороны России провести в 2017 году социологическое исследование об отношении военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к действующей системе профессиональной переподготовки увольняемых по одной из гражданских специальностей и по результатам соцопроса Минобороны совместно с федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, подготовить предложения по совершенствованию действующей системы профессиональной переподготовки.

Доклад закончен.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас.

Вопросы к Михаилу Вячеславовичу есть?

У меня пара вопросов. Вот скажите, здесь, в наших рекомендациях, есть пункт 7, в котором мы рекомендуем органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления разработать некую комплексную программу социальной адаптации, предусмотреть возможности региональных торгово-промышленных палат, рассмотреть предложения... и так далее. Вы обратили внимание на этот пункт? Как этот механизм может работать? Я с трудом себе представляю. Если соответствующие министерства и ведомства, имеющие на службе военнослужащих, заранее не будут работать с регионами, как-то вместе обдумывать вопросы увольнений, то какая может быть такая программа? Мне трудно это понять. Как к вот этому относиться пункту? Комплексную программу профессиональной адаптации военнослужащих предлагается создать.

М.В. СМЫСЛОВ

Я так понимаю, что здесь, видимо...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

У вас какой-то опыт есть вообще работы с субъектами, если у вас?..

М.В. СМЫСЛОВ

Работа с субъектами ведется, и постоянно ведется... *(Говорит не в микрофон. Не слышно.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Вот в Вашем выступлении (я прошу прощения) уже прозвучало, что вместе даже с обществом инвалидов готовится от субъектов Федерации...

М.В. СМЫСЛОВ

Комплексная программа. *(Оживление в зале.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Хорошо. Я прошу обратить внимание на этот пункт, потому что... *(неразборчиво)*, дописать его в эти рекомендации. Например, представляю: будучи представителем власти субъекта Федерации, я не понимаю, какую комплексную программу социальной адаптации военнослужащих, уволенных из Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск и воинских формирований, и членов их семей я должен подготовить.

С МЕСТА

(Говорит не в микрофон. Не слышно.)

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Ну, я и спрашиваю поэтому у представителя Министерства обороны: они заинтересованы в такой программе, которую не понимают? Я понял, что не очень.

ог

Еще скажите мне, пожалуйста, учитывая, что в Вашем выступлении прозвучала такая мысль, что существует система, существует необходимая законодательная база, а какие-то дополнительные изменения в эту законодательную базу необходимы? У Вас есть какие-то предложения, которые мы могли бы конкретно рекомендовать, как мы могли бы изменить законодательство, дополнить его в целях улучшения этой работы? Вот здесь есть несколько предложений, ссылки на проект закона, Вы смотрели, наверное? Как Вы оцениваете, полностью ли мы здесь всё учли?

М.В. СМЫСЛОВ

Мы все наши предложения по проведению... *(не слышно)* ...которые как следствие могут стать основанием для дальнейших корректировок ситуации. В принципе, на данный момент нормативно-правовая база ... *(не слышно)* ...позволяет нам...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Вот поэтому у меня и вызвало Ваше выступление вопрос. Здесь написано, что мы рекомендуем Государственной Думе в период весенней сессии включить в перечень первоочередных изменений в проекты федеральных законов. И они перечисляют. А Вы сказали, что она достаточная. Вот я и думаю, мы правильно записываем здесь такие рекомендации или нет? Вы ознакомились с этими предложениями?

М.В. СМЫСЛОВ

(Не слышно.)

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Ну хорошо.

Еще вопросы?

(Не слышно.)

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Да, пожалуйста.

_____ (тот же)

В разработке есть такая тема... *(Не слышно.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Вы представьтесь, пожалуйста.

_____ (тот же)

(Не слышно.)

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Просьба, представьтесь, пожалуйста.

_____ (тот же)

Профессор... *(Не слышно.)* ...прозвучали... *(не слышно)* ...интересные... *(не слышно)* ...в боевых действиях, понимаете, это обязательно. И есть проблема возврата их потенциала трудового... *(Не слышно.)* Это очень интересная проблема, связанная с

адаптацией бывших военнослужащих, получивших частичную утрату способностей. В Ваших улучшениях пока это не получается. И не очень понятно, что вкладывается в адаптацию — или психологическое... *(Не слышно)* ...как этот человек будет полную... *(не слышно)* ...или частично... *(Не слышно.)* Понятен вопрос?

М.В. СМЫСЛОВ

Вопрос понятен. В принципе, доклад строился в рамках поставленного вопроса. Тематика данная может быть... *(не слышно.)* Что же касается... *(Говорят одновременно. Не слышно.)*

(Не слышно) ...это огромная категория — потери в боевых действиях. *(Не слышно.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Хорошо, присаживайтесь.

Вам понятен вопрос или нет?

М.В. СМЫСЛОВ

Вопрос понятен. Я хочу сказать, что тема... *(Не слышно.)* Если есть вопросы, требующие обсуждения, мы готовы встретиться и обсудить отдельно. Но инвалиды — это та категория, ... *(Не слышно.)*

Работа у нас идет совместно с организациями, объединяющими инвалидов боевых действий, в частности... *(не слышно)* ...наверняка знаете, организация инвалидов боевых действий афганских. Поэтому мы проблематику знаем, планируем, это касается и медико-социальной реабилитации, это касается вопросов... *(не слышно)* ...форма работы уже в большей степени, что касается предоставления возможности... *(Не слышно.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Еще вопросы?

Да, пожалуйста. Представляйтесь.

В.В. КАЛИНИН

Добрый день! Вячеслав Калинин, замруководителя "Боевого братства" Москвы, главный редактор информационного агентства "Ветеранские вести".

У меня собственно предложение, а не вопрос. Мы очень серьезно в нашей работе ветеранской опираемся на те возможности, которые у нас... *(не слышно)* ...в том числе и по информационному обеспечению нашей деятельности. Не секрет, на сегодня социальные сети имеют большое значение, поэтому мы готовы предложить Министерству обороны, другим ведомствам наши ресурсы в этой части. Гигантская аудитория, в том числе охватывающая мир ветеранов... *(Не слышно.)* Работа очень серьезная ведется, на достаточно серьезном уровне, поэтому те новации, та информация, которая присутствует, в том числе защита прав, по социальной адаптации, мы готовы эффективно в социальных сетях, на нашей... *(Не слышно.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Это полезная информация. Мы можем в переданных рекомендациях это, кстати говоря, и учесть, чтобы пользовались социальной сетью вот таких организаций для разъяснения, для того чтобы и помочь людям найти решение своих проблем после войны.

И все-таки у меня просьба к Вам, Михаил Вячеславович, пожалуйста, посмотрите вот эти два пункта, о которых я Вам сказал.

Это рекомендации Государственной Думе, перечень законопроектов. Учитывая, что ...*(не слышно.)* законодательная база обеспечивает сегодня решение этих проблем, надо понять, в целях ли это рекомендовать Государственной Думе. Во-вторых, все, что по региональному аспекту органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления здесь не тот перечень...

РЕПЛИКА

Местное самоуправление я вам могу сделать.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Да, но я хотел бы понять. У Министерства обороны есть ли конкретно предложения в этой части? Я не понимаю эти рекомендации и не хотел бы под ними подписываться, если они не поддерживаются Министерством обороны, в частности. Поэтому мы принимать будем за основу наши рекомендации, и будет возможность их проработать, поэтому ваше мнение для нас очень важно. Пожалуйста, помогите нам в этом разобраться.

Еще вопросы есть?

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Слово предоставляется Артамонову Владимиру Сергеевичу, статс-секретарю — заместителю министра Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям.

Пожалуйста.

В.С. АРТАМОНОВ

(Говорит не в микрофон. Плохо слышно.) Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемые участники сегодняшнего совещания! В условиях современного реформирования силовых структур, в том числе МЧС России, проблемы социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Надо микрофон или включить, или говорить в микрофон. Не слышно людям.

В.С. АРТАМОНОВ

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемые участники сегодняшнего совещания! В условиях современного реформирования силовых структур, в том числе МЧС России, проблемы социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, сотрудников федеральной противопожарной службы занимают немаловажное место в подготовке к получению нового социального статуса.

В МЧС России проводится определенная работа с этой категорией увольняемых по социальной адаптации, а именно профессиональная переподготовка увольняемых военнослужащих и применение концепции формирования и функционирования системы содействия трудоустройству бывших сотрудников МЧС России, согласованной между МЧС России и Национальным союзом организаций в области обеспечения пожарной безопасности, это некоторые у нас новации.

Количество уволенных военнослужащих в МЧС России составило в 2013 году 231 человек, в 2014 году 472 человека, в 2015 году не более 350 человек. Конечно, количество уволенных сотрудников в федеральной противопожарной службе здесь существенно выше.

В настоящее время федеральным законодательством предоставлено право увольняемым военнослужащим на переподготовку по одной из гражданских специальностей на последнем году службы. Обучение по направлению подготовки "государственное и муниципальное управление" организовано в объеме не менее 250 часов учебного времени. В указанной программе переподготовки изучаются такие дисциплины, как система государственного и муниципального управления, муниципальное управление, управление персоналом, организация мобилизационной подготовки, экономическая теория, управленческие решения, устойчивость субъектов экономики в условиях чрезвычайных ситуаций и другие.

В период с 2012 по 2014 год в соответствии с пунктами "д" и "г" постановления Правительства Российской Федерации МЧС России принимало участие в эксперименте и направило на профессиональную переподготовку увольняемых военнослужащих,

проходящих военную службу по контракту в МЧС России, посредством предоставления им государственных или иных образовательных сертификатов в количестве 50 штук. Здесь стоит отметить, что стоимость востребованных образовательных программ для профессиональной переподготовки увольняемых военнослужащих в МЧС России посредством предоставления ГИОСов составило от 45 до 70 тыс. рублей.

Профессиональная переподготовка увольняемых военнослужащих из МЧС России в течение 2015 года была организована и проводилась по востребованным дополнительным образовательным программам на базе Академии гражданской защиты МЧС России за счет средств государственного задания.

В 2015 году по мере комплектования учебной группы поступило на обучение 15 человек, закончило обучение 11. В настоящее время формируется группа в соответствии с заявками комплекующих органов, обучение планируется при формировании группы не менее 15 человек.

В 2015 году была разработана и согласована Концепция формирования и функционирования системы содействия в трудоустройстве бывших сотрудников МЧС России между МЧС России и Национальным союзом организации в области обеспечения пожарной безопасности, которая определила общий порядок формирования и функционирования системы содействия трудоустройству уволенных с военной службы и сотрудников федеральной противопожарной службы с учетом основных направлений государственной политики в сфере образования и занятости населения и была направлена в 23 субъекта Российской Федерации – по всем нашим региональным центрам, в том числе включая Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

С марта 2016 года запущен пилотный проект в системе по трудоустройству бывших сотрудников МЧС России независимо от причин: и по выслуге срока лет, в связи с сокращением, увольнением по согласованию сторон, по состоянию здоровья. Понятно, что здесь нет и не работали по отрицательным ...*(неразборчиво.)*

Апробирование проходило в Нижегородской, Волгоградской, Ростовской областях. В результате планомерной работы было трудоустроено в коммерческие организации по специализации "Пожарная безопасность" более 250 человек.

Надо в завершении сказать, что количество военнослужащих в системе МЧС России не велико (7230 человек), поэтому те цифры, которые я приводил, это и количество увольняемых, и количество обучающихся в группах. Вместе с тем, надо сказать, что мы эффективно работаем на основе нормативной базы, которая разработана Министерством обороны Российской Федерации, здесь каких-то проблемных вопросов нет.

Есть немало проблемных вопросов, связанных с социальным обеспечением сотрудников федеральной противопожарной службы. Это так. Принятие в мае 2016 года Федерального закона № 141 "О службе в федеральной противопожарной службе" достаточно существенно поднял социальный статус сотрудников федеральной противопожарной службы. Но вместе с тем при защите ряда бюджетных случаев на Комиссии по бюджетным корректировкам, в первую очередь это программа жилищного вопроса, выделение единовременной социальной выплаты на приобретение жилья, как нам было сказано Министерством финансов, не является расходным обязательством Российской Федерации. Поэтому мы принимаем все меры для перераспределения средств внутри бюджета МЧС России и на 2017 год утвердим перераспределение средств, выделенных МЧС России в рамках общего бюджета. Мы запланировали около 800 млн. на единовременную социальную выплату для сотрудников ППС для приобретения жилья. Хотя в целом очередь сотрудников ППС, которые должны и, точнее, имеют право на получение такой социальной выплаты, у нас в настоящее время около 11 тысяч. Это достаточно приличная цифра.

Поэтому здесь есть предмет, конечно, нашей дальнейшей работы, но, опять возвращаясь, все, что касается сотрудников... все, что касается военнослужащих, воинских спасательных формирований, здесь все достаточно урегулировано и работа ведется в плановом режиме.

Доклад закончился. Спасибо за внимание.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Владимир Сергеевич, извините, я в своем вступительном слове сказал, что в 2015 году в ходе оптимизации структуры, численности и бюджета МЧС России было уволено более 10 тысяч человек. Это, конечно, имеется в виду, наверное, не только военнослужащие, но и сотрудники государственной противопожарной службы и другие. Это так? Эта цифра соответствует действительности? Или это ошибочно? Мне дали такую цифру. Здесь есть ссылка на сайт Национального союза организации в области обеспечения природной безопасности... *(неразборчиво)*.

А.В. АРТАМОНОВ

Да, эта цифра соответствует действительности.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

(Говорит не в микрофон. Не слышно.)

Я боюсь включать. Вы не могли бы тогда прокомментировать, все-таки есть ли среди военнослужащих, ...*(не слышно)* ситуация в противопожарной службе, спасателей и других категорий работников... Все-таки ваша версия...*(не слышно)* хотя бы понимать надо какие-то проблемы ...*(не слышно)* так массово в течение года 10 тысяч человек уволили. Это может вызвать взрыв и социальное возмущение...*(не слышно)*

А.В. АРТАМОНОВ

Нет, Юрий Леонидович, это, конечно, взрыва не вызовет.

Дело в том, что, если брать соотношение, я сейчас точно в цифрах привести не могу, но примерно процентов 75-80, конечно, это сотрудники Федеральной противопожарной службы, которые уволены при достижении права на пенсию, а также в соответствии с действующим законодательством, достижении предельного срока пребывания в данном звании, которое у них есть...

РЕПЛИКА (тот же)

У вас нет сейчас информации о том, что это здесь за 10 тысяч, из каких категорий сотрудников состоят? 10 тысяч — это много, одновременно за год...

А.В. АРТАМОНОВ

Надо иметь в виду... Я думаю, что здесь, конечно, цифра 10 тысяч за год, может быть, она несколько преувеличена, но я не могу сейчас сказать...

РЕПЛИКА (тот же)

(Говорит не в микрофон. Плохо слышно.) ...услуги оптимизации структуры численности и бюджета МЧС по ...*(не слышно)*

А.В. АРТАМОНОВ

Давайте так считать. Ежегодно оптимизация бюджета МЧС России проходит на 10 процентов — это мы все знаем. 75 процентов бюджета МЧС России, от 75 до 80 процентов, — это бюджет, связанный с денежным довольствием и заработной платой. 221 тысяча сотрудников Федеральной противопожарной службы МЧС России, даже если мы берем 10 процентов — это 21 тысяча, такой цифры мы не достигли. Поэтому я думаю, что это все в пределах оптимизации бюджета МЧС России. Это первое обстоятельство.

Второе. Как я уже докладывал, все происходит в соответствии с действующим законодательством, если человек имеет право выхода на пенсию, то мы это право реализуем. Почему? Потому что достаточно большое количество выпускников образовательных учреждений требуют своего трудоустройства, поэтому процессы идут таким образом. Я вас

уверяю, что ни один сотрудник Федеральной противопожарной службы не был уволен без права выслуги лет, без права на пенсию. Сегодняшняя ситуация такова, такая, как она есть, и здесь, я думаю, что...

С МЕСТА

(Говорит не в микрофон. Не слышно.)

А.В. АРТАМОНОВ

Нет, федеральный закон № 141 до конца полностью, по сути дела, нормирует все вопросы, связанные с социальной защитой. Другое дело — я сказал, что не всегда это обеспечено бюджетом, и причины я назвал. Я думаю, что здесь надо продолжить работу дальше. А что касается нормативной базы, связанной с увольнением на пенсию или перемещением по службе — вся эта база отработана, и здесь существенных изменений здесь не нужно, может быть, точечная настройка только.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Спасибо.

Еще есть вопросы?

Да, пожалуйста.

А.А.

(Не слышно)... Анатолий Анатольевич.

В Вашем выступлении прозвучала фраза о том, что сотрудники, увольняемые из МЧС, проходили обучение только в ведомственных учебных заведениях на основе полученных сертификатов. Не считаете ли Вы целесообразным предоставить этому сотруднику возможность выбора учебного заведения для профпереподготовки в соответствии с той сметой, которую вы закладываете? Для того чтобы не только ведомственные учебные заведения, как и в Министерстве обороны, решали эти вопросы, а любой вуз, в который имеет право обратиться.

А.В. АРТАМОНОВ

Да, это хорошая идея, мы обязательно над ней поработаем. Считаем, что такая работа имеет смысл.

Н.М. ЗОЛОТАРЁВА

Речь шла об эксперименте, который был организован, и тогда в рамках эксперимента был составлен перечень вузов, которые в нем участвуют.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Спасибо.

Слово предоставляется заместителю директора Департамента демографической политики и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации Перепелица Владимиру Антоновичу.

В.А. ПЕРЕПЕЛИЦА

Добрый день, уважаемые товарищи! Хотел бы обратить внимание, что выступление о том, что в соответствии со статьей 23 Федерального закона "О статусе военнослужащих" Министерству обороны, всем силовым ведомствам, в том числе и Минтруду поручено проводить мониторинг социально-экономического положения военнослужащих, уволенных с военной службы, и членов их семей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1999 года № 223 определены положения о проведении этого мониторинга, и одно из направлений деятельности касается вопросов, связанных с трудоустройством и переподготовкой.

В связи с этим я просто хотел бы доложить информацию за 2015 год, именно этот анализ. Общестатистические показатели отсутствия работы среди военнослужащих запаса не превышают официальный уровень безработицы по стране.

По данным, поступившим в Минтруд России из субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 октября 2015 года количество вставших на учет безработных трудоспособного возраста из числа офицеров, прапорщиков, уволенных с военной службы, составляли 4697 человек. Если отнести это число к общему количеству военнослужащих, уволенных без права на пенсию, то это составит крайне незначительное число — 0,26 процента. Это объясняется, во-первых, наличием во всех регионах большого количества вакансий. По данным Минтруда России, на 1 октября 2015 года — это 1,4 миллиона рабочих мест.

Во-вторых, военнослужащие, уволенные в запас, с недоверием относятся к службам занятости, считают, что там не предлагают достойную работу.

В-третьих, некоторые военнослужащие считают недостойным для себя обратиться в органы занятости, что касается работы.

Практически для всех граждан, уволенных с военной службы, в последнее время наиболее важной является проблема, связанная с трудоустройством. Независимо от причин увольнения подавляющее большинство из них, 96 процентов, намеревались работать после того, как оставят военную службу. Но это связано, вы знаете, прежде всего с тем, что в нынешних условиях для военных пенсионеров работа является необходимым, а нередко — просто основным средством обеспечения материальных потребностей для семьи, поскольку все-таки военная пенсия не обеспечивает полностью потребности семьи военнослужащего. Многие уволенные в запас военнослужащие уверены, что хорошо устроиться на работу можно только по знакомству. Поэтому не случайно из общего количества уволенных в запас за 2012–2015 годы военнослужащих только 1,2 процента обратились в региональные отделения Федеральной службы занятости Российской Федерации. После увольнения с военной службы 34 процента опрошенных предполагали найти работу на государственном предприятии, на частном акционерном предприятии планировали устроиться 35 процентов, хотел бы организовать свой бизнес — это только 1,3 процента. Работа в общественных организациях привлекала 10 процентов.

Военнослужащие запаса стремятся найти работу, которая бы их удовлетворяла во всех отношениях. Реально этого добиваются немногие. Наиболее востребованными предложениями, как правило, выступают должности: охранника, экспедитора грузов, инкассатора и другие, связанные с владением оружием. Серьезной проблемой выступает трудоустройство военнослужащих, окончивших курсы подготовки и повышения квалификации после увольнения с военной службы. В 2015 году почти 60 процентов опрошенных кадровых офицеров запаса, как и у иных опрошенных не было необходимости и желания обучаться на таких курсах. По данным исследования, окончили курсы переподготовки по специальностям 7 процентов опрошенных, из числа которых только 2 процента сумели трудоустроиться. Основной характер занятости бывших военнослужащих после увольнения за последние годы не изменился. По-прежнему большинство предпочитает всем другим сферам деятельности армию, государственные и силовые структуры. Далее идет работа в промышленности, транспорте, связи.

Среди опрошенных граждан, уволенных с военной службы, 72 процента трудоустроились в течение первых трех месяцев. Число тех, кто указал срок более одного года, составило лишь 4 процента. Только 37 процентов военнослужащих работали после увольнения в запас на одном предприятии, а больше половины опрошенных сменили от одного до трех мест работы.

Ну, вот основные моменты, которые я хотел доложить. Поэтому взаимодействие Министерства обороны и Минтруда, что касается анализа переподготовки, в особенности трудоустройства граждан, действительно цифры, которые здесь приведены, направлены во все министерства и доложены Правительству. И по этому поводу есть соответствующее

поручение: продолжить работу. Поэтому когда мы рассматриваем рекомендации, я считаю, что в рекомендациях должно быть обращено внимание, что есть закон, которым предусмотрено проведение именно таких социальных исследований, что касается социально-экономического положения ветеранов. Спасибо.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Минуточку. Вопросы, может быть, есть к Владимиру Антоновичу. Пожалуйста.

В.А. ОЗЕРОВ

Владимир Антонович, Вы в своем выступлении сказали, что в соответствии с данными центров занятости всего 0,26 процента из числа уволенных военнослужащих стоят на учете. Но если такая цифра, может быть, зря мы отрываем свое время, время уважаемых коллег присутствующих в зале. А есть какая-то объективная оценка: сколько сегодня военнослужащих, уволенных в запас, до 60 лет не работает, но хотели бы работать? Потому что то, что Вы сейчас говорили, там опросили, там сказали... Вот у нас есть в стране объективно: сколько человек до 60 лет, уволенных в запас, сегодня не работает, но хотели бы работать?

В.А. ПЕРЕПЕЛИЦА

Такой статистики у нас нет, но дело в том, что если эта цифра нужна, я думаю, что она может быть. Исследовано вместе с Министерством обороны и ...*(не слышно)*, то есть мы знаем количество уволенных и количество вставших. Поэтому я думаю, что эти цифры можно поднять...

В.А. ОЗЕРОВ

Вы в своем выступлении говорили, что многие военнослужащие считают зазорным идти в центр занятости.

В.А. ПЕРЕПЕЛИЦА

К сожалению, это так.

В.А. ОЗЕРОВ

Ну, тогда это необъективно 0,26 процента?

В.А. ПЕРЕПЕЛИЦА

Которые встали, это как раз объективно, которые пришли.

В.А. ОЗЕРОВ

Я о другом.

В.А. ПЕРЕПЕЛИЦА

Я понял. Здесь существует проблема, просто психологически военнослужащие, которые увольняются, не готовы идти в центры занятости и искать работу. Может быть, в силу того, что предложения вакантных должностей, которые предлагают ...*(не слышно)*, может быть еще чисто психологически, все-таки военнослужащий — это государственный служащий, который считает, что и после увольнения он должен иметь достойную работу.

В.А. ОЗЕРОВ

Владимир Антонович, Вы говорите, Вам интересно и мне интересно. Сколько военнослужащих, уволенных в запас, до 60 лет сегодня не работают?

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Нет такой статистики.

В.А. ОЗЕРОВ

И сколько из них хотело бы работать? ...*(не слышно)*.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Еще вопросы? Пожалуйста, представьтесь.

Э.Б.

Полковник в отставке ...*(неразборчиво)* Эдуард Борисович, военно-научное общество Центральный дом Российской Армии.

Если можно, ответить на Ваш вопрос и в качестве примера. В середине 90-х годов...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

У Вас вопрос? Или выступление?

Э.Б.

Отвечая на Ваш вопрос, который как пример. Москва, 2001 год, в службе занятости военнослужащие запаса были зарегистрированы в пределах 9–10 человек. А вот в московском центре занятости военнослужащих запаса "Кутузовский", который я создавал, руководил, а потом был ликвидирован, находилось непосредственно на учете 5–6 тысяч человек постоянно. И у нас было около 10 тыс. рабочих мест, которые давали ...*(не слышно)*. За семь лет существования этого центра 85 тысяч военнослужащих запаса и членов их семей в Москве и Подмоскowie были обслужены непосредственно по проблемам в первую очередь ...*(не слышно)*, потому что состояли в службе занятости и находились на государственном обеспечении, ...*(не слышно)* 40 человек. И непосредственно по переподготовке активно участвовали 100 учебных заведений города Москвы в ежегодном конкурсе на право проводить переподготовку. И вот МИБЛИС являлся одним из основополагающих институтов, который занимался этой проблемой. Это я даю ответ на тот вопрос, который ...*(не слышно)*.

А у меня вопрос возник по ...*(не слышно)*. Вот история нашей, можно сказать, службы занятости военнослужащих запаса в Москве и в Российской Федерации говорит, что несколько центров государственных было создано, это центр "Кутузовский" — это центр социальной адаптации непосредственно в городе Москве, который ликвидировали три года назад, правда, он существовал при общественной связи и пропагандировал непосредственно правительство Москвы, и тот, которым руководит Кочетков ...*(не слышно)*, который непосредственно работает ...*(не слышно)*. Так вот у меня вопрос.

Во всех центрах занятости, которые были в городе, были отделения, которые занимались занятостью, трудоустройством. То есть в военных комиссариатах города Москвы была целая службы занятости, существовали специальные пункты, которые работали, электронное обеспечение, которые могли позволить военнослужащим свои деньги получить непосредственно. Ярмарка вакансий в Москве (мы провели где-то 15 ярмарок, которые по... *(Не слышно.)*)

Вопрос в следующем. Стоит ли вопрос и вообще, есть ли необходимость в том, чтобы вернуться к этой активной политике занятости, создать в службе занятости маленькие подразделения, которые занимаются трудоустройством, вернуть, создать центры занятости хотя бы в Москве для трудоустройства. И в постановлении хотя бы слова "занятость военнослужащих"... Нет, обучение, не только переподготовка, а понятие "занятость". Вот тогда мы не только вернемся, а поможем... *(Не слышно.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Здесь и выступление, и вопрос, все прозвучало одновременно.

В.А. ПЕРЕПЕЛИЦА

Я буквально дополнить. *(Неразборчиво.)* ...вот эти центры, которые были созданы, они прежде всего были отнесены к Министерству обороны, к военным силовым ведомствам (я сейчас закончу мысль), в том числе и выделялись на эти деньги. История этого вопроса, которая идет... Это может быть. Поэтому я считаю, что в настоящее время действительно средства на отдельные эти центры по занятости не выделяются. Если есть вопросы, связанные с этим, да, я считаю, что, возможно, такие центры созданы, но, может быть, тогда вопрос должен быть обсужден. Это действительно под эгидой силовых министерств все-таки, которые касаются переподготовки, или чисто под Минтрудом? Я думаю, что этот вопрос следует изучить.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Хорошо. Понятно, что на Ваш вопрос четкого ответа не прозвучало, но затронули проблему, которая может быть отражена в наших рекомендациях. Давайте мы подумаем, как ее правильно сформулировать. Если есть проблема такая, вы ее, пожалуйста, попытайтесь сформулировать, учитывая, что и работали, и понимали эту тему, а мы обязательно в рекомендациях это отразим.

Есть ли еще вопросы к Владимиру Антоновичу? Нет.

Спасибо.

Слово предоставляется директору Департамента государственной политики в сфере подготовки рабочих кадров Министерства образования и науки Российской Федерации Золотарёвой Наталии Михайловне.

Н.М. ЗОЛОТАРЁВА

Добрый день, уважаемые коллеги! Сегодня вот уже шла речь о государственных образовательных сертификатах. Я хотела бы кратко вас проинформировать об итогах проведения эксперимента, который состоялся в 2012–2014 годах, об обучении уволенных военнослужащих на основе предоставления государственных и иных образовательных сертификатов. Этот эксперимент проводился совместно с МВД России, Минобороны России, МЧС России и ФСО России, а также организациями, которые подведомственны Минобрнауки. Для того чтобы реализовать этот эксперимент, Минобрнауки утвердил форму государственного именного образовательного сертификата и порядок его заказа, учета, хранения и уничтожения. Также для реализации этого эксперимента был сформирован перечень опознавательных организаций, которые участвовали в эксперименте, нам важно было посчитать, какой процент от... *(не слышно)* ...получивших сертификаты, и затем им воспользовались, для того чтобы оценить эффективность этого эксперимента. Затем были переданы в федеральные органы исполнительной власти, которые... участвовали в эксперименте 2002 государственных индивидуальных образовательных сертификата, а также в процессе эксперимента из этих сертификатов уволенным военнослужащим было выдано 563 сертификата.

Мне хотелось бы обратить внимание, что этот сертификат выдавался добровольно в тех нормативных условиях, которые были, то есть в тех нормативных условиях, которые были, то есть когда увольняемые военнослужащие имели право прежде чем уволиться пройти повышение квалификации, переподготовку, как сейчас это действует.

То есть когда увольняемые военнослужащие имели право прежде чем уволиться пройти повышение квалификации, переподготовку, как сейчас это действует. Таким образом, увольняемый мог выбрать либо один вариант, либо второй вариант. И 563 увольняемых выбрали получение индивидуального образовательного сертификата. Таким образом, он увольнялся и после увольнения, переехав на место жительства, брал индивидуальный образовательный сертификат и шел в вуз, чтобы пройти повышение квалификации.

При этом стоимость этого индивидуального образовательного сертификата покрывала частичную стоимость программы повышения квалификации. В вузах программа повышения квалификации, каждый вуз, который участвовал в эксперименте, выделял тот перечень программ повышения квалификации, которые участвовали в эксперименте, и там было несколько стоимостных групп – от 45 тысяч до 70 тысяч рублей. И мы видим, что ряд военнослужащих, уволенных, предпочитали даже оплачивать дополнительно, чтобы пройти повышение квалификации по тем образовательным программам, которые их интересовали.

Был создан специальный справочный информационный портал поддержки этого эксперимента. И была обеспечена обратная связь оперативная для всех интересующихся условиями, процессами, проблемами получения дополнительных образовательных программ на основе государственных образовательных сертификатов. Соответственно, как работало?

Военнослужащий приходил, передавал образовательный сертификат, поступал на обучение. Образовательная организация направляла этот сертификат в Минобрнауки. И мы компенсировали стоимость этого образовательного сертификата в рамках этого эксперимента.

Что мы увидели? Было выдано, как я уже сказала, 563 сертификата. Прошли обучение 103 слушателя. То есть из 500 только 103 прошли обучение. И в процессе на момент завершения, два года шел эксперимент, на момент завершения эксперимента, когда 103 прошли обучение, 47 слушателей находились в процессе обучения и 926 слушателей сказали, что планируют обучение.

Какие выводы Минобрнауки сделало и те федеральные органы исполнительной власти, которые участвовали в эксперименте? Выводы были сделаны следующие. Во-первых, мы считаем, что был отработан механизм обучения на основе государственных индивидуальных образовательных сертификатов. Сейчас по другому направлению этот механизм в сфере дополнительного образования детей запускается к реализации. И мы считаем, эксперимент положительным. И в принципе данный механизм может использоваться и в штатном режиме. Однако краткий срок эксперимента, всего два года, мы просили Правительство продолжить реализовывать эксперимент, к сожалению, нам отказали, мы считаем, что времени было недостаточно для того, чтобы получить более достоверные результаты, поскольку массово уволенные военнослужащие воспользовались этими образовательными сертификатами.

Также мы считаем, что один из негативных факторов был ...*(не слышно)* образовательных организации, как уже было сказано, которые принимали участие. И, конечно, если бы все образовательные организации, предоставляющие дополнительное профессиональное образование, принимали бы такие сертификаты, естественно, востребованность этих образовательных сертификатов была бы выше.

Также в положении об эксперименте была определена фиксированная стоимость этого образовательного сертификата, но это было связано с тем, что Минобрнауки выделило определенное количество средств, а нам необходимо было провести эксперимент. Если в дальнейшем реализовывать в штатном режиме такую работу, соответственно, здесь нужно продумать и, может быть, делать более гибкую стоимость этого образовательного сертификата или какие-то другие.

С МЕСТА

(Говорит не в микрофон. Не слышно.)

Н.М. ЗОЛОТАРЁВА

От 45 до 70 тыс. рублей. Может, в этом разбросе.

Таким образом, не для всех профессиональных образовательных программ нам обеспечивали полную компенсацию

Также, как я уже отметила, одновременно с экспериментом действовала норма Федерального закона № 76 "О статусе военнослужащих", согласно которой военнослужащие в год увольнения с военной службы имеют право пройти профессиональную подготовку по одной из гражданских специальностей без взимания с них платы за обучение и с сохранением обеспечения всеми видами довольствия в порядке и на условиях, которые определяются Минобороны. И многие увольняемые военнослужащие, по результатам опросов, предпочитали обучение на основе предоставления образовательного сертификата – более гарантированную и понятную схему с финансовой точки их зрения и удобную в части сохранения обеспечения всеми видами довольствия до завершения обучения.

Дополнительно мне хотелось бы отметить, что в соответствии с положением об эксперименте государственные образовательные сертификаты выдавались увольняемым военнослужащим при исключении их из списков личного состава в воинской части. При

этом, как правило, военнослужащие после увольнения с военной службы переезжают к месту жительства, что сопряжено с необходимостью обустройства и оформления соответствующих документов. Таким образом, при увольнении с военной службы для реализации государственного индивидуального образовательного сертификата необходимо предоставлять более длительную продолжительность времени на его реализацию. Согласно эксперименту у нас не было такого длительного времени, и они в трехмесячный срок должны были определиться с той образовательной организацией, куда они передают. И это однозначно *(не слышно)*, которую нужно будет учитывать.

Таким образом, обучение граждан, уволенных с военной службы, по дополнительным профессиональным программам на основе предоставления государственных индивидуальных образовательных сертификатов может быть реализовано с точки зрения Минобрнауки в полной мере при условии включения данной нормы в федеральный закон № 76 как единственного механизма или на равных условиях с действующей нормой, для того чтобы широко предоставить увольняемым военнослужащим возможности по получению дополнительного профессионального образования. С нашей точки зрения, срок использования государственного индивидуального образовательного сертификата должен быть не менее года и все образовательные организации, реализующие дополнительные профессиональные программы, должны иметь право принимать этот государственный индивидуальный образовательный сертификат.

С точки зрения источников финансирования Минобрнауки высказывает следующую позицию, что это должны быть средства или Минобороны, или военных частей, так как согласно Трудовому кодексу дополнительное профессиональное образование относится к компетенции работодателя.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас, Наталия Михайловна.

Вопросы?

Да, пожалуйста.

С МЕСТА

(Говорит не в микрофон. Не слышно.) ...у меня такого плана вопрос. Проводился эксперимент, но мне кажется... *(не слышно)* вузы, которые являются лидерами по оказанию образовательных услуг... *(Не слышно.)* ...только государственные учебные заведения. *(Не слышно.)* ...может быть, необходимо было учесть наш *(не слышно)* исходя из того, что 500 с чем-то человек получили сертификаты, около 100 прошли обучение, и у нас была масса звонков, и мы не имели права брать, потому что в условиях эксперимента мы не были прописаны как исполнители. Поэтому, может быть, на будущее просто изучить *(не слышно)* вузов, которые действительно имеют... *(Не слышно.)*

сб

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас. Но это не вопрос, это рекомендация.

Н.М. ЗОЛОТАРЕВА

...(Ничего не слышно.)

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Наталия Михайловна, тем не менее эксперимент был реализован, затрачены деньги, появился какой-то опыт. Вы нам помогите сформулировать для Правительства рекомендации по этому поводу. У нас этого в проекте рекомендаций нет.

Н.М. ЗОЛОТАРЕВА

...(Ничего не слышно.)

РЕПЛИКА

Есть.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Но я не нашел. Есть, да? Этого достаточно?

Н.М. ЗОЛОТАРЕВА

...(Ничего не слышно.)

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Помогите, пожалуйста, сформулировать более точно этот пункт. Спасибо.

Сергей Николаевич Фридинский, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации. Пожалуйста.

С.Н. ФРИДИНСКИЙ

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемые коллеги! Спасибо за предоставленную возможность выступить.

Что касается деятельности Генеральной прокуратуры в целом и Главной военной прокуратуры, в частности, по обсуждаемой проблеме, ее, наверное, правильно будет отнести к нашей правозащитной функции, поскольку те вопросы, которые сегодня обсуждают, — это обеспечение социальных прав и гарантий людей, которые отслужили и начинают увольняться или уже уволились.

Я думаю, что мои коллеги из министерств, которые выступали по этим вопросам, наверное, опрометчиво сказали, что не нуждается в совершенствовании законодательная база, потому что она нуждается в совершенствовании, думаю, что по многим направлениям деятельности, поскольку на практике стоит такое количество вопросов, что порой даже не можешь найти на них ответы. Совершенствование этой деятельности, безусловно, нужно.

Я не знаю насчет целевой программы, хотя, может быть, нужна и она, Юрий Леонидович, и предложение, наверное, справедливое в рекомендациях, потому что в министерствах обеспечение этой деятельности охватывает достаточно большой спектр работы. Я уверен, что ни в одном министерстве нет ни одного человека, который все их координирует, направленные — все разные. И каждый участок работы трудового, пенсионного, жилищного законодательства — это разные департаменты, это разные заместители министров, которые курируют эти направления. Поэтому, если в рамках хотя бы какой-то программы или деятельности это будет объединено, и какие-то люди будут отвечать за единое целое как за один вопрос, думаю, что это будет правильно.

Основным индикатором, по крайней мере по нашей деятельности, соблюдения или не соблюдения закона в этой сфере является количество жалоб от людей, которые поступают по этим вопросам в том числе в органы прокуратуры. Сведений ежегодно к нам поступает около 50, иногда немножко больше 50 тыс. таких обращений, касающихся только тех вопросов, которые сегодня обсуждаются. Последние два года мы вынуждены констатировать, что это количество возросло в среднем процентов на 8–10 по всему спектру вопросов, которые обсуждаются. И первое, что хотелось бы выделить — это жилищные, пенсионные, трудовые взаимоотношения, касающиеся людей, которые уволены с военной службы.

Первое, что касается жилищного, что хотелось бы сказать. Здесь, наверное, не по принципу "нет предела совершенству", но в проекте законодательной серии и нормативно-правового регулирования вопросов еще настолько много, что должностными лицами, которые должны исполнять этот закон, нарушений допускается огромное количество и при постановке на учет, и при снятии с учета, и при предоставлении жилья, и вплоть до глобальных ситуаций, которые тоже подвержены в том числе несовершенству законодательства, как, допустим, сложилось нынче в Москве с протестными выступлениями, связанными с банкротством "СУ-155".

Целый ряд проблем и не только финансовых, и не только потому, что организация вдруг стала банкротом, хотя банкротом она тоже стала не за один день, и за всей этой

ситуацией наблюдали все те, кому нужно было за ней наблюдать. Но сразу несколько тысяч военнослужащих остались без квартир, которые им уже предварительно распределили, сказали, что это будет ваше жилье. Здесь, опять же говоря о законодательной базе, совсем недавно в гражданское законодательство внесли изменения в той части, что дольщики стали первоочередными правообладателями возмещения ущерба, но военнослужащие, которым распределили эти квартиры, они юридически дольщиками не являются.

Но их, таким образом, сразу отодвинули на второй, может быть, даже на третий план, по которому они должны были получить квартиры. А дольщики... Я за всех людей одинаково борюсь, но как бы здесь тоже должна быть справедливость. Человек, который увольняется, он не может быть дольщиком. Это не его право. Такое право ему по закону не предоставлено. И здесь, что касается органов, которые должны этим заниматься, их достаточно большое количество. Но они опять же все занимаются своими делами, а не тем, что нужно военнослужащим.

Что касается того, зашла речь об органах местного самоуправления, нужны ли они там в какой-то сфере деятельности, конечно, нужны. Ведь на практике до сих пор остается та категория людей, вы помните эти переходные моменты, когда сначала возлагалось на министерство, потом это возлагалось на органы местного самоуправления, обеспечение жильем. И до сих пор существуют категории военнослужащих, вернее не категории, а конкретные люди, которые должны обеспечиваться еще органами местного самоуправления по старому законодательству, потому что они тогда ушли на пенсию и до сих пор живут без квартир.

В этой связи, мне кажется, Министерству обороны нужно рекомендовать проработать нормативную базу. Проработать не на уровне управления по воспитательной работе, а проработать на уровне всех тех департаментов, которые занимаются этими вопросами, и свои предложения по этому вопросу внести.

Что касается пенсионного законодательства, конечно, по этому направлению возросло за последние два года количество обращений. И значительная их часть связана с тем, что люди просто не понимают, что им нужно получать, что они должны получать, что они не должны получать. И те порой совершенно очевидные и ясные вопросы, они идут, пишут, просят.

В этой связи, думаю, министерству нужно рекомендовать в первую очередь, конечно, Министерству обороны, чтобы военкоматы вели эту разъяснительную работу, которую они должны проводить с этими пенсионерами, чтобы люди понимали, какой новый закон принят, что ему нужно делать, что ему не нужно делать.

Отдельно хотел бы сказать о вопросе, касающемся проезда бывших военнослужащих к местам проведения отдыха, санаторно-курортного лечения и так далее. Наиболее актуальна эта проблема для указанной категории граждан, конечно, для тех людей, которые живут далеко. Потому что сегодня стоимость билетов такова, что приехать в Дальнего Востока на санаторно-курортное лечение, по-моему, непомерно бывает.

Мы проводили в связи с поступающими жалобами проверки по этим вопросам. Что мы посмотрели опять же с точки зрения нормативной базы? Приказом Министра обороны еще 2001 года этот вопрос был урегулирован. Он соответствовал вроде как всему — и Бюджетному кодексу, и всему другому законодательству. Однако потом этот приказ был отменен, но новый порядок не установлен. И мы опять вынуждены были приходить к тому, чтобы рекомендовать Министерству обороны издать новый приказ, который бы регламентировал этот порядок. Сначала вроде бы за эту работу взялись, теперь заглохло. Приказ до сих пор не написан, приказ не зарегистрирован. Люди до сих пор продолжают жаловаться.

И в заключение я хотел бы сказать о том, что когда начинаешь разбираться с конкретными вопросами, с которыми обращаются люди этой категории, высвечивается та самая проблема несовершенства законодательной базы, которая есть. Поэтому сегодня, я думаю, даже не все законодательные акты перечислены в рекомендациях, поскольку если подумать еще поглубже, может быть, их перечень увеличится, которые нуждаются в совершенствовании, чтобы права и социальные гарантии для граждан этой категории были обеспечены.

Спасибо.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Вопросы есть к Сергею Николаевичу, уважаемые коллеги? Нет.

Помогите нам этот проект рекомендаций доработать. Подключитесь, чтобы мы могли вместе с комитетом нашим проработать тщательно.

Спасибо большое.

Козлов Владимир Александрович, проректор МИРБИС. Пожалуйста.

вб

В.А. КОЗЛОВ

Уважаемые коллеги! Юрий Леонидович...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Да-да, пожалуйста.

В.А. КОЗЛОВ

Огромное спасибо, что на нашей площадке, площадке МИРБИС, мы сегодня обсуждаем эту чрезвычайно актуальную и важную проблему. В 1991 году первые слушатели прибыли сюда и была открыта программа ДЕМОС, которая провела переподготовку большого количества офицеров. У истоков тогда стоял генеральный директор, в последующем ректор МИРБИС Станислав Леонидович Савин.

Где мы проводили занятия? Московская (*неразборчиво*) дивизия в Калининграде и в Черняховске, офицеры Балтийского флота в водах балтийских, те же участники террористических операций, находившиеся на лечении в госпитале МВД, в центральном военно-морском госпитале (Купавна), госпитале Бурденко, офицеры РВСН в Пермском крае, военнослужащие (*неразборчиво*) атомных подводных лодок Северного флота, космодром "Байконур", 31-я воздушно-десантная бригада в Ульяновске и так далее. Прямо скажем, большая проделанная работа и накопленный опыт. Более 6 тысяч военнослужащих получили новую специальность, и несколько наших выпускников присутствуют здесь.

Прямо скажем, время идет. В новых условиях возникают новые сложности и новые задачи. Это проблема обеспечения воинов запаса жильем, получения ими новых специальностей, трудоустройства и, подчеркиваю, членов их семей. Мы нередко выпускаем эту составляющую, потому что жена, дети, живущие в гарнизоне, тоже требуют внимания.

Первый вопрос — это вопрос об именном образовательном сертификате. Мы примерно пять лет (Виктор Алексеевич знает) ходили с предложением об образовательном сертификате, который бы принял... и действовал. Данное положение вошло в предвыборную программу Президента. Ставилась задача ввести в действие положение о специальном образовательном сертификате, который позволил бы военнослужащим после увольнения в запас получить образование или пройти переподготовку в любом учебном заведении по их выбору — в любом учебном заведении, а не в тех, которые обозначены.

Министерство образования и науки (сегодня мы слышали информацию) провело в 2012–2014 годах эксперимент по ГИОС. Выдано 563, прошло обучение 103 слушателя, продолжили — 47. Сегодня 2016 год. Результаты позитивные, но продвижение от эксперимента к практическим результатам затянулось. Длительная процедура, искусственные ограничения предполагают отрыв и от службы, и от семьи, ограничения по

вузам, по выбору специальности, недостаток выбора профессий, географическая привязка к эксперименту. Мы сегодня говорили и о стоимости переподготовки. Она недостаточна. Нужно заплатить профессору, преподавателю, и это требует достаточного финансирования.

Ну и не выдерживает, как говорится, размышлений срок реализации. Три месяца — офицер только-только вышел, за три месяца у него море проблем. Мы считаем целесообразным и просим министерство образования рассмотреть вопрос, чтобы на два-три года он имел право выбрать, устояться и получить новую специальность. Надеемся, что данные рекомендации нашего заседания подтолкнут соответствующие органы государственной власти на оперативную реализацию данного положения.

Одновременно с этим было принято решение о создании при военных учебных заведениях Министерства обороны структур, обеспечивающих переподготовку офицеров. Сейчас был принят, в августе месяце, приказ № 478 "О военных образовательных организациях высшего образования Министерства обороны Российской Федерации, осуществляющих профессиональную переподготовку военнослужащих по одной из гражданских специальностей". Он вступит в действие с 1 января 2017 года. Этот приказ дает перечень вузов, и я останавлиюсь, почему надо пошире посмотреть.

Вот смотрите: в 2009 году 4 тысячи прошло переподготовку, в 2010 году — 7 тысяч, в 2011 году — 5,5, а в 2015 году уже 1200 человек, по данным Министерства обороны. То есть идет процесс снижения желания слушателей. В чем причина здесь? Или это административные тормоза, командиры и начальники там не дают возможность? Или низкая востребованность представителей на рынке труда слушателей военных вузов?

Здесь мы хотели бы порекомендовать создание совместно с профильными гражданскими высшими учебными заведениями образовательных консорциумов с последующим вручением двух дипломов — военного и гражданского учебного заведения. В результате на рынке труда этот специалист будет востребован значительно больше. Такое сотрудничество значительно повысит востребованность, вузы готовы безвозмездно передавать в создаваемые консорциумы обучающие программы и технологии и совместно со специалистами военных войск организовывать учебный процесс, в том числе и дистанционно. Подчеркиваю, тема и направление дистанционного образования для отдаленного гарнизона чрезвычайно важна. И я еще раз подчеркиваю, что совет своевременно рассматривает данный вопрос.

В соответствии с майским указом Президента № 604... Это следующее направление. Мы все время говорим об офицерах, теперь я бы хотел сказать о солдатах и сержантах срочной службы и контрактниках. Им обязаны предоставлять (прошедшим военную службу по призыву) дополнительные льготы при поступлении в высшие учебные заведения (это министерство образования заложило), а также возможности осуществления ими за счет средств соответствующих бюджетов подготовки для сдачи вступительных экзаменов, то есть солдат-срочник, контрактник он должен в соответствии с этим указом Президента получить право подготовиться к обучению в вузе. Мы попытались весной 2013 года в 27-й бригаде теплостановской, Преображенском полку, 45-й бригаде спецназа организовать подготовку ребят для обучения в вузах — четыре дисциплины (русский язык, математика, обществоведение, иностранный язык) по 16 часов. Принципиальное согласие было получено от командования.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

... время у нас ограничено, так что какие-то подробности и детали нам сейчас не так важны. Очень важно понять, какие же рекомендации мы можем дать по этой теме. Если у Вас есть выводы... *(не слышно)* ...сформулируйте, пожалуйста.

С целью содействия ... проходящим службу, мы считаем, что повышением мотивации к выводу(?) создание в гарнизонах краткосрочных курсов по подготовке к обучению в вузах для солдат и сержантов.

Третье. С целью оказания помощи в переподготовке определить порядок и условия ведения переподготовки с помощью системы дистанционного образования (я уже сказал).

И следующее. Мне кажется, чрезвычайно важно подумать Правительству по стартапам, чтобы поддерживать офицера, который уволился, с точки зрения старта его трудовой деятельности. Это льготы при получении земель и выделении земель и оборудования, это снятие налоговой нагрузки, льготные ставки по кредитам и так далее. У меня всё.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас.

Вопросы?

Владимир Александрович, один всего. Сколько сейчас ... (не слышно)?

В.А. КОЗЛОВ

У нас?

_____ (тот же)

Нет, применительно к нашей категории, рассматриваемой сегодня.

В.А. КОЗЛОВ

У нас сейчас одна группа занимается...

_____ (тот же)

Владимир Александрович, мы же с Вами военные, вопрос к Вам ... сколько?

В.А. КОЗЛОВ

Порядка 30 человек...

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Спасибо.

Еще вопросы?

Благодарю Вас.

Уважаемые коллеги, у нас заканчивается время по регламенту. У нас еще есть три человека записавшихся. Вот я думаю, что если я предоставлю слово Кочеткову Сергею Васильевичу, уже объявленному фактически, директору Центра социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей Московской области, а остальные нам предложат свои замечания в проект решения, можно было бы ограничиться тогда уже обсуждением этого вопроса. Как вы считаете? Не будете настаивать?

С МЕСТА

Согласны.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Пожалуйста, Сергей Васильевич, Вам слово.

С.В. КОЧЕТКОВ

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемые участники заседания совета! Работа по ...(?) уволенных кадров военнослужащих и членов их семей в гражданское общество, оказание поддержки и помощи в реализации соуникального(?) опыта, накопленного в период исполнения особых обязанностей государственной службы, ...(?) социально-экономического развития общества является одной из важнейших государственных задач. Такая работа особенно актуальна для Московской области.

Подмосковный регион отличается особой насыщенностью в формировании силовых структур. На территории Московской области расположены 547 военных городков, причем в 102 из них, самых крупных, проживают свыше 220 тысяч человек. Среди жителей

военных городков имеются различные социальные группы населения: действующие военнослужащие, гражданский персонал воинских частей (в основном, это члены семей военнослужащих), военнослужащие, подлежащие увольнению, граждане, уволенные с военной службы, ветераны всех категорий и члены их семей.

бс

У каждой категории этих социальных групп есть как общие социальные проблемы, так и проблемы, характерные только для определенной группы населения. Кроме того, по поручению Правительства Российской Федерации Минобороны России совместно с Правительством Московской области выполнена стратегически важная задача по строительству, заселению районов Московской области десятками тысяч военнослужащих, проходивших военную службу в отдаленных регионах и ...(?) для постоянного проживания в Московскую область после увольнения. Я хочу сказать, что 25 процентов всех уволенных военнослужащих в Российской Федерации приезжают на постоянное место жительства в нашу Московскую область. Проводимый ежегодный мониторинг социально-экономического положения и социологический опрос уволенных военнослужащих при их постановке на воинский учет в военном комиссариате Московской области убедительно показывает, что после увольнения с военной службы кадровые военнослужащие и члены их семей попадают в трудную жизненную ситуацию, которую для полной интеграции в гражданское общество они не всегда могут преодолеть самостоятельно без государственной поддержки. Основные результаты исследований, проведенные в текущем году, в 2016, представлены в президиум заседания Совета.

Анализ мониторингов и социологических опросов показывает, что 42 процента военнослужащих уволены в возрасте до 45 лет, при этом более 70 процентов уволенных военнослужащих высказывают необходимость получения государственной поддержки и помощи при адаптации к гражданской жизни. Причем большинство из них нуждаются в профессиональной переподготовке и содействии трудоустройству. По вопросу переподготовки в гражданские специальности из числа нуждающихся в трудоустройстве граждан, уволенных с военной службы, результаты социологических опросов следующие. Более 50 процентов респондентов высказывают потребность в получении дополнительного профессионального образования, 20 процентов обучались в образовательных учреждениях и 28 не нуждались в переподготовке. Это в первую очередь связано с тем, что отдельные военнослужащие имеют военные специальности, родственные тем, которые востребованы и в гражданской сфере. Однако подавляющему числу кадровых военнослужащих (военные летчики, моряки и многие другие военные специальности) весьма затруднительно трудоустроиться после увольнения без получения дополнительного образования. При проведении исследований 11 процентов респондентов из числа трудоустроенных работают в коммерческих структурах. Однако наибольшее число (больше 40 процентов) предпочли работу на государственных предприятиях, на государственной и муниципальной службе. Это означает стремление офицеров запаса менять основное направление деятельности и служить государству в новых условиях жизни. Именно по этим обстоятельствам у кадровых военнослужащих, подлежащих увольнению, уволенных с военной и правоохранительной службы, наибольшее предпочтение отдается обучению в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, с которой у нас налажено тесное взаимодействие. Всего при содействии областного центра профессиональную подготовку в академии прошли более 7 тысяч человек, многие из них успешно работают в федеральных, региональных и муниципальных органах исполнительной власти. В 2015 году в этом престижном образовательном учреждении по направлению центра переподготовлено около 600 человек. В настоящее время проходит профессиональную переподготовку 262 человека. Создана система социальной защиты

военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел и членов их семей в Московской области. В этой системе в тесном взаимодействии работает Правительство Московской области, Московская областная Дума, главное командование видов и командование родов войск Минобороны России, военный комиссариат Московской области, главное управление МВД и МЧС России по Московской области, коммерческие и некоммерческие организации. В целях оказания кадровым военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел помощи в социальной адаптации к гражданской жизни в регионе с 2001 года работает подведомственное Министерству социального развития Московской области государственное казенное учреждение Московской области — областной центр социальной адаптации. Основой для работы центра является заключенное соглашение между Министерством обороны Российской Федерации и Правительством Московской области о взаимодействии по реализации государственной политики в военной и социальной сфере на территории Московской области между областным центром социальной адаптации и главным управлением по работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, с главным командованием видов и командованием родов войск, специальных войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главными управлениями МВД и МЧС России по Московской области, московскими областными государственными, коммерческими, некоммерческими организациями и учреждениями.

В соответствии с этими соглашениями на каждый год составляются планы совместной работы в военных городах и гарнизонах. Результаты выполнения планов обобщаются и анализируются ежемесячно. В конце каждого года в областном центре проводятся совещания, на которых подводятся итоги совместной работы по социальной защите и адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел и членов их семей, согласовываются планы на перспективу.

Наиболее эффективной формой работы областного центра является организация и проведение выездных мероприятий по оказанию консультативных услуг военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, со службы в органах внутренних дел, членов их семей в местах их компактного проживания, в муниципальных образованиях Московской области. За 15 лет деятельности проведено свыше 1450 выездных мероприятий в более чем 170 районных городках, места компактного проживания, расположенных в 42 муниципальных образованиях Московской области, а также в 13 военных городках, расположенных в 9 регионах Российской Федерации и Республике Казахстан. Общее количество военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, обратившихся к специалистам центра на выездных мероприятиях, составляет около 76 тысяч человек. Всего при повседневном приеме в учреждении на выездных мероприятиях в центр обратилось более 177 тысяч человек. География областного центра социальной адаптации показана на слайде, который представлен. На сегодняшний день практически нет ни одного военного городка, где бы ни велась системная работа.

В то же время ни в одном из действующих нормативно-правовых актов понятия социальной адаптации данной категории населения, информация о необходимости *...(неразборчиво)* государственной власти социальной адаптации не содержится, не раскрывается. Я предлагаю внести изменения в пункт 6 статьи 23 федерального закона от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ о статусе военнослужащих изложить в следующей редакции: "Военнослужащие, подлежащие увольнению, граждане, уволенные с военной службы, члены их семей имеют право на социальную адаптацию. Деятельность по социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых

предусмотрена военная служба, в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации".

Сообщение закончено.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Спасибо.

Пожалуйста, вопросы. Пожалуйста, кратко.

С МЕСТА

Доклад у Вас красивый. Скажите, пожалуйста, судьба вашего центра в 2017 году. Вы сегодня единственный центр, который остался в Российской Федерации.

С.В. КОЧЕТКОВ

Вероятно, со следующего года мою работу будет выполнять служба занятости.

С МЕСТА

Может быть, есть смысл в проект резолюции внести решение о том... *(Говорит не в микрофон. Не слышно.)*

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Еще вопросы? Хорошо. Понятно.

Скажите, пожалуйста, мы в пункте 7 записали субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления разработать и принять комплексную программу социальной адаптации военнослужащих, уволенных... и так далее. Скажите, у вас есть такая комплексная программа, была она, существовала?

С.В. КОЧЕТКОВ

В 2001 году была составлена концепция комплексной программы. Комплексная программа — это та программа, которая предусматривает социальную адаптацию военнослужащих... *(Говорит не в микрофон. Не слышно.)* Содействовать трудоустройству и содействовать ...(?).

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Спасибо.

Этот пункт мы записали в проект рекомендаций. Поступило предложение, чтобы этот опыт не умер, очень полезен, насколько мы понимаем. Надо, видимо, поддержать деятельность такого центра. Нужно сделать, наверное, рекомендации, чтобы изучить его работу. Пятнадцать лет, вы сказали, работали? 15 лет — все-таки это большой опыт. Видимо, следует изучить опыт работы этого центра и рекомендовать субъектам Российской Федерации воспользоваться этим опытом для того, чтобы разработать эту комплексную программу. Потому что на что-то нужно опираться здесь. Просто разработать некую комплексную программу регионам, непонятно, какую программу, что это за программа, каков ее состав, а здесь есть опыт. Вот мы будем ссылаться на это.

Что касается будущего, но мы не решаем здесь, конечно, этих вопросов, безусловно. То ли в составе центра занятости или каким-то другим образом будет работать это подразделение, главное, чтобы функции эти выполняли, чтобы работа эта велась. Не можем, конечно, ...*(не слышно)* структуру органов власти в субъектах Российской Федерации, но рекомендовать, учитывая этот опыт, не потерять его, распространять его, видимо, мы могли бы это сделать. Я предлагаю в наши рекомендации это записать. Спасибо. Благодарю вас.

Уважаемые коллеги, тема, которую мы обсуждаем, "Состояние, проблемы и нормативно-правовое регулирование социальной адаптации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей", конечно, очень важная, деятельность в этом направлении касается тысяч людей, государственных людей, которые завершают или уже завершили свою службу в армии или в подразделениях других силовых структур. И, конечно, мы должны постоянно совершенствовать нормативно-правовую базу, защищая их

интересы. Поэтому наши рекомендации должны быть хорошо продуманы, я прошу каждого выступающего, тех, кто не выступил, но подготовился к выступлению, внести свои предложения в эти рекомендации. Мы обязательно учтем, конечно, и рекомендации Сергея Николаевича, мы потому его и попросил. Вы должны иметь в виду, что рекомендации эти у нас не повисают в воздухе, Комитет Совета Федерации по безопасности и обороне контролирует ход выполнения этих рекомендаций, отслеживает, и на наших заседаниях их докладывает. Как раз следующим вопросом будет такой доклад об итогах выполнения наших предыдущих решений. Поэтому я предлагаю завершить обсуждение этого вопроса, принять за основу эти рекомендации, дополнить их в течение двух недель. И рекомендации будут направлены в соответствующие государственные органы. Благодарю вас.

Переходим ко второму вопросу. Слово предоставляется Виктору Алексеевичу Озерову.

В.А. ОЗЕРОВ

Уважаемый Юрий Леонидович, уважаемые коллеги! Крайнее заседание координационного совета состоялось 28 мая этого года, то есть прошло чуть более полгода. Мы рассмотрели на нем вопрос "Состояние социального обеспечения участников боевых действий и военных конфликтов". Хочу вас проинформировать, что за эти шесть месяцев на федеральном уровне приняты три федеральных закона. Первое – это участники боевых действий в Сирии таковыми стали являться с июля, и когда наш комитет там был, это было воспринято с очень большим воодушевлением. Кроме того, боевые выплаты участникам боевых действий освобождены от подоходного налога. Вчера(?) мы восстановили социальную справедливость в отношении сотрудников правоохранительных органов, погибшим или потом умершим при исполнении боевых задач. Теперь дети эти сотрудников правоохранительных органов будут иметь возможность ежемесячно получать выплаты более 2 тыс. рублей и один раз в год более 20 тыс. рублей на единовременные выплаты для организации детского оздоровительного отдыха.

Кроме того, в наших рекомендациях было поручение рассмотреть возможность создания координационного совета всех ветеранских организаций, связанных с боевыми действиями, вообще, военнослужащих, уволенных в запас. Хочу сказать, что при Совете Федерации такой координационный совет инициировался и он создан. На ближайшем заседании оргкомитета "Победа", возможно, этот координационный совет будет трансформироваться или каким-то образом войдет в состав и будет опираться на него оргкомитет "Победа".

Вот за шесть месяцев, Юрий Леонидович, такие четыре знаковых, с нашей точки зрения, мероприятия, которые конкретные в поддержку участников боевых действий и вооруженных конфликтов, проведены.

Кроме того, нами сделан анализ законодательства в субъектах Российской Федерации. Здесь, к сожалению, мы особо похвастаться не можем. ...*(не слышно)* там проезд в городском и пригородном транспорте. Пока наши субъекты Федерации в этих экономических условиях, освобождение или сокращение уплаты налога на землю, на имущество, то, что раньше было на владельцев автотранспортных средств, пока эти действия закона приостановлены. И здесь мы похвастаться не можем, но работу будем продолжать. Доклад закончен.

Ю.Л. ВОРОБЬЁВ

Благодарю Вас, Виктор Алексеевич.

Вопросы есть к Виктору Алексеевичу? Спасибо.

Предлагаю принять информацию к сведению. Еще раз хочу вас проинформировать, что наши рекомендации не остаются на бумаге. Комитет постоянно целенаправленно с ними работает. Поэтому хотелось бы иметь очень хорошо выверенный, тщательно

выверенный документ. Поработайте, пожалуйста, все, внесите свои предложения. Мы в течение двух недель доработаем, направим в соответствующие органы, в том числе и участникам нашего заседания, рекомендации нашего совета.

Мы закончили заседание нашего совета. Я очень благодарен руководству МИРБИС, института международной высшей школы, который давно очень знаю, более 25 лет. Очень приятно, что коллектив этого учебного заведения поддерживает такое важное направление, как социальная реабилитация военнослужащих. Мы вам благодарны. Спасибо.

Всем всего хорошего. До новых встреч. До свидания.
