

РЕЗОЛЮЦИЯ

Форума тружеников села

город Москва,
Совет Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

5–6 июня 2025 года

5–6 июня 2025 года состоялся Форум тружеников села (далее – Форум). Делегаты Форума обсудили опыт и перспективы устойчивого развития села, меры поддержки фермерства, в том числе по сбыту продукции, социальную ответственность бизнеса в сельском хозяйстве, механизмы финансирования и кредитования на сельских территориях, цифровые инновации, связь, привлечение молодых специалистов, обеспечение качества и доступности здравоохранения, образования, культуры и спорта на селе.

Наиболее успешным инструментом реализации проектов на сельских территориях является государственная программа Российской Федерации "Комплексное развитие сельских территорий", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 (далее – Госпрограмма).

За пять лет мероприятия Госпрограммы охватили 40% сельского населения почти в 11500 населенных пунктах. Создано или обновлено более 5 тысяч объектов социальной, жилищной, инженерной и транспортной инфраструктуры, реализовано более 13,5 тысяч проектов благоустройства. За счет льготной сельской ипотеки и других механизмов жилищные условия улучшили почти 190 тысяч семей (11 млн кв. метров), создано 135 тысяч рабочих мест. С этого года реализация Госпрограммы началась в воссоединенных регионах, для которых предусмотрены специальные условия участия. В 2025 году на реализацию мероприятий Госпрограммы предусмотрено 116,0 млрд рублей. Вместе с тем для эффективного решения вопросов развития сельских территорий необходимо синхронизировать мероприятия федеральных проектов и государственных программ, реализуемых на сельских территориях, в том числе на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации.

В связи с обновлением приоритетов пространственного развития, обозначенных в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года, в Госпрограмму вносятся изменения, устанавливающие приоритетную реализацию мероприятий, направленных на развитие опорных населенных пунктов (далее – ОНП), через механизм формирования субъектами Российской Федерации

долгосрочных планов социально-экономического развития сельских агломераций и их конкурсного отбора.

Такой подход призван повысить качество управленческих решений по финансированию инфраструктурных проектов, увеличить эффективность бюджетных и внебюджетных инвестиций, а также ускорить комплексную реновацию инфраструктуры.

Вместе с тем участники встречи отметили, что сдерживающими факторами дальнейшего развития агропромышленного комплекса и социальной сферы села являются проблемы кадрового обеспечения сельских территорий, в том числе дефицита специалистов аграрного сектора, в области ветеринарии, медицинского персонала, учителей, работников культуры и спорта, низкий уровень внедрения передовых технологий, доступности информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и подвижной радиотелефонной связи в малонаселенных сельских населенных пунктах, обеспечения граждан качественным жильем, развития инженерной инфраструктуры и сети автомобильных дорог местного значения. Не теряет своей актуальности вопрос повышения качества медицинской помощи и образования на сельских территориях.

Обеспечение развития сельских территорий и отрасли АПК является прерогативой Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, однако указанные вопросы должны решаться и другими федеральными органами исполнительной власти в рамках отраслевых государственных программ.

Учитывая изложенное, делегаты Форума **рекомендуют**:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации:

продолжить работу по совершенствованию правового регулирования в сфере комплексного развития сельских территорий и рассмотреть в приоритетном порядке следующие проекты федеральных законов, принятие которых будет способствовать решению социальных вопросов, в том числе на сельских территориях:

№ 365108-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части установления правовых основ винного туризма);

№ 668562-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" (в части обеспечения доступности объектов туристской индустрии для инвалидов);

№ 709876-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части правового регулирования заключения концессионных соглашений и соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в отношении объектов здравоохранения);

№ 782661-8 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О пчеловодстве в Российской Федерации" (в части совершенствования механизма предотвращения негативного воздействия пестицидов на пчел);

№ 883107-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (в части пресечения обращения контрафактных и фальсифицированных пестицидов и агрохимикатов).

№ 902203-8 "О внесении изменений в статью 71.1 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (в части расширения перечня заказчиков целевого обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах установленной квоты);

продолжить работу по мониторингу реализации Госпрограммы.

2. Правительству Российской Федерации:

рассмотреть при формировании проекта федерального бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов вопрос увеличения объемов бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий по развитию сельских территорий в рамках Госпрограммы;

утвердить в новой редакции методические рекомендации по определению опорных населенных пунктов и прилегающих территорий, ранее утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 года № 4132-р, в целях приоритизации оказания мер государственной поддержки на развитие сельских территорий и сельских агломераций;

проработать вопрос обеспечения синхронизации мероприятий различных государственных программ Российской Федерации в сельской местности (на сельских территориях или на селе), в опорных населенных пунктах (или на их территориях);

рассмотреть целесообразность внесения изменений в правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, в части дополнения их положениями о дифференцированном подходе к предоставлению субсидий на реализацию инфраструктурных мероприятий в сельской местности, в опорных населенных пунктах (или на их территориях), в том числе обеспечивающих приоритетное направление средств федерального бюджета на развитие опорных населенных пунктов с численностью населения менее 50 тыс. человек, обладающих существенно меньшими возможностями

в использовании иных финансовых инструментов для своего инфраструктурного развития;

провести мониторинг эффективности программ "Земский учитель", "Земский доктор", "Земский фельдшер" с точки зрения влияния на повышение уровня укомплектованности кадрами учреждений социальной сферы на сельских территориях в долгосрочной перспективе и сформировать предложения по совершенствованию мер государственной поддержки в рамках указанных программ и возможному расширению направлений государственной поддержки на другие сферы деятельности на сельских территориях, в том числе спорта, ветеринарии и другие;

рассмотреть вопрос о разработке программы поддержки работников отделений почтовой связи, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тысяч человек, предусматривающей осуществление единовременной компенсационной выплаты ("Земский работник почты");

рассмотреть возможность поддержки проектной инициативы Агентства стратегических инициатив "Национальная программа преобразования природы для обеспечения продовольственной безопасности в условиях изменения климата";

рассмотреть вопрос о разработке мер государственной поддержки ветеранам и участникам специальной военной операции, связанных с началом осуществления ими предпринимательской деятельности на сельских территориях в различных сферах, по аналогии с грантом "Агромотиватор";

рассмотреть вопрос о разработке мер государственной поддержки субъектам малого предпринимательства, осуществляющих деятельность на сельских территориях в различных сферах деятельности, по аналогии с грантом "Агrostартап", "Семейная ферма";

проработать вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства" в части урегулирования деятельности семейных предприятий.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:

проработать вопрос и подготовить предложения о внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений (Приложение № 3 к Госпрограмме):

в части смягчения для субъектов Российской Федерации оценки эффективности использования субсидий, в том числе исключения присвоения субъекту Российской Федерации "среднего уровня эффективности использования субсидии";

в части установления новой группы граждан, которым предоставляется социальная выплата в первоочередном порядке — граждане, которые изъявили желание постоянно проживать на сельских территориях в том же населенном пункте, в котором проживает хотя бы один из родителей гражданина или один из родителей супруга (супруги) гражданина;

проработать вопрос и подготовить предложения о внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий (Приложение № 7 к Госпрограмме) в части дополнения направлением по приобретению коммунальной техники для уборки и содержания территорий;

провести анализ эффективности реализации мер государственной поддержки по программе льготного ипотечного кредитования граждан Российской Федерации на строительство (приобретение) жилого помещения (жилого дома) на сельских территориях и представить предложения по ее корректировке с целью обеспечения доступности льготных ипотечных кредитов для сельского населения;

внести в Правительство Российской Федерации проекта постановления, предусматривающего утверждение правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку развития инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (в том числе органической продукции, сельскохозяйственной продукции и продовольствия с улучшенными характеристиками, продукции первичной и последующей (промышленной) переработки сельскохозяйственной продукции);

совместно с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека проработать вопрос нормативного регулирования идентификации фермерской продукции для потребителя;

совместно с Федеральным агентством по делам молодежи создать молодежный совет при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации;

совместно с Министерством финансов Российской Федерации и АО "Россельхозбанк" рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Федеральный закон от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации" в части исключения запрета на взыскание по долгам кооператива при отсутствии у него денежных средств, достаточных для погашения задолженности, на имущество, отнесенное в установленном порядке к неделимым фондам, а также введения запрета на выдачу выходящему члену сельскохозяйственного кооператива, имущества, обремененного залогом, а также на выплату стоимости пая, если на момент этих выплат кооператив отвечает признакам банкротства либо эти признаки появятся в результате указанных действий;

совместно с Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию проработать вопрос по развитию туристической деятельности в местах традиционного бытования народных художественных промыслов в сельской местности.

4. Министерству финансов Российской Федерации:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 7 Федерального закона от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", пункт 4 статьи 14 Федерального закона от 29 октября 2024 года № 367-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году" в части установления на постоянной основе возможности изменять распределение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях реализации Госпрограммы по решению Правительства Российской Федерации без внесения изменений в законодательство о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

доработать государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами "Электронный бюджет" в части автоматического формирования информации о расходах в иных государственных программах Российской Федерации, относящихся в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2021 года № 3734-р к сфере реализации Госпрограммы, на мероприятия, реализуемые на сельских территориях.

5. Министерству просвещения Российской Федерации продолжить реализацию программы "Земский учитель" в целях ликвидации дефицита педагогических кадров в образовательных организациях, расположенных на

сельских территориях, уделив внимание вопросам повышения ее эффективности.

6. Министерству здравоохранения Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения, органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья:

обеспечить реализацию в полном объеме запланированных в 2025 году мероприятий по модернизации первичного звена здравоохранения, включая достижение плановых значений показателей федерального и региональных проектов;

усилить контроль за качеством и доступностью медицинской помощи, а также за лекарственным обеспечением для граждан, проживающих на сельских территориях;

обеспечить формирование и передачу структурированных электронных медицинских документов в подсистему "Федеральный реестр электронных медицинских документов" Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения от 100% фельдшерских пунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, подключенных к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе в целях предоставления электронных медицинских документов в личном кабинете "Мое здоровье" на Едином портале государственных услуг.

7. Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

ускорить реализацию программы по оказанию универсальных услуг связи в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 1000 человек в целях обеспечения таких населенных пунктов и расположенных в их окрестностях производственных объектов качественной мобильной связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

рассмотреть возможность в рамках реализации программы по оказанию универсальных услуг связи размещения базовой станции в населенных пунктах с численностью населения до 100 человек в случае, если они в совокупности с близко расположенными населенными пунктами образуют группу населенных пунктов с численностью населения от 100 до 1000 человек, определив норматив предельной удаленности таких населенных пунктов друг от друга;

совместно с акционерным обществом "Почта России" проработать вопрос о выработке мер поддержки работников отделений почтовой связи, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа, города с населением до 50 тысяч человек ("Земский работник почты") и об определении источников их финансирования;

обеспечить поэтапное обновление и модернизацию к 2030 году отделений почтовой связи акционерного общества "Почта России", расположенных в сельской местности и труднодоступных местностях.

8. Министерству культуры Российской Федерации:

продолжить реализацию мер по увеличению туристического потока на сельских территориях путем совершенствования музейного пространства в целях обеспечения дополнительных возможностей для развития учреждений в сфере торговли, гостеприимства и общественного питания;

продолжить работу по созданию домов культуры, досуговых центров и иных сельских центров культурного развития и цивилизованного досуга;

организовать работу по подготовке и проведению Общероссийского конкурса-фестиваля творческих коллективов сельских детских школ искусств;

проработать вопрос выделения средств федерального бюджета на предоставление субсидий сельским детским школам искусств на создание центров по сохранению и популяризации культурного наследия народов Российской Федерации.

9. Министерству спорта Российской Федерации:

начиная с 2026 года обеспечить реализацию проекта "Земский тренер" во всех субъектах Российской Федерации, в том числе с учетом его синхронизации с мероприятиями по развитию спортивной инфраструктуры и созданию привлекательных условий труда и проживания для специалистов, реализуемых в рамках долгосрочных планов социально-экономического развития сельских агломераций;

проработать возможность привлечения известных спортсменов к проведению основных физкультурных и спортивных мероприятий на сельских территориях, в том числе Всероссийского Марафона "Земля спорта", а также их закрепление в качестве амбассадоров крупных спортивных объектов в целях популяризации спорта на сельских территориях.

10. Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

разработать примерный алгоритм действий сельскохозяйственных товаропроизводителей, отнесенным в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство фермерской продукции, по созданию агроагрегаторов - организаций, основные виды деятельности которых относятся к сфере обращения фермерской продукции;

продолжать работу по развитию каналов сбыта фермерской продукции;

совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос об организации и ведению реестра агроагрегаторов;

обеспечить практику проведения "Всероссийской ярмарки" в субъектах Российской Федерации с целью популяризации формата ярмарочной торговли и обеспечения доступности фермерской продукции для населения.

11. Министерству транспорта Российской Федерации

совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления провести анализ транспортной связности опорных населенных пунктов с прилегающими территориями в границах сельских агломераций, по результатам которого определить перечень ключевых дорог (участков дорог) общего пользования местного значения, которые целесообразно включить в единую опорную транспортную сеть страны для формирования полноценного транспортного каркаса, обеспечивающего для подавляющего большинства сельских жителей Российской Федерации доступность инфраструктуры опорных населенных пунктов;

совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос по организации маршрутов общественного транспорта для повышения уровня транспортной доступности для сельских жителей социально значимой инфраструктуры опорных населенных пунктов в составе сельских агломераций;

внести в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" в части регулирования осуществления перевозок пассажиров и багажа по запросам.

12. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации:

совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проработать вопрос и представить в Правительство Российской Федерации предложения по созданию единой методики расчета стоимости одного квадратного метра жилой площади на сельских территориях субъектов Российской Федерации, в том числе по целесообразности определения данного расчета как средней рыночной стоимости строительства одного квадратного метра общей площади жилого помещения равной средней арифметической стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на первичном рынке жилья на сельских территориях;

внести изменения в Методику расчета показателя "Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах", утвержденную приказом

Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 2 декабря 2024 года № 811/пр, в части подхода к расчету интегрального значения Показателя на уровне субъекта Российской Федерации как среднего арифметического интегральных значений Показателя, достигаемых на уровне опорных населенных пунктов, в целях обеспечения равной значимости реализации мероприятий во всех опорных населенных пунктах вне зависимости от их численности населения.

13. Федеральным органам исполнительной власти:

проработать вопрос и представить в Федеральную службу государственной статистики предложения по дополнению разделов Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, отраслевыми показателями, по которым формирование официальной статической информации целесообразно осуществлять в разрезе населенных пунктов, в том числе в целях расчета показателя "Улучшение качества среды для жизни в опорных населенных пунктах" национального проекта "Инфраструктура для жизни", а также для сплошного анализа состояния инфраструктуры;

обеспечить ежемесячное информирование Министерства сельского хозяйства Российской Федерации о сроках заявочных кампаний и перечнях отобранных (предварительно отобранных) к софинансированию мероприятий по развитию социальной, инженерной, транспортной, телекоммуникационной инфраструктуры в сельских агломерациях в целях синхронизации предоставляемых мер государственной поддержки и обеспечения комплексного подхода к их развитию.

14. Федеральному агентству по делам молодежи совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации обеспечить формирование молодежного сообщества, ориентированного на развитие аграрной сферы и создать проектный офис на базе круглогодичного молодежного образовательного центра "Молодежная станица "Дон".

15. Акционерному обществу "Почта России" синхронизировать план приоритетного проведения капитального ремонта отделений почтовой связи, предусмотренный пунктом 1 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития акционерного общества "Почта России" от 23 декабря 2024 года № ДГ-П10-45355, с долгосрочными планами социально-экономического развития сельских агломераций на 2026 год и плановый период до 2030 года в рамках Госпрограммы, определив отделения почтовой связи для перемещения в имеющиеся или отремонтированные помещения в рамках Госпрограммы.

16. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

учитывать потребность акционерного общества "Почта России" в обеспечении помещениями на безвозмездной основе или льготных условиях для размещения отделений почтовой связи при разработке долгосрочных планов социально-экономического развития сельских агломераций;

обеспечить повышение уровня информированности и вовлеченности населения в мероприятия по занятию физической культурой и спортом, проводимых на сельских территориях и в малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек, в том числе Всероссийского Марафона "Земля спорта", обеспечив включение таких мероприятий в региональные перечни основных физкультурных и спортивных мероприятий;

рассмотреть вопрос о формировании и ведению реестра сельскохозяйственных товаропроизводителей;

организовать работу на базе Центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров по оказанию консультативной, методической и иной помощи участникам специальной военной операции, проживающим на сельских территориях, планирующим зарегистрироваться или зарегистрированным в качестве крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального предпринимателя, по вопросам, связанным с реализацией проекта создания и (или) развития хозяйства.

17. Сенаторам Российской Федерации оказывать содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе при их взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, в ходе исполнения настоящей резолюции.